



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

Антимонопольная политика на современном этапе

Игорь Артемьев

Москва, октябрь 2011



ФАС России – экономический макрорегулятор?

ФАС России

Правоприменение (кейсы)
+ адвокатирование
конкуренции

Системные меры по
изменению
регулирувания
определенных отраслей

Изменение практики
хозсубъектов

Изменение отношений
между хозсубъектами
в отрасли

1 волна дел (2008)

Все решения обжалованы, суды применяли различные подходы.

Постановление Президиума ВАС РФ от 25.05.2010 – законность и обоснованность решения по делу ОАО «ТНК-ВР Холдинг»

2 волна дел (2009)

Все решения обжалованы, мировые соглашения с ОАО «ТНК-ВР Холдинг», ОАО «НК «Роснефть» и ОАО «ЛУКОЙЛ».

Постановление Президиума ВАС РФ от 15.02.2011 – законность и обоснованность решения по делу ОАО «Газпром нефть».

3 волна дел (2011)

Все компании, в отношении которых были возбуждены дела признали факт нарушения и добровольно устранили его.

Нефтяные компании оплатили штрафы в размере 15 232 557 460 рублей

Системные меры по регулированию нефтяного сектора



- Институт биржевых торгов нефтью и нефтепродуктами;
- Регистрация внебиржевых контрактов;
- Применение нефтяными компаниями при расчете цен принципа «Net Back»;
- Заключение 4-сторонних соглашений с нефтяными компаниями.

Системные меры по регулированию нефтяного сектора

Законопроект «Об обороте нефти и нефтепродуктов»

- ограничения для хозяйствующих субъектов на рынке нефти и нефтепродуктов в части совмещения оптовой и розничной торговли и расширения розничных сетей;
- стимулирование реализации нефти на биржевых торгах;
- обеспечение недискриминационного доступа к услугам по хранению нефти и нефтепродуктов и переработке нефти.

Законопроект «О рыночном ценообразовании на нефть и нефтепродукты в Российской Федерации»

формирование внутренних индикаторов справедливых цен на нефтепродукты, и на основе полученных индикаторов переход к формульному определению оптовой цены на нефтепродукты.

Основные типы нарушений:

- Установление монопольно высоких цен на продукцию (ООО «ТК «ЕвразХолдинг» - *рентабельность на монопольные виды продукции достигала 135%*);
- Установление различных цен на один и тот же товар для разных групп потребителей внутри России (ООО «ТК «ЕвразХолдинг»);
- Дискриминация отечественных потребителей по отношению к иностранным потребителям продукции (ООО «ЕвразХолдинг», ЗАО «Распадская угольная компания»);
- Искусственное завышение себестоимости продукции и создание непроизводительных посредников на рынке (ЗАО «Алкоа Металлург Рус»).

Введение формульного ценообразования при заключении долгосрочных договоров, учитывающего:

- индексы международных товарно-сырьевых бирж;
- котировки сырья на международных товарно-сырьевых биржах;
- индексы международных аналитических агентств (Platts, Metal Bulletin, Steel Business Briefing);
- общепринятые ценовые критерии контрактов между основными мировыми производителями и потребителями сырья (т.н. benchmark prices);
- согласованные на взаимной основе поправочные коэффициенты, обусловленные различными качественными характеристиками продукции.

Формульное ценообразование на металлургическом рынке

Рекомендуемая формула цены: $P_B = ((BK \times r) - \text{ЭП} - L) \times \$ \text{курс}$

P_B – базовая цена, рассчитанная по методу Netback;

BK – средневзвешенное значение котировки товарной биржи, индекса аналитического агентства, или цены крупнейших мировых игроков и т.п.;

ЭП – экспортная пошлина;

L – затраты на логистику до склада реализации на внешнем рынке;

$\$ \text{курс}$ – курс доллара США к рублю на дату определения базовой цены;

r – поправочный коэффициент, обуславливающий различные качественные характеристики продукции

Механизм корректировки базовой цены: $P_{B_{t+1}} = P_{B_t} + \Delta BK$,

$P_{B_{t+1}}$ – скорректированная цена продукции с учётом изменения внешних котировок и индексов;

P_{B_t} – базовая цена контракта на поставку продукции;

ΔBK – разница между текущим значением котировок (в период времени t+1) и котировок, сформировавшихся на момент определения базовой цены (период времени t)

Рынок розничной торговли

Системный анализ договорной практики между поставщиками продовольственных товаров и торговыми сетями

