



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

**Совершенствование
антимонопольного контроля
на товарных рынках Российской Федерации**

Игорь Артемьев, Руководитель ФАС России

День конкуренции
г. Ростов-на-Дону, 2011 г.



Цель:

- Создание эффективных механизмов пресечения картельной деятельности;
- Усиление антимонопольного контроля за деятельностью органов государственной власти;
- Снижение административного бремени для добросовестных участников рынка;
- Обеспечение открытости процедуры государственных закупок и распределения государственного имущества и природных ресурсов.

Совершенствование законодательства

- **Закон о конкуренции (1991)**
- **«Первый антимонопольный пакет», (2006):**
Закон о защите конкуренции + поправки в Кодекс об административных правонарушениях (КоАП).
- **«Второй антимонопольный пакет», (2009):**
Поправки в Закон о защите конкуренции, КоАП, Уголовный Кодекс и другие законодательные акты.
- **«Третий антимонопольный пакет»**
7 июля 2011 года внесен Правительством РФ в Государственную Думу):
Поправки в Закон о защите конкуренции, КоАП, Уголовный Кодекс и другие законодательные акты

Усиление борьбы с картелями

Влияние картельной деятельности на эффективность российской экономики → создание системы борьбы с картелями (2006-2009 гг).

- Безусловный запрет («per se») на горизонтальные соглашения, приводящие к последствиям, прямо предусмотренным Законом о защите конкуренции;
- Ужесточение санкций за антиконкурентные соглашения (прямое действие, «оборотный штраф»);
- «Программа смягчения ответственности»;
- Уголовная ответственность за антиконкурентные соглашения;
- Расширение полномочий ФАС России по проведению проверок с целью получения доказательств и создание соответствующего специализированного подразделения;
- Позитивная практика Высшего Арбитражного суда.

2010 год - возбуждены первые уголовные дела федерального масштаба по 178 статье УК РФ.



Впервые в практике ФАС России расследование дела и подтверждение факта картельного сговора между участниками рынка энергетического угля (ОАО «СУЭК», ОАО «Русский уголь» и ЗАО «Стройсервис») проходило совместно с МВД России, с использованием материалов и информации, полученных в рамках оперативно-розыскной деятельности.

Координация деятельности на рынке реализации жидкого хлора



На основании информации, полученной в ходе внезапных проверок, ФАС России раскрыла картель на рынке жидкого хлора, который действовал на протяжении 3,5 лет. Участники картеля оштрафованы на 90 млн.руб.

МВД России возбудило уголовное дело за заключение ограничивающего конкуренцию соглашения.

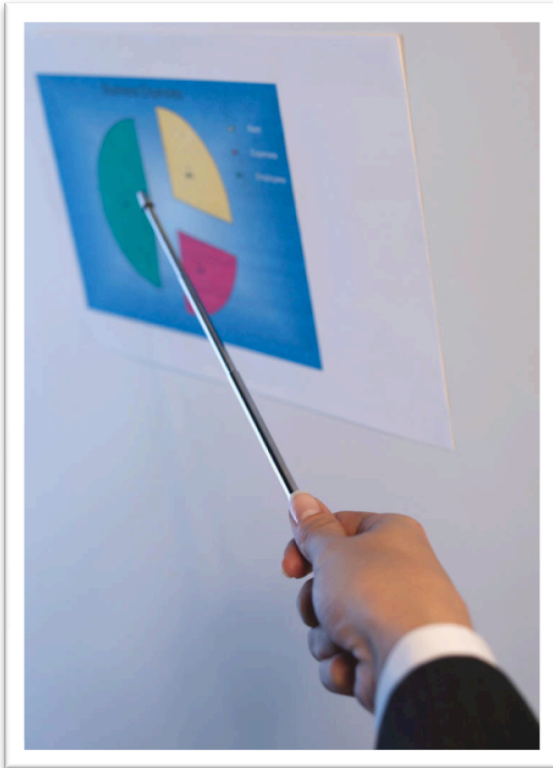
Крупные дела по картелям

ФАС России подозревает крупнейших дистрибьютеров фармпродукции в сговоре на торгах по закупке лекарственных средств. Параллельно МВД России ведет уголовное расследование.



В результате проведения проверки аукциона на закупку лекарств, организованном Минздравсоцразвития, ФАС России возбудила 4 дела в отношении 13 компаний по признакам нарушения 11 ст. Закона о защите конкуренции (запрет на антиконкурентные соглашения между хозяйствующими субъектами, которые привели к поддержанию цен на торгах).

