

**РОССИЙСКИЙ СОЮЗ
ПРОМЫШЛЕННИКОВ И
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ**
Комитет по развитию конкуренции

109240, Москва, Котельническая наб., д.17
Факс: (495) 663-04-32, E-mail: rspp@rspp.ru

Телефон: (495) 663-04-04

РЕШЕНИЕ

О ежегодном Докладе о состоянии конкуренции в Российской Федерации

Принято на заседании
Комитета 5 июня 2012 г

1. Комитет РСПП признает полезной практику разработки Федеральной антимонопольной службой ежегодных докладов о состоянии конкуренции в Российской Федерации и их широкого общественного обсуждения.

При этом Комитет РСПП отмечает высокую практическую значимость положений Доклада, отражающих результаты контроля за предоставлением государственных преференций, результаты исследования состояния конкуренции на рынках социально значимых товаров.

2. Комитет РСПП считает необходимым поддержать предложения ФАС России, направленные на решение проблем функционирования товарных рынков в сфере топливно-энергетического комплекса и, в частности, меры, по развитию биржевой торговли.

В целом поддерживая сформулированные в Докладе предложения по формированию ценовых индикаторов для определения рыночных цен, считаем необходимым их дополнительную проработку совместно с РСПП и бизнес-сообществом.

Следует полностью согласиться с предложением об изменении порядка расчета акцизов на нефтепродукты, вместе с тем, при принятии соответствующих поправок в Налоговый кодекс РФ необходимо дополнительно усовершенствовать механизм их уплаты и администрирования, не ограничиваясь изменением ставок акцизов.

3. Предлагаем ежегодно проводить широкое обсуждение доклада «О состоянии конкуренции в РФ» с участием представителей бизнеса, предпринимательских союзов, научного сообщества, федеральных и региональных органов власти.

Считаем целесообразным предварительное опубликование проекта доклада на официальном сайте Федеральной антимонопольной службы и в других доступных источниках информации.

4. Рекомендовать Федеральной антимонопольной службе:

- учитывать предложения представителей делового сообщества и предпринимательских союзов при выборе товарных рынков для ежегодного исследования состояния конкуренции;

- запрашивать и в большей степени учитывать мнение представителей делового сообщества при разработке предложений по развитию конкуренции в различных секторах экономики;

- в вышеуказанных целях возобновить работу экспертных советов ФАС РФ, формируемых по отраслевому принципу с участием представителей бизнеса;

- обязательно отражать в докладе оценку воздействия решений и предписаний ФАС России по делам о нарушении антимонопольного законодательства на состояние конкуренции на товарных рынках;

- в ходе сотрудничества ФАС России с зарубежными антимонопольными ведомствами, а также с международными организациями, в частности, с ОЭСР, предусмотреть широкие возможности непосредственных контактов представителей российского бизнес-сообщества с экспертами указанных организаций с целью выработки более независимой и объективной позиции;

- существенно расширить практику официальных разъяснений Федеральной антимонопольной службой норм антимонопольного законодательства, а также обобщения и размещения информационных и аналитических материалов о ситуации на товарных рынках, о лучших отраслевых практиках и другой информации, отражающей позицию ФАС России и направленной на предупреждение нарушений антимонопольного законодательства;

- при подготовке нормативно-правовых актов в сфере антимонопольного регулирования обязательно проводить мероприятия по оценке регулирующего воздействия, а также признать целесообразным при подготовке указанных актов производить оценку их воздействия на конкуренцию и с этой целью приступить совместно с бизнес-сообществом и заинтересованными учреждениями и организациями к проработке принципов и порядка проведения такой оценки;

- совместно с бизнесом проработать вопрос о более широком применении превентивных мер (разработка и согласование с ФАС торговых практик, иных правил конкурентного поведения на рынке, расширение применения институтов предупреждений и предостережений и других), применение которых в настоящее время неоправданно ограничено лишь несколькими случаями, а также разработать и внести соответствующие поправки в федеральный закон «О защите конкуренции»;

- начать работу по пересмотру действующей в РФ концепции коллективного доминирования в целях создания четких правовых рамок для применения института коллективного доминирования преимущественно в

рамках контроля сделок экономической концентрации, что будет соответствовать сложившейся европейской практике;

- считать необходимым существенное повышение стандартов доказывания по наиболее значимым категориям антимонопольных дел и, прежде всего, по картельному сговору, в отношении которого осуществлять доказывание исключительно на основании прямых доказательств, а не методов экономического анализа (косвенных доказательств);

- ограничить излишний административный контроль Федеральной антимонопольной службы над порядком ценообразования естественных монополий, что позволит исключить неопределенность в установлении и регулировании тарифов в ключевых инфраструктурных отраслях и создать в них благоприятный инвестиционный климат;

- продолжать работу по дальнейшему совершенствованию антимонопольного регулирования, учитывая необходимость разработки и согласования с бизнес-сообществом основных направлений развития антимонопольного законодательства и правоприменительной практики.

5. Одновременно Комитет РСПП не считает возможным поддержать предлагаемые в Докладе меры о структурных изменениях отдельных отраслей экономики, в частности, предусмотренные проектом закона «Об обороте нефти и нефтепродуктов в Российской Федерации». Данный законопроект требует дополнительного обсуждения и оценки, поскольку заложенные в нем нормы могут привести к резкому изменению структуры рынка нефтепродуктов и вместо создания конкурентных условий на внутреннем рынке привести к его дезорганизации.

6. Комитет РСПП не поддерживает предлагаемые меры по расширению полномочий антимонопольной службы в сфере уголовного преследования путем изменений в Федеральный закон «Об оперативно-розыскной деятельности» и в Уголовно-процессуальный кодекс РФ. Данные предложения вызывают серьезные опасения, поскольку создают угрозу правам и законным интересам хозяйствующих субъектов при отсутствии достаточных оснований для подозрения в совершении преступления. Подобное расширение полномочий антимонопольных органов противоречит сложившейся тенденции либерализации уголовной ответственности в сфере экономической деятельности, направленной на предотвращение случаев необоснованного возбуждения уголовных дел.

7. Комитет считает необходимым рассмотреть возможность пересмотра четырехсторонних соглашений, заключенных Федеральной антимонопольной службой, Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору, Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии с двенадцатью нефтяными компаниями, в рамках которых компании взяли на себя обязательства по

модернизации НПЗ и обеспечению поставок на внутренний рынок нефтепродуктов определенных соглашениями количества и качества.

Отсутствие гибкости условий Соглашений не позволяет адекватно реагировать на изменившуюся конъюнктуру рынка, включая сезонные колебания спроса, и выпускать продукты в ассортименте и количестве, не востребованном на внутреннем рынке, что не отвечает интересам государства.

В целях придания соглашениям более гибкого характера и закрепления в них предельных значений возможных отклонений от установленных соглашениями обязательств по производству нефтепродуктов, а также по мероприятиям, связанным с модернизацией НПЗ. При этом необходимо также установить порядок пересмотра условий указанных соглашений.

Председатель Комитета,
Член Бюро Правления РСПП

С.В.Генералов