



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

П Р И К А З

15.11.2017

№ 1512/17

Москва

Об отмене приказов Департамента тарифного регулирования Томской области от 26 декабря 2016 г № 6-413/9(848) «Об утверждении сбытовой надбавки гарантирующего поставщика электрической энергии ОАО «Городские электрические сети» (ИНН 7024024719) на 2017 год», от 26 декабря 2016 г № 6-850 «О тарифе на электрическую энергию, производимую электростанциями АО «Сибирский химический комбинат» (ИНН 7024029499) поставляемую на розничный рынок, на 2017 год, от 26.12.2016 № 6-847 «О тарифах на электрическую, энергию, поставляемую потребителям открытого акционерного общества «Городские электрические сети» (ИНН 7024024719) на 2017 год», от 26.12.2016 № 6-849 «О тарифе для сетевых организаций, покупающих электрическую энергию для компенсации потерь электрической энергии у гарантирующего поставщика открытое акционерное общество «Городские электрические сети» (ИНН 7024024719) на 2017 год»

Федеральной антимонопольной службой (далее – ФАС России) рассмотрено заявление АО «Сибирский химический комбинат» вх. от 18.07.2017 № 109187/17 об отмене решений Департамента тарифного регулирования Томской области в области регулирования цен (тарифов) в сфере электроэнергетики и было установлено следующее.

На основании приказа Региональной энергетической комиссии Томской



области от 12.10.2006 № 34/112, в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.08.2006 № 530 «Об утверждении правил функционирования розничных рынков электрической энергии» (далее - Правила № 530), в 2006 году ОАО «Городские электрические сети» был присвоен статус гарантирующего поставщика, зоной деятельности которого являются электрические сети, расположенные в административных границах ЗАТО Северск.

Как установлено ФАС России, статус гарантирующего поставщика был присвоен ОАО «Городские электрические сети» на основании п. 36 Правил № 530, в соответствии с которым до определения победителя первого конкурса гарантирующими поставщиками на территории соответствующего субъекта (субъектов) Российской Федерации являются: хозяйствующие субъекты, эксплуатирующие объекты электросетевого хозяйства или генерирующие объекты, технологически не связанные с Единой энергетической системой России и технологически изолированными территориальными электроэнергетическими системами, если потребители, энергопринимающие устройства которых присоединены к таким объектам, не имеют договоров энергоснабжения (договоров купли-продажи (поставки), организации, осуществляющей эксплуатацию соответствующих объектов электросетевого хозяйства или генерирующих объектов, статус гарантирующего поставщика присваивается соответствующей организации».

Аналогичные требования предусмотрены действующими в настоящий момент нормативно-правовыми актами, в частности п. 198 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 № 442 (далее - Основные положения функционирования розничных рынков электрической энергии).

На основании вышеуказанных норм, основным критерием для назначения

гарантирующим поставщиком ОАО «Городские электрические сети» явилось то, что гарантирующий поставщик функционирует на территории, не связанной с Единой энергетической системой и технологически изолированной территориальной электроэнергетической системой.

При этом в соответствии с информацией, полученной от акционерного общества «Сибирский химический комбинат» (далее - АО «СХК») в рамках рассмотрения заявления от 18.07.2017 № 109187/17 об отмене решения органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) в порядке, предусмотренном постановлением Правительства Российской Федерации от 03.03.2004 № 123 «Об утверждении Правил отмены решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, а также решений органов местного самоуправления поселений или городских округов, принятых во исполнение переданных им полномочий по государственному регулированию тарифов на тепловую энергию, в сфере водоснабжения и водоотведения», на дату издания приказа Региональной энергетической комиссии Томской области от 12.10.2006 № 34/112 и на дату вынесения настоящего приказа энергосистема ЗАТО Северск технологически связана с единой энергетической системой Российской Федерации.

