**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

к проекту федерального закона

**«**О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и отдельные законодательные акты

Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – законопроект) разработан на основании Плана мероприятий («дорожной карты») «Развитие конкуренции и совершенствование антимонопольной политики», утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 2579-р, а также в целях совершенствования антимонопольного регулирования.

Законопроектом предлагается дополнить Федеральный закон 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» новой главой 5.1, предусматривающей антимонопольные требования к созданию государственных и муниципальных унитарных предприятий и участию государства в уставном капитале хозяйственных обществ.

Данная глава устанавливает цели и условия создания государственных и муниципальных предприятий и участия государства в уставном капитале хозяйственных обществ. Так, в соответствии со статьей 211 законопроекта государственные и муниципальные унитарные предприятия, создаются исключительно в целях, предусмотренных Федеральным законом от 14.11.2002 №161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», и при условии неразвитости или недостаточной развитости конкуренции на товарном рынке, на котором создаются указанные предприятия, а хозяйственные общества, более пятидесяти процентов акций (долей) которых принадлежат государству, создаются в целях решения социально-экономических задач, определяемых потребностями общества и государства, в случаях отсутствия иной возможности обеспечения национальной безопасности, обороноспособности государства или защиты интересов общества; использования стратегических объектов, находящихся в государственной собственности; неразвитости или недостаточной развитости конкуренции на товарном рынке, на котором создаются указанные хозяйственные общества.

Также глава 5.1 законопроекта устанавливает порядок получения предварительного согласия антимонопольного органа на создание государственных и муниципальных унитарных предприятий и участия государства в уставном капитале хозяйственных обществ и процедуру принятия антимонопольным органом решения по указанному ходатайству.

Последствия нарушения порядка получения представительного согласия антимонопольного органа на создание государственных и муниципальных унитарных предприятий и участие государства в уставном капитале хозяйственных обществ предусмотрены статьей 214 законопроекта и могут быть применены в случае создания указанных предприятий и хозяйственных обществ без получения предварительного согласия антимонопольного органа или же в случае неисполнения предписания антимонопольного органа.

Так, в случае создания государственных и муниципальных унитарных предприятий и участие государства в уставном капитале хозяйственных обществ без получения предварительного согласия антимонопольного органа, данные организации ликвидируются в судебном порядке по иску антимонопольного органа.

Неисполнение предписание влечет за собой административную ответственность.

Законопроектом также предлагается внести изменения в Федеральный закон от 14 ноября 2002 г. № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», согласно которым государственные и муниципальные унитарные предприятия создаются исключительно в целях, предусмотренным данным законом, при условии неразвитости или недостаточной развитости конкуренции на товарном рынке, на которым создаются указанные предприятия, а также с соблюдением требований, установленных антимонопольным законодательством Российской Федерации.

В связи с тем, что статья 214 предлагаемого законопроекта предусматривает административную ответственность за неисполнение предписания антимонопольного органа, законопроектом предлагается внести изменения в статью 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП), предусматривающие наложение административного штрафа на должностных лиц органов государственной власти и органов местного самоуправления за неисполнение в установленные срок предписания, выданного при осуществлении контроля за созданием государственных и муниципальных предприятий и хозяйственных обществ, более пятидесяти процентов акций (долей) которых принадлежат государству.

Также законопроектом предлагается внести изменения в статью 19.8 КоАП, согласно которым предлагается исключить должностных лиц органов государственной власти и местного самоуправления из числа субъектов административной ответственности за правонарушения, предусмотренные частью 3 статьи 19.8 КоАП, а именно непредставление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган ходатайств, предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, представление ходатайств, содержащих заведомо недостоверные сведения, а равно нарушение установленных антимонопольным законодательством Российской Федерации порядка и сроков подачи ходатайств.

Данная конструкция распространяет положения статьи 14.9 КоАП на действия (бездействие) должностных лиц органов государственной власти и органов местного самоуправления, аналогичные действиям (бездействию) иных субъектов административной ответственности, установленной частью 3 статьи 19.8 КоАП.