



Федеральная антимонопольная служба

Программа развития конкуренции региональный аспект: опыт Ярославской области



Формирование программы развития конкуренции области базируется на выявлении и преодолении предпринимательских рисков:

- 1- налоговый и административный;
- 2- инфраструктурный
- 3- потребительский;
- 4- кадровый;

Налоговый и административный риск.

ВВОДНЫЕ ДАННЫЕ



- Отсутствует нормативный акт, регулирующий особенности налогообложения создаваемых и развивающихся предприятий. Преференции предоставляются индивидуально.
- Обязательства области перед инвесторами основываются на личных гарантиях, меморандумах главы региона и глав муниципалитетов.
- Акты, регулирующие размер арендной платы за землю и правила благоустройства, принимаются и пересматриваются бессистемно и произвольно.

РИСК

Смена руководства региона, отдельных районов влечет критическую ревизию обязательств предыдущего руководства.



ПРЕОДОЛЕНИЕ.

Разработка пакета региональных законодательных актов, устанавливающих основные гарантии предпринимателям сроки и порядок пересмотра арендной платы за землю, определяющих условия налогового стимулирования

Инфраструктурные риски. Электрические сети.

ВВОДНЫЕ ДАННЫЕ



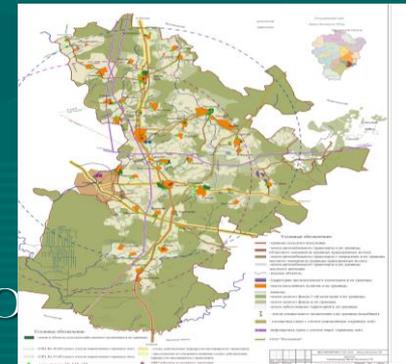
РИСКИ

- Затягивание сроков осуществления технологического присоединения, срыв исполнения обязательств по надежному энергоснабжению, отказа в заключении договора об осуществлении технологического присоединения



ПРЕОДОЛЕНИЕ

- Разработка, опубликование для инвесторов инфраструктурной карты региона, обязательной для органов власти и сетевых организаций, разделение инвестиционной программы ОАО «МРСК-Центра» на два раздела:
 - 1) Конкретные мероприятия, в привязке к местности.
 - 2) Общие мероприятия по развитию сетей, выполняемые по мере необходимости.



- Инвестиционная программа крупного сетевого оператора ОАО «МРСК-Центра» не привязана к развитию конкретных территорий.

- Высокий износ сетевой инфраструктуры в отдельных местностях региона (до 80%) предопределяет ограничение на присоединение новых мощностей, ставит под угрозу исполнение уже принятых обязательств.

- Отсутствие системы взаимодействия между региональными, местными властями и сетевыми организациями приводит к затягиванию сроков выделения земельных участков для развития инфраструктуры.

Тепловая инфраструктура. Перспективное направление – развитие малой генерации.

РИСК

ВВОДНЫЕ ДАННЫЕ

- В области имеется потребность и перспектива развития генерации малой мощности в точках роста.
- Отсутствует регламент установления тарифов для субъектов, впервые выходящих на рынок производства и передачи тепловой энергии до истечения года работы



- На практике встречаются ситуации, когда вновь вышедшие на рынок субъекты вынуждены долгое время (до 1 года) работать не имея установленного тарифа.



ПРЕОДОЛЕНИЕ

- уполномоченному органу в сфере ценообразования следует проработать регламент установления тарифа непосредственно с момента ввода объекта в эксплуатацию и начала осуществления деятельности

Кадровый риск.

ВВОДНЫЕ ДАННЫЕ

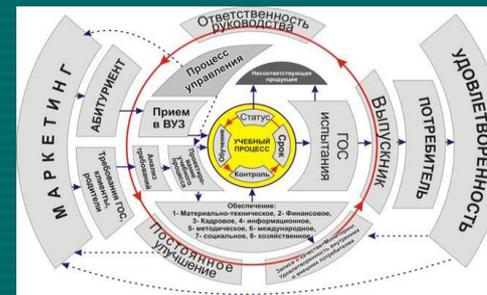
- Имеется ряд крупных и авторитетных учебных заведений в то же время их потенциал в настоящее время слабо используется в привлечении инвестиций и развитии существующих кластеров.
- Преимуществом области является относительно невысокая средняя заработная плата, позволяющая привлекать молодые образованные кадры без существенных затрат.
- Минусом является наличие в непосредственной близости Московского «кадрового магнита», отвлекающего часть квалифицированных кадров.

