

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА



ИТОГОВЫЙ ДОКЛАД
к расширенному заседанию Коллегии
ФАС России
26 сентября 2018 г.

МОСКВА
2018

Оглавление

Введение.....	5
Глава 1. Наиболее значимые результаты работы по совершенствованию антимонопольного законодательства и правоприменительной практике.....	8
1.1. Региональные аспекты конкурентной политики	8
1.2. Системные меры по развитию конкуренции и совершенствование антимонопольного регулирования.....	11
1.3. Совершенствование контрольно-надзорной деятельности	24
Глава 2. Борьба с картелями	31
Глава 3. Работа ФАС России по контролю соблюдения антимонопольного законодательства в ключевых секторах экономики.....	34
3.1. Антимонопольный контроль в сфере ЖКХ	34
3.2. Антимонопольный контроль в сфере электроэнергетики	41
3.3. Деятельность в области контроля строительства, имущественных и земельных отношений, природных ресурсов.....	43
3.4. Антимонопольный контроль в сфере здравоохранения	61
3.5. Антимонопольный контроль в сфере розничной торговли.....	63
3.6. Антимонопольный контроль в сфере социальных и непроеизводственных услуг.....	68
3.7. Антимонопольный контроль АПК и химической промышленности	69
3.7.1. Контроль химической и нефтехимической промышленности.....	69
3.7.2. Контроль агропромышленного комплекса	72
3.8. Антимонопольный контроль в промышленности	78
3.9. Антимонопольный контроль в сфере транспорта	85
3.9.1. Железнодорожный транспорт	85
3.9.2. Воздушный транспорт.....	87
3.9.3. Водный транспорт	88
3.10. Антимонопольный контроль в сферах связи и информационных технологий	90
3.11. Антимонопольный контроль топливно-энергетического комплекса.....	95
3.12. Антимонопольный контроль на финансовых рынках.....	109
Глава 4. Развитие тарифного регулирования	115
4.1. Регулирование в области электроэнергетики	115
4.2. Регулирование топливно-энергетического комплекса.....	119
4.3. Регулирование в сфере железнодорожного транспорта	125
4.4. Регулирование в сфере воздушного транспорта.....	128
4.5. Регулирование в сфере водного транспорта	129

4.6. Регулирование в сфере жилищно-коммунального хозяйства	130
4.7. Регулирование в области связи и информационных технологий	132
4.8. Регулирование в сфере лекарственных препаратов и медицинских изделий.....	134
4.9. Реализация системных мер, направленных на совершенствование тарифного регулирования и повышение эффективности деятельности субъектов естественных монополий	137
4.10. Взаимодействие с региональными органами регулирования и контроль за принятыми тарифными решениями	142
Глава 5. Контроль за осуществлением иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства.....	144
Глава 6. Контроль законодательства о контрактной системе и законодательства о закупках	149
Глава 7. Реформа государственного оборонного заказа	159
Глава 8. Контроль соблюдения законодательства о рекламе.....	164
Глава 9. Международное сотрудничество ФАС России.....	171
Глава 10. ФАС России – открытое ведомство	186
10.1. Взаимодействие с общественными организациями, федеральными органами исполнительной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации.....	186
10.1.1 Взаимодействие с общественными организациями	186
10.1.2. Взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти	187
10.1.3. Взаимодействие с органами государственной власти субъектов Российской Федерации.....	188
10.2. О совещательных органах при ФАС России.....	188
10.3. Информация о Планах деятельности ФАС России на период до 2021 года.....	188
10.4. Информация об исполнении Плана деятельности в 2017 году	197
10.5. Публичная декларация целей и задач ФАС России на 2017 год.....	204
10.6. Информация о ходе исполнения Публичной декларации целей и задач ФАС России в 2017 году	204
10.7. Публичная декларация целей и задач ФАС России на 2018 год.....	218
10.8. Реализация мер, направленных на повышение открытости и прозрачности деятельности антимонопольных органов	219
Глава 11. Обеспечение деятельности антимонопольных органов.....	230
11.1. Внедрение системы оценки результативности деятельности территориальных органов на основе ключевых показателей эффективности (КРП) и совершенствование системы ведомственной периодической отчетности	230
11.2. Функционирование системы контроля менеджмента качества	233
11.3. Научная деятельность	235
11.3.1. Третья Международная научно-практическая конференция «Антимонопольная политика: наука, практика, образование».....	235
11.3.2. Научно-методический совет образовательных организаций и кафедр конкурентного права	238
11.3.3. Вторая Всероссийская Олимпиада по антимонопольному регулированию для школьников	240
11.3.4. Научное обеспечение деятельности ФАС России в 2017 году	241
11.4. Совершенствование кадровой политики и развитие кадрового потенциала	243

11.5. Противодействие коррупции.....	248
11.6. Деятельность по финансовому планированию, контролю и бухгалтерскому учету	255
11.7. Государственные закупки.....	256
11.8. Деятельность по улучшению условий труда сотрудников ФАС России и оптимизации расходов	257
Приложение 1	258
Приложение 2	275

Введение

В соответствии с Положением о Федеральной антимонопольной службе, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331, ФАС России является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по принятию нормативных правовых актов и контролю за соблюдением антимонопольного законодательства, законодательства в сфере деятельности субъектов естественных монополий, в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на товары (услуги), рекламы, контролю за осуществлением иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства, контролю (надзору) в сфере государственного оборонного заказа, в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, а также по согласованию применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Федеральная антимонопольная служба осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, Центральным банком Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

Основными направлениями деятельности ФАС России являются:

- а) контроль за соблюдением антимонопольного законодательства, в том числе в сфере электроэнергетики, использования земли, недр, водных и других природных ресурсов, в сфере торговой деятельности;
- б) контроль за соблюдением законодательства о естественных монополиях, в том числе за соблюдением стандартов раскрытия информации субъектами естественных монополий и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения;
- в) контроль за соблюдением законодательства о рекламе;
- г) контроль за соблюдением законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц;
- д) контроль за соблюдением законодательства в сфере государственного оборонного заказа;

е) контроль за осуществлением иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства;

ж) определение (установление) цен (тарифов) и осуществление контроля по вопросам, связанным с определением (установлением) и применением цен (тарифов):

в электроэнергетике;

в газовой отрасли;

в сфере транспортировки нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам;

в теплоснабжении;

в сфере водоснабжения и водоотведения;

на железнодорожном транспорте;

в сфере услуг в транспортных терминалах, портах и аэропортах;

в сфере ледокольной проводки судов и ледовой лоцманской проводке судов в акватории Северного морского пути;

в сфере услуг по использованию инфраструктуры внутренних водных путей;

в сфере услуг общедоступной электрической и почтовой связи;

в отношении продукции ядерно-топливного цикла;

в сфере аэронавигационного обслуживания пользователей воздушного пространства Российской Федерации;

на захоронение радиоактивных отходов;

в сфере услуг организаций коммунального комплекса;

на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов;

в сфере продукции, поставляемой по государственному оборонному заказу;

з) рассмотрение разногласий, возникающих между органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, органами местного самоуправления, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сферах естественных монополий, и потребителями;

и) рассмотрение жалоб в отношении уполномоченных органов в сфере градостроительных отношений и организаций, осуществляющих эксплуатацию инженерных сетей;

к) контроль в сфере обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов на продажу государственного (муниципального) имущества, имущественных прав и природных ресурсов;

л) рассмотрение в досудебном порядке споров, возникающих при установлении и применении цен (тарифов) в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения;

м) урегулирование споров связанных с установлением и применением платы за технологическое присоединение в сфере электроэнергетики и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих величину этой платы.

Глава 1. Наиболее значимые результаты работы по совершенствованию антимонопольного законодательства и правоприменительной практике

1.1. Региональные аспекты конкурентной политики

Федеральная антимонопольная служба в период 2014-2017 годов на регулярной основе оказывала содействие регионам в вопросах внедрения Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 05.09.2015 № 1738-р (далее – Стандарт развития конкуренции), проводила и принимала участие в семинарах по вопросам развития конкуренции в разных субъектах Российской Федерации. Например, традиционным стало ежегодное мероприятие – проведение семинара для органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления с привлечением территориальных органов ФАС России в Учебно-методическом центре ФАС России в г. Казани (3-4 апреля 2017 года).

В 2017 году проведены семинары в г. Красноярске (19-20 апреля), в Санкт-Петербурге (3-4 июля), прошли заседания круглого стола в Тамбове (13 октября) и в Смоленске (7 ноября), семинар в рамках Международного мероприятия «Неделя конкуренции в России» (18-22 сентября, Великий Новгород), заседание Общественного совета по улучшению инвестиционного климата (г. Уфа, 29 ноября).

Целью семинаров является обобщение лучших практик внедрения Стандарта, обмен опытом между субъектами Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 3.1 раздела I протокола семинара «Практика внедрения Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации», состоявшегося в г. Казани 3-4 апреля 2017 года, отмечена необходимость разработки **единой методики мониторинга состояния конкурентной среды на социально значимых и приоритетных рынках субъектов Российской Федерации в сфере содействия развития конкуренции.**

В рамках НИР для ФАС России, проведенной в 4 квартале 2017 г., разработан проект «Методики исследования рынков субъектов Российской Федерации в целях проведения мониторинга состояния и развития конкурентной среды региона и отбора приоритетных и социально значимых рынков при внедрении Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации» (далее – проект Методики). В 2018 году проект Методики необходимо доработать с учетом замечаний и предложений заинтересованных органов и организаций, и

представить на рассмотрение Межведомственной рабочей группы по вопросам реализации положений Стандарта развития конкуренции.

В мае 2017 года ФАС России подготовила предложения по внесению изменений в Стандарт развития конкуренции и внесла их в установленном порядке на рассмотрение Межведомственной рабочей группы по вопросам реализации положений Стандарта развития конкуренции. Предложения ФАС России в целом были одобрены и вошли в проект распоряжения Правительства Российской Федерации о внесении изменений в Стандарт развития конкуренции (далее – Проект распоряжения), подготовленный Минэкономразвития России.

Вместе с тем в связи с утверждением Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018-2020 годы (далее — Национальный план развития конкуренции) при корректировке Перечня мероприятий по содействию развитию конкуренции и по развитию конкурентной среды субъекта Российской Федерации, содержащегося в приложении к Стандарту развития конкуренции, следует учитывать ожидаемые результаты от мероприятий по развитию конкуренции в отраслях (сферах) экономики (видов деятельности), предусмотренных Национальным планом развития конкуренции.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 1 Перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Государственного совета Российской Федерации 5 апреля 2018 г. (№ Пр-817ГС от 15 мая 2018 г.) и во исполнение пункта 1 поручения Председателя Правительства Российской Федерации от 22 мая 2018 г. № ДМ-П13-2864 ФАС России разработан проект Стандарта развития конкуренции и направлен в Минэкономразвития России (письмо от 07.06.18 № СП/41848-ПР/18). В настоящее время проект Стандарта развития конкуренции дорабатывается с учетом позиции Минэкономразвития России.

В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации ФАС России обеспечивает включение на постоянной основе в ежегодный доклад о состоянии конкуренции в Российской Федерации материалов докладов субъектов Российской Федерации о состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров и услуг региона. Такая работа осуществляется ФАС России с 2015 года.