Усиление контроля на олигопольных рынках



Введена норма, устанавливающая возможность коллективного доминирования, что создало правовые основания для антимонопольного реагирования на злоупотребления на олигопольных рынках.

Это позволяет ФАС России реагировать на антиконкурентные действия хозяйствующих субъектов, занимающих в совокупности существенную долю на рынке и действующих в общем экономическом интересе.

Дела по коллективному доминированию



За нарушение антимонопольного законодательства ФАС России оштрафовала ОАО «Лукойл», ОАО «Газпром нефть», ОАО «ТНК-ВР Холдинг» и ОАО «НК «Роснефть»

Компании в 3 и 4 кварталах 2008 г. злоупотребляли доминирующим положением на рынке, устанавливая монопольно высокие цены на нефтепродукты.

25 мая 2010 г. и 15 февраля 2011 г. Высший арбитражный суд принял решения в пользу ФАС России по делам в отношении нефтяных компаний, которые в совокупности заплатят штраф в размере 16 млрд рублей (около 550 млн. долларов США) .

**Большое число нарушений антимонопольного законодательства со стороны органов власти →
Усиление контроля за их действиями**

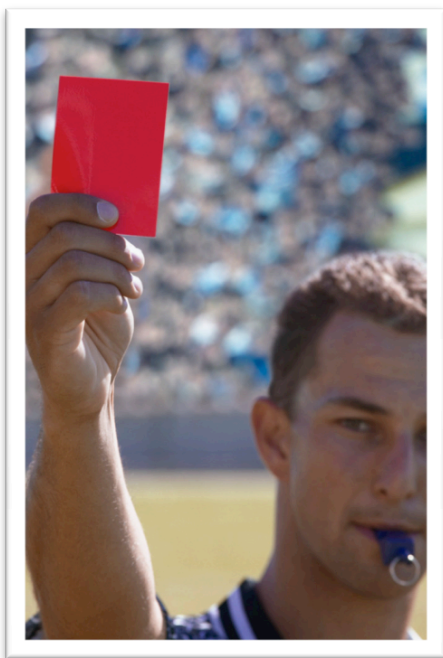
2006 - 2009 гг. – создана система антимонопольного контроля предоставления государственных и муниципальных преференций:

- Перечень допустимых преференций;
- Порядок предоставления преференций;
- Право ФАС России на обжалование в суде актов законодательных органов субъектов РФ, предусматривающих необоснованное предоставление преференций;
- Возможность выдачи предписаний по возврату необоснованно предоставленного имущества.

Контроль органов власти

Повышена административная ответственность для государственных и муниципальных служащих за нарушение антимонопольного законодательства:

введена дисквалификация в качестве меры ответственности (до 3-х лет!).



