



ДОКЛАД
О результатах и основных направлениях
деятельности Федеральной
антимонопольной службы на 2015-2017
ГОДЫ

Москва
2014 год

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
----------------------	----------

РАЗДЕЛ 1. ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ФАС РОССИИ В ОТЧЁТНОМ ФИНАНСОВОМ ГОДУ.....	5
--	----------

РАЗДЕЛ 2. ОСНОВНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ФАС РОССИИ НА СРЕДНЕСРОЧНУЮ ПЕРСПЕКТИВУ.....	61
---	-----------

Приложение № 1.....	77
---------------------	----

Приложение № 2.....	78
---------------------	----

Приложение № 3.....	86
---------------------	----

ВВЕДЕНИЕ

Доклад о результатах и основных направлениях деятельности Федеральной антимонопольной службы на 2015 – 2017 годы (далее – Доклад) в соответствии с Положением о докладах о результатах и основных направлениях деятельности федерального органа исполнительной власти, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 22 мая 2004 г. № 249 «О мерах по повышению результативности бюджетных расходов» (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 6 апреля 2011 г. № 252), постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 1010 «О порядке составления проекта федерального бюджета и проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период» (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 4 сентября 2012 г. № 882).

Федеральная антимонопольная служба является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по принятию нормативных правовых актов и контролю за соблюдением антимонопольного законодательства, законодательства в сфере деятельности субъектов естественных монополий (в части установленных законодательством полномочий антимонопольного органа), рекламы, контролю за осуществлением иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства, а также по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и согласованию применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (за исключением полномочий на осуществление функций по контролю (надзору) в сфере государственного оборонного заказа и в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд, которые не относятся к государственному оборонному заказу и сведения о которых составляют государственную тайну, а также согласованию применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в сфере государственного оборонного заказа).

Основными нормативными правовыми актами, регламентирующими сферу деятельности ФАС России, являются (по состоянию на 31.12.2013 г.):

1. Федеральный закон от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ "О защите конкуренции» (с последними изменениями от 28 декабря 2013 г.).
2. Федеральный закон от 13 марта 2006 г. № 38-ФЗ "О рекламе" (с последними изменениями от 28 декабря 2013 г.).
3. Закон Российской Федерации "О естественных монополиях" от 17.08.1995 г. № 147-ФЗ (с последними изменениями от 30 декабря 2012 г.).

4. Федеральный закон от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (с последними изменениями от 2 июля 2013 г. (утратил силу с 01.01.2014 г. в связи с принятием Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ)).
5. Федеральный закон от 28 декабря 2009 г. № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (с последними изменениями от 28 декабря 2013 г.).
6. Федеральный закон от 29 апреля 2008 г. № 57-ФЗ «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства» (с последними изменениями от 16 ноября 2011 г.).
7. Федеральный закон от 9 июля 1999 № 160-ФЗ «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации» (с последними изменениями от 6 декабря 2011 г.).
8. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (с последними изменениями от 28 декабря 2013 г.).
9. Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 г. № 331 "Об утверждении положения о Федеральной антимонопольной службе" (с последними изменениями от 2 ноября 2013 г.).
10. Постановление Правительства Российской Федерации от 7 апреля 2004 г. № 189 «Вопросы Федеральной антимонопольной службы» (с последними изменениями от 27 августа 2012 г.).
11. Постановление Правительства Российской Федерации от 20 февраля 2006 г. № 94 «О федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд» (с последними изменениями от 19 июня 2012 г.).
12. Постановление Правительства Российской Федерации от 6 июля 2008 г. № 510 «О Правительственной комиссии по контролю за осуществлением иностранных инвестиций в Российской Федерации».

Кроме того, ФАС России в своей деятельности руководствуется нормативно-правовыми актами общего действия.

ФАС России осуществляла в 2013 г. свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы (83 территориальных управления) во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, Центральным банком Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

На 31 декабря 2013 г. штатная численность работников и государственных гражданских служащих центрального аппарата ФАС России составляла 614 человек (без персонала по охране и обслуживанию зданий) и в территориальных органах ФАС России – 2500 человек (без персонала по охране и обслуживанию зданий).

На 31 декабря 2013 г. в структуре центрального аппарата ФАС России имелось 23 структурных подразделения в соответствии с основными направлениями деятельности Федеральной антимонопольной службы и 83 территориальных органов ФАС России.

ФАС России имеет подведомственное государственное учреждение: федеральное государственное автономное учреждение «Учебно-методический Центр» Федеральной антимонопольной службы.

РАЗДЕЛ 1. ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ФАС РОССИИ В ОТЧЁТНОМ ФИНАНСОВОМ ГОДУ

ФАС России является участником государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» (далее – государственная программа), утверждённой распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2013 г. № 467-р. ФАС России отвечает за реализацию двух основных мероприятий подпрограммы 1 «Формирование благоприятной инвестиционной среды» государственной программы: 1.6 «Совершенствование контроля за применением антимонопольного законодательства» и 1.7 «Создание условий для эффективной реализации государственной политики в области контроля иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение».

Ответственным исполнителем государственной программы является Минэкономразвития России.

В приложениях к Докладу ФАС России приводятся:

а) показатели достижения целей и решения задач подпрограммы 1 «Формирование благоприятной инвестиционной среды» государственной программы, в которой участвует Федеральная антимонопольная служба, представлены в приложении № 1 к Докладу ФАС России;

б) результаты реализации основных мероприятий ФАС России в составе государственной программы представлены в приложении № 2 к Докладу ФАС России;

в) распределение ассигнований федерального бюджета, администрируемых ФАС России, по государственной программе, в реализации которой участвует Федеральная антимонопольная служба, представлены в приложении № 3 к Докладу ФАС России.

В рамках основного мероприятия 1.6 государственной программы в 2013 г. были достигнуты следующие результаты

В составе основного мероприятия 1.6. государственной программы в 2013 г. было выделено шесть мероприятий:

1) Процесс совершенствования нормативно-правовой базы и информационной среды для эффективного антимонопольного регулирования.

2) Осуществление контроля и пресечение нарушений в сфере недобросовестной конкуренции и в сфере рекламной деятельности.

3) Пресечение и предупреждение ограничивающих конкуренцию действий (бездействия) со стороны органов государственной власти и местного самоуправления, а также исполняющих их функции органов или организаций.

4) Осуществление контроля закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

5) Предотвращение действий, ограничивающих доступ к товарам (работам, услугам), реализуемым субъектами естественных монополий, и развитие конкуренции в потенциально конкурентных сферах деятельности субъектов естественных монополий.

6) Обеспечение деятельности ФАС России.

В рамках реализации мероприятий основного мероприятия 1.6 государственной программы в 2013 г. были достигнуты следующие результаты, относящиеся к соответствующим сферам деятельности ФАС России:

1) Процесс совершенствования нормативно-правовой базы и информационной среды для эффективного антимонопольного регулирования.

В сфере международного экономического сотрудничества

В рамках достижения указанной цели в отчетном периоде осуществлялась работа по обеспечению участия ФАС России в Международном рейтинге эффективности деятельности конкурентных ведомств (далее – Рейтинг), публикуемом независимым международным изданием «Global Competition Review» («Всемирный обзор по конкуренции») (ВОК).

В каждом отчетном периоде ВОК публикует результаты Рейтинга за предыдущий год, таким образом в 2013 году ВОК были опубликованы результаты Рейтинга за 2012 год.

По итогам 2012 года российскому антимонопольному органу удалось подтвердить свои показатели в Рейтинге ВОК. ФАС России получила оценку «хорошо» за свои усилия, направленные на совершенствование конкурентного правоприменения, и поделила 17 место в Рейтинге с конкурентными ведомствами таких передовых стран мира, как Австрия,

Норвегия, Португалия, Финляндия, Швеция, Венгрия, Польша, Чехия, Южная Африка и других стран.

В отчетном периоде состоялось два заседания Межгосударственного совета по антимонопольной политике (МСАП) (38-е заседание МСАП, г. Минск, Республика Беларусь), (39-е заседание МСАП, г. Иркутск, Российская Федерация). Заседания МСАП являются ключевыми событиями в области конкуренции на пространстве государств - участников СНГ.

Традиционно в заседаниях МСАП принимали участие представители антимонопольных органов государств – участников СНГ, Некоммерческого партнерства «Содействие развитию конкуренции в странах СНГ», Исполнительного комитета СНГ и Евразийской экономической комиссии.

В ходе заседаний МСАП были рассмотрены вопросы, представляющие наибольший интерес для антимонопольных органов стран Содружества.

Всего в ходе двух заседаний МСАП, прошедших в 2013 году, было рассмотрено 22 вопроса, по 10 из которых ФАС России выступил основным докладчиком.

Прошедшие заседания МСАП позволили его участникам обсудить основные тенденции развития конкурентной политики в государствах-участниках СНГ, обменяться информацией о последних изменениях в конкурентном законодательстве и практике его применения, определить совместные направления деятельности на ближайшую перспективу, в числе которых, как обычно, вопросы развития конкуренции на рынках, имеющих высокое социальное значение.

В 2013 году продолжила развиваться договорная база МСАП. В рамках Юбилейного заседания МСАП в сентябре 2013 года в г. Иркутске был подписан Меморандум о сотрудничестве в области конкурентной политики между Межгосударственным советом по антимонопольной политике и Евразийской экономической комиссией. Данный Меморандум предполагает развитие взаимодействия в рамках проведения исследований на товарных рынках, обмена опытом в области проведения расследований, разработки документов, направленных на гармонизацию конкурентного законодательства и сближение практики его применения государствами-участниками СНГ, а также обмена статистическими и справочными материалами, методическими рекомендациями и иными документами в сфере антимонопольной политики.

Кроме того, в 2013 году по инициативе МСАП в Исполнительный комитет СНГ был внесен вопрос «О придании федеральному государственному автономному учреждению «Учебно-методический центр Федеральной антимонопольной службы» (Российская Федерация) (далее – Учебно-методический центр ФАС России) статуса базовой организации государств-участников СНГ по профессиональной переподготовке и повышению квалификации кадров в сфере антимонопольного регулирования и конкурентной политики».

Данная инициатива была поддержана членами Комиссии по экономическим вопросам Экономического совета СНГ, Экономического совета СНГ и в последствии 20 ноября 2013 года Советом глав правительств СНГ Учебно-методическому центру ФАС России был присвоен статус базовой организации государств – участников СНГ по профессиональной переподготовке и повышению квалификации кадров в сфере антимонопольного регулирования и конкурентной политики.

Одним из важных направлений деятельности ФАС России является взаимодействие с Венгерским региональным центром по конкуренции ОЭСР (РЦК).

В отчетном периоде представители ФАС России приняли участие в следующих семинарах РЦК, прошедших в Будапеште:

«Ограничительная и дискриминационная практика: навязанные продажи, ценовая дискриминация и скидки за приверженность» (18-22 марта 2013 г.);

«Анализ и процедуры комплексных слияний» (12-18 мая 2013 г.);

«Интеллектуальная собственность» (10-12 декабря 2013 г.).

Начиная с 2010 года РЦК практикует проведение выездных семинаров для представителей антимонопольных органов зарубежных стран и государств-участников СНГ на территории России при активной поддержке ФАС России в октябре 2013 года в г. Казань на базе Учебно-методического центра ФАС России состоялся международный семинар на тему «Развитие конкуренции на рынке электроэнергетики».

Кроме того, для специалистов зарубежных конкурентных ведомств в декабре 2013 года в Учебно-методическом центре ФАС России в Казани, была организована стажировка, в которой приняли участие представители Австрии, Болгарии, Кореи, Эквадора, Чехии, Венгрии, Финляндии, Белоруссии, Казахстана и Таджикистана.

В отчётном периоде ФАС России активно развивала сотрудничество с международными и межгосударственными организациями, интеграционными группировками (ЕС, ОЭСР, БРИКС, МКС, ЕЭК, ЮНКТАД, АТЭС), а также с зарубежными конкурентными ведомствами, в том числе государств-участников СНГ.

Учитывая, что сотрудничество с Европейским Союзом является для России традиционно приоритетным направлением политики нашей страны, и при этом вопросы конкурентной политики в отношениях России и ЕС занимают одно из ключевых мест, деятельность ФАС России в 2013 году была по прежнему направлена на максимальную интенсификацию сотрудничества в целях создания равных условий конкуренции на общем экономическом пространстве Россия - ЕС, устранения барьеров для свободного перемещения товаров и услуг, предотвращения ограничений конкуренции - как со стороны хозяйствующих субъектов, так и со стороны государственных органов.

В 2013 году в рамках сотрудничества Россия – ЕС был проведен ряд мероприятий в рамках реализации Меморандума о взаимопонимании в сфере сотрудничества между ФАС России и Генеральным Директоратом по конкуренции Европейской Комиссии.

Учитывая, что к числу приоритетных целей для совместной работы с ЕС является усиления координации между ведомствами при расследовании случаев нарушения антимонопольного законодательства имеющих трансграничный характер, в целях интенсификации процесса проведения совместных расследований в 2013 году ФАС России продолжила консультации с Генеральным Директоратом по конкуренции Европейской Комиссии по вопросам расследований нарушений в ранее определенных приоритетных (социально – значимых) секторах экономики (фармацевтический рынок, рынок авиаперевозок, финансовый сектор), подлежащие совместному исследованию на предмет выявления признаков нарушений антимонопольного законодательства и дальнейшего их пресечения.

Учитывая большой опыт Европейской Комиссии в проведении расследований, а также принимая во внимание большую методологическую базу, накопленную ЕС применительно к вопросам проведения расследований в 2013 г. ФАС России провела ряд консультаций с Генеральным Директоратом по конкуренции Европейской Комиссии по вопросам ряда расследований, проводимых ФАС России (направление запросов по расследованию в отношении линейных перевозчиков, по вопросам обмена информацией, тарифного и нетарифного регулирования и т.д.). Полученные ответы во многом способствовали более полному и оперативному рассмотрению дел.

Новой формой взаимодействия двух ведомств, начало реализации которой было положено в ноябре 2013 года, стало проведение взаимных стажировок экспертов ФАС России и Генерального Директората по конкуренции. Целью реализации данной формы взаимодействия является способствование налаживанию прямых контактов между сотрудниками ведомств, с целью усиления координации и взаимодействия при расследовании конкретных случаев нарушения антимонопольного законодательства.

В течение 2013 года состоялся ряд встреч руководства ФАС России с представителями Еврокомиссии, в том числе в рамках Международного мероприятия «День конкуренции в России» (сентябрь 2013 г., г. Иркутск), в рамках заседания Комитета по конкуренции ОЭСР (октябрь 2013 года, г. Париж).

Сотрудничество с Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) являлось в 2013 году для ФАС России одним из приоритетных направлений международного сотрудничества.

Особую актуальность это направление работы получило в свете активизации процесса присоединения России к ОЭСР.

Определенной вехой в данном процессе стало подтверждение в июне 2013 года Комитетом по конкуренции ОЭСР соответствия конкурентной политики и законодательства России стандартам ОЭСР.

ФАС России получила официальное письмо с изложением принятого решения и рекомендациями членов Комитета по конкуренции ОЭСР, на которые российским органам власти следует обратить внимание в дальнейшей работе.

Активное участие в работе органов ОЭСР и проводимых ими мероприятиях в области конкуренции, во-первых, подчеркивает заинтересованность России по вступлению в эту организацию, во-вторых, является способом продемонстрировать приверженность нашей страны принципам ОЭСР, основываясь на которых в последние годы идет реформирование российского антимонопольного законодательства и практики его применения, а, в-третьих, оставаться в курсе последних тенденций развития мировой конкурентной политики, а также влиять на их формирование.

Еще одним приоритетным направлением международного сотрудничества для ФАС России является взаимодействие в рамках Форума «Азиатско-тихоокеанского экономического сотрудничества» (АТЭС).

В 2013 году сотрудничество ФАС России в данной сфере осуществлялось как в режиме двусторонних связей с конкурентными ведомствами стран-членов АТЭС, так и путем участия Службы в мероприятиях АТЭС с целью представления позиции России по ряду ключевых экономических проблем в рамках компетенции ФАС России и продвижения ее в итоговых документах Форума.

ФАС России является активным членом Рабочей Группы по конкурентной политике и законодательству форума АТЭС в рамках встречи Старших должностных лиц АТЭС, заседание которой в 2013 году состоялось 3-4 февраля в г. Джакарта (Республика Индонезия). В ходе заседания представитель ФАС России представил Рабочей Группе по конкурентной политике и законодательству АТЭС отчет по проекту CPLG 03 2011T – «Исследование по вопросу обмена информацией при применении антимонопольного законодательства на пространстве АТЭС – фаза I», реализованному ФАС России в 2011 – 2012 гг.

Следует отметить, что в 2013 году Российская Федерация была отобрана, как экономика для очередного обучающего Семинара Форума АТЭС по конкурентной политике, проведение которого планируется в Учебно-методическом центре ФАС России в Казани в октябре 2014 года.

Одним из мероприятий, проведенным в двустороннем формате, стал визит делегации ФАС России во главе со статс-секретарем - заместителем руководителя ФАС России А.Ю. Цариковским в Социалистическую Республику Вьетнам в период с 28 мая по 2 июня 2013 года.

Целью визита делегации стало укрепление деловых и партнерских отношений с Управлением конкурентной политики Вьетнама в рамках

реализации Меморандума о сотрудничестве между Федеральной антимонопольной службой и Конкурентным ведомством Социалистической Республики Вьетнам, а также получение информации и документов, касающихся расследования картеля на рынке поставок вьетнамской рыбной продукции в Россию.

В ходе визита в Ханой члены делегации провели переговоры с руководством Управления конкурентной политики Вьетнама, Управления по контролю и надзору за качеством сельскохозяйственной, лесной и рыбной продукции, Министерства сельского хозяйства и аграрного развития Вьетнама.

В отчетном периоде также активно развивалось международное сотрудничество ФАС России в рамках Международной конкурентной сети (МКС).

Ключевыми мероприятиями в рамках МКС являются Ежегодные конференции МКС. В отчетном периоде 12-ая Конференция МКС прошла в апреле 2013 года в г. Варшаве (Польша) под патронажем Управления по защите конкуренции и потребителей Республики Польша.

Представители ФАС России наряду с представителями из антимонопольных органов из более чем 100 стран мира приняли активное участие в мероприятиях Конференции МКС: пленарном заседании, заседаниях Рабочих групп по адвокатированию конкуренции, ведомственной эффективности, рабочей группы по слияниям, по одностороннему поведению и по борьбе с картелями.

Следует отметить, что по итогам Конференции ФАС России продлила свое членство в Координационном комитете МКС и стала сопредседателем группы МКС по Регламенту.

С определением в 2008 году в качестве одного из приоритетных направлений внешней политики Российской Федерации сотрудничества в формате БРИК, а с 2011 года – БРИКС (Бразилия, Индия, Россия, Китай и ЮАР), ФАС России активно включился в работу по развитию сотрудничества в области конкурентной политики в данном формате.

