



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

ПРОТОКОЛ

заседания проектной рабочей группы ФАС России по рассмотрению вопросов имеющих сложностей при оплате услуг за пользование путями общего и необщего пользования, и иных законодательно неурегулированных случаев, влекущих за собой нарушение ритмичности хозяйственной деятельности участников рынка нефтепродуктов

г. Москва

21.06.2016

ПРИСУТСТВОВАЛИ:

от ФАС России:

Заместитель руководителя
ФАС России, Председатель
Биржевого комитета

А.Н. Голомолзин

Начальник Управления регулирования
топливно-энергетического комплекса

Д.Н. Махонин

Заместитель начальника Управления
регулирования транспорта

Н.Ю. Яковенко

Начальник отдела нефтяной
и нефтехимической промышленности
Управления регулирования топливно-
энергетического комплекса

А.Ю. Агафонов

от ЗАО «СПбМТСБ»:

М.М. Вильданова

А.М. Рыжиков

Е.Л. Урсова

от ОАО «НК «Роснефть»:

Б.М. Фортунатов

от АО «РН-Транс»

А.С. Кузьмичев

от РДК (ЗАО):

И.Ж. Таратута

от ОАО «РЖД»:

А.Н. Гусев

А.А. Ганькина

от АО «ПГК»:

Л.Г. Веретенникова

С.А. Зиновьева

Е.А. Байкова

от ОАО «АК «Транснефть»,
ООО «Транснефть-Логистика»

О.А. Копысов

И.В. Забазнов

С.В. Масюк

С.А. Тришина

М.А. Еремин

Е.В. Синаньянц

С.Б. Ковригин

от ООО «Трансойл»:

от ООО «БалтТрансСервис»:

от ПАО «АНК «Башнефть»

от АО «Газпром газэнергосеть»:

от НП «Совет по товарным
рынкам»:

А.Г. Гудков

СЛУШАЛИ:

Об имеющихся сложностях участников рынка нефтепродуктов при оплате услуг за пользование путями общего и необщего пользования, и иных законодательно неурегулированных случаев, влекущих за собой нарушение ритмичности хозяйственной деятельности

(А.Н. Голомолзин, Д.Н. Махонин, Н.Ю. Яковенко)

1. Принять к сведению доклад ООО «Транснефть-Логистика» об имеющихся законодательно неурегулированных сложностях, связанных с нехваткой временных норм, установленных на погрузку и выгрузку грузов, в том числе нефтепродуктов с учетом затрат времени на подготовительные, вспомогательные и заключительные операции.

2. Принять к сведению информацию участников заседания, что технологические нормы на погрузку и выгрузку грузов на местах необщего пользования включают в себя время, затрачиваемое на погрузку и выгрузку грузов с учетом затрат времени на подготовительные, вспомогательные и заключительные операции установлены нормативными актами Министерства путей сообщения России (п. 6.2. «правил эксплуатации и обслуживания железнодорожных путей необщего пользования», утвержденные приказом МПС России от 18 июня 2003 г. № 26, п. 4.5. «Порядка разработки и определения технологических сроков оборота вагонов, а также технологических норм погрузки грузов в вагоны и выгрузки грузов из вагонов», утвержденный приказом МПС России от 29 сентября 2003 г. № 67).

3. Отметить единогласную позицию участников заседания (АО «ПГК», ООО «Трансойл», ООО «Транснефть-Логистика», ПАО «АНК «Башнефть», ОАО «НК «Роснефть», АО «РН-Транс» и других) на наличие проблемы и аналогичных сложностей, связанных с нехваткой временных норм, установленных на погрузку и выгрузку грузов, в том числе нефтепродуктов с учетом затрат времени на подготовительные, вспомогательные и заключительные операции., что влечет за собой нарушение ритмичности хозяйственной деятельности на рынке нефтепродуктов.

