



**МИНИСТЕРСТВО ЭНЕРГЕТИКИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЭНЕРГО РОССИИ)**

ФАС России

**ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**

ул. Щепкина, д. 42, стр. 1, стр. 2,  
г. Москва, ГСП - 6, 107996

Телефон (495) 631-98-58, факс (495) 631-83-64

E-mail: [minenergo@minenergo.gov.ru](mailto:minenergo@minenergo.gov.ru)

<http://www.minenergo.gov.ru>

06.06.2012 № РА-5019/08

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

О направлении информации

Письмо Аппарата Правительства

Российской Федерации

от 31.05.2012 № П13-23158,

письма ФАС России

от 31.05.2012 № ЦА/2590- ПР,

от 30.05.2012 № АГ/2543-ПР

В соответствии с указанным письмом Аппарата Правительства Российской Федерации и письмами ФАС России Минэнерго России рассмотрело подготовленный ФАС России Доклад «О состоянии конкуренции в Российской Федерации» (далее – Проект доклада) и сообщает.

В части развития конкуренции на внутреннем рынке топливно-энергетических ресурсов по подразделу 4.1.5. «Результаты мониторинга ФАС России на рынке нефтепродуктов» раздела 4. «Анализ состояния конкуренции в отдельных секторах экономики и на отдельных товарных рынках», а также по подразделу 5.1. «Проблемы функционирования рынков в сфере топливно-энергетического комплекса и направления их решения» раздела 5. «Направления совершенствования нормативного правового регулирования защиты конкуренции» предлагаем отметить в Проекте доклада следующее.

В отношении развития биржевой торговли нефтепродуктами сообщаем.

Минэнерго России осуществляет постоянный мониторинг текущего состояния биржевой торговли нефтью и нефтепродуктов.

Справочно:

*За период с 1 января по 31 мая 2012 года с использованием биржевых технологий было реализовано 3 844,95 тыс. тонн нефтепродуктов (без учёта авиакеросина), в том числе, на Санкт-Петербургской Международной Товарно-сырьевой Бирже (СПбМТСБ) – 3 366,12 тыс. тонн; на Межрегиональной Бирже Нефтегазового Комплекса – 322,0 тыс. тонн; на Бирже «Санкт-Петербург» – 156,83 тыс. тонн. Доля биржевых продаж нефтепродуктов за указанный период составила 11,8 % от общего объема их поставок на внутренний рынок (32 608,7 тыс. тонн без учета авиакеросина), что составляет 87,9% от объема биржевых торгов по сравнению с аналогичным периодом 2011 года (за период с 1 января по 31 мая 2011 года объем биржевых продаж нефтепродуктов составил порядка 4 372 тыс.т (без учета авиакеросина).*

С целью обеспечения дальнейшего развития биржевых торгов нефтепродуктами и обеспечения ликвидности в проекте федерального закона «Об основах государственного регулирования деятельности по добыче, переработке и транспортировке нефти и нефтепродуктов», подготовленном Минэнерго России предусмотрено, что нефтедобывающие организации, их группы лиц продают (выставляют) на биржевых торгах не менее 3 процентов объемов добытой нефти в течение календарного года, нефтеперерабатывающие организации, их группы лиц продают (выставляют) на биржевых торгах не менее 15 процентов объемов производства нефтепродуктов на внутреннем рынке в течение календарного года. В случае нарушения нефтедобывающими и нефтеперерабатывающими организациями, их группой лиц указанных положений, объемы нефти или нефтепродуктов, предусмотренные в графиках транспортировки нефти или нефтепродуктов, уменьшаются на объем, который подлежит продаже (выставлению) на биржевых торгах.



Указанные достигнутые положительные результаты обуславливают необходимость продолжения работы по формированию благоприятной системы регулирования для развития биржевой торговли нефтепродуктами.

Минэнерго России в целом разделяет позицию ФАС России о необходимости дальнейшей работы по совершенствованию биржевой торговли нефтепродуктами с целью признания цен, формируемых на товарных биржах, рыночными, а также формирования индекса внутреннего рынка нефтепродуктов на основе биржевых и внебиржевых сделок, развития конкуренции между биржевыми площадками и введения административной ответственности за нарушение процедуры регистрации внебиржевых сделок с биржевым товаром.

Кроме того, полагаем целесообразным подраздел 5.1. «Проблемы функционирования рынков в сфере топливно-энергетического комплекса и направления их решения» раздела 5. «Направления совершенствования нормативного правового регулирования защиты конкуренции» дополнить информацией в части регулирования вопросов регистрации внебиржевых сделок с биржевым товаром, в том числе долгосрочных договоров поставки, а также по ведению реестра указанных сделок и предоставлению информации из реестра.

С целью упорядочения и (или) исключения нарушений хозяйствующими субъектами антимонопольного законодательства на региональных и федеральных рынках биржевых товаров, включая *угли каменные, бурые и антрацит, газ, реализованный по нерегулируемым государством ценам и нефть сырую, а также нефтепродукты* Минэнерго России ранее рассмотрело и согласовало с замечаниями ФАС России проекты (письмо Минэнерго России от 15.05.2012 № СК-4270/06):

постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Положение о регистрации внебиржевых сделок с биржевым товаром, в том числе долгосрочных договоров поставки, а также о ведении реестра указанных сделок и предоставлении информации из реестра», утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 10.02.2011 № 65;

распоряжения Правительства Российской Федерации, утверждающий перечень биржевых товаров, в отношении которых внебиржевые сделки, в том числе долгосрочные договоры поставки, подлежат обязательной регистрации.

В части предлагаемых ФАС России изменений в нормативно-правовую базу, предусмотренных разработанными ФАС России законопроектами «О рыночном ценообразовании на нефть и нефтепродукты в Российской Федерации» и «Об обороте нефти и нефтепродуктов в Российской Федерации» сообщаем, что указанные законопроекты не были согласованы Минэнерго России (письмо Минэнерго России от 08.04.2011 № СК-3176/08). По указанным законопроектам подписан протокол согласительного совещания (письмо Минэнерго России от 20.07.2011 № ЮС-6962/08).

По оценке Минэнерго России, представленные законопроекты характеризуются отрицательным уровнем бюджетной эффективности, поскольку реализация представленных в законопроектах положений негативным образом отразится на финансовом и производственном состоянии нефтяной отрасли Российской Федерации, что, в конечном счете, снизит уровень бюджетных поступлений от отрасли (прежде всего, по налогу на прибыль организаций).

С учетом изложенного Минэнерго России предлагает исключить указанные законопроекты из текста Проекта доклада.

В части внесения изменений в налоговое законодательство, предусматривающих изменения порядка расчета и уплаты акцизов на нефтепродукты в увязке со стоимостью нефти на европейском рынке сообщаем, что Минэнерго России подготовило и направило (письмо Минэнерго России от 17.05.2012 № ПФ-4370/06) скорректированный проект Федерального закона «О внесении изменений в статью 193 Налогового кодекса Российской Федерации», предусматривающий изменение подхода к определению ставок акцизов, введение для них формулы с привязкой к цене нефти и обменному курсу рубля.

По предварительным оценкам, принятие данного законопроекта не приведет к выпадающим доходам Федерального бюджета, а также позволит уменьшить волатильность цен на нефтепродукты на внутреннем рынке в случае резкого изменения цен на нефть на мировых рынках.



А.И. Дыбов