



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

П Р И К А З

17.07.2018

№ 1002/18

Москва

Об отмене приказа Департамента тарифного регулирования Томской области от 14 мая 2018 г. № 6-854/9(70) «Об установлении размера платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств объектов капитального строительства «4-5 этажные жилые дома, детский сад и магазин» Аминова Рината Харисовича максимальной мощностью 4 250 кВт к электрическим сетям публичного акционерного общества «Томская распределительная компания»

Федеральная антимонопольная служба, рассмотрев приказ Департамента тарифного регулирования Томской области от 14 мая 2018 г. № 6-854/9(70) «Об установлении размера платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств объектов капитального строительства «4-5 этажные жилые дома, детский сад и магазин» Аминова Рината Харисовича максимальной мощностью 4 250 кВт к электрическим сетям публичного акционерного общества «Томская распределительная компания», установила:

Письмом Департамента тарифного регулирования Томской области от 17 мая 2018 г. № 53-02-0837 в адрес ФАС России поступила копия приказа Департамента тарифного регулирования Томской области от 14 мая 2018 г. № 6-854/9(70) «Об установлении размера платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств объектов капитального строительства «4-5



этажные жилые дома, детский сад и магазин» Аминова Рината Харисовича максимальной мощностью 4 250 кВт к электрическим сетям публичного акционерного общества «Томская распределительная компания» (далее — ПАО «ТРК»), которым утвержден размер платы в сумме 313 652,90 тыс. рублей (без учета НДС).

ФАС России дополнительно направила запрос письмом от 9 июня 2018 г. № ВК/42864/18.

Письмом Департамента тарифного регулирования Томской области от 25 июня 2018 г. № 53-03-1144 по запросу ФАС России представлены заверенные копии заявки на установление платы за технологическое присоединение, технических условий на технологическое присоединение, осуществляемое ПАО «ТРК», протокола заседания Правления Департамента тарифного регулирования Томской области от 14 мая 2018 № 9, на котором принято решение об утверждении приказа Департамента тарифного регулирования Томской области от 14 мая 2018 г. № 6-854/9(70) (далее – Приказ), пояснительная записка к расчетам, указанным в приложении к Приказу.

В протоколе заседания Правления Департамента тарифного регулирования Томской области от 14 мая 2018 г. № 9 отражено, что в соответствии с дополнительно представленным организацией ПАО «ТРК» скорректированным размером платы за технологическое присоединение, размер платы по данным организации составил 323 163,50 тыс.руб. (без учета НДС) и включает в себя следующие расходы:

на выполнение организационных мероприятий, связанных с технологическим присоединением, в размере 1 770,34 тыс.руб. (без учета НДС);

на выполнение мероприятий, связанных со строительством объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики (далее – «последняя миля») в размере 323 163,50 тыс.руб. (без учета НДС) согласно протоколу заседания Правления Департамента тарифного регулирования Томской области от 14 мая 2018 г. № 9.

По данным Департамента тарифного регулирования Томской области размер платы составил 313 652,89908 тыс.руб. (без НДС), в том числе:

расходы на выполнение организационных мероприятий, связанных с технологическим присоединением, составили 10,12908 тыс.руб.;

расходы на выполнение мероприятий «последней мили» согласно выданным техническим условиям составили 313 642,77 тыс.руб.

В пункте 7.1 Пояснительной записки по установлению платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств Р.Х. Аминова объекта капитального строительства «4-5 этажные жилые дома, детский сад и магазин» максимальной мощностью 4 250 кВт к электрическим сетям ПАО «ТРК» по индивидуальному проекту отражено, что позиция о необходимости установления платы за технологическое присоединение по индивидуальному проекту подтверждена заключением Ростехнадзора, изложенным в письме от Ростехнадзора, полученном на основании пункта 31 Правил технологического присоединения, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 г. № 861.

