

*Е.Н.Секачева,
Управление Федеральной
антимонопольной службы по Орловской области
г. Орел, Российская Федерация*

**Антимонопольный контроль соблюдения требований
законодательства об энергосбережении**

Федеральный закон от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон об энергосбережении) является основным законом для руководства антимонопольных органов при осуществлении функции контроля соблюдения требований хозяйствующими субъектами законодательства об энергосбережении.

Согласно Положению о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного приказом ФАС России от 26.01.2011 № 30 (п.4.1.9), территориальный орган осуществляет контроль за соблюдением организациями, обязанными осуществлять деятельность по установке, замене, эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов, требований о заключении и исполнении договора об установке, замене, эксплуатации указанных приборов, порядка его заключения, а также требований о предоставлении предложений об оснащении приборами учета используемых энергетических ресурсов.

Законом об энергосбережении предусмотрено, что собственники жилых домов, собственники помещений в многоквартирных домах, введенных в эксплуатацию на день вступления в силу Закона об энергосбережении, обязаны обеспечить оснащение таких домов приборами учета используемых воды,

тепловой энергии, электрической энергии, а также ввод установленных приборов учета в эксплуатацию (ч. 5 ст. 13).

В соответствии с Законом об энергосбережении (ч.9 ст.13) с 01.07.2010 организации, которые осуществляют снабжение водой, природным газом, тепловой энергией, электрической энергией или их передачу и сети инженерно-технического обеспечения которых имеют непосредственное присоединение к сетям, входящим в состав инженерно-технического оборудования объектов, подлежащих в соответствии с требованиями настоящей статьи оснащению приборами учета используемых энергетических ресурсов, обязаны осуществлять деятельность по установке, замене, эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов, снабжение которыми или передачу которых они осуществляют. Указанные организации не вправе отказать обратившимся к ним лицам в заключении договора, регулирующего условия установки, замены и (или) эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов, снабжение которыми или передачу которых они осуществляют.

Порядок заключения и существенные условия договора, регулирующего условия установки, замены и (или) эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов утвержден приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 07.04.2010 № 149.

При этом, поскольку деятельность по установке, замене, эксплуатации приборов учета не относится к лицензируемым видам деятельности, потребители не ограничены в выборе лица, осуществляющего установку приборов учета воды или тепла.

В соответствии с Законом об энергосбережении (ч.10 ст.13) до 01.07.2010 ресурсоснабжающие организации обязаны предоставить собственникам жилых домов, собственникам помещений в многоквартирных домах, лицам, ответственным за содержание многоквартирных домов, лицам, представляющим интересы собственников, предложения об оснащении

приборами учета используемых энергетических ресурсов, снабжение которыми или передачу которых осуществляют ресурсоснабжающие организации.

Приказом Министерства энергетики РФ от 16.04.2010 № 178 утверждена примерная форма предложения об оснащении приборами учета используемых энергетических ресурсов, согласно которой предложения об оснащении приборами учёта используемых энергетических ресурсов должны быть направлены каждому потребителю – физическому или юридическому лицу.

За неисполнение требований, предусмотренных Законом об энергосбережении, Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) предусмотрена административная ответственность (ст.9.16).

Управление Федеральной антимонопольной службы по Орловской области (далее – Орловское УФАС России, Управление) начало активно работать с Законом об энергосбережении с середины 2010 года, а именно: более 100 хозяйствующим субъектам, попавшим под юрисдикцию антимонопольного органа в рамках Закона об энергосбережении, были направлены запросы, касающиеся соблюдения требований о направлении предложений по установке приборов учета поставляемых ресурсов.

Основная проблема, с которой столкнулось Управление в 2010 году, это то, что большинство хозяйствующих субъектов, которым были направлены запросы информации по выполнению требований Закона об энергосбережении, не знали о вступлении в силу Закона об энергосбережении, в связи с чем не понимали в полной мере запрос Управления. Как правило, это касалось хозяйствующих субъектов, расположенных в отдаленных сельских поселениях. Тем не менее, ответы на запрос Управления поступали; в них содержалась информация хозяйствующих субъектов о том, что предложения об оснащении приборами учета энергетических ресурсов направлялись, и жители были уведомлены надлежащим образом об обязанности по исполнению требований Закона об энергосбережении в части установки, замены и эксплуатации приборов учета энергетических ресурсов в определенные законом сроки.

Однако, как было установлено Орловским УФАС России, не все ресурсоснабжающие организации в 2010 году исполнили требования Закона об энергосбережении в части направления предложений по установке, замене и (или) эксплуатации приборов учета энергетических ресурсов: Управлением в 2010 году было возбуждено и рассмотрено 10 дел в отношении ресурсоснабжающих организаций за неисполнение требования о предоставлении собственникам жилых домов, дачных домов, садовых домов, лицам, представляющим их интересы, собственникам помещений в многоквартирных домах, лицам, ответственным за содержание многоквартирных домов, предложений об оснащении приборами учета используемых энергетических ресурсов.

В 2011 году Управление продолжило в рамках своей компетенции осуществлять контроль за соблюдением ресурсоснабжающими организациями требований Закона об энергосбережении: более чем 50 ресурсоснабжающим организациям, которым уполномоченным государственным органом – Управлением по тарифам Орловской области был установлен тариф для передачи энергоресурсов в 2011 году, были направлены запросы, касающиеся соблюдения требований о направлении предложений по установке приборов учета поставляемых ресурсов. Поступившая информация показала, что ситуация по исполнению ими требований указанного закона значительно улучшилась: Управлением было возбуждено и рассмотрено только 8 административных дел.

В 2012 году Орловским УФАС России было возбуждено и рассмотрено 3 дела об административном правонарушении, одно из которых было прекращено за отсутствием состава правонарушения.

В случае обращения собственников жилых домов, собственников помещений в многоквартирных домах с заявлением об установке индивидуальных приборов учета воды или тепла к ресурсоснабжающим организациям, осуществляющим снабжение или передачу воды или тепла, указанные организации обязаны заключить с такими лицами договоры,

регулирующие условия установки, замены, эксплуатации приборов учета воды или тепла. Таким образом, действия ресурсоснабжающих организаций, связанные с отказом/уклонением от заключения договора на установку, замену, эксплуатацию приборов учета, содержат признаки нарушения требований, установленных не только КоАП РФ, но и Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (ст.10).

Несмотря на то обстоятельство, что ситуация в сфере энергосбережения улучшилась, Орловское УФАС России продолжает в рамках своей компетенции осуществлять контроль за соблюдением ресурсоснабжающими организациями требований Закона об энергосбережении.