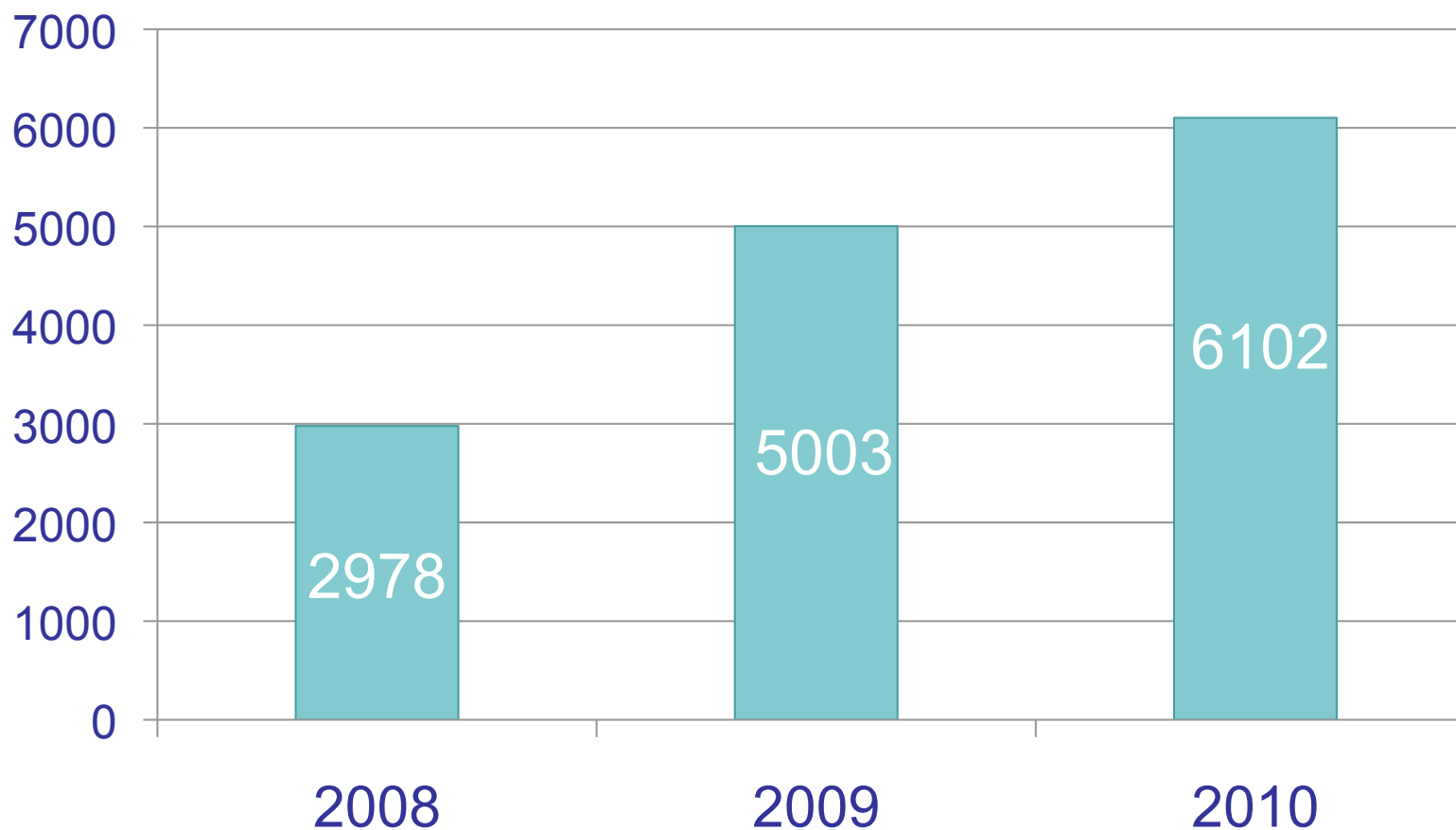
Пример:

Территориальное управление ФАС России за нарушение антимонопольного законодательства неоднократно штрафовало министра транспорта Пермского края.

В настоящее время материалы о его дисквалификации направлены в суд.

Контроль органов власти

Рост количества возбужденных дел в отношении органов власти в 2010 г. по сравнению с 2008 г. – в 2 раза