Ключевым событием в рамках развития сотрудничества в формате БРИКС в 2013 году стала третья Международная Конференция по конкуренции под эгидой БРИКС (20-22 ноября, 2013 г., г. Дели, Индия), которая была организована совместно конкурентными ведомствами Бразилии, России, Индии, Китая и Южной Африки. Проведение Конференции было зафиксировано в договоренностях лидеров стран БРИКС, достигнутых на саммите в г. Дурбан (ЮАР) 27 марта 2013 г., что подтверждает актуальность проведения данной конференции и развития сотрудничества стран БРИКС в сфере конкурентной политики.

В ходе Пленарной сессии: «Конкурентное правоприменение в странах БРИКС: проблемы и задачи» с докладами выступили руководители конкурентных ведомств стран БРИКС, в том числе руководитель ФАС России И.Ю. Артемьев, с докладом по теме «Антимонопольное

регулирование в России на современном этапе». В докладе была представлена информация об основных задачах российского антимонопольного органа по либерализации антимонопольного регулирования для компаний, добросовестно ведущих бизнес, и повышении эффективности правоприменения на основе лучших мировых практик, в том числе рекомендаций ОЭСР и лучших практик стран БРИКС, итогах работы ФАС России в 2013 году, о применении новых институтов предупреждения и предостережения, и либерализации контроля экономической концентрации, позволяющих ФАС России существенно снизить административную нагрузку на бизнес, а также о приоритетах ФАС России.

В период пребывания делегации ФАС России в Дели также состоялся ряд переговоров руководителя ФАС России И.Ю. Артемьева с руководителями конкурентных ведомств ряда стран.

По итогам встречи руководителей антимонопольных органов стран БРИКС был подписан совместный документ «Делийские Договоренности Международной Конференции по Конкуренции под эгидой БРИКС», в котором отражено обоюдное стремление к сотрудничеству в области конкурентного законодательства и правоприменения в целях повышения эффективности конкурентной политики в странах БРИКС.

Плодотворным и поступательным характеризовалось развитие сотрудничества российского антимонопольного ведомства с Конференцией ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД) в 2013 году.

Ключевым событием в области конкуренции в рамках данной организации являются ежегодные сессии Межправительственной группы экспертов по законодательству и политике в области конкуренции (МГЭ).

В июле 2013 года представители ФАС России приняли участие в XIII сессии МГЭ.

В рамках данного заседания МГЭ заместитель руководителя ФАС России А.Н. Голомолзин выступил с докладом на Пленарном заседании, посвященном вопросу влияния картелей на бедность и роли ФАС России в процессе повышения благосостояния населения России.

В отчетном периоде также состоялся ряд встреч руководства ФАС России с Главой отдела по конкурентной политике и политике в области прав потребителей ЮНКТАД г-ном Хассаном Какайя. В частности, встречи прошли в рамках Международного мероприятия «День конкуренции в России» (сентябрь 2013 года, г. Иркутск) и 3-й Международной Конференции по конкуренции стран БРИКС (ноябрь 2013 года, г. Нью - Дели). В рамках этих встреч обсуждались вопросы дальнейшего сотрудничества между ФАС России и ЮНКТАД, как в рамках ежегодных заседаний МГЭ, так и в рамках других, в том числе исследовательских проектов, организуемых данной организацией.

Также в отчетном периоде активно проводилась работа по формированию системы антимонопольного регулирования в рамках Единого

экономического пространства Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации (ЕЭП).

В 2013 году деятельность ФАС России в данном направлении была связана с разработкой и согласованием Модельного закона «О конкуренции», который после его согласования сторонами был утвержден решением Высшего Евразийского экономического совета на уровне глав государств (решение от 24 октября 2013 года № 50).

Особое внимание в 2013 году было уделено ФАС России разработке проекта Соглашения о порядке защиты конфиденциальной информации и ответственности за ее разглашение при осуществлении Евразийской экономической комиссией полномочий по контролю за соблюдением единых правил конкуренции.

Вступление данного Соглашения в силу является необходимым условием передачи Евразийской экономической комиссии (ЕЭК) полномочий по контролю за соблюдением единых правил конкуренции на трансграничных рынках, соответствующее решение о передаче которых было принято Высшим Евразийским экономическим советом на уровне глав государств в конце 2013 года (решение от 24.12.2013 № 58).

Одним из важных этапов создания системы антимонопольного регулирования в рамках ЕЭП в 2013 году стало формирование в рамках Суда ЕврАзЭС состава по рассмотрению антимонопольных дел, соответствующее решение по данному вопросу была также принято Высшим Евразийским экономическим советом на уровне глав государств (решение от 24 декабря 2013 года № 57).

Двустороннее сотрудничество занимает особое место в системе международных экономических отношений в области защиты конкуренции.

В рамках расширения международной договорной базы ФАС России в 2013 году были подписаны документы с конкурентными ведомствами Китая, Финляндии и стран БРИКС: Меморандум о взаимопонимании между ФАС России и Государственным торгово-промышленным административным управлением Китайской Народной Республики по вопросам реализации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики о сотрудничестве в области борьбы с недобросовестной конкуренцией и антимонопольной политики от 25 апреля 1996 г., на 2014-2015 гг. (Дели, 21.11.2013); Программа сотрудничества ФАС России и Управления по конкуренции Финляндской Республики на 2014-2015 гг. (Париж, 29.11.2013).

Кроме того, развивалось двустороннее сотрудничество в сфере государственных закупок. В период 2-4 апреля 2013 года в ФАС России состоялась встреча с делегацией Службы государственного заказа Республики Кореи, в ходе которой был подписан Меморандум о взаимопонимании между ФАС России и Службой государственного заказа Республики Кореи о сотрудничестве в сфере государственных закупок,

определивший основные направления и формы дальнейшего сотрудничества двух ведомств в сфере государственного заказа.

В 2013 году также продолжилась деятельность Международных рабочих групп по вопросам развития конкуренции на социально-значимых рынках.

В частности, состоялись два заседания Международной рабочей группы по исследованию проблем конкуренции в фармацевтическом секторе (далее Рабочая группа по фармацевтике) – в марте и сентябре 2013 года.

В отчетном периоде была продолжена деятельность Международной Рабочей группы по исследованию вопросов ценообразования на рынках нефти и нефтепродуктов и способов их функционирования (далее – Рабочая группа по нефти), работа которой была сосредоточена на подготовке Доклада по итогам пяти заседаний, прошедших в 2012-2013 годах.

Еще одним направлением деятельности Рабочей группы по нефти в отчетном периоде стало создание общей базы данных (информационной платформы), включающей данные мониторинга и статистических наблюдений, обобщающей основные наработки в области методологии и практики применения антимонопольного законодательства и др. Данная платформа станет общим инструментом, позволяющим конкурентным ведомствам обмениваться основной информацией, касающейся национальных рынков нефти и нефтепродуктов.

В сфере контроля промышленности и оборонного комплекса

Разработка разъяснений по порядку и методике анализа соглашений о совместной деятельности

В 2013 г. ФАС России завершена работа по подготовке разъяснений по порядку и методике анализа соглашений о совместной деятельности. Президиум ФАС России утвердил данные разъяснения на заседании 18 июля 2013 года.

Согласно части 1.1 статьи 13 Закона о защите конкуренции соглашения о совместной деятельности, удовлетворяющие ряду условий, перечисленных в статье, могут признаваться допустимыми, даже если содержат положения, предусматривающие отказ участников соглашения от конкуренции. Вместе с тем, в отсутствие утвержденных подходов к анализу таких соглашений, процедура их оценки на предмет соответствия требованиям антимонопольного законодательства была непрозрачной и приводила к непоследовательности в принятии решений.

Разработанные разъяснения содержат определенные критерии, в соответствии с которыми антимонопольный орган анализирует соглашения хозяйствующих субъектов на предмет их допустимости, а также определяют методологию проведения анализа характеристик товарного рынка, которые имеют принципиальное значение при оценке соглашений. Разъяснения основаны на современной практике оценки подобных соглашений

Европейской комиссией и призваны повысить уровень применяемого ФАС России экономического анализа.

Внесение изменений в Предписание ОК РУСАЛ в части изменения формулы цены на первичный алюминий марки А7 и/или А7Э и/или А7Е (в виде мелкой чушки или Т-образной чушки).

ФАС России проведена работа по внесению изменений в Предписание № ЦА/1777 от 14.02.2007 г., выданное предприятиям группы лиц Компании «UnitedCompany RUSAL Limited».

Основанием для изменения Предписания стало обращение ОК РУСАЛ о пересмотре содержания Предписания в части ценообразования на первичный алюминий марок А7, А7Э и А7Е (в виде мелкой чушки или Т-образной чушки) по договорам для потребителей на территории Российской Федерации.

Поскольку в настоящее время котировки на первичный алюминий на Лондонской бирже металлов (LME) не отражают реальную цену товара для потребителей, действующих на сопоставимых мировых рынках, к которым согласно Предписанию, привязано ценообразование на алюминиевую продукцию РУСАЛ, было принято решение внести изменения в формулу цены на первичный алюминий марки А7, А7Э и А7Е (в виде мелкой чушки или Т-образной чушки) для потребителей на территории Российской Федерации. Теперь в формуле цены помимо котировки LME учитывается значение региональной премии для данного вида продукции для сегмента мирового рынка, на который предприятия РУСАЛ осуществляют основные экспортные поставки.

Развитие конкуренции на рынках труб большого диаметра.

В 2013 году завершено рассмотрение дела № 1 11/197-11 в отношении компаний-производителей труб большого диаметра (ТБД) и дела № 1-10-121/00-05-13 в отношении группы лиц ОАО «Газпром».

В результате рассмотрения антимонопольных дел в отношении компаний-производителей ТБД (далее – Трубные компании) и группы лиц ОАО «Газпром» установлено, что практика организации закупок ТБД группой лиц ОАО «Газпром» фактически устранила возможность для Трубных компаний поставлять ТБД напрямую, минуя посредника, тем самым ограничила их возможности активно конкурировать между собой.

В период до 2013 года группа лиц ОАО «Газпром» при формировании лотов на поставку ТБД не учитывала производственные возможности каждой из Трубных компаний в отдельности.

В связи с этим возможности участия Трубных компаний в конкурентных закупках ТБД, проводимых группой лиц ОАО «Газпром», были ограничены.

Поставщиками ТБД на объекты группы лиц ОАО «Газпром» являлись только посреднические организации.

В 2012-2013 гг. в период рассмотрения дела № 1 11/197-11 в отношении Трубных компаний и дела № 1-10-121/00-05-13 группа лиц ОАО

«Газпром» осуществила комплекс мер, направленный на совершенствование системы закупок ТБД, что привело к созданию условий для развития конкуренции на рынках ТБД в Российской Федерации:

- с 2012 года доля конкурентных закупок ТБД в общем объеме закупок ТБД группой лиц ОАО «Газпром» значительно увеличилась (в 2008-2011 гг. доля конкурентных закупок составляла от 26,4% до 50,4%, в 2012 году - 78,3%, в I-III кварталах 2013 года - 96,3%);

- с 2013 года состав лотов на поставку ТБД при осуществлении конкурентных закупок стал формироваться с учетом производственных и технологических возможностей Трубных компаний.

В результате Трубные компании получили возможность участвовать в конкурентных закупках ТБД, проводимых группой лиц ОАО «Газпром», и были признаны победителями по ряду запросов предложений.

В сфере борьбы с картелями

В 2013 году проведено 2 заседания межведомственной рабочей группы, на которых обсуждались и прорабатывались вопросы перспективы расследования уголовных дел, возбужденных по материалам ФАС России, в том числе в связи с инициативой Президента РФ об амнистии за ряд экономических преступлений.

Во исполнение решений межведомственной рабочей группы, ФАС России в Следственный Комитет РФ, в Генеральную прокуратуру РФ, в Следственный департамент МВД РФ, в МВД РФ направлено предложение о необходимости в ряде случаев при возбуждении уголовных дел, связанных с коммерческим подкупом на торгах решать вопрос о квалификации действий виновных лиц по совокупности преступлений, предусмотренных статьями 178 и 204 УК РФ. Следует отметить, что данное предложение одобрено МВД РФ и Генеральной прокуратурой РФ.

Принято участие в подготовке аналитического обзора ВНИИ МВД России с предложениями «Практика выявления и документирования преступлений, связанных с ценовыми сговорами и разделом рынка по территориальному принципу, предусмотренных ст. 178 УК РФ». Аналитический обзор направлены в подразделения экономической безопасности и противодействия коррупции МВД России.

Кроме того, ФАС России подготовлена справка о порядке применения постановления Государственной Думы Федерального Собрания РФ от 02.07.2013 № 2559-6 ГД «Об объявлении амнистии» по делам, возбужденным по признакам преступления, предусмотренного ст. 178 УК РФ.

В пределах своей компетенции ФАС России приняла участие в разработке и сопровождении проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 178 УК РФ и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Законопроектом предлагается внести изменения:

– в часть 1 и пункты 1, 2, 3 примечаний к статье 178 УК РФ, которые обусловлены сложившейся практикой неправильного толкования, которая не может быть исправлена без внесения в текст закона соответствующих изменений юридико-технического характера, а также направлены на установление более высоких порогов ущерба и дохода, с достижением которых возникают основания для привлечения к уголовной ответственности за деяния, посягающие на порядок осуществления экономической деятельности;

– в ст. 140 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, которые направлены на упорядочение практики возбуждения уголовных дел по ст. УК РФ, предупреждение процессуальных ошибок и ошибок квалификации, а также фактов необоснованного применения уголовного закона к лицам, совершившим административные правонарушения, обусловленные сложностью правильного толкования антимонопольного законодательства;

– в Федеральный закон от 12 августа 1995 года № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности», согласно которым устанавливается возможность антимонопольного органа при рассмотрении заявлений, материалов или дел о нарушении антимонопольного законодательства использовать результаты оперативно-розыскной деятельности. Указанные изменения направлены на повышение эффективности, обеспечение всестороннего и полного исследования обстоятельств дел о нарушении антимонопольного законодательства;

– в статью 23 Федерального закона «О защите конкуренции» для упорядочения практики возбуждения уголовных дел по ст. 178 УК РФ путем наделения ФАС России полномочием по направлению в адрес правоохранительных органов материалов для решения вопроса о возбуждении уголовного дела.

В настоящее время данный законопроект рассматривается в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

В сфере контроля финансовых рынков

К наиболее значимым жалобам, обращениям по признакам нарушения антимонопольного законодательства, рассмотренным ФАС России в 2013 году, можно отнести:

1) Обращения с жалобами о навязывании страховыми организациями договоров добровольных видов страхования и/или дополнительных услуг при оформлении полиса ОСАГО.

С марта 2013 г. в ФАС России начали поступать жалобы физических и юридических лиц на действия ряда страховых организаций, связанные с навязыванием дополнительных платных услуг при заключении с физическими лицами договоров обязательного страхования гражданской

ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) и отказом в заключении договоров ОСАГО без приобретения таких услуг.

По мнению ФАС России, подобные действия страховых организаций, занимающих в субъектах Российской Федерации доминирующее положение на рынке услуг ОСАГО, могут быть квалифицированы на соответствующих территориях как нарушение пунктов 3 и 5 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Заявителям сообщалось, что согласно статье 1 Федерального закона от 25.04.2002 № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» (далее — Закон об ОСАГО) договор ОСАГО является публичным.

В соответствии со статьей 426 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее — ГК РФ) условия публичного договора устанавливаются одинаковыми для всех потребителей, за исключением случаев, когда законом и иными правовыми актами допускается предоставление льгот для отдельных категорий потребителей.

Страховые тарифы по ОСАГО (их предельные уровни), структура страховых тарифов и порядок их применения страховщиками при определении страховой премии по договору ОСАГО, в том числе коэффициенты, входящие в структуру страхового тарифа, установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 08.12.2005 № 739.

Цена договора страхования ОСАГО не зависит от выбранной страховой организации и зависит только от региона использования, характеристик транспортного средства, а также наличия или отсутствия страховых выплат в предыдущие периоды страхования.

Таким образом, в случае отказа в заключении договора ОСАГО гражданин вправе обратиться за заключением договора ОСАГО в иную страховую компанию.

В соответствии с частью 5 статьи 30 Закона Российской Федерации от 27.11.1992 № 4015 – 1 «Об организации страхового дела в Российской Федерации» (далее – Закон о страховом деле) субъект страхового дела обязан соблюдать требования страхового законодательства.

Органом, который осуществляет функции по регулированию, контролю и надзору за некредитными финансовыми организациями является Центральный банк Российской Федерации, в который гражданин может обратиться с соответствующим заявлением.

Кроме того, с соответствующим заявлением можно обратиться в Российский Союз Автостраховщиков, представляющий собой единое общероссийское профессиональное объединение, основанное на принципе обязательного членства страховщиков, осуществляющих ОСАГО, устанавливающий обязательные для его членов правила профессиональной деятельности и контролирующий их соблюдение.

Таким образом, в случае если гражданин считает, что его права как потребителя были нарушены, он в праве обратиться в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий надзор и контроль за исполнением обязательных требований законодательства Российской Федерации в области защиты прав потребителей - Федеральную службу по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор).

2) Обращения с жалобами о неприменении страховыми организациями понижающего коэффициента страховых тарифов за безаварийную езду при оформлении полиса ОСАГО.

В соответствии со статьей 9 Закона об ОСАГО страховые тарифы состоят из базовых ставок и коэффициентов. Страховые премии по договорам ОСАГО рассчитываются как произведение базовых ставок и коэффициентов страховых тарифов.

Коэффициенты, входящие в состав страховых тарифов, устанавливаются, в том числе, в зависимости от наличия или отсутствия страховых выплат, произведенных страховщиками в предшествующие периоды при осуществлении обязательного страхования гражданской ответственности владельцев данного транспортного средства, а в случае обязательного страхования при ограниченном использовании транспортного средства, предусматривающем управление транспортным средством только указанными страхователем водителями, наличия или отсутствия страховых выплат, произведенных страховщиками в предшествующие периоды при осуществлении обязательного страхования гражданской ответственности каждого из этих водителей (коэффициент «бонус-малус»).

Страховые тарифы по ОСАГО (в пределах их максимальных и минимальных уровней), структура страховых тарифов и порядок их применения страховщиками при определении страховой премии по договору ОСАГО, в том числе коэффициенты, входящие в структуру страхового тарифа, установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 08.12.2005 № 739.

Искажение порядка расчета страховой премии по договорам ОСАГО является нарушением законодательства Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 10 статьи 15 Закона об ОСАГО при прекращении договора ОСАГО страховщик предоставляет страхователю сведения о количестве и характере наступивших страховых случаев, об осуществленных страховых выплатах и о предстоящих страховых выплатах, о продолжительности страхования, о рассматриваемых и неурегулированных требованиях потерпевших о страховых выплатах и иные сведения о страховании в период действия договора ОСАГО (далее - сведения о страховании). Сведения о страховании предоставляются страховщиками бесплатно в письменной форме, а также вносятся в автоматизированную информационную систему обязательного страхования.

