



Антимонопольное регулирование розничных рынков нефтепродуктов: практика, анализ, инициативы

**Заместитель начальника Управления контроля топливно-энергетического комплекса ФАС России
О.О. Смирнова**

Мониторинг состояния оптовых и розничных рынков нефтепродуктов и уровня цен в регионах

ФАС России и ее территориальные органы проводят постоянный мониторинг состояния оптовых и розничных рынков нефтепродуктов и уровня цен в регионах.

По состоянию на сентябрь 2012 года ФАС России осуществляет следующие виды мониторинга:

- с мая 2007 года - еженедельный мониторинг мелкооптовых и розничных цен на нефтепродукты в разрезе регионов Российской Федерации,
- с мая 2007 года – еженедельный мониторинг динамики изменения стоимости авиакеросина, услуг заправки и хранения в регионах Российской Федерации, где расположены аэропорты федерального значения,
- с 2009 года - ежемесячный мониторинг средневзвешенной величины оптовой надбавки,
- февраля 2011 года - ежедневный мониторинг мелкооптовых и розничных цен на нефтепродукты в разрезе регионов Российской Федерации,
- с апреля 2011 года – ежедневный мониторинг реализации нефтепродуктов крупными ВИНК,
- с мая 2011 года - еженедельный мониторинг по движению моторного топлива в регионах Российской Федерации и по отпуску нефтепродуктов независимым хозяйствующим субъектам.

Ежедневный мониторинг крупнооптовых и мелкооптовых цен на нефтепродукты

Шаг 1

Компании ВИНК представляют информацию в соответствии с запросом ФАС России на ежедневной основе



Шаг 2

ФАС России осуществляет сбор и анализ информации, представленной компаниями ВИНК на ежедневной основе

Центральный аппарат ФАС России

Ежедневный и еженедельный мониторинг розничных и мелкооптовых цен на нефтепродукты, а также мониторинг движения и остатков нефтепродуктов на нефтебазах

Шаг 1

ВИНК представляют информацию в УФАС на еженедельной (отчетный день вторник) и ежедневной основе (отчетное время 10:00)



ОАО «НК
«Роснефть»

ОАО АНК
«Баинефть»

ОАО
«Сургутнефтегаз»

ОАО «НК
«Альянс»

ОАО «Газпром
нефть»

ОАО «Лукойл»

ОАО «ТНК-ВР
Холдинг»

Шаг 2

УФАС осуществляют сбор и анализ информации представленной ВИНК на еженедельной (отчетный день вторник) и ежедневной основе (отчетное время 12:00)



82 территориальных Управлений ФАС
России

Шаг 3

Анализ ФАС России информации, представленной территориальными управлениями



Центральный аппарат ФАС России

Объемы реализации ВИНК бензинов на бирже и внутреннем рынке в 2012 г., по данным ЦДУ ТЭК и СПБМТСБ

