



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

П Р И К А З

04.06.2018

№ 757/18

Москва

**Об отмене постановления Региональной тарифной комиссии
Ставропольского края от 27.12.2017 № 65/2
«Об установлении сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков
электрической энергии на территории Ставропольского края на 2018 год»**

В соответствии с пунктом 3 статьи 29.2 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» и Положением о государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 27.06.2013 № 543, Административным регламентом исполнения Федеральной службой по тарифам государственной функции по осуществлению государственного контроля (надзора) за установлением и (или) применением регулируемых государством цен (тарифов, надбавок, платы, ставок), а также за соблюдением стандартов раскрытия информации, утвержденным приказом ФСТ России от 26.01.2012 № 23-э, Федеральная антимонопольная служба провела анализ постановления Региональной тарифной комиссии Ставропольского края от 27.12.2017 № 65/2 «Об установлении сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков электрической энергии на территории Ставропольского края на 2018 год»



(далее — Постановление региональной тарифной комиссии Ставропольского края).

В ходе рассмотрения обосновывающих документов и материалов, представленных Региональной тарифной комиссией Ставропольского края письмом от 02.03.2018 № 01-01/438 по запросу ФАС России от 16.02.2018 № АГ/10491/18, были выявлены следующие нарушения законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере электроэнергетики.

Пунктом 2 вышеуказанного приказа Региональной тарифной комиссии Ставропольского края установлены сбытовые надбавки для категории «население» на 2 полугодие 2018 года в размере: для ПАО «Ставропольэнергосбыт» - 0,312 руб./кВт*ч; ГУП СК «Ставрополькоммунэлектро» - 0,312 руб./кВт*ч; ОАО «Пятигорские электрические сети» - 0,312 руб./кВт*ч; АО «Горэлектросеть» г. Кисловодск - 0,312 руб./кВт*ч; АО «Горэлектросеть» г. Невинномысск - 0,312 руб./кВт*ч; ОАО «Буденновская энергосбытовая компания» - 0,312 руб./кВт*ч.

В соответствии с частью 1 статьи 23 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее - Закон об электроэнергетике) государственное регулирование цен (тарифов), надбавок осуществляется в порядке, установленном Основами ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике (далее - Основы ценообразования) и Правилами государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178. В соответствии с пунктом 4 постановления Правительства Российской Федерации от 28.08.2017 № 1016 «О частичном изменении некоторых актов Правительства Российской Федерации по вопросу установления сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков с использованием метода сравнения аналогов» сбытовые надбавки

гарантирующих поставщиков для населения и приравненных к нему категорий потребителей на период с 1 января 2018 г. по 30 июня 2018 г. устанавливаются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов на уровне сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков, установленных на 31 декабря 2017 г. соответственно для населения и приравненных к нему категорий потребителей.

С июля 2018 года расчет сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков осуществляется в соответствии с Методическими указаниями по расчету сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков с использованием метода сравнения аналогов, утвержденными приказом ФАС России от 21 ноября 2011 г. № 1554/17 (далее - Методические указания). В соответствии с пунктом 15 Методических указаний расчет сбытовых надбавок гарантирующего поставщика электрической энергии для населения осуществляется в соответствии с главой III Методических указаний. В соответствии с пунктом 19 Методических указаний сбытовая надбавка гарантирующего поставщика для населения на второе полугодие 2018 года рассчитывается как разница необходимой валовой выручка гарантирующего поставщика для целей расчета сбытовой надбавки для населения на 2018 год и необходимой валовой выручки гарантирующего поставщика для целей расчета сбытовой надбавки для населения на 1 полугодие 2018 года, деленная на объем электрической энергии, поставляемой гарантирующим поставщиком населению во втором полугодии 2018 года, определяемый в соответствии со сводным прогнозным балансом.

В соответствии с протоколом заседания Правления Региональной тарифной комиссии Ставропольского края от 27.12.2017 № 65 и экспертным заключением Региональной тарифной комиссии Ставропольского края сбытовые надбавки гарантирующих поставщиков электрической энергии ПАО «Ставропольэнергосбыт», ГУП СК «Ставрополькоммунэлектро»,

ОАО «Пятигорские электрические сети», АО «Горэлектросеть» г. Кисловодск, АО «Горэлектросеть» г. Невинномысск, ОАО «Буденновская энергосбытовая компания» в отношении категории «население» на 2 полугодие 2018 года установлены на едином уровне без учета разницы в показателях гарантирующих поставщиков, что является нарушением методологии расчета, утвержденной Основами ценообразования и главой III Методических указаний. Также в соответствии с протоколом заседания Правления Региональной тарифной комиссии Ставропольского края от 27.12.2017 № 65 и экспертным заключением Региональной тарифной комиссии Ставропольского края возникшее отклонение необходимой валовой выручки гарантирующих поставщиков для целей расчета сбытовой надбавки для населения учтено при расчете сбытовых надбавок для сетевых организаций, покупающих электрическую энергию для компенсации потерь электрической энергии, и для групп (подгрупп) «прочие потребители» (менее 150 кВт, от 150 до 670 кВт, от 670 кВт до 10 МВт, не менее 10 МВт), что является нарушением одного из основных принципов организации экономических отношений и основы государственной политики в сфере электроэнергетики, установленных статьей 6 Закона об электроэнергетике: соблюдение баланса экономических интересов поставщиков и потребителей электрической энергии.

