

ПРОТОКОЛ № 17

**заседания рабочей группы по зерну Экспертного совета по
агропромышленному комплексу при Федеральной антимонопольной
службе**

г. Москва

16 ноября 2017 г.

Председательствующий – заместитель руководителя ФАС России
А.Г. Цыганов

Присутствовали:

члены Экспертного совета:

Мирочиненко А.В. - начальник Управления контроля химической промышленности и агропромышленного комплекса ФАС России, заместитель председателя Экспертного совета

Епифанова И.Н. - заместитель начальника Управления контроля химической промышленности и агропромышленного комплекса ФАС России

присутствующие:

Федеральная налоговая служба

Бурлевич Варвара Матвеевна -

начальник отдела анализа налоговых рисков и планирования налоговых проверок Контрольного управления

Центральный Банк Российской Федерации

Пивовар Владислав Алексеевич -

главный эксперт Отдела надзора за

торговой и расчетной инфраструктурой

Российский Зерновой Союз

Головин Максим Сергеевич -

советник президента союза

Союз сахаропроизводителей России

Миронов Сергей Владимирович -

заместитель председателя Правления
НО «Союзроссахар»

Ломанов Алексей Юрьевич -

генеральный директор ООО «Сахар»

Иванова Ольга Николаевна -

представитель концерна «Покровский»

Шумейко Артем Валерьевич -

представитель ГК «ТРИО»

Суханов Олег Константинович -

представитель компании «Русагро»

Агрологистический союз

Плышевский Андрей Викторович -

президент союза, руководитель
проектного офиса Ассоциации «ЦФО»
по вопросам развития системы
внутренней продовольственной помощи

ПАО Московская Биржа

Киселев Сергей Викторович -

заместитель директора Департамента
товарного рынка ПАО Московская Биржа

Крыжановский Сергей Сергеевич -

представитель «Росагролизинг»

Козлов Денис Сергеевич -

представитель «Агрохолдинг Истра»

Тимошенко Дмитрий Сергеевич -

представитель «Истрахлебопродукт»

Преферанцева Марина Александровна - представитель «Агротерра»

Михалев Эдуард Петрович -

представитель «ТД «АгроГард»

Ганзя Алексей Алексеевич -

представитель «ТД «АгроГард»

Карпова Ирина Андреевна -

представитель «УК Зерновой холдинг»

Кутаев Дмитрий Владимирович -

представитель «УК Зерновой холдинг»

Немцов Александр Васильевич -

представитель «Профит Хауз»

Шувалов Дмитрий Игоревич -

представитель «БКС»

Покровский Денис Михайлович -

представитель «КИТ Финанс Брокер»

Филатов Олег Николаевич -

представитель ITI

Горбачев Сергей Михайлович -

представитель ITI

ответственные работники ФАС России:

сотрудники Управления контроля химической промышленности и
агропромышленного комплекса:

Новикова Галина Александровна

Абдул-Керимова Алевтина Ивановна

Разин Александр Олегович

заместитель начальника Управления

контроля финансовых рынков

Горлинский Алексей Игоревич

заместитель начальника Управления
регулирования транспорта

Титов Илья Михайлович

заместитель начальника Управления
регулирования транспорта

Пашуканис Полина Сергеевна

заместитель начальника Управления
регулирования транспорта

ПОВЕСТКА ЗАСЕДАНИЯ:

- 1. Обсуждение вопросов функционирования зернового рынка, в том числе перевозок зерна железнодорожным транспортом**
- 2. О представлении информации о заключенных сторонами не на организованных торгах договорах в отношении пшеницы**

Обсуждение вопросов функционирования зернового рынка,
в том числе перевозок зерна железнодорожным транспортом

(А.Г. Цыганов, А.В. Мирочиненко, С.В. Миронов, А.И. Горлинский,
А.В. Шумейко, Д.С. Козлов, М.С. Головин)

А.Г. Цыганов открыл заседание рабочей группы Экспертного совета по агропромышленному комплексу при ФАС России и сообщил, что на повестке дня сегодняшнего заседания будут рассмотрены вопросы о ситуации на зерновом рынке, в частности осуществление транспортировки и хранения зерна, и осуществление регистрации сделок на бирже по торговле зерном.

А.В. Мирочиненко отметила, что в ФАС России обращаются с различными жалобами как производители, так и потребители зерна, связанные с транспортировкой зерна и попросила присутствующих высказаться по данному вопросу.

Так, представитель ГК «ТРИО» (Липецкая область) А.В. Шумейко, рассказал о возникших проблемах по вывозу зерна при подаче заявок на подвижной состав и взаимоотношениях с операторами РЖД.

Заместитель председателя Правления НО «Сахар» (Москва) С.В. Миронов отметил трудности, связанные с обеспечением подвижным

составом при вывозе зерна из регионов Западной и Восточной Сибири и невыполнение экспортных заявок.

Представитель «Агрохолдинг Истра» (Московская область) Д.С. Козлов сообщил о проблемах, связанных с портовой инфраструктурой, в частности в Новороссийском порту.

М.С. Головин, советник президента Российского Зернового Союза считает, что проблемы с железнодорожным транспортом заключаются не в недостатке подвижного состава или дискриминационном поведении операторов подвижного состава, а в увеличении срока оборота вагона, который начиная с 2011 года составлял 14 суток (при 26-27 тысячах вагонов, занятых в перевозке зерна), а в 2017 году уже составил 21 сутки (при росте парка вагонов до 40 тысяч единиц). Увеличение срока оборота вагонов связано с длительными сроками ожидания подачи маневровых тепловозов, оформления необходимых документов и пересортировкой вагонов по пути следования. Решение проблемы заключается в оптимизации всех логистических процедур, в первую очередь - приоритет подачи тепловозов и вагонов именно для перевозки зерна, работа служб, оформляющих сопроводительные документы в режиме продленного рабочего дня без выходных.

