



Федеральная антимонопольная служба

Дорожная карта по развитию конкуренции на рынке финансовых услуг

Андрей Кашеваров

Заместитель руководителя ФАС России

Сочи, 2018

**16 августа 2018 года распоряжением № 1697-р
Правительство РФ утвердило**

**План мероприятий («дорожная карта») по развитию
конкуренции в отраслях экономики РФ и переходу
отдельных сфер естественных монополий в состояние
конкурентного рынка на 2018-2020 гг.**

План содержит **207 мероприятий** по развитию конкуренции
в **17 отраслях** экономики -

из них **28 мероприятий на рынке финансовых услуг**

Основанием для разработки послужил
НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПЛАН РАЗВИТИЯ КОНКУРЕНЦИИ

Структура дорожной карты в части финансовых рынков:

6 отраслевых разделов - рынки банковских, платежных, микрофинансовых, страховых, лизинговых и депозитарных услуг;

1 раздел - в целом рынки финансовых услуг.

Направленность мероприятий:

- исключение **дискриминации** и **барьеров** для деятельности;
- снижение степени **влияния государства** на рыночные отношения;
- исключение обстоятельств, **усиливающих рыночную власть** доминирующих игроков;
- **расширение возможностей** для конкуренции (в том числе за счет расширения каналов дистрибуции услуг; создания доп. условий для спроса на услуги; снижения «привязки» клиентов к обслуживаемой организации);
- **пресечение, предупреждение** нарушений АМЗ и **стимулирование** добросовестных практик.

Инструменты реализации дорожной карты: федеральные законы и иные нормативные акты; доклады и их последующая реализация; правоприменение; разъяснения.

Формат работы:

- Рабочая группа по развитию конкуренции на рынке финансовых услуг*
- Установленная нормативными актами процедура

*** Примечание:**

- *создана в 23 апреля 2018 года;*
- *в составе представители ФАС России, Минфина России, Минэкономразвития России, Банк России, Комитета СФ РФ по бюджету и финансовым рынкам; планируется привлечение иных заинтересованных лиц, включая экспертов рынка;*
- *проведено одно заседание рабочей группы и два заседания ее подгрупп.*

Исключение дискриминации и барьеров для деятельности:

пересмотр критериев отбора финансовых организаций для

- (1) деятельности по привлечению отдельных категорий средств на счета (средства бюджета; государственных внебюджетных фондов и пр.) и по выдаче банковских гарантий (исполнение обязательств перед налоговыми и таможенными органами, пр.) (**кредитные организации**) (пункты 1-3 ДК);
- (2) участия в программах субсидирования (**кредитные, микрофинансовые и лизинговые организации**) – (пункты 1, 4, 12 и 17 ДК).

ОСНОВНОЙ ПРИНЦИП:

- полное исключение применения **критериев размера** финансовых организаций и **нахождения под контролем государства**;
- применение критерия **уровня кредитного рейтинга** и иных качественных критериев либо **заявительного порядка отбора** (в части субсидирования).

Снижение степени влияния государства на рыночные отношения:

- ограничение государства **в приобретении акций (долей)** финансовых организаций – приобретения могут быть допущены только в сферах с неразвитой конкуренцией (пункт 19 ДК);
- запрет на использование в **рекламе финансовых услуг** информации об «аффилированности» с государством – ее использование для продвижения услуг уже может быть квалифицировано в качестве акта недобросовестной конкуренции (пункт 20 ДК);
- запрет оказания услуг и осуществления смежной с этим деятельности **на территориях и в помещениях органов власти** и пр. – аналогичные запреты уже закреплены в отношении продаж услуг по ОСАГО (пункт 21 ДК);
- пресечение **препятствования гражданам в выборе** финансовых организаций и введения в заблуждение относительно условий использования их услуг – планируется в том числе развитие правоприменительной практики (пункт 9 ДК).

Исключение обстоятельств, усиливающих рыночную власть доминирующих игроков:

- ограничение доли одного кредитора в **расчете среднерыночного значения ПСК(3)** – требуется снижение такой доли до порога доминирования финансовой организации на территории РФ (10%) для сокращения неоправданного влияния доминирующих игроков на предельное значение ПСК(3) (пункт 5 ДК);
- изменение порядка формирования комитета пользователей услуг **центрального депозитария** – требуется расширение представительства в нем различных категорий пользователей и ограничение в его составе лиц, аффилированных с центральным депозитарием (до $\frac{1}{4}$), для обеспечения возможности влияния депонентов на тарифную политику центрального депозитария (пункт 18 ДК).

Расширение возможностей для конкуренции:

➤ **снижение «привязки» клиентов к обслуживаемой организации:**

создание равных условий для переводов физических лиц на счета, открытые как в одном, так и в нескольких банках (пункт 7 ДК);

создание условий для развития платформы быстрых платежей (пункт 10 ДК).

➤ **расширение каналов дистрибуции услуг:**

создание недискриминационных условий доступа к продажам через крупных агентов (пункт 24 ДК);

создание условий для функционирования систем дистанционной розничной продажи финансовых продуктов (пункт 25 ДК) и для внедрения открытых программных интерфейсов (пункт 26 ДК).

Предупреждение нарушений АМЗ и стимулирование добросовестных практик

- ✓ развитие института «совместных писем» ФАС России и Банка России, разъясняющих позицию в отношении отдельных практик на рынке, в качестве института предупреждения нарушений:
 - привлечение средств граждан в банковские вклады **с последующим ухудшением их потребительских свойств** (пункт 6 ДК);
 - прием платежей с использованием платежных терминалов **в части порядка и формата представления информации на дисплее** платежного терминала (абзац 4 пункта 8 ДК);
 - финансовое консультирование **в части использования недостоверной и иной информации**, которая может причинить убытки конкурентам (пункт 27 ДК).

Спасибо за внимание!



www.fas.gov.ru



FAS-book



[frus_fas](#)



[fas_rf \(eng\)](#)



[fasovka](#)