В соответствии с пунктом 3 статьи 6 Федерального закона от 25.12.2012 № 267-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные

акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (далее — Закон № 267-ФЗ) страховщик при заключении договора обязательного страхования в целях расчета страховой премии использует сведения о страховании, имеющиеся у страхователя на основании части 10 статьи 15 Закона об ОСАГО и предоставленные страховщику, либо имеющиеся у страховщика, либо содержащиеся в автоматизированной информационной системе ОСАГО.

В случае если гражданин решил застраховаться в иной страховой компании и на момент заключения с ним договора ОСАГО в автоматизированной информационной системе ОСАГО отсутствуют сведения о его предыдущих договорах страхования, он вправе предъявить страховщику сведения о страховании, полученные от своего страховщика в соответствии с частью 10 статьи 15 Закона об ОСАГО за истекший страховой период, для расчета страховой премии по договору ОСАГО на новый страховой период, в том числе с учетом коэффициента «бонус-малус».

При наличии у гражданина сведений о страховании эти данные должны быть учтены страховой компанией при расчете страховой премии по договору ОСАГО.

В случае если гражданином уже был заключен договор ОСАГО без учета размера коэффициента «бонус-малус», что повлекло увеличение размера страховой премии, он вправе обратиться к своему страховщику с письменным заявлением о возврате части излишне уплаченной страховой премии на основании подпункта «в» пункта 6 статьи 6 Закона № 267-ФЗ при наличии у него актуальных сведений о страховании.

ФАС России обращала внимание, на то, что субъект страхового дела обязан соблюдать требования страхового законодательства в соответствии с частью 5 статьи 30 Закона о страховом деле.

В случае если страховой организацией было нарушено страховое законодательство, то физическое или юридическое лицо вправе обратиться с соответствующим заявлением в Центральный банк Российской Федерации.

3) Обращения по вопросу установленного порядка приема платы за входные билеты на мероприятия XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в городе Сочи.

В период с февраля по март 2013 года поступило 5 обращений от физических лиц с жалобами на реализующийся порядок приема платы за входные билеты на мероприятия XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в городе Сочи (далее - Игры), который предполагает возможность внесения такой платы исключительно картами, эмитированными в рамках платежной системы Visa.

По результатам проведенного расследования, в рамках которого были изучены информация, полученная в ответ на соответствующие запросы от АНО «Оргкомитет «Сочи 2014» и ООО «Платежная система «Виза», являющегося оператором платежной системы Visa в Российской Федерации,

информация, размещенная на официальном сайте АНО «Оргкомитет «Сочи 2014» в сети «Интернет» (www.sochi2014.com), а также нормативные правовые акты, установлено следующее.

Отношения, возникающие в связи с организацией и проведением Игр и развитием города Сочи как горноклиматического курорта, регулируются Федеральным законом от 01.12.2007 № 310-ФЗ «Об организации и о проведении XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в городе Сочи, развитии города Сочи как горноклиматического курорта и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон об организации и проведении Игр).

В соответствии с частью 2 статьи 9 Закона об организации и проведении Игр порядок продажи входных билетов на мероприятия Игр утверждается Правительством Российской Федерации.

Во исполнение данной статьи Закона об организации и проведении Игр постановлением Правительства Российской Федерации от 07.02.2013 № 98 утверждено Положение о продаже входных билетов на посещение спортивных мероприятий и церемоний XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в г. Сочи (далее - Положение).

На основании пункта 13 Положения АНО «Оргкомитет «Сочи 2014» разработаны общие правила приобретения и использования билетов (далее - Правила), которые были размещены на официальном сайте АНО «Оргкомитет «Сочи 2014» в сети «Интернет».

Согласно пунктам 1.1 и 2.3 Правил физические лица, проживающие на территории Российской Федерации, имели возможность приобрести в период с февраля по май 2013 года входные билеты на мероприятия Игр только определенной ценовой категории и только на билетном сайте АНО «Оргкомитет «Сочи 2014», при этом оплата таких билетов могла быть произведена исключительно с использованием банковских карт, эмитированных на территории Российской Федерации любыми кредитными организациями-членами платежной системы Visa.

За несколько месяцев до начала проведения Игр и во время их проведения, исходя из пункта 4.3 Правил, физические лица смогли бы приобрести билеты также и наличными денежными средствами в официальных точках продаж.

Как следует из полученных Управлением документов и сведений, действия АНО «Оргкомитет «Сочи 2014», связанные с установлением возможности оплаты гражданами Российской Федерации входных билетов на мероприятия Игр только картами платежной системы Visa, обусловлены наличием соответствующих положений в соглашении, заключенном АНО «Оргкомитет «Сочи 2014» с другим организатором Игр - Международным олимпийским комитетом.

Частью 2 статьи 8 Закона об организации и проведении Игр предусмотрено, что действия АНО «Оргкомитет «Сочи 2014», а также спонсоров, партнеров, лицензиатов АНО «Оргкомитет «Сочи 2014»,

Международного олимпийского комитета и Международного паралимпийского комитета, связанные с надлежащим исполнением соглашений, заключенных с Международным олимпийским комитетом, Международным паралимпийским комитетом или АНО «Оргкомитет «Сочи 2014», не признаются недобросовестной конкуренцией и не влекут наступления последствий, предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации.

Таким образом, ФАС России пришло к выводу о том, что рассмотрение вопроса о правомерности действий АНО «Оргкомитет «Сочи 2014» и ООО «Платежная система «Виза», а также иных лиц, осуществляющих деятельность в интересах данной платежной системы и являющихся маркетинговыми партнерами названных организаторов Игр, выразившихся в предоставлении платежной системе Visa эксклюзивного права на реализацию на территории Российской Федерации оказываемых ею услуг в связи с проведением Игр, в компетенцию антимонопольного органа не входит, о чем проинформировало обратившихся в ФАС России физических лиц.

4) Обращение по вопросу о создании органами исполнительной власти Чувашской Республики и органами местного самоуправления г. Чебоксары неравных условий осуществления деятельности в сфере расчетов за жилищно-коммунальные услуги (ресурсы).

В 2013 году в ФАС России поступило заявление ООО УК «Деон», указывающее на создание администрацией г. Чебоксары неконкурентных преимуществ в сфере оказания услуг по расчету, начислению и учету платы за жилищно-коммунальные услуги (ресурсы) для ОАО «РКЦ».

Как следует из заявления ООО УК «Деон», такие преимущества были созданы в результате издания названным органом местного самоуправления постановления от 31.10.2012 № 477, в котором содержались рекомендации для управляющих и иных организаций жилищно-коммунального комплекса (далее – ОЖКК) заключить с ОАО «РКЦ» в срок до 01.11.2012 договоры об оказании услуг по расчету, начислению и учету платы за жилищно-коммунальные услуги, а также в результате последующего понуждения ОЖКК к заключению этого договора методами административного воздействия.

Кроме того, в ходе изучения полученных из Чувашского УФАС России материалов был установлен факт издания Кабинетом Министров Чувашской Республики перечня поручений от 14.12.2012 № 02/01-14341, согласно которому администрации г. Чебоксары было рекомендовано в срок до 01.04.2013 обеспечить перевод на обслуживание в ОАО «РКЦ» не менее 95% лицевых счетов потребителей коммунальных услуг ОЖКК г. Чебоксары.

В этом же поручении содержится указание на необходимость продолжения участия в данном проекте ОАО «Сбербанк России», причем ОАО «Сбербанк России» является единственной кредитной организацией, заключившей с ОАО «РКЦ» соответствующий договор.

Учитывая изложенное, а также принимая во внимание наличие фактов заключения управляющими организациями г. Чебоксары договоров с ОАО «РКЦ», в том числе трехсторонних договоров, предусматривающих переход обязательств по оказанию услуг к ОАО «РКЦ» от его конкурента ОАО «ЧГЭС», ФАС России пришло к выводу о наличии в действиях Кабинета Министров Чувашской Республики и администрации г. Чебоксары признаков нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, в связи с чем 19.06.2013 возбуждено дело № 1-15-178/00-07-13 о нарушении антимонопольного законодательства.

В связи с выявлением соответствующих обстоятельств к участию в рассмотрении дела в качестве ответчиков в последующем также были привлечены администрации Калининского, Ленинского и Московского районов г. Чебоксары.

В области контроля социальной сферы и торговли

Совершенствование законодательства в области контроля социальной сферы и торговли

1. Принят подготовленный с участием ФАС России Федеральный закон от 25.11.2013 № 317-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации по вопросам охраны здоровья граждан в Российской Федерации», включающий поправки в 53 федеральных закона в сфере охраны здоровья граждан.

Большая часть разработанных ФАС России поправок была учтена, в частности, разработанные ФАС России поправки:

- ввели требования, запрещающие фармацевтическим компаниям и их представителям осуществлять недобросовестную маркетинговую политику в виде передачи врачам денежного вознаграждения, организации их отдыха за счет компаний, а также существенно ограничивающие возможности медицинских представителей по продвижению препаратов с помощью «точечного» (и зачастую коррупционного) взаимодействия с конкретными врачами и руководителями медицинских организаций;
- установили правила недискриминационного доступа фармкомпаний к участию в научных мероприятиях с участием врачей, организованных другими фармкомпаниями. Новые статьи закона, разработанные Управлением, регламентируют как сам процесс взаимодействия фармкомпаний и их сотрудников с врачами и фармацевтами, так и организацию компаниями-производителями мероприятий для врачей (научных и/или посвященных мониторингу безопасности лекарственных препаратов). Установлена обязанность фармацевтических производителей раскрывать информацию о мероприятиях для медицинских работников, которые они организуют или финансируют. Сообщение о готовящемся

мероприятии теперь должно быть размещено на сайте самого фармацевтического производителя не позднее, чем за 2 месяца до мероприятия. В этот же срок фармкомпания должна уведомить о мероприятии Росздравнадзор;

- обеспечили равные возможности всем фармкомпаниям, производящим или реализующим аналогичные (взаимозаменяемые) лекарственные препараты, по информированию медицинских работников о своих лекарственных препаратах в рамках проведения научных мероприятий, ввели запрет на создание фармкомпанией - инициатором проведения научного мероприятия дискриминационных условий для участников такого мероприятия;

- исключили из ряда федеральных законов, регулирующих вопросы оказания отдельных видов медицинской помощи, норм, устанавливающих преимущественное положение медицинских организаций государственной и муниципальной систем здравоохранения, в том числе на получение государственной и муниципальной поддержки, участие в государственных и муниципальных программах и проектах;

- наделили Росздравнадзор полномочиями по выдаче обязательных предписаний об устранении нарушений в сфере охраны здоровья граждан, возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях законодательства Российской Федерации в сфере охраны здоровья граждан, установили ответственность за невыполнение предписаний Росздравнадзора и за воспрепятствование его деятельности при проведении контрольных мероприятий;

- установили административную ответственность врачей и фармацевтов за несообщение сведений о конфликте интересов, за невыполнение медицинской организацией обязанности об информировании граждан о возможности получения бесплатной медицинской помощи (в рамках федеральной и территориальных программ госгарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи), за неразмещение или несвоевременное размещение в сети «Интернет» программы ОМС и установленных тарифов на оплату медицинской помощи (норма позволит медицинским организациям частной системы здравоохранения своевременно принимать решение об участии в системе ОМС);

- отложили срок вступления в силу передачи полномочия Российской Федерации по закупке лекарственных препаратов, предназначенных для лечения «7 нозологий», на уровень субъектов Российской Федерации.

2. Утверждены подготовленные с участием ФАС России нормативные правовые акты в сфере государственных закупок лекарственных средств, в том числе:

- постановление Правительства Российской Федерации от 06.04.2013 № 301 «Об установлении предельного значения начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), при превышении которого не могут быть предметом одного контракта (одного лота) лекарственные средства с различными

международными непатентованными наименованиями или при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 17.10.2013 № 929 «Об установлении предельного значения начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), при превышении которого не могут быть предметом одного контракта (одного лота) лекарственные средства с различными международными непатентованными наименованиями или при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1086 «Об утверждении Правил формирования перечня лекарственных средств, закупка которых осуществляется в соответствии с их торговыми наименованиями, и о внесении изменений в Положение о Правительственной комиссии по вопросам охраны здоровья граждан».

Разработанные с участием ФАС России и принятые нормативные правовые акты запрещают:

- закупать лекарственные средства для государственных и муниципальных нужд по их торговым наименованиям, за исключением лекарственных средств, внесенных в специальный перечень;
- включать в состав смешанных лотов наркотические, психотропные, радиофармацевтические лекарственные средства, а также лекарственные средства, не имеющие аналогов;
- включать в состав смешанных лотов лекарственные средства с различными МНН при превышении установленных правительством Российской Федерации значений предельных цен контрактов (лотов).

Таким образом, принятые акты позволят значительно сократить нарушения при закупках лекарственных средств, увеличить количество участников закупок, повысить конкуренцию среди производителей взаимозаменяемых лекарств, что, в конечном счете, должно привести к экономии бюджетных средств, направляемых на закупку лекарственных препаратов.

3. По настоянию ФАС России издан приказ Минздрава России от 20.12.2012 № 1175н «Об утверждении порядка назначения и выписывания лекарственных препаратов, а также форм рецептурных бланков на лекарственные препараты, порядка оформления указанных бланков, их учета и хранения», согласно пункту 3 которого назначение и выписывание лекарственных препаратов осуществляется медицинским работником по международному непатентованному наименованию, а при его отсутствии - группировочному наименованию. Введение требований назначения и выписывания лекарственных препаратов на рецептурных бланках по международным непатентованным наименованиям исключает возможность выписки пациентам определенных препаратов на основании договоренности врача с фармкомпанией, что повышает ассортиментную и ценовую доступность лекарств для пациентов и обеспечивает равные условия производителям конкурирующих лекарств.

4. Во исполнение поручения Правительства Российской Федерации Управлением в 2013 году был разработан проект постановления Правительства Российской Федерации «О регулировании цен на отдельные услуги в период проведения XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в городе Сочи». Постановление было принято 30 сентября 2013 года. Оно направлено на выполнение обязательств Российской Федерации, взятых на этапе выдвижения г. Сочи как города - кандидата на проведение Олимпиады в 2014 году в г. Сочи, в соответствии с заявочной книгой и гарантийным письмом Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2006 г.

Другие значимые результаты в области контроля социальной сферы и торговли

1. Одобрен подготовленный Управлением Доклад «О состоянии конкуренции на товарных рынках лекарственных средств государств – участников СНГ» на 23-м заседании Штаба по совместным расследованиям нарушений антимонопольного законодательства государств – участников СНГ 9 сентября 2013 г. и на 39-м юбилейном заседании Межгосударственного совета по антимонопольной политике (МСАП) 10 сентября 2013 г.

Доклад содержит оценку состояния конкуренции на товарных рынках лекарственных средств в государствах – участниках СНГ и рекомендации по развитию конкуренции, которые будут предложены антимонопольным органам и руководству стран СНГ.

2. В 2013 году проведен Мониторинг цен на лекарственные препараты в странах СНГ (одобрен на 23-м заседании Штаба по совместным расследованиям нарушений антимонопольного законодательства государств – участников СНГ 9 сентября 2013 г.).

Полученные данные позволяют оценить уровень цен и состояние конкуренции на товарных рынках лекарственных средств в государствах – участниках СНГ.

Из полученного ФАС России письма международной фармацевтической компании TEVA PHARMACEUTICAL INDUSTRIES LIMITED от 06.12.2013 № 1/06-12-2013 следует, что в результате проведенного сравнительного анализа цен на лекарства и опубликованной на сайте ФАС России презентации по результатам Мониторинга цен компания добровольно снизила цены поставки монопольного дорогостоящего стратегически значимого лекарственного препарата «Копаксон-Тева» в Российскую Федерацию: в адрес Минздрава России - на 10 %, в адрес региональных госзаказчиков – на 25 %. По итогам только одного проведенного в ноябре 2013 г. федерального аукциона на поставку препарата на 1 полугодие 2014 г. Минздравом России была получена экономия бюджетных средств в размере более 282 млн. руб.

3. Подготовлен и направлен в Правительство Российской Федерации Доклад о результатах проведенной оценки доступности лекарственных

препаратов на основе анализа потребительских цен и ценообразования на лекарственные препараты в Российской Федерации и в странах, входящих в СНГ, Европейский союз и БРИКС.

Письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 31.12.2013 № П12-62385 Минздраву России, ФСТ России, Минэкономразвития России поручено учесть Доклад ФАС России, включающий также предложения о повышении ценовой доступности лекарственных препаратов в Российской Федерации, при подготовке проектов федеральных законов «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обращении лекарственных средств» и «О внесении изменений в статью 333.32.1 части второй Налогового кодекса Российской Федерации».

4. На заседании Президиума Правительства Российской Федерации от 21.11.2013 рассмотрен Доклад ФАС России о состоянии конкуренции на рынках лекарственных средств и медицинских услуг.

5. Проведен анализ реализации автодистрибьюторами и производителями автомобильной продукции в Российской Федерации Рекомендаций ФАС России. Впервые ФАС России были выданы рекомендации для участников рынка, соблюдение которых должно было привести к развитию конкуренции и формализации отношений между участниками рынка в данной сфере. Анализ реализации выданных рекомендаций позволил оценить эффективность такого способа взаимодействия с бизнес сообществом и оценить возможность использования подобной практики в иных сферах деятельности.

6. Принято участие в разработке и согласовании Кодекса поведения автопроизводителей и автодистрибьюторов. Самостоятельная разработка и принятие участниками рынка правил его функционирования говорит о высокой степени самоорганизации, что позитивно сказывается на развитии таких рынков и оздоровлении конкурентной среды. Вместе с тем предложения Управления по дополнению и корректировке указанных правил позволили исключить возможность ограничения конкуренции и внести нормы, направленные на развитие конкуренции в данной сфере.

Кодекс поведения автопроизводителей и автодистрибьюторов на рынках продаж новых автомобилей и запасных частей к ним, который был официально представлен 6 декабря 2013 года в ходе пресс-конференции руководителя ФАС России Игоря Артемьева и АЕБ, посвященной вопросам развития саморегулирования автомобильного рынка.

7. Подготовлен и направлен в Правительство Российской Федерации Доклад о результатах проведенного ФАС России анализ результатов мониторинга реализации положений Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» за 2010-2013 годы (с момента вступления в силу данного закона).

2) Осуществление контроля и пресечение нарушений в сфере недобросовестной конкуренции и в сфере рекламной деятельности.

В сфере контроля рекламы и недобросовестной конкуренции

В 2013 г. ФАС России с участием заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, - Минкомсвязи России, Роскомнадзора и Роспечати проводила активную работу по совершенствованию законодательства в сфере средств массовой информации и полиграфии в целях обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Кроме того, ФАС России принимало активное участие в правовом регулировании вопросов, связанных с игорным бизнесом (согласование изменений в Федеральный закон от 11.11.2013 № 138-ФЗ «О лотереях» и Федеральный закон от 29.12.2006 № 244-ФЗ «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации»).