А.Г. Цыганов отметил, что антимонопольная служба видит все проблемы и уже ряд организаций, которые участвуют в логистике транспортировки зерна, получили от ФАС предупреждения, за неисполнение которых будут возбуждаться дела по признакам нарушения антимонопольного законодательства.

Присутствующий на рабочей группе заместитель начальника Управления регулирования транспорта ФАС России А.И. Горлинский рассказал о возбужденных в настоящее время управлением делах и попросил компании и союзы представлять в антимонопольную службу информацию для расследования по тем делам, которые сейчас рассматриваются антимонопольной службой или будут возбуждены после представления соответствующей информации.

Завершая обсуждение первого вопроса, А.Г. Цыганов добавил, что всем нашим территориальным управлениям по всей России и, прежде всего, по зерногенерирующим регионам, дано поручение внимательно следить за ситуацией, которая происходит на рынке услуг по транспортировке и хранению сельхозпродукции, и, в первую очередь, зерна и продуктов его переработки, и на все поступающие жалобы реагировать незамедлительно.

Обсуждение вопросов представления информации о заключенных сторонами не на организованных торгах договорах в отношении пшеницы
(А.Г. Цыганов, А.О. Разин, С.В. Киселев, А.В. Мирочиненко, А.В. Шумейко, М.С. Головин, О.Н. Филатов, А.В. Плышевский, Д.М. Покровский, В.М. Бурлевич)

Далее А.Г. Цыганов перешел к рассмотрению второго вопроса о регистрации внебиржевых сделок с зерном и предоставил слово заместителю начальника Управления контроля финансовых рынков ФАС России А.О. Разину.

А.О. Разин рассказал, что впервые регистрация внебиржевых сделок была введена в связи с принятием постановления Правительства Российской Федерации от 23 июля 2013 года № 623 «Об утверждении Положения о предоставлении информации о заключенных сторонами не на организованных торгах договорах, обязательства по которым предусматривают переход прав собственности на товар, допущенный к организованным торгам, а также о ведении реестра таких договоров и предоставлении информации из указанного реестра».

Данное Положение устанавливает порядок регистрации на бирже внебиржевых сделок с товаром, который был допущен к организованным торгам, а также перечень таких товаров, в частности, предоставление информации о внебиржевых договорах в отношении пшеницы 3-го и 4-го класса при объеме реализации группой лиц производителя за предшествующий год свыше 10 тыс. тонн и объеме сделки более 60 тонн.

Регистрация внебиржевых сделок позволит создать прозрачный репрезентативный ценовой индикатор внебиржевого рынка.

Ответственность за предоставление информации лежит на производителе продукции или лице, действующем в интересах и за счет производителя. Нарушение порядка и (или) сроков предоставления информации о внебиржевых договорах, в том числе предоставление неполной и (или) недостоверной информации, а равно непредоставление такой информации в соответствии с пунктом 6 статьи 14.24 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц – от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц – от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

В соответствии со статьей 23.48 КоАП РФ полномочия по рассмотрению дел об административных правонарушениях, предусмотренных пунктом 6 статьи 14.24 КоАП, возложены на ФАС России и ее территориальные управления.

Далее заместитель директора Департамента товарного рынка ПАО Московская Биржа С.В. Киселев проинформировал участников заседания о созданном на Национальной товарной бирже программном продукте, обеспечивающем регистрацию внебиржевых сделок на рынке зерна (*с презентацией можно ознакомиться здесь*).

Кроме того, в ходе выступления обсуждались вопросы создания на базе Московской Биржи биржевого реестра зерна, что позволит решить целый ряд задач по повышению прозрачности отечественного рынка зерна и снижению налоговых рисков.

Идея создания биржевого реестра зерна в целом была поддержана участниками заседания, однако было отмечено о необходимости доработки предложенной модели с учетом специфики рынка зерна.

Учитывая, что рынок зерна представлен большим количеством производителей, в том числе крестьянско-фермерскими хозяйствами и личными подсобными хозяйствами, Мирочиненко А.В. предложила участникам заседания рассмотреть вопрос о возможном субъектном ограничении требований по регистрации внебиржевых сделок.

По результатам заседания Рабочей группы по зерну были приняты следующие решения:

- просить отраслевые союзы проинформировать своих членов о необходимости регистрации внебиржевых сделок на рынке зерна, регистрация которых предусмотрена в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 23.07.2013 года № 623;

- ФАС России с участием Московской биржи и Минсельхоза России разработать план по доведению информации до участников рынка зерна о необходимости регистрации на бирже внебиржевых сделок в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 23.07.2013 года № 623 до всех участников, задействованных в агропромышленном комплексе;

- с учетом специфики рынка зерна ФАС России проработать вопрос о возможном субъектном ограничении распространения требований по регистрации внебиржевых сделок на рынке зерна;

- опубликовать презентацию ПАО Московская Биржа на сайте ФАС России для широкого обсуждения ее экспертным сообществом и всех заинтересованных лиц;

- вынести на заседание Биржевого комитета ФАС России вопрос о механизмах обеспечения прозрачности сделок на рынке зерна на биржевых торгах.

Председатель Экспертного совета,
заместитель руководителя Федеральной
антимонопольной службы



А.Г. Цыганов