



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

Основные итоги работы 2011 года. Задачи на 2012 год

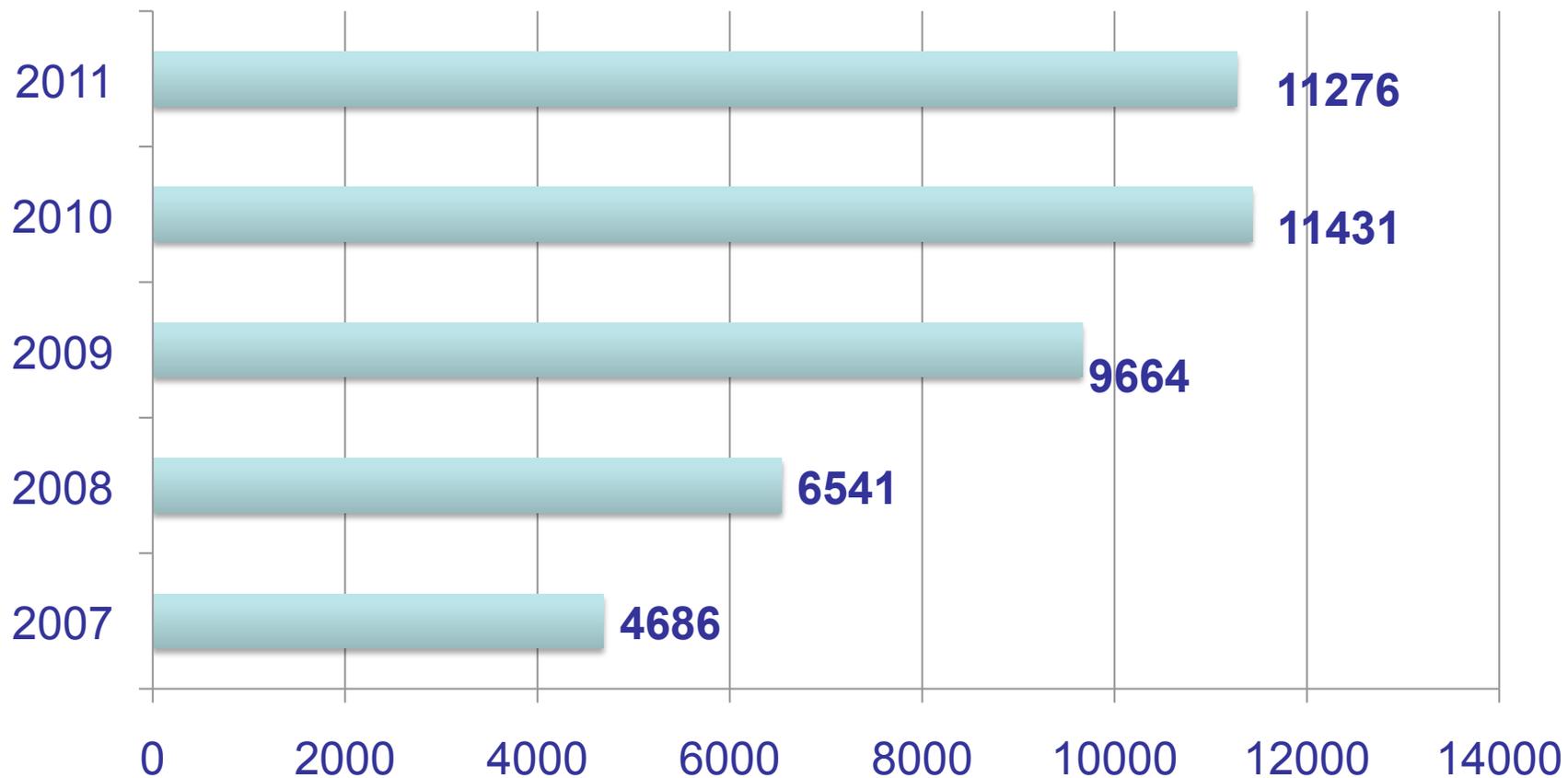
Расширенное заседание Коллегии ФАС России

Москва, февраль 2012 г.

Основные итоги 2011 года

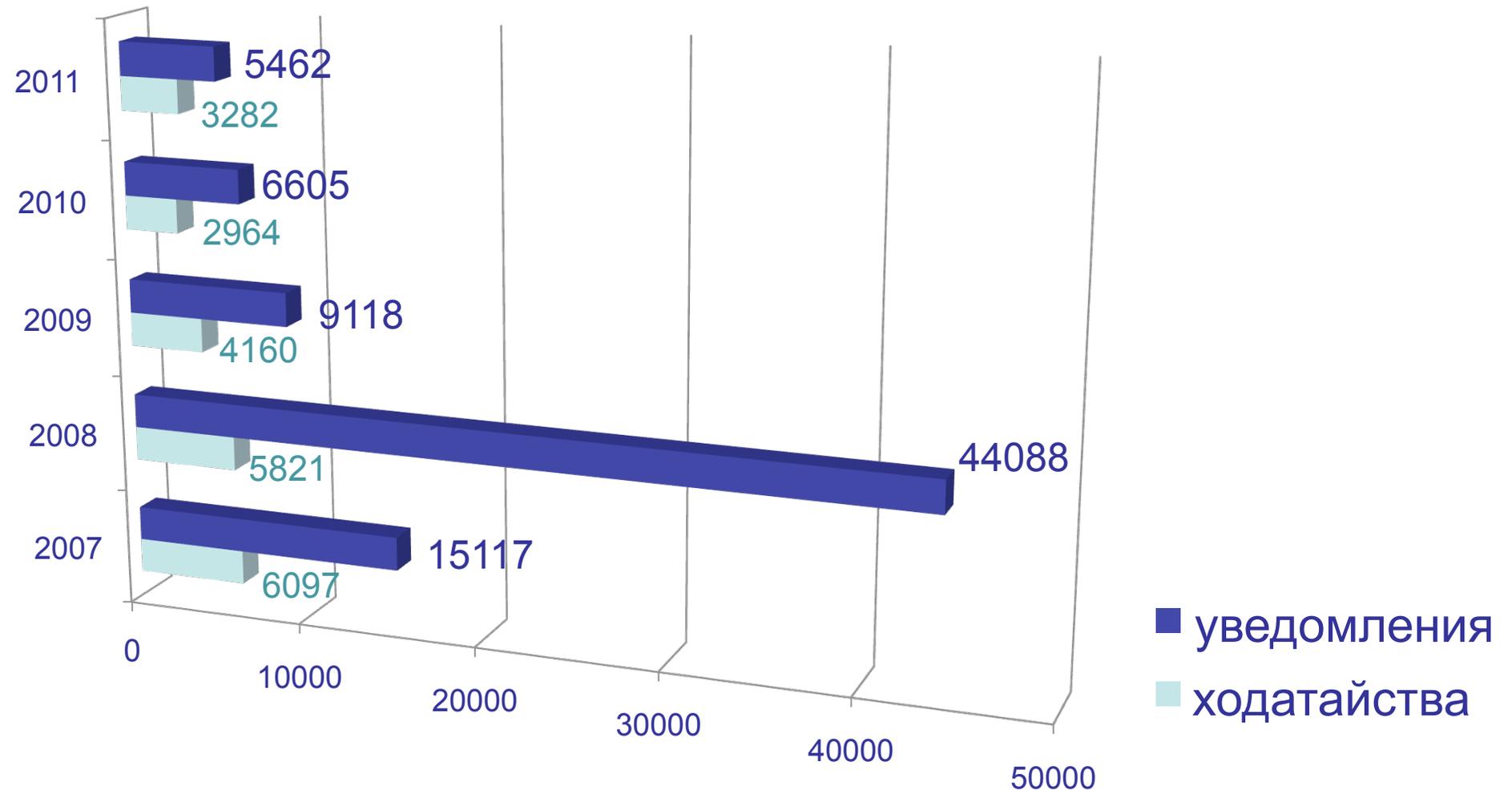
Дела о нарушении антимонопольного законодательства

Рост количества возбужденных дел в 2011 г.
по сравнению с 2007 г. – **в 2,4 раза**