В целях реализации частей 3.1-3.3 статьи 14 Федерального закона «О рекламе», а также в целях оказания методической помощи хозяйствующим субъектам, осуществляющим свою деятельность в сфере распространения телевизионной рекламы на федеральных телеканалах, Управление на основании информации, полученной из Роскомнадзора, сформировало уточненный перечень федеральных телеканалов, а также на основе информации, полученной от ЗАО «Группа Компаний «Видео Интернешнл», ООО РА «Алькасар», ООО «Газпром-Медиа» ЗАО «РТР-Медиа», ЗАО «Эверест-С» и федеральных телеканалов, подсчитало доли федеральных телеканалов при национальном и региональном размещении рекламы за 2011-2012 годы. Уточненный перечень федеральных телеканалов и расчет рекламных долей федеральных телеканалов был размещен 17.06.2013 на официальном сайте ФАС России в сети «Интернет».

В 2013 году в Федеральный закон «О рекламе» был внесен ряд изменений.

Федеральным законом от 23.07.2013 № 200-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О рекламе» и статью 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», разработанным ФАС России, установлены дополнительные требования к рекламе биологически активных добавок, а также дополнена статья 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях частью 5, согласно которой нарушение установленных законодательством о рекламе требований к рекламе лекарственных средств, медицинских изделий и медицинских услуг, в том числе методов лечения, а также биологически активных добавок выделяется в качестве самостоятельного состава правонарушения, за которое устанавливается ответственность, повышенная по сравнению с нарушением общих требований Федерального закона «О рекламе» к рекламе, кроме того

за нарушение положений статьи 25 Федерального закона «О рекламе» возложена ответственность не только на рекламоделателя, но и на рекламодателя.

Также стоит отметить Федеральный закон от 07.05.2013 № 98-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О рекламе» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым внесены изменения в статью 19 Федерального закона «О рекламе», касающиеся порядка установки и эксплуатации рекламной конструкции, а также порядка демонтажа рекламных конструкций, установленных и эксплуатирующихся в отсутствие разрешения, срок действия которого не истек.

Федеральный закон от 21.10.2013 № 274-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон «О рекламе» в связи с принятием Федерального закона «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» установил запрет на распространение рекламы табака, табачной продукции, табачных изделий и курительных принадлежностей, в том числе трубок, кальянов, сигаретной бумаги, зажигалок, а также дополнил Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях статьей 14.3.1, устанавливающей повышенную по сравнению с нарушением общих требований Федерального закона «О рекламе» ответственность за нарушение данного запрета.

Федеральный закон от 25.11.2013 № 317-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации по вопросам охраны здоровья граждан в Российской Федерации» установил запрет на рекламу медицинских услуг по искусственному прерыванию беременности, ввел дополнительные требования в отношении рекламы методов народной медицины, и ряд других изменений, касающихся рекламы лекарственных препаратов, медицинских услуг, методов профилактики, диагностики, лечения и медицинской реабилитации.

Также ФАС России участвовал в формировании позиции по проектам официальных отзывов Правительства Российской Федерации, которые готовились иными федеральными органами исполнительной власти:

№ 361926-6 «О внесении изменений в часть 4 статьи 14 Федерального закона «О рекламе» (о запрете прерывания рекламой и совмещения с рекламой способом «бегущей строки» телепередач и фильмом, транслируемых в период с 19 до 23 часов в будние дни, а также телепередач и фильмов, транслируемых в период с 11 до 23 часов в выходные и праздничные дни);

№ 309127-6 «О внесении изменений в статью 24 Федерального закона «О рекламе» и статью 67 Федерального закона «Об обращении лекарственных средств» (о запрете рекламы лекарственных препаратов, медицинских изделий и методов лечения за исключением мест проведения медицинских или фармацевтических выставок, семинаров, конференций и

иных подобных мероприятий и в предназначенных для медицинских и фармацевтических работников специализированных печатных изданиях);

№ 336184-6 «О внесении изменений в статью 9 Федерального закона «О защите прав потребителей» и в статью 5 Федерального закона «О рекламе» (о запрете производства, размещения и распространения рекламы, в которой отсутствует информация о том, что изготовитель (исполнитель, продавец), осуществляющий производство продукции (работ, услуг) в Российской Федерации, является резидентом офшорной зоны);

№ 263453-6 «О внесении изменений в статью 10 Федерального закона «О рекламе» (об упоминании в социальной рекламе религиозной организации «Русская православная церковь» и традиционных религий субъекта Российской Федерации);

№ 262496-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части упорядочивания распространения информационной продукции» (о запрете в рекламе эксплуатировать интерес к сексу и (или) сексуальным функциям, пропагандирующих эгоизм, социальный паразитизм, сексуальную распущенность, легкомысленное и (или) неуважительное отношение к сексуальным функциям и (или) к реализации сексуальных функций).

Также ФАС России подготовлен и направлен на согласование в адрес заинтересованных федеральных органов исполнительной власти проект нормативного правового акта, предусматривающего порядок и сроки перехода на международный принцип исчерпания прав на товарные знаки в Российской Федерации (пункт 4 протокола совещания у Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации И.И.Шувалова от № ИШ-П8-61 от 21.05.2013).

Данная инициатива направлена на переход к международному принципу исчерпания прав на товарный знак, который может способствовать увеличению внутрибрендовой конкуренции путем увеличения количества хозяйствующих субъектов, импортирующих товар на территорию Российской Федерации, что в итоге создаст предпосылки для снижения розничных цен на товары правообладателя, и создаст возможность свободного перемещения на территории Российской Федерации товаров, товарные знаки на которых были законно размещены правообладателем за пределами Российской Федерации.

Изменение принципа исчерпания прав имеет большое значение, поскольку на ряде рынков национальный принцип исчерпания исключительных прав может привести к тяжелым последствиям (недостаточность или дороговизна лекарственных средств и медицинской техники), а также ограничивает возможности для развития конкуренции в целом.

3) Пресечение и предупреждение ограничивающих конкуренцию действий (бездействия) со стороны органов государственной власти и

местного самоуправления, а также исполняющих их функции органов или организаций.

В сфере контроля органов власти

Влияние субсидирования на конкуренцию

Тема субсидирования отдельных хозяйствующих субъектов, которое по своей экономической сути является преференцией, изучается ФАС России на предмет соответствия антимонопольному законодательству.

До недавнего времени в большинстве регионов Российской Федерации судебная практика по делам, связанным с признанием нарушений при субсидировании, была неоднозначной, чаще всего суды приходили к выводу о том, что предоставление субсидий регулируется Бюджетным Кодексом Российской Федерации и не является предметом антимонопольного контроля. Однако в настоящее время появилось значительное количество судебных решений, которыми подтверждается законность и обоснованность принятых антимонопольными органами решений о нарушении антимонопольного законодательства при выделении субсидий отдельным хозяйствующим субъектам, в том числе МУПам, ГУПам, казенным и бюджетным учреждениям.

В 2013 г. ФАС России рассмотрела несколько дел, касающихся нарушений, приводящих к ограничению, устранению конкуренции при субсидировании муниципальных предприятий и казенных учреждений.

Влияние действий органов власти на функционирование отдельных рынков

В 2013 г. получила свое продолжение тема влияния действий органов власти на рынки охранных услуг.

13.06.2013 г. успешно завершено судебное разбирательство с Минэнерго России по оспариванию приказа Минэнерго России от 05.05.2011 № 172, утвердивший перечень объектов ТЭК, подлежащих охране исключительно силами ФГУП «Ведомственная охрана Минэнерго России».

ФАС России был подан иск в суд о признании незаконным противоречащих ст. 15 Закона о защите конкуренции приказов Минэнерго России № 592 и № 172, утверждающих перечни объектов ТЭК, охрану которых осуществляет исключительно ФГУП «Ведомственная охрана Минэнерго». В перечни включено свыше 3000 хозяйствующих субъектов различных форм собственности, а не объектов в понимании закона о ведомственной охране. Под обязательную ведомственную охрану согласно перечням помимо прочего попали автостоянки, детские сады, санатории и дома отдыха, офисные помещения и пр.

В ходе судебного разбирательства Минэнерго России добровольно отменило приказы № 592 и № 172.

Ранее по итогам рассмотрения ФАС России дела в отношении Минпромторга России, отменен аналогичный перечень объектов промышленности, подлежащий охране исключительно ФГУП «Ведомственная охрана объектов промышленности».

18 ноября 2013 года Минэнерго России издан приказ №824, утверждающий перечень объектов топливно-энергетического комплекса, находящихся в сфере ведения Минэнерго России, и объектов, являющихся государственной собственностью, охрана которых осуществляется подразделениями федерального государственного унитарного предприятия «Ведомственная охрана» Министерства энергетики Российской Федерации. При подготовке данной версии приказа, Минэнерго учтена позиция ФАС России по ранее рассмотренным делам и судебным решениям. Приказ проходит процедуру государственной регистрации.

ФАС России совместно с Общероссийской общественной организацией «Деловая Россия» сформировала рабочую группу по разработке и реализации «дорожной карты» «Развитие конкуренции и совершенствование антимонопольной политики в сфере охраны».

Участие в рабочей группе подтвердили: МВД России, Минпромторг России, МЧС России, ФСО, Минтранс России, Минфин России, Минкомсвязь России, Минобороны России, Минсельхоз России, Спецстрой России, Росрезерв, ФГУП «Охрана» МВД России, ФГУП «Ведомственная охрана Росатома», ФКУ «Государственное учреждение «Ведомственная охрана Минфина России», ФГУП «Ведомственная охрана» Минэнерго России, ФГУП Научно-технический центр «Охрана», ФГУП «Управление ведомственной охраны Минтранса России», ФГП «Ведомственная охрана железнодорожного транспорта Российской Федерации», ФГУП «Ведомственная охрана Минсельхоза России», Торгово-промышленная палата Российской Федерации, Региональная общественная организация «Лига предпринимателей и руководителей предприятий безопасности», СРО НП «Профессиональное объединение партнеров в области частной охранной деятельности «Охрана», ООО «Дельта», ОАО «СИБУР Холдинг», ОАО «Лукойл», ЗАО «РТ Охрана» ГК «Ростехнологии».

Рассмотрение заявлений о даче согласия на предоставление государственных или муниципальных преференций

Основными причинами отказа в согласовании предоставления преференций в 2013 году явились:

1. Несоответствие целям, указанным в ч. 1 ст. 19 Закона о защите конкуренции.

2. Представление в антимонопольный орган неполного пакета документов, а также документов, несоответствующих требованиям ч. 1 ст. 20 Закона о защите конкуренции.

Сведения о согласованных органами власти с ФАС России ГМП (с введением ограничений) и видах ГМП:

	Всего передано имущества и иных объектов гражданских прав	Передача имущества (денежных средств)	Передача имущества (неденежных средств)	Иные объекты гражданских прав
Федеральные органы исполнительной власти (ФОИВ)	7	0	1	6
Территориальные органы ФОИВ	1	0	0	1
Органы законодательной власти субъекта РФ	0	0	0	0
Органы исполнительной власти субъекта РФ	38	0	4	34
Органы местного самоуправления	0	0	0	0
Государственные внебюджетные фонды	0	0	0	0
Иные органы и организации, осуществляющие функции указанных органов	2	0	0	2
Итого:	48	0	5	43

ФАС России особое внимание уделялось применению института ограничений в отношении предоставления ГМП для обеспечения соответствия преференции целям, указанным в ч. 1 ст. 19 Закона о защите конкуренции, и для уменьшения ее негативного влияния на конкуренцию.

В 2013 ФАС России принимались решения о даче согласия на предоставление ГМП исключительно с введением ограничений (выдано 48 решений):

- ограничение предельного срока предоставления ГМП (пп. а п. 4 ч. 3 ст. 20);

- ограничение круга лиц, которым может быть предоставлена ГМП (пп. б п. 4 ч. 3 ст. 20).

Согласно ч. 4 ст. 20 Закона о защите конкуренции, если решение о даче согласия на предоставление преференции дано с ограничениями, заявитель обязан представить документы, подтверждающие соблюдение установленных ограничений, перечень которых устанавливается антимонопольным органом, в месячный срок с даты предоставления такой преференции.

В соответствии с принятыми решениями в ФАС России поступили документы, подтверждающие соблюдение установленных ограничений:

Орган власти	Количество решений ФАС России о даче согласия на предоставление ГМП с введением ограничений	Представлен отчет о соблюдении ограничений	Не представлен отчет о соблюдении ограничений	% представивших отчеты (от количества выданных решений)
Федеральные органы исполнительной власти (ФОИВ)	7	6	1	86
Территориальные органы ФОИВ	1	1	0	100
Органы законодательной власти субъекта РФ	0	0	0	0
Органы исполнительной власти субъекта РФ	38	29	9	76
Органы местного самоуправления	0	0	0	0
государственные внебюджетные фонды	0	0	0	0
иные органы и организации, осуществляющие функции указанных органов	2	2	0	100
Итого	48	38	10	80%

В настоящее время в отношении органов власти, не представивших в ФАС России отчеты о соблюдении ограничений, ведется работа в соответствии со статьей 21 Закона о защите конкуренции.

В 2013 г. ФАС России в рамках осуществления плановых проверок по соблюдению антимонопольного законодательства были проведены контрольные мероприятия по выявлению признаков нарушения ст. ст. 19 и 20 Закона о защите конкуренции:

2 - в отношении федеральных органов исполнительной власти (Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору; Центральная акцизная таможня);

2 - в отношении территориальных органов федеральных органов исполнительной власти (Северо-Кавказское Управление Федеральной

службы по экологическому, технологическому и атомному надзору; Северо-западное таможенное управление).

Нарушений требований п. 7 ч. 1 ст. 15, ст. ст. 19 и 20 Закона о защите конкуренции не установлено.

Методическое обеспечение контроля за предоставлением государственных и муниципальных преференций

В целях унификации правоприменительной практики антимонопольного законодательства в сфере предоставления ГМП ФАС России проводилась работа по формированию методологии контроля предоставления ГМП.

Практика разъяснительной работы выявила ряд проблем при применении положений главы 5 Закона о защите конкуренции.

По результатам работы ФАС России были решены следующие проблемные вопросы правоприменительной практики в сфере контроля предоставления ГМП:

1. О согласовании с антимонопольным органом предоставления государственных или муниципальных преференций при наличии федеральных, региональных, муниципальных и межмуниципальных программ развития субъектов малого и среднего предпринимательства.

2. О согласовании с антимонопольным органом предоставления государственных или муниципальных преференций при наличии законов субъектов Российской Федерации о бюджете, нормативных правовых актов органов местного самоуправления о бюджете.

3. О предоставлении государственной или муниципальной преференции некоммерческим организациям.

4. О предоставлении государственной или муниципальной преференции аптечным организациям.

5. О передаче в пользование государственного или муниципального имущества — объектов коммунального хозяйства, в том числе водоснабжения и водоотведения, путем предоставления ГМП в целях охраны здоровья граждан.

Координация оказания государственных услуг и осуществления государственных функций ФАС России в электронном виде

Обеспечение актуальности сведений, размещенных в федеральной государственной системе «Федеральный реестр государственных и муниципальных услуг»

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 24.10.2011 № 861 «О федеральных государственных информационных системах, обеспечивающих предоставление в электронной форме государственных и муниципальных услуг (осуществление функций)»

ФАС России размещены сведения о предоставляемых услугах и функциях на Едином портале государственных услуг и функций (далее – ЕПГУ).

В рамках перехода на оказание государственных услуг и осуществление государственных функций в электронном виде проведена работа по размещению и актуализации справочных сведений о ФАС России и территориальных органах в ФРГУ, а также осуществляется координация работ по наполнению ФРГУ информацией об услугах и функциях ФАС России.

В целях информирования о выполнении работ по исполнению распоряжения Правительства Российской Федерации от 28.12.2011 № 2415-р, постановления Правительства Российской Федерации от 24.10.2011 № 861, перехода на оказание государственных услуг и осуществление государственных функций в электронном виде и актуализации информации в ФРГУ в 2013 году подготовлены и направлены отчеты в Минэкономразвития России, а также представлен доклад в Правительство Российской Федерации об обеспечении актуальности сведений в ФРГУ.

Обеспечение реализации возможности получения заявителем государственных услуг (функций) в электронном виде при использовании Единого портала государственных услуг (функций)

ФАС России осуществляет 22 государственные функции и предоставляет 5 государственных услуг, из которых по 4 услугам предоставление их в электронном виде в полном объеме не представляется возможным, о чем сообщалось Минэкономразвития России письмом от 11.10.2013 № КА/39876/13.

В конце 2013 г. завершен пятый этап перехода на оказание государственных услуг и осуществление государственных функций в электронном виде – «Обеспечение возможности получения результатов предоставления государственных услуг и исполнения государственных функций в электронном виде на ЕПГУ, если это не запрещено федеральным законом».

1. Завершено размещение на ЕПГУ форм заявлений и иных документов, необходимых для получения государственной услуги (функции), и обеспечение доступа к ним для копирования и заполнения в электронном виде;

2. Обеспечена возможность для заявителей в целях получения государственных услуг (функций) представлять документы в электронном виде с использованием ЕПГУ;

3. Обеспечена возможность для заявителей осуществлять в электронном виде мониторинг хода предоставления государственной услуги или исполнения государственной функции

4. Обеспечена возможность получения результатов предоставления государственных услуг и исполнения государственных функций в электронном виде в отношении тех государственных услуг (функций),

электронный вид представления результатов которых не запрещен федеральными законами.

Внедрение административных регламентов

Осуществляется контроль внедрения административных регламентов исполнения государственных функций (услуг) ФАС России (приказ от 25.05.2009 № 322). Данным приказом были утверждены формы отчетности (форма № 1-АР и форма № 2-АР). Отчетность предоставляется по 21 административному регламенту в соответствии с функциональным распределением обязанностей.

В соответствии с формой № 1-АР представляются данные:

- об обращениях граждан и организаций за разъяснениями о порядке исполнения государственных функций ФАС России,
- о заявлениях граждан и организаций, обжалующих действия (бездействие) антимонопольного органа или сотрудников антимонопольного органа при исполнении государственных функций ФАС России,
- об использовании мер дисциплинарной ответственности по отношению к работникам антимонопольного органа.

В соответствии с формой № 2-АР представляются данные о судебном обжаловании решений антимонопольного органа по причине нарушения сроков и процедур исполнения государственных функций, отнесенных к компетенции антимонопольного органа.

Результаты мониторинга качества предоставления государственных услуг (функций) ФАС России

Во исполнение поручения Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева об обеспечении в пределах своей компетенции выполнения в полном объеме решений Правительства Российской Федерации, направленных на повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг, от 05.06.2013 № ДМ-П16-3777, направлен доклад в Правительство Российской Федерации от 23.08.2013 № ЦА/33088-ПР/13.

