



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

Стратегия – лучшие мировые практики

Игорь Артемьев, руководитель ФАС России

День конкуренции
Казань, 12 сентября 2012 г.



- Антимонопольное законодательство;
- Государственные и муниципальные закупки;
- Деятельность естественных монополий;
- Антимонопольное регулирование в электроэнергетике;
- Законодательство о рекламе;
- Иностранные инвестиции в стратегические отрасли;
- Законодательство о торговой деятельности;
- Проведение торгов при распределении имущества, ресурсов, прав.

В 2012 году завершено реформирование антимонопольного законодательства.

На сегодняшний момент выстроена сильная законодательная и институциональная база для эффективной конкурентной политики.

Задача антимонопольного органа – сосредоточиться на повышении эффективности правоприменения на основе лучших мировых практик.



(рекомендации ОЭСР, Всемирного обзора по конкуренции, МКС)



- Введение механизмов предупреждения и предостережения (74% из уже выданных исполняются в срок);
- Усиление разъяснительной работы;
- Создание Правительственной комиссии по конкуренции, обеспечивающей координацию действий органов власти на всех уровнях, направленных на развитие конкуренции.

(рекомендации ОЭСР, Всемирного обзора по конкуренции, МКС)



- Количество дел обусловлено большой территорией и наличием большого числа локальных рынков, а также наследием плановой экономики (монополизация, неразвитость инфраструктуры и коммуникаций).
- Приоритет ФАС России – снижение давления на бизнес в виде мелких дел, не оказывающих серьезного влияния на конкуренцию.

(рекомендации ОЭСР)



Пороговые значения величины активов уже повышены до максимально допустимого уровня. Далее необходимо:

- Отмена уведомительного контроля;
- Отмена предварительного контроля по Закону о естественных монополиях;
- Либерализация использования Реестра хозяйствующих субъектов, занимающих более 35% на рынке.

(рекомендации ОЭСР)



- Правила закупок для естественных монополий и госкорпораций на принципах прозрачности (Закон о закупках);
- Единые правила и единое открытое информационное пространство всех государственных торгов на продажу (статьи 17.1 и 18.1 Закона о защите конкуренции и дополнения в другие нормативные акты);
- Уменьшение госсобственности и числа госпредприятий;
- Упорядочивание предоставления госуслуг.

(рекомендации ЕС)



- Повышение прозрачности системы предоставления преференций (официальный сайт);
- Разработка методик расчета размера преференции и критериев для оценки ее влияния на конкурентную среду;
- Обеспечение функционирования системы контроля использования государственных преференций.

(рекомендации ОЭСР, ЕС)

Статья 3 ФЗ «О защите конкуренции»;

Активные действия ФАС России в отношении зарубежных компаний – нарушителей;

