



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

П Р И К А З

18.04.2018

№ 505/18

Москва

Об отмене приказа Региональной энергетической комиссии - департамента цен и тарифов Краснодарского края от 27.12.2017 № 61/2017-э «Об установлении сбытовой надбавки гарантирующего поставщика электрической энергии»

В соответствии с пунктом 3 статьи 29.2 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» и Положением о государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 27.06.2013 № 543, Административным регламентом исполнения Федеральной службой по тарифам государственной функции по осуществлению государственного контроля (надзора) за установлением и (или) применением регулируемых государством цен (тарифов, надбавок, платы, ставок), а также за соблюдением стандартов раскрытия информации, утвержденным приказом ФСТ России от 26.01.2012 № 23-э, Федеральная антимонопольная служба провела анализ приказа Региональной энергетической комиссии - департамента цен и тарифов Краснодарского края от 27.12.2017 № 61/2017-э «Об установлении сбытовой надбавки гарантирующего поставщика электрической энергии» для АО «Независимая



энергосбытовая компания Краснодарского края» (далее - АО «НЭСК») на 2018 год. Пунктом 1 вышеуказанного приказа Региональной энергетической комиссии - департамента цен и тарифов Краснодарского края установлены сбытовые надбавки на 2 полугодие 2018 года для АО «НЭСК» в размере: для населения - 0,40061 руб./кВт.ч.; для сетевых организаций - 0,35059 руб./кВт.ч.; для прочих потребителей менее 670 кВт - 0,34615 руб./кВт.ч., от 670 кВт до 10 МВт - 0,42156 руб./кВт.ч., не менее 10 МВт - 0,11538 руб./кВт.ч.

В ходе рассмотрения обосновывающих документов и материалов, представленных Региональной энергетической комиссией - департаментом цен и тарифов Краснодарского края письмом от 02.03.2018 № 57-05-1245/18, по запросу ФАС России от 16.02.2018 № АГ/10483/18, были выявлены следующие нарушения законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере электроэнергетики.

В соответствии с частью 1 статьи 23 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» государственное регулирование цен (тарифов), надбавок осуществляется в порядке, установленном Основами ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике (далее - Основы ценообразования) и Правилами государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178.

В соответствии пунктом 65 Основ ценообразования при определении необходимой валовой выручки гарантирующего поставщика (эталонной выручки гарантирующего поставщика) для расчета сбытовых надбавок учитываются в соответствии с Методическими указаниями по расчету сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков с использованием метода сравнения аналогов, утвержденными приказом ФАС России от 21.11.2017 № 1554/17 (далее - Методические указания), в том числе экономически

обоснованные расходы организации, связанные с обеспечением ее регулируемой деятельности в качестве гарантирующего поставщика по соответствующим группам (категориям) потребителей, определяемые методом экономически обоснованных затрат.

При этом, в соответствии с пунктами 58, 60, 62 Методических указаний необходимая валовая выручка гарантирующего поставщика для целей расчета сбытовой надбавки для населения, прочих потребителей и сетевых организаций на расчетный период регулирования, соответствующий 2018 году, определяемая методом экономически обоснованных затрат, рассчитывается с применением $ИПЦ_{2018}$, где $ИПЦ_{2018}$ - индекс потребительских цен на 2018 год в среднем за год в соответствии с прогнозом социально-экономического развития, выраженный в процентах.

В соответствии с «Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», опубликованным на официальном сайте в сети «Интернет» Министерства экономического развития Российской Федерации <http://www.economy.gov.ru>, среднегодовой индекс потребительских цен 2018 года – 103,7%.

Согласно приложению к экспертному заключению Региональной энергетической комиссии - департамента цен и тарифов Краснодарского края от 12.12.2017 № 124-э необходимая валовая выручка гарантирующего поставщика для целей расчета сбытовой надбавки для населения, прочих потребителей и сетевых организаций на расчетный период регулирования, соответствующий 2018 году, определяемая методом экономически обоснованных затрат, рассчитана с применением индекса потребительских цен в размере 104% для всех категорий потребителей.

Установление Региональной энергетической комиссией - департаментом цен и тарифов Краснодарского края приказом от 27.12.2017 № 61/2017-э «Об установлении сбытовой надбавки гарантирующего поставщика электрической

энергии» сбытовых надбавок, рассчитанных с нарушением пунктов 58, 60, 62 Методических указаний, является превышением органом регулирования своих полномочий.

В части эталонной выручки (необходимой валовой выручки) гарантирующего поставщика рассчитанной с использованием метода сравнения аналогов необходимо отметить, что в расчетах Региональной энергетической комиссии - департамента цен и тарифов Краснодарского края учтено прогнозное количество точек поставки.

Методическими указаниями предусмотрен расчет, учитывающий прогнозное изменение количества точек поставки с 2019 года, при этом для целей расчета сбытовых надбавок гарантирующего поставщика на 2018 год количество точек поставки определяется на последнюю дату отчетного периода базового периода регулирования.

При расчете расходов на уплату процентов по заемным средствам в отношении населения Региональной энергетической комиссией - департаментом цен и тарифов Краснодарского края допущено следующее нарушение в расчете: планируемая валовая выручка гарантирующего поставщика от продажи электрической энергии населению на базовый период регулирования ($i - 1$) с учетом налога на добавленную стоимость по расчетам органа регулирования равна 11 883 006,56 руб., при этом при перемножении ее составляющих, указанных в экспертном заключении в размере 2 976 496,0 руб. и 3,992 руб., данная величина составляет 11 882 172,03 руб.

