



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
(ФАС России)

ПРОТОКОЛ

Заседания Экспертного совета ФАС России по развитию конкуренции
в сфере металлургии

26.03.2018

г. Москва

Цариковский Андрей Юрьевич

председатель Экспертного совета
ФАС России по развитию
конкуренции в сфере металлургии,
статс-секретарь - заместитель
руководителя ФАС России;

Галимханова Нелли Фидратовна

заместитель председателя
Экспертного совета ФАС России по
развитию конкуренции в сфере
металлургии, начальник Управления
контроля промышленности ФАС
России;

Бабикова Мария Сергеевна

заместитель начальника Управления
контроля промышленности
ФАС России;

Белов Вадим Анатольевич

представитель ПАО «Северсталь»;

Бритиков Андрей Валерьевич

руководитель направления
(антимонопольные риски) Дирекции
по связям с государственными
организациями ПАО «НЛМК»;

Бродский Виктор Абрамович

заместитель директора Планово-
экономического департамента
ПАО «Мечел»;

Варламова Алла Николаевна	доктор юридических наук, профессор кафедры коммерческого права юридического факультета МГУ им. М.В. Ломоносова;
Витков Владимир Семенович	генеральный директор ООО «Германий и приложения»;
Гаврилова Наталья Николаевна	представитель Адвокатского бюро «ЕПАМ»;
Денискова Ольга Владимировна	руководитель направления по обеспечению конкурентной деятельности Центра правового обеспечения деятельности ООО «ОМК-ЦЕС»;
Дозмаров Кирилл Валерьевич	представитель юридической фирмы ART DE LEX;
Заболеву Николай Александрович	заместитель Генерального директора по взаимодействию с органами государственной власти и бизнес-сообществом, ПАО «ТМК»;
Земляных Виктор Васильевич	представитель ООО УК «Металлоинвест»;
Иванов Алексей Михайлович	заместитель начальника управления по взаимодействию с органами государственной власти представительства ПАО «ММК» в г. Москве;
Калашникова Валерия Юрьевна	генеральный директор Metals&Mining Intelligence;
Кенс Николай Николаевич	представитель ООО УК «Промышленно-металлургический холдинг»;
Колотилов Дмитрий Николаевич	представитель ПАО «Северсталь»;
Кризский Валентин Александрович	представитель ООО «ТК «ЕвразХолдинг»;
Малышев Игорь Александрович	директор Некоммерческой организации «Фонд развития трубной

	промышленности»;
Морева Маргарита Александровна	представитель ПАО «Мечел»;
Мухатдинов Насибулла Хадиатович	директор Института экономики ФГУП «ЦНИИчермет им.И.П.Бардина»;
Овчинников Сергей Павлович	представитель ООО УК «Металлоинвест»;
Пинчук Алексей Васильевич	заместитель директора Департамента федеральных и региональных программ ПАО «ГМК «Норильский никель»;
Романов Александр Евгеньевич	заместитель генерального директора - директор по экономике и финансам АО «Металлургический завод «Электросталь»;
Русских Алексей Михайлович	представитель АО «Аркинк СМЗ»;
Савина Елизавета Николаевна	представитель юридической фирмы ART DE LEX;
Сентюрин Алексей Владимирович	представитель Ассоциации предприятий черной металлургии «Русская сталь»;
Тормагова Юлия Александровна	представитель ООО «ЕвразХолдинг»;
Шиханович Андрей Владимирович	представитель АО «ОМК»;
Николайзен Гарри Владиславович	заместитель начальника отдела анализа конкурентной среды на товарных рынках Департамента развития малого и среднего предпринимательства и конкуренции Минэкономразвития России;
Филиппов Игорь Вячеславович	представитель АО «РУСАЛ»;
Рожков Дмитрий Леонидович	начальник отдела антимонопольного регулирования и интеллектуальных прав АО «РУСАЛ».

Председатель Экспертного совета ФАС России по развитию конкуренции в сфере металлургии, статс-секретарь - заместитель руководителя ФАС России Цариковский А.Ю. выступил со вступительным словом и довел до сведения участников рабочей группы, что в плане заседания Экспертного совета обсуждение Национального плана по развитию конкуренции в Российской Федерации на 2018-2020 годы, плана работы Экспертного совета на 2018 год, а также текущей ситуации и основных тенденциях в черной металлургии России.

I. Реализация Национального плана по развитию конкуренции в Российской Федерации на 2018-2020 годы, утвержденного Указом Президента России 21.12.2017 № 618

(Галимханова Н.Ф., Цариковский А.Ю.)