Расширение взаимодействия с зарубежными конкурентными ведомствами

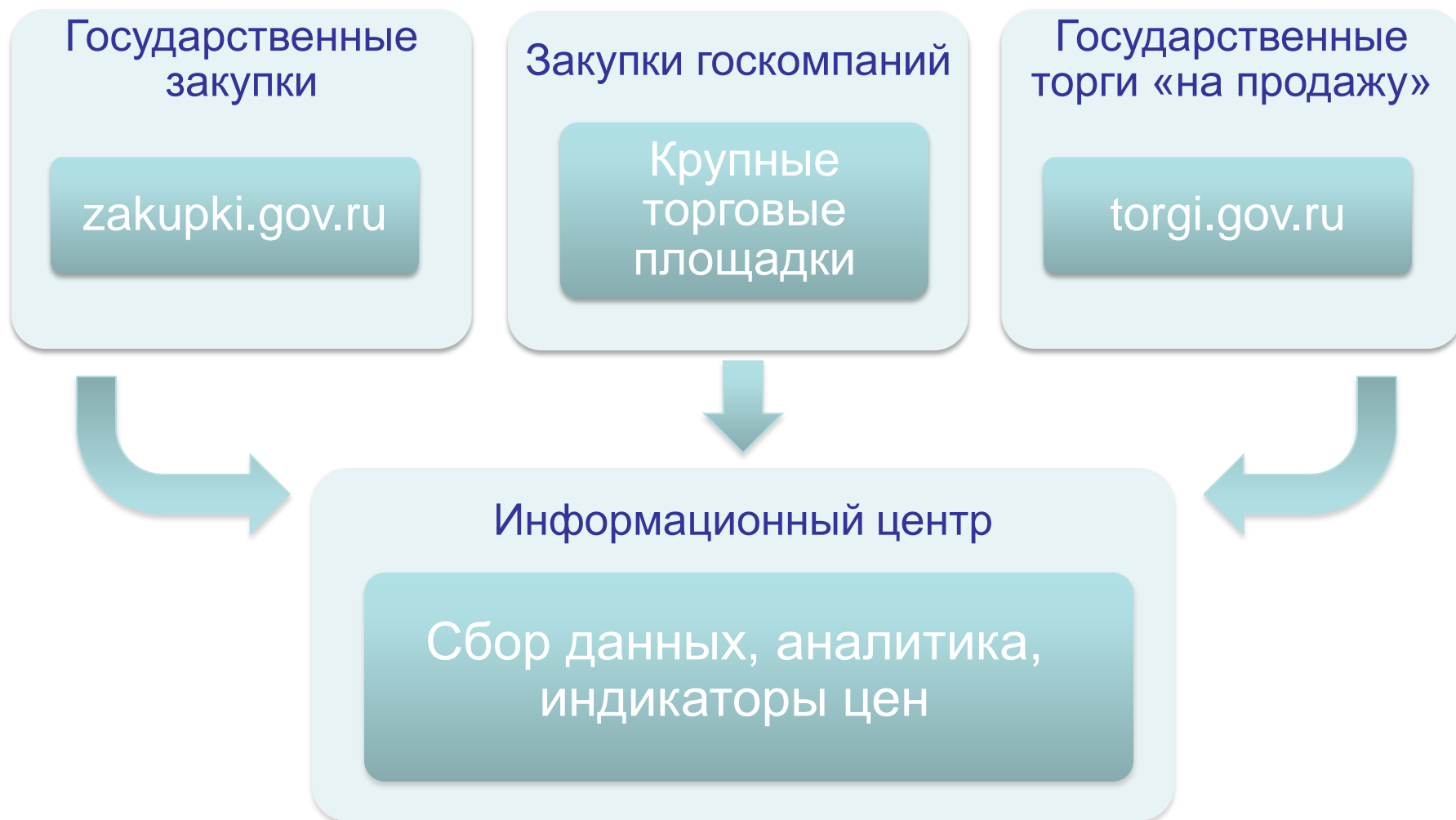
Проведение активных совместных расследований на трансграничных рынках

(рекомендации ОЭСР, Всемирного обзора по конкуренции)



- Законодательное закрепление процедуры рассмотрения дел и контроля экономической концентрации;
- Административные регламенты и приказы;
- Решения Пленума Высшего арбитражного суда;
- Единое внутреннее информационное пространство (база прецедентных дел, трансляции, разъяснения);
- Семинары для сотрудников ФАС России и других органов власти;
- Методический совет ФАС России;

Государственные торги и развитие конкуренции

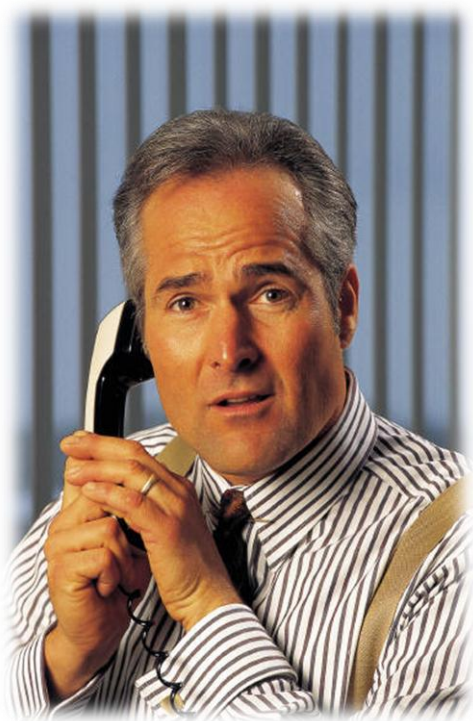


Российская система госзаказа – соединение эффективного законодательства и современных информационных технологий.