Вид НП		Бензин									
		январь	февраль	март	апрель	май	июнь	июль	август	сентябрь	Общий итог
ВИНК/месяц/способ реализации											
	Биржа	2 040	15 060	25 100	1 080	10 200	2 460	2 340			58 280
	BP (внутренний рынок)	372 500	318 600	303 700	305 400	308 300	328 300	368 700	404 905	227 100	2 937 505
		0,55%	4,73%	8,26%	0,35%	3,31%	0,75%	0,63%	0,00%	0,00%	1,98%
				10 020	10 080	16 000	20 040	22 680	5 160		83 980
	BP (внутренний рынок)	28 200	47 000	51 500	30 000	42 300	37 800	50 800	47 030	23 500	358 130
	<i>доля биржевых торгов в объемах BP</i>	0,00%	0,00%	19,46%	33,60%	37,83%	53,02%	44,65%	10,97%	0,00%	23,45%
Газпром нефть	Биржа	24 480	71 460	34 020	10 500	13 080	38 520	22 500	34 440	4 800	253 800
	BP (внутренний рынок)*	583 400	557 100	586 100	599 000	684 800	645 200	628 300	659 913	429 200	5 373 013
	<i>доля биржевых торгов в объемах BP</i>	4,20%	12,83%	5,80%	1,75%	1,91%	5,97%	3,58%	5,22%	1,12%	4,72%
Лукойл	Биржа		3 480	12 360	1 440		4 320	3 420			25 020
	BP (внутренний рынок)	406 300	474 900	555 700	557 800	592 100	599 400	649 300	657 836	385 000	4 878 336
	<i>доля биржевых торгов в объемах BP</i>	0,00%	0,73%	2,22%	0,26%	0,00%	0,72%	0,53%	0,00%	0,00%	0,51%
Роснефть	Биржа		8 880	4 080	15 240	15 600	1 680	1 680	4 320	7 500	58 980
	BP (внутренний рынок)	479 500	430 400	453 400	373 300	372 900	447 600	540 900	511 076	299 000	3 908 076
	<i>доля биржевых торгов в объемах BP</i>	0,00%	2,06%	0,90%	4,08%	4,18%	0,38%	0,31%	0,85%	2,51%	1,51%
Сургутнефтегаз	Биржа	31 320	10 080	56 160	83 800	92 360	10 200	41 520	30 960	1 200	357 600
	BP (внутренний рынок)	78 500	132 400	143 400	119 600	126 300	132 200	122 100	131 800	58 000	1 044 300
	<i>доля биржевых торгов в объемах BP</i>	39,90%	7,61%	39,16%	70,07%	73,13%	7,72%	34,00%	23,49%	2,07%	34,24%
ТАИФ НК	Биржа		3 000								3 000
	BP (внутренний рынок)	39 900	28 200	56 400	49 100	43 700	41 600	43 400	48 782	6 800	357 882
	<i>доля биржевых торгов в объемах BP</i>	0,00%	10,64%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,84%
ТНК - BP	Биржа	86 640	97 140	33 960	45 600	55 260	71 160	78 240	89 820	33 660	591 480
	BP (внутренний рынок)*	420 300	403 200	364 200	304 700	364 400	467 300	503 300	509 279	321 400	3 658 079
	<i>доля биржевых торгов в объемах BP</i>	20,61%	24,09%	9,32%	14,97%	15,16%	15,23%	15,55%	17,64%	10,47%	16,17%
Форте Инвест	Биржа	1 920	1 800	2 040	4 140	21 300	10 320	1 560	21 240	60	64 380
	BP (внутренний рынок)	36 800	44 700	42 000	32 200	47 500	53 500	30 100	32 035	25 700	344 535
	<i>доля биржевых торгов в объемах BP</i>	5,22%	4,03%	4,86%	12,86%	44,84%	19,29%	5,18%	66,30%	0,23%	18,69%
Общий итог	Биржа	148 790	214 660	193 560	181 380	284 625	173 530	191 875	190 300	53 640	1 632 360
	BP (внутренний рынок)	2661200	2661000	2816900	2553500	2802000	2966800	3073800	3 248 184	1936700	24 720 084
	<i>доля биржевых торгов в объемах BP</i>	5,59%	8,07%	6,87%	7,10%	10,16%	5,85%	6,24%	5,86%	2,77%	6,60%

объемы внутреннего рынка Газпромнефти и ТНК включают объемы ЯНОСа по принципу 50/50.

Ни одна из ВИНК, занимающих доминирующее положение на рынке, не осуществляет реализацию бензинов более 10% от внутреннего потребления. Сделки осуществляются **нерегулярно и неравномерно**. Исключение составляет ТНК-BP Холдинг.