Из письма Сибирского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 16 апреля 2018 г. № 4-33-09/2975 следует, что на подстанции 110/35/10 кВ «Левобережная» (далее – ПС «Левобережная») установлено два силовых масляных трансформатора по 25 МВА каждый. ПС «Левобережная» является центром питания подстанции: 35/10 кВ «Петрово», 35/10 кВ «Кисловка», 35/10 кВ «Гравийная», 35/10 кВ «Зоркальцево», 35/10 кВ «Водозабор». На основании действующего договора оказания услуг по передаче электрической энергии от 01.02.2012 № 70070181000272, заключенного между ПАО «Томскэнергосбыт» и ПАО «ТРК», суммарная максимальная разрешенная мощность потребителей, присоединенных к ПС «Левобережная», включая присоединенные центры питания 35/10 кВ, составляет 93,6 МВт (в том числе юридические лица 49,7 МВт и физические лица 43,9 МВт).

По результатам контрольного замерного дня 20.12.2017 нагрузка на ПС «Левобережная» составляет 29,05 МВА. В ремонтном или аварийном режиме (отключение одного силового масляного трансформатора) нагрузка ПС «Левобережная» составляет 116,2% от номинальной мощности установленного

силового трансформатора.

Из изложенного сделан вывод об отсутствии технической возможности технологического присоединения сетевой организацией энергопринимающих устройств максимальной мощностью 4 250 кВт к электрическим сетям ПАО «ТРК».

Как следует из технических условий на технологическое присоединение энергопринимающих устройств 4-5 этажных домов, детского сада и магазина Аминова Рината Харисовича к электрическим сетям ПАО «ТРК» (далее – ТУ) сетевой организацией выполняются:

1. Строительство новой ПС 110 кВ с двумя трансформаторами 110/10 кВ мощностью 6,3 МВА каждый (схема – 5Н – мостик с выключателями в цепях линий и ремонтной перемычкой со стороны линий) и ячейками 10 кВ (5 шт.) для подключения 2 (двух) ЛЭП, сооружаемых по п.1.4 ТУ (пункт 1.1 ТУ).

2. Строительство 2 (двух) отпаек от двухцепной ВЛ 110 кВ Левобережная – Кандинка (С-13, С-14) до новой ПС 110 кВ (ориентировочная длина ВЛ 110 кВ L=2000 м, провод АС-120) (пункт 1.2 ТУ).

Расходы на каждое из перечисленных мероприятий учтены регулирующим органом в плате за технологическое присоединение как мероприятия по строительству объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств.

Как следует из представленных копии Приказа, протокола заседания Правления Департамента тарифного регулирования Томской области от 14 мая 2018 г. № 9, Пояснительной записки по установлению платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств Р.Х. Аминова объекта капитального строительства «4-5 этажные жилые дома, детский сад и магазин» максимальной мощностью 4 250 кВт к электрическим сетям ПАО «ТРК» по индивидуальному проекту технологическое присоединение объектов ПАО «ТРК» к электрическим сетям иной сетевой организации в связи с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств Р.Х. Аминова также не осуществляется.

Мероприятия по развитию существующей электрической сети, расходы на реализацию которых не могут учитываться в плате за технологическое присоединение, а подлежат учету при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии, отсутствуют. Приказ, протокол заседания Правления Департамента тарифного регулирования Томской области от 14 мая 2018 г. № 9, Пояснительная записка по установлению платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств Р.Х. Аминова объекта капитального строительства «4-5 этажные жилые дома, детский сад и магазин» максимальной мощностью 4 250 кВт к электрическим сетям ПАО «Томская распределительная компания» по индивидуальному проекту информацию о величине таких расходов не содержат.

В соответствии с частью 2 статьи 21 Федерального закона от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – Закон об электроэнергетике) Правительство Российской Федерации или уполномоченные им федеральные органы исполнительной власти осуществляют федеральный государственный контроль (надзор) за регулируемым государством ценами (тарифами) в электроэнергетике в соответствии со статьями 24 и 29.2 Закона об электроэнергетике.