Необходимо отметить, что выпадающие доходы гарантирующих поставщиков, связанные с установлением регулируемых тарифов на электрическую энергию для населения, учитываются только при установлении сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков для сетевых организаций на расчетный период регулирования и в соответствии с пунктом 56 Методических указаний определяются по формуле 80.

Установление Региональной тарифной комиссии Ставропольского края постановлением от 27.12.2017 № 65/2 «Об установлении сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков электрической энергии на территории

Ставропольского края на 2018 год» сбытовых надбавок, рассчитанных с нарушением Закона об электроэнергетике, Основ ценообразования и Методических указаний, является превышением органом регулирования своих полномочий, а также нарушением принципа соблюдения баланса экономических интересов поставщиков и потребителей электрической энергии.

В части сбытовой надбавки гарантирующего поставщика электрической энергии ПАО «Ставропольэнергосбыт», утвержденной Постановлением региональной тарифной комиссии Ставропольского края необходимо отметить следующее.

В соответствии с пунктами 23, 40 и 51 Методических указаний при расчете эталонной выручки гарантирующего поставщика для целей расчета сбытовой надбавки для населения, прочих потребителей и сетевых организаций на расчетный период регулирования индекс потребительских цен выраженный в процентах, рассчитывается по формуле 8 Методических указаний.

В соответствии с формулой 8 Методических указаний индекс потребительских цен на 2018 год рассчитывается как произведение прогнозного индекса потребительских цен в среднем за год в соответствии с одобренным Правительством Российской Федерации в соответствии со статьей 26 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и фактическим индексом потребительских цен, опубликованным Минэкономразвития России.

В соответствии с «Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», опубликованным на официальном сайте в сети «Интернет» Министерства экономического развития Российской Федерации <http://www.economy.gov.ru>, среднегодовой индекс потребительских цен 2018 года – 103,7%, индекс потребительских цен 2017 года - 103,9%.

В соответствии с протоколом заседания Правления Региональной тарифной комиссии Ставропольского края от 27.12.2017 № 65 и экспертным заключением Региональной тарифной комиссии Ставропольского края при расчете эталонной выручки гарантирующего поставщика для целей расчета сбытовой надбавки для населения, прочих потребителей и сетевых организаций на расчетный период регулирования применен индекс потребительских цен на 2017 год в размере 104,7%

Установление Региональной тарифной комиссии Ставропольского края постановлением от 27.12.2017 № 65/2 «Об установлении сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков электрической энергии на территории Ставропольского края на 2018 год» для ПАО «Ставропольэнергосбыт» сбытовых надбавок, рассчитанных с нарушением пунктов 23, 40 и 51 Методических указаний, является превышением органом регулирования своих полномочий.

В соответствии с пунктом 65(2) Основ ценообразования эталонная выручка гарантирующего поставщика рассчитывается органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в том числе исходя из прогноза объемов потребления электрической энергии (мощности) по группам (подгруппам) потребителей и прогноза объемов потерь сетевых организаций, сформированных на основании сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности).

В соответствии с пунктом 2 статьи 24 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» ФАС России как федеральный орган исполнительной власти в области регулирования тарифов формирует сводный прогнозный баланс производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации с выделением объема поставок электрической энергии

(мощности) населению и приравненным к нему категориям потребителей. В соответствии с пунктом 14 Основ ценообразования расчетный объем производства продукции и (или) оказываемых услуг определяется исходя из формируемого Федеральной антимонопольной службой сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации.

В соответствии с приказом ФАС России от 30.11.2017 № 1613/17-ДСП покупка электроэнергии ПАО «Ставропольэнергосбыт» на 2018 год составляет 4 640,8344 млн. кВт*ч, при этом по группе точек поставки PSTAVSB1 с электропотреблением 5,7443 млн. кВт*ч ПАО «Ставропольэнергосбыт» не является гарантирующим поставщиком электрической энергии. Таким образом, расчет должен был производиться на покупку электроэнергии ПАО «Ставропольэнергосбыт» на 2018 год, как гарантирующего поставщика электрической энергии, в размере 4 635,0901 млн. кВт*ч.

В соответствии с пунктом 6 Методических указаний сбытовые надбавки гарантирующего поставщика для населения рассчитываются к объемам электрической энергии, учтенным в сводном прогнозном балансе производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации (далее - сводный прогнозный баланс) на расчетный период регулирования. Объемы электрической энергии, к которым рассчитываются сбытовые надбавки гарантирующего поставщика для прочих потребителей и сетевых организаций, определяются исходя из объемов электрической энергии, учтенных в сводном прогнозном балансе на расчетный период регулирования.

