



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

ПРОТОКОЛ

по результатам заседания проектной рабочей группы ФАС России
по вопросам нормативно-правового закрепления накопления и использования
запасов нефтепродуктов нефтяных компаний и вывода нефтеперерабатывающих
производств в ремонт

г. Москва

23.03.2016

ПРИСУТСТВОВАЛИ:

от ФАС России:

Начальник Управления
регулирования топливно-
энергетического комплекса

Д.Н. Махонин

Начальник отдела нефтяной
и нефтехимической промышленности
Управления регулирования топливно-
энергетического комплекса

А.Ю. Агафонов

от Минэкономразвития России

Референт Департамента
государственного регулирования
тарифов, инфраструктурных реформ
и энергоэффективности

В.А. Степанова

от ОАО «НК «Роснефть»:

Т.И. Слесарева

Г.И. Голышева

И.Б. Злобина

В.А. Быков

от ОАО «ЛУКОЙЛ»:

А.Ю. Кирюшин

от ОАО «АК «Транснефть»:

И.В. Забазнов

Д.А. Прохоров

от ООО «СИБУР»:

А.И. Кобзев

от ПАО «АНК «Башнефть»:

И.Л. Крыловский

от ЗАО «ФортеИнвест»:	А.А. Пронин
от ПАО «Татнефть»:	Л.А. Риянов
от АО «ННК»:	С.Ю. Пятницкий
от ОАО «Газпром газэнергосеть»:	Д.А. Миронов
от ПАО «ЛУКОЙЛ»:	А.Ю. Кирюшин
от ОАО «Сургутнефтегаз»:	Н.В. Киселев
от ЗАО «СПбМТСБ»:	П.В. Строков
от ООО «Независимое агентство «Аналитика товарных рынков»:	М.Б. Турукалов

СЛУШАЛИ:

О дополнительной проработке вопроса целесообразности нормативного закрепления механизмов формирования нефтяными компаниями резервов светлых нефтепродуктов, вывода нефтеперерабатывающих мощностей в ремонт и объема представления отчетной информации

(Д.Н. Махонин)

1. Во исполнение пункта 8 Раздела I Протокола заседания Правительственной комиссии по вопросам топливно-энергетического комплекса и повышения энергетической эффективности от 17 февраля 2016 г. № 1 о дополнительной проработке вопроса целесообразности нормативного закрепления механизмов формирования нефтяными компаниями резервов светлых нефтепродуктов, вывода нефтеперерабатывающих мощностей в ремонт и объема представления отчетной информации ФАС России инициировано проведение указанного заседания проектной рабочей группы совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и организациями, в том числе для последующего информирования Аппарата Правительства Российской Федерации о выраженных мнениях и позициях участников проектной рабочей группы по указанному вопросу.
2. ФАС России совместно с Минэкономразвития России и представителями нефтяных компаний обсудили вопрос целесообразности нормативного закрепления механизмов формирования нефтяными компаниями резервов светлых нефтепродуктов, вывода

нефтеперерабатывающих мощностей в ремонт и объема представления отчетной информации.

3. Принять к сведению позицию Минэкономразвития России об отсутствии в настоящее время необходимости нормативного закрепления механизма формирования резерв светлых нефтепродуктов. По мнению Минэкономразвития России, угрозы рисков возникновения дефицита бензина на внутреннем рынке не предвидится.
4. Принять к сведению мнение участников проектной рабочей группы об имеющихся опасениях, в случае принятия решения о нормативном закреплении механизмов формирования нефтяными компаниями резервов светлых нефтепродуктов, вывода нефтеперерабатывающих мощностей в ремонт и объема представления отчетной.
5. Отметить позицию ФАС России о необходимости нормативно-правового закрепления накопления и использования запасов нефтепродуктов нефтяных компаний и вывода нефтеперерабатывающих производств в ремонт в форме законопроекта (прилагается).
6. Отметить позицию ФАС России о необходимости продолжения проработки вопроса нормативного закрепления механизмов формирования нефтяными компаниями резервов светлых нефтепродуктов, вывода нефтеперерабатывающих мощностей в ремонт и объема представления отчетной информации, в преддверии приближающегося ежегодного периода плановых ремонтов, а также во избежание возможного дефицита на автомобильные бензины на внутреннем рынке Российской Федерации и в целях исключения возможной угрозы риска его возникновения.

РЕШИЛИ:

1. ФАС России во исполнение пункта 8 Раздела I Протокола заседания Правительственной комиссии по вопросам топливно-энергетического комплекса и повышения энергетической эффективности от 17 февраля 2016 г. № 1 проинформировать Аппарат Правительства Российской Федерации о результатах состоявшегося 23 марта 2016 г. заседания проектной рабочей группы по запасам и обсуждения вопроса целесообразности нормативного закрепления механизмов формирования нефтяными компаниями резервов светлых нефтепродуктов, вывода нефтеперерабатывающих мощностей в ремонт и объема представления отчетной информации совместно

с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и организациями, в том числе с приложением копии протокола настоящего заседания и предлагаемого законопроекта, предусматривающего закрепление накопления и использования запасов нефтепродуктов нефтяных компаний и вывода нефтеперерабатывающих производств в ремонт.