4. Отметить, что в случае прибытия цистерн назначением на ППС получателем данных вагонов является собственник ППС, который несет ответственность за занятие

инфраструктуры, в виде начисления перевозчиком платы по Тарифному руководству №127-т/1 (принят ФСТ России от 29.04.2015). Статьей 36 Федерального закона от 10.01.2003 № 18-ФЗ «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации» (далее – Устав) не предусмотрены случаи отказа от порожнего вагона, прибывшего на ППС, не принадлежащую железной дороге (ОАО «РЖД»), что дает право собственникам вагонов при отсутствии договорных отношений направлять на ППС порожние вагоны, а также вагоны, превышающие объем согласованной заявки на обработку вагонов. В целях рационального распределения перерабатывающих способностей ППС и для исключения излишнего скопления вагонов в ожидании подготовки вагонов, необходимо обеспечить информирование собственника ППС о запланированном подходе вагонов. Направлять вагоны на пункты ППС исключительно при наличии согласия собственника ППС на прием вагонов.

5. Считать целесообразным разработку нормативного акта, регламентирующего технологические нормы обработки и подготовки вагонов на ППС, а также порядок их включения в договоры на эксплуатацию путей необщего пользования (так как речь не идет о грузовой операции – погрузка или выгрузка).

6. Предусмотреть в статье 36 Федерального закона от 10.01.2003 № 18-ФЗ «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации» возможность отказа получателя от порожнего вагона, прибывшего на ППС, не принадлежащую железной дороге (ОАО «РЖД»).

7. Отметить позицию ОАО «РЖД» о необходимости внесения изменений в нормативные правовые акты, регулирующие технологический процесс, регулирующий подготовку нефтебензиновых цистерн при сливе/наливе нефтепродуктов.

8. Ознакомить участников совещания с представленными в ФАС России предложениями и замечаниями АО «ПГК», ООО «Трансойл», ООО «Транснефть-Логистика», ПАО «АНК «Башнефть» в целях всестороннего рассмотрения имеющихся сложностей и представления в ФАС России проекта изменений и/или дополнений в Приказ МПС России от 10 ноября 2003 г. № 70 «О Методике по разработке и определению технологических норм погрузки грузов в вагоны и выгрузки грузов из вагонов.

9. Принять к сведению информацию участников о наличии сложностей при соблюдении претензионного (досудебного) порядка и разрешении законодательно неурегулированных ситуаций.

10. Принять к сведению информацию ЗАО «СПбМТСБ» о включении в повестку предстоящего заседания Совета Секции «Нефтепродукты» (28 июня 2016 г.) внесение соответствующих изменений и/или дополнений в Правила биржевых торгов ЗАО «СПбМТСБ» и/или в проект биржевого договора ЗАО «СПбМТСБ» в целях урегулирования, возникающих при оплате услуг за пользование путями общего и необщего пользования, сложностей, а также и иных случаях нарушения ритмичности хозяйственной деятельности участников рынка нефтепродуктов.

РЕШИЛИ:

1. Участникам заседания (АО «ПГК», ООО «Трансойл», ООО «Транснефть-Логистика», ОАО «НК «Роснефть», АО «РН-Транс» и ПАО «АНК «Башнефть» в срок до «10» июля 2016 г. рассмотреть имеющиеся прилагаемые замечания

и представить в ФАС России предлагаемый проект изменений и/или дополнений в Приказ МПС РФ от 10 ноября 2003 г. № 70 «О Методике по разработке и определению технологических норм погрузки грузов в вагоны и выгрузки грузов из вагонов», в целях его последующего направления в Минтранс России для рассмотрения.

2. Рекомендовать Управлению регулирования транспорта совместно с Управлением регулирования ТЭК в срок до «18» июля 2016 г. проработать представленные участниками проекты изменений в нормативные правовые акты, с учетом позиции ОАО «РЖД» и направить в Минтранс России проект изменений и/или дополнений в Приказ МПС РФ от 10 ноября 2003 г. № 70 «О Методике по разработке и определению технологических норм погрузки грузов в вагоны и выгрузки грузов из вагонов», принятие которого исключит возникновение указанных сложностей.