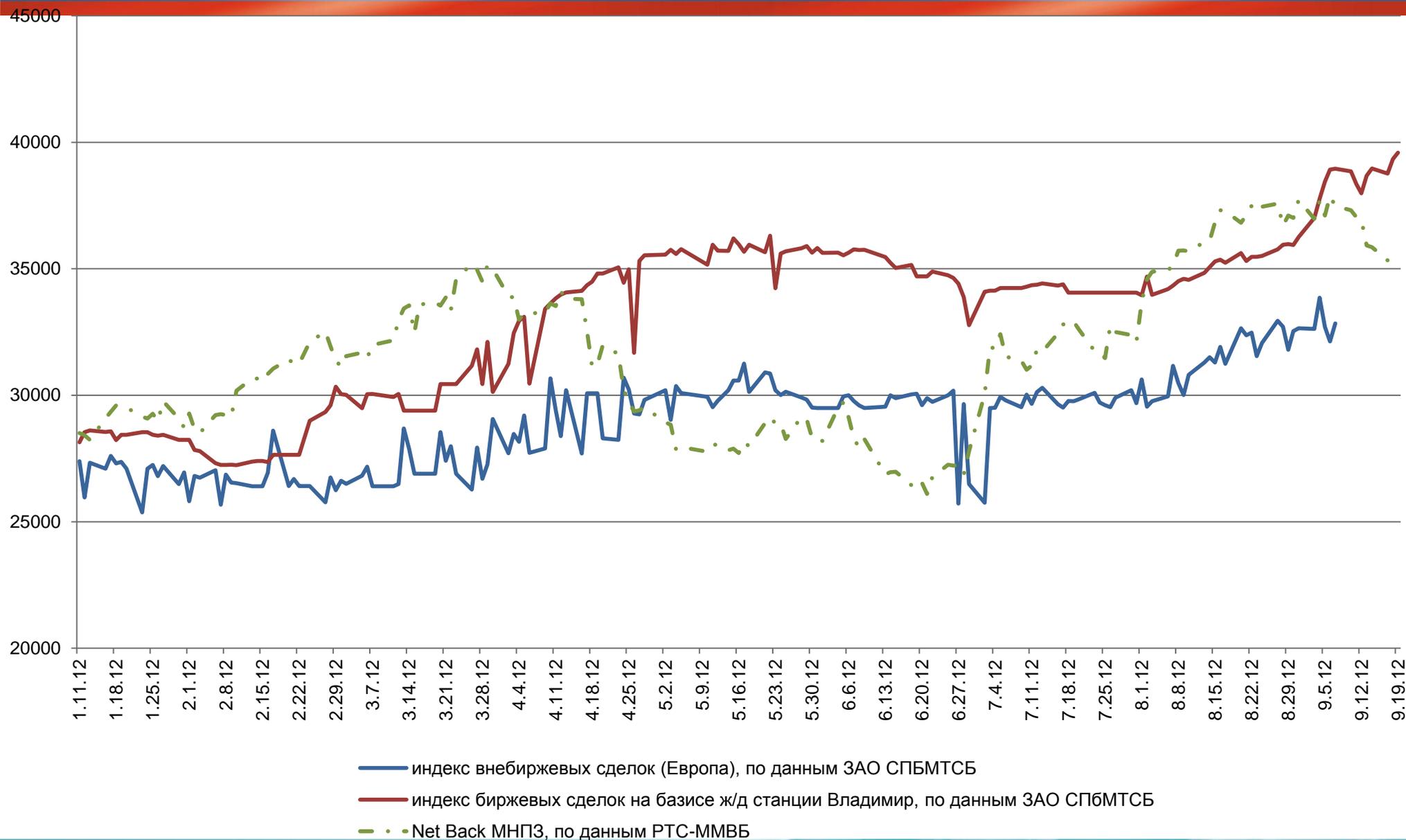
Объемы реализации ВИНК дизельного топлива на бирже и внутреннем рынке в 2012 г., по данным ЦДУ ТЭК и СПБМТСБ