В региональном разделе Доклада о состоянии конкуренции в Российской Федерации в 2016 году по результатам анализа вышеуказанных докладов субъектов Российской Федерации была, в том числе, отражена информация о реализации Стандарта развития конкуренции, включающая данные по социально значимым и приоритетным рынкам; примеры действий по улучшению конкурентной среды в субъектах Российской Федерации.

Кроме того, материалы докладов субъектов Российской Федерации использовались ФАС России в течение 2017 года при подготовке региональных семинаров, совещаний и других мероприятий.

Задачи:

– осуществлять содействие внедрению Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации, в том числе в рамках деятельности межведомственной рабочей группы по вопросам реализации положений Стандарта развития конкуренции;

– подготовить предложения по расширению перечня социально значимых рынков в приложении к Стандарту развития конкуренции в субъектах Российской Федерации с учетом положений Национального плана развития конкуренции;

– подготовить методическое обеспечение внедрения в органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также в хозяйственных обществах, доли (акции) в которых принадлежат субъекту Российской Федерации, системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса), в соответствии с рекомендациями Правительства Российской Федерации во внедрению системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) в органах государственной власти, органах местного самоуправления, а также в хозяйственных обществах, акции (доли) в которых принадлежат государству, субъектам Российской Федерации, муниципальным образованиям;

– ФАС России совместно с Минэкономразвития России и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации провести анализ и представить предложения по устранению существующих барьеров развития конкуренции на территории субъектов Российской Федерации, которые установлены нормативными правовыми актами федерального уровня или возникают в силу действий (бездействия) федеральных органов власти;

– территориальным органам ФАС России принимать активное участие в актуализации региональных планов мероприятий («дорожных карт») в рамках реализации Стандарта развития конкуренции в соответствующем субъекте Российской Федерации во взаимодействии с муниципальными образованиями, предусмотрев мероприятия, необходимые для достижения ключевых показателей развития конкуренции в сферах (отраслях) экономики (видах экономической деятельности), осуществлять контроль за их исполнением.

1.2. Системные меры по развитию конкуренции и совершенствование антимонопольного регулирования

Совершенствование антимонопольного законодательства

1. По результатам доклада Президенту Российской Федерации ФАС России разработан проект указа Президента Российской Федерации «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», который 21 декабря 2017 г. подписан Президентом Российской Федерации В.В. Путиным (далее – Указ № 618).

Указ № 618 разработан в целях реализации положений статей 8 и 34 Конституции Российской Федерации, направлен на развитие конкуренции и недопущение монополистической деятельности и утверждает Национальный план развития конкуренции.

Основными целями этого документа являются повышение удовлетворенности потребителей, экономической эффективности и конкурентоспособности хозяйствующих субъектов, а также стабильный рост и развитие многоукладной экономики государства.

Указ № 618 призван закрепить основные направления развития конкуренции, базовые ценности, цели и принципы государственной политики в ее реализации и рассматривается как целевой программный правовой акт, который должен издаваться каждые 2-3 года (носить регулярный характер по аналогии с указом Президента Российской Федерации от 01.04.2016 № 147 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2016-2017 годы») и служить ориентиром в деятельности федеральных органов государственной власти, органов власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, Общественной палаты Российской Федерации, общественных организаций, объединений, профессиональных союзов, политических партий, граждан.

Указ № 618 определяет следующие цели государственной политики по развитию конкуренции:

- повышение удовлетворенности потребителей за счет расширения ассортимента товаров, работ, услуг, повышения их качества и снижения цен;
- повышение экономической эффективности и конкурентоспособности хозяйствующих субъектов, в том числе, за счет обеспечения равного доступа к инфраструктуре субъектов естественных монополий и государственным услугам, необходимым для ведения предпринимательской деятельности, стимулирования инновационной активности хозяйствующих субъектов, повышения доли наукоемких товаров и услуг в структуре производства, развития рынков высокотехнологичной продукции;

- стабильный рост и развитие многоукладной экономики, развитие технологий, снижение издержек в масштабе национальной экономики, снижение социальной напряженности в обществе, обеспечение национальной безопасности.

К числу основополагающих принципов государственной политики по развитию конкуренции отнесены такие, как сокращение доли хозяйствующих субъектов, учреждаемых или контролируемых государством или муниципальными образованиями, на товарных рынках; обеспечение равных условий и свободы экономической деятельности на всей территории Российской Федерации; признание государственной политики по развитию конкуренции гарантом свободы экономической деятельности; обеспечение развития малого и среднего предпринимательства; направленность государственных инвестиций на развитие конкуренции; обеспечение условий для привлечения инвестиций хозяйствующих субъектов в развитие товарных рынков и прочие.

Утвержденный Указом № 618 Национальный план развития конкуренции закрепляет за Правительством Российской Федерации обязанность реализовать комплекс мероприятий организационного и правового характера.

Кроме того, приложением к Национальному плану развития конкуренции является Перечень отраслей (сфер) экономики (видов деятельности) и ожидаемых результатов развития конкуренции, которым закрепляются конкретные ожидаемые результаты (ключевые показатели) по соответствующим отраслям (видам) экономической деятельности, каждый из которых имеет цифровой показатель (критерий).

Соответствующие отрасли (виды) экономической деятельности определены с учетом низкого уровня конкурентных отношений и крайней важности указанных отраслей для укрепления экономики Российской Федерации.