Контроль экономической концентрации

Высокий уровень контроля → избыточная административная нагрузка на бизнес

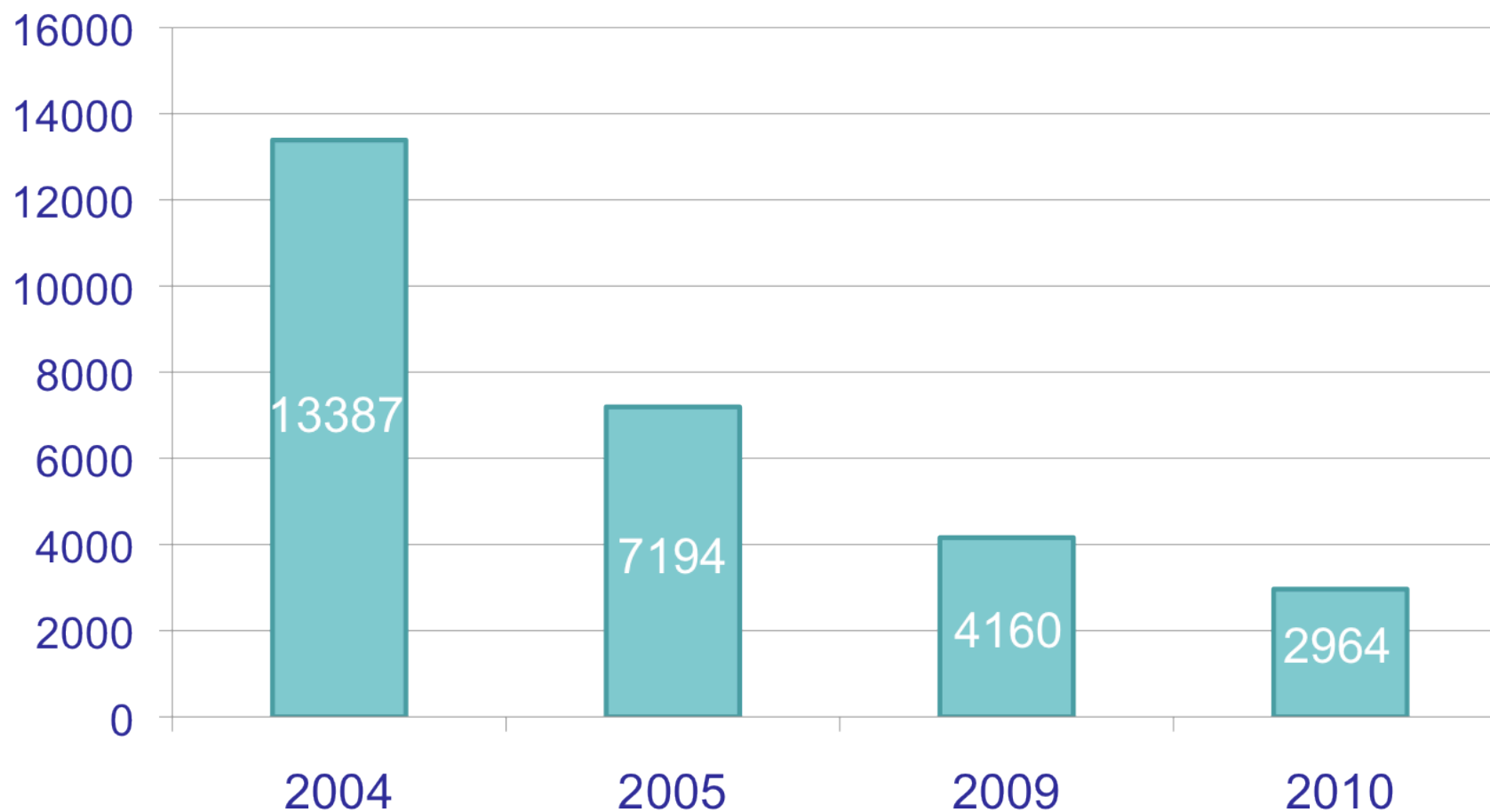
Это не давало ФАС России сосредоточить свои усилия на сделках, оказывающих реальное воздействие на конкуренцию.

Изменения 2006 - 2009 гг.:

- повышение пороговых значений при контроле экономической концентрации;
- введение двухступенчатой схемы контроля;
- установление требования о раскрытии информации о конечных выгодоприобретателях по сделке;
- введение уведомительного порядка совершения сделок внутри группы лиц, объединенной по «структурному» основанию.

Результат – сокращение следок и действий, подлежащих антимонопольному контролю.

Количество рассмотренных ходатайств



Повышение эффективности госзакупок

2006-2011 гг. – изменения в Закон о размещении заказов

- Вся информация о госзакупках – на **едином общероссийском портале**;
- **Экономическая предквалификация** вместо административной (финансовое обеспечение качественного исполнения контракта вместо произвольных требований чиновников);
- **Аукционы в электронной форме** (заказчик получает товар заданного им качества по минимальной цене);
- Ограничения на возможность произвольного **изменения условий** заключенных контрактов;
- Короткая процедура обжалования действий заказчика (**за 5 дней!**).

Повышение эффективности госзакупок



Экономия бюджетных средств :

2007 г. - 208 млрд рублей

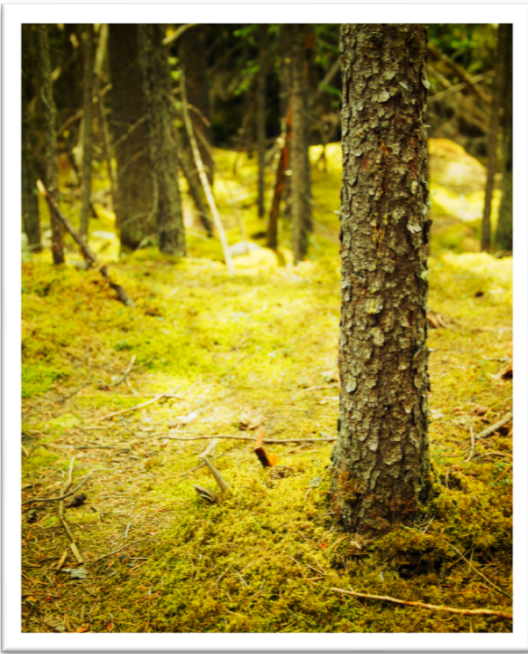
2008 г. - 251 млрд рублей

2009 г. – 219 млрд рублей

2010 г. – 269 млрд рублей

(без данных по муниципалитетам)

Введены антимонопольные нормы в отраслевое законодательство (Земельный, Градостроительный, Водный, Лесной кодексы; ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»)



Обязательный характер проведения публичных процедур при распределении активов/прав/ресурсов позволил обеспечить развитие конкуренции в этих отраслях и предоставил ФАС России контроль в тех сферах, которые раньше были для нее закрыты.