Вид НП ВИНК/месяц		ДТ									Общий итог
		январь	февраль	март	апрель	май	июнь	июль	август	сентябрь	
Башнефть	Биржа			17 100	40 020	2 040					59 160
	ВР (внутренний рынок)	174 200	158 000	192 400	184 200	195 000	182 100	219 900	279 162	141 000	1 725 962
	доля биржевых торгов в объемах ВР	0,00%	0,00%	8,89%	21,73%	1,05%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	3,43%
Газпром нефтехим Салават	Биржа			5 040	15 000						20 040
	ВР (внутренний рынок)	25 400	45 300	49 800	12 500	17 600	3 300	3 200	5 356	15 900	178 356
	доля биржевых торгов в объемах ВР	0,00%	0,00%	10,12%	120,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	11,24%
Газпром нефть	Биржа	58 560	134 085	105 645	90 015	52 320	84 765	70 500	72 015	36 570	704 475
	ВР (внутренний рынок)*	526 700	517 400	608 200	598 600	622 700	630 100	608 200	679 666	448 500	5 240 066
	доля биржевых торгов в объемах ВР	11,12%	25,92%	17,37%	15,04%	8,40%	13,45%	11,59%	10,60%	8,15%	13,44%
Лукойл	Биржа	33 300	59 940	145 560	142 560	69 540	106 720	93 960	163 120	62 560	877 260
	ВР (внутренний рынок)	329 700	347 900	399 100	392 900	429 900	397 600	395 000	465 422	266 800	3 424 322
	доля биржевых торгов в объемах ВР	10,10%	17,23%	36,47%	36,28%	16,18%	26,84%	23,79%	35,05%	23,45%	25,62%
Роснефть	Биржа	40 680	27 900	69 040	114 320	122 840	65 600	81 240	74 300	35 880	631 800
	ВР (внутренний рынок)	503 800	586 100	768 500	779 200	611 500	642 300	710 200	844 512	570 800	6 016 912
	доля биржевых торгов в объемах ВР	8,07%	4,76%	8,98%	14,67%	20,09%	10,21%	11,44%	8,80%	6,29%	10,50%
Сургутнефтегаз	Биржа	43 400	36 820	13 220	66 540	21 080	25 000	26 540	36 100	3 720	272 420
	ВР (внутренний рынок)	142 200	182 600	156 500	187 300	147 700	199 000	107 700	129 072	109 000	1 361 072
	доля биржевых торгов в объемах ВР	30,52%	20,16%	8,45%	35,53%	14,27%	12,56%	24,64%	27,97%	3,41%	20,02%
ТАИФ НК	Биржа	2 700	8 160	480	2 940					660	14 940
	ВР (внутренний рынок)	79 100	66 600	119 500	76 700	54 300	39 500	43 100	63 700	41 700	584 200
	доля биржевых торгов в объемах ВР	3,41%	12,25%	0,40%	3,83%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	1,58%	2,56%
ТНК - ВР	Биржа	30 060	37 480	33 840	39 420	45 180	37 700	43 560	35 940	16 200	319 380
	ВР (внутренний рынок)*	227 200	243 200	315 600	360 600	378 300	342 800	365 500	332 212	256 900	2 822 312
	доля биржевых торгов в объемах ВР	13,23%	15,41%	10,72%	10,93%	11,94%	11,00%	11,92%	10,82%	6,31%	11,32%
Форте Инвест	Биржа		1 680					120			1 800
	ВР (внутренний рынок)	17 000	21 700	32 300	30 900	35 400	53 600	27 800	23 488	27 500	269 688
	доля биржевых торгов в объемах ВР	0,00%	7,74%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,43%	0,00%	0,00%	0,67%
Общий итог	Биржа	223 500	312 970	411 840	512 705	316 860	323 030	327 055	396 325	166 795	2 991 080
	ВР (внутренний рынок)	2 185 600	2 320 900	2 776 500	2 690 100	2 640 400	2 645 100	2 605 200	3 123 946	1 996 800	22 984 546
	доля биржевых торгов в объемах ВР	10,23%	13,48%	14,83%	19,06%	12,00%	12,21%	12,55%	12,69%	8,35%	13,01%

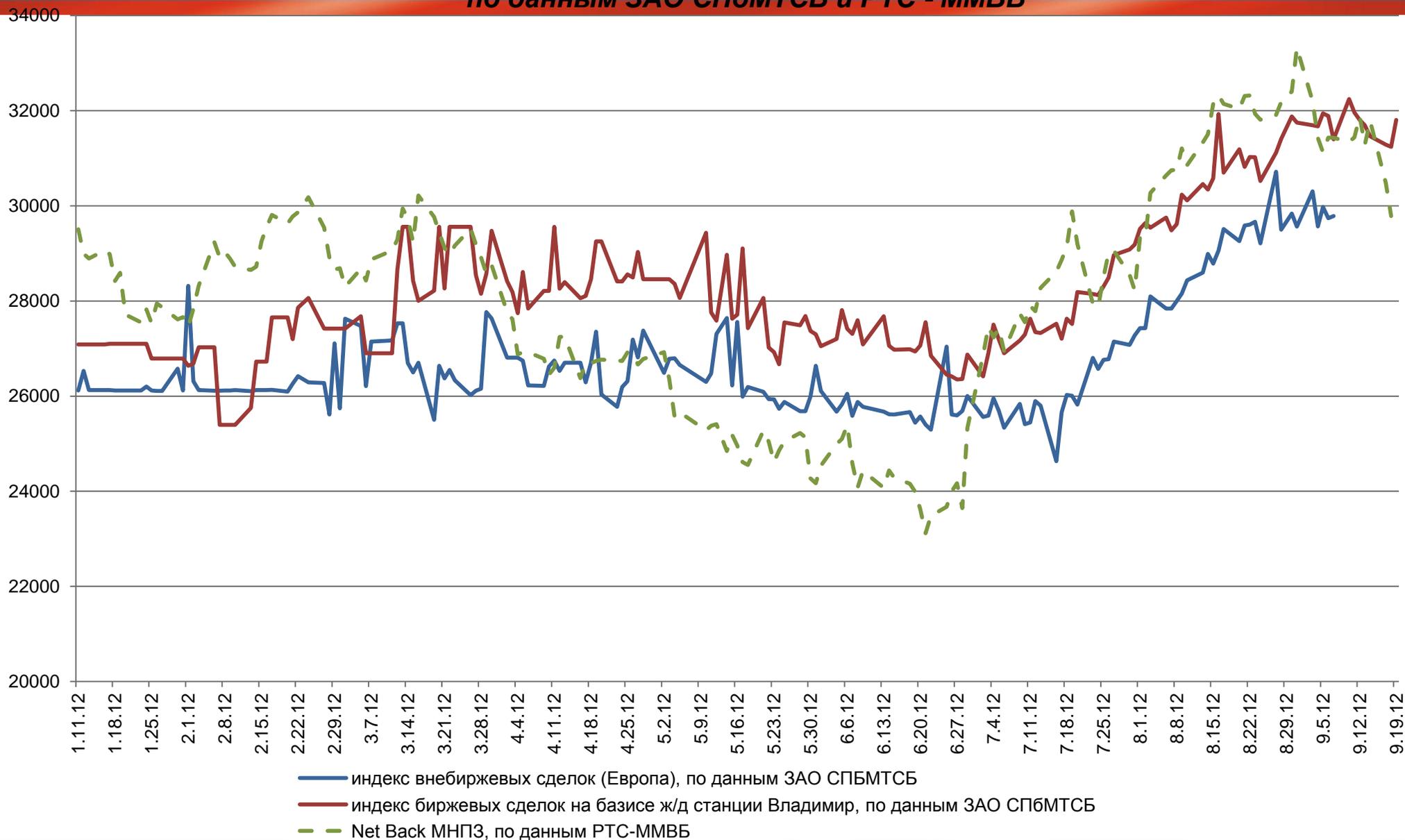
объемы внутреннего рынка Газпромнефти и ТНК включают объемы ЯНОСа по принципу 50/50.