В 2017 году в целях обеспечения исполнения мероприятий Национального плана развития конкуренции ФАС России:

- 27.12.2017 направлено письмо в адрес высших должностных лиц субъектов Российской Федерации для организации работы в данном направлении;

- приказом от 29.12.2017 № 1841/17 утвержден План мероприятий ФАС России по реализации Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018-2020 годы (далее – План мероприятий по реализации Национального плана развития конкуренции);

- начата разработка проекта плана мероприятий («дорожной карты») по развитию конкуренции на 2018 – 2020 годы в отраслях экономики Российской Федерации и проекта плана мероприятий по переходу отдельных сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка на 2018-2020 годы.

Проект плана мероприятий по развитию конкуренции на 2018 – 2020 годы в отраслях экономики Российской Федерации (далее - Проект плана мероприятий по развитию конкуренции на 2018 – 2020 годы) включает 18 отраслей экономики с определением в них ключевых показателей, обеспечивающих достижение ожидаемых результатов развития конкуренции, установленных Указом № 618.

Проект плана мероприятий («дорожная карта») по развитию конкуренции на 2018 – 2020 годы внесен в Правительство Российской Федерации 22.03.2018, проект плана мероприятий по переходу отдельных сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка на 2018-2020 годы – 26.07.2018. Проведены согласительные процедуры по снятию имеющихся разногласий.

План мероприятий («дорожная карта») по развитию конкуренции в отраслях экономики Российской Федерации и переходу отдельных сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка на 2018 – 2020 годы утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 16.08.2018 № 1697-р.

Задача:

- обеспечение реализации Плана мероприятий («дорожной карты») по развитию конкуренции в отраслях экономики Российской Федерации и переходу отдельных сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка на 2018 – 2020 годы, мониторинга и контроля его реализации.

2. «Пятый (цифровой) антимонопольный пакет»

В современных условиях отдельные стандартные категории антимонопольного регулирования не могут быть эффективно применены в условиях цифровых рынков.

Решающее значение приобретают технологии (в первую очередь, цифровые технологии), информация, цифровые и информационные платформы, интеллектуальная собственность.

Быстрые изменения, происходящие в сфере цифровых технологий, представляют собой вызов и угрозу для задействованных в процессе участников. На рынках появляются новые, ранее не существовавшие продукты, применение которых потребителями до этого не представлялось возможным и потому их обращение до недавнего времени не подлежало контролю со стороны государства. В условиях цифровой экономики меняется структура рынков:

- иностранные компании монополизировать рынки с помощью цифровых технологий;
- картельные сговоры реализуются с использованием цифровых алгоритмов;

– выработанное противодействие нарушениям антимонопольного законодательства не работает.

Глобальные экономические вызовы современной экономики ставят новые цели и задачи по совершенствованию правовых и организационных мер обеспечения, защиты и развития конкуренции.

В 2017 году ФАС России разработана концепция проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и иные законодательные акты Российской Федерации» (далее – «пятый (цифровой) антимонопольный пакет»). «Пятый (цифровой) антимонопольный пакет» направлен на совершенствование антимонопольного регулирования в условиях развития цифровой экономики и ее глобализации, в том числе формирование понятийного аппарата (в части цифровой платформы и сетевого эффекта), определение новых критериев доминирующего положения на рынке с использованием цифровых технологий, предупреждение и пресечение антиконкурентных действий, соглашений правообладателей интеллектуальной собственности по использованию исключительных прав, приводящих к ограничению, недопущению, устранению конкуренции.

Проект «пятого (цифрового) антимонопольного пакета» разработан ФАС России в 2018 году, размещен на официальном сайте regulation.gov.ru для процедуры оценки регулирующего воздействия. Состоялись рабочие совещания по доработке законопроекта с представителями бизнес-сообщества. Законопроект направлен на рассмотрение в АНО «Цифровая экономика», проводится его согласование с федеральными органами исполнительной власти и обсуждение с общественными организациями.

Задача:

Принятие «пятого (цифрового) антимонопольного пакета», направленного на совершенствование антимонопольного регулирования в условиях развития цифровой экономики *и ее глобализации*.

3. Реализация мер, направленных на снижение доли государственного участия в экономике и недопущение увеличения доли государственного участия в конкурентных сферах

Существование таких видов юридических лиц, как государственное унитарное предприятие и муниципальное унитарное предприятие негативно влияет на конкурентные сферы экономики.

Создание государственных и муниципальных унитарных предприятий или изменение их видов деятельности влияет на конкурентную среду, приводит к изменению ситуации на рынке, ограничивает конкуренцию. Соответственно, необходимо создание механизма контроля за созданием государственных и муниципальных унитарных предприятий.

Очевидно, что действующее законодательство в рассматриваемой сфере нуждается в реформировании.

ФАС России разработан проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – законопроект).

Законопроектом предлагается дополнить Закон о защите конкуренции новой главой 6¹, предусматривающей запрет создания государственных и муниципальных унитарных предприятий или изменение его вида деятельности без предварительного согласования с антимонопольным органом.

Также в целях обеспечения соблюдения антимонопольных требований к созданию таких предприятий законопроектом предлагается дополнить статью 12 Федерального закона 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» положениями о представлении информации о предварительном согласии антимонопольного органа о создании государственных или муниципальных унитарных предприятий или изменении вида деятельности, если такое согласие является обязательным в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации (статья 4 законопроекта) в регистрирующий орган при государственной регистрации.

Законопроект внесен ФАС России письмом от 06.02.2018 № ИА/7564-ПР/18 в Правительство Российской Федерации, доработан в Аппарате Правительства Российской Федерации и согласован 19.07.2018 ФАС России.

Задача:

- обеспечение принятия федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

4. Принятие Федерального закона от 17.04.2017 № 74-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Указанным федеральным законом внесены изменения в статью 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) путем дифференциации административной ответственности за различные виды соглашений и согласованных действий.