Мониторинг качества оказания государственных услуг (функций) в электронном виде проводился во исполнение решения Правительственной комиссии по внедрению информационных технологий в деятельность государственных органов и органов местного самоуправления (протокол № 2 от 01.02.2011), а также распоряжения Правительства Российской Федерации от 28.12.2011 № 2415-р «О внесении изменений в распоряжения Правительства Российской Федерации» (пункт 4).

В рамках работы по приведению административных регламентов в соответствие с требованиями федеральных законов от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – Закон № 210) и от 28.07.2012 № 133-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях устранения

ограничений для предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» в административные регламенты по предоставлению государственных услуг, ФАС России внесены изменения в части установления: максимального срока ожидания в очереди до 15 минут и особенностей и порядка досудебного обжалования.

Контроль предоставления платных государственных и муниципальных услуг

Одной из задач ФАС России является антимонопольный контроль за предоставлением государственных и муниципальных услуг, который осуществляется путем рассмотрения заявлений о нарушении антимонопольного законодательства, а также путем согласования методик и предельных размеров платы за услуги, необходимые и обязательные для предоставления федеральными органами исполнительной власти государственных услуг, в соответствии с требованиями ст. 9 Закона № 210.

Практика и результаты контроля в сфере платных государственных услуг

Выявлены проблемы законодательного определения понятия «государственная (муниципальная) услуга». В этой связи в Минэкономразвития России письмом от 15.01.2013 № ПС/659/13 направлены предложения о целесообразности внесения изменений в определение «государственная (муниципальная) услуга», установленное п. 1 ст. 2 Закона № 210, в целях разграничения контрольно - надзорных полномочий и оказываемых государственных услуг, которые в большинстве своем являются возмездными и не связаны с обеспечением контроля органами государственной власти за соблюдением законодательства Российской Федерации в установленной сфере деятельности.

Особенностью антимонопольного контроля при предоставлении государственных (муниципальных) услуг (далее – ГМУ) является то, что нарушение Закона № 210 может квалифицироваться как нарушение антимонопольного законодательства только в том случае, если оно приводит или может привести к ограничению, недопущению или устранению конкуренции.

Согласование Методик и предельных размеров платы за услуги, необходимые и обязательные для предоставления федеральными органами исполнительной власти государственных услуг

Согласование Методик и предельных размеров платы за услуги, необходимые и обязательные для предоставления федеральными органами исполнительной власти государственных услуг, в соответствии с требованиями Закона № 210 является исключительной функцией центрального аппарата ФАС России, при осуществлении которой реализуются полномочия ФАС России по предупреждению нарушений антимонопольного законодательства.

Во исполнение п. 3 постановления Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 № 352 «Об утверждении перечня услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления федеральными органами исполнительной власти государственных услуг и предоставляются организациями, участвующими в предоставлении государственных услуг, и определении размера платы за их оказание» (далее – Постановление № 352) Минэкономразвития России совместно с ФАС России осуществляет мониторинг исполнения федеральными органами исполнительной власти Постановления № 352.

Письмом от 13.09.2013 № АК/36026/13 ФАС России направлены предложения в доклад Минэкономразвития России о мониторинге исполнения Постановления № 352, в которых изложены следующие выявленные проблемы по исполнению федеральными органами исполнительной власти указанного Постановления.

В соответствии с Постановлением № 352 федеральные органы исполнительной власти в 3-месячный срок со дня вступления его в силу обязаны были утвердить методики определения размера платы в отношении услуг, которые являются необходимыми и обязательными услугами и предоставляются организациями, находящимися в ведении этих федеральных органов власти (далее – Методики); проекты нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти об утверждении Методики и предельных размеров платы за оказание необходимой и обязательной услуги (далее – Проекты НПА) подлежат согласованию с ФАС России. Перечень необходимых и обязательных услуг утвержден Постановлением № 352.

ФАС России были подготовлены рекомендации по разработке Методик, одобренные Минфином России и направленные федеральным органам исполнительной власти (исх. № ИА/21378 от 02.06.2011).

Несмотря на то, что в соответствии с Постановлением № 352 к сентябрю 2011 года все ФОИВ должны были согласовать с ФАС России Проекты НПА, многие из них не выполнили данное требование. В ФАС России до настоящего времени продолжается работа по рассмотрению Проектов НПА.

Всего в ФАС России со дня вступления в силу Постановления № 352 поступило 35 проектов Методик, из которых 26 проектов Методик согласовано ФАС России.

При разработке проектов Методик ФОИВы не учитывают вышеуказанные рекомендации ФАС России от 02.06.2011.

Основаниями для возвращения Методик на доработку послужили следующие типовые недостатки:

1. Методики не соответствовали Постановлению № 352 в части обоснования расчетно-нормативных затрат на оказание необходимой и обязательной услуги. Расчет платы за необходимые и обязательные услуги включал покрытие затрат, не относящихся непосредственно к оказанию необходимой и обязательной услуги.

2. Методики содержали внутренние противоречия, несогласованность формул, ошибки, опечатки и нуждались в технико-юридической правке.

ФАС России отмечает проблему крайне низкой активности федеральных органов исполнительной власти по исполнению Постановления № 352. ФОИВ в большинстве своем не разработаны методики и не выполнены требования Постановления № 352.

Действующее законодательство Российской Федерации не содержит прямых санкций за бездействие ФОИВ по разработке проектов Методик. При этом отсутствует перечень Методик каждого ФОИВ, которые необходимо разработать в соответствии с Постановлением № 352, поэтому точное количество Методик, необходимых для разработки, отсутствует.

Проблемы исполнения ФОИВ законодательства о государственных услугах изложены в письме ФАС России Правительству Российской Федерации от 17.10.2013 № КА/40665-ПР/13 с предложением поручить федеральным органам исполнительной власти активизировать работу по исполнению Постановления № 352 и установить сроки по исполнению поручения.

Взаимодействие с Правительством Российской Федерации и органами власти по исполнению законодательства РФ о государственных услугах

В рамках осуществления антимонопольного контроля за предоставлением платных государственных и муниципальных услуг ФАС России проведена работа по исполнению подпункта «г» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации В.В. Путина от 20.10.2013 № Пр-2451ГС по итогам заседания Государственного совета Российской Федерации от 04.10.2013.

Направлены предложения:

- о необходимости урегулировать на законодательном уровне создание унифицированного перечня государственных услуг, оказываемых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, и перечня муниципальных услуг, оказываемых органами местного самоуправления, а также перечня необходимых и обязательных услуг, единого для всех субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления. Таким образом, исключается проблема «регионального сепаратизма».

- о включении в перечень социально ориентированных видов деятельности, установленных ст. 31.1 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», деятельность организаций, привлекаемых к оказанию государственных и муниципальных услуг. Предоставление поддержки данным организациям, наравне с иными социально-ориентированными организациями, послужит стимулом к созданию таковых и увеличению их количества;

- о необходимости законодательно ограничить создание государственных (муниципальных) учреждений и предприятий для

осуществления деятельности по оказанию государственных (муниципальных) услуг на конкурентных рынках;

В целях мотивации ФОИВ, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления к повышению эффективности использования бюджетных средств предложено:

- при формировании государственных (муниципальных) заданий расчет стоимости государственных (муниципальных) услуг производить исходя из реальных и обоснованных затрат;

- включить мероприятия по повышению эффективности использования бюджетных средств в ключевые показатели для оценки эффективности деятельности руководителей федеральных органов исполнительной власти, высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации по созданию благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности, установленных распоряжением Правительства Российской Федерации от 15.11.2012 № 2096-р, аналогичный порядок установить для руководителей исполнительной власти муниципальных образований в Российской Федерации;

- разрешить направлять часть сэкономленных бюджетных средств на материальное стимулирование сотрудников федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, предложивших и непосредственно внедривших мероприятия по экономии бюджетных средств;

- внедрить в рамках международного стандарта системы менеджмента качества ISO 9001 мероприятия по повышению эффективности расходования бюджетных средств, а также контроль наличия и выполнения указанных мероприятий.

Антимонопольный контроль в сфере таможенного регулирования

Проблематика и особенности развития конкуренции на рынках таможенных услуг

Рынки таможенных услуг, такие как услуги владельцев складов временного хранения (СВХ), услуг владельцев таможенных складов, услуг таможенных перевозчиков и услуг таможенных представителей имеют свои особенности, связанные, в первую очередь, с тем, что деятельность участников данных рынков напрямую зависит от действий Федеральной таможенной службы (ФТС России). Хозяйствующие субъекты могут оказывать вышеперечисленные услуги лишь после включения в реестры по сферам деятельности, которые ведет ФТС России. Таможенное законодательство Российской Федерации наделяет ФТС России широкими полномочиями по регулированию рынков таможенных услуг, в том числе, путем издания приказов или направления телетайпограмм в адрес своих региональных управлений.

В последние годы участились случаи обращения в антимонопольные органы как отдельных хозяйствующих субъектов - участников рынков, так и ассоциаций и объединений о нарушении ФТС России, ее региональными подразделениями антимонопольного законодательства.

ФАС России в работе по предупреждению и пресечению антиконкурентных действий со стороны ФТС России акцентирует внимание на адвокатировании конкуренции, а также на участие в мероприятиях, направленных на совершенствование таможенного администрирования.

В 2013 году ФАС России поддержала предложения по поправкам к проекту федерального закона № 130555-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О таможенном регулировании в Российской Федерации» (о запрете государственным унитарным предприятиям на осуществление деятельности в сфере таможенного дела, предусмотренной главой 5 Федерального закона, а также в качестве уполномоченного экономического оператора, (т.е. деятельность, предусмотренную главой 6 ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации»).

По мнению ФАС России, внесение в указанный проект закона предложенных поправок способствует снижению (исключению) влияния учреждений и государственных унитарных предприятий, созданных ФТС России, в том числе через дочерние и зависимые предприятия на потребителей и конкурентов, и, как следствие, развитию конкуренции на соответствующих рынках.

Результат – В 2013 году в таможенное законодательство внесены два существенных изменения, первое из которых направлено на стимулирование предпринимателей к развитию бизнеса в сфере таможенного дела и исключение излишнего давления со стороны государства (Федеральный закон от 02.12.2013 № 339-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О таможенном регулировании в Российской Федерации»»), а второе — на конкретизацию требований к претендентам на включение в реестр таможенных представителей (Федеральный закон от 02.12.2013 № 347-ФЗ «О внесении изменения в ст. 61 Федерального закона «О таможенном регулировании в Российской Федерации»).

Взаимодействие с бизнес - сообществом и ассоциациями

1. Рабочая группа по подготовке и проведению анализа конкурентной среды на рынках услуг в сфере таможенного дела.

ФАС России для подготовки к проведению анализа конкурентной среды в сфере таможенного дела принято решение о создании рабочей группы по подготовке к проведению анализа рынков услуг в указанной сфере.

ФАС России провело ряд совещаний с участниками рынков услуг в сфере таможенного дела, профессиональными организациями и общественными объединениями по вопросам проведения анализа указанных рынков, поскольку при определении административных барьеров и

подготовке предложений по развитию здоровой конкуренции на соответствующих товарных рынках очень важно учесть мнение бизнес-сообщества.

Деятельность рабочей группы продолжается в формате проведения круглых столов на актуальные темы в сфере таможенного дела.

Взаимодействие с ФТС

ФАС России направила инициативное письмо о создании рабочей группы для актуализации и внесения изменений в Соглашение об информационном взаимодействии между ФТС России и ФАС России от 15.03.2007 г.

Продление действия книжек МДП (международные дорожные перевозки)

ФТС России в нарушение международных норм (Таможенная конвенция о международной перевозке грузов) с августа 2013 г. направил ряд инструктивных писем подведомственным таможенным органам об отмене книжек МДП, что создало значительные трудности для участников ВЭД при осуществлении транзитных операций.

Учитывая, что стоимость иных способов обеспечения таможенных платежей для участников ВЭД несоизмеримо выше, устранение способа обеспечения уплаты таможенных платежей с применением книжек МДП может ограничить конкуренцию на рынке оказания услуг по предоставлению обеспечения уплаты таможенных платежей.

ФАС России вступило с указанной позицией и было принято решение продлить срок действия книжек МДП до 01.07.2014 г. и до указанной даты определить новое национальное гарантийное объединение, имеющее право предоставления книжек МДП.

Признание нарушения антимонопольного законодательства Центральной энергетической таможней (ЦЭТ ФТС России), выразившегося в запрете осуществления бункеровки морских судов на рейде

ЦЭТ 22.08.2013 г. и 12.09.2013 г. направила телетайпограммы подведомственным таможням, в соответствии с которыми бункеровка (заправка) судов возможна исключительно у причальных стенок нефтеналивных терминалов, либо специализированными бункерными компаниями вертикально интегрированных структур («РН–Бункер», «ЛУКОЙЛ – Бункер», «Газпромнефть марин бункер»).

Указанные действия ЦЭТ лишают возможности осуществлять хозяйственную деятельность иным компаниям, которые ранее занимались бункеровкой судов на рейде.

ФАС России по заявлению Российской ассоциации морских и речных бункеровщиков возбуждено дело по признакам нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Комиссия ФАС России признала Центральную энергетическую таможенную (ЦЭТ), а также Северо-Западный и Южный энергетические таможенные посты нарушившими ч. 1 ст. 15 Федерального закона «О защите конкуренции».

Эксперимент по упрощению режима перемещения товаров для отдельных юридических лиц

Распоряжением ФТС России от 31.10.2013 № 335-р с 01.11.2013 г. по 31.01.2014 г. (3 месяца) проводился эксперимент по освобождению отдельных юридических лиц от необходимости уплаты обеспечения транзита.

Распоряжением установлены критерии, в соответствии с которыми транспортные компании могут быть освобождены от уплаты обеспечительных платежей (в частности, если учредителем компании выступает исключительно российское юридическое или физическое лицо).

Данное распоряжение ставит компании с иностранными инвестициями в неравное положение по сравнению с компаниями, собственниками которых являются российские юридические и физические лица.

ФАС России направлено письмо предупредительного характера в адрес ФТС России о недопустимости ограничения конкуренции путем предоставления необоснованных преимуществ отдельным хозяйствующим субъектам.

Система управления рисками (СУР)

В соответствии с ч. 2 ст. 162 Закона о таможенном регулировании ФТС России предоставлены полномочия по определению стратегии и тактики применения системы управления рисками (далее – СУР), а также порядка сбора и обработки информации, проведения анализа и оценки рисков, разработки и реализации мер по управлению рисками.

Основы и принципы таможенного контроля, предусматривающие использование СУР, должны быть основаны на положениях Международной конвенции по упрощению и гармонизации таможенных процедур Всемирной таможенной организации (Киотская конвенция, ред. 1999 г.), согласно которой при проведении таможенного контроля таможенные органы должны исходить из принципа выборочности и, как правило, ограничиваться только теми формами таможенного контроля, которые достаточны для обеспечения соблюдения таможенного законодательства Таможенного союза и Российской Федерации.

Приказом ФТС России от 26.06.2013 № 1186 утверждена Инструкция о действиях должностных лиц таможенных органов при реализации системы управления рисками.

Данная инструкция устанавливает порядок действий должностных лиц таможенных органов при разработке проектов профилей рисков, рассмотрении и согласовании проектов профилей рисков и утверждении

профилей рисков, применении мер по минимизации рисков в соответствии с профилями рисков, актуализации и отмене профилей рисков, разработке, утверждении и направлении в таможенные органы срочных профилей рисков, разработке, утверждении и направлении в таможенные органы ориентировок, выявлении и устранении фактов некорректной работы специальных программных средств.

В ФАС России поступило обращение о проверке соответствия требованиям антимонопольного законодательства положений приказа ФТС России от 26.06.2013 № 1186 «Об утверждении инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов при реализации СУР» и действий ФТС России по его исполнению.

В целях рассмотрения указанного обращения ФАС России направил в адреса ФТС России и Минюст России запросы о представлении информации, необходимой для рассмотрения обращения по существу.

В ответ на запросы ФАС России получил информацию о том, что Приказ ФТС России от 26.06.2013 № 1186 направлен в Минюст России для проведения правовой экспертизы.

ФТС России изданы нормативные акты (приказ от 06.06.2011 № 1200, приказ от 26.06.2013 № 1186), устанавливающие порядок применения профилей рисков, который определяет основания к проведению проверок сведений о товарах, его способы и виды.

Предусмотренный ФТС России порядок создает возможность должностным лицам таможенных органов по своему усмотрению устанавливать профили рисков, что может поставить участников ВЭД в неравные условия при осуществлении ими таможенных операций.

ФАС России предложил рассмотреть указанный вопрос на заседании рабочей группы АНО АСИ «Совершенствование таможенного администрирования».

Антимонопольный контроль рынков этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции

Характеристика рынков, особенности развития конкуренции на рынках этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции

В структуре алкогольного рынка на крепкие напитки приходится 51 % всего потребляемого алкоголя, на пиво 34 %, на вино 13 %, а на слабоалкогольные напитки – 2 % (По данным Росстата).

Основной тенденцией 2013 года на рынках производства и оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции стало падение объемов рынка практически по всем видам алкогольной продукции.

По данным Росстата в 2013 году продажи алкогольной продукции в розницу снизились, так на 2 % сократились продажи пива. Продажи водки и ликероводочных изделий снизились на 7 %. Объемы производства водки упали почти на 30 %, что может указывать на расширение рынка нелегальной

алкогольной продукции. По оценкам экспертов потребление алкогольной продукции выросло на 40% за счет нелегальной и контрафактной продукции.

Российский рынок коньячных напитков остановился в своем развитии. Что касается вина, то, не смотря на снижение объемов производства винной и слабоалкогольной продукции, этот сегмент показывает рост потребления вина.

Запрет на рекламу пива и пивных напитков, осложненный процесс и высокая стоимость получения лицензии на торговлю, запрет на торговлю в определенные часы, строгая регламентация мест, предназначенных для торговли алкоголем – все это сказалось на обороте пивного рынка не в лучшую сторону.

Еще одной наметившейся на российском рынке алкогольной продукции тенденцией является сокращение числа мелких производителей.

Вместе с тем, рынки производства и оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции остаются высоко конкурентными.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.12.2009 № 2128-р утверждена Концепция реализации государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации на период до 2020 года.

Законодательно установлены цены на некоторые виды алкогольной продукции, установлены ограничения мест и времени продажи алкогольной продукции, субъектам Российской Федерации представлено право введения дополнительных ограничений времени и мест продажи алкогольной продукции вплоть до полного запрета продажи.

Вместе с тем, несмотря на резкое повышение ставки акциза (на 73 % с декабря 2011 года по январь 2013 года) объем потребления водки и ликеро - водочных изделий (ЛВИ) в России практически не изменился и остается на уровне 190-200 млн. дал в год.

При этом происходит быстрое и значительное увеличение доли нелегальной продукции: более 90-100 млн. декалитров из общего объема потребления водки и ЛВИ приходится на суррогаты и контрафактную продукцию.