Ситуация с торговлей дизельным топливом более сбалансирована, чем с бензинами. Практически все компании осуществляют реализацию ДТ посредством биржевых торгов

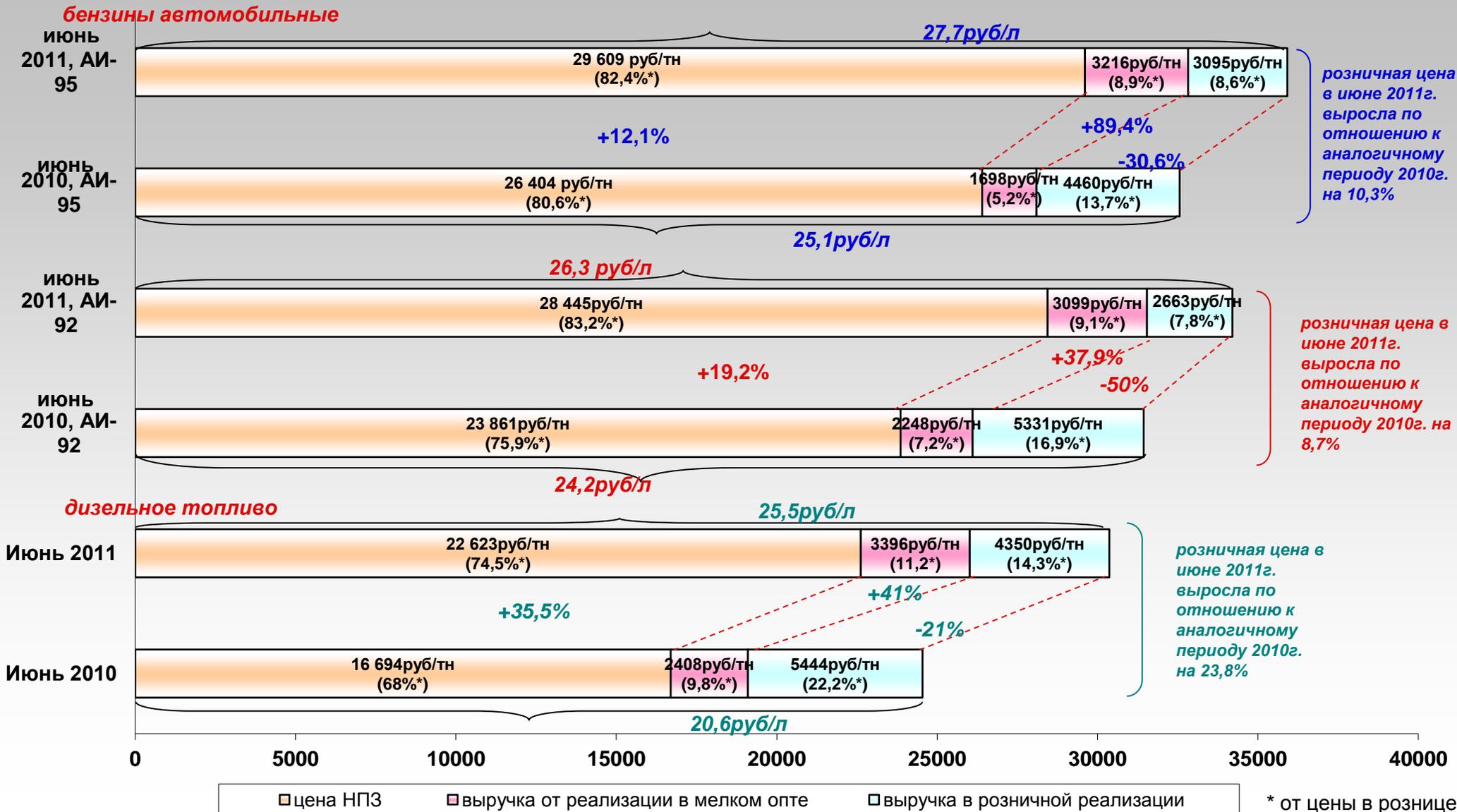
Динамика индексов биржевых цен (ст.Владимир) и цен внебиржевых сделок (Европа) на бензин марки АИ-95 и net back бензина марки Premium ОАО МНПЗ За 2012 год , по данным ЗАО СПБМТСБ и РТС - ММВБ