Согласно части 1 статьи 29.1 Закона об электроэнергетике государственный контроль (надзор) за регулируемым государством ценами (тарифами) в электроэнергетике осуществляется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти (федеральный государственный контроль (надзор) и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (региональный государственный контроль (надзор) согласно их компетенции в соответствии с законодательством Российской Федерации в порядке, установленном соответственно Правительством Российской Федерации и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации).

Положение о государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов) (далее – Положение) утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 27 июня 2013 г. №

543 «О государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), а также изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

Положение устанавливает в том числе порядок осуществления государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) Федеральной антимонопольной службой (федеральный государственный контроль (надзор) и требования к организации и осуществлению государственного контроля (надзора) органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) (региональный государственный контроль (надзор)).

В соответствии с пунктом 3 Положения государственный контроль (надзор) осуществляется в отношении:

установления и (или) применения цен (тарифов) в сферах деятельности субъектов естественных монополий (подпункт «а»);

регулируемых государством цен (тарифов) в электроэнергетике, в том числе в части использования инвестиционных ресурсов, включенных в регулируемые государством цены (тарифы), в части применения платы за технологическое присоединение и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих величину этой платы, и в части соблюдения стандартов раскрытия информации субъектами электроэнергетики (подпункт «в»).

Пунктом 5 Положения предусмотрено, что государственный контроль (надзор) осуществляется посредством:

систематического наблюдения за исполнением обязательных требований, анализа и прогнозирования состояния исполнения обязательных требований при осуществлении деятельности юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями или при исполнении полномочий органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов, надбавок), органами местного самоуправления поселений, городских округов, осуществляющими переданные им полномочия в области регулирования тарифов, а также мониторинга цен

(тарифов) в сфере электроэнергетики, в коммунальном комплексе, в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, обращения с твердыми коммунальными отходами (далее - систематическое наблюдение и анализ) (подпункт «б»);

принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений (подпункт «г»).

В соответствии с подпунктом «в» пункта 30 Положения в случае выявления нарушений должностными лицами органа государственного контроля (надзора) осуществляется отмена решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, принятых с превышением их полномочий в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере электроэнергетики и в сфере теплоснабжения, а также принятых ими с нарушением законодательства Российской Федерации решений об утверждении тарифов в сфере горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения и принятых ими с нарушением законодательства Российской Федерации решений об установлении цен (тарифов) в области газоснабжения, государственное регулирование которых осуществляется в соответствии с Федеральным законом "О газоснабжении в Российской Федерации" и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации (при осуществлении федерального государственного контроля (надзора)).

Согласно пункту 28 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 г. № 861 (далее – Правила технологического присоединения), критериями наличия технической возможности технологического присоединения являются:

- а) сохранение условий электроснабжения (установленной категории

надежности электроснабжения и сохранения качества электроэнергии) для прочих потребителей, энергопринимающие установки которых на момент подачи заявки заявителя присоединены к электрическим сетям сетевой организации или смежных сетевых организаций;

б) отсутствие ограничений на максимальную мощность в объектах электросетевого хозяйства, к которым надлежит произвести технологическое присоединение;

в) отсутствие необходимости реконструкции или расширения (сооружения новых) объектов электросетевого хозяйства смежных сетевых организаций либо строительства (реконструкции) генерирующих объектов для удовлетворения потребности заявителя.

В соответствии с пунктом 29 Правил технологического присоединения в случае несоблюдения любого из указанных в пункте 28 Правил технологического присоединения критериев считается, что техническая возможность технологического присоединения отсутствует.

Пунктом 30 Правил технологического присоединения установлено, что в случае если у сетевой организации отсутствует техническая возможность технологического присоединения энергопринимающих устройств, указанных в заявке, технологическое присоединение осуществляется по индивидуальному проекту в порядке, установленном Правилами технологического присоединения, с учетом особенностей, установленных разделом III Правил технологического присоединения.