РИСК

Ограничение возможностей по закрытию вакансий работниками с требуемым уровнем навыков и компетенций.

ПРЕОДОЛЕНИЕ

ВУЗы должны быть адаптированы для подготовки необходимых специалистов для кластеров: фармацевтический (Ярославская государственная медицинская академия), технологический, химический (Ярославский государственный технический университет, Рыбинский авиастроительный институт), логистический (ЯрГУ им. П.Г. Демидова), аграрный (Ярославская сельскохозяйственная академия).



Отраслевая специфика Рекреационная отрасль

ВВОДНЫЕ ДАННЫЕ

- Ярославль в настоящее время позиционируется как столица Золотого кольца. В области перед тысячелетием (2010г.) построено и введено в эксплуатацию 4 новых гостиничных комплекса. В то же время Ярославская область в целом относится к регионам с неразвитой материальной базой для обеспечения отдыха.
- Основной туристический поток – жители столичного региона (до 40% по данным Правительства области), а средняя длительность их пребывания – 2-3 дня. Указанная особенность делает критически важным развитие связей между рекреационными зонами, которые позволили бы в рамках короткого времени посетить максимальное количество туристских объектов.

СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ

- Наряду с технологическими и промышленными парками аналогично могут быть созданы рекреационные зоны (парки), имеющие единую стратегию развития, ориентированные на целевых инвесторов.
- Культурная - г. Ярославль брендируется как центр Золотого кольца России, город с архитектурными ансамблями, внесенными в перечень охраняемых объектов ЮНЕСКО, музеями, богатой культурой. Ростов - город с древней историей, храмовыми комплексами, входящими в перечень «чудес России»
- Развлекательная: на основе малых городов Мышкин (музей мыши, музей утюга, музей бабы Яги), Углич (музей масла и сыра, минеральные воды, музей гидроэнергетики);
- Рекреационные зоны на Рыбинском водохранилище, озере Неро ориентированы на загородный отдых охоту, рыбалку, занятие водными видами спорта, яхтинг.

Отраслевая специфика

Строительство

ВВОДНЫЕ ДАННЫЕ

- Ярославская область относится к регионам с замедленными темпами жилищного строительства (ниже 50-го места по информации Минрегиона), ввод новых площадей ниже 70% от запланированного.



СДЕРЖИВАЮЩИЕ ФАКТОРЫ

- Наличие региональной строительной компании, принадлежащей мэрии г. Ярославля (100% доля в ОАО). На рынке создается видимость гарантий г. Ярославля по обязательствам указанной фирмы, повышенная надежность как подрядчика, кроме того, именно она выступает генеральным подрядчиком по строительству большинства социальных объектов. Полагаем, что указанная компания должна быть включена в план приватизации городского имущества.



Отраслевая специфика. Энергоэффективность и энергосбережение

ВВОДНЫЕ ДАННЫЕ

- Энергоемкость валового регионального продукта (далее - ВРП) Ярославской области превышает средние показатели энергоемкости ВРП других субъектов Российской Федерации в 1,46 раза (в среднем по РФ 23 кг у.т./тыс. рублей, Ярославская область - 33,5 кг у.т./тыс. рублей);
- Более 80% жилого фонда по официальным данным оснащены хотя бы одним прибором учета.
- Из 231 энергоаудиторских компаний, внесенных в реестр Минпромэнерго России, только одна зарегистрирована в Ярославской области

ПРЕПЯТСТВИЯ И РИСКИ

- Основным препятствием выступает наличие искусственно-созданного монополиста – Ярославского областного фонда «Энергоэффективность», Указанная некоммерческая организация посредством широкой информационной кампании с привлечением органов местного самоуправления, управляющих компаний аккумулирует значительные денежные средства, выплачиваемые жителями на энергоаудит, повышение энергоэффективности, мероприятия по установке и обслуживанию приборов учета. Выбор фондом подрядчика осуществляется по непрозрачным внеконкурсным процедурам, что приводит к негативным последствиям для конкуренции.



Спасибо за внимание