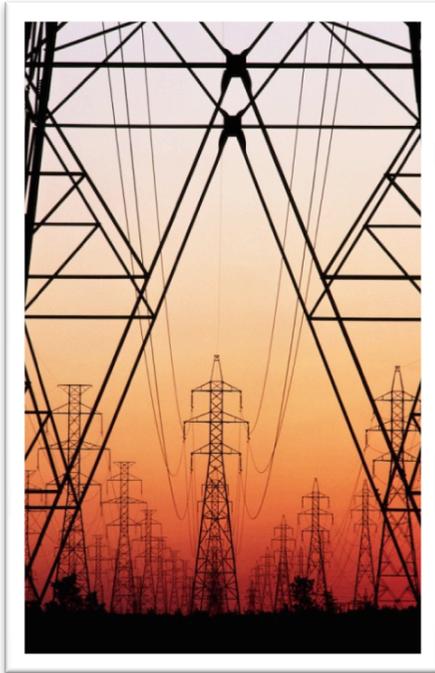
ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» –
Прямой запрет недобросовестных и дискриминационных практик

В 2010 году антимонопольные органы:

- провели 464 проверки торговых сетей в субъектах РФ
- проанализировали более 15000 договоров поставки продовольственных товаров.
- возбудили 101 дело по признакам нарушения Закона о торговле (с 01.08.2010).

- **Изменение договорной практики и системы ценообразования в розничных сетях;**
- **Создание условий для развития конкуренции на рынке розничной торговли.**

Правила недискриминационного доступа



Приняты:

- услуги инфраструктуры железнодорожного транспорта;
- услуги аэропортов;
- услуги по транспортировке нефти и нефтепродуктов;
- в электроэнергетике.

Планируется:

- услуги электросвязи;
- услуги почты;
- услуги портов, инфраструктуры внутренних водных путей и транспортных терминалов.

Стандарты раскрытия информации

ФАС России разработала Формы, сроки и периодичность раскрытия информации субъектами естественных монополий, а также правила заполнения этих форм:

- услуги транспортировки нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам;
- услуги транспортных терминалов, портов, аэропортов;
- услуги инфраструктуры внутренних водных путей;
- услуги железнодорожных перевозок.

Прозрачность закупок

ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» № 223-ФЗ – общие принципы и основные требования, в том числе к субъектам естественных монополий, по закупкам товаров, работ, услуг:

открытость, равноправие, целевое и эффективное расходование средств, измеримость требований к участникам закупок.

Масштабные дела ФАС России по картелям – результат создания в нашей стране системы борьбы с картелями



- Создание спецподразделения ФАС России по борьбе с картелями;
- Расширение взаимодействия ФАС России с силовыми структурами.

Крупные дела по картелям

В 2010-2011 гг. ФАС России совместно с МВД раскрыла крупные картели (возбуждены уголовные дела)

На рынке хлора:

Производители и продавцы хлора заключили соглашение о разделе рынка по объему продажи и составу покупателей, ежемесячно обменивались данными, для координации деятельности участников картеля был создан координационный совет.

Соглашение на торгах на право поставки лекарств:

8 компаний-дистрибьютеров в рамках соглашения обеспечили поддержание цен на аукционе по закупке лекарств, организованном Минздравсоцразвития России.

Соглашение на рынке энергетического угля

Компании ОАО «СУЭК», ОАО «Русский уголь» и ЗАО «Стройсервис» разделили рынок по составу продавцов, координировали между собой цены, объемы, условия поставки угля конечному потребителю.

В 2010-2011 гг. ФАС России совместно с МВД раскрыла крупные картели (возбуждены уголовные дела)

Соглашение на рынке страховых услуг

Страховые компании заключили соглашение, которое привело к фиксации страхового тарифа по КАСКО на уровне 9,99% и навязыванию заемщикам невыгодных условий договоров.

Согласованные действия на торгах на поставку овощей

4 компании сговорились при проведении открытого аукциона на право заключения госконтрактов на поставку овощей в образовательные учреждения Москвы. По итогам торгов снижение составило всего 0,5-1%, в то время как снижение на торгах по аналогичным лотам составляет в среднем 10-15%.

Дело Мослесхоза

Аукцион на аренду 991 га леса (в т.ч. в районе Рублевского шоссе) проводился по начальной цене менее 700 руб за сотку при рыночной цене \$10-15 тыс., прием заявок проходил с 10 до 14 часов в течении 2 дней.

20.09.2011 – Президиум ВАС окончательно подтвердил законность и обоснованность решения ФАС России о признании Мослесхоза нарушившим ч. 2 ст. 17 Закона о защите конкуренции, в части установления при проведении лесных аукционов не предусмотренных нормативными правовыми актами ограничений доступа к торгам заинтересованных лиц.

Дело по аренде Северного речного вокзала г. Москвы

Росимущество (ФГУП «Ресурс») передало в аренду без проведения торгов здание Северного речного вокзала г.Москвы ООО «Интер финанс технолоджис».

