



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
(ФАС России)

ПРОТОКОЛ

Заседания Экспертного совета ФАС России по вопросам развития конкуренции на рынках строительных материалов и целлюлозно-бумажной промышленности

27.03.2018

г. Москва

Председательствовал:

Статс-секретарь –
Заместитель руководителя
ФАС России

А.Ю. Цариковский

Присутствовали от:

ФАС России

Н.Ф. Галимханова
Е.О. Филашина
А.Е. Костин
А.В. Мусаев
А.В. Хабарова
А.А. Дохов

Представители организаций

А.В. Степанов
С.Г. Аветисян
Е.В. Высоцкий
В.А. Гузь
Н.А. Белов
Д.В. Макаров
Е.В. Капелюш
Д.В. Усольцев
Е.В. Омарова
А.М. Гурьянов
Д.Г. Кондратьев
В.И. Мирзин
В.И. Ярмилко
В.И. Осипов
А.Ю. Ступаев
А.С. Гулин
А.В. Дьяченко

А.В. Недашковский
А.Ю. Бушев
Д.Н. Швецов
В.А. Славущий
А.П. Сафронов
Т.А. Рязанцева
Ю.О. Лахтиков
Н.Н. Фомин
А.Х. Резяпов

I. О мерах по реализации Национального плана по развитию конкуренции
в Российской Федерации

(Галимханова Н.Ф.)

Начальник управления контроля промышленности Галимханова Н.Ф. выступила с докладом о мерах реализации Национального плана развития конкуренции на 2018 - 2020 годы, утвержденного Приказом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции». Указанный документ предусматривает ряд целевых показателей:

- снижение количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны органов власти не менее чем в 2 раза;
- увеличение доли государственных закупок, участниками которых являются только субъекты малого предпринимательства и социально ориентированные некоммерческие организации, не менее чем в 2 раза по сравнению с 2017 годом;
- обеспечение во всех отраслях экономики, за исключением сфер естественных монополий, присутствия не менее 3 хозяйствующих субъектов, не менее чем 1 из которых относится к частному бизнесу.

При этом Галимханова Н.Ф. отметила, что с целью достижения указанных целевых показателей по развитию конкуренции в сфере промышленности подготовлены дорожные карты, а именно:

- Стратегическое планирование развития отраслей промышленности.
- Снижение административных барьеров в сфере сертификации.

- Взвешенный подход к предоставлению государственной и (или) муниципальной поддержки.

- Оценка конкурентоспособности товаров.

Ожидаемым результатом развития конкуренции в сфере промышленности является:

- создание условий для производства российских товаров, способных эффективно конкурировать с зарубежными аналогами на внутреннем и внешнем рынках.

- увеличение доли экспорта российских промышленных товаров в общем объеме промышленных товаров, произведенных на территории Российской Федерации.

II. Вопросы развития конкуренции на рынке цемента

(Швецов Д.Н.)

Представитель АО «ЕВРОЦЕМЕНТ групп» - Д.Н. Швецов выступил с докладом по вопросам развития конкуренции на рынке цемента. В рамках доклада были озвучены основные проблемы цементной отрасли, такие как:

- Профицит производственных мощностей.
- Низкая загрузка производственных мощностей.
- Высокая стоимость привлечения заменых средств.

Кроме того, Д.Н. Швецов отметил, что государственная поддержка иностранных производителей со стороны Правительства иностранных государств в виде низких процентных ставок ведет к недобросовестной конкуренции и последующему банкротству российских заводов, что является угрозой национальной безопасности.

Отдельно Д.Н. Швецов отметил проблему, связанную с объемом контрафактного цемента, которая несет угрозу безопасности зданий и сооружений, жизни и здоровью людей.

Одной из мер, направленной на снижение доли контрафактного цемента является обязательная сертификация. Введение данной меры позволило в течении 2017 года снизить незаконный оборот цемента на 2,4 млн. тонн или на 24%.

III. Особенности применения риск-ориентированного подхода при реализации антимонопольного контроля. Взгляд бизнеса

(Бушев А.Ю.)

Представитель компании International Paper - А.Ю. Бушева выступил с докладом, посвященному риск-ориентированному подходу органов власти при проведении проверок хозяйствующих субъектов.