2. По результатам определения следующей даты проведения очередного заседания рабочей группы по запасам, соответствующая информация будет заблаговременно доведена до сведения всех участников рабочей группы.

Приложение: законопроект на 10 л.



Д.Н. Махонин

Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

«Об особенностях оборота нефти и нефтепродуктов в Российской Федерации»

Статья 1. Цели и сфера применения настоящего Федерального закона

1. Настоящий Федеральный закон определяет основы государственного регулирования отношений, возникающих при обороте нефти и нефтепродуктов в Российской Федерации.

2. Целями настоящего Федерального закона являются:

1) обеспечение единства экономического пространства в Российской Федерации путем установления требований к организации и осуществлению оборота нефти и нефтепродуктов в Российской Федерации;

2) обеспечение соблюдения прав и законных интересов юридических и физических лиц, осуществляющих оборот нефти и нефтепродуктов, баланса экономических интересов производителей и потребителей, продавцов и покупателей;

3) создание условий для эффективного функционирования рынков нефти и нефтепродуктов.

3. Настоящий Федеральный закон регулирует отношения, возникающие при введении в оборот нефти и нефтепродуктов.

4. Если международным договором, ратифицированным Российской Федерацией, установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены в настоящем Законе, то применяются правила международного договора.

Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе

Для целей настоящего Федерального закона используются следующие основные понятия:

1) **оборот нефти и нефтепродуктов** – оптовая и розничная торговля, хранение, обмен, транспортировка, поставка, в том числе экспорт и импорт нефти и нефтепродуктов.

2) **нефтепродукты** - продукты, получаемые в результате переработки углеводородного сырья на нефтеперерабатывающих заводах, которые являются продуктом для потребления и (или) используются в дальнейшем для выпуска на их основе других продуктов;

3) **моторное топливо** – вид нефтепродукта, получаемый в ходе переработки углеводородного сырья и предназначенный для использования в качестве топлива в двигателях внутреннего сгорания (автомобильные бензины и дизельное топливо);

4) **розничная торговля моторным топливом** – предпринимательская деятельность, связанная с продажей моторного топлива на автозаправочных станциях для использования его в личных, семейных и иных целях, не связанных с дальнейшей реализацией;

5) **оптовая торговля нефтепродуктами** - приобретение и продажа нефтепродуктов для использования его в предпринимательской деятельности (в том числе для перепродажи) или в иных целях, не связанных с личным, семейным и иным подобным использованием.

Понятия «автомобильный бензин», «дизельное топливо», «топливо для реактивных двигателей» используются в значениях Технического регламента Таможенного союза «О требованиях к автомобильному и авиационному бензину, дизельному и судовому топливу, топливу для реактивных двигателей и мазуту» (ТР ТС 013/2011), утвержденного решением Комиссии Таможенного союза от 18.10.2011 №826.

Понятия «хозяйствующий субъект», «группа лиц», «доминирующее положение», «товарный рынок» используются в значениях Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Статья 3. Обеспечение доступа к инфраструктуре рынков нефти и нефтепродуктов

1. Услуги по транспортировке (перевозке) нефти и (или) нефтепродуктов железнодорожным и (или) трубопроводным транспортом предоставляются в приоритетном порядке лицам, приобретающим нефть и (или) нефтепродукты на биржевых торгах.

2. Хозяйствующие субъекты, имеющие на праве собственности или на ином законном основании хранилища, предназначенные для осуществления хранения моторного топлива, у которых доля емкости хранилищ моторного топлива превышает тридцать пять процентов от общей емкости хранилищ моторного топлива (за исключением хранилищ, входящих в систему государственного резерва Российской Федерации, а также хранилищ, находящихся в федеральной собственности и используемых для нужд Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований, органов обеспечения мобилизационной подготовки), расположенных на территории субъекта Российской Федерации, обязаны предоставлять услуги по хранению моторного топлива на недискриминационных условиях.