ФАС России признала нарушение и выдала предписание о расторжении договора аренды. Суды первой, апелляционной и кассационной инстанций оставили решение и предписание ФАС России в силе.

Повышение прозрачности распределения госимущества и природных ресурсов

Общероссийский сайт torgi.gov.ru

РЕГИСТРАЦИЯ | ЛИЧНЫЙ КАБИНЕТ

Официальный сайт Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов

Новости | Торги | Законодательство | Антимонопольный контроль | Вопрос-ответ | Форум | Подписка

Главная

ПЕРЕЙТИ К ТОРГАМ

Основная информация

- Сайты субъектов РФ
- Статистическая информация
- Организаторы торгов
- Регламент официального сайта

Справочная информация

- О работе с сайтом
- Для организатора торгов
- Публичные мероприятия
- Контакты

СЛУЖБА поддержки сайта

8 (800) 100-99-99

Электронный адрес для обращения: info-torgi@rostelecom.ru

ОТПРАВИТЬ СООБЩЕНИЕ

Центр регистрации официального сайта
115172, г. Москва, ул. Гончарная, 30

Новости

Архив новостей

Расширение функционала сайта www.torgi.gov.ru 19.08.2011, [Федеральный уровень]

С 19 августа 2011 г. на сайте www.torgi.gov.ru возможно размещение информации о торгах, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 3 августа 2011 г. N 650 "О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 28 сентября 2010 г. N 767"

Подробнее...

С 1 января 2012 года функционал сайта www.torgi.gov.ru существенно расширится 05.08.2011, [Федеральный уровень]

3 августа 2011 года вышло постановление Правительства Российской Федерации N 650 "О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 28 сентября 2010 г. N 767"

Подробнее...

Третий антимонопольный пакет внесен на рассмотрение в Государственную Думу РФ 14.07.2011, [Федеральный уровень]

8 июля 2011 года проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О защите конкуренции" внесен Правительством РФ на рассмотрение депутатов Государственной Думы РФ

Подробнее...

Служба поддержки обращает Ваше внимание!

История сообщений

Уважаемые пользователи! На сайте установлена новая версия, в которой добавлена возможность публикации и просмотра новых видов торгов. Для получения прав на публикацию новых видов торгов ответственный пользователь организатора торгов должен установить соответствующие настройки для ранее зарегистрированных пользователей. 18.08.2011

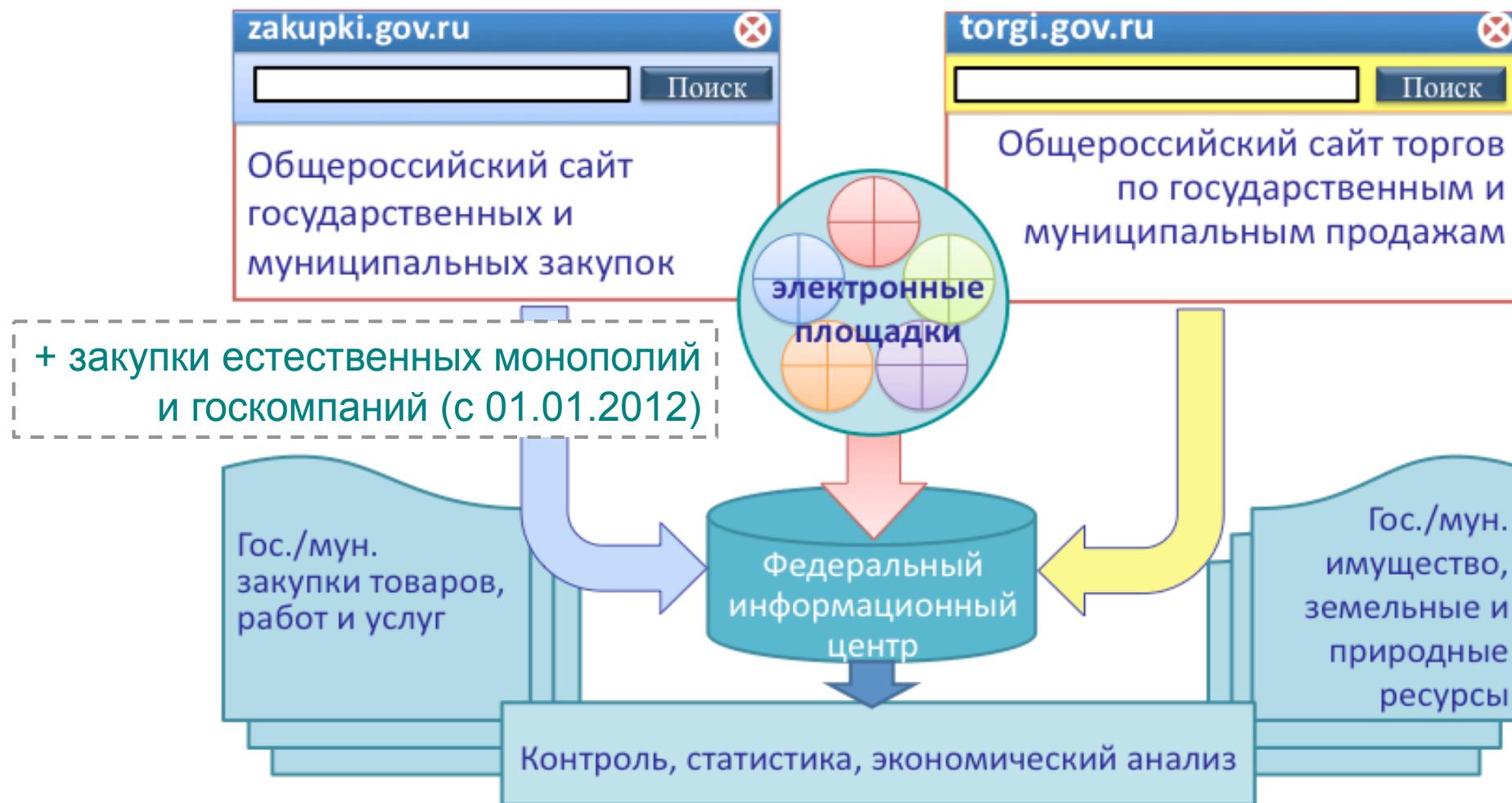
Правительство Российской Федерации | Министерство экономического развития Российской Федерации | Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации | Федеральная антимонопольная служба