3. ЗАО «СПБМТСБ» в срок до «04» июля 2016 г. сообщить ФАС России о результатах рассмотрения вопросов повестки предстоящего заседания Совета Секции «Нефтепродукты» (28 июня 2016 г.)

4. ОАО «РЖД» в срок до «04» июля 2016 г. представить в ФАС России предложения в целях совершенствования открытости и прозрачности информационного потока при обмене данными, в том числе с путем направления предложения о сотрудничестве (взаимодействии) по использованию информации.

5. ОАО «РЖД» в срок до «10» июня 2016 г. рассмотреть представленные участниками замечания и предложения об имеющихся сложностях, в части нехватки времени, затрачиваемого на весь цикл погрузки/разгрузки нефтепродуктов, в т.ч. подготовительные, вспомогательные, грузовые и заключительные операции, а также представить проект изменений и/или дополнений в «Методику по разработке и определению технологических норм погрузки грузов в вагоны и выгрузки грузов из вагонов», утвержденную приказом МПС России от 10.11.2003 №70, в целях урегулирования имеющихся и недопущению возникновения указанных сложностей.

6. По результатам определения следующей даты проведения заседания Проектной рабочей группы, соответствующая информация будет заблаговременно доведена до сведения всех участников Проектной рабочей группы.

Приложения:

1. Позиция ООО «Транснефть-Логистика» в 1 экз. на 14 л.;
2. Позиция АО «ПГК» в 1 экз. на 6 л.;
3. Позиция ООО «Трансойл» в 1 экз. на 14 л.;
4. Позиция ПАО «АНК «Башнефть» в 1 экз. на 4 л.;
5. Позиция ОАО «РЖД» в 1 экз. на 8 л.;



Транснефть

ТРАНСНЕФТЬ-ЛОГИСТИКА

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«ТРАНСНЕФТЬ - ЛОГИСТИКА»

ул. Наметкина, д.12, стр.2; Москва, Россия; 117420; тел.: +7 (495) 644-32-38; факс: +7 (495) 644-32-39; info@tnl.transneft.ru
ОКПО 30237981; ОГРН 1117746722587; ИНН/КПП 7728783180/772801001

18.05.2016 № ТНЛ-01-11-02/5949

На №

от

Заместителю руководителя
ФАС России
А.Н. Голомолзину
Садовая Кудринская, 11
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993

О рассмотрении вопросов,
возникающих при оплате услуг ОАО «РЖД»

ФАС России
Рег. номер 70006/16
зарегистрирован 18.05.2016



Уважаемый Анатолий Николаевич!

К

ООО «Транснефть-Логистика» (далее – Общество) во исполнение п.2 Протокола совещания проектной рабочей группы ФАС России от 24.12.2015 направило в ФАС России 31.12.2015 вопросы и предложения по внесению изменений в законодательство, регулирующее деятельность в сфере железнодорожных перевозок грузов (письмо от 31.12.2015 исх. №ТНЛ-01-02-02-14/4937).

Резолютивной частью Протокола проектной рабочей группы ФАС России от 19.01.2016 предписано ФАС России направить в Минтранс России предложения по проектам приказов Минтранса России и по вопросам применения Федерального закона от 31.12.2014 №503-ФЗ. На очередное оперативное совещание проектной рабочей группы ФАС России 18.02.2016 представители Минтранса России не явились, а вопросы, обозначенные Обществом, остались не решенными.

Учитывая вышеизложенное, просим Вас провести совещание с участием представителей Минтранса России для принятия решений по вопросам, связанным с оплатой за пользование инфраструктурой ОАО «РЖД».

Приложения:

1. Копия письма от 31.12.2015 исх. №ТНЛ-01-02-02-14/4937 на 4 л. в 1 экз.;
2. Копия Протокола проектной рабочей группы ФАС России от 19.01.2016 на 4 л. в 1 экз.;
3. Копия Протокола проектной рабочей группы ФАС России от 18.02.2016 на 3 л. в 1 экз.

