



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

П Р И К А З

22.06.2018

№ 855/18

Москва

Об отмене подпункта 3 приложения к постановлению Департамента Смоленской области по энергетике, энергоэффективности, тарифной политике от 21.12.2016 № 528 «Об установлении долгосрочных параметров регулирования для территориальных сетевых организаций, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых тарифы на услуги по передаче электрической энергии устанавливаются на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальной сетевой организации» в части установления индивидуальных цен (тарифов) для ООО «Электросеть-Смоленск» и подпункта 9 приложения к постановлению Департамента Смоленской области по энергетике, энергоэффективности, тарифной политике от 28.12.2017 № 425 «Об установлении индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между ПАО «МРСК Центра» (на территории Смоленской области) и территориальными сетевыми организациями, индивидуальным предпринимателями»

В соответствии с Правилами отмены решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, а также решений органов местного самоуправления поселений или городских округов, принятых во исполнение переданных им полномочий по государственному регулированию тарифов на тепловую энергию, в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 03.03.2004 № 123



(далее — Правила № 123), Положением о Федеральной антимонопольной службе, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331, рассмотрев заявление ООО «Электросеть-Смоленск» от 23.03.2018 № 43215/18 об отмене постановления Департамента Смоленской области по энергетике, энергоэффективности, тарифной политике от 21.12.2016 № 528 «Об установлении долгосрочных параметров регулирования для территориальных сетевых организаций, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых тарифы на услуги по передаче электрической энергии устанавливаются на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальной сетевой организации» (далее – Постановление № 528) в части установления базового уровня подконтрольных расходов ООО «Электросеть-Смоленск», Федеральная антимонопольная служба (далее — ФАС России) установила следующее.

ООО «Электросеть-Смоленск» (далее - Заявитель) полагает, что Департаментом Смоленской области по энергетике, энергоэффективности, тарифной политике (далее – Департамент) был допущен ряд нарушений положений законодательства Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере электроэнергетики, в том числе, нарушены пункт 38 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике» (далее — Основы ценообразования), пункты 13,14 Методических указаний по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов и внесении изменений в приказы ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э и от

30.03.2012 № 228-э, утвержденных Приказом ФСТ России от 18 марта 2015 г. № 421-э (далее – Методические указания № 421-э).

В рамках рассмотрения вышеуказанного заявления и поступившей информации (объяснений) от Департамента, ФАС России по существу установлено следующее.

ООО «Электросеть-Смоленск» является территориальной сетевой организацией на территории Смоленской области, действующей с 1 января 2016 года. Основным видом деятельности регулируемой организации является передача электрической энергии. Ранее тарифы для организации установлены не были.

Постановлением от 21.12.2016 № 528 были утверждены долгосрочные параметры регулирования для территориальных сетевых организаций, в том числе для Заявителя, методом долгосрочной индексации. Базовый уровень подконтрольных расходов на 2017 г. составил 21,891 млн.руб.

Указанные параметры применяются с 1 января 2017 года.

Заявитель считает, что указанный уровень подконтрольных расходов рассчитан с существенными нарушениями, влекущими экономическую необоснованность долгосрочных параметров регулирования для ООО «Электросеть-Смоленск» и незаконность Постановления от 21.12.2016 № 528 в данной части.

В соответствии с пунктом 38 Основ ценообразования, базовый уровень подконтрольных расходов определяется органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов (далее - регулирующий орган) с использованием метода экономически обоснованных расходов (затрат) и метода сравнения аналогов.

Применение метода сравнения аналогов также предусматривается Методическими указаниями № 421-э. Согласно пункту 9 Методических указаний № 421-э, для расчета долгосрочных параметров регулирования на

очередной долгосрочный период регулирования с применением метода сравнения аналогов в отношении территориальной сетевой организации (далее – ТСО) базовый уровень операционных подконтрольных расходов (далее - ОПР) ТСО определяется в 70% доле от базового уровня ОПР, рассчитанных в соответствии с Методическими указаниями по регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала или с Методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации НВВ, в зависимости от применяемого в отношении ТСО метода регулирования, и 30% доле от базового уровня ОПР для ТСО, рассчитанного в соответствии с настоящими Методическими указаниями.

Величина эффективного ОПР определяется в соответствии с п.10 Методических указаний № 421-э по формуле 11, если $k^n < -x^n / 100$, то величина эффективного уровня ОПР определяется по формуле 13.

При этом, согласно пункту 13 Методических указаний № 421-э, в случае отсутствия применения методов долгосрочного регулирования в году, предшествующему периоду регулирования, установление базового уровня операционных расходов ТСО осуществляется в соответствии с Методическими указаниями по регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала либо в соответствии с Методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки.

