



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

П Р И К А З

24.12.2014

№ 1810/14

Москва

Об отказе в согласовании Федеральной антимонопольной службой предложения Департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области об установлении очередного долгосрочного периода регулирования тарифов на услуги по передаче электрической энергии с применением метода доходности инвестированного капитала филиала ПАО «МРСК Центра» - «Костромаэнерго»

В соответствии с Федеральным законом от 26 марта 2003 года № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 13, ст. 1177), постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2011 года № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 4, ст. 504), Порядком согласования Федеральной службой по тарифам предложений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области регулирования тарифов, касающихся перехода к регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала, а также решений о продлении срока действия долгосрочного периода регулирования, утвержденным приказом ФСТ России от 18 августа 2010 года № 183-э/1 (зарегистрирован Минюстом России 24 сентября 2010 года, регистрационный № 18546), с изменениями и дополнениями, внесенными



приказами ФСТ России от 4 марта 2011 года № 61-э (зарегистрирован Минюстом России 5 марта 2011 года, регистрационный № 20018), от 5 июля 2011 года № 163-э/1 (зарегистрирован Минюстом России 17 августа 2011 года, регистрационный № 21647), от 28 февраля 2012 года № 121-э (зарегистрирован Минюстом России 1 марта 2012 года, регистрационный № 23372), на основании Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 года № 331 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 31, ст. 3259), на основании заявления Департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области от 10.11.2017 № Д/РЦТ-4023

п р и к а з ы в а ю:

1. Отказать в согласовании предложения Департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области об установлении очередного долгосрочного периода регулирования тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям филиала ПАО «МРСК Центра» - «Костромаэнерго» с применением метода доходности инвестированного капитала до 31 декабря 2022 года, в связи с необоснованно высоким ростом, в том числе подконтрольных расходов.

№ пп	Показатель	Ед.изм.	2017 год	2018 год	Отклонения 2018/2017
1	Расчет подконтрольных расходов				
1.1.	Материальные затраты	тыс.руб.	126 775,16	171 587,36	135%
1.1.1.	Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо	тыс.руб.	117 321,05	158 338,00	135%
1.1.2.	Работы и услуги производственного характера (в т.ч. услуги сторонних организаций по содержанию сетей и распределительных устройств)	тыс.руб.	9 454,11	13 249,36	140%
1.2.	Расходы на оплату труда	тыс.руб.	757 864,49	858 915,16	113%
1.3.	Прочие расходы, всего, в том числе:	тыс.руб.	248 453,61	287 593,75	116%
1.3.1.	Ремонт основных фондов	тыс.руб.	62 460,29	96 396,00	154%
1.3.2.	Оплата работ и услуг сторонних организаций	тыс.руб.	134 735,28	133 165,57	99%
1.3.2.1.	услуги связи	тыс.руб.	15 875,72	13 990,00	88%
1.3.2.2.	Расходы на услуги вневедомственной охраны и коммунального хозяйства	тыс.руб.	28 984,30	31 765,97	110%
1.3.2.3.	Расходы на юридические и информационные услуги	тыс.руб.	32 433,04	40 827,00	126%

1.3.2.4.	Расходы на аудиторские и консультационные услуги	тыс.руб.	14 034,52	3 961,00	28%
1.3.2.5.	Транспортные услуги	тыс.руб.	312,42	157,00	50%
1.3.2.6.	Прочие услуги сторонних организаций	тыс.руб.	43 095,28	42 464,60	99%
1.3.3.	Расходы на командировки и представительские	тыс.руб.	8 276,06	8 983,00	109%
1.3.4.	Расходы на подготовку кадров	тыс.руб.	3 720,28	6 080,18	163%
1.3.5.	Расходы на обеспечение нормальных условий труда и мер по технике безопасности	тыс.руб.	4 288,85	6 661,00	155%
1.3.6.	расходы на страхование	тыс.руб.	7 041,42	8 271,00	117%
1.3.7.	Другие прочие расходы	тыс.руб.	27 931,42	28 037,00	100%
1.3.8.	Электрэнергия на хоз. нужды	тыс.руб.	0,00	0,00	
1.3.9.	Теплоэнергия	тыс.руб.	0,00	0,00	
1.4.	ИТОГО подконтрольные расходы	тыс.руб.	1 133 093,25	1 318 096,27	116%

Пунктом 14 Методических указаний по регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала, утвержденными приказом ФСТ России от 30.03.2012 № 228-э, предусмотрена необходимость учета при установлении базового уровня операционных, подконтрольных расходов результатов анализа обоснованности расходов регулируемой организации, понесенных в предыдущем периоде регулирования, и результаты проведения контрольных мероприятий.

Письмом от 19.06.2017 № ИА/41019/17 ФАС России дана подробные разъяснения органам регулирования по порядку определения операционных (подконтрольных) расходов.

Вне зависимости от методов регулирования, который применялся в предшествующем долгосрочном периоде регулирования и который будет применен на следующий долгосрочный период регулирования, органы регулирования при установлении базового уровня операционных, подконтрольных расходов на первый год нового долгосрочного периода регулирования обязаны провести анализ обоснованности расходов регулируемой организации, понесенных в текущем долгосрочном периоде регулирования, и принять меры, предусмотренные пунктом 7 Основ ценообразования в области регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от

29.12.2011 № 1178 (далее – Основы ценообразования), а также при наличии результатов контрольных мероприятий, соответствующим образом учесть эти результаты.