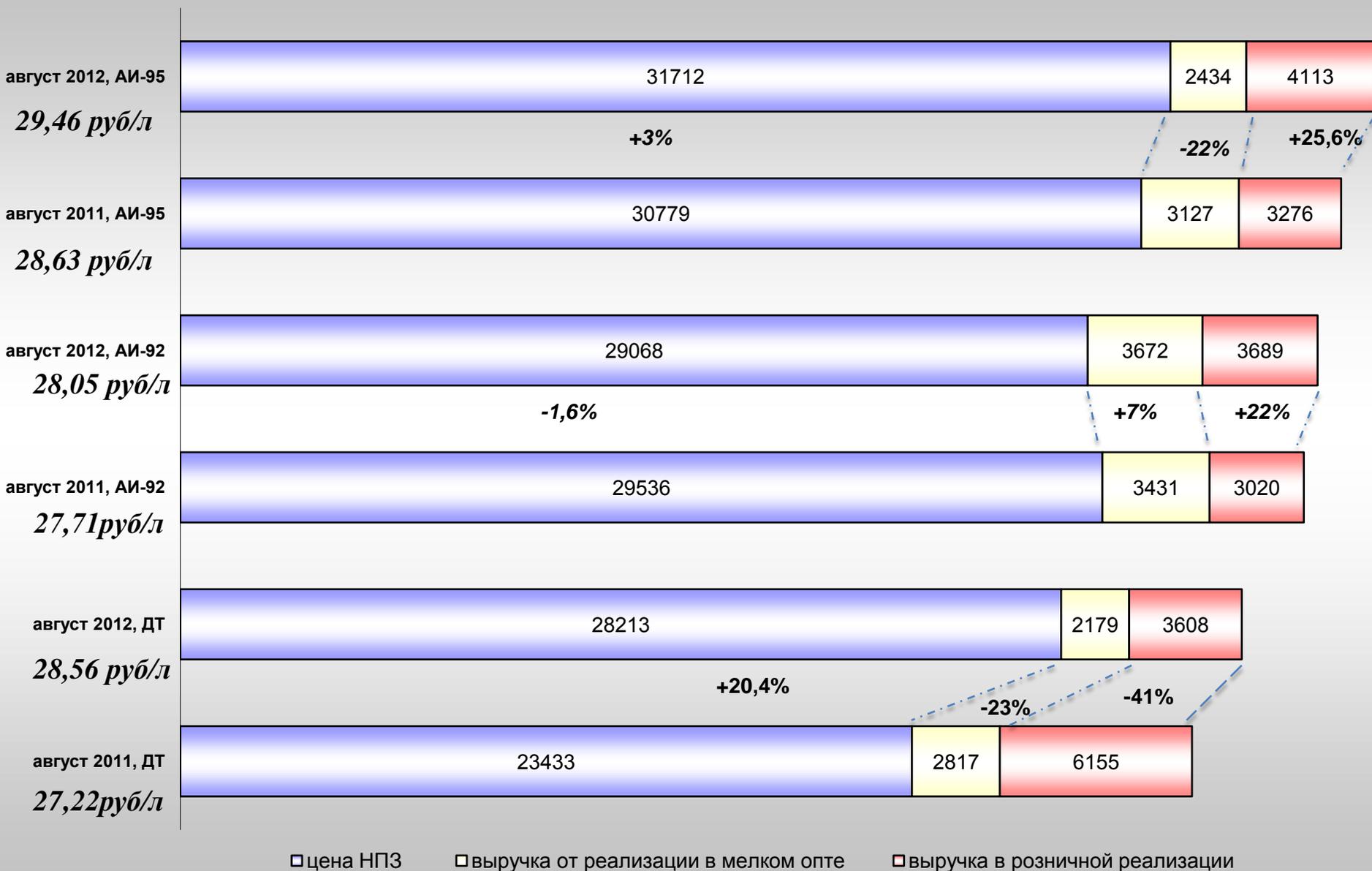
Динамика индексов биржевых цен (ст.Владимир) и цен внебиржевых сделок (Европа) на дизельное топливо летнее и net back дизельного топлива низкосернистого ОАО МНПЗ За 2012 год по данным ЗАО СПБМТСБ и РТС - ММВБ