Таким образом, определение базового уровня подконтрольных расходов ТСО в случае не применения методов долгосрочного регулирования в году, предшествующему периоду регулирования может осуществляться, в том числе в соответствии с Методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода

долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, утвержденными приказом ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э (далее – Методические указания № 98-э).

В свою очередь, согласно пункту 11 Методических указаний № 98-э уровень подконтрольных расходов на первый (базовый) год долгосрочного периода регулирования (базовый уровень подконтрольных расходов) устанавливается регулирующими органами методом экономически обоснованных расходов.

Вместе с тем, при формировании базового уровня подконтрольных расходов методом экономически обоснованных затрат в рамках перехода на долгосрочные методы регулирования пунктом 14 Методических указаний № 421-э предусмотрено ограничение по формированию указанного уровня подконтрольных расходов, путем установления регулирующим органом его на уровне, обеспечивающем достижение значения рейтинга эффективности на конец первого года периода регулирования не более 0,29.

При этом при расчете значения рейтинга эффективности на конец первого года периода регулирования значение фактических экономически обоснованных подконтрольных расходов ТСО принимается в размере плановых значений экономически обоснованных подконтрольных расходов.

Исходя из положения пункта 14 Методических указаний № 421-э, возможно применение методологии сравнительного анализа при формировании уровня подконтрольных расходов на первый (базовый) год долгосрочного периода регулирования для ТСО, регулирование которых ранее не осуществлялось с применением методов долгосрочного регулирования.

При расчете ОПР в составе необходимой валовой выручки для ООО «Электросеть-Смоленск» на долгосрочный период регулирования 2017-2019 гг. Департаментом был применён пункт 10 Методических указаний № 421-э с использованием формулы, основным множителем в которой является

значение фактических экономически обоснованных ОПР территориальной сетевой организации в году, предшествующему году в котором осуществляется регулирование. Для Заявителя, действующего с 1 января 2016 года, указанная величина была принята Департаментом равной нулю. В результате этого величина эффективного уровня ОПР оказалась равной нулю, что привело к экономически необоснованному снижению ОПР Общества на 30% ежегодно.

По мнению Заявителя размер ОПР должен был составить 31272 тыс. руб. (рассчитанный без множителя 0,7). По расчетам Департамента он составил 21891 тыс.руб.

Учитывая вышеизложенное, ФАС России считает, что Департаментом был нарушен порядок расчета ОПР для Заявителя. В данном случае расчет базового уровня ОПР Общества должно было быть осуществлено в соответствии с Методическими указаниями № 98-э, с учетом того, что при расчете значения рейтинга эффективности на конец первого года периода регулирования значение фактических экономически обоснованных подконтрольных расходов ТСО принимается в размере плановых значений экономически обоснованных подконтрольных расходов или экономически обоснованных фактических затрат за 2017 год.

Заявитель полагает, что неправомерное занижение Департаментом размера базового уровня подконтрольных расходов привело к возникновению у него в 2017 году недополученных доходов в размере 9381,61 тыс. руб. ($31272,24 - 21890,57 = 9381,67$ тыс. руб.).

Аналогично недополученные доходы образуются и в 2018 году в размере 9592,99 тыс. руб.

Расходы *i*-го года долгосрочного параметра регулирования, связанные с компенсацией незапланированных расходов (со знаком «плюс») или полученного избытка (со знаком «минус») учитывается в составе необходимой валовой выручки организации в соответствии с порядком, определённым

Методическими указаниями № 98-э.

По мнению Департамента, Заявителем не представлено соответствующих расчетов недополученного по независящим причинам дохода по факту 2016 года в соответствии с пунктом 17 Основ ценообразования.

При регулировании за 2017 год Департаментом учтено:

- подконтрольных расходов 29,89 млн.руб.
- неподконтрольных расходов 12,09 млн.руб.

По итогам 9 мес. 2017 г. ООО «Электросеть – Смоленск» отчиталось в размере 18,905 млн. руб. подконтрольных расходов и 6,785 млн. руб. неподконтрольных расходов.

Департамент считает, что представленные данные подтверждают отсутствие недополученных доходов Заявителя.

Однако, по мнению ФАС России, Департаментом изначально был неправильно применен порядок расчета размера ОПР для ООО «Электросеть – Смоленск», что послужило причиной возникновения недополученных доходов.

В этой связи, неправомерный порядок расчета ОПР Заявителя и как следствие, образование недополученного дохода является нарушением пункта 38 Основ ценообразования и пунктов 13,14 Методических указаний № 421-э.

