



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

П Р И К А З

18.07.2018

№ 1013/18

Москва

**Об отмене постановления региональной Службы по тарифам Ростовской области «Об установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям Ростовской области» на 2018 год**

Федеральная антимонопольная служба (далее - ФАС России) провела анализ постановления региональной Службы по тарифам Ростовской области (далее — РСТ Ростовской области) от 28.12.2017 года № 68/8 «Об установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям Ростовской области» на 2018 год.

Согласно пункту 6 статьи 23.1. Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в срок, определенный Правительством Российской Федерации, устанавливают тарифы на услуги по передаче электрической энергии, в рамках предельных уровней цен (тарифов).

В соответствии с пунктом 81 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 (далее – Основы ценообразования), предельные минимальные и (или)



максимальные уровни тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, устанавливаются ФАС России дифференцировано по субъектам Российской Федерации и уровням напряжения в соответствии с пунктом 81(1) Основ ценообразования на долгосрочный период или очередной год. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в рамках указанных предельных уровней в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми ФАС России, устанавливают единые (котловые) тарифы на услуги по передаче электрической энергии.

РСТ Ростовской области постановлением от 28.12.2017 года № 68/8 «Об установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям Ростовской области» утвердила единые (котловые) тарифы на услуги по передаче электрической энергии на 2018 год.

В результате анализа объемов потерь электрической энергии, используемых при расчете и утверждении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2018 год, были выявлены признаки занижения и (или) завышения плановых объемов потерь электрической энергии территориальных сетевых организаций на 2018 год по отношению к сводному прогнозному балансу, утвержденному ФАС России приказом от 30.06.2017 № 875-ДСП (в действующей редакции) на 2018 год, что привело к завышению и (или) занижению тарифов на услуги по передаче электрической энергии и необоснованному завышению и (или) занижению плановой величины необходимой валовой выручки (далее — НВВ), согласно экспертных заключений, например:

для филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» объем потерь электрической энергии утвержден - 1 277,8083 млн. мВт\*ч., принято РСТ Ростовской области - 1 194,060 млн. мВт\*ч. (ссылка на приказ Минэнерго России от 30.09.2014 № 674);

для ОАО «Коммунальщик Дона» объем потерь электрической энергии утвержден - 8,8516 млн. мВт\*ч, принято - 8,6232 млн. мВт\*ч. (ссылка на постановление РСТ Ростовской области от 09.12.2014 №78/1);

для ОАО «Шахтинский завод Гидропривода» объем потерь электрической энергии в сетях утвержден - 2,1996 млн. мВт\*ч, принято - 1,2986 млн. мВт\*ч. (ссылка на постановление РСТ Ростовской области от 18.12.2014 №84/5);

для ООО «Диагональ» объем потерь электрической энергии в сетях утвержден - 5,5170 млн. мВт\*ч, принято - 5,5657 млн. мВт\*ч. (ссылка на постановление РСТ Ростовской области от 09.12.2016 №80/11);

для ООО «Радиус» объем потерь электрической энергии в сетях утвержден - 0,590 млн. мВт\*ч, принято - 0,534 млн. мВт\*ч. (ссылка на постановление РСТ Ростовской области от 18.12.2014 №84/1);

для ООО «Ростсельмашэнерго», объем потерь электрической энергии в сетях утвержден - 8,6606 млн. мВт\*ч, принято - 10,1976 млн. мВт\*ч. (ссылка на постановление РСТ Ростовской области от 25.12.2014 №85/3);

для ООО «Энерготранс» объем потерь электрической энергии в сетях утвержден - 6,3155 млн. мВт\*ч, принято - 5,5292 млн. мВт\*ч. (ссылка на постановление РСТ Ростовской области от 25.12.2014 №85/5).

При расчете единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям РСТ Ростовской области на 2018 год использовались показатели, отличные от показателей, утвержденных в Сводном прогнозном балансе производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации на 2018 год, что противоречит положениям пункта 14 Основ ценообразования.

В Приложении № 3 к постановлению РСТ Ростовской области от 28.12.2017 № 86/8 утверждены показатели для целей расчета единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии в Ростовской области на 2018 год.

В строке 1.3 Приложения № 3 утвержден плановый объем полезного отпуска электрической энергии потребителям, не относящимся к населению и приравненным к нему категориям потребителей.