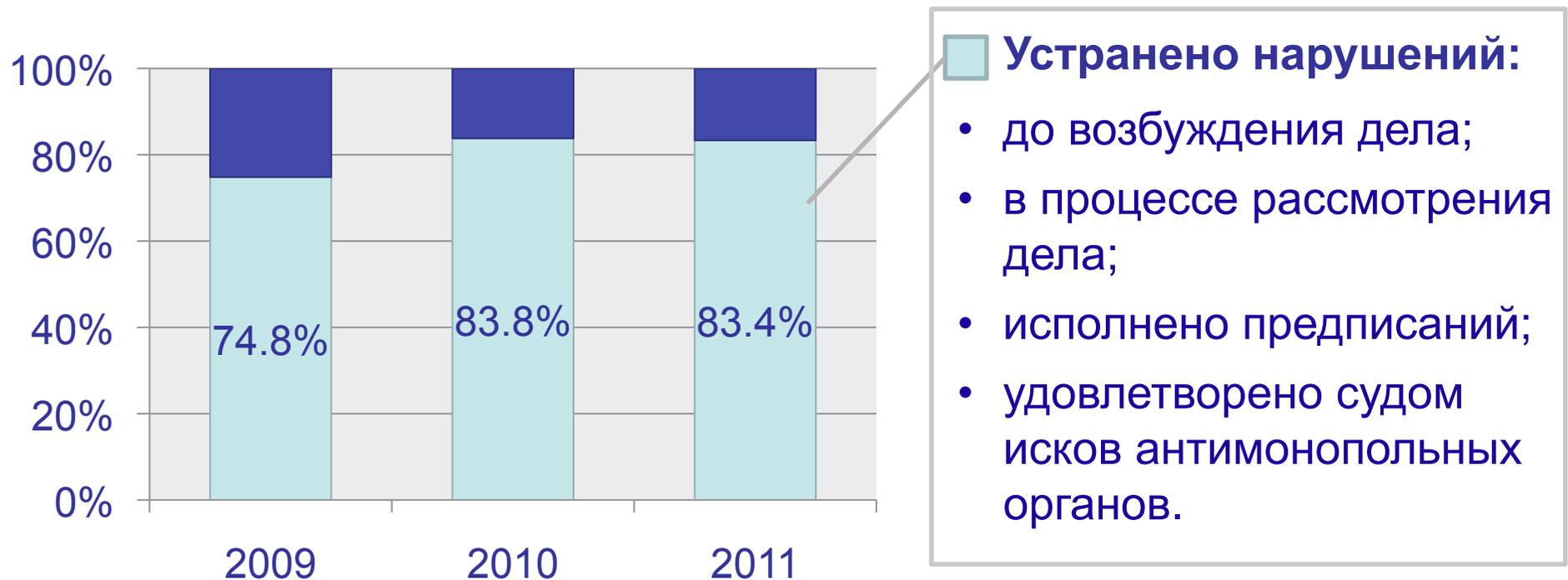


Основные итоги 2011 года

Рассмотрено ходатайств и уведомлений в рамках контроля экономической концентрации



Доля устраненных нарушений антимонопольного законодательства из числа выявленных

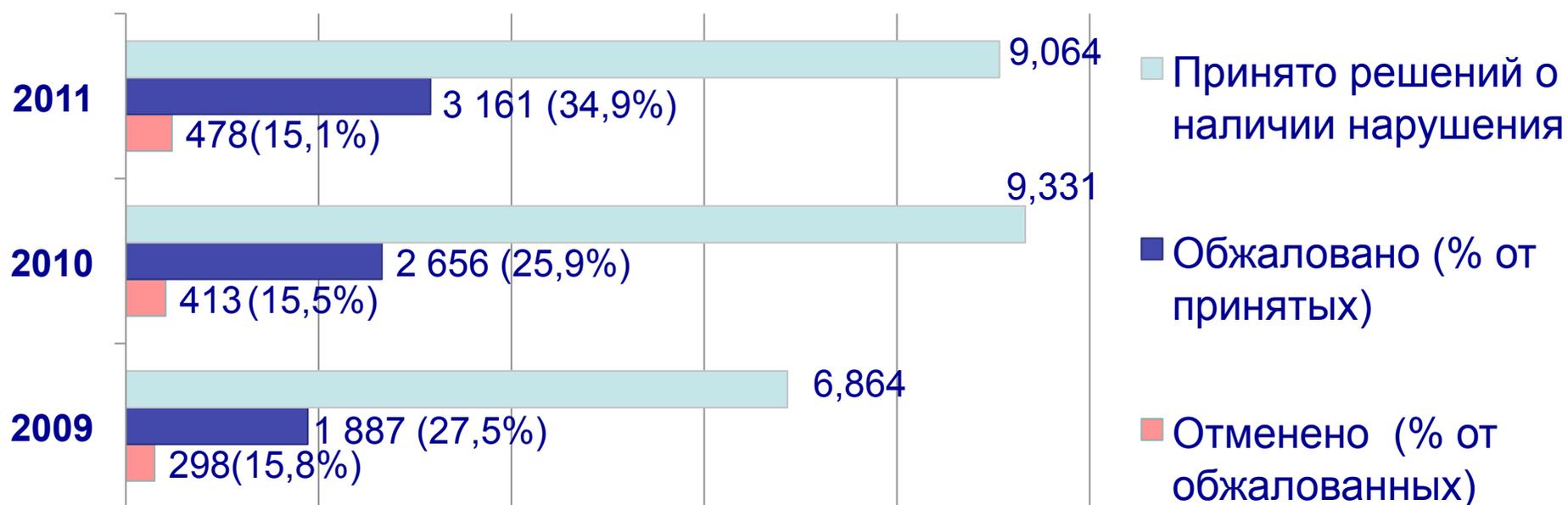


	2009	2010	2011
Выявлено нарушений	9028	10249	9560
Устранено нарушений	6756	8590	7969

Основные итоги 2011 года

Отмененные судом решения

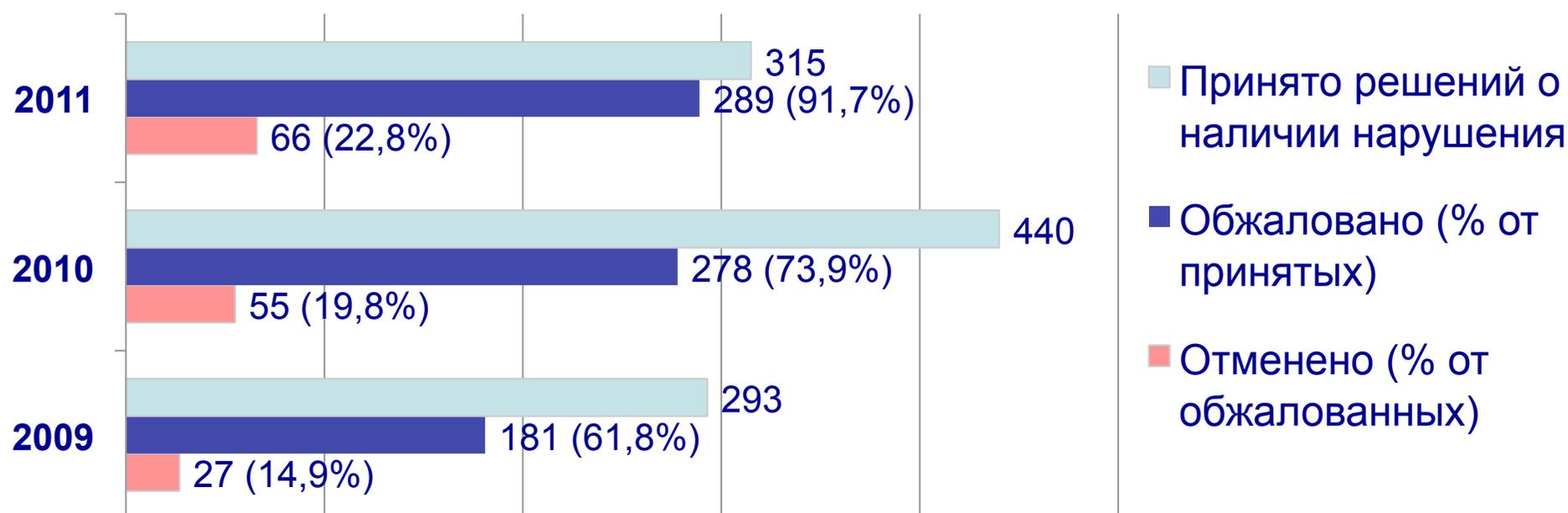
	2009	2010	2011
Принято решений о наличии нарушения	6864	9331	9064
Обжаловано решений	1887	2656	3161
Отменено решений	298	413	478
Доля отмененных решений (к принятым)	4,3%	4,4%	5,3%



