

**Сводка предложений, поступивших в рамках общественного обсуждения
проекта совместного приказа ФАС России и Минэнерго России «Об утверждении минимальной величины продаваемых
на бирже нефтепродуктов и требований к биржевым торгам, в ходе которых заключаются сделки с нефтепродуктами
хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение на соответствующих товарных рынках» (далее -
Приказ ФАС России и Минэнерго России)**

№	Предложения	Позиция ФАС России
1.	<p>Увеличить минимальные величины продаваемого на бирже дизельного топлива с 5% до 10%, т.к. в настоящее время достигнутые параметры биржевого рынка по дизельному топливу превышают в полтора раза требования, содержащиеся в Приказе ФАС России и Минэнерго России.</p>	<p>Отклонено. Пунктом 2 приложения № 1 к Приказу ФАС России и Минэнерго России установлено, что минимальные величины продаваемых на бирже нефтепродуктов рассчитываются от месячного объема соответствующих нефтепродуктов, производимых каждым занимающим доминирующее положение хозяйствующим субъектом, в том числе лицами, входящими в одну группу лиц с таким хозяйствующим субъектом. С учетом объемов экспорта соответствующих нефтепродуктов минимальный объем реализации дизельного топлива на бирже должен составлять 10% от объема внутреннего потребления в Российской Федерации. По мнению ФАС России, такой объем достаточен для формирования рыночной цены при продаже нефтепродуктов на биржевых торгах.</p>
2.	<p>Конкретизировать требования к некоторым видам нефтепродуктов, указанных в Приказе ФАС России и Минэнерго России, введя отдельные позиции дизельного топлива по видам - летнее, демисезонное, зимнее и арктическое, и к каждому применять требования по реализации на бирже 10% от производства.</p>	<p>Отклонено. Постановлением Правительства Российской Федерации от 11.10.2012 №1035 утверждены Критерии регулярности и равномерности реализации товара на бирже для отдельных товарных рынков, на которых обращаются нефть и (или) нефтепродукты (далее – Критерии регулярности и равномерности). Пунктом 1 Критериев регулярности и равномерности установлено, что продавец распределяет годовые объемы реализации нефти и (или) нефтепродуктов на биржевых торгах по каждому виду соответствующего биржевого товара, реализуемого им и (или) его агентом на биржевых торгах, по месяцам календарного года в размере не менее величины, установленной федеральным антимонопольным органом и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативно-правовое регулирование сферы деятельности, к которой относится производство соответствующего товара согласно пункту 1 части 5 статьи 6 Федерального закона «О защите конкуренции», и объем заключенных продавцом и (или) его агентом на бирже сделок составляет не менее планируемого объема реализации каждого вида биржевого товара. Виды биржевого товара объединяются в зависимости от условий договора, которые содержатся или будут содержаться в заявках, правилах организованных торгов, и (или) спецификациях договоров, и (или) в правилах</p>