Также в соответствии с пунктами 23, 40, 51 Методических указаний расходы на формирование резерва по сомнительным долгам определяются как минимальная величина из величины расходов на формирование резерва по сомнительным долгам, предложенной гарантирующим поставщиком, в отношении соответствующей категории потребителей и произведения планируемой валовой выручки гарантирующего поставщика от продажи

электрической энергии соответствующей категории потребителей на расчетный период регулирования и переменный компонент эталона затрат, отражающий расходы на формирование резерва по сомнительным долгам. В соответствии с пунктами 23, 40, 51 Методических указаний расчетная предпринимательская прибыль определяется как минимальная величина из расчетной предпринимательской прибыли, предложенной гарантирующим поставщиком для соответствующих категорий потребителей, и расчетной предпринимательской прибыли гарантирующего поставщика в размере полутора процентов от валовой выручки гарантирующего поставщика по регулируемому виду деятельности без учета стоимости услуг по передаче электрической энергии и иных услуг, оказание которых является неотъемлемой частью процесса поставки электрической энергии потребителям.

В экспертном заключении Региональной энергетической комиссии - департамента цен и тарифов Краснодарского края от 12.12.2017 № 124-э не отражены расходы на формирование резерва по сомнительным долгам и величина расчетной предпринимательской прибыли, предложенные гарантирующим поставщиком.

В соответствии с пунктом 11 Методических указаний неподконтрольные расходы гарантирующего поставщика, включают амортизацию основных средств и нематериальных активов, налоги (включая налог на прибыль), капитальные вложения из прибыли в соответствии с утвержденной в порядке, установленном Правилами утверждения инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2009 г. № 977 «Об инвестиционных программах субъектов электроэнергетики», инвестиционной программой гарантирующего поставщика, а также при установлении сбытовых надбавок гарантирующего поставщика для сетевых организаций внереализационные расходы на списание безнадежной к взысканию дебиторской задолженности сетевых организаций.

В соответствии с экспертным заключением неподконтрольные расходы на 2018 год утверждены для тарифной группы «население» в следующем размере: амортизация - 10 828,88 тыс. руб., налоги - 29 852,01 тыс. руб., капитальные вложения из прибыли - 8768,51 тыс. руб. При том, как на 2017 год данные величины относимые на население составляли: амортизация - 3154,70 тыс. руб., налоги - 2 544,86 тыс. руб., капитальные вложения из прибыли - 0 руб.; В экспертном заключении не отражен анализ расчета амортизации, планируемых вводов и выводов основных средств, учтенных при расчете амортизации на 2018 год., также не отражен анализ расходов на уплату налогов в расчетном периоде регулирования, учитываемых по данным отдельного учета в объеме экономически обоснованных фактически понесенных расходов, отнесенных на регулируемый вид деятельности, за последний истекший период. Также вышеуказанное экспертное заключение не содержит экономического обоснования включения статьи «капитальные вложения из прибыли» и данных по действующей инвестиционной программе гарантирующего поставщика на расчетный период регулирования.

Согласно пункту 1 Правил отмены решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, а также решений органов местного самоуправления, принятых во исполнение переданных им полномочий по государственному регулированию тарифов на тепловую энергию, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.03.2004 № 123 (далее - Правила отмены решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов), основанием для отмены решения органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов является превышение им полномочий, установленных нормативными правовыми актами в сфере ценообразования в области электроэнергетики.

На основании вышеизложенного, руководствуясь пунктами 4, 10 Правил отмены решений органов исполнительной власти Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов,
п р и к а з ы в а ю :

1. Отменить приказ Региональной энергетической комиссии - департамента цен и тарифов Краснодарского края от 27.12.2017 № 61/2017-э «Об установлении сбытовой надбавки гарантирующего поставщика электрической энергии» .

2. Предписать Региональной энергетической комиссии - департаменту цен и тарифов Краснодарского края провести дополнительный анализ экономической обоснованности включения в состав тарифов на 2018 г. расходов по статьям «расходы на уплату процентов по заемным средствам», «расходы на формирование резерва по сомнительным долгам», «расчетная предпринимательская прибыль», «неподконтрольные расходы», а также анализ количества точек поставки гарантирующего поставщика.

3. Региональной энергетической комиссии - департаменту цен и тарифов Краснодарского края установить и ввести в действие не позднее 1 мая 2018 года, сбытовые надбавки гарантирующего поставщика электрической энергии АО «НЭСК», в соответствии с законодательством Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов), устранив вышеуказанные нарушения законодательства.

4. Об исполнении настоящего приказа Региональной энергетической комиссии - департаменту цен и тарифов Краснодарского края в течение 10 рабочих дней с даты принятия указанных в пункте 3 настоящего приказа решения об установлении сбытовой надбавки гарантирующего поставщика проинформировать Федеральную антимонопольную службу, представив надлежащим образом заверенные копии:

- решения Региональной энергетической комиссии - департамента цен и тарифов Краснодарского края, принятие которого предписано пунктом 3 настоящего приказа;

- протокола заседания Правления Региональной энергетической комиссии - департамента цен и тарифов Краснодарского края;

- экспертного заключения Региональной энергетической комиссии - департамента цен и тарифов Краснодарского края по результатам дополнительного анализа указанных в пункте 2 настоящего приказа статей.

4. Контроль исполнения настоящего приказа возложить на заместителя руководителя ФАС России В.Г. Королева.

Руководитель



И.Ю. Артемьев