Заместитель председателя Экспертного совета по развитию конкуренции в сфере металлургии Галимханова Н.Ф. выступила с докладом о мерах реализации Национального плана развития конкуренции на 2018-2020 годы, утвержденного Приказом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции». Основными целями документа является повышение удовлетворенности потребителей, экономическая эффективность и конкурентоспособность хозяйствующих субъектов, а также стабильный рост и развитие многоукладной экономики Российской Федерации.

Национальный план развития конкуренции на 2018-2020 годы предусматривает ряд целевых показателей:

- снижение количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны органов власти не менее чем в 2 раза;
- увеличение доли государственных закупок, участниками которых являются только субъекты малого предпринимательства и социально ориентированные некоммерческие организации, не менее чем в 2 раза по сравнению с 2017 годом;

- обеспечение во всех отраслях экономики, за исключением сфер естественных монополий, присутствия не менее 3 хозяйствующих субъектов, не менее чем 1 из которых относится к частному бизнесу.

При этом, Галимханова Н.Ф. отметила, что с целью достижения указанных целевых показателей предусмотрены следующие мероприятия:

- снижение доли государственного участия в конкурентных сферах экономической деятельности, в том числе ограничение создания унитарных предприятий;
- реформа тарифного регулирования;
- эффективное предупреждение и пресечение антимонопольных нарушений, приводящих к ограничению и устранению конкуренции;
- поддержка предпринимательской инициативы.

К ожидаемым результатам развития конкуренции в сфере промышленности относятся:

- создание условий для производства российских товаров, способных эффективно конкурировать с зарубежными аналогами на внутреннем и внешнем рынках;
- увеличение доли экспорта российских промышленных товаров в общем объеме промышленных товаров, произведенных на территории Российской Федерации.

Для достижения результатов Правительству Российской Федерации поручено утвердить планы мероприятий («дорожные карты») по развитию конкуренции на 2018-2020 годы, подготовленные всеми отраслевыми ведомствами.

В рамках «дорожной карты» по развитию конкуренции в сфере промышленности предусмотрены следующие мероприятия:

- стратегическое планирование развития отраслей промышленности;
- снижение административных барьеров в сфере сертификации;

- взвешенный подход к предоставлению государственной и (или) муниципальной поддержки, в частности хозяйствующим субъектам, которые планируют создавать или расширять производство на рынках, характеризующихся профицитными мощностями и наличием не менее 2 производителей на территории Российской Федерации;
- оценка конкурентоспособности товаров.

Галимханова Н.Ф. отдельно отметила, что оценка конкурентоспособности российских товаров в целом и, в частности, в сфере металлургии должна проводиться с учетом оценки перспектив развития отраслевых рынков, в том числе с учетом внедрения цифровых и информационных технологий.

Цариковский А.Ю. отметил особую важность данного пункта повестки заседания Экспертного совета, поскольку именно Национальный план определяет работу ФАС России на ближайшие годы.

II. План работы Экспертного совета при ФАС России по развитию конкуренции в сфере металлургии на 2018 год

(Бабикова М.С., Цариковский А.Ю.)

Заместитель начальника управления контроля промышленности Бабикова М.С. выступила с докладом по вопросу мероприятий, запланированных на 2018 год в рамках работы Экспертного совета при ФАС России по развитию конкуренции в сфере металлургии.

Бабикова М.С. отметила, что в настоящее время в Российской Федерации в рамках реализации органами контрольно-надзорной функции наблюдается тенденция к переходу от мер по пресечению правонарушений к мерам профилактики и предупреждения. Данный курс зафиксирован в «Стратегии развития конкуренции на 2013-2024 годы», отражен в Национальном плане по развитию конкуренции, а также приоритетном проекте реформы контрольно-надзорной деятельности. Целью данной реформы является

повышение показателя фактической реализации профилактических работ в государственном секторе с 5% до 50% и выше.

Профилактические инструменты внедрены в антимонопольное законодательство и успешно функционируют. В настоящее время количество выдаваемых антимонопольным органом предупреждений превышает количество возбужденных дел, при этом, их исполнимость достигает 75%.

Бабикова М.С. отметила, что реализация профилактических мер невозможна без повышения степени открытости государственных органов. В настоящее время действует «Стандарт открытости федеральных органов исполнительной власти», который направлен на повышение прозрачности и подотчетности власти и повышение уровня удовлетворенности граждан от государственного управления.

К основным механизмам и инструментам открытости относятся:

- работа с референтными группами;
- принятие публичных планов деятельности;
- принятие годовой публичной декларации.

Бабикова М.С. отметила важность настоящего заседания ввиду того, что Экспертный совет – один из механизмов взаимодействия антимонопольного органа с рынками. В 2017 году в качестве нового формата работы с экспертным сообществом ФАС России внедрила формат узконаправленных рабочих групп в рамках Экспертного совета.

