

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «ОБ ОСОБЕННОСТЯХ ОБОРОТА НЕФТИ И НЕФТЕПРОДУКТОВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

Проект федерального закона «Об особенностях оборота нефти и нефтепродуктов в Российской Федерации» (далее – законопроект – 1) разработан в целях реализации поручений Правительства Российской Федерации о повышении предсказуемости и объективности механизмов ценообразования на рынках нефтепродуктов Российской Федерации.

Целями законопроекта – 1 являются:

1) обеспечение единства экономического пространства в Российской Федерации путем установления требований к организации и осуществлению торговли нефтью и нефтепродуктами в Российской Федерации;

2) обеспечение соблюдения прав и законных интересов юридических и физических лиц, осуществляющих торговлю нефтью и нефтепродуктами, баланса экономических интересов производителей и потребителей, продавцов и покупателей;

3) создание условий для эффективного функционирования рынков нефти и нефтепродуктов.

Рынок нефти и нефтепродуктов Российской Федерации имеет олигопольный характер. Вертикально-интегрированные нефтяные компании (ВИНК) занимают основную долю на всех сегментах рынка: добыча и переработка нефти, хранение, оптовая, мелкооптовая и розничная реализация нефтепродуктов. Доступ независимых участников рынка к перерабатывающим мощностям и инфраструктуре рынка нефти и нефтепродуктов затруднен.

Доминирующее положение и возможность ВИНК переносить центр прибыли в любом звене реализации (переработка – опт – мелкий опт – розница), дает ВИНК возможность осуществлять ценовое давление на независимых участников рынка на всех сегментах рынка. Таким образом в связи с использованием нефтяными компаниями трансфертного ценообразования, розничные цены демпфируют существенные колебания оптовых цен.

В 2008-2011 гг. ФАС России и ее территориальные органы неоднократно возбуждали дела по признакам нарушения антимонопольного законодательства (установление монопольно высоких цен на нефтепродукты, осуществления согласованных действий по установлению и поддержанию цен на нефтепродукты, изъятие товара из обращения) в отношении хозяйствующих субъектов, осуществляющих реализацию нефтепродуктов.

В целях предупреждения нарушения антимонопольного законодательства, существует необходимость в нормативном регулировании взаимоотношений, возникающих на рынке нефти и нефтепродуктов.

Реализация законопроекта-1 позволит усовершенствовать законодательство в нефтяной отрасли, и тем самым обеспечить прозрачность ценообразования, унификацию требований, предъявляемых к хозяйствующим субъектам в связи с организацией и осуществлением торговой деятельности, упростить процедуру организации торговой деятельности для субъектов мелкооптовой и розничной торговли, а также создать основу для формирования рыночной и недискриминационной системы реализации товаров.

В настоящее время законодательством Российской Федерации не определен понятийный аппарат в части предпринимательской деятельности, связанной с реализацией моторных топлив, что создает проблемы в правоприменительной практике. Законопроектом-1 закрепляются понятия крупнооптовой и мелкооптовой торговли моторным топливом.

Законопроект-1 дополнительно формулирует ряд требований структурного и поведенческого характера, которые способствуют созданию реальных конкурентных условий на внутреннем рынке.

В частности, не допущение сделок слияний и приобретений или выделения земельных участков под постройку АЗС тем компаниям, доля которых на соответствующем рынке превышает 25 процентов.

Дополнительно формулируются требования к обеспечению доступа к инфраструктуре рынка нефти и нефтепродуктов, в том числе недискриминационный доступ к хранилищам моторного топлива (в случае если доля емкости хранилища превышает 25 % от общей емкости хранилищ в субъекте Российской Федерации), а также приоритетность представления услуг по транспортировке нефти и нефтепродуктов для покупателей на бирже.

Установлено также требование по организационному обособлению по видам деятельности предприятий, которые занимаются оптовой и розничной реализацией нефтепродуктов. Независимые АЗС должны покупать топливо на тех же условиях, что и сбытовые компании – владельцы АЗС, которые входят в состав ВИНК.

Обязательным становится ведение отдельного учета затрат и доходов по основным видам деятельности, что позволит уйти от трансфертного ценообразования и формировать справедливые цены внутреннего рынка.

Кроме того, законопроектом-1 установлена обязательность раскрытия информации, в том числе по остаткам нефтепродуктов в нефтехранилищах.

Законопроектом – 1 регламентируется ответственность за неисполнение требований указанного законопроекта, а также предусматривается принудительное разделение судом по иски антимонопольного органа хозяйствующего субъекта, не соблюдающего требования законопроекта – 1.