

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 37 Федерального закона «О защите конкуренции»

Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 37 Федерального закона «О защите конкуренции» (далее – законопроект) разработан на основании пункта 7.2 Плана мероприятий («дорожной карты») «Развитие конкуренции и совершенствование антимонопольной политики», утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 2579-р (далее – Дорожная карта).

В целях реализации данного положения Дорожной карты законопроектом предлагается внести изменения в статью 37 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

В этой связи законопроектом предлагается дополнить статью 37 Закона о защите конкуренции новой частью 4, в соответствии с которой лицо, права и интересы которого были нарушены в результате нарушения антимонопольного законодательства, вправе потребовать по своему выбору от нарушителя вместо возмещения убытков, определяемых в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации, выплаты компенсации в размере от одного процента до пятнадцати процентов от стоимости товара, реализованного с нарушением требований антимонопольного законодательства, определяемой по усмотрению суда, исходя из характера нарушения.

Статья 15 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ), предусматривает, что лицо, право которого нарушено, может требовать полного возмещения причиненных ему убытков.

Специальные положения, предусматривающие возможность возмещения убытков, причиненных нарушением антимонопольного законодательства, предусмотрены и Законом о защите конкуренции.

Согласно части 3 статьи 37 Закона о защите конкуренции, лица, права и интересы которых нарушены в результате нарушения антимонопольного законодательства, вправе обратиться в установленном порядке в суд, арбитражный суд с исками, в том числе с исками о восстановлении нарушенных прав, возмещении убытков, включая упущенную выгоду, возмещении вреда, причиненного имуществу.

Указанные положения ГК РФ и Закона о защите конкуренции предоставляют пострадавшим от нарушения антимонопольного законодательства гражданам и организациям возможность восстанавливать свои права и взыскивать убытки в судебном порядке.

Однако на сегодня механизмы гражданско-правовой защиты лиц, пострадавших в результате нарушения антимонопольного законодательства, применяются крайне редко.

Иски по восстановлению нарушенных прав в сфере антимонопольного регулирования в настоящее время не подаются из-за отсутствия четких и понятных методик оценки ущерба, причиненного в результате нарушения антимонопольного законодательства.

В постановлении Пленумов Верховного Суда Российской Федерации и Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 01.07.1996 №6/8 «О некоторых вопросах, связанных с применением части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» указано, что предполагаемый размер расходов должен быть подтвержден обоснованным расчетом, доказательствами, в качестве которых могут быть представлены смета (калькуляция) затрат на устранение недостатков товаров, работ, услуг; договор, определяющий размер ответственности за нарушение обязательств, и т.п. Размер неполученного дохода (упущенной выгоды) должен определяться с учетом разумных затрат, которые кредитор должен был понести, если бы обязательство было исполнено. В частности, по требованию о возмещении убытков в виде неполученного дохода, причиненных недопоставкой сырья или комплектующих изделий, размер такого дохода

должен определяться, исходя из цены реализации готовых товаров, предусмотренной договорами с покупателями этих товаров, за вычетом стоимости недопоставленного сырья или комплектующих изделий, транспортно-заготовительских расходов и других затрат, связанных с производством готовых товаров.

Учитывая указанную позицию Верховного Суда Российской Федерации и Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, судебная практика зачастую ориентируется на документально подтвержденный размер возмещения, что в большинстве антимонопольных дел обеспечить достаточно сложно.

Для развития механизмов гражданско-правовой защиты прав лиц, пострадавших в результате нарушения антимонопольного законодательства необходимо законодательно предусмотреть особенности исчисления размера убытков, причиненных в результате нарушения антимонопольного законодательства.

В случае, если документально подтвердить точный размер убытков не представляется возможным, суд или арбитражный суд по требованию пострадавшей стороны должен быть наделен правом определять размер компенсации в процентном отношении от стоимости реализованного с нарушением требований антимонопольного законодательства товара.

При этом законопроектом предлагается долю такой компенсации установить в границах от одного до пятнадцати процентов от стоимости товара, реализованного с нарушением требований антимонопольного законодательства.

В этом случае шансов на защиту законных интересов у пострадавшего лица будет больше.

Предложенный способ определения размера компенсации, подлежащей выплате лицу, пострадавшему в результате нарушения антимонопольного законодательства, представляет собой замену возмещения пострадавшему

лицу убытков выплатой компенсации, размер которой определяется в упрощенном порядке.

Следует отметить, что возможность замены возмещения убытков выплатой компенсации уже предусмотрена гражданским законодательством, например, статьей 1515 ГК РФ.

Предлагаемая законопроектом норма предусматривает альтернативный возмещению убытков, возникших в результате нарушения антимонопольного законодательства, способ защиты прав и законных интересов лица, которому причинены убытки таким нарушением.

Реализация данной нормы создает дополнительные гарантии защиты, прав и законных интересов лица, которые были ущемлены в результате нарушения антимонопольного законодательства и, как следствие, предупредить новые нарушения антимонопольного законодательства.