**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

к проекту федерального закона

**«**О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и отдельные законодательные акты

Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – законопроект) разработан на основании Плана мероприятий («дорожной карты») «Развитие конкуренции и совершенствование антимонопольной политики», утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 2579-р, а также в целях совершенствования антимонопольного регулирования.

Законопроектом предлагается дополнить Федеральный закон от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» новой главой 5.1, предусматривающей антимонопольные требования к созданию государственных и муниципальных унитарных предприятий и участию государства в уставном капитале хозяйственных обществ.

Данная глава устанавливает цели и условия создания государственных и муниципальных унитарных предприятий и участия государства в уставном капитале хозяйственных обществ. Законопроектом предлагается установить, что государственные и муниципальные унитарные предприятия создаются исключительно в целях, предусмотренных Федеральным законом от 14 ноября 2002г. №161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», и при условии неразвитости или недостаточной развитости конкуренции на товарном рынке, на котором создаются указанные предприятия, а хозяйственные общества, более пятидесяти процентов акций (долей) которых принадлежат государству, создаются в целях решения социально-экономических задач, определяемых потребностями общества и государства, в случаях отсутствия иной возможности обеспечения национальной безопасности, обороноспособности государства или защиты интересов общества; использования стратегических объектов, находящихся в государственной собственности; неразвитости или недостаточной развитости конкуренции на товарном рынке, на котором создаются указанные хозяйственные общества.

Также глава 5.1 законопроекта устанавливает порядок получения предварительного согласия антимонопольного органа на создание государственных и муниципальных унитарных предприятий, участия государства в уставном капитале хозяйственных обществ, процедуру принятия антимонопольным органом решения по указанным ходатайствам, а также возможность выдачи антимонопольным органом предписания при осуществлении контроля за созданием государственных и муниципальных унитарных предприятий и хозяйственных обществ, более пятидесяти процентов акций (долей) которых принадлежат государству.

Последствия нарушения порядка получения представительного согласия антимонопольного органа на создание государственных и муниципальных унитарных предприятий и участие государства в уставном капитале хозяйственных обществ предусмотрены статьей 214 законопроекта и могут наступить в случае создания указанных предприятий и хозяйственных обществ без получения предварительного согласия антимонопольного органа.

Так, в случае создания государственных и муниципальных унитарных предприятий и участия государства в уставном капитале хозяйственных обществ без получения предварительного согласия антимонопольного органа, данные организации ликвидируются в судебном порядке по иску антимонопольного органа.

За неисполнение предписания антимонопольного органа, выданного при осуществлении контроля за созданием государственных и муниципальных унитарных предприятий и хозяйственных обществ, более пятидесяти процентов акций (долей) которых принадлежат государству статьей 214 законопроекта предусмотрена административная ответственность.

Законопроектом предлагается внести изменения в статью 15 Закона о защите конкуренции, а именно установить запрет на создание государственного и муниципального предприятия, хозяйственного общества, более пятидесяти процентов акций (долей) которых принадлежат государству, в нарушение требований, установленных главой 5.1 Закона о защите конкуренции.

Законопроектом также предлагается внести изменения в Федеральный закон от 14 ноября 2002 г. № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», согласно которым государственные и муниципальные унитарные предприятия создаются исключительно в целях, предусмотренных данным законом, при условии неразвитости или недостаточной развитости конкуренции на товарном рынке, на которым создаются указанные предприятия, а также с соблюдением требований, установленных антимонопольным законодательством Российской Федерации.

В связи с тем, что статья 214 предлагаемого законопроекта предусматривает наличие административной ответственности за неисполнение предписания антимонопольного органа, выданного при осуществлении контроля за созданием государственных и муниципальных унитарных предприятий и хозяйственных обществ, более пятидесяти процентов акций (долей) которых принадлежат государству, законопроектом предлагается внести изменения в статью 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП), предусматривающие наложение административного штрафа на должностных лиц органов государственной власти и органов местного самоуправления за неисполнение в установленный срок такого предписания.

Также законопроектом предлагается внести изменения в статью 19.8 КоАП, согласно которым должностные лица органов государственной власти и местного самоуправления будут исключены из числа субъектов административной ответственности за правонарушения, предусмотренные частью 3 статьи 19.8 КоАП, выраженные в непредставлении в федеральный антимонопольный [орган](consultantplus://offline/ref=FF1F6B7C9A175DFBCC8A8CEC9B13459F8D0082AECFDBF0AF5DC5522D4D70FB099C04A69B89B5912AwCT9I), его территориальный [орган](consultantplus://offline/ref=FF1F6B7C9A175DFBCC8A8CEC9B13459F8D0082A8C2DEF0AF5DC5522D4D70FB099C04A69B89B5902AwCT2I) ходатайств, предусмотренных антимонопольным [законодательством](consultantplus://offline/ref=FF1F6B7C9A175DFBCC8A8CEC9B13459F8D0089AFCCDFF0AF5DC5522D4D70FB099C04A69889wBT6I) Российской Федерации, представлении ходатайств, содержащих заведомо недостоверные сведения, а равно нарушении установленных антимонопольным законодательством Российской Федерации порядка и сроков подачи ходатайств.

Таким образом, совершение данных административных правонарушений должностными лицами органов государственной власти и муниципального самоуправления повлечет административную ответственность, предусмотренную статьей 14.9 КоАП.