		<p>клиринга клиринговой организации, осуществляющей клиринг на соответствующих биржевых торгах, либо определяются в соответствии с указанными документами с учетом установленных биржей видов нефти и нефтепродуктов, базисов поставки, сроков и способов исполнения обязательств. В связи с этим, в случае, если на бирже реализуются различные виды дизельного топлива, в том числе летнее, демисезонное, зимнее и арктическое, то установленное пунктом 1 приложения № 1 к Приказу ФАС России и Минэнерго России требование к минимальной величине продаваемого на бирже топлива дизельного будет применяться к каждому его виду.</p>
3.	<p>Включить норму, обеспечивающую относительно равномерное распределение ресурса по субъектам Российской Федерации.</p>	<p>Отклонено. Обеспечение равномерного распределения ресурса по субъектам Российской Федерации не является предметом Приказа ФАС России и Минэнерго России. Вместе с тем, Критериями регулярности и равномерности предусмотрена реализация нефтепродуктов, объединенных по видам биржевого товара, в том числе в зависимости от базиса поставки, в объеме не менее установленных пунктом 1 приложения №1 к Приказу ФАС России и Минэнерго России величин.</p> <p>Нефтеперерабатывающие заводы доминирующих хозяйствующих субъектов относительно равномерно распределены по территории Российской Федерации, образуя производственную основу для федерального рынка нефтепродуктов. В связи с этим, соблюдение Критериев регулярности и равномерности и положений Приказа ФАС России и Минэнерго России позволит обеспечить относительно равномерное распределение ресурса на биржевых торгах по субъектам Российской Федерации.</p>
4.	<p>Доработать пункт 2 требований к биржевым торгам, в ходе которых заключаются сделки с нефтепродуктами хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение на соответствующих товарных рынках (далее - Требования к биржевым торгам), поскольку положения указанного пункта не позволяют однозначно установить критерии отнесения нефтепродуктов к тому или иному виду биржевого товара. Например, является ли базис поставки одним из критериев, отделяющих один вид биржевого товара от другого.</p>	<p>Отклонено. В соответствии с частями 1, 4 статьи 18 Федерального закона от 21.11.2011 №325-ФЗ договор на организованных торгах заключается на основании двух зарегистрированных разнонаправленных заявок, полное или частичное соответствие которых друг другу установлено и зафиксировано в реестре договоров организатором торговли в порядке, определенном правилами организованных торгов. При этом разнонаправленными заявками являются заявки, содержащие встречные по отношению друг к другу волеизъявления на заключение договора. Условия договора, заключаемого на организованных торгах, должны содержаться в заявках, правилах организованных торгов, и (или) спецификациях договоров, и (или) правилах клиринга соответствующей клиринговой организации либо определяться в соответствии с указанными документами, а в случаях, предусмотренных правилами организованных торгов, могут содержаться в примерных условиях договоров, утвержденных саморегулируемой организацией профессиональных участников рынка ценных бумаг и зарегистрированных в федеральном органе исполнительной</p>

		<p>власти в области финансовых рынков. В соответствии с указанными положениями подпунктом б) пункта 1 Критериев регулярности и равномерности установлено, что виды биржевого товара объединяются в зависимости от условий договора, которые содержатся или будут содержаться в заявках, правилах организованных торгов, и (или) спецификациях договоров, и (или) в правилах клиринга клиринговой организации, осуществляющей клиринг на соответствующих биржевых торгах, либо определяются в соответствии с указанными документами с учетом установленных биржей видов нефти и нефтепродуктов, базисов поставки, сроков и способов исполнения обязательств. Аналогичный подход к определению видов нефтепродуктов содержится в пункте 2 Требований к биржевым торгам. В связи с этим, установление в Требованиях к биржевым торгам иного подхода к объединению нефтепродуктов по видам биржевого товара может привести к коллизии норм.</p> <p>Вместе с тем, как следует из приведенных выше положений, виды биржевого товара определяются биржей, которая является организатором торгов нефтепродуктами, в том числе с учетом видов нефтепродуктов и их базиса поставки, и отражаются в соответствующих заявках. В связи с этим, участники биржевых торгов и их клиенты однозначно могут определить критерии отнесения нефтепродуктов к одному виду биржевого товара.</p>
5.	Доработать пункт 6 Требований к биржевым торгам, предусматривающий «коллективную ответственность» за ликвидность биржевых торгов для вертикально-интегрированных нефтяных компаний, доминирующих на оптовых рынках реализации нефтепродуктов.	<p>Отклонено. Одним из необходимых условий формирования рыночной цены на биржевых торгах является поддержание минимального уровня ликвидности, позволяющего исключить влияние ажиотажного спроса на цену товара. Кроме того, Федеральный закон от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) не устанавливает обязанность соблюдения условий, предусмотренных частью 5 статьи 6 названного закона, в реализацию которых разработан Приказ ФАС России и Минэнерго России. В связи с этим, пункт 6 Требований к биржевым торгам не устанавливает «коллективную ответственность» для вертикально-интегрированных нефтяных компаний, доминирующих на оптовых рынках реализации.</p> <p>Кроме того, условия, содержащиеся в пункте 6 Требований к биржевым торгам, позволяют исключить привлечение к ответственности компании, совместно доминирующие на рынке нефтепродуктов, в случае, если отдельными участниками не исполняются их обязательства в полной мере.</p>