Международные эксперты ЮНКТАД признали систему государственного заказа в России высокоэффективной (заседание Круглого стола по госзаказу, Женева, июль 2012).

(рекомендации ОЭСР, Всемирного обзора по конкуренции, МКС)



- Разработка четкого порядка применения «программы смягчения ответственности»;
- Синхронизация «программ смягчения ответственности», предусмотренных административным и уголовным кодексами;
- Расширение взаимодействия с зарубежными конкурентными ведомствами при расследовании международных картелей.

Естественные монополии: правовое поле и перспективы развития

Регулирование:

ФЗ «О естественных монополиях» (1995)

ФЗ «О защите конкуренции» (в ред. 2012)



Закон о естественных монополиях выполнил свою основную роль. Далее – переход от тарифного регулирования к антимонопольному.

Совместные расследования и сотрудничество (СНГ)

Межгосударственный совет по антимонопольной политике:



- гармонизация национального конкурентного законодательства государств-участников СНГ;
- выработка согласованных подходов в различных аспектах регулирования;
- развитие сотрудничества антимонопольных органов стран СНГ при рассмотрении трансграничных нарушений.

Штаб по совместным расследованиям:



Расследования на рынках авиаперевозок, телекоммуникаций, зерна, продовольственных товаров, фармацевтики, электроэнергии, нефти и нефтепродуктов.

Создание наднациональных институтов защиты конкуренции в рамках Единого экономического пространства Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации



- Обеспечение свободного перемещения товаров, услуг, капитала;
- Обеспечение свободы экономической деятельности;
- Эффективное функционирование товарных рынков;
- Недопущение действий, способных оказать негативное влияние на взаимную торговлю.

Адвокатирование конкуренции

1. СИСТЕМА
ОБЩЕСТВЕННЫХ
СОВЕТОВ

2. ДИАЛОГ С
ОБЩЕСТВЕННЫМИ
ОБЪЕДИНЕНИЯМИ
БИЗНЕСА



3. СОТРУДНИЧЕСТВО С
МЕЖДУНАРОДНЫМ
КОНКУРЕНТНЫМ
СООБЩЕСТВОМ

4. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С
ОБЩЕСТВОМ ЧЕРЕЗ
СОЦИАЛЬНЫЕ СЕТИ



FAS-book

ФАС России ведет активную политику открытости в сети



@rus_fas

интернет, организуя

взаимодействие с пользователями



fasovka

социальных сетей и блогов*.

Через свои представительства в социальных сетях ФАС России дает возможность гражданам в удобной и понятной форме получать не только информацию о деятельности службы, но и уточнения, ответы на вопросы, высказывать и обсуждать предложения по совершенствованию работы.

**Общее число читателей / подписчиков = около 40 тысяч пользователей*



ФАС России первая из федеральных органов исполнительной власти получила сертификат соответствия требованиям международного стандарта менеджмента качества ISO 9001:2008 и реализовала его основные принципы:

- Процессная модель управления;
- Нацеленность на результат и конкретные показатели результативности;
- Ориентированность на потребителя;
- Особое внимание – кадровой политике и повышению квалификации.



Постоянное повышение квалификации работников ФАС России – один из ее приоритетов для достижения поставленных целей. Важнейший шаг в этом направлении – **открытие Учебно-методического центра ФАС России в Казани.**



Рейтинг эффективности конкурентных ведомств международного издательства Всемирный обзор по конкуренции – независимая международная оценка.

2006 - 36-38 место

2007 - 32-36 место

2008 - 30-35 место

2009 - 19-29 место

2010 - 19-29 место

2011 - 17-30 место

Стратегическая цель ФАС России на период до 2018 года – войти в десятку лучших конкурентных ведомств мира.

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!



fas.gov.ru



emc.fas.gov.ru



FAS-book



@rus_fas & @fas_rf (eng)



fasovka



anticartel.ru