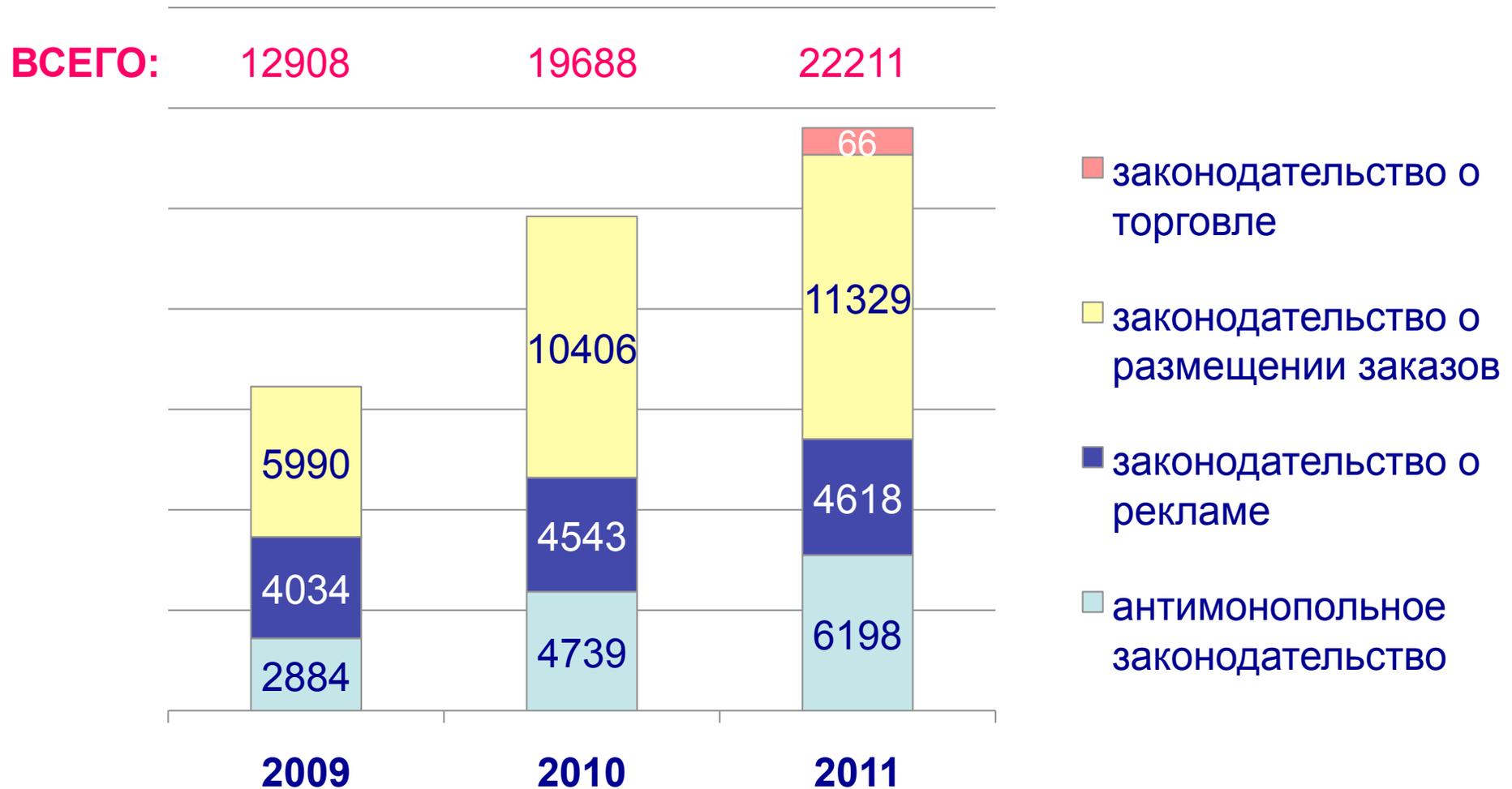
Основные итоги 2011 года

Отмененные судом решения (ст.11)

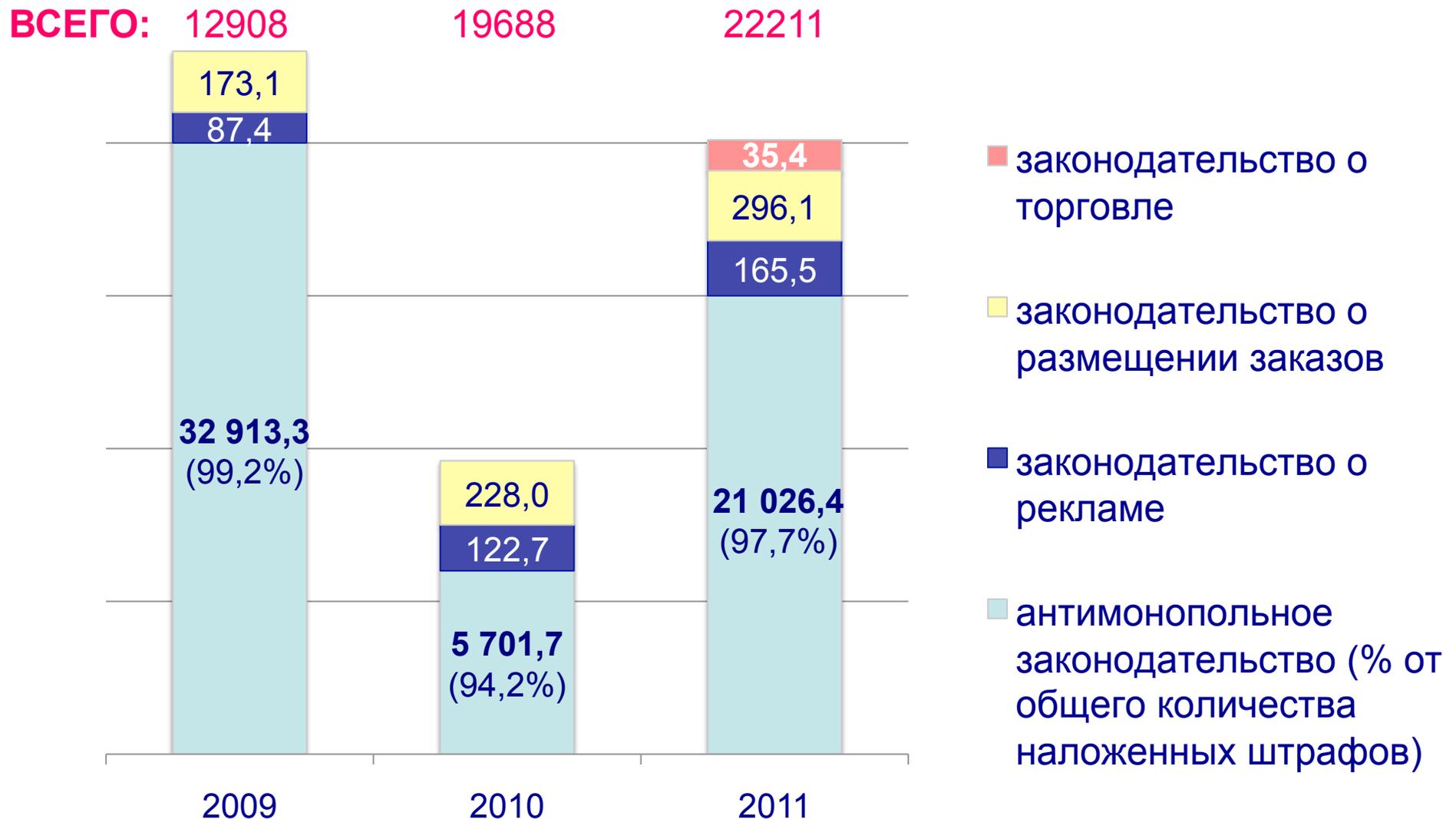
	2009	2010	2011
Принято решений о наличии нарушения	293	440	315
Обжаловано решений	181	278	289
Отменено решений	27	55	66
Доля отмененных решений (к принятым)	9,2%	12,5%	21%



Постановления о наложении штрафа



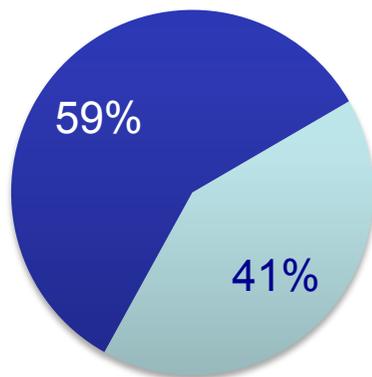
Суммарный размер наложенного штрафа (млн.рублей)



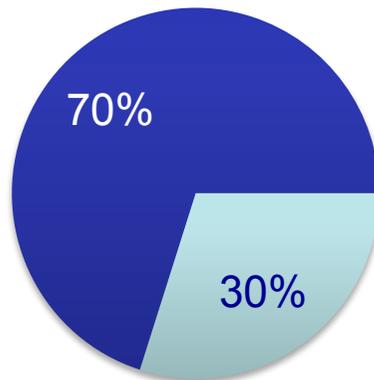
Основные итоги 2011 года

Отмена судом постановлений о наложении штрафа

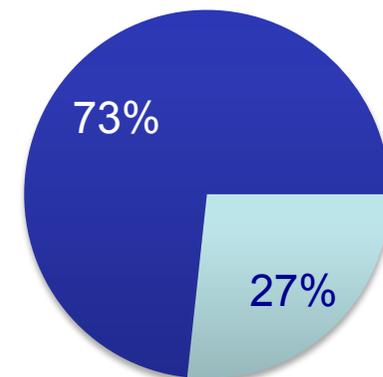
	2009	2010	2011
Выдано	12908	19688	22211
Обжаловано	3360	4577	5363
Обжаловано (%)	26%	23,2%	24,1%
Отменено	1391	1369	1433
Отменено (% к выданным)	10,8%	7 %	6,5%