Тенденция падения объемов легального производства усилилась в 2013 году: при практически неизменном объеме потребления, крупнейшие производители зафиксировали сокращение объемов отгрузок легальной водки и ЛВИ на 28% .

Отдельно эксперты отмечают проблему снижения конкурентоспособности отечественной алкогольной продукции, ее дискриминации в связи с акцизной политикой государств-членов Таможенного союза.

Так, экспертами отмечено, что в регионы России наводнены алкогольной продукцией, произведенной в Республике Казахстан. При этом,

учитывая акцизную политику Республики Казахстан цена на эту продукцию в 5-6 раз ниже отечественной.

Взаимодействие с Федеральной службой по регулированию алкогольного рынка

В 2012 году ФАС России заключено соглашение о взаимодействии с Росалкогольрегулированием.

В 2013 году взаимодействие с регулятором рынка в рамках реализации соглашения, а также в рабочем порядке было продолжено.

Основные направления взаимодействия в 2013 году:

1. Работа по нормативно-правовому регулированию отрасли. Рассмотрено 55 проектов нормативных правовых актов.
2. Работа по исполнению поручений и решений Протоколов совещаний в Правительстве РФ, по вопросам, касающимся отрасли. Исполнено 14 решений протоколов совещаний.
3. Участие в Экспертных советах ФАС России и Росалкогольрегулирования.
4. Взаимодействие по подготовке отраслевых документов Таможенного союза (проект Соглашения о единых правилах производства и оборота алкогольной продукции, проект Технического регламента о безопасности алкогольной продукции).

В 2013 году ФАС России от Росалкогольрегулирования на согласование получено свыше 25 проектов нормативных правовых актов и официальных отзывов на них. Было проведено 3 согласительных совещания по устранению замечаний, предложенных ФАС России. Большая часть замечаний ФАС России учтена при подготовке новых редакций проектов нормативных правовых актов.

Росалкогольрегулированием в актах Магаданской области, Вологодской области, Свердловской области, Республики Татарстан, Республики Марий Эл, а также в ряде других регионов при проведении мониторинга выявлены признаки нарушения антимонопольного законодательства, о чем Росалкогольрегулирование незамедлительно уведомило ФАС России.

ФАС России совместно с Минфином России, Росалкогольрегулированием участвовала в работе по нормативно-правовому регулированию отрасли, в работе по подготовке к пересмотру действующей системы распределения акцизов.

Участие в разработке нормативно-правовой базы

1. Влияние органов власти субъектов Российской Федерации на состояние конкуренции.

Для исключения влияния органов власти субъектов Российской Федерации на состояние конкуренции и обеспечения соблюдения законодательства Российской Федерации и на рынках производства и оборота различных видов алкогольной продукции ФАС России направило в

Росалкогольрегулирование предложения о внесении изменений в пункт 5 статьи 16 Закона № 171, в части уточнения о невозможности ограничения розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания. В настоящее время данные изменения проходят межведомственное согласование.

2. Уведомления о начале оборота алкогольной продукции.

ФАС России проводила экспертную работу по проекту постановления Правительства Российской Федерации «О Порядке представления уведомлений о начале оборота на территории Российской Федерации алкогольной продукции и ведении федерального реестра алкогольной продукции». Была создана Рабочая группа, по результатам заседания которой в Правительство Российской Федерации и Росалкогольрегулирование были направлены письма о дополнительных барьерах для бизнеса в связи с вводом уведомлений о начале оборота алкогольной продукции, о создании избыточного регулирования в сфере оборота алкогольной продукции и возможности получения всей запрашиваемой информации в иных организациях, ведомствах, службах.

3. Запрет ПЭТ-тары при реализации алкогольной продукции.

ФАС России велась работа над законопроектом № 280796-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции». Данным законопроектом предполагалось внести изменения, запрещающие использование розничной продажи алкогольной продукции в полимерной потребительской таре объемом свыше 500 миллилитров. ФАС России было установлено негативное влияние на конкурентную среду запрета продажи алкогольной продукции в полимерной потребительской таре объемом свыше 500 миллилитров, вносимого законопроектом. Данная позиция была направлена в Правительство Российской Федерации и Росалкогольрегулирование. В настоящее время установлен запрет на продажу алкогольной продукции в полимерной потребительской таре объемом свыше 1 500 миллилитров, с введением переходного периода.

4. Разделение лицензирования розничной продажи алкогольной продукции и лицензирования предприятий общественного питания в части продажи алкогольной продукции.

В рамках согласования проекта федерального закона о внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» ФАС России направило письмо в Росалкогольрегулирование о необходимости разделения подходов к лицензированию розничной продажи алкогольной продукции и лицензированию предприятий общественного

питания в части продажи алкогольной продукции. В настоящее время подготовлен проект, учитывающий данное предложение.

5. Реализация алкогольной продукции предприятиями общественного питания при проведении выездного обслуживания.

В рамках согласования проекта федерального закона о внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» ФАС России направило письмо в Росалкогольрегулирование о необходимости реализации возможности для предприятий общественного питания осуществлять продажу алкогольной продукции при организации выездного обслуживания. В настоящее время подготовлен проект, учитывающий данное предложение.

6. Перечень мест, на которые распространяется запрет на реализацию алкогольной продукции.

В рамках согласования проекта федерального закона о внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» ФАС России направило письмо в Росалкогольрегулирование о необходимости уточнение перечня мест, организаций и прилегающих к ним территорий, на которые распространяется запрет на реализацию алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания. В настоящее время подготовлен проект, учитывающий данное предложение.

7. Требования к складским помещениям.

В рамках рассмотрения проекта приказа Росалкогольрегулирования «О Требованиях к складским помещениям, используемым для оборота (за исключением розничной продажи) алкогольной и спиртосодержащей продукции и о внесении изменений в Технические условия в области производства и оборота (за исключением розничной продажи) алкогольной и спиртосодержащей продукции в части хранения алкогольной и спиртосодержащей пищевой продукции, расфасованной в потребительскую тару, утвержденные приказом Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка от 26 октября 2010 г. № 59н» было проведено заседание Рабочей группы Экспертного совета по развитию конкуренции на рынке производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции при ФАС России. Рабочей группой была отмечена негативная реакция участников алкогольного рынка и возможность создания административных барьеров. Заключение Рабочей группы было направлено в Минэкономразвития России с просьбой провести оценку регулирующего воздействия.

8. Внесение изменений в главу 5 Закона о защите конкуренции.

В 2013 году ФАС России проведена работа по внесению изменений в главу 5 Закона о защите конкуренции.

Первоначально изменения главы 5 после процедуры согласований содержались в проекте Федерального закона № 199585-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции», который был направлен в ФАС России на доработку по поручению первого заместителя Председателя Правительства И.И. Шувалова (ИШ-П13-4096 от 15.06.2013).

В дальнейшем ФАС России выявила, что данный законопроект в части изменения главы 5 нуждается в доработке в целях возможности его последующего правоприменения и исполнения антимонопольными органами своих контролирующих полномочий, а также в целях достижения прозрачности механизма предоставления преференций.

В частности, данным законопроектом предусматривалась отмена не только порядка согласования предоставления преференций, но и порядка уведомления антимонопольных органов органами власти о предоставлении таких преференций; отсутствовали единые требования к программе предоставления преференций и требования к отчету хозяйствующих субъектов об использовании преференций. При этом устанавливалась обязанность размещения органами власти информации о предоставленных преференциях только на своих официальных Интернет-сайтах.

При таком правовом регулировании возможности антимонопольного органа по мониторингу предоставления преференций с целью последующего контроля были резко ограничены.

В законопроект внесены следующие ключевые изменения:

- 1) Конкретизирован перечень оснований предоставления преференций;
- 2) Установлен период, в течение которого хозяйствующий субъект не вправе повторно получить преференцию от одного и того же органа власти, равный одному календарному году, в котором ему предоставлена соответствующая преференция;
- 3) Установлена обязанность органов власти по размещению своих программ предоставления преференций на определенном Правительством Российской Федерации официальном сайте, а также на своих официальных сайтах в сети «Интернет» в семидневный срок со дня утверждения такой программы;
- 4) Детально сформулированы требования к содержанию таких программ;
- 5) Установлена обязанность хозяйствующих субъектов по окончании использования преференции предоставить в орган власти, предоставивший преференцию, отчет о ее использовании;
- 6) Установлены необходимость и содержание отчета хозяйствующего субъекта об использовании преференции;
- 7) Установлена обязанность органов власти опубликовать представленный хозяйствующим субъектом отчет об использовании преференции на определенном Правительством Российской Федерации официальном сайте, а также на своем официальном сайте в сети «Интернет»;

- 8) Установлена обязанность органа власти, предоставившего преференцию осуществлять контроль ее использования хозяйствующим субъектом, которому она предоставлена.

В настоящее время принято решение о выделении проекта Главы 5 (в числе прочих) Закона о защите конкуренции с внесенными ФАС России изменениями в отдельный законопроект. Данный законопроект внесен в Правительство Российской Федерации.

9. Внесение изменений в Федеральный закон «О таможенном регулировании в Российской Федерации».

В 2013 году ФАС России поддержала предложения по поправкам к проекту федерального закона № 130555-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О таможенном регулировании в Российской Федерации» (о запрете государственным унитарным предприятиям на осуществление деятельности в сфере таможенного дела, предусмотренной главой 5 Федерального закона, а также в качестве уполномоченного экономического оператора, (т.е. деятельность, предусмотренную главой 6 ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации»).

По мнению ФАС России, внесение в указанный проект закона предложенных поправок способствует снижению (исключению) влияния учреждений и государственных унитарных предприятий, созданных ФТС России, в том числе через дочерние и зависимые предприятия на потребителей и конкурентов, и, как следствие, развитию конкуренции на соответствующих рынках.

Результат – В 2013 году в таможенное законодательство внесены два существенных изменения, первое из которых направлено на стимулирование предпринимателей к развитию бизнеса в сфере таможенного дела и исключение излишнего давления со стороны государства (Федеральный закон от 02.12.2013 № 339-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О таможенном регулировании в Российской Федерации»), а второе — на конкретизацию требований к претендентам на включение в реестр таможенных представителей (Федеральный закон от 02.12.2013 № 347-ФЗ «О внесении изменения в ст. 61 Федерального закона «О таможенном регулировании в Российской Федерации»).

С 01.06.2014 г. подотчетные ФТС России научные, образовательные, медицинские организации, печатные издания, информационно-вычислительные центры и другие организации, а также ГУПы, деятельность которых способствует решению возложенных на таможенные органы задач, не смогут осуществлять деятельность в сфере таможенного дела и быть уполномоченными экономическими операторами (ч. 1 ст. 34, глава 6 Федерального закона от 27.11.2010 № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации»).

Реализация административной реформы в Российской Федерации

1. Подготовлен доклад в Минэкономразвития России о выполнении ФАС России Плана мероприятий по реализации Концепции снижения административных барьеров и повышения доступности государственных и муниципальных услуг на 2011 - 2013 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 10.06.2011 № 1021-р (письмо от 09.10.2013 № АДЦ/39498/13).

На заседании подкомиссии по вопросам повышения качества оказания государственных услуг и мониторинга реализации поэтапных планов выполнения мероприятий, содержащих ежегодные индикаторы, обеспечивающие достижение целевых показателей, установленных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления», при Правительственной комиссии по проведению административной реформы 29.01.2014 Минэкономразвития России в своем докладе об итогах реализации Концепции отметило, что выполнение указанного плана, является ключевым индикатором реализации административной реформы федеральными органами исполнительной власти. По данным мониторинга выполнения Плана федеральными органами исполнительной власти в 2011-2013 годах, проведенного Минэкономразвития России, самое активное участие в реализации Плана принимали всего 14 ведомств, в том числе ФАС России.

ФАС России участвовала в реализации 10 мероприятий указанного плана.

В частности, в 2013 году в инициативном порядке ТО ФАС России продолжено заключение соглашений о взаимодействии с многофункциональными центрами предоставления государственных и муниципальных услуг. В настоящий момент заключены соглашения 28 территориальными управлениями ФАС России, 16 ведут работу в данном направлении.

2. В целях реализации Концепции снижения административных барьеров и повышения доступности, государственных и муниципальных услуг на 2011 - 2013 годы, а также в рамках реализации проекта национальной предпринимательской инициативы по улучшению инвестиционного климата в Российской Федерации ФАС России принимала активное участие в выполнении Плана мероприятий «дорожной карты» «Развитие конкуренции и совершенствование антимонопольной политики», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.12.2012 №2579-р, а именно:

- ФАС России принимало участие в деятельности подгруппы "Включение функций по развитию конкуренции в приоритеты деятельности органов исполнительной власти" по вопросам установления ключевых показателей эффективности ФОИВ (п. 1 «дорожной карты»), по итогам работы которой разработан проект указа Президента Российской Федерации

«Вопросы реализации системных мер по развитию конкуренции в Российской Федерации»;

- в целях подготовки предложений о поэтапном выводе с конкурентных рынков ФГУП (п. 3 «дорожной карты») ФАС России создана рабочая группа при Совете по конкуренции при ФАС России, в которую вошли представители ФАС России и ОПОРЫ России «Снижение доли предприятий с государственным участием на конкурентных рынках». 20.11.2013 года состоялось первое заседание рабочей группы. Рабочей группе поставлена задача – определить перечень таких рынков, долю государственных предприятий на них, и выявить влияние ФГУПов, ГУПов, МУПов на таких рынках на развитие частных компаний и конкуренции в целом, разработать способы вывода предприятий с государственным участием с этих рынков.

- ФАС России разрабатывала проект Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации (п. 2 «дорожной карты»).

4) Осуществление контроля закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В сфере контроля заказов для обеспечения государственных и муниципальных нужд

Осуществление контроля соблюдения законодательства при размещении заказов путем проведения проверок.

В соответствии с положениями статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) контроль за соблюдением заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией, оператором электронной площадки, конкурсной, аукционной или котировочной комиссией требований законодательства Российской Федерации о размещении заказов путем проведения плановых проверок и внеплановых проверок, осуществляемых в случае поступления информации о нарушении законодательства о размещении заказов.

Обжалование действий (бездействия) заказчиков, уполномоченных органов, специализированных организаций, операторов электронных площадок, конкурсных, аукционных или котировочных комиссий.

В целях защиты прав и законных интересов участников размещения заказов ФАС России осуществлялась работа по рассмотрению жалоб участников размещения заказов в соответствии с главой 8 Закона о размещении заказов.

При этом основными причинами возврата жалоб являлись:

- невыполнение участниками размещения заказов обязательных требований статьи 58 Закона о размещении заказов, в том числе отсутствие в составе жалоб сведений, предусмотренных Законом о размещении заказов;

- невыполнение участниками размещения заказов требования части 2

статьи 57 Закона о размещении заказов - подача жалобы на положение документации о торгах или извещения о проведении запроса котировок после окончания срока подачи заявок на участие в торгах, котировочных заявок.

Рассмотрение обращений о согласовании способа размещения заказов, а также уведомлений о размещении заказов у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика)

Согласование размещения заказов путем проведения закрытого конкурса, аукциона, а также у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) осуществляется ФАС России в соответствии с приказом Минэкономразвития России от 03.05.2006 № 124 «Об утверждении Порядка согласования проведения закрытого конкурса, закрытого аукциона, возможности заключения государственного или муниципального контракта с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком)».

При рассмотрении поступающих от заказчиков обращений, о согласовании возможности заключения контракта с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), ФАС России осуществляет проверку соблюдения заказчиками требований законодательства о размещении заказов при проведении процедур размещения заказов в форме торгов, запросов котировок, признанными несостоявшимися и ставшими основанием для обращений.

С 1 января 2012 года вступил в силу Закон о закупках, который устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к их закупке для государственных корпораций, госкомпаний, субъектов естественных монополий, организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности.

В целях реализации положений Закона о закупках, а также во исполнение поручений Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Шувалова ФАС России разработан проект Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – проект закона) и письмом ФАС России от 11.07.2013 № ЦА/26996-ПР/13 направлен в адрес Правительства Российской Федерации.

Реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупке.

Постановление Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» вступило в силу с 07.12.2012. На официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://zakupki.gov.ru> Федеральным казначейством соответствующий функционал ведения реестра недобросовестных поставщиков запущен в январе 2013 года. В связи, с чем в 2012 году ФАС России не включало сведения об участниках закупки в реестр недобросовестных поставщиков,

предусмотренном Законом о закупках. За 2013 года в указанный реестр включены сведения о 33 юридических лицах.

б) Обеспечение деятельности ФАС России.

В сфере обеспечения финансово-хозяйственной деятельности ФАС России

Финансирование деятельности ФАС России выполнялось в установленные законодательством сроки.

ФАС России является главным распорядителем средств федерального бюджета по основным мероприятиям 1.6 «Совершенствование контроля за применением антимонопольного законодательства» и 1.7 «Создание условий для эффективной реализации государственной политики в области контроля иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение» подпрограммы 1 «Формирование благоприятной инвестиционной среды» государственной программы. Бюджет ФАС России на 2014-2016 годы и годовой отчет о ходе реализации и оценке эффективности государственной программы за 2013 год в части ответственности ФАС России подготовлены с использованием информационной системы «Электронный бюджет» в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 года № 588 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации» и приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 20 ноября 2010 года № 690 «Об утверждении Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации».

Размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Федеральной антимонопольной службы:

1. Проведение открытых конкурсов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Федеральной антимонопольной службы.

В 2013 г. проведено 10 открытых конкурсов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд ФАС России на сумму 12 957 100 руб.

2. Проведение открытых аукционов в электронной форме на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Федеральной антимонопольной службы.

В 2013 г. проведено 94 открытых аукционов в электронной форме на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд ФАС России на сумму 363 909 700 руб.

3. Проведение запросов котировок на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Федеральной антимонопольной службы.

В 2013 г. проведено 25 запросов котировок на поставку товаров,

выполнение работ, оказание услуг для нужд ФАС России на сумму 8 1538 800 руб.

Итого в 2013 г. заключено договоров на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд ФАС России на сумму 364 315 400 руб.

В рамках основного мероприятия 1.7 государственной программы в 2013 г. были достигнуты следующие результаты

В составе основного мероприятия 1.7. государственной программы в 2013 г. было выделено девять мероприятий:

1) Подготовка информационно-аналитических материалов к заседаниям Правительственной комиссии по контролю за осуществлением иностранных инвестиций в Российской Федерации.

2) Подготовка запросов в соответствии со статьей 10 Закона № 57-ФЗ в компетентные органы по вопросам рассмотрения ходатайств и уведомлений.

3) Подготовка проектов соглашений с иностранными инвесторами о выполнении ими обязательств, определенных Правительственной комиссией по контролю за осуществлением иностранных инвестиций в Российской Федерации.

4) Принятие решений Правительственной комиссией по контролю за осуществлением иностранных инвестиций в Российской Федерации и направление их заявителю.

5) Проведение проверок исполнения обязательств, возложенных на иностранного инвестора в соответствии с заключенным Соглашением об обеспечении выполнения обязательств иностранным инвестором.