Таким образом, вышеуказанные нарушения являются основаниями для отмены Постановления от 21.12.2016 № 528 как принятого с превышением полномочий.

Согласно пункту 1 Правил отмены решений органов исполнительной власти субъектов российской федерации в области государственного регулирования тарифов, а также решений органов местного самоуправления поселений или городских округов, принятых во исполнение переданных им полномочий по государственному регулированию тарифов на тепловую энергию, в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 03.03.2004 №123,

отмена решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области электроэнергетики возможна только в случае принятия такого решения с нарушением законодательства Российской Федерации.

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 10 Правил отмены решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, а также решений органов местного самоуправления поселений и городских округов, принятых во исполнение переданных им полномочий по государственному регулированию тарифов на тепловую энергию, в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 03.03.2004 № 123, на основании решения Комиссии ФАС России от 09.04.2018, п р и к а з ы в а ю:

1. Признать Департамент Смоленской области по энергетике, энергоэффективности, тарифной политике нарушившим законодательство о государственном регулировании цен (тарифов) в сфере электроэнергетике при расчете базового уровня подконтрольных расходов на период 2017-2019 гг. при установлении тарифов в отношении ООО «Электросеть – Смоленск» постановлением Департамента Смоленской области по энергетике, энергоэффективности, тарифной политике от 21.12.2016 № 528 «Об установлении долгосрочных параметров регулирования для территориальных сетевых организаций, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых тарифы на услуги по передаче электрической энергии устанавливаются на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальной сетевой организации».

2. Удовлетворить требования ООО «Электросеть – Смоленск», указанные в заявлении от 23.03.2018 № 43215/18, об отмене подпункта 3 приложения к постановлению Департамента Смоленской области по энергетике, энергоэффективности, тарифной политике от 21.12.2016 № 528 «Об

установлении долгосрочных параметров регулирования для территориальных сетевых организаций, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых тарифы на услуги по передаче электрической энергии устанавливаются на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальной сетевой организации», в части установления базового уровня подконтрольных расходов ООО «Электросеть-Смоленск».

3. Отменить с 01.07.2018:

- подпункт 3 приложения к постановлению Департамента Смоленской области по энергетике, энергоэффективности, тарифной политике от 21.12.2016 № 528 «Об установлении долгосрочных параметров регулирования для территориальных сетевых организаций, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых тарифы на услуги по передаче электрической энергии устанавливаются на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальной сетевой организации», в части установления индивидуальных цен (тарифов) для ООО «Электросеть-Смоленск»;

- подпункт 9 приложения к постановлению Департамента Смоленской области по энергетике, энергоэффективности, тарифной политике от 28.12.2017 № 425 «Об установлении индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между ПАО «МРСК Центра» (на территории Смоленской области) и территориальными сетевыми организациями, индивидуальным предпринимателями».

4. Предписать Департаменту Смоленской области по энергетике, энергоэффективности, тарифной политике установить и ввести в действие в срок до 01.07.2018 базовый уровень подконтрольных расходов на период 2017-2019 гг. в отношении ООО «Электросеть-Смоленск» в соответствии с настоящим решением, пунктом 38 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178

«О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике» и Методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, утвержденными приказом ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э, а также индивидуальные тарифы на услуги по передаче электрической энергии в отношении ООО «Электросеть-Смоленск».

5. Предписать Департаменту Смоленской области по энергетике, энергоэффективности, тарифной политике в срок до 01.07.2018 пересмотреть единые (котловые) тарифы на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям территориальных сетевых организаций Смоленской области, установленные постановлением Департамента Смоленской области по энергетике, энергоэффективности, тарифной политике от 28.12.2017 № 426 «Об установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям территориальных сетевых организаций Смоленской области».

6. Об исполнении настоящего решения органу исполнительной власти Смоленской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере электроэнергетики в течение 7 рабочих дней с даты принятия указанных в пунктах 4-5 решений проинформировать Федеральную антимонопольную службу, представив надлежащим образом заверенные копии:

- решений об установлении цен (тарифов) в сфере электроэнергетики, принятие которых предписывается пунктами 4-5 настоящего решения;
- протоколов заседания правления органа исполнительной власти Смоленской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере электроэнергетики, на котором принимались вышеуказанные решения;
- экспертных заключений по делам об установлении цен (тарифов), в которых отражены результаты исполнения настоящего приказа.

7. Контроль исполнения настоящего приказа возложить на заместителя руководителя Федеральной антимонопольной службы С.А. Пузыревского.

Руководитель

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'И.Ю. Артемьев', written in a cursive style.

И.Ю. Артемьев