2009



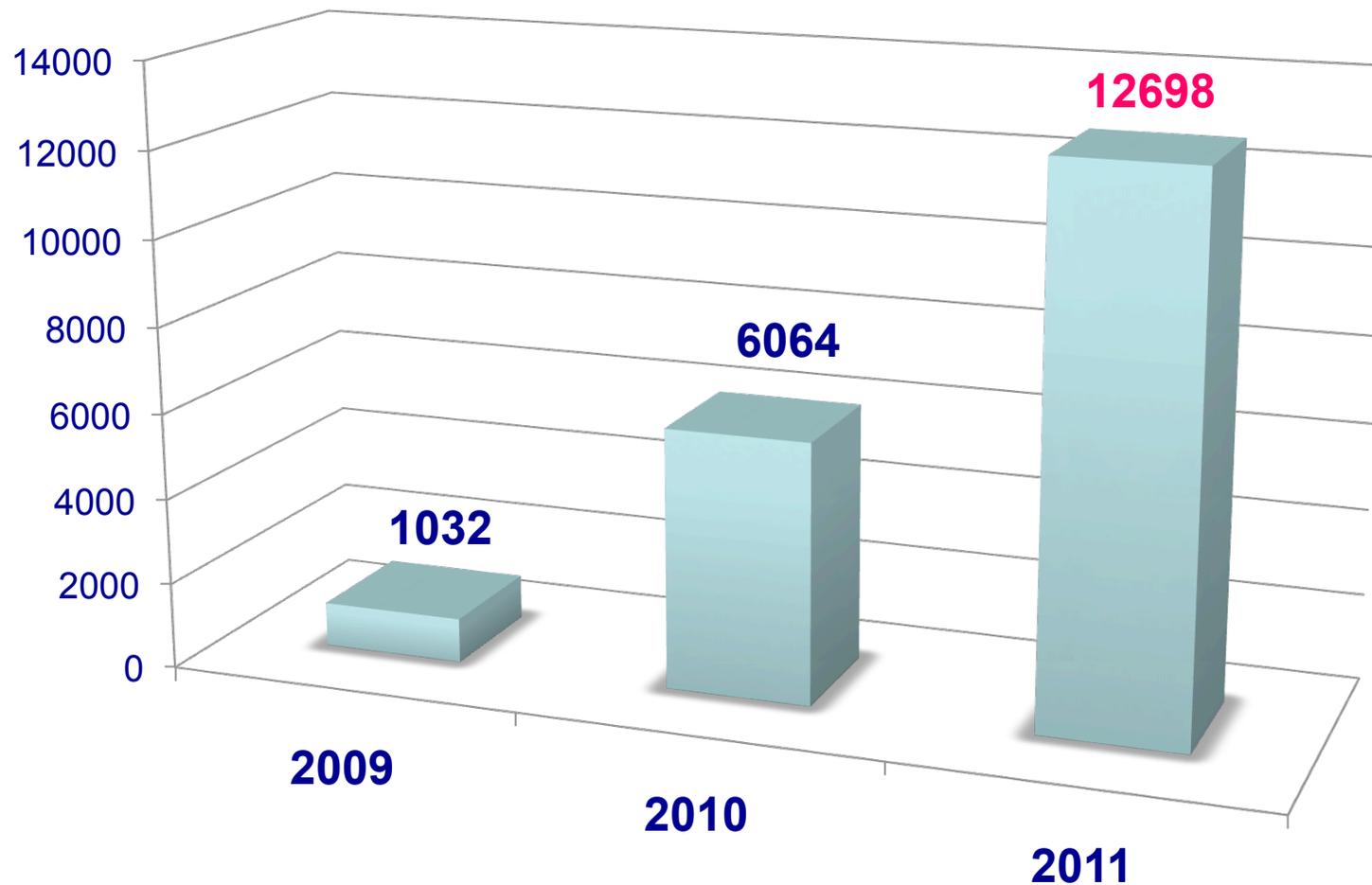
2010



2011

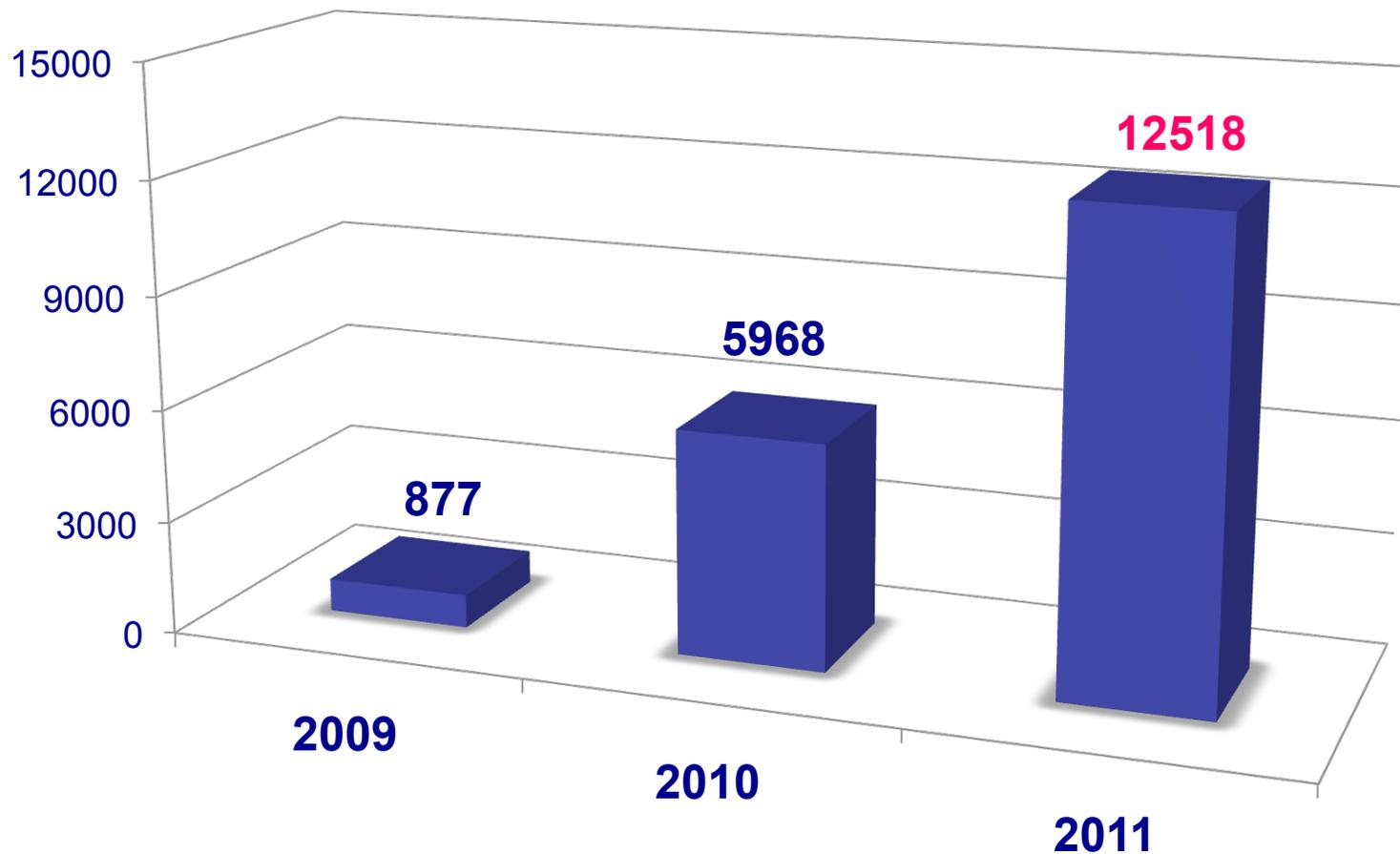
 - отменено постановлений (% от числа обжалованных)