Пунктом 7 Основ ценообразования предусмотрено, что к экономически необоснованным расходам организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, относятся в том числе выявленные на основании данных статистической и бухгалтерской отчетности за год и иных материалов расходы организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, в предыдущем периоде регулирования, не связанные с осуществлением регулируемой деятельности этих организаций и покрытые за счет поступлений от регулируемой деятельности. В этой связи и с учетом того, что законодательством, действующим в области ценообразования в электроэнергетике, не предусмотрена возможность превышения фактической величины операционных, подконтрольных расходов над величиной операционных, подконтрольных расходов, определенной органом регулирования в соответствии с законодательством на соответствующий год в текущем долгосрочном периоде регулирования, указанное превышение следует относить к расходам, не связанным с осуществлением регулируемой деятельности. Расходы, в размере указанного превышения, подлежат исключению из тарифов.

№ пп	Показатель	Ед.изм.	2017 год	2016 факт	Отклонения 2018/факт 2016
1.	Количество активов	у.е.	95 807	94 048	101%
2	Расчет подконтрольных расходов				
2.1.	Материальные затраты	тыс.руб.	126 775,16		
2.1.1.	Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо	тыс.руб.	117 321,05	115 183,30	137%
2.1.2.	Работы и услуги производственного характера (в т.ч. услуги сторонних организаций по содержанию сетей и распределительных устройств)	тыс.руб.	9 454,11	7 884,54	168%
2.2.	Расходы на оплату труда	тыс.руб.	757 864,49	744 055,20	115%
2.3.	Прочие расходы, всего, в том числе:	тыс.руб.	248 453,61	245 323,76	117%
2.3.1.	Ремонт основных фондов	тыс.руб.	62 460,29	61 322,18	157%
2.3.2.	Оплата работ и услуг сторонних организаций	тыс.руб.	134 735,28	111 986,12	119%

2.3.2.1.	услуги связи	тыс.руб.	15 875,72	15 586,44	90%
2.3.2.2.	Расходы на услуги вневедомственной охраны и коммунального хозяйства	тыс.руб.	28 984,30	18 528,17	171%
2.3.2.3.	Расходы на юридические и информационные услуги	тыс.руб.	32 433,04	303,13	13468%
2.3.2.4.	Расходы на аудиторские и консультационные услуги	тыс.руб.	14 034,52	414,84	955%
2.3.2.5.	Транспортные услуги	тыс.руб.	312,42	306,72	51%
2.3.2.6.	Прочие услуги сторонних организаций	тыс.руб.	43 095,28	76 846,81	55%
2.3.3.	Расходы на командировки и представительские	тыс.руб.	8 276,06	8 125,26	111%
2.3.4.	Расходы на подготовку кадров	тыс.руб.	3 720,28	3 652,49	166%
2.3.5.	Расходы на обеспечение нормальных условий труда и мер по технике безопасности	тыс.руб.	4 288,85	4 210,71	158%
2.3.6.	расходы на страхование	тыс.руб.	7 041,42	6 913,12	120%
2.3.7.	Другие прочие расходы	тыс.руб.	27 931,42	49 113,88	57%
2.3.8.	Электроэнергия на хоз. нужды	тыс.руб.	0,00		
2.3.9.	Теплоэнергия	тыс.руб.	0,00		
2.4.	ИТОГО подконтрольные расходы	тыс.руб.	1 133 093,25	1 112 446,80	118%
3	Расчет неподконтрольных расходов				
3.1.	Оплата услуг ПАО "ФСК ЕЭС"	тыс.руб.	982 796,39	923 225,49	111%
3.2.	Плата за аренду имущества и лизинг	тыс.руб.	8 496,35	8 426,23	124%
2.3.	Налоги, всего, в том числе:	тыс.руб.	93 558,11	67 493,71	163%
3.4.	плата за землю	тыс.руб.	698,75	686,58	103%
3.5.	Налог на имущество	тыс.руб.	88 728,20	63 596,26	165%
3.5.1.	Прочие налоги и сборы	тыс.руб.	4 131,17	3 210,87	135%
3.5.2.	Отчисления на социальные нужды (ЕСН)	тыс.руб.	236 476,00	241 629,41	108%
3.6.	Налог на прибыль	тыс.руб.	167 264,62	25 476,33	539%
3.7.	Выпадающие доходы/экономия средств	тыс.руб.	18 698,92	0	
3.9.	ИТОГО неподконтрольных расходов	тыс.руб.	1 507 290,39	1 266 251,17	124%

Действующая система долгосрочного тарифного регулирования на основе долгосрочных параметров направлена на стимулирование эффективности расходов сетевых организаций. Вышеуказанные методические указания предусматривают соответствующие показатели по снижению расходов, которого регулируемая организация обязана достигнуть в каждый год долгосрочного периода регулирования.

Необоснованное неисполнение показателей, установленных в соответствии с законодательством, приводящее к превышению фактических операционных, подконтрольных расходов над плановой величиной операционных, подконтрольных расходов, определенной органами регулирования, не может служить основанием для того, чтобы уровень

операционных, подконтрольных расходов, определенный на последний год текущего долгосрочного периода регулирования, не учитывался при определении операционных, подконтрольных расходов на первый год следующего долгосрочного периода регулирования. Такие действия органов регулирования, очевидно, приводят к нарушению законных прав и интересов потребителей. В этой связи, вне зависимости от достижения (или не достижения) регулируемой организацией установленных в соответствии с законодательством показателей по повышению эффективности (снижению) расходов, органам регулирования следует считать максимально возможной экономически обоснованной величину операционных, подконтрольных расходов на первый год нового долгосрочного периода регулирования, определенную исходя из величины операционных, подконтрольных расходов, установленной на последний год текущего долгосрочном периоде регулирования, с учетом прогноза социально-экономического развития Российской Федерации (индекс потребительских цен) на соответствующий год.

2. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя руководителя ФАС России В.Г. Королева.

Руководитель



И.Ю. Артемьев