Основными предложениями по совершенствованию риск-ориентированного подхода, озвученными А.Ю. Бушевым являются:

- ошибки государственных органов должны трактоваться в пользу частных лиц при проведении проверок.
- презумпция полноты проверки государственных органов.

Кроме того, в целях снижения нагрузки на бизнес А.Ю. Бушевым предложено рассмотреть возможность введения сертификации системы комплаенс в организациях (укрепление практики подтверждения соответствия компании системе комплаенс).

В заключении А.Ю. Бушев отметил, что при проведении государственными органами проверок наряду с российскими производителями, также особое внимание стоит уделить импортерам, которые составляют значительную конкуренцию на товарном рынке.

IV. Рынок целлюлозно-бумажной промышленности и вопросы антимонопольного регулирования

(Кондратьев Д.Г., Славцкий В.А.)

Представитель АО «Группа «Илим» - В.А. Славцкий выступил с докладом по вопросу влияния положений Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об

отходах производства и потребления» на конкурентоспособность упаковочных материалов из первичного и вторичного сырья».

Представитель Ассоциации «Лига переработчиков макулатуры» - Д.Г. Кондратьев в своем выступлении отметил, что в настоящее время Ассоциации «Лига переработчиков макулатуры» совместно с Минпромторгом России прорабатывает вопрос о внедрении новых товарных кодов в ОКВЭД и ОКПД 2, касаемо целлюлозно-бумажной промышленности, связанной с проблемой отсутствия статистической информации о продукции.

Решение данной проблемы позволит государственным органам собирать актуальную статистическую информацию о состоянии целлюлозно-бумажной промышленности.

V. Актуальные вопросы для рассмотрения на заседаниях рабочих групп при Экспертном совете ФАС России по вопросам развития конкуренции на рынках строительных материалов и целлюлозно-бумажной промышленности

(Лахтиков Ю.О., Осипов В.И., Аветисян С.Г., Высоцкий Е.В.)

1. Представитель РАО «Бумпром» - Лахтиков Ю.О. поддержал позицию Д.Г. Кондратьева и отметил, что всем участникам необходимо проработать вопрос актуализации представления статистических данных в ФАС России, и обозначил несколько вопросов для включения в повестку заседаний рабочих групп при Экспертном совете ФАС России по вопросам развития конкуренции на рынках строительных материалов и целлюлозно-бумажной промышленности:

- планируемое ограничение на перевозку химикатов на период Чемпионата мира 2018 года в Российской Федерации и поиск компромиссов между интересами государства, безопасности и интересами предприятий, работающих в круглосуточном режиме;

- снижение тарифов на транспортную перевозку лесных грузов;

- проблемы установления региональных тарифов на электроэнергию, которые отличаются в несколько раз в зависимости от региона.

2. Представитель Ассоциации «СтеклоСоюз» - Осипов В.И. высказал предложение внутри рабочих групп создать подгруппы, для более детального обсуждения проблем отдельных товарных рынков, в том числе в стекольной промышленности.

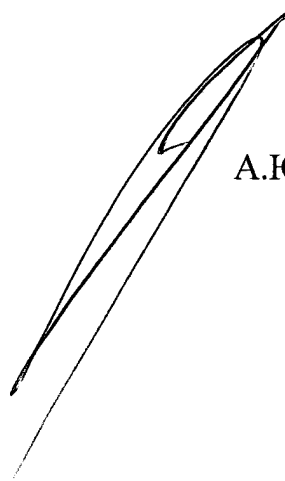
3. Представитель ООО «СМПро» - Высоцкий Е.В. отметил о необходимости рассмотрения ситуации на рынке высокомарочного щебня в Центральном федеральном округе сложившейся в результате введения лицензирования, а также ограничение поставок со стороны производителей Республики Карелия, вызванных запуском скоростного железнодорожного сообщения между г. Москвой и г. Санкт-Петербургом.

Решили:

1. Отметить необходимость создания рабочей группы по риск-ориентированному подходу при Экспертном совете ФАС России по вопросам развития конкуренции на рынках строительных материалов и целлюлозно-бумажной промышленности.

2. Всем участникам заседания направить свои предложения по вопросам, необходимых для рассмотрения на последующих заседаниях рабочих групп.

Председатель Экспертного
совета по развитию конкуренции в
сфере строительных материалов и
целлюлозно-бумажной промышленности,
Статс-секретарь – Заместитель руководителя
ФАС России



А.Ю. Цариковский