



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

П Р И К А З

03.05.2018

№ 545/18

Москва

**Об отмене приказа Региональной энергетической комиссии
Кемеровской области
от 31.12.2017 № 775 «Об установлении сбытовых надбавок гарантирующих
поставщиков электрической энергии, поставляющих электрическую
энергию (мощность) на розничном рынке Кемеровской области,
на 2018 год»**

В соответствии с пунктом 3 статьи 29.2 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» и Положением о государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 27.06.2013 № 543, Административным регламентом исполнения Федеральной службой по тарифам государственной функции по осуществлению государственного контроля (надзора) за установлением и (или) применением регулируемых государством цен (тарифов, надбавок, платы, ставок), а также за соблюдением стандартов раскрытия информации, утвержденным приказом ФСТ России от 26.01.2012 № 23-э, и заявлением ПАО «Кузбассэнергосбыт» от 13.04.2018 № 80-24/2495 Федеральная антимонопольная служба провела анализ приказа Региональной энергетической



комиссии Кемеровской области от 31.12.2017 № 775 «Об установлении сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков электрической энергии, поставляющих электрическую энергию (мощность) на розничном рынке Кемеровской области, на 2018 год» (далее - Приказ № 775) для ПАО «Кузбассэнергосбыт». Пунктом 1 вышеуказанного приказа Региональной энергетической комиссии Кемеровской области установлены сбытовые надбавки на 2 полугодие 2018 года для ПАО «Кузбассэнергосбыт» в размере: для населения - 0,3174 руб./кВт*ч; для сетевых организаций - 0,1767 руб./кВт*ч; для прочих потребителей менее 670 кВт - 0,3417 руб./кВт*ч, от 670 кВт до 10 МВт - 0,3417 руб./кВт*ч, не менее 10 МВт - 0,3417 руб./кВт*ч.

В ходе рассмотрения обосновывающих документов и материалов, представленных Региональной энергетической комиссией Кемеровской области письмом от 05.03.2018 № 21-7-45/736-01 по запросу ФАС России от 16.02.2018 № АГ/10470/18, были выявлены следующие нарушения законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере электроэнергетики.

В соответствии с частью 1 статьи 23 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее - Закон об электроэнергетике) государственное регулирование цен (тарифов), надбавок осуществляется в порядке, установленном Основами ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике (далее - Основы ценообразования) и Правилами государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178.

В соответствии с пунктом 65 Основ ценообразования величина сбытовой надбавки гарантирующего поставщика устанавливается в рублях за киловатт-час электрической энергии (мощности) в соответствии с Методическими

указаниями по расчету сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков с использованием метода сравнения аналогов, утвержденными приказом ФАС России от 21.11.2017 № 1554/17 (далее - Методические указания).

Также, в соответствии со статьей 6 Закона об электроэнергетике одним из основных принципов организации экономических отношений и основы государственной политики в сфере электроэнергетики является соблюдение баланса экономических интересов поставщиков и потребителей электрической энергии.

При расчете сбытовой надбавки гарантирующего поставщика электрической энергии для прочих потребителей в соответствии с экспертным заключением Региональной энергетической комиссии Кемеровской области не соблюден порядок расчета предусмотренный Законом об электроэнергетике, Основами ценообразования и Методическими указаниями.

В соответствии с экспертным заключением Региональной энергетической комиссии Кемеровской области при расчете необходимой валовой выручки на 2 полугодие 2018 года учтены следующие объемы потребления электрической энергии (мощности): для прочих потребителей менее 670 кВт - 890 190 000 кВт*ч, от 670 кВт до 10 МВт - 814 677 100 кВт*ч, не менее 10 МВт - 416 194 000 кВт*ч. Необходимая валовая выручка гарантирующего поставщика электрической энергии для целей расчета сбытовой надбавки для прочих потребителей на 2018 год в соответствии с расчетами органа регулирования составляет для потребителей менее 670 кВт - 439 466 167,95 руб., от 670 кВт до 10 МВт - 197 498 324,00 руб., не менее 10 МВт - 87 879 109,53 руб., всего для прочих потребителей 724 843 601,48 руб. Сбытовые надбавки на 2 полугодие 2018 года в соответствии с Приказом № 775 для ПАО «Кузбассэнергосбыт» установлены в размере: для прочих потребителей менее 670 кВт - 0,3417 руб./кВт*ч, от 670 кВт до 10 МВт - 0,3417 руб./кВт*ч, не менее 10 МВт - 0,3417 руб./кВт*ч. При этом, необходимая валовая выручка

гарантирующего поставщика электрической энергии для целей расчета сбытовой надбавки для прочих потребителей на 2 полугодие 2018 года составит для прочих потребителей менее 670 кВт - $890\,190\,000 \text{ кВт}\cdot\text{ч} * 0,3417 = 304\,210\,249,11 \text{ руб.}$, от 670 кВт до 10 МВт - $814\,677\,100 \text{ кВт}\cdot\text{ч} * 0,3417 = 278\,404\,749,02 \text{ руб.}$, не менее 10 МВт - $416\,194\,000 \text{ кВт}\cdot\text{ч} * 0,3417 = 142\,228\,603,35 \text{ руб.}$, всего для прочих потребителей 724 843 601,48 руб.