В строке 2.3 Приложения № 3 утверждена величина заявленной мощности потребителей, не относящихся к населению и приравненным к нему категориям потребителей.

Отношение годового объема полезного отпуска электрической энергии потребителям, не относящимся к населению и приравненным к нему категориям потребителей к годовой величине заявленной мощности, определенной в отношении указанных категорий потребителей, на уровнях напряжения СН-2 и НН превышает 8760 часов в год. Данное превышение свидетельствует о необоснованном занижении величины заявленной мощности, что приводит к дополнительному необоснованному росту ставок на содержание электрических сетей на уровнях напряжения СН-2.

По результатам анализа экспертных заключений территориальных сетевых организаций Ростовской области филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго», АО «Донэнерго», представленных РСТ Ростовской области, установлено следующее.

Пунктом 29 Основ ценообразования определены требования при определении цен на продукцию, товары и услуги, расходы на которые включаются в тарифы.

При утверждении НВВ на очередной период регулирования РСТ Ростовской области не отражено надлежащее исполнение требований пункта 29 Основ ценообразования: не указаны документы, на основании которых определена величина расходов (прайс-листы, приказы, положения о порядке проведения регламентированных закупок товаров, работ, услуг для нужд организации). РСТ Ростовской области не отражено в экспертных заключениях соблюдение сетевыми организациями требований, предусмотренных Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ,

услуг отдельными видами юридических лиц».

В ходе установления тарифов на 2018 год, в представленных экспертных заключениях, при определении экономически обоснованных фактических расходов 2016 года не указаны договоры с предприятиями, а также прочие документы, подтверждающие величину расходов по статьям затрат, сформированные в соответствии с требованиями пункта 29 Основ ценообразования, и подтверждающие исполнение организациями требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В нарушение пункта 7 Основ ценообразования, пункта 14 Методических указаний по регулированию тарифов устанавливаемых с применением метода доходности инвестированного капитала (далее – Методические указания №228-э), утвержденных приказом ФСТ России от 30.03.2012 №228-э, пункта 11 Методических указаний по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, утвержденные приказом ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э (далее – Методические указания №98-э), РСТ Ростовской области, при формировании базового уровня операционных (подконтрольных) расходов на новый долгосрочный период регулирования, не проведен анализ расходов текущего долгосрочного периода регулирования, не учтены соответствующим образом результаты контрольных мероприятий за первый долгосрочный период регулирования по филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго», АО «Донэнерго». ФАС России письмом от 19.06.2017 №ИА/41019/17 указала органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов на необходимость исполнения требований законодательства.

При определении базового уровня подконтрольных расходов на новый регулируемый период 2018-2022 гг. для филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» размер плановых расходов по статье затрат «фонд оплаты

труда» (далее — ФОТ) определен РСТ Ростовской области в размере 2 735 847,13 тыс. руб. Рост плановых расходов на 2018 год к плану 2016 года составил 43%.

Плановые расходы, установленные РСТ Ростовской области на 2017 год, в экспертных заключениях не указаны .

При определении операционных (подконтрольных) расходов на первый год долгосрочного периода регулирования (базовый уровень операционных расходов) для филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» и АО «Донэнерго» РСТ Ростовской области не указана нормативная численность, численность по штатному расписанию, не представлен расчет затрат фонда оплаты труда, согласно таблице № П.1.16, предусмотренной приказом ФСТ России от 06.08.2004 №20-э/2 «Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке», не приведен анализ роста ФОТ на новый долгосрочный период регулирования (далее - ДПР) по отношению к предыдущему ДПР.

По результатам анализа представленных экспертных заключений установлено, что в нарушение пункта 16 Основ ценообразования, РСТ Ростовской области не представлена оценка экономической обоснованности фонда оплаты труда, включенного в состав базовых подконтрольных затрат на 2018 год.

В нарушение пункта 27 Основ ценообразования в экспертных заключениях при расчете экономически обоснованного размера амортизации на плановый период регулирования, срок полезного использования активов и отнесение этих активов к соответствующей амортизационной группе не указан максимальный срок полезного использования, установленный Классификацией основных средств, включаемый в амортизационные группы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 1 января 2002 г. № 1 «О Классификации основных средств, включаемых в амортизационные

группы».