Суммарный уплаченный штраф (млн. рублей) по данным Федерального казначейства



Основные итоги 2011 года

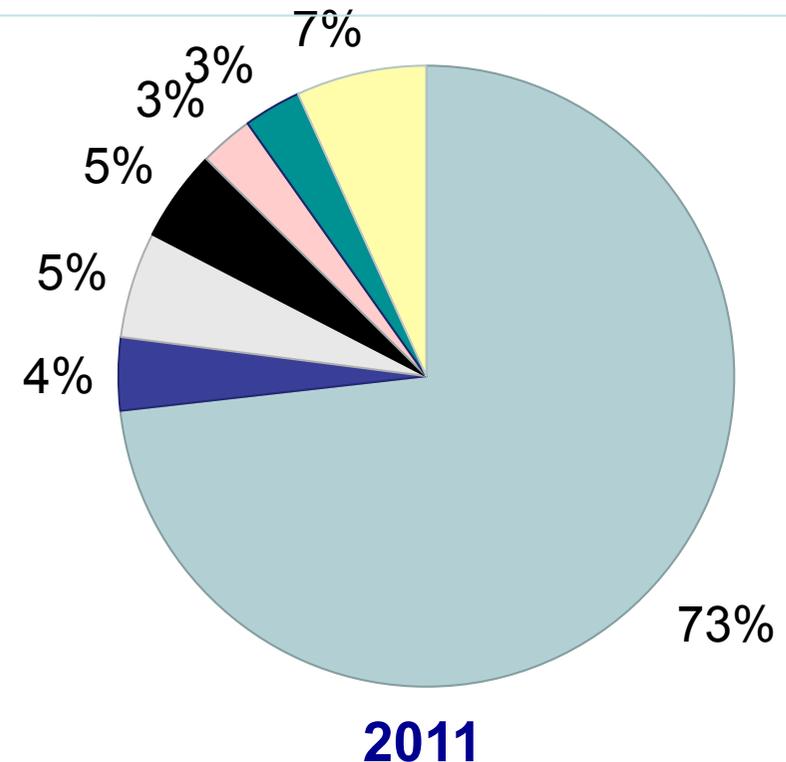
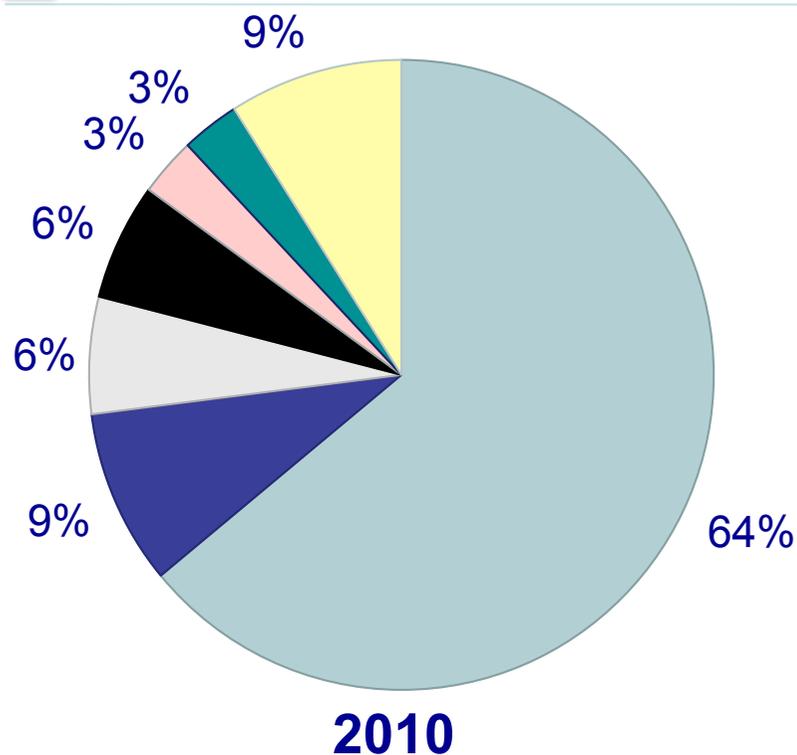
Суммарный уплаченный штраф (млн. рублей) за нарушение антимонопольного законодательства по данным Федерального казначейства

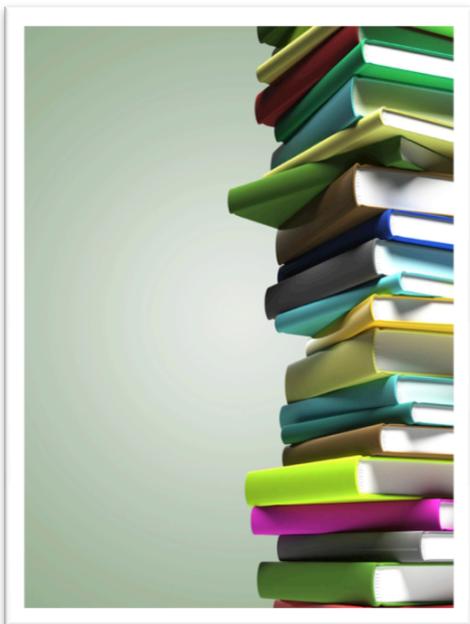


Предоставление государственных (муниципальных) преференций

	2008	2009	2010	2011
Рассмотрено заявлений на предоставление преференций	3 173	5 042	8 374	8753
Удовлетворено заявлений, в том числе с ограничениями	2438 (77%)	3181 (63%)	5 826 (69%)	7589 (86%)
Отказано в предоставлении преференций	447 (14%)	1108 (22%)	1025 (12%)	837 (9%)
Не требовалось согласия антимонопольного органа	288 (9%)	753 (15%)	362 (4%)	327 (3%)

Предоставление государственных (муниципальных) преференций - цели





Вступил в силу **«третий антимонопольный пакет»** законов, направленный на совершенствование антимонопольного регулирования.

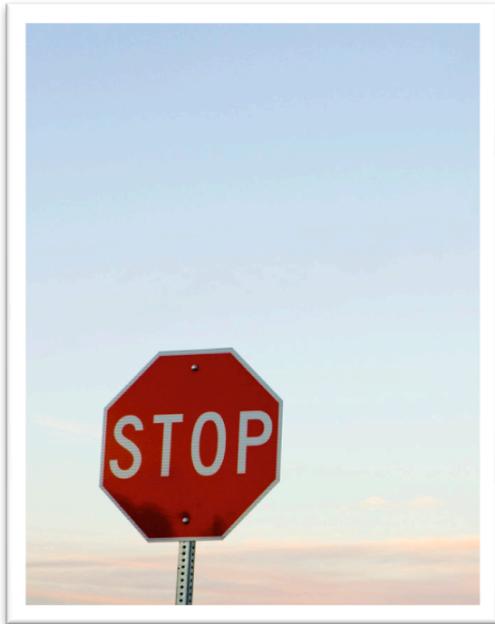


ФАС России получила самый полный набор сертификатов соответствия системы менеджмента качества в центральном аппарате международному стандарту **ISO 9001:2008**



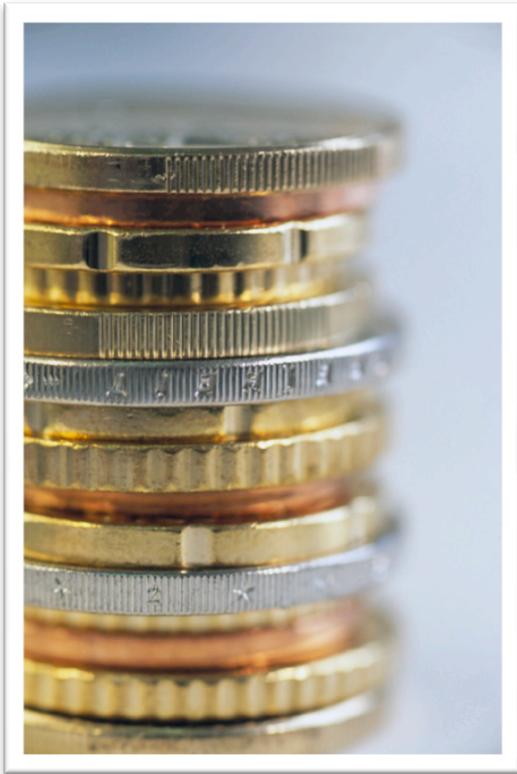
Высший Арбитражный суд признал законными и обоснованными решения и предписания по делам, имеющим особо важное и прецедентное значение:

- в отношении **ОАО «Газпром нефть»** - коллективное доминирование на оптовых рынках нефтепродуктов;
- в отношении **Мослесхоза**;
- в отношении **ОАО «Ангстрем»** и компаний «Smartronics projects PTE LTD» - заключение соглашения, ограничивающего вход новых участников на рынок;
- в отношении группы лиц **«Рексам»** - злоупотребление доминирующим положением на рынке алюминиевых банок;
- в отношении **ОАО «ФСК ЕЭС»** - навязывание невыгодных условий технологического присоединения.