Повышение прозрачности распределения госимущества и природных ресурсов

Общероссийский сайт torgi.gov.ru

РЕГИСТРАЦИЯ | ЛИЧНЫЙ КАБИНЕТ

Официальный сайт Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов

Новости | Торги | Законодательство | Антимонопольный контроль | Вопрос-ответ | Форум | Подписка

Главная

ПЕРЕЙТИ К ТОРГАМ

Основная информация

- Сайты субъектов РФ
- Статистическая информация
- Организаторы торгов
- Регламент официального сайта

Справочная информация

- О работе с сайтом
- Для организатора торгов
- Публичные мероприятия
- Контакты

СЛУЖБА поддержки сайта

8 (800) 100-99-99

Электронный адрес для обращения: info-torgi@rostelecom.ru

ОТПРАВИТЬ СООБЩЕНИЕ

Центр регистрации официального сайта
115172, г. Москва, ул. Гончарная, 30

Новости

Расширение функционала сайта www.torgi.gov.ru 19.08.2011, [Федеральный уровень]

С 19 августа 2011 г. на сайте www.torgi.gov.ru возможно размещение информации о торгах, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 3 августа 2011 г. N 650 "О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 28 сентября 2010 г. N 767"

С 1 января 2012 года функционал сайта www.torgi.gov.ru существенно расширится 05.08.2011, [Федеральный уровень]

3 августа 2011 года вышло постановление Правительства Российской Федерации N 650 "О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 28 сентября 2010 г. N 767"

Третий антимонопольный пакет внесен на рассмотрение в Государственную Думу РФ 14.07.2011, [Федеральный уровень]

8 июля 2011 года проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О защите конкуренции" внесен Правительством РФ на рассмотрение депутатов Государственной Думы РФ

Служба поддержки обращает Ваше внимание!

Уважаемые пользователи! На сайте установлена новая версия, в которой добавлена возможность публикации и просмотра новых видов торгов. Для получения прав на публикацию новых видов торгов ответственный пользователь организатора торгов должен установить соответствующие настройки для ранее зарегистрированных пользователей. 18.08.2011

Правительство Российской Федерации | Министерство экономического развития Российской Федерации | Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации | Федеральная антимонопольная служба

Служба поддержки сайта: 8 (800) 100-99-99, info-torgi@rostelecom.ru

© 2011 Официальный сайт Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов
Действует в соответствии с требованиями статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2008 N 135-ФЗ "О защите конкуренции"