В качестве основных планов работы на 2018 год Бабикова М.С. выделила следующие:

- рабочая группа по вопросам факторов ценообразования на арматуру;
- анализ состояния конкуренции на товарных рынках металлургической отрасли: графитированных электродов и железорудного сырья;
- анализ состояния конкуренции на рынках золота и платины.

Цариковский А.Ю. отметил, что в этом году акцент сделан на взаимодействие в рамках рабочих групп с целью повышения эффективности и оперативности решения остро стоящих вопросов.

III. О текущей ситуации и основных тенденциях в черной металлургии России

(Сентюрин А.В., Цариковский А.Ю., Галимханова Н.Ф., Малышев И.А.)

Исполнительный директор Ассоциации предприятий черной металлургии «Русская сталь» Сентюрин А.В. выступил с докладом, посвященным текущей ситуации на рынке черной металлургии и перспективам развития данной отрасли.

Сентюрин А.В. подвел итоги работы металлургической отрасли за 2017 год, среди которых отметил следующие события:

В Российской Федерации:

- впервые с 2013 года рост спроса на рынке металлопродукции, в 2017 году – на 5,5%;
- основные драйверы роста: машины и оборудование, автомобилестроение, метизы, строительная отрасль;
- стагнация производства металлургической отрасли, увеличение объема импорта металлопроката на 50%, дополнительное увеличение доли заготовки в экспорте на 60%;

На международных рынках:

- продолжение восстановления потребления металлопродукции на 2,8%;
- закрытие ряда производств, не соответствующих требованиям экологического законодательства в Китае, как следствие, снижение экспорта КНР на 30%;
- введено 8 новых протекционистских мер, к марту суммарно 50 мер торговой защиты на металлургическую продукцию Российской Федерации, введение в марте 2018 года дополнительных мер со

стороны США в виде пошлин в размере 25% на металлопродукцию, 10% на алюминий производства РФ;

Сентюрин А.В. отметил, что цены на металлопродукцию зависят от двух основных факторов: конъюнктуры рынка и себестоимости. В этой связи, Сентюрин А.В. упомянул следующие события 2017 года, которые обуславливали изменение цен на металлопродукцию:

- рост цен на графитированные электроды в 10 раз;
- рост цен на лом черных металлов порядка 80%;

К косвенным факторам, влияющим на рост цен на металлопродукцию, Сентюрин А.В. отнес дефицит отдельных сырьевых материалов, ситуацию на рынке ЖРС, огнеупорных материалов, протекционистские меры. Сентюрин А.В. отдельно отметил проблему профицита мощностей по производству отдельных видов металлопродукции на территории Российской Федерации и вопрос предоставления металлургической отрасли государственных субсидий и льгот, в частности, в регионах с опережающим развитием.

В своем выступлении Сентюрин А.В. также отметил проблему нестабильности системы налогообложения, в частности, неравномерность распределения налоговых льгот на недвижимое имущество между регионами и отсутствие однозначного фактического определения «недвижимого имущества» ФНС.

В докладе также была отмечена важность в условиях текущей геополитической ситуации на международной арене разработки мер оперативного реагирования по защите внутреннего рынка.

Кроме того, Сентюрин А.В. обратил внимание на необходимость всестороннего рассмотрения федеральными органами таких вопросов, как перераспределение институтами государственного регулирования доходов между секторами промышленности.

Галимханова Н.Ф. в свою очередь отметила, что ряд упомянутых в докладе Сентюрин А.В. проблем учтен в проекте «дорожной карты» по развитию конкуренции в сфере промышленности.

Директор Некоммерческой организации «Фонд развития трубной промышленности» Малышев И.А. также отметил существование проблемы профицита мощностей на отдельных рынках металлопродукции, подчеркнув, что данной проблеме способствуют отдельные меры государственной поддержки. При принятии решения о выделении государственных средств, направленных на поддержку промышленного производства, следует проводить экспертизу баланса спроса и предложения на соответствующих рынках и возможных последствий для состояния конкуренции в соответствующей отрасли.

Цариковский А.Ю. отметил необходимость использовать текущее положение экономики в целом и металлургической отрасли в частности, в которых прослеживаются тенденции к стагнации, для развития и поиска возможностей роста.

Решили:

Участникам заседания направить имеющиеся предложения по вопросам, необходимым для рассмотрения на последующих заседаниях Экспертного совета по развитию конкуренции в сфере металлургии и рабочих групп при Экспертном совете.

Председатель Экспертного совета
по развитию конкуренции
в сфере металлургии,
Статс-секретарь – заместитель
руководителя ФАС России

А.Ю. Цариковский