По результатам рассмотрения документов выявлено, что электроустановки ООО «Электросети» ПС-110 кВ ГПП-701 (110/10 кВ) и ПС-110 кВ ГПП-702 (110/10 кВ) имеют непосредственное технологическое присоединение к воздушным линиям ВЛ-110 кВ «Восточная» - «ГПП-2» и ВЛ-110 кВ «ГПП-220» - «ГПП-2», находящимся на балансе АО «СХК». В свою очередь, ВЛ-110 кВ «Восточная» - «ГПП-2» и ВЛ-110 кВ «ГПП-220» - «ГПП-2», находящиеся на балансе АО «СХК», имеют непосредственное технологическое присоединение к энергоустановкам ПАО «ФСК ЕЭС»: ПС- 220 кВ «Восточная» (220/110/35/10 кВ) и ПС-220 кВ «ГПП-220» (220/110/35/10 кВ).

ФАС было установлено, что на территории ЗАТО Северск осуществляет деятельность территориальная сетевая организация ООО «Электросети». ОАО «Городские электрические сети» выполняет функции поставщика электрической энергии для потребителей, подключенных к электрическим сетям ООО «Электросети».

В соответствии с п. 64 Правил оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 854 (далее – Правила оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике), территориальная электроэнергетическая система является технологически изолированной, если отсутствует технологическое соединение данной территориальной электроэнергетической системы с Единой энергетической системой России.

Таким образом, учитывая наличие технологической связи энергосистемы ЗАТО Северск с Единой энергосистемой Российской Федерации, у органа регулирования отсутствовали основания для присвоения статуса гарантирующего поставщика ОАО «Городские электрические сети» в соответствии с п. 36 Правил № 530 и п. 198 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии.

Также в соответствии с п. 12 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, гарантирующий поставщик продает на розничном рынке электрическую энергию (мощность), приобретенную им на оптовом рынке с использованием группы (групп) точек поставки, соответствующей его зоне деятельности (за исключением гарантирующих поставщиков, чья зона деятельности располагается в технологически изолированных территориальных электроэнергетических системах, а также на территориях, технологически не связанных с Единой энергетической системой России и технологически изолированными территориальными электроэнергетическими системами).

Так как установлено, что территория ЗАТО Северск не является технологически изолированной, на данной территории с момента вступления в силу Основных положения функционирования розничных рынков электрической энергии должен осуществлять деятельность гарантирующий поставщик, приобретающий электрическую энергию (мощность) на оптовом рынке с использованием группы (групп) точек поставки, соответствующей его зоне деятельности. В силу п. 198, 229 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии ОАО «Городские электрические сети» было обязано по состоянию на 31 декабря 2011 г. обеспечить участие в торговле электрической энергией и мощностью на оптовом рынке с использованием групп точек поставки, соответствующих границам его зоны деятельности в качестве гарантирующего поставщика. По состоянию на дату вынесения настоящего приказа ОАО «Городские электрические сети» не зарегистрировало группу точек поставки на оптовом рынке электрической энергии и мощности, что является основанием передачи зоны деятельности ОАО «Городские электрические сети» в расположенную на территории Томской области зону деятельности гарантирующего поставщика, указанного в абз. втором п. 198 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии.

На основании вышеизложенного, учитывая, что ОАО «Городские электрические сети» не осуществляют деятельность в технологически изолированных территориальных электроэнергетических системах, а также на территориях, технологически не связанных с Единой энергетической системой России, приказы Департамента тарифного регулирования Томской области от 26 декабря 2016 г № 6-413/9(848) «Об утверждении сбытовой надбавки гарантирующего поставщика электрической энергии ОАО «Городские электрические сети» (ИНН 7024024719) на 2017 год», от 26 декабря 2016 г № 6-850 «О тарифе на электрическую энергию, производимую электростанциями

АО «Сибирский химический комбинат» (ИНН 7024029499) поставляемую на розничный рынок, на 2017 год, от 26.12.2016 № 6-847 «О тарифах на электрическую, энергию, поставляемую потребителям открытого акционерного общества «Городские электрические сети» (ИНН 7024024719) на 2017 год», от 26.12.2016 № 6-849 «О тарифе для сетевых организаций, покупающих электрическую энергию для компенсации потерь электрической энергии у гарантирующего поставщика открытое акционерное общество «Городские электрические сети» (ИНН 7024024719) на 2017 год» противоречат п. 5, 12, 198, 229 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, п. 64 Правил оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике.