Служба поддержки сайта: 8 (800) 100-99-99, info-torgi@rostelecom.ru

© 2011 Официальный сайт Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов
Действует в соответствии с требованиями статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2008 N 135-ФЗ "О защите конкуренции"

С 1 января 2011 года
– торги на право владения
или пользования
государственным и
муниципальным имуществом;
С 1 января 2012 года
– торги на предоставление
земельных участков, лесных
участков, участков недр, на
право заключения
охотхозяйственных
соглашений.

Система государственных торгов





«Третий антимонопольный пакет»

- Новая статья 18.1 – **ускоренный порядок административного обжалования процедуры торгов**, проведение которых является обязательным;
 - Жалоба будет рассмотрена и по ней будет вынесено решение не позднее **7 рабочих дней** с момента подачи;
 - Предписание будет выдано **ДО подписания договора** по результатам торгов, что повысит эффективность обжалования;
 - **Специальные составы административной ответственности**, связанные с нарушением процедуры торгов;
 - Все решения и предписания принятые ФАС России в порядке административного обжалования процедуры торгов **размещаются на сайтах torgi.gov.ru и fas.gov.ru**;
- Предложенный подход создаст основу для распространения процедур ускоренного административного обжалования на иные сферы деятельности органов власти.

Рост числа нарушений со стороны органов власти:

- создание барьеров для бизнеса;
- заключение антиконкурентных соглашений с хозяйствующими субъектами;
- введение необоснованной платы за предоставляемые госуслуги;
- предоставление необоснованных преференций.

Системные меры:

- ужесточение административной ответственности (институт дисквалификации);
- Правительственная комиссия по проведению административной реформы;
- ?

Система частных исков - дополнительный инструмент защиты конкуренции

Под частным иском о возмещении убытков, причиненных нарушением антимонопольного законодательства, принимается обращение в суд юридического либо физического лица, полагающего, что нарушением антимонопольного законодательства ему причинен ущерб.

Предложение ФАС России:

Закрепить в постановлении ВАС РФ положений, указывающих на право лиц, которые понесли убытки от нарушения антимонопольного законодательства, на обращение в арбитражный суд с исками о возмещении убытков.

Создание наднационального конкурентного органа в рамках Единого экономического пространства Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации

- Определение его компетенции – 2012 год;
- Разработка регламентирующих актов и гармонизация законодательства Сторон – 2013 год;
- Передача полномочий наднациональному органу – 2014 год.



Расширение взаимодействия с зарубежными конкурентными ведомствами в рамках применения антимонопольного законодательства

- Применение статье 3 ФЗ «О защите конкуренции»;
- Заключение соглашений о сотрудничестве нового типа (механизмы взаимодействия при рассмотрении конкретных случаев нарушения антимонопольного законодательства, имеющих трансграничный характер);
- Координация действий в рамках проводимых расследований с зарубежными конкурентными ведомствами (СНГ, ЕС, БРИКС, США).

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!



www.fas.gov.ru



FAS-book



[rus_fas / fas_rf \(eng\)](#)



fasovka