В нарушение пункта 7 Основ ценообразования РСТ Ростовской области без указания перечня статей и без соответствующего обоснования включены в базовые подконтрольные расходы 2018 года АО «Донэнерго»: по статье «другие подконтрольные расходы» - затраты на сумму 269 558 тыс. руб.; в базовые подконтрольные расходы 2018 года филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго»: по статье «другие прочие расходы» - затраты на сумму 24 954,10 тыс. руб., по статье «расходы социального характера из прибыли» - затраты на сумму 47 804,13 тыс. руб., в неподконтрольные расходы по статье «прочие неподконтрольные» - затраты на сумму 151 236,79 тыс. руб.

Также, РСТ Ростовской области включены в НВВ 2018 года выпадающие доходы по технологическому присоединению выше, чем заявлены филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» без соответствующего обоснования: заявка — 192 508 тыс. руб., учтено – 246 017,8 тыс. руб. (приложение на стр. 34 заключения).

В нарушение пункта 7 Основ ценообразования РСТ Ростовской области в состав базовых подконтрольных затрат на 2018 год филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» по статье «оплата работ и услуг сторонних организаций» включены услуги ПАО «Россети» – 66 728 тыс. руб. (стр. 95 заключения) без подтверждающих документов и соответствующего обоснования.

Согласно заявке филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» РСТ Ростовской области утверждены затраты по статье «проценты по кредитам банков» в полном объеме на сумму 710 950,50 тыс. руб., без соответствующего обоснования и анализа расчётов заемных средств, привлеченных на инвестиционную деятельность, и соответствующих им процентов за пользование заемными средствами. На 2018 год затраты на капитальное развитие из прибыли филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» не заявлены.

В нарушение пункта 7 Основ ценообразования РСТ Ростовской области

не определена сумма предполагаемых к возврату в плановом периоде регулирования заемных средств на инвестиционную деятельность, ранее привлеченных и признанных экономически обоснованными, и процентов за пользование такими заемными средствами филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго».

ФАС России проанализирована информация, представленная в шаблоне NET.INV2016 по выполнению мероприятий в 2016 году из утвержденных инвестиционных программ территориальных сетевых организаций региона для осуществления корректировки затрат в необходимой валовой выручки на 2018 год.

При расчете корректировок НВВ, в связи с изменением (неисполнением) инвестиционных программ 2016 года, РСТ Ростовской области учтены затраты, не утвержденные в инвестиционных программах сетевых организаций, согласно представленного отчёта, в рамках мониторинга инвестиционных программ, в шаблоне NET.INV2016.

Например, по исполнению инвестиционной программы за 2016 год по филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» по указанным в шаблоне NET.INV2016 выявлено из 314 мероприятий 165 мероприятий, на сумму более 92 млн. руб., не вошедших в состав мероприятий, предусмотренных утвержденной инвестиционной программой на 2016 год. РСТ Ростовской области не проведен надлежащий анализ и не обеспечено исполнение требований пункта 7 Основ ценообразования.

В экспертных заключениях по расчёту тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2018 год, представленных РСТ Ростовской области, отсутствует анализ на предмет определения недополученных доходов по независящим от территориальных сетевых организаций причинам, предусмотренных пунктом 7 Основ ценообразования.

В связи с несоответствием постановления РСТ Ростовской области от 28.12.2017 года № 68/8 «Об установлении единых (котловых) тарифов на услуги



по передаче электрической энергии по сетям Ростовской области» пунктам 7, 14, 16, 27, 29 Основ ценообразования, пункту 14 Методических указаний № 228-э, пункту 11 Методических указаний № 98-э, руководствуясь пунктом 10 Правил отмены решений органов исполнительной власти Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 03.03.2004 № 123, п р и к а з ы в а ю :

1. Отменить постановление РСТ Ростовской области от 28.12.2018 года № 68/8 «Об установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям Ростовской области» с 1 августа 2018 года.

2. РСТ Ростовской области установить и ввести в действие не позднее 1 августа 2018 года единые (котловые) тарифы на услуги по передаче электрической энергии, индивидуальные тарифы на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между сетевыми организациями Ростовской области, в соответствии с законодательством Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов), устранив вышеуказанные нарушения законодательства.

3. РСТ Ростовской области не позднее 5 рабочих дней со дня принятия решений, указанных в пункте 2 настоящего приказа, письменно сообщить в ФАС России об исполнении настоящего Приказа.

4. Контроль исполнения настоящего приказа возложить на заместителя руководителя ФАС России В.Г. Королева.

Временно исполняющий  
обязанности руководителя



В.Г. Королев