Составляющая розничной цены моторных топлив (в июне 2010 г. и 2011 г.) по данным мониторинга ФАС России и ИАЦ Кортес



Составляющие розничной цены моторных топлив (в августе 2011 и 2012 гг) по данным мониторинга ФАС России и ИАЦ КОРТЕС, руб/тн



Практика регулирования региональных рынков нефтепродуктов: 2011 год

Территориальными органами ФАС России в 2011 году возбуждено 109 дел по нарушению антимонопольного законодательства на товарных рынках нефтепродуктов.

Из общего количества дел:

- **злоупотребление доминирующим положением** (установление монопольно высоких цен на нефтепродукты, создание дискриминационных условий, необоснованный отказ от заключения договоров) – 73;
- **согласованные действия** хозяйствующих субъектов по установлению, поддержанию цен на нефтепродукты – 36.

По результатам рассмотрения дел:

Факт нарушения антимонопольного законодательства подтвердился в 67 случаях (из них по статье 10 – 45 дел, по статье 11 – 22 дела),

- по 12 делам рассмотрение продолжается в настоящее время (из них по статье 10 – 9 дел, по статье 11 – 3 дела),

- производство по делу прекращено (в связи с не подтверждением факта нарушения антимонопольного законодательства) – в 30 случаях (из них по статье 10 – 19 дел, по статье 11 – 11 дел).

Практика регулирования региональных рынков нефтепродуктов: 2011 год

В отношении **независимых хозяйствующих субъектов** – злоупотребление доминирующим положением (установление монопольно высоких цен на нефтепродукты, создание дискриминационных условий, необоснованный отказ от заключения договоров) – 30 дел;

В отношении **вертикально-интегрированных компаний** (далее – ВИНК) – злоупотребление доминирующим положением (установление монопольно высоких цен на нефтепродукты, создание дискриминационных условий, необоснованный отказ от заключения договоров) – 43 дела;

В отношении **независимых хозяйствующих субъектов и ВИНК** – согласованные действия хозяйствующих субъектов по установлению, поддержанию цен на нефтепродукты – 5 дел;

В отношении **независимых хозяйствующих субъектов** – согласованные действия хозяйствующих субъектов по установлению, поддержанию цен на нефтепродукты – 26 дел;

В отношении ВИНК – согласованные действия хозяйствующих субъектов по установлению, поддержанию цен на нефтепродукты – 5 дел.

Практика регулирования региональных рынков нефтепродуктов: 2012 год

Территориальными органами ФАС России в 2012 году возбуждено 16 дел по нарушению антимонопольного законодательства на товарных рынках нефтепродуктов. Из общего количества дел:

– злоупотребление доминирующим положением (установление монопольно высоких цен на нефтепродукты, создание дискриминационных условий, необоснованный отказ от заключения договоров) – 13;

– согласованные действия хозяйствующих субъектов по установлению, поддержанию цен на нефтепродукты – 3.

По результатам рассмотрения дел:

Факт нарушения антимонопольного законодательства подтвердился в 11 случаях (из них по статье 10 – 8 дел, по статье 11 – 3 дела), по 3 делам рассмотрение продолжается в настоящее время (из них по статье 10 – 3 дела), производство по делу прекращено (в связи с не подтверждением факта нарушения антимонопольного законодательства) – в 2 случаях (из них по статье 10 – 2 дела).