Как следует из копии Приказа, протокола заседания Правления Департамента тарифного регулирования Томской области от 14 мая 2018 г. № 9, Пояснительной записки по установлению платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств Р.Х. Аминова объекта капитального строительства «4-5 этажные жилые дома, детский сад и магазин» максимальной мощностью 4 250 кВт к электрическим сетям ПАО «Томская распределительная компания» по индивидуальному проекту технологическое присоединение осуществляется от ВЛ 110 кВ Левобережная – Кандинка путем строительства отпаяк ВЛ 110 кВ до новой ПС 110 кВ, строительства новой ПС

110/10 кВ с двумя трансформаторами. Объектами электросетевого хозяйства Заявителя, технологическое присоединение которых осуществляется к электрическим сетям сетевой организации, являются строящиеся заявителем на основании пункта 4.1 ТУ 2 (две) ЛЭП 10 кВ от новой ПС 110 кВ до РП 10 кВ для электроснабжения микрорайона (пункты 1.3 и 1.4 ТУ).

Ограничений на максимальную мощность ВЛ 110 кВ Левобережная – Кандинка, к которой осуществляется технологическое присоединение, при рассмотрении вопроса об установлении платы за технологическое присоединение не установлено.

Необходимость реконструкции или расширения (сооружения новых) объектов электросетевого хозяйства смежных сетевых организаций либо строительства (реконструкции) генерирующих объектов для удовлетворения потребности заявителя также отсутствует.

Таким образом, с учетом соблюдения критериев наличия технической возможности при осуществлении технологического присоединения от ВЛ 110 кВ Левобережная – Кандинка путем строительства объектов «последней мили» (отпак ВЛ 110 кВ, ПС 110/10 кВ) оснований для установления платы за технологическое присоединение по индивидуальному проекту не усматривается.

Пунктом 40 Методических указаний по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям, утвержденных приказом ФАС России от 29 августа 2017 г. № 1135/17, предусмотрено, что плата за технологическое присоединение к электрическим сетям территориальных сетевых организаций по индивидуальному проекту устанавливается только при наличии оснований, предусмотренных главой III Правил технологического присоединения

Установив плату за технологическое присоединение в отсутствие оснований, предусмотренных пунктом 30 Правил технологического присоединения, Департамент тарифного регулирования Томской области вышел за пределы своих полномочий.

Учитывая изложенное, в соответствии с пунктом 4 Правил отмены

решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, а также решений органов местного самоуправления поселений или городских округов, принятых во исполнение переданных им полномочий по государственному регулированию тарифов на тепловую энергию, в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 3 марта 2003 г. № 123 (далее – Правила отмены решений), федеральный орган исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов (орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов) может рассмотреть вопрос об отмене решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, принятых с превышением полномочий, установленных нормативными правовыми актами в сфере ценообразования в области электроэнергетики по собственной инициативе на основании материалов, подтверждающих наличие нарушений, указанных в пункте 1 Правил отмены решений

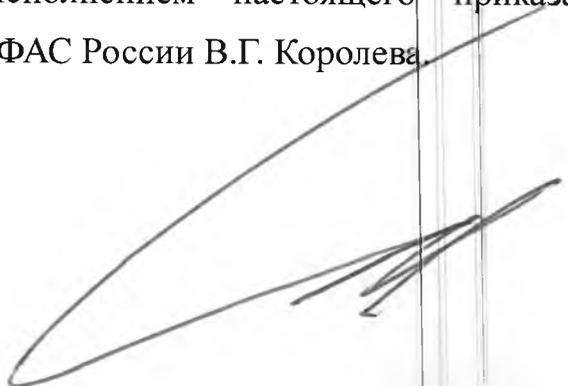
п р и к а з ы в а ю:

1. Отменить приказ Департамента тарифного регулирования Томской области от 14 мая 2018 г. № 6-854/9(70) «Об установлении размера платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств объектов капитального строительства «4-5 этажные жилые дома, детский сад и магазин» Аминова Рината Харисовича максимальной мощностью 4 250 кВт к электрическим сетям публичного акционерного общества «Томская распределительная компания».

2. Настоящий приказ вступает в силу с 20 июля 2018 года.

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя руководителя ФАС России В.Г. Королева.

Временно исполняющий
обязанности руководителя



В.Г. Королев