6.	<p>Исключить подпункт «б» пункта 3 приложения № 1 к Приказу ФАС России и Минэнерго России, который устанавливает, что при расчете минимальной величины продаваемых на бирже нефтепродуктов не учитываются также сделки, заключенные на основании заявок, поданных одним участником биржевых торгов (за исключением центрального контрагента) и содержащих встречные по отношению друг к другу волеизъявления на заключение договора с одним видом биржевого товара.</p> <p>Вместе с тем, в соответствии с пунктом 3 постановления Правительства Российской Федерации от 11.10.2012 № 1035 «Об утверждении критериев регулярности и равномерности реализации товара на бирже для отдельных товарных рынков, на которых обращаются нефть и (или) нефтепродукты» при определении объема заключенных продавцом и (или) его агентом на бирже сделок по продаже нефти и (или) нефтепродуктов по результатам торговой сессии не учитываются только сделки, заключенные на основании адресованных конкретному участнику биржевых торгов заявок, а также нестандартные сделки.</p>	<p>Отклонено. Совместным Приказом ФАС России и Минэнерго России от 31.01.2013 №41/13/37 (далее – приказ № 41/13/37) утверждены Требования к биржевым торгам, в ходе которых заключаются сделки с нефтепродуктами хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение на соответствующих товарных рынках (далее – Требования). Пунктом 2 Требований установлен запрет на подачу разнонаправленных заявок одним участником биржевых торгов (за исключением центрального контрагента). Такой запрет позволял пресекать нарушения антимонопольного законодательства как со стороны бирж, так и со стороны доминирующих нефтяных компаний. Ранее, подобная практика выявлена и пресечена в отношении ЗАО «СПБМТСБ», а также в рамках третьей волны антимонопольных дел в отношении нефтяных компаний.</p> <p>Вместе с тем, после регистрации приказа № 41/13/37 в ведомствах в ФАС России поступило письмо ФСФР России, согласно которому ограничение на заключение сделок на основании встречных заявок, поданных одним участником биржевых торгов, окажет существенное влияние на ликвидность биржевого рынка и воспрепятствует развитию товарно-биржевой торговли в целом. В связи с этим, в Требованиях к биржевым торгам исключен запрет на заключение сделок на основании встречных заявок, поданных одним участником биржевых торгов. Одновременно, с целью недопущения злоупотребления своим положением со стороны доминирующих нефтяных компаний Приказом ФАС России и Минэнерго России предусмотрено исключение таких сделок из расчета минимальной величины реализации нефтепродуктов на бирже и расчета стартовой цены (подпункт «б» пункта 3 приложения № 1 к Приказу ФАС России и Минэнерго России, подпункт «а» пункта 3 приложения №2 к Приказу ФАС России и Минэнерго России).</p>
7.	<p>Исключить пункт 3 Приказа ФАС России и Минэнерго России о привлечении к ответственности за неисполнение Приказа ФАС России и</p>	<p>Отклонено. Пунктом 3 Приказа ФАС России и Минэнерго России предусмотрено поручение Федеральной антимонопольной службы довести до сведения хозяйствующих субъектов, которым выдано обязательное для исполнения предписание антимонопольного органа о реализации определенного объема</p>

	<p>Минэнерго России и предписания антимонопольного органа, поскольку положения об ответственности за нарушения норм антимонопольного законодательства установлены в Законе о защите конкуренции и Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях.</p>	<p>нефтепродуктов на бирже, что продажа на бирже нефтепродуктов хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение на соответствующих оптовых товарных рынках, в том числе лицами, входящими в одну группу лиц с таким хозяйствующим субъектом, и (или) участниками биржевых торгов, которые действуют в интересах и за счет указанных лиц, менее предусмотренных приложением 1 к Приказу ФАС России и Минэнерго России величин, если это привело к нарушению указанного предписания, является основанием для привлечения к ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации. Указанное поручение носит информативный характер и включено в Приказ ФАС России и Минэнерго России в связи с обращениями нефтяных компаний по вопросам применения санкций в связи с нарушением условий, предусмотренных пунктом 1 приложения 1 к Приказу ФАС России и Минэнерго России. Кроме того, пункт 3 Приказа ФАС России и Минэнерго России не создает дополнительных обязательств для хозяйствующих субъектов, которым выдано обязательное для исполнения предписание антимонопольного органа о реализации определенного объема нефтепродуктов на бирже.</p>
8.	<p>Из текста Приказа ФАС России и Минэнерго России исключить слова «(за исключением центрального контрагента)». Согласно пункту 17 статьи 2 Федерального закона «О клиринге и клиринговой деятельности» центральный контрагент – юридическое лицо, являющееся одной из сторон всех договоров, обязательства из которых подлежат включению в клиринговый пул.</p>	<p>Учтено.</p>