Пресечены нарушения:

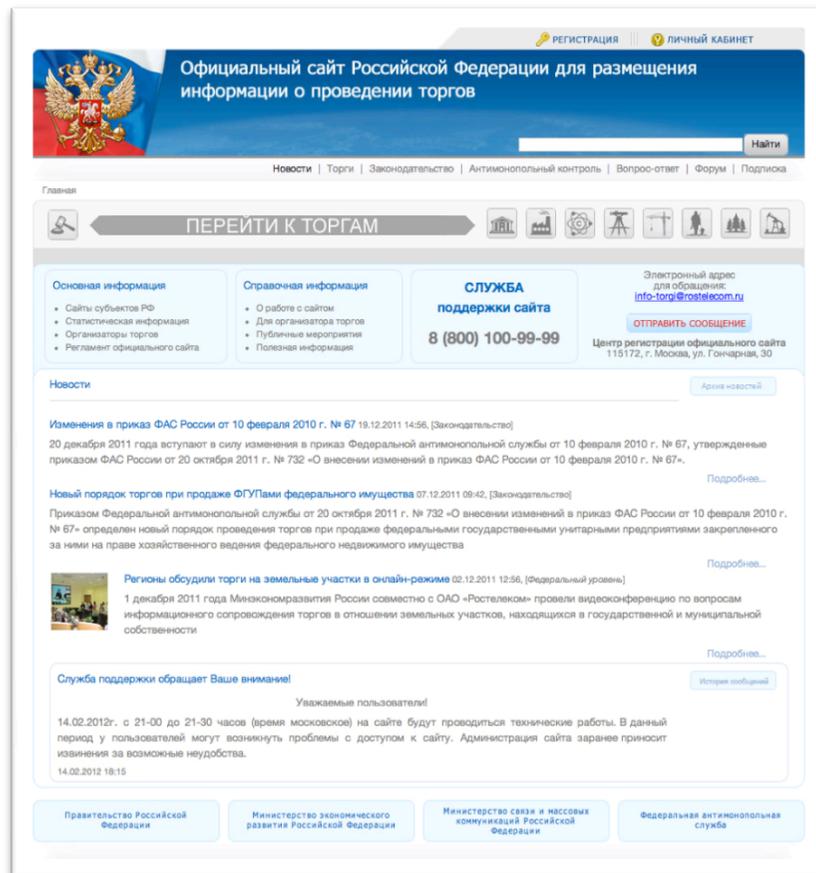
- со стороны нефтяных компаний («3 волна» дел) – установление монопольно высокой цены на дизельное топливо;
- со стороны ОАО «РЖД» – отказ от приема, согласования и исполнения заявок на перевозку груза по регулируемому тарифу;
- со стороны гарантирующих поставщиков электрической энергии – манипулирование ценами на розничных рынках электроэнергии;
- со стороны фармацевтических компаний – отказ от заключения договоров с независимыми дистрибьюторами.



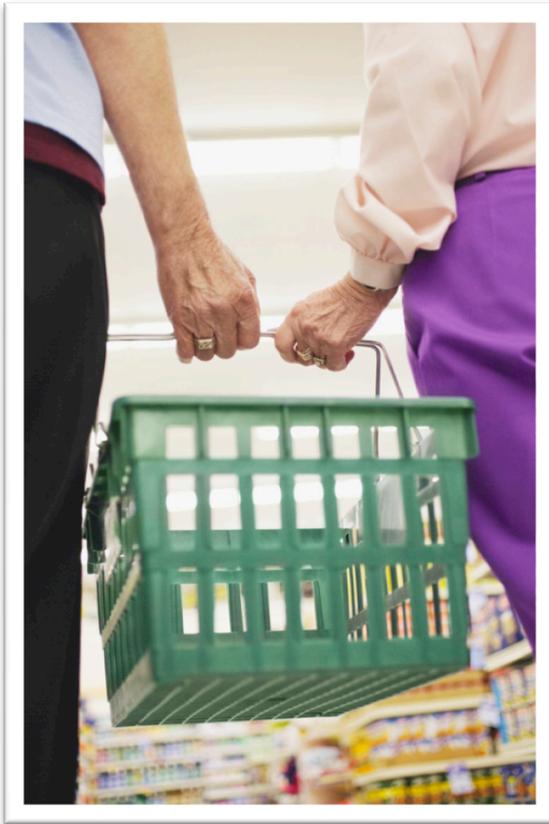
Вступил в силу ФЗ от 16.11.2011 № 322-ФЗ «О внесении изменений в статью 6 Федерального закона «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации» и Федеральный закон «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства», направленный на существенную либерализацию и упрощение процедуры государственного контроля в этой сфере



Вступил в силу ФЗ от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», устанавливающий общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к их закупке для государственных корпораций, госкомпаний, субъектов естественных монополий, организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности.



Оптимизирована процедура проведения торгов на предоставление земельных и лесных участков, участков недр, на право заключения охотохозяйственных соглашений – в части обязательного размещения информации на официальном сайте Российской Федерации **torgi.gov.ru**



- Внесены в Правительство РФ поправки в статьи 9, 13-14, 16 ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»;
- Вступили в силу изменения в КоАП для целей реализации положений Закона о торговле;
- Нарботана практика контроля за соблюдением антимонопольных требований, установленных Законом о торговле.



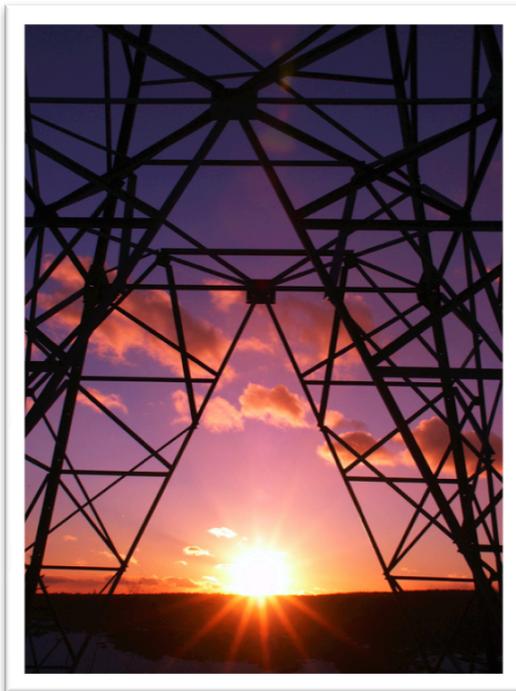
- Подготовлены предложения по развитию конкуренции в сфере услуг здравоохранения, предусматривающие, в том числе, введение понятия и четких критериев определения взаимозаменяемости лекарственных средств, оборудования и изделий медицинского назначения;
- Сформирована практика установления антимонопольным органом взаимозаменяемости лекарственных средств и изделий медицинского назначения.



- Внесены в Правительство РФ поправки в ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств», вводящие ценовую конкуренцию на рынке ОСАГО;
- Снижены административные барьеры на рынке ценных бумаг:
 - ФСФР отказалась от очередного повышения норматива по достаточности собственных средств профессиональных участников;
 - Отменены требования о наличии у регистратора минимального количества договоров с крупными эмитентами.
- Завершается работа по созданию условий для формирования справедливой цены нефтепродуктов на биржевых торгах.



- Внедрены стандарты раскрытия информации субъектами естественных монополий:
 - в сфере услуг по транспортировке нефти и нефтепродуктов по магистральным нефтепроводам,
 - в сфере услуг аэропортов,
 - в сфере железнодорожных перевозок,
 - в сферах услуг транспортных терминалов, портах и услуг по использованию инфраструктуры внутренних водных путей;
- Введена административная ответственность за нарушение требований стандартов.

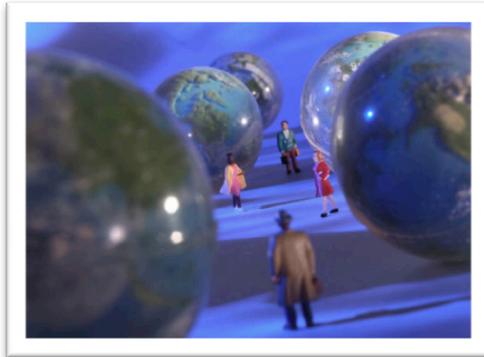


Утверждены типовые договоры на технологическое присоединение к электрическим сетям, позволившие повысить доступность этой услуги.

Постановление Правительства РФ от 01.03.2011 № 129 «О внесении изменений в Правила технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям».



- Продолжена работа по устранению административных барьеров в экономике в рамках деятельности рабочей группы № 1 Правительственной комиссии по административной реформе.
- Организован контроль реализации ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» в части соблюдения требований антимонопольного законодательства.
- Налажено обеспечение деятельности Правительственной комиссии по контролю за осуществлением иностранных инвестиций.



- Сформирована нормативная база для практического взаимодействия с зарубежными конкурентными ведомствами при рассмотрении нарушений законодательства, имеющих трансграничный эффект (соглашения с Генеральным директоратом по конкуренции Европейской Комиссии, Австрийским федеральным конкурентным ведомством, Национальной комиссией по конкуренции Испании).
- Развитие взаимодействия с антимонопольными органами СНГ, а также с конкурентными ведомствами ЕС и США, в том числе при расследовании конкретных случаев.



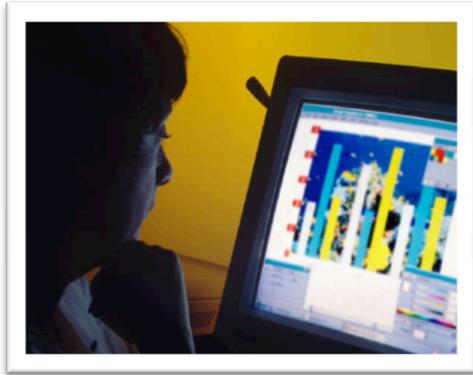
- Сотрудничество с бизнес-сообществом и общероссийскими союзами и объединениями предпринимателей (ОПОРА РОССИИ, РСПП, Деловая Россия, Торгово-промышленная палата), в том числе в рамках 25 Экспертных советов при ФАС России по ключевым рынкам.
- Общественно-консультативный совет при ФАС России и Общественно-консультативные советы при территориальных органах ФАС России включены в рейтинг координационных советов при Общественной палате РФ.