6) Согласование ходатайств и уведомлений иностранных инвесторов, поданных в порядке, установленном Законом № 135-ФЗ, в целях предупреждения возможных нарушений требований Закона № 57-ФЗ.

7) Участие, организация и проведение семинаров, конференций, рабочих встреч по вопросам, касающимся практики применения Закона № 57-ФЗ.

8) Организация и информационное обеспечение работы Межведомственной рабочей группы по контролю за осуществлением иностранных инвестиций в Российской Федерации при Федеральной Антимонопольной службе.

9) Проведение проверок хозяйственных обществ, в отношении которых планируются сделки с участием иностранных инвесторов.

В рамках мероприятий основного мероприятия 1.7 государственной программы в 2013 г. были достигнуты следующие результаты.

Одним из приоритетных направлений деятельности ФАС России в 2013 году являлось дальнейшее совершенствование законодательства об иностранных инвестициях в части, касающейся устранения излишних административных барьеров для иностранных инвесторов при совершении

сделок в отношении хозяйственных обществ, имеющих стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства, а также уточнения некоторых положений Федерального закона от 29 апреля 2008 года № 57-ФЗ «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства» (далее - Федеральный закон № 57-ФЗ).

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства», разработанный ФАС России в 2012 году, принят в первом чтении 14.05.2013 Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации (№ 255707-6).

Во исполнение решения Правительственной комиссии по контролю за осуществлением иностранных инвестиций в Российской Федерации (протокол от 19.04.2013 № 1, раздел I, пункт 2) ФАС России подготовлены и 29.08.2013 внесены в Правительство Российской Федерации дополнительные поправки к законопроекту для рассмотрения их Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации во втором чтении.

Основные положения поправок к проекту федерального закона № 255707-6 о внесении изменений в Федеральный закон № 57-ФЗ:

распространить действие Федерального закона № 57-ФЗ на сделки с имуществом стратегического общества (основные производственные средства), стоимость которого составляет 25 и более процентов балансовой стоимости активов такого хозяйственного общества, определенной по данным его бухгалтерской отчетности на последнюю отчетную дату;

ввести обязательное требование - представление в составе ходатайства сведений о конечных выгодоприобретателях;

считать стратега находящимся под контролем иностранного инвестора в случае, когда его акционерами (участниками) являются иностранные государства, доля которых в совокупности позволяет контролировать стратега;

дополнить перечень обязательств, предусмотренных Федеральным законом № 57-ФЗ и возлагаемых на инвестора, таким обязательством как переработка на территории РФ водных биологических ресурсов;

внести сопутствующие изменения в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» в части введения запрета на осуществление рыболовства российскими лицами, находящимися под контролем иностранного инвестора, за исключением случаев, когда контроль установлен в соответствии с Федеральным законом № 57-ФЗ;

с учетом предстоящего прекращения госрегулирования тарифов на услуги субъектов естественных монополий по предоставлению причалов, погрузке, выгрузке и хранению грузов в портах РФ предлагаются изменения,

направленные на сохранение госконтроля за осуществлением иностранных инвестиций в хозяйственные общества, оказывающие услуги в портах РФ;

в целях эффективного контроля иностранных инвестиций в российские СМИ предлагается при определении стратегического вида деятельности учитывать совокупный тираж периодических печатных изданий.

Во исполнение поручения Правительственной комиссии по контролю за осуществлением иностранных инвестиций в Российской Федерации (протокол от 28.11.2012 № 3, раздел I, пункт 3) ФАС России подготовлен и внесен в Правительство Российской Федерации проект распоряжения о внесении изменений в перечень технологий, имеющих важное социально - экономическое значение или важное значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства (критические технологии), утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 1273-р. Изменения утверждены распоряжением Правительства Российской Федерации от 24.06.2013 № 1059-р.

Реализация государственной политики в области контроля за осуществлением иностранных инвестиций в соответствии с требованиями Федерального закона № 57-ФЗ проводилась ФАС России по нескольким направлениям:

- рассмотрение ходатайств и уведомлений иностранных инвесторов, проверка стратегических обществ, подготовка информационно - аналитических материалов для внесения на рассмотрение Правительственной комиссии по контролю за осуществлением иностранных инвестиций (далее - Правительственная комиссия);

- заключение на основании решений Правительственной комиссии с иностранными инвесторами соглашений об обеспечении выполнения ими обязательств, предусмотренных ст.12 Федерального закона № 57-ФЗ и проведение проверок исполнения данных соглашений;

- рассмотрение запросов иностранных инвесторов, поданных в порядке, предусмотренном ч.6 ст.8 Федерального закона № 57-ФЗ, с последующим уведомлением Правительственной комиссии об ответах данных заявителям;

- анализ складывающейся практики применения Федерального закона № 57-ФЗ, выявление проблем его правоприменения;

- нормотворческая деятельность, направленная на создание благоприятной правовой среды для иностранных инвестиций в российскую экономику, сочетающей доступность и качество предоставления государственных услуг с эффективностью осуществления контроля;

- обращение в арбитражные суды с исками о признании сделок, совершенных без учета требований Федерального закона № 57-ФЗ, недействительными.

В 2013 году в соответствии с требованиями Федерального закона № 57-ФЗ подлежало рассмотрению 33 ходатайства иностранных инвесторов (из них 9 ходатайств, перешедших с 2012 года, и 24 ходатайства, поданных в 2013 году).

Из общего числа подлежащих рассмотрению ходатайств рассмотрение 2 ходатайств будет продолжено в 2014 г. (в том числе 1 ходатайство, по которому срок рассмотрения продлен решением Правительственной комиссии от 13.11.2013).

В рамках установленной ФАС России компетенции и на заседаниях Правительственной комиссии было рассмотрено 32 ходатайства иностранных инвесторов, в том числе:

- 17 ходатайств (53%) ФАС России было возвращено иностранным инвесторам без рассмотрения, как не требующих предварительного согласования (3 ходатайства возвращены ввиду отсутствия субъектов правоотношений, регулируемых Федеральным законом № 57-ФЗ, 1 ходатайство - по причине неустановления контроля (ч.2 ст.9), 11 ходатайств возвращены в соответствии с п. 23 Правил осуществления предварительного согласования сделок и согласования установления контроля иностранных инвесторов или группы лиц, в которую входит иностранный инвестор, над хозяйственными обществами, имеющими стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17.10.2008 № 838, ввиду определения факта неотнесения хозяйственных обществ к хозяйственным обществам, имеющим стратегическое значение и 2 ходатайства возвращены как не требующие предварительного согласования, ввиду совершаемых в рамках одной группы лиц сделок, которые до совершения сделки распоряжались более чем 50 % акций (долей) хозяйственного общества, имеющего стратегическое значение (ч.4 ст.4).

- 3 ходатайства (9%) отозваны заявителями по причине отказа от намерения осуществить планируемую сделку;

- 12 ходатайств (38%) были внесены на рассмотрение Правительственной комиссии, из них, в рамках проведенных в 2013 г. двух заседаний рассмотрены по существу 11 ходатайств и по 1 ходатайству принято решение о продлении срока его рассмотрения на 3 месяца. Рассмотрение продленного ходатайства будет завершено в 2014 году.

По результатам рассмотрения 11 ходатайств Правительственной комиссией были приняты следующие решения:

- 4 решений о предварительном согласовании заявленных сделок;

- 1 решение о предварительном согласовании сделок, принятых в упрощенном порядке по ходатайствам иностранных инвесторов в отношении организаций, имеющих лицензии на осуществление деятельности, связанной с использованием возбудителей инфекционных заболеваний IV группы патогенности, в соответствии с решениями Правительственной комиссии (протокол от 10.10.2008 № 1, от 28.12.2010 № 4) на основании положительных заключений Федеральной службы безопасности Российской Федерации;

- 5 решений о предварительном согласовании сделок при условии заключения иностранным инвестором с ФАС России соглашений об

обеспечении исполнения ими обязательств в соответствии с частью 1 статьи 12 Федерального закона № 57-ФЗ.

- 1 решение отказ в предварительном согласовании сделки.

Рассмотрение одного ходатайства продлено в связи с необходимостью его дополнительного рассмотрения совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти.

Все решения по рассмотренным ходатайствам оформлены ФАС России в соответствии с требованиями Федерального закона № 57-ФЗ и направлены заявителям в установленном порядке.

Из четырех вынесенных постановлений о привлечении к административной ответственности, два обжалованы.

Одно постановление ФАС России № 4-00-992/00-20-13 от 05.08.2013 года о привлечении ОАО «Астраханский порт» к административной ответственности признано решением Арбитражного суда Астраханской области незаконным и отменено полностью.

По четырем вынесенным ФАС России постановлениям подлежит взысканию штраф в размере 2 млн. рублей. По двум постановлениям оплачено 1 млн. рублей. Два других постановления оспорены, вступивших в законную силу решений по данным делам в настоящее время не имеется.

В целях выявления сделок, подпадающих под действие Федерального закона № 57-ФЗ, сотрудниками ФАС России в течение 2013 года проведен анализ 80 ходатайств, 15 уведомлений и 11 запросов, поданных иностранными инвесторами в соответствии с требованиями Федерального закона № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Федеральный закон № 135-ФЗ). В результате проведенной работы ФАС России был выявлен ряд сделок, для совершения которых требовалось предварительное согласование сделки или последующее уведомление о совершении сделки в соответствии с Федеральным законом № 57-ФЗ, что позволило предупредить возможные нарушения данного закона и обеспечить соблюдение требований Федерального закона № 135-ФЗ.

В отчетный период ФАС России было рассмотрено:

- 32 ходатайства и 62 уведомления, поданных в соответствии с требованиями Федерального закона № 57-ФЗ;

- 5 запросов иностранных инвесторов о необходимости предварительного согласования сделок в случае, если при совершении сделок факт установления контроля заявителя над хозяйственным обществом, имеющим стратегическое значение, не являлся очевидным;

- 97 обращений иностранных инвесторов, юридических и физических лиц по вопросам применения законодательства об иностранных инвестициях, в том числе 27 обращений СМИ;

- 19 запросов Роснедра по вопросам получения и переоформления лицензий на право пользования участками недр федерального значения;

- 22 поручения Аппарата Правительства РФ, Правительства РФ и поручения в нормативных документах.

Также в 2013 году ФАС России были проведены 39 проверок соблюдения условий выполнения обязательств по заключенным ФАС России соглашениям с иностранными инвесторами, в том числе 34 – документарные проверки и 5 выездных проверок.

РАЗДЕЛ 2. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ФАС РОССИИ НА СРЕДНЕСРОЧНУЮ ПЕРСПЕКТИВУ

По основному мероприятию 1.6 государственной программы на плановый период 2015-2017 гг. планируется

По основному мероприятию 1.6 государственной программы на плановый период 2015-2017 гг. планируется деятельность по направлениям мероприятий:

1) Процесс совершенствования нормативно-правовой базы и информационной среды для эффективного антимонопольного регулирования.

2) Осуществление контроля и пресечение нарушений в сфере недобросовестной конкуренции и в сфере рекламной деятельности.

3) Пресечение и предупреждение ограничивающих конкуренцию действий (бездействия) со стороны органов государственной власти и местного самоуправления, а также исполняющих их функции органов или организаций.

4) Осуществление контроля закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

5) Предотвращение действий, ограничивающих доступ к товарам (работам, услугам), реализуемым субъектами естественных монополий, и развитие конкуренции в потенциально конкурентных сферах деятельности субъектов естественных монополий.

6) Обеспечение деятельности ФАС России.

В рамках мероприятий основного мероприятия 1.6 государственной программы на плановый период 2015-2017 гг. планируется достигнуть следующие результаты, относящиеся к соответствующим сферам деятельности ФАС России:

1) Процесс совершенствования нормативно-правовой базы и информационной среды для эффективного антимонопольного регулирования.

В сфере международного экономического сотрудничества

Реализация мероприятий по выполнению рекомендаций ОЭСР, выданных ФАС России в рамках вступления России в данную международную организацию. Оперативное информирование ОЭСР о ходе выполнения рекомендаций.

торговой организации, утвержденного Протоколом № 4 от 29.06.2012 заседания подкомиссии по экономической интеграции Правительственной комиссии по экономическому развитию и интеграции.

Выработка механизма, обеспечивающего обязательное наличие заключения антимонопольного органа о последствиях для состояния конкуренции введения мер торговой защиты в рамках формирования официальной позиции российской Стороны при принятии соответствующих решений ЕЭК.

В сфере контроля промышленности и оборонного комплекса

В качестве основных приоритетных направлений деятельности выбраны следующие:

1. Завершение работы над Критериями допустимости практик ценообразования на рынках с ограниченной конкурентной средой.

2. Актуализация Предписания, выданного организациям, входящим в группу лиц ОАО «УГМК», в части ценообразования на цинк с учетом ситуации на мировом рынке цинка.

3. Проведение работы по снижению административных барьеров входа на рынок услуг по горноспасательному обслуживанию.

4. Совершенствование отраслевого законодательства в сфере государственного оборонного заказа:

- разработка предложений по ограничению роста цен на комплектующие изделия, сырье и материалы, используемые при производстве продукции, поставляемой по государственному оборонному заказу;

- разработка предложений в части организации независимой экспертизы цен военной продукции с длительным технологическим циклом производства или иной высокотехнологичной продукции;

- разработка предложений по закреплению ответственности поставщиков вооружения и военной техники за выполнение работ по их техническому обслуживанию и ремонту в течение всего жизненного цикла.

5. Осуществление дальнейшего мониторинга ситуации в сфере закупок труб большого диаметра компаниями с государственным участием.

В сфере контроля финансовых рынков

1) Разработка конкурентного порядка размещения на банковские депозиты бюджетных средств и средств отдельных юридических лиц, а также приема банковских гарантий для обеспечения исполнения обязательств перед государством.

К одному из основных факторов, препятствующих развитию конкуренции на российском банковском рынке можно отнести ограниченные возможности мелких и средних кредитных организаций в получении

необходимой ликвидности или осуществлении отдельных видов деятельности.

Подобные ограничения зачастую являются следствием предъявления при предоставлении доступа к финансовым ресурсам или возможности оказания отдельных услуг завышенных и не всегда обоснованных требований к финансовой устойчивости кредитных организаций. К указанным требованиям, как правило, относятся требования о наличии у кредитной организации собственных средств (капитала) не менее определенного размера (от 1 до 20 миллиардов рублей), рейтинга долгосрочной кредитоспособности международных и российских рейтинговых агентств, генеральной лицензии на осуществление банковских операций.

В то же время ФАС России считает, что предъявление, в частности, требования о наличии у кредитной организации собственных средств не является оправданным и необоснованно сужает круг кредитных организаций, которые могут получить доступ к финансовым ресурсам или возможность оказания отдельных банковских услуг, поскольку размер собственных средств как абсолютный показатель в абсолютном выражении не является свидетельством устойчивости и платежеспособности кредитной организации. При непропорционально больших принятых рисках даже самого большого в абсолютном выражении собственного капитала может не хватить для выполнения принятых обязательств.

Учитывая, что участие в рейтингах долгосрочной кредитоспособности рейтинговых агентств осуществляется на добровольной и платной основе и, соответственно, отсутствие у кредитной организации рейтинга как такового не является свидетельством неспособности выполнить принятые ею обязательства, предъявление требования о его обязательном наличии также создает неравные условия для конкуренции на банковском рынке.

К аналогичным последствиям, по мнению ФАС России, приводит предъявление требования о наличии у кредитных организаций генеральной лицензии Банка России на осуществление банковских операций, поскольку дополнительных (повышенных) требований к финансовой устойчивости кредитных организаций, имеющих такую лицензию, законодательство о банках и банковской деятельности не предусматривает.

В настоящее время нормы, создающие необоснованные преимущества для кредитных организаций, соответствующих названным требованиям, содержатся в:

- части 4 статьи 176.1 Налогового кодекса Российской Федерации, которой определены условия предоставления банковских гарантий в целях налогообложения;

- части 2 статьи 176 Жилищного кодекса Российской Федерации и части 6.1 статьи 20 Федерального закона от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства», которыми определены условия размещения на банковские счета денежных

средств, предусмотренных на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме;

- части 2 статьи 142 Федерального закона от 27.10.2011 № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации», которой определены условия предоставления банковских гарантий в качестве обеспечения оплаты таможенных пошлин и налогов;

- части 1 статьи 45 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», которой определены условия предоставления банковских гарантий в качестве обеспечения заявок и исполнения государственных и муниципальных контрактов;

- постановлении Правительства Российской Федерации от 13.12.2006 № 761 «Об установлении дополнительных ограничений на инвестирование средств пенсионных накоплений в депозиты в валюте Российской Федерации и иностранной валюте в кредитных организациях и накоплений для жилищного обеспечения военнослужащих в депозиты в рублях в кредитных организациях»;

- Правилах размещения временно свободных средств Федерального Фонда обязательного медицинского страхования и территориальных фондов обязательного медицинского страхования, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2010 № 1225;

- Правилах инвестирования временно свободных средств государственной корпорации, государственной компании, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21.12.2011 № 1080;

- Правилах размещения средств федерального бюджета на банковских депозитах, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24.12.2011 № 1121;

- Правилах формирования, размещения и расходования резерва средств на осуществления обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в 2013 году и на плановый период 2014 и 2015 годов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24.12.2012 № 1396;

- Перечне требований к финансовой устойчивости банков, в которых оператором электронной площадки открываются счета для учета денежных средств, внесенных участниками закупок к качеству обеспечения заявок, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 10.10.2013 № 901.

ФАС России планирует разработать альтернативный порядок размещения на банковские депозиты средств, указание на которые содержится в данных нормативных правовых актах, и предоставления банковских гарантий в названных в этих актах целях, реализация которого создала бы равные условия для конкуренции на рынке банковских услуг, при этом обеспечив сохранность соответствующих средств и не препятствуя выполнению соответствующих государственных функций.

2) Обеспечение условий для дальнейшего развития конкуренции на рынке оказания физическим лицам платежных услуг.

Так, с необходимостью использования платежных услуг граждане могут столкнуться при исполнении обязательств по уплате налогов, сборов, штрафов, в том числе административных, оплате жилищно-коммунальных услуг, услуг связи, внесению платежей в счет погашения задолженности по кредитам (займам), оплате товаров (работ, услуг), а также при получении пенсий, пособий, компенсаций, алиментов и иных социальных выплат.

Существующие в сфере оказания платежных услуг проблемы, связанные, как правило, с установлением высокого размера платы за оказание таких услуг, ограничением в праве выбора хозяйствующих субъектов, через которых гражданами могут быть совершены и получены различного рода платежи, вызывают большое количество жалоб в ФАС России.

Разработка и реализация комплекса мер, направленных на развитие конкуренции на рынке оказания физическим лицам платежных услуг, будет способствовать повышению доступности платежных услуг для граждан, более активному внедрению участниками рынка новых платежных сервисов, в том числе в отдельных сферах приема платежей, улучшению качества оказания платежных услуг и снижению их стоимости.