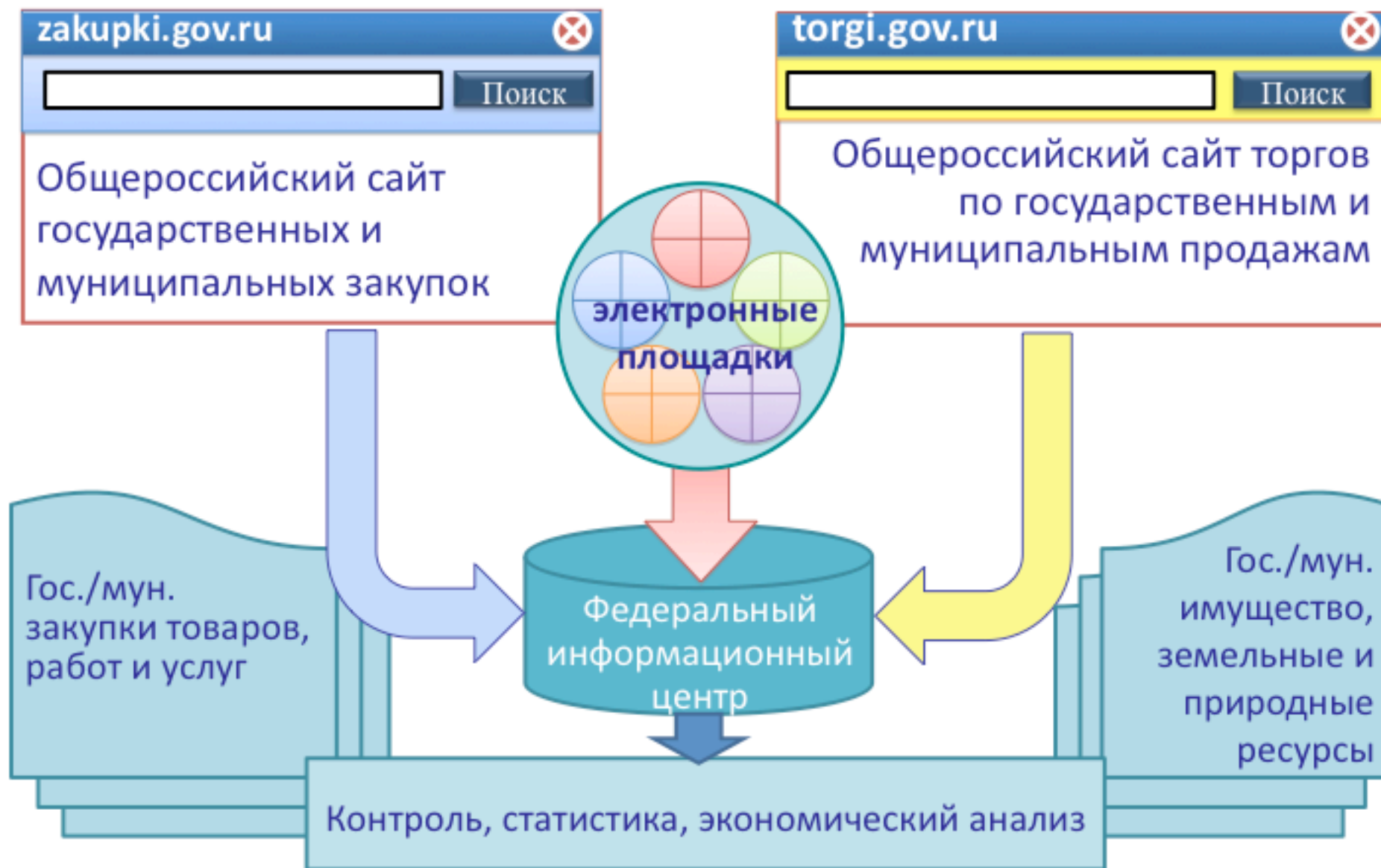
С 1 января 2011 года

- торги на право владения или пользования государственным и муниципальным имуществом;

С 1 января 2012 года

- торги на предоставление земельных участков, лесных участков, участков недр, на право заключения охотхозяйственных соглашений.

Система государственных торгов



2010 – введено специальное антимонопольное регулирование розничной торговой деятельности



- Принят ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»;
- Функции контроля возложены на ФАС России.

ФАС России возбудила первые дела о нарушении Закона о торговле.

Повышение открытости деятельности



- Общественная приемная (1 полугодие 2011 г. – более 8 тысяч обращений);
- Положение об информационной политике расширило перечень открытой для доступа информации;
- Официальный сайт www.fas.gov.ru - размещение решений в течение 2 дней; оперативные новости и документы;
- Предствительство в блогах и социальных сетях (Facebook, Twitter, Livejournal) – около 10 тысяч читателей;
- Годовые доклады ФАС России;
- 26 экспертных советов.



Интеграция России в международную экономическую систему невозможна без конкурентного законодательства, учитывающего лучшие мировые практики

- ФАС России – член Координационного комитета Международной конкурентной сети;
- Соглашения о сотрудничестве с зарубежными конкурентными ведомствами нового типа (механизмы взаимодействия при рассмотрении конкретных случаев нарушения антимонопольного законодательства, имеющих трансграничный характер – ЕС, Мексика, Венгрия, Австрия);
- ФАС России готовится ко второму раунду рассмотрения Доклада о состоянии конкурентной политики в России в рамках вступления в ОЭСР.



В 2010 году ФАС России, получив оценку «хорошо», сохранила свои позиции в Рейтинге эффективности, в который входят 39 ведущих конкурентных ведомств мира

По мнению практикующих юристов, для достижения мировых стандартов ФАС России еще есть к чему стремиться, но в рамках национальных границ она является «наиболее результативным, независимым и прозрачным» государственным органом РФ.

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!



www.fas.gov.ru



FAS-book



rus_fas



fas_rf (eng)



fasovka