3. Правила недискриминационного доступа к услугам по хранению

моторного топлива устанавливаются Правительством Российской Федерации. Указанные правила должны содержать:

- 1) перечень объектов инфраструктуры, к которым предоставляется недискриминационный доступ;
- 2) перечень информации, позволяющей обеспечить возможность сопоставления участниками рынка нефти и нефтепродуктов условий доступа на рынок услуг по хранению моторного топлива, а также иной необходимой существенной информации;
- 3) порядок раскрытия информации, предусмотренной пунктом вторым настоящей части, в том числе об услугах, предоставляемых хозяйствующими субъектами, указанными в части второй настоящей статьи, стоимости этих услуг и размере платы за доступ на товарный рынок, возможном объеме предоставления этих услуг, о технических и технологических возможностях предоставления этих услуг;
- 4) порядок возмещения экономически обоснованных расходов хозяйствующих субъектов, указанных в части второй настоящей статьи, на реализацию соответствующих услуг и (или) организацию доступа на указанный товарный рынок;
- 5) существенные условия договоров и (или) типовые договоры о предоставлении доступа на рынок услуг по хранению моторного топлива;
- 6) порядок определения потребителей, подлежащих обязательному обслуживанию, установления минимального уровня их обеспечения и очередности предоставления доступа на рынок услуг по хранению моторного топлива в случае невозможности удовлетворения в полном объеме потребностей, с учетом необходимости защиты прав и законных интересов граждан, обеспечения безопасности государства и охраны природы;
- 7) условия доступа на рынок услуг по хранению моторного топлива, и (или) к объектам инфраструктуры хозяйствующих субъектов, указанных

в части второй настоящей статьи, а в установленных случаях требования об осуществлении технологических и (или) технических мероприятий, в том числе при технологическом присоединении.

Статья 4. Особенности временного вывода объектов по производству нефтепродуктов в ремонт

Временный вывод объектов по производству нефтепродуктов в ремонт осуществляется их собственниками и иными законными владельцами по согласованию с уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Порядок временного вывода объектов по производству нефтепродуктов в ремонт устанавливается Правительством Российской Федерации.

Ответственность лиц, нарушающих порядок временного вывода объектов производства нефтепродуктов в ремонт, устанавливается законодательством Российской Федерации

Статья 5. Особенности накопления и использования запасов нефтепродуктов

1. Накопления и использования запасов моторных топлив у нефтяных компаний осуществляется их собственниками и иными законными владельцами.

2. Правила накопления и использования запасов моторных топлив у нефтяных компаний устанавливается Правительством Российской Федерации. Указанные правила должны содержать:

- порядок определения объема накопления запасов моторных топлив с учетом производственных возможностей каждой нефтяной компании, включая наличие у них ёмкостей хранилищ;

- порядок накопления запасов моторных топлив на недискриминационных условиях с учетом графиков вывода объектов по производству нефтепродуктов в ремонт, модернизации производства нефтеперерабатывающих мощностей, экспорта нефтепродуктов и полуфабрикатов;

- порядок разграничения и расходования запасов моторных топлив.

3. Контроль (надзор) за накоплением и использованием запасов моторных топлив у нефтяных компаний осуществляет уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти.

4. Ответственность лиц, нарушающих порядок накопления и использования запасов нефтепродуктов у нефтяных компаний, устанавливается законодательством Российской Федерации.

Статья 6. Запрет на совмещение отдельных видов деятельности и навязывание условий договора

1. Юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим оптовую и(или) розничную торговлю моторным топливом и занимающим доминирующее положение на соответствующем товарном рынке, запрещается совмещать оптовую и розничную торговлю моторным топливом.

2. Хозяйствующие субъекты, осуществляющие деятельность по реализации топлива для реактивных двигателей и занимающие доминирующее положение на рынке обращения указанного товара, не вправе навязывать контрагенту:

- услуги по транспортировке топлива для реактивных двигателей от нефтеперерабатывающих заводов до топливозаправочных комплексов,

- услуги по обеспечению заправки воздушных судов топливом для реактивных двигателей и (или) хранению топлива для реактивных двигателей.

Статья 7. Ограничение на совершение сделок в отношении имущества, необходимого для осуществления розничной торговли моторным топливом

1. Хозяйствующий субъект (группа лиц), который(ая) осуществляет розничную торговлю моторным топливом, и доля которого(ой) превышает тридцать пять процентов объема реализуемого моторного топлива на соответствующем товарном рынке, не вправе приобретать и (или) получать в аренду, а также совершать иные сделки по приобретению автозаправочных станций или земельных участков для строительства автозаправочных станций, предназначенных для осуществления розничной торговли моторным топливом.

2. Под сделками по приобретению и (или) получению в аренду, а также иными сделками по приобретению автозаправочных станций или земельных участков для строительства автозаправочных станций, предназначенных для осуществления розничной торговли моторным топливом, указанными в части первой настоящей статьи, понимаются сделки, предусмотренные пунктами 1-8 части 1 статьи 28 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с акциями (долями), правами и (или) имуществом хозяйствующих субъектов, имеющих права владения, пользования и (или) распоряжения на имущество, необходимое для осуществления розничной торговли моторным топливом, в том числе земельных участков, зданий, строений, сооружений, помещений и частей помещений, объектов незавершенного строительства.