Таким образом, сбытовая надбавка гарантирующего поставщика электрической энергии установленная органом регулирования на 2 полугодие для прочих потребителей является завышенной, так как рассчитана на размер необходимой валовой выручки в целом за период регулирования, вместо необходимой валовой выручки, приходящейся на 2 полугодие.

Также, установленная сбытовая надбавка гарантирующего поставщика электрической энергии для прочих потребителей не соответствует графику поэтапного доведения необходимой валовой выручки гарантирующего поставщика до эталонной выручки гарантирующего поставщика на 2018-2020 гг., утвержденному Губернатором Кемеровской области распоряжением от 28.12.2017 № 86-рг.

Установление Региональной энергетической комиссией Кемеровской области Приказом № 775 завышенных сбытовых надбавок, является превышением органом регулирования своих полномочий, а также нарушением принципа соблюдения баланса экономических интересов поставщиков и потребителей электрической энергии.

Необходимо отметить, что в соответствии со статьей 20 Закона об электроэнергетике одним из основных принципов и методов государственного регулирования и контроля в электроэнергетике является обеспечение защиты потребителей от необоснованного повышения цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность).

В части экспертного заключения Региональной энергетической комиссии

Кемеровской области необходимо отметить следующее.

В соответствии с пунктом 23 Правил государственного регулирования экспертное заключение помимо общих мотивированных выводов и рекомендаций должно содержать в том числе анализ экономической обоснованности расходов по статьям расходов. Экспертное заключение, представленное органом регулирования состоит из расчетных таблиц и не содержит экономического обоснования и анализа по большинству статей.

Согласно пункту 1 Правил отмены решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, а также решений органов местного самоуправления, принятых во исполнение переданных им полномочий по государственному регулированию тарифов на тепловую энергию, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.03.2004 № 123 (далее - Правила отмены решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов), основанием для отмены решения органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов является превышение им полномочий, установленных нормативными правовыми актами в сфере ценообразования в области электроэнергетики.

При этом, под превышением полномочий органом регулирования следует понимать любое нарушение нормативных правовых актов, регулирующих порядок и процедуру установления регулируемых цен (тарифов).

Правилами отмены предусмотрено, что Федеральная антимонопольная служба является органом, уполномоченным отменять решения органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, принятые с превышением их полномочий в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике и в сфере теплоснабжения, а также принятые ими с

нарушением законодательства Российской Федерации решения об утверждении тарифов в сфере горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, а также тарифов в области газоснабжения.

На основании вышеизложенного, руководствуясь пунктами 4, 10 Правил отмены решений органов исполнительной власти Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов,
п р и к а з ы в а ю :

1. Отменить пункт 1 приказа Региональной энергетической комиссии Кемеровской области от 31.12.2017 № 775 «Об установлении сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков электрической энергии, поставляющих электрическую энергию (мощность) на розничном рынке Кемеровской области, на 2018 год» в части установления сбытовых надбавок гарантирующему поставщику электрической энергии ПАО «Кузбассэнергосбыт».

2. Региональной энергетической комиссии Кемеровской области установить и ввести в действие не позднее 1 июня 2018 года, сбытовые надбавки гарантирующего поставщика электрической энергии ПАО «Кузбассэнергосбыт», в соответствии с законодательством Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов), устранив вышеуказанные нарушения законодательства.

3. Об исполнении настоящего приказа Региональной энергетической комиссии Кемеровской области в течение 10 рабочих дней с даты принятия указанного в пункте 2 настоящего приказа решения об установлении сбытовой надбавки гарантирующего поставщика проинформировать Федеральную антимонопольную службу, представив надлежащим образом заверенные копии:

- решения Региональной энергетической комиссии Кемеровской области, принятие которого предписано пунктом 2 настоящего приказа;

- протокола заседания Правления Региональной энергетической комиссии

Кемеровской области;

- экспертного заключения Региональной энергетической комиссии Кемеровской области.

4. Контроль исполнения настоящего приказа возложить на заместителя руководителя ФАС России В.Г. Королева.



Временно исполняющий обязанности руководителя

А.Г. Цыганов