Практика регулирования региональных рынков нефтепродуктов: 2012 год

В отношении **независимых хозяйствующих субъектов** – злоупотребление доминирующим положением (установление монопольно высоких цен на нефтепродукты, создание дискриминационных условий, необоснованный отказ от заключения договоров) – 6 дел;

В отношении **вертикально-интегрированных компаний** (далее – ВИНК) – злоупотребление доминирующим положением (установление монопольно высоких цен на нефтепродукты, создание дискриминационных условий, необоснованный отказ от заключения договоров) – 7 дел;

В отношении **независимых хозяйствующих субъектов** – согласованные действия хозяйствующих субъектов по установлению, поддержанию цен на нефтепродукты – 3 дела.

В целях предупреждения нарушения антимонопольного законодательства, необходимостью модернизации производственных мощностей нефтяных компаний и повышения качества, поставляемых на товарные рынки Российской Федерации нефтепродуктов были заключены 4-сторонние Соглашения с нефтяными компаниями

Ростехнадзор



- 1. реализовать инвестиционные программы, направленные на модернизацию нефтеперерабатывающих мощностей, предусматривающие поэтапный переход на производство более качественных видов нефтепродуктов;

- 2. обеспечить начиная с 2015 года производство светлых нефтепродуктов в объеме, составляющем не менее 20% от объема добытой в Российской Федерации нефти, и поставку их на внутренний рынок, обеспечив устойчивое, не допускающее перерывов, предложение нефтепродуктов на рынке Российской Федерации в соответствии со складывающимся уровнем спроса.

Ростехрегулирование



ФАС России в случае невыполнения обязательств, принимает решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в соответствии с Федеральным законом от 26.07.2006 года №135-ФЗ "О защите конкуренции", по результатам рассмотрения которых могут быть приняты санкции, включая изъятие необоснованно полученного дохода

На внутреннем рынке нефтепродуктов необходим ряд изменений структурного и поведенческого характера

Законопроект «Об особенностях оборота нефти и нефтепродуктов в Российской Федерации» :

запрещается совмещать оптовую и розничную реализацию нефтепродуктов в рамках одного юр.лица, если доля х.с. составляет пороговое значение

Независимые АЗС будут покупать топливо на тех же условиях, что и сбытовые компании – владельцы АЗС, которые входят в состав ВИНК

не допускать сделок слияний и приобретений или выделение земельных участков под постройку АЗС тем компаниям, доля которых на рынке уже превышает пороговое значение

развитие до нескольких сбытовых сетей ВИНК в субъектах Российской Федерации окажет положительное влияние на состояние конкуренции на розничных рынках нефтепродуктов

предоставлять услуги по хранению (если емкость хранилищ превышает пороговое значение от общей емкости хранилищ в субъекте РФ) на недискриминационных условиях

Равный доступ к мощностям по хранению участникам рынка, как входящим в ВИНК, так и независимым, позволит предотвратить возможность действий (бездействий), которые могут привести к ограничению конкуренции и/или ущемлению интересов иных лиц



ОАО «ТНК – ВР Холдинг» согласовала с ФАС России Процедуру «Порядок ценообразования и общие принципы реализации автомобильных бензинов на оптовых рынках на территории Российской Федерации».

В основу Процедуры легли нормы законопроекта «О рыночном ценообразовании на нефть и нефтепродукты в Российской Федерации». В стадии согласования аналогичные процедуры по дизельному топливу

- «ТНК-ВР будет определять цены на бензины в соответствии с прозрачной и открытой методикой, в основе которой лежат три ключевых индикатора: индекс цен внебиржевого внутреннего рынка, биржевой индекс, а также экспортный паритет. Порядок ценообразования на автомобильные бензины ТНК-ВР будет единым для всех контрагентов, а информация о порядке ценообразования - публичной и доступной для всех заинтересованных участников рынка»
- *В настоящее время в ФАС России поступил на согласование с точки зрения соответствия его положений требованиям антимонопольного законодательства проект Процедуры ценообразования и принципов реализации автомобильных бензинов ОАО «АНК «Башнефть», в котором также нашли отражение нормы законопроекта «О рыночном ценообразовании на нефть и нефтепродукты»*

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!



fas.gov.ru



FAS-book



rus_fas



fasovka



anticartel.ru