Решение Правительства
Российской Федерации
создать Учебно-
методический центр
ФАС России в г. Казань.

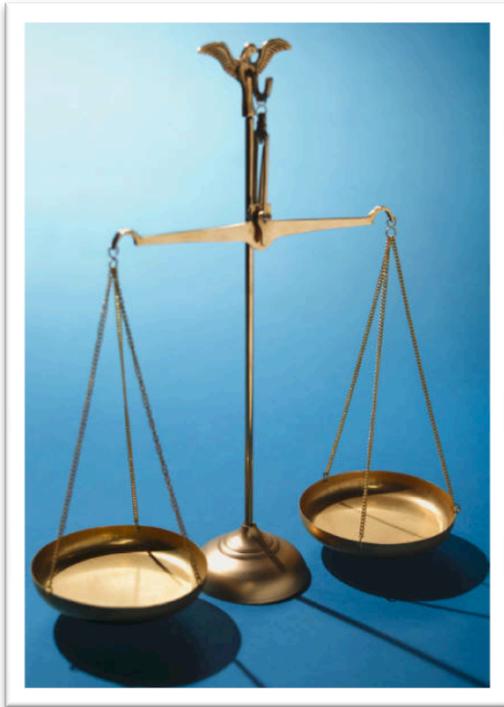


- Запущен интернет-журнал «Российское конкурентное право и экономика»;
- Издан учебник для студентов ВУЗов «Конкурентное право России», подготовленный специалистами ФАС России;
- Обновлены веб-сайты территориальных органов в соответствии с современными стандартами раскрытия информации о деятельности государственных органов.



- Обновлен внутренний портал ФАС России;
- На портале создана база аналитических отчетов о состоянии конкуренции, которые прошли судебную проверку. База пополняется отчетами, подготовленными территориальными органами и центральным аппаратом ФАС России по итогам рассмотрения дел судами.

Дальнейшее взаимодействие с судебным сообществом:

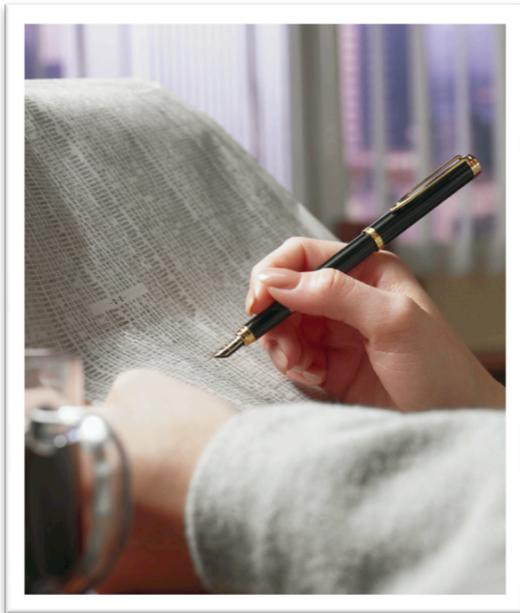


Подготовка изменений в Постановление Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ от 30.06.2008 № 30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи применением арбитражными судами антимонопольного законодательства»:

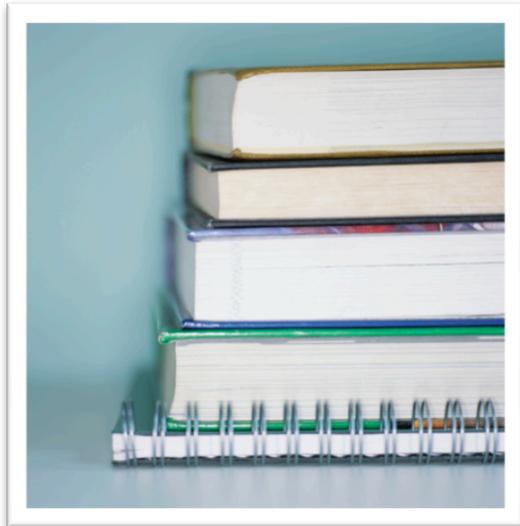
- по применению статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции» в части отсутствия обязанности доказывания ограничения конкуренции;
- по применению КоАП в части определения размера выручки в целях наложения оборотного штрафа.



Выполнить план мероприятий по реализации Федерального закона от 06.12.2011 № 401-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», утвержденных **приказом ФАС России от 30.01.2012 № 43.**



Подготовить и внести на рассмотрение Правительства РФ поправки в КоАП, устанавливающие ответственность организаторов торгов, членов аукционных и конкурсных комиссий, операторов электронных площадок за нарушение процедуры торгов и правил заключения договоров, предусмотренных в статье 18.1 Закона о защите конкуренции.



Завершить разработку нормативных правовых актов, направленных на реализацию ФЗ от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».



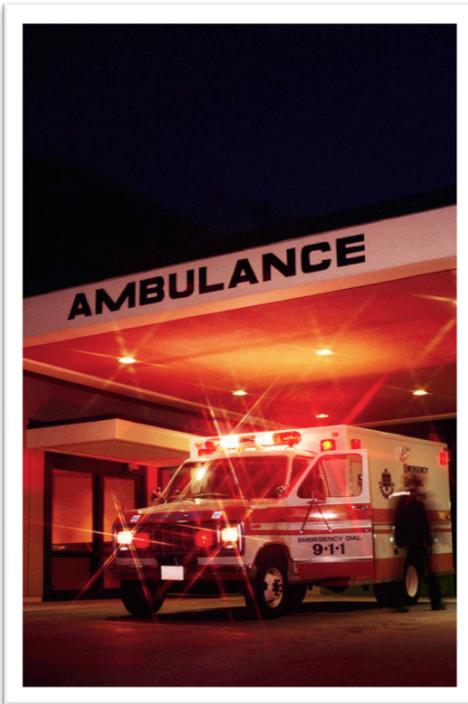
Завершить разработку законопроектов:

- «Об обороте нефти и нефтепродуктов в Российской Федерации»;
- «О рыночном ценообразовании в Российской Федерации на нефть и нефтепродукты»;
- «О внесении изменений в статью 193 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (в части совершенствования порядка определения налоговых ставок на нефтепродукты).

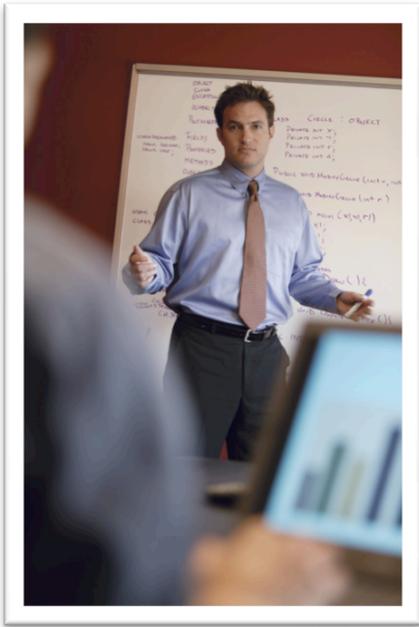


Внести в Правительство РФ законопроекты, направленные на:

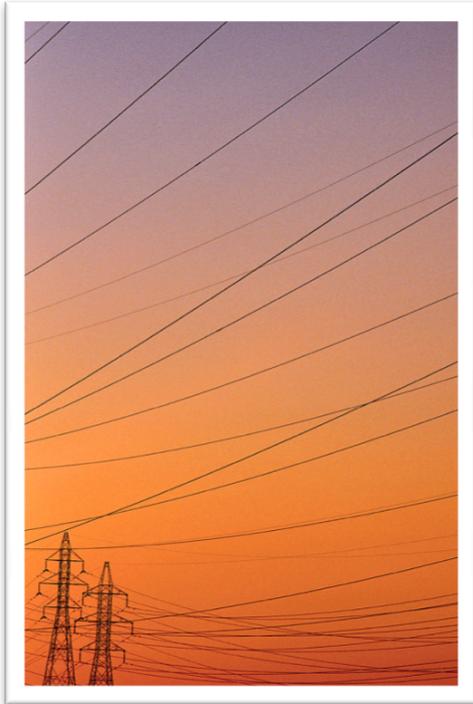
- ужесточение ответственности за нарушения в рекламе биологически активных добавок.
- установление антимонопольных требований в сфере оборонного заказа.



- Подготовить предложения по внесению изменений в законодательство РФ в связи с принятием ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», участие в разработке подзаконных актов.
- Внести в Правительство РФ законопроект «О погребении и похоронном деле», направленного на развитие конкуренции на рынке похоронных услуг.