3) Организация взаимодействия с Банком России по вопросу предоставления им в электронном виде информации о деятельности поднадзорных ему организаций.

В настоящее время ФАС России на основании Порядка взаимодействия Центрального банка Российской Федерации (Банка России) и Федеральной антимонопольной службы (ФАС России) при предоставлении информации в электронном виде (далее – Порядок взаимодействия) на регулярной основе получает от Банка России в электронном виде информацию об отдельных показателях деятельности кредитных организаций.

Данные сведения ФАС России используются в целях проведения анализа рынка банковских услуг при осуществлении контроля за соблюдением антимонопольного законодательства и экономической концентрацией.

В настоящее время в Российской Федерации деятельность по ведению реестра владельцев именных ценных бумаг осуществляют 37 организаций, имеющих соответствующую лицензию. Исходя из этого, а также результатов проведенного ранее ФАС России анализа конкурентной среды на рынке услуг регистраторов, данный рынок является высококонцентрированным. При этом количество хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность регистратора, ежегодно уменьшается. Так, например, в 2007 году эту деятельность осуществляли 60 организаций, в 2010 – 48 организаций, а в 2012 – уже 40 таких организаций.

В связи с этим осуществление мониторинга состояния конкуренции на рынке услуг регистраторов на постоянной основе является важным направлением работы ФАС России.

Кроме того, необходимо отметить, что между ФАС России и ФСФР России в конце 2012 года была достигнута договоренность о предоставлении ФСФР России в ФАС России на постоянной основе информации о размере активов микрофинансовых организаций, количестве и объеме выданных ими микрозаймов, объеме привлеченных денежных средств, отражающейся в отчете о микрофинансовой деятельности микрофинансовой организации, форма которого утверждена приказом Минфина России от 01.03.2012 № 37Н (письмо ФАС России от 15.10.2012 № ИА/33428 письмо ФСФР России от 13.11.2012 № 12-ДП-10/51115).

Вместе с тем, до вступления в силу Закона № 251-ФЗ договоренность о предоставлении информации о показателях деятельности микрофинансовых организаций реализована не была, а информация о показателях деятельности регистраторов после вступления в силу данного Федерального закона предоставляться в ФАС России прекратила.

Учитывая изложенное, а также в целях снижения административной нагрузки на участников финансового рынка в связи с осуществлением антимонопольного контроля ФАС России считает необходимым расширить перечень информации, предоставляемой Банком России в ФАС России на основании Порядка взаимодействия, и включить в него информацию о деятельности микрофинансовых организаций, содержащуюся в отчете о микрофинансовой деятельности, и регистраторов, содержащуюся в разделе 8 Формы № 1100.

Кроме того, для совершенствования антимонопольного контроля и повышения его эффективности, целесообразным также является предоставление Банком России в ФАС России информации о отдельных показателях деятельности платежных систем и осуществляемых в рамках этих систем расчетов.

ФАС России планирует провести работу, направленную на организацию взаимодействия с Банком России по вопросу предоставления на постоянной основе указанной информации.

4) Развитие конкуренции и совершенствование рынка услуг по ОСАГО.

В настоящее время на рынке обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) сложилась неблагоприятная ситуация.

1. Введение «периода охлаждения» при заключении договоров страхования по добровольным видам.

С марта 2013 года в ФАС России начали поступать обращения физических и юридических лиц о действиях ООО «Росгосстрах» по отказу в заключении с физическими лицами договоров ОСАГО без заключения дополнительных договоров страхования по добровольным видам, а также в связи с отсутствием бланков страховых полисов ОСАГО.

По состоянию на конец января 2013 года ФАС России на основании указанных обращений располагает информацией о подобных действиях ООО «Росгосстрах» в 53 субъектах Российской Федерации. Такие действия ООО «Росгосстрах» при наличии доминирующего положения на рынке ОСАГО на соответствующей территории могут содержать признаки нарушения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Кроме того, жалобы на отказ в заключении договоров ОСАГО без заключения дополнительных договоров страхования по добровольным видам, а также в связи с отсутствием бланков страховых полисов ОСАГО поступают и на иные страховые компании, не занимающие доминирующее положение на рынке ОСАГО на соответствующих территориях, действия которых не могут быть рассмотрены с точки зрения нарушения антимонопольного законодательства. Подобные жалобы поступают на действия 20 страховых организаций.

Вместе с тем, согласно информации, представленной в ФАС России РСА, у страховщиков ОСАГО, упоминающихся в жалобах, имеется значительный остаток бланков на конец каждого квартала 2013 года.

По мнению ФАС России, решать эту проблему целесообразно на законодательном уровне, установив в Закон о страховом деле так называемый «период охлаждения», то есть период, в течение которого страхователь может отказаться от договора страхования без каких-либо финансовых потерь. Такой период должен быть не менее 5 рабочих дней.

2. Изменения действующей системы представительства на рынке услуг ОСАГО.

Пунктом 1 статьи 21 Закона об ОСАГО установлена обязанность страховщика иметь в каждом субъекте Российской Федерации представителя, уполномоченного на рассмотрение требований потерпевших о страховых выплатах и на осуществление страховых выплат.

Представителем страховщика в соответствии со статьей 1 Закона об ОСАГО может быть филиал самого страховщика или другой страховщик, имеющий лицензию на осуществление ОСАГО и выполняющий полномочия страховщика по рассмотрению требований потерпевших о страховых выплатах и их осуществлению за счет заключившего договор обязательного страхования страховщика на основании договора со страховщиком (договора представительства).

Следовательно, любой страховщик, не имеющий филиалов во всех субъектах Российской Федерации, обязан иметь договоры представительства с иными страховщиками – конкурентами на рынке услуг ОСАГО. При этом у страховщиков, осуществляющих функции представительства, нет обязанности заключить такой договор.

Полученные от страховщиков данные об оказании услуг представителями свидетельствуют о том, что действующая в настоящее время система представительства малоэффективна и высокочатратна.

По мнению ФАС России, решить задачу обеспечения равных конкурентных возможностей и создания удобной для потерпевших системы урегулирования убытков по ОСАГО можно через создание аналогичной системы представительства, которая предусмотрена в Федеральном законе от 14.06.2012 № 67-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров и о порядке возмещения такого вреда, причиненного при перевозках пассажиров метрополитеном», а именно:

при отсутствии по месту жительства страхователя или потерпевшего страховщика, уполномоченного для осуществления выплат по ОСАГО, его филиала или иного подразделения, заявление о выплате и необходимые документы подаются любому страховщику – члену РСА, который организует осмотр и (или) независимую экспертизу поврежденного имущества, оформляет все необходимые документы для страховой выплаты документы и отправляет их страховщику или его уполномоченному филиалу для последующей выплаты. Исполнение этих функций является обязательным условием членства в РСА.

5) Пересмотр условий допустимости соглашений между кредитными и страховыми организациями.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.04.2009 № 386 утверждены Общие исключения. В Общих исключениях предусмотрено, какие именно требования могут выставлять кредитные организации к страховым организациям.

Так, согласно подпункту «а» пункта 2 Общих исключений кредитная организация вправе предъявлять к страховщикам только те требования, которые направлены на оценку финансовой устойчивости и платежеспособности страховой организации, а также раскрытие информации о собственниках страховой организации. Подобное ограничение было установлено в связи с тем, что по заявлениям самих кредитных организаций, им необходимо быть уверенными, что при наступлении страхового случая страховая организация будет в состоянии осуществить надлежащую страховую выплату.

Вместе с тем, практика показала, что финансово устойчивые страховые организации, удовлетворяющие требованиям кредитных организаций, не всегда являются добросовестными и могут не осуществлять либо искусственно занижать размер страховых выплат при наступлении страхового случая.

б) Утверждение порядка сорегулирования с Банком России в целях защиты и развития конкуренции на рынках финансовых услуг.

В связи с принятием Закона № 251-ФЗ, вступившего в силу с 01 сентября 2013 года, Банку России были переданы полномочия Федеральной службы по финансовым рынкам по регулированию, контролю и надзору в сфере финансовых рынков.

Таким образом, с 01.09.2013 Управление взаимодействует с Банком

России по вопросам контроля и надзора на рынках не только кредитных, но и иных финансовых организаций.

В целях организации эффективного и оперативного обмена информацией по вопросам, связанным с осуществлением контроля и надзора за соблюдением законодательства о финансовых рынках и антимонопольного законодательства ФАС России планирует в 2014 году разработать проект соглашения о взаимодействии между Федеральной антимонопольной службой и Центральным банком Российской Федерации.

Одновременно, планируется внесение изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации, в том числе постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2007 № 334 «Об установлении величин активов финансовых организаций (за исключением кредитных организаций) в целях осуществления антимонопольного контроля» в целях установления величин активов финансовых организаций, не поднадзорных Центральному банку Российской Федерации, и от 30.06.2007 № 335 «Об установлении величин активов кредитных организаций в целях осуществления антимонопольного контроля» в целях установления величин активов финансовых организаций, поднадзорных Центральному банку Российской Федерации.

Также, планируется внесение изменений в постановления Правительства Российской Федерации от 03.06.2007 № 359 «Об утверждении условий признания доминирующим положения финансовой организации (за исключением кредитной организации) и Правил установления доминирующего положения финансовой организации (за исключением финансовой организации)» в целях установления доминирующего положения финансовой организации, не поднадзорной Центральному банку Российской Федерации, и от 26.06.2007 № 409 «Об утверждении условий признания доминирующим положения кредитной организации и Правил установления доминирующего положения кредитной организации» в целях установления доминирующего положения финансовой организации, поднадзорной Центральному банку Российской Федерации.

Кроме того, планируется разработка и утверждение приказа ФАС России о внесении изменений в некоторые акты ФАС России, в том числе приказ ФАС России от 17.07.2012 № 487 «О включении представителей Центрального банка Российской Федерации в состав комиссии ФАС России по рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства кредитными организациями, организациями – операторами платежных систем, операторами услуг платежной инфраструктуры при осуществлении ими деятельности в соответствии с Федеральным законом от 27.06.2011 № 161-ФЗ «О национальной платежной системе» (в части приведения в соответствии с Законом № 251-ФЗ).

В сфере контроля социальной сферы и торговли

ФАС России планирует:

1. Внести в Правительство Российской Федерации законопроект «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части регулирования торговой деятельности).

2. Внести в Правительство Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный Закон «О погребении и похоронном деле». Принятие указанного законопроекта приведет к развитию конкуренции на рынке похоронных услуг.

3. Доработать законопроект о внесении изменений в Федеральный закон от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств».

4. Доработать и внести в Правительство Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и Федеральный закон «О концессионных соглашениях».

5. Внести в Правительство Российской Федерации (от ФАС России либо от Минздрава России) разработанный в 2013 году законопроект «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», устанавливающий административную ответственность за требования, закрепленные в федеральных законах «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и «Об обращении лекарственных средств» (в ред. ФЗ-317), в том числе предусматривающий соответствующие санкции в отношении фармкомпаний, осуществляющих подкуп врачей, и в отношении врачей, выписывающих рецепты не по МНН и не на рецептурных бланках.

6. Обеспечить своевременное исполнение разделов «Рынок лекарственных препаратов», «Рынок медицинских услуг» и «Рынок дошкольного образования» плана мероприятий («дорожной карты») по реализации мер по развитию конкуренции на отдельных рынках, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.12.2012 № 2579-р.

7. Завершить (совместно с Минздравом России, Минпромторгом России, Росздравнадзором) разработку нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность подкомиссии по вопросам обращения лекарственных средств Правительственной комиссии по вопросам охраны здоровья граждан в целях реализации порядка формирования перечня лекарственных средств, закупка которых осуществляется в соответствии с их торговыми наименованиями.

8. Внести в Правительство Российской Федерации предложения по созданию системы государственного контроля в сфере здравоохранения, в связи с тем, что в настоящее время такая система отсутствует, а контрольные функции раздроблены.

9. Разработать и внести в Правительство Российской Федерации предложения, направленные на защиту российского рынка лекарственных препаратов от недобросовестных участников, поставляющих некачественные

лекарственные препараты, а также на обеспечение требования Федерального закона «Об обращении лекарственных средств» о соответствии производителей лекарственных препаратов правилам производства и контроля качества лекарственных средств.

10. Подготовить и согласовать проекты постановлений Правительства Российской Федерации, необходимые для реализации Федерального закона № 317-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации по вопросам охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

2) Осуществление контроля и пресечение нарушений в сфере недобросовестной конкуренции и в сфере рекламной деятельности.

В сфере контроля рекламы и недобросовестной конкуренции

Планируется:

- стимулирование развития саморегулирования на рынке рекламы с целью повышения эффективности при соблюдении участниками рынка положений законодательства о рекламе;

- по обеспечению надлежащего исполнения хозяйствующими субъектами, органами власти, органами местного самоуправления, их должностными лицами антимонопольного законодательства в части недобросовестной конкуренции при организации и проведении XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в городе Сочи;

- по усилению контроля за исполнением хозяйствующими субъектами, органами власти, органами местного самоуправления, их должностными лицами предписаний по устранению нарушений антимонопольного законодательства и законодательства о рекламе, а также сроками исполнения постановлений по делам об административных правонарушениях в рамках компетенции Управления;

- проведение работы по обобщению практики применения Федерального закона «О рекламе» и Федерального закона «О защите конкуренции» в части недобросовестной конкуренции с целью формирования единообразной практики применения указанных законов антимонопольными органами, в том числе с учетом нарушений в работе антимонопольных органов, выявленных судами различных инстанций;

- формирование и внедрение позиции ФАС России по вопросам параллельного импорта, с целью обеспечения развития добросовестной конкуренции на рынках Российской Федерации.

3) Пресечение и предупреждение ограничивающих конкуренцию действий (бездействия) со стороны органов государственной власти и

местного самоуправления, а также исполняющих их функции органов или организаций.

В сфере контроля органов власти

В рамках реализации мероприятий по исполнению дорожной карты «Развитие конкуренции и совершенствование антимонопольной политики», Стратегии развития антимонопольного регулирования до 2024 года, решений Коллегии ФАС России перспективными направлениями деятельности являются:

1. Совершенствование инструментов и практики антимонопольного контроля деятельности органов власти, в том числе при предоставлении платных государственных услуг.
2. Создание прозрачной системы предоставления и контроля за предоставлением государственных и (или) муниципальных преференций, в том числе путем создания единого реестра ГМП с последующей его интеграцией в федеральную систему «Электронный бюджет».
3. Антимонопольный контроль в сфере производства и оборота алкогольной продукции, в том числе при введении региональных ограничительных мер и поддержке местных производителей, а также участие в экспертизе проектов нормативно-правовых актов Таможенного союза.
4. Антимонопольный контроль в сфере таможенного дела, в том числе инициирование изменений в дорожную карту «Совершенствование таможенного администрирования». Заключение нового соглашения о взаимодействии с ФТС России.
5. Подготовка предложений по оптимизации функционирования рынков и сокращению вмешательства органов власти в рамках административной реформы.
6. Координация и совершенствование деятельности ТО ФАС России по предоставлению государственных (муниципальных) услуг на базе МФЦ.

4) Осуществление контроля закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В сфере контроля закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд

01.01.2014 г. вступил в силу Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон о КС).

В связи с принятием Закона о КС, в рамках реализации поручения Правительства Российской Федерации от 21.05.2013 № ДМ-П13-3339 в 2014 году планируется продолжать участвовать в разработке подзаконных нормативных правовых актов в сфере закупок, рассмотрении представляемых на согласование проектов подзаконных нормативных

правовых актов, необходимых для принятия с целью реализации норм Закона о КС.

Кроме того, планируется дальнейшее осуществление имеющихся задач в сфере контроля закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд:

- рассмотрение жалоб участников закупки, а также осуществляющих общественный контроль общественных объединения, объединений юридических лиц на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностных лиц контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, и принятие мер реагирования по устранению выявленных нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе путем выдачи предписаний, обязательных для исполнения;

- осуществление плановых и внеплановых проверок в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений при осуществлении закупок для обеспечения федеральных нужд, в отношении специализированных организаций, выполняющих в соответствии с Законом о КС отдельные полномочия в рамках осуществления закупок для обеспечения федеральных нужд, в отношении операторов электронных площадок;

- ведение реестра недобросовестных поставщиков;
- представление интересов ФАС России в органах судебной власти;
- возбуждение и рассмотрение дел об административных правонарушениях в соответствии с законодательством об административных правонарушениях;

- подготовка разъяснений по вопросам применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и оказание методологической и консультативной помощи территориальным органам, участникам закупок, федеральным органом исполнительной власти, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления, операторам электронных площадок и иным заинтересованным лицам;

- совершенствование законодательства о контрактной системе в сфере закупок путем разработки нормативных правовых актов в сфере закупок, рассмотрения представляемых на согласование проектов нормативных правовых актов и подготовки соответствующих заключений;

- методическое обеспечение и координация деятельности территориальных органов ФАС России по вопросам, относящимся к компетенции управления и связанным с контролем в сфере закупок;
- подготовка докладов в Правительство Российской Федерации о результатах деятельности ФАС России при осуществлении контроля в сфере закупок;
- обобщение и анализ практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, судебной практики и разработка соответствующих рекомендаций и т.д.;
- осуществление контроля за соблюдением требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» заказчиками при закупке товаров, работ, услуг.

б) Обеспечение деятельности ФАС России.

В сфере обеспечения финансово-хозяйственной деятельности ФАС России

Приоритетными являются задачи, связанные с переходом на современные информационно-аналитические системы финансово-хозяйственной деятельности. Переход на современные методы планирования и бюджетирования позволит максимально улучшить обеспечение финансово-хозяйственной деятельности ФАС России.

По основному мероприятию 1.7 государственной программы на плановый период 2015-2017 гг. планируется

ФАС России будет продолжена работа по дальнейшему совершенствованию законодательства по контролю за осуществлением иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства (подготовка предложений по внесению изменений в законодательство о банкротстве, о недрах, а также в постановление Правительства Российской Федерации от 17.10.2009 № 838 «Об утверждении Правил осуществления предварительного согласования сделок и согласования установления контроля иностранных инвесторов или группы лиц, в которую входит иностранный инвестор, над хозяйственными обществами, имеющими стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства», а также в постановление Правительства РФ от 27.10.2008 № 795 «Об утверждении Правил представления иностранным инвестором или группой лиц, в которую входит иностранный инвестор, информации о совершении сделок с акциями (долями), составляющими уставные капиталы хозяйственных обществ, имеющих стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности

государства», в примерную форму Соглашения об обеспечении выполнения обязательств иностранным инвестором или группой лиц при осуществлении иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение, утвержденную приказом ФАС России от 17.08.2008 № 357, подготовка предложений по внесению изменений в административные регламенты предоставления государственных услуг ФАС России (в части уточнения перечня административных процедур в рамках исполняемой государственной функции (услуги) и нормы времени на выполнение одной процедуры)).