С уважением,

Генеральный директор

А.М. Турба



Исп.: С.В. Масюк
Тел.: +7 (495) 644-32-38, доб. 2138



tnl0901d7ef804f0904
ТНЛ-5940-п



ТРАНСНЕФТЬ-ЛОГИСТИКА

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«ТРАНСНЕФТЬ-ЛОГИСТИКА»

ул. Нахичеванская, д.12, стр.2, Москва, Россия; 117420; тел.: +7 (495) 644-32-38; факс: +7 (495) 644-32-39; info@tnl.transneft.ru
ОКПО 30237981; ОГРН 1117746722587; ИНН/КПП 7728783180/772801001

31.12.2015 № ТНЛ-01-02-02-14/4932

На № от

Заместителю руководителя
Федеральной Антимонопольной
службы
А.Н. Голомолзину

О сложностях при оплате за пользование
инфраструктурой ОАО «РЖД»

Уважаемый Анатолий Николаевич!

В соответствии с п. 2 Протокола от 24.12.2015 заседания проектной рабочей группы ФАС России по рассмотрению вопросов, касающихся сложностей при оплате услуг за пользование железнодорожной инфраструктурой ОАО «РЖД» участниками рынка нефтепродуктов, ООО «Транснефть-Логистика» предлагает к рассмотрению следующие вопросы.

1. В соответствии с п. 6.4 «Правил эксплуатации и обслуживания железнодорожных путей необщего пользования» (утв. приказом МПС РФ от 18.06.2003 № 26) (далее Правила эксплуатации), Министерством путей сообщения Российской Федерации 10.11.2003 издан приказ № 70 «О Методике по разработке и определению технологических норм погрузки грузов в вагоны и выгрузки грузов из вагонов» (далее - Приказ № 70), приложением к которому является Методика по разработке и определению технологических норм погрузки грузов в вагоны и выгрузки грузов из вагонов (далее - Методика).

При этом в п. 2.1 Методики устанавливаются Технологические нормы на налив и слив для цистерн и бункерных полувагонов, которые не должны превышать 2 часов.

Данная Методика не учитывает требования п. 6.2 Правил эксплуатации, в которых предусмотрено, что технологические нормы на погрузку и выгрузку грузов на местах необщего пользования включают в себя время, затрачиваемое на погрузку и выгрузку грузов механизированным или немеханизированным способами с учетом затрат времени на подготовительные, вспомогательные и заключительные операции.



tnl0901d7ef80304c34
ТНЛ-4905-п

В соответствии с п. 4.5 Порядка разработки и определения технологических сроков оборота вагонов и технологических норм погрузки грузов в вагоны и выгрузки грузов из вагонов, утвержденного приказом МПС РФ от 29.09.2003 № 67 «Об утверждении Порядка разработки и определения технологических сроков оборота вагонов и технологических норм погрузки грузов в вагоны и выгрузки грузов из вагонов» (далее Приказ № 67):

«в расчетную технологическую норму на погрузку и выгрузку включаются затраты времени на:

- подготовительные операции $t_{подг}$ - снятие пломб, закруток, открывание дверей, люков, установка или снятие заграждений в дверном проеме, установка стоек, лотков, мостиков, отбор пробы;

- заключительные операции $t_{закл}$ - закрывание дверей вагона, постановка закруток и пломб, увязка груза, очистка вагонов после выгрузки, закрывание люков, разравнивание погруженного груза;

- собственно погрузку груза в вагон или выгрузку груза из вагона посредством механизма $t_{груз}$, включая необходимые передвижения вагона или механизма».

Данные операции продиктованы требованиями ст.20 «Устава железнодорожного транспорта РФ» №18-ФЗ (далее - Устав), на основании которой пригодность в коммерческом отношении вагонов для перевозки указанного груза определяется грузоотправителями, на которых возложена ответственность за убытки, возникшие в процессе перевозки в связи с произошедшими по их вине аварийными ситуациями, с загрязнением окружающей среды, перерывами в движении поездов, и возмещают расходы на ликвидацию таких ситуаций в соответствии с законодательством РФ.