Также установлено, что единственным источником генерации электрической энергии на территории ЗАТО г. Северск является ТЭЦ АО «СХК», которая функционирует с использованием зарегистрированных точек поставки на оптовом рынке электрической энергии и мощности.

Таким образом, для обеспечения электроснабжения населения и иных потребителей ЗАТО Северск ОАО «Городские электрические сети», выполняя функции гарантирующего поставщика», закупает электроэнергию у АО «СХК». В свою очередь, АО «СХК» вынужден приобретать такую электрическую энергию на оптовом рынке для собственных нужд электростанции.

В соответствии с п. 1 Правил отмены решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, а также решений органов местного самоуправления поселений или городских округов, принятых во исполнение переданных им полномочий по государственному регулированию тарифов на тепловую энергию, в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 03.03.2004 № 123, решения органов регулирования субъектов Российской Федерации в области

электроэнергетики подлежат отмене в случае, если они приняты с превышением полномочий.

Поскольку приказы Департамента тарифного регулирования Томской области от 26 декабря 2016 г № 6-413/9(848) «Об утверждении сбытовой надбавки гарантирующего поставщика электрической энергии ОАО «Городские электрические сети» (ИНН 7024024719) на 2017 год», от 26 декабря 2016 г № 6-850 «О тарифе на электрическую энергию, производимую электростанциями АО «Сибирский химический комбинат» (ИНН 7024029499) поставляемую на розничный рынок, на 2017 год, от 26.12.2016 № 6-847 «О тарифах на электрическую энергию, поставляемую потребителям открытого акционерного общества «Городские электрические сети» (ИНН 7024024719) на 2017 год», от 26.12.2016 № 6-849 «О тарифе для сетевых организаций, покупающих электрическую энергию для компенсации потерь электрической энергии у гарантирующего поставщика открытое акционерное общество «Городские электрические сети» (ИНН 7024024719) на 2017 год» приняты в нарушение п. 5, 12, 198, 229 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, а также п. 64 Правил оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике, ФАС России установлено, что указанные акты приняты органом регулирования с превышением полномочий, учитывая вышеизложенное,

п р и к а з ы в а ю:

1. Признать Департамент тарифного регулирования Томской области превысившим полномочия, предусмотренные нормативными правовыми актами в сфере ценообразования в области электроэнергетики, что выразилось в установлении регулируемых цен (тарифов) и сбытовой надбавки с нарушением законодательства.

2. Частично удовлетворить требования АО «Сибирский химический комбинат», а именно отменить с 30.12.2017 приказы Департамента тарифного

регулирования Томской области:

- от 26 декабря 2016 г № 6-413/9(848) «Об утверждении сбытовой надбавки гарантирующего поставщика электрической энергии ОАО «Городские электрические сети» (ИНН 7024024719) на 2017 год»;

- от 26 декабря 2016 г № 6-850 «О тарифе на электрическую энергию, производимую электростанциями АО «Сибирский химический комбинат» (ИНН 7024029499) поставляемую на розничный рынок, на 2017 год;

- от 26.12.2016 № 6-847 «О тарифах на электрическую, энергию, поставляемую потребителям открытого акционерного общества «Городские электрические сети» (ИНН 7024024719) на 2017 год»;

- от 26.12.2016 № 6-849 «О тарифе для сетевых организаций, покупающих электрическую энергию для компенсации потерь электрической энергии у гарантирующего поставщика открытое акционерное общество «Городские электрические сети» (ИНН 7024024719) на 2017 год».

3. Контроль исполнения настоящего приказа возложить на заместителя руководителя Федеральной антимонопольной службы С.А. Пузыревского.

Руководитель



И.Ю. Артемьев