- Подготовить согласованные с заинтересованными органами власти и участниками рынка предложения по внесению изменений в законодательство, направленные на эффективное развитие рынка электросвязи.
- Внести изменения в постановление Правительства РФ «О порядке обеспечения доступа к услугам субъектов естественных монополий в аэропортах» - для развития конкуренции на рынке наземного обслуживания авиакомпаний и пассажиров.
- Принять правила недискриминационного доступа к услугам и инфраструктуре субъектов естественных монополий (электросвязи, общедоступной почтовой связи, морских и речных портов, инфраструктуре внутренних водных путей и железнодорожного транспорта).

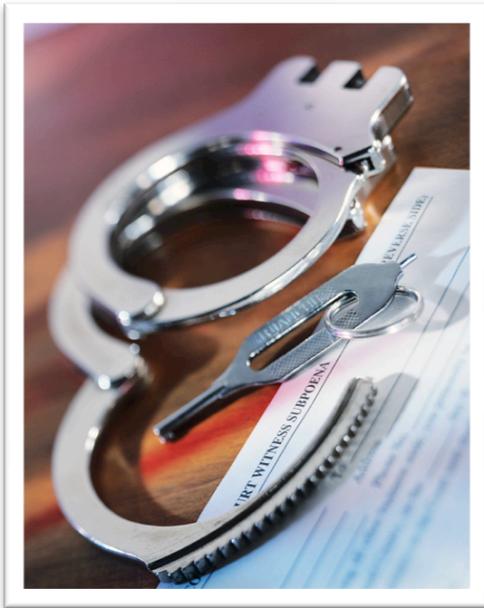


- Принять правила антимонопольного регулирования и контроля в электроэнергетике.
- Сформировать позицию ФАС России и участвовать в разработке новых моделей функционирования оптового и розничных рынков электрической энергии (мощности).
- Изменить на основе предложений ФАС России Основные положения функционирования розничных рынков электрической энергии, а также Правила оптового рынка электрической энергии (мощности).

Способствовать принятию постановлений Правительства РФ:

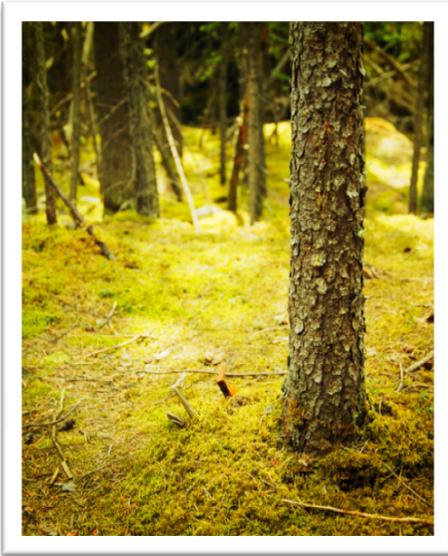


- «Об обеспечении недискриминационного доступа к магистральным газопроводам в Российской Федерации ...»;
- «Об обеспечении недискриминационного доступа к газораспределительным сетям в Российской Федерации»;
- «О реализации газа на электронных торговых площадках и товарных биржах и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам государственного регулирования цен на газ и доступа к газотранспортной системе ОАО «Газпром».



Борьба с картелями:

- Расширить правоприменительную практики по противодействию картелям и иным антиконкурентным соглашениям;
- Укрепить взаимодействие с правоохранительными органами;
- Повысить эффективности судебной защиты интересов ФАС России в этой сфере.



- **Обеспечить единые процедуры проведения аукционов** на предоставление государственного имущества, земельных и природных ресурсов, в том числе аукционов в электронной форме.
- **Ввести процедуры административного обжалования действий (бездействия) органов власти и местного самоуправления** при осуществлении разрешительно-согласительных полномочий в области строительства и земельных отношений.

Продолжить реформу госзаказа

- Более **8 млн.** запросов к portalу госзакупок ежедневно;
- Более **200000** заказчиков на portalе;
- Более **170000** аккредитованных на электронных площадках компаний;
- Более **700000** выданных заказчикам ЭЦП;
- За шесть лет (2006-2011) совокупная экономия бюджетов – около **1,5 трлн. рублей.**

Развитие конкуренции, ограничение коррупции, экономия и новые возможности для развития

=

Модернизация страны

Федеральная контрактная система – комплексный подход к госзаказу

Этап 1

Планирование
закупок

- Централизация функций закупок
- Единый центр экономической конъюнктуры рынков;

Этап 2

Отбор исполнителя
контракта

- Совершенствование процедур;
- Защитные меры от некачественного исполнения контракта;

Этап 3

Сопровождение и
исполнение
контракта

- Централизованная проверка финансового обеспечения;
- Повышение качества администрирования контракта;
- Короткая процедура расторжения контракта

Контроль и анализ результатов закупок



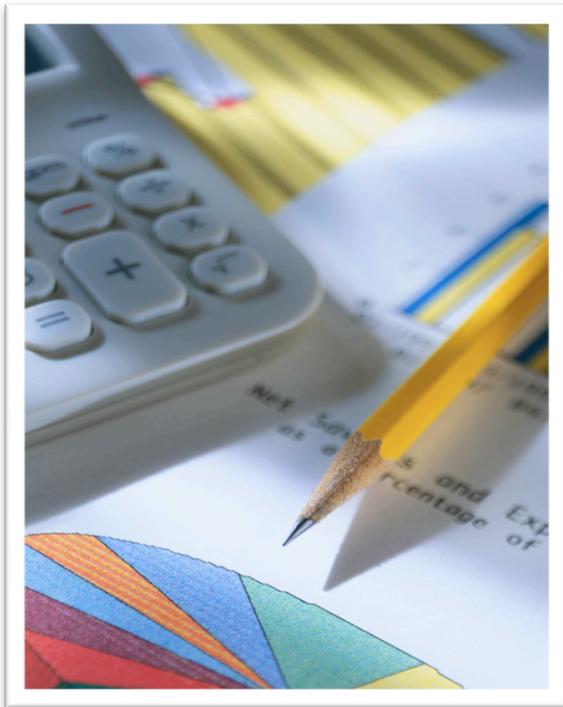
- Продолжить работу по устранению административных барьеров в российской экономике через активное участие в работе Комиссии по административной реформе Правительства РФ.
- Вести мониторинг и контроль исполнения принятых решений по совершенствованию функций и полномочий федеральных органов исполнительной власти в рамках деятельности рабочей группы №1 Комиссии.



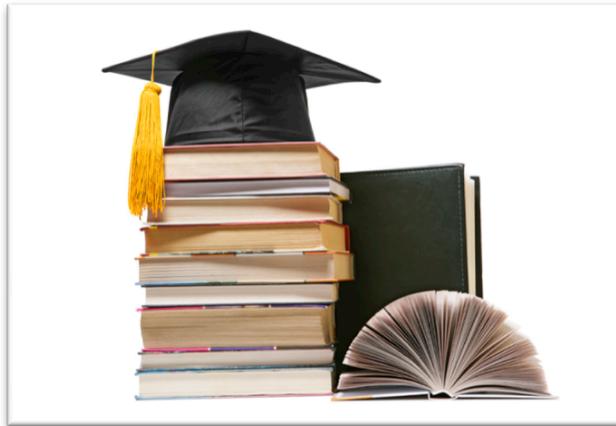
- Обеспечить взаимодействие с Евразийской экономической комиссией.
- Принять участие в подготовке нормативных актов для реализации соглашений, формирующих правовую базу Единого экономического пространства в рамках ЕврАзЭС.
- Участвовать в развитии интеграционных процессов на пространстве СНГ (работа в Межгосударственном совете по антимонопольной политике).



- Развивать сотрудничество в области защиты конкуренции:
 - в формате БРИКС,
 - в процессе вступления России в ОЭСР,
 - в разработке нового базового соглашения по сотрудничеству России и ЕС в части конкурентной политики,
 - в деятельности Международной конкурентной сети.
- Обеспечить реализацию мероприятий, относящихся к компетенции ФАС России, в рамках председательства России в Форуме АТЭС в 2012 году.



Расширить использование в работе антимонопольных органов экономико-статистического инструментария, информационных источников, в том числе базы данных по конъюнктуре цен на товарных рынках и базы данных аналитических отчетов о состоянии конкуренции на товарных рынках, в целях выявления сопоставимых рынков.



- Обеспечить выпуск на регулярной основе Интернет-журнала «Российское конкурентное право и экономика».
- Подготовить обновленное (второе) издание учебника «Конкурентное право России», которое должно учесть новейшие изменения в законодательстве о защите конкуренции.



- Начать полноценный учебный процесс в Учебно-методическом центре ФАС России в г. Казань.
- Внедрить лично-профессиональную оценку кадрового состава ФАС России.
- Повысить эффективность работы с кадровым резервом ФАС России на должности руководителей территориальных органов.
- Перейти к программной структуре бюджетных расходов.

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!



www.fas.gov.ru



FAS-book



rus_fas



fasovka