Однако ОАО «РЖД» не учитывает данные нормы и в соответствии с Приказом №70 обязывает подписывать типовой договор на подачу и уборку вагонов (далее - Договор) на железнодорожный путь необщего пользования, в котором установлено технологическое время на грузовые операции с вагонами равное 2 часам, не предусматривая время на подготовительные и заключительные операции.

В результате, по окончании 2-х часов после подачи вагонов на путь необщего пользования, все вагоны, находящиеся на путях общего пользования заводятся на ответственный простой, что несет значительные финансовые издержки грузополучателей.

ООО «Транснефть-Логистика» обратилась в Минтранс России и получила разъяснение (письмо от 30.07.2014 №04-01/3053), что время непосредственно на налив и слив являются лишь частью технологических норм погрузки грузов в вагоны и выгрузки грузов из вагонов. Кроме этого в расчетную технологическую норму должны включаться затраты времени, необходимые на подготовительные и заключительные операции ($t_{подг}$ и $t_{закл}$), определенные в Приказе № 67.

С данным вопросом Общество обращалось к руководству Куйбышевской дирекции управления движением. Однако на запрос №К-14/0258 от 06.02.2014 (копия прилагается) о предоставлении в адрес Общества

расчетов технологических норм на погрузку и выгрузку грузов на железнодорожном пути необщего пользования, принадлежащем железной дороге, для ООО «Транснефть-Логистика» при станции Кротовка Куйбышевской железной дороги – филиала ОАО «РЖД» в соответствии с вышеуказанной Методикой, расчетов не получено.

В связи с вышеизложенным предлагаем обязать ОАО «РЖД» заключать договоры на подачу – уборку вагонов с учетом фактического времени необходимого на подготовительные, заключительные и грузовые операции, а также внести соответствующие изменения в Методику по разработке и определению технологических норм погрузки грузов в вагоны и выгрузки грузов из вагонов, определенные в Приказе № 67.

2. Министерством путей сообщения Российской Федерации (право-предшественником Министерства транспорта РФ) 18.06.2003 издан приказ №28 «Правила приема грузов к перевозке железнодорожным транспортом». Приказом №258 от 3.10.2011 Министерства транспорта Российской Федерации внесены изменения в приказ № 28 от 18.06.2003, где указан порядок приема перевозчиком порожних собственных вагонов от грузоотправителя. Так, согласно пункту 22.1. Приказа №28 от 18.06.2003 (с учетом изменений) одним из условий приема к перевозке порожних собственных вагонов, согласования даты и времени перевозки является наличие согласованной перевозчиком заявки на перевозку груза в вагоне данного владельца. В Соглашении о международном железнодорожном сообщении (далее - СМГС) такие нормы приема к перевозке порожних собственных вагонов не предусмотрены.

В настоящее время со стороны ОАО «РЖД» сложилась практика согласования приема к перевозке порожних вагонов поступающих с территории иностранных государств Латвия, Литва, Белоруссия без учета согласованной заявки под погрузку, без указания номера заявки под которую эти вагоны прибывают на станцию погрузки. Это приводит к приему к перевозке порожних вагонов в количестве, значительно превышающем объем по заявке формы ГУ-12 (далее - Заявки) согласованные ОАО «РЖД» и суточные объемы погрузки, указанные в графике подач Заявок. Принятие порожних вагонов с нарушением п. 22.1 Правил приема груза к перевозке приводит к излишнему наличию порожних вагонов на станции назначения и простоя вагонов в пути следования на промежуточных станциях в «брошенных поездах». Во всех подобных случаях ОАО «РЖД» не регулирует количество вагонов, принимаемых к перевозке, а ответственность за простой вагонов на станции назначения и в пути следования в «Брошенных поездах» относит на грузополучателей.

При этом грузополучатель становится заложником данной ситуации, и в связи с тем, что вагоны направляются под погрузку по договору, заключенному между третьими лицами (перевозчиком и отправителем/ собственником вагонов) повлиять на ситуацию и отрегулировать количество прибывающих в его адрес порожних вагонов не может.