Установление Региональной тарифной комиссии Ставропольского края постановлением от 27.12.2017 № 65/2 «Об установлении сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков электрической энергии на территории Ставропольского края на 2018 год» для ПАО «Ставропольэнергосбыт»

сбытовых надбавок, рассчитанных на объем, отличный от объема, утвержденного сводным прогнозным балансом производства и поставок электрической энергии (мощности), является нарушением пункта 65(2) Основ ценообразования и пункта 6 Методических указаний, а также превышением органом регулирования своих полномочий.

В части эталонной выручки (необходимой валовой выручки) гарантирующего поставщика, рассчитанной с использованием метода сравнения аналогов, необходимо отметить, что в расчетах Региональной тарифной комиссии Ставропольского края учтено некорректное количество точек поставки.

Методическими указаниями предусмотрено, что для целей расчета сбытовых надбавок гарантирующего поставщика на 2018 год количество точек поставки определяется на последнюю дату отчетного периода базового периода регулирования.

В соответствии с протоколом заседания Правления Региональной тарифной комиссии Ставропольского края от 27.12.2017 № 65 и экспертным заключением Региональной тарифной комиссии Ставропольского края для расчета сбытовых надбавок для сетевых организаций органом регулирования учтены 982 точки поставки для данной категории. Вместе с тем, ПАО «Ставропольэнергосбыт» для расчета сбытовых надбавок для сетевых организаций письмом от 06.10.2017 № 01-17/2837 на запрос Региональной тарифной комиссии Ставропольского края от 22.09.2017 № 02-04/2678 представляло данные о 12 точках поставки по состоянию на 01.09.2017. Необходимо отметить, что ранее Региональная тарифная комиссия Ставропольского края представляла в ФАС России письмом от 08.12.2016 № 02-04/3595 информацию о 9 точках поставки для сетевых организаций. Учет 982 точек поставки при расчетах сбытовой надбавки сетевым организациям является значительным завышением количества точек поставки.

В части экспертного заключения Региональной тарифной комиссии Ставропольского края необходимо отметить следующее.

В соответствии с пунктом 23 Правил государственного регулирования экспертное заключение помимо общих мотивированных выводов и рекомендаций должно содержать в том числе анализ экономической обоснованности расходов по статьям расходов. Экспертное заключение, представленное органом регулирования, не содержит экономического обоснования и анализа по части статей.

Согласно пункту 1 Правил отмены решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, а также решений органов местного самоуправления, принятых во исполнение переданных им полномочий по государственному регулированию тарифов на тепловую энергию, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.03.2004 № 123 (далее - Правила отмены решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов), основанием для отмены решения органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов является превышение им полномочий, установленных нормативными правовыми актами в сфере ценообразования в области электроэнергетики.

При этом, под превышением полномочий органом регулирования следует понимать любое нарушение нормативных правовых актов, регулирующих порядок и процедуру установления регулируемых цен (тарифов).

Правилами отмены предусмотрено, что Федеральная антимонопольная служба является органом, уполномоченным отменять решения органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, принятые с превышением их полномочий в области государственного регулирования цен (тарифов) в

электроэнергетике и в сфере теплоснабжения, а также принятые ими с нарушением законодательства Российской Федерации решения об утверждении тарифов в сфере горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, а также тарифов в области газоснабжения.

На основании вышеизложенного, руководствуясь пунктами 4, 10 Правил отмены решений органов исполнительной власти Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов,
п р и к а з ы в а ю :

1. Отменить с 1 июля 2018 года пункт 2 приказа Региональной тарифной комиссии Ставропольского края постановлением от 27.12.2017 № 65/2 «Об установлении сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков электрической энергии на территории Ставропольского края на 2018 год» в части установления сбытовых надбавок на 2 полугодие 2018 года гарантирующему поставщику электрической энергии ПАО «Ставропольэнергосбыт» и сбытовые надбавки гарантирующих поставщиков ГУП СК «Ставрополькоммунэлектро», ОАО «Пятигорские электрические сети», АО «Горэлектросеть» г. Кисловодск, АО «Горэлектросеть» г. Невинномысск, ОАО «Буденновская энергосбытовая компания» в отношении категории «население» на 2 полугодие 2018 года.

2. Региональной тарифной комиссии Ставропольского края установить и ввести в действие не позднее 1 июля 2018 года, сбытовые надбавки гарантирующих поставщиков, указанных в пункте 1 настоящего приказа, в соответствии с законодательством Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов), устранив вышеуказанные нарушения законодательства.

3. Об исполнении настоящего приказа Региональной тарифной комиссии Ставропольского края в течение 10 рабочих дней с даты принятия указанного в

пункте 2 настоящего приказа решения об установлении сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков проинформировать Федеральную антимонопольную службу, представив надлежащим образом заверенные копии:

- решения Региональной тарифной комиссии Ставропольского края, принятие которого предписано пунктом 2 настоящего приказа;

- протокола заседания Правления Региональной тарифной комиссии Ставропольского края;

- экспертного заключения Региональной тарифной комиссии Ставропольского края.

4. Контроль исполнения настоящего приказа возложить на заместителя руководителя ФАС России В.Г. Королева.

Руководитель



И.Ю. Артемьев