Для соглашения в виде картеля установлен наибольший вид административной ответственности в виде штрафа для должностных лиц от 40 тыс. до 50 тыс. рублей или дисквалификацию на срок от 1 до 3 лет, для юридических лиц — штраф от 0,03 до 0,15 размера выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено

административное правонарушение, либо суммы расходов на приобретение товара, но не менее 100 тыс. рублей.

Законом установлено в отдельных частях статьи 14.32 КоАП РФ уменьшение размера административной ответственности за иные антиконкурентные соглашения и согласованные действия по мере снижения их общественной опасности.

5. Доклад «О приоритетных направлениях деятельности субъектов Российской Федерации по содействию развитию конкуренции в Российской Федерации»

Рабочей группой Государственного совета Российской Федерации при активном участии ФАС России в 2017 году подготовлен доклад «О приоритетных направлениях деятельности субъектов Российской Федерации по содействию развитию конкуренции в Российской Федерации» (далее – Доклад).

Доклад направлен на определение комплекса стратегических мер в целях улучшения конкурентной среды как на федеральном, так и на региональном и муниципальном уровне, а также мер, обеспечивающих развитие конкуренции в отдельных отраслях экономики, в том числе:

- формирование системы программных документов государственной политики по развитию конкуренции путем утверждения планов мероприятий («дорожных карт») по развитию конкуренции в отраслях экономики Российской Федерации, которые должны быть имплементированы в единый план мероприятий («дорожную карту») по развитию конкуренции в отраслях (сферах) экономики, утверждаемый Правительством Российской Федерации, с учетом Указа № 618 и Национального плана развития конкуренции, утверждения региональных планов мероприятий («дорожных карт») по развитию конкуренции в каждом субъекте Российской Федерации с учетом изменений, вносимых в Стандарт развития конкуренции, реализации региональных планов мероприятий («дорожных карт») по развитию конкуренции органами власти субъектов Российской Федерации во взаимодействии с органами местного самоуправления; программные документы государственной политики по развитию конкуренции должны учитываться при формировании стратегий развития регионов и стратегий развития отраслей экономики;

- определение первоочередных задач по развитию конкуренции, а именно: активизация процессов малой приватизации (приватизация неэффективно используемого имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации и муниципалитетов); развитие так называемой инициативной (заявительной) приватизации недвижимого имущества для небольших имущественных комплексов в целях сокращения доли государственного участия в экономике; формирование единого реестра государственного и муниципального

имущества, включающего информацию о зарегистрированных правах на имущество, обременениях (вид, срок), а также о целевом назначении имущества (нормативные и (или) экономические цели и их цифровые показатели); продолжение работы по сокращению количества ГУПов и МУПов в конкурентных секторах экономики; усиление мер поддержки малого и среднего бизнеса (нормативное закрепление перечней товаров (работ, услуг), закупка которых для государственных и муниципальных нужд, для нужд организаций, акции (доли) в которых принадлежат Российской Федерации, субъектам Российской Федерации или муниципальным образованиям, должна осуществляться только у субъектов малого и среднего предпринимательства, у социально ориентированных некоммерческих организаций путем проведения торгов, участниками которых являются указанные субъекты); формирование системы действенных стимулов для скоординированной работы органов власти всех уровней по развитию конкуренции.

Доклад рассмотрен 05.04.2018 на заседании Государственного совета Российской Федерации, по результатам которого Президентом Российской Федерации дан перечень поручений от 15.05.2018 №Пр-817ГС.

Наиболее значимые и прецедентные дела ФАС России за 2017 год

1. В результате рассмотрения дела № 1-11-59/00-22-16, возбужденного в отношении ООО «Эппл Рус», установлен факт нарушения части 5 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

ООО «Эппл Рус» в период с 25.10.2013 по 04.04.2016 осуществляло координацию экономической деятельности реселлеров смартфонов Apple iPhone (моделей смартфонов Apple iPhone 5s, iPhone 5c, iPhone 6, iPhone 6 Plus, iPhone 6s и iPhone 6s Plus).

Осуществление ООО «Эппл Рус» координации экономической деятельности реселлеров включало в совокупности следующие элементы:

- осуществление рассылки прайс-листов и пресс-релизов, содержащих розничные цены на смартфоны Apple iPhone, с адресов электронной почты в домене apple.com в адрес реселлеров, закупающих смартфоны как у ООО «Эппл Рус», так и у дистрибьюторов;

- в отдельных случаях осуществление ООО «Эппл Рус» контроля за ценами (в том числе после получения «отчётов» о ценах конкурентов, формируемых партнёрами ООО «Эппл Рус»), устанавливаемыми реселлерами на смартфоны Apple iPhone, посредством направления электронных писем с целью изменения данных цен;

- наличие как в прямых, так и в не прямых договорах с ООО «Эппл Рус» на закупку и перепродажу смартфонов Apple iPhone различных условий, которые

могли использоваться для склонения реселлеров к соблюдению рекомендованных розничных цен (условия об одностороннем расторжении договора, отмене размещённого партнером заказа).

Осуществление координации экономической деятельности реселлеров смартфонов Apple iPhone привело к установлению и поддержанию цен на рынке смартфонов Apple iPhone (на модели смартфонов Apple iPhone 5s, iPhone 5c, iPhone 6, iPhone 6 Plus, iPhone 6s и iPhone 6s Plus), реализуемых в розницу с использованием торговых объектов.

В рамках данного дела рассмотрена и пресечена незаконная практика координации экономической деятельности российских реселлеров смартфонов, которая осуществлялась российской дочерней компанией из группы Apple. В процессе рассмотрения дела цены на смартфоны Apple существенно снизились, ООО «Эппл Рус» сообщило о согласии с наличием нарушения, разработало и внедрило новую комплаенс-политику в компании. К административной ответственности привлечены как компания ООО «Эппл Рус», так и менеджеры данной компании, которые непосредственно совершали действия по незаконной координации. Штрафы уплачены.

2. В результате рассмотрения дела **№1-10-180/00-18-16**, возбужденного в отношении ООО «Эппл Рус» установлен факт нарушения пункта 5 части 1 статьи 10 и части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции. Нарушение выразилось в экономически и технологически не обоснованном отказе (уклонении) от заключения договоров, предусматривающих возможность оказания хозяйствующими субъектами услуг по ремонту (замене) модулей экранов смартфонов компании Apple inc., а также в необеспечении возможности использования товара (продукция компании Apple inc.: iPhone 6, iPhone 6 Plus, iPhone 6s, iPhone 6s Plus) в течение срока его службы, в результате которого ущемлялись интересы неопределенного круга потребителей.

В рамках исполнения выданного ФАС России предупреждения ООО «Эппл Рус» совершило действия, обеспечивающие оказание услуг по ремонту (замене) модулей экранов на всех моделях смартфонов компании Apple inc., реализуемых на территории Российской Федерации. В частности, был открыт Единый ремонтный центр, осуществляющий ремонт модулей экранов (дисплеев) смартфонов iPhone, и подписаны дополнительные соглашения к договорам с авторизованными в Российской Федерации сервисными центрами Apple, в которых закреплена процедура «ремонт смартфонов iPhone с доставкой по почте».

Как следствие, у потребителей Российской Федерации появилась возможность при поломке модулей экранов (дисплеев) смартфонов iPhone

осуществления постгарантийного ремонта в течение срока службы продукции Apple inc. наравне с населением других стран. Это существенно сократило вынужденные расходы потребителей продукции Apple inc., так как исключило необходимость приобретения нового смартфона iPhone в случае повреждения его экрана (дисплея).

3. В результате рассмотрения дела № 1-00-168/00-11-16, возбужденного в отношении Microsoft Corporation, установлен факт нарушения части 1 статьи 10, статьи 14.2, статьи 14.8 Закона о защите конкуренции.

Предметом рассмотрения стали практики Microsoft Corporation, направленные на обеспечение преимуществ собственному антивирусному приложению и побуждение пользователей отказываться от антивирусных приложений сторонних разработчиков

ФАС России выдала Microsoft Corporation два предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержали признаки нарушения антимонопольного законодательства.

В результате исполнения предупреждений Microsoft Corporation внесла необходимые изменения в «Требования для антивирусного программного обеспечения» («Antimalware Platform Requirements»). Этот документ регламентирует порядок взаимодействия между Microsoft Corporation и независимыми производителями антивирусного программного обеспечения. Также Microsoft Corporation были устранены все призывы к отказу от программного обеспечения сторонних разработчиков.

Исполнение требований ФАС России создало равные условия для разработчиков антивирусных продуктов не только на территории Российской Федерации, но и на всех территориях присутствия Microsoft Corporation, тем самым обеспечив эффективную конкуренцию на глобальном рынке информационных технологий.

4. В результате рассмотрения дела № 1-11.1-37/00-22-15, возбужденного в отношении АО «Кабельный завод «Кавказкабель», ОАО «РОССКАТ», ООО «Холдинг Кабельный Альянс», ООО «Камский кабель», ОАО «Народное предприятие «Подольсккабель», АО «Уралкабель», АО «Сибкабель» установлен факт нарушения пунктов 1 и 3 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

Картель, организованный АО «Кабельный завод «Кавказкабель», ОАО «РОССКАТ», ООО «Холдинг Кабельный Альянс», ООО «Камский кабель», ОАО «Народное предприятие «Подольсккабель», АО «Уралкабель», АО «Сибкабель» – один из крупнейших картелей, действовавших на товарных рынках, выявленных Федеральной антимонопольной службой. Его деятельность охватила всю страну,

пострадали крупнейшие нефтедобывающие компании, что привело к удорожанию нефтедобычи в Российской Федерации.

Выявленное антиконкурентное соглашение является крупнейшим на товарном рынке, так как привело к установлению и поддержанию цен, разделу товарного рынка реализации нефтепогружного кабеля (за исключением высокотемпературного нефтепогружного кабеля с длительно допустимой температурой нагрева жил кабеля от 200 °С и выше) в Российской Федерации по объему продажи товаров, ассортименту реализуемых товаров и составу продавцов.

В связи с тем, что основной объем нефтепогружного кабеля реализуется в рамках закупочных процедур, ответчики в дополнение к имеющимся договоренностям приняли решение о разделе закупок крупнейших российских нефтедобывающих и нефтесервисных компаний (ОАО «НК «Роснефть», ОАО «НГК «Славнефть», ООО «Башнефть-Добыча», ООО «Римера-Сервис», ОАО «Оренбургнефть»). Антиконкурентное соглашение включало в себя предварительное распределение номенклатуры закупаемой продукции, согласование ценовых предложений организаций-участников соглашения до их отправки заказчику, экономически необоснованное повышение цен на нефтепогружной кабель.

Материалы и документы, полученные в ходе внеплановых выездных проверок, а также по запросам от производителей и потребителей нефтепогружного кабеля, в частности, сводные таблицы по разделу закупок, электронная переписка сотрудников организаций-участников соглашения, отвечающих за реализацию нефтепогружного кабеля, технико-коммерческие предложения ответчиков, статистическая информация об объемах производства и реализации организациями указанной продукции позволили антимонопольному органу доказать фактическую реализацию всех пунктов антиконкурентного соглашения.

АО «Кабельный завод «Кавказкабель», ОАО «РОССКАТ», ООО «Холдинг Кабельный Альянс», ООО «Камский кабель», ОАО «Народное предприятие «Подольсккабель», АО «Уралкабель», АО «Сибкабель» привлечены к административной ответственности в виде оборотных штрафов на общую сумму более 250 млн. рублей.

Кроме того, решение и материалы по делу направлены в Главное управление экономической безопасности и противодействия коррупции МВД России. По результатам их рассмотрения возбуждено уголовное дело №11701450009000551 по подпункту «в» части 2 статьи 178 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее - УК РФ).

5. В 2017 году завершены судебные разбирательства по ранее вынесенным решениям ФАС России в рамках дел о нарушении антимонопольного законодательства, возбужденным на основании мониторинга цен.

В декабре 2014 года ФАС России признала группу лиц «Т Плюс» в составе ОАО «ЭнергосбыТ Плюс», ЗАО «КЭС - Энергосбыт», ОАО «Волжская ТГК», ЗАО «КЭС» (в 2015 году консолидированы в ПАО «Т плюс») и ЗАО «КЭС-Трейдинг», нарушившими часть 4 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

Группа лиц «Т плюс» и ЗАО «КЭС-Трейдинг» в период 2012-2013 гг. заключили незаконное соглашение, которое привело к ограничению конкуренции путем завышения плановых объемов потребления электроэнергии на рынке на сутки вперед оптового рынка электрической энергии и мощности. Это, в свою очередь, привело к увеличению цены на электроэнергию в Первой ценовой зоне (нарушение части 4 статьи 10 Закона о защите конкуренции).

Данная стратегия компаний была выявлена ФАС России в 2014 году по результатам двух внеплановых проверок, инициированных Управлением по борьбе с картелями и на основании проведенного комплексного математического анализа моделирования поведения группы лиц «Т плюс» и ЗАО «КЭС-Трейдинг» а также оценке последствий для участников рынка, проведенного на площадке Ассоциации НП «Совет рынка».

ФАС России выдала группе лиц «Т плюс» два предписания: о перечислении в федеральный бюджет дохода, полученного вследствие нарушения антимонопольного законодательства, который составил более 860 млн рублей; о исполнении поведенческих требований.

Законность решения и предписания ведомства подтвердили суды всех инстанций.

Решение и предписание ФАС России поддержано судами всех инстанций. ПАО «Т Плюс» перечислило в федеральный бюджет более 867 млн рублей.

6. В результате рассмотрения дела № 1-16-182/00-02-16, возбужденного в отношении группы лиц в составе ПАО «Газпром» и ООО «Газпром Межрегионгаз», Губернатора Самарской области, Министерства энергетики и ЖКХ Самарской области, установлен факт нарушения части 4 статьи 16 Закона о защите конкуренции.

Суть нарушения: между ПАО «Газпром», ООО «Газпром межрегионгаз», Губернатором Самарской области и Министерством энергетики и ЖКХ Самарской области было заключено соглашение, направленное на создание двойной газотранспортной инфраструктуры.

Создание параллельной инфраструктуры не было обусловлено какими-либо объективными причинами и не имело под собой реальной технической, экономической или иной необходимости.

Изменение схемы газоснабжения ТЭЦ ВАЗа было направлено на перевод ТЭЦ ВАЗа от существующей газораспределительной организации к иной, входящей в группу лиц ПАО «Газпром», и на устранение независимой газораспределительной организации с рынка газоснабжения и газификации.

Создана и реализована прецедентная практика, в соответствии с которой подтверждена неправомерность заключения соглашений между хозяйствующими субъектами и органами власти, направленных на создание экономически нецелесообразной (двойной, параллельной) инфраструктуры, приводящей к увеличению затрат промышленности и стоимости смежных товаров.

7. Дело № 1-00-160/00-12-17, возбужденное в отношении Астраханской таможни и ООО «Производственно-коммерческая фирма «Центральный грузовой порт» (далее – ООО «ПКФ «ЦГП»).

Суть нарушения: значение Южного федерального округа обусловлено его географическим положением - через эту территорию проходят важнейшие евразийские транспортные коридоры. С одной стороны - это Волго-Каспийский путь, ведущий из Северной и Центральной Европы в Центральную, Юго-Западную и Южную Азию, с другой — Транссибирско-Черноморский путь, соединяющий страны Тихоокеанского побережья (Китай, Корею и Японию) со Средиземноморьем.

В результате проведения контрольных мероприятий совместно с УФСБ России по Астраханской области были установлены признаки нарушения статьи 16 Закона о защите конкуренции, выразившиеся в заключении между Астраханской таможней и ООО «ПКФ «ЦГП» соглашения, которое привело к ограничению конкуренции на рынке услуг, оказываемых владельцами складов временного хранения.

На территории Астраханской области Астраханский таможенный пост Астраханской таможни является единственным местом доставки иностранных товаров, помещенных под таможенную процедуру таможенного транзита и перевозимых автомобильным транспортом.

Участники ВЭД для того, чтобы исполнить все предусмотренные таможенным законодательством действия, могли въехать на таможенный пост исключительно через территорию хозяйствующего субъекта - Астраханского грузового порта (ООО «ПКФ «ЦГП»), который взимал с них дополнительную, не предусмотренную законодательством Российской Федерации плату за проезд. Такая ситуация складывалась на протяжении многих лет.

Исполнение требований ФАС России обеспечило участникам ВЭД беспрепятственный бесплатный въезд в зону таможенного контроля Астраханского таможенного поста Астраханской таможни для проведения таможенных операций.

Это позволило сделать направление таможенного транзита через Астраханскую таможню более привлекательным для участников ВЭД, что, в свою очередь, имеет существенное значение для пополнения бюджета Российской Федерации в условиях, когда транзитные товаропотоки из соседних государств (Иран, Казахстан, Туркменистан) все чаще «уходят» из России в сопредельные государства (например, Казахстан), в том числе, из-за барьеров, установленных таможенными органами.

8. Дело № 1-00-187/00-06-15, возбужденное в отношении Правительства Белгородской области, Департамента агропромышленного комплекса Белгородской области (далее – Департамент АПК), Фонда продвижения продукции производителей Белгородской области (далее – Фонд продвижения), ООО «Группа компаний «Зеленая долина», ООО «Зеленая долина-Агро», ООО «Молочная компания «Зеленая долина-2», ООО «Нива», АО «Молочная компания «Зеленая долина», ООО «Молочная компании «Северский Донец», ООО «Старооскольский ликероводочный завод «Люкс», ООО «Белвино», АО «Корпорация «Развитие», ООО «Дирекция инвестиционного развития».

Решением ФАС России установлен факт нарушения статьи 16 Закона о защите конкуренции путем заключения, реализации и участия в соглашении, которое привело или могло привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

В ходе реализации поручений между Правительством Белгородской области, Департаментом АПК, Фондом продвижения и хозяйствующими субъектами была достигнута договоренность в форме устного соглашения, которое было направлено на создание финансовых преимуществ путем выделения финансовых средств из Фонда продвижения отдельным хозяйствующим субъектам.

В результате достигнутых договоренностей хозяйствующими субъектами были получены необоснованные конкурентные преимущества за счет того, что иные хозяйствующие субъекты, действующие на рынках агропромышленного комплекса на территории Белгородской области, не были информированы о возможности получения денежных средств из Фонда продвижения продукции производителей Белгородской области.

Значение данного дела состоит в пресечении антиконкурентного соглашения, связанного с расходованием средств бюджета на рынках

агропромышленного комплекса на территории Белгородской области, а также определении принципиальных подходов к доказыванию антиконкурентных соглашений.

1.3. Совершенствование контрольно-надзорной деятельности

Указом Президента Российской Федерации от 30.06.2016 № 306 «О Совете при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам» образован Совет при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам.

Согласно протоколу заседания Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам от 13.07.2016 № 1 был одобрен перечень основных направлений стратегического развития Российской Федерации до 2018 года и на период до 2025 года для формирования «пилотного» портфеля приоритетных проектов и программ.

В качестве одного из приоритетных направлений стратегического развития выделена реформа контрольной и надзорной деятельности.

ФАС России определены 5 видов контроля (надзора), в отношении которых осуществляется её реализация:

1) федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением антимонопольного законодательства и законодательства о естественных монополиях (Федеральный закон «О защите конкуренции», Федеральный закон «Об электроэнергетике», Федеральный закон «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Федеральный закон «О естественных монополиях», Федеральный закон «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»);

2) федеральный государственный надзор в области рекламы (Федеральный закон «О рекламе»);

3) федеральный государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов) (Федеральный закон «О естественных монополиях», Федеральный закон «Об электроэнергетике», Федеральный закон «О теплоснабжении», Федеральный закон «О водоснабжении и водоотведении», Федеральный закон «О газоснабжении в Российской Федерации», Федеральный закон «Об обращении лекарственных средств», Федеральный закон «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса», Федеральный закон «О связи»);

4) федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства в сфере государственного оборонного заказа (Федеральный закон «О государственном оборонном заказе»);

5) федеральный государственный контроль в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц (Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Федеральный закон «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»).

Учитывая, что целями указанной программы являются снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям, снижение административной нагрузки на предпринимателей, а также рост индекса качества администрирования контрольно-надзорных функций, данное направление является приоритетным для всех федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации, осуществляющих контрольно-надзорные полномочия.

По итогам реализации приоритетной программы достигнуты следующие результаты.

По направлению «Внедрение системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности» в 2017 году в ФАС России разработана и внедрена совокупность механизмов оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности на основе Базовой модели определения показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.05.2016 № 934-р, что позволит проводить планирование и осуществление контрольно-надзорных мероприятий при максимальном сокращении ущерба в результате злоупотребления хозяйствующими субъектами доминирующим положением, соглашений и согласованных действий, картелей (в т.ч. сговоров на торгах), фактов недобросовестной конкуренции, выявленных и пресеченных в результате действий антимонопольного органа (приказ ФАС России от 16.10.2017 № 1363/17 «Об утверждении перечней и значений показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности ФАС России и определении механизмов контроля за достижением показателей результативности и эффективности»).

В соответствии со Сводным планом приоритетного проекта «Реформа контрольной и надзорной деятельности ФАС России» в 2018 году запланировано проведение исследований по разработке показателей результативности группы «А» Базовой модели определения показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности по следующим видам контроля:

- федеральный государственный надзор в области рекламы;
- федеральный государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов);

- федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства в сфере государственного оборонного заказа;
- федеральный государственный контроль в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В рамках исследований планируется установить возможность и определить порядок расчета уровня ущерба по указанным видам контроля.

Также на основе Стандарта зрелости управления результативностью и эффективностью контрольно-надзорной деятельности, утвержденного протоколом заседания проектного комитета от 13.02.2018 № 1, ФАС России будут разработаны и утверждены паспорта показателей по федеральному государственному контролю (надзору) за соблюдением антимонопольного законодательства и законодательства о естественных монополиях, в том числе методики расчета причиненного ущерба.

По направлению «Внедрение эффективных механизмов кадровой политики в деятельности контрольно-надзорных органов» разработан Стандарт обеспечения эффективного функционирования системы управления кадровым составом на государственной гражданской службе в ФАС России, включающий технологии привлечения, отбора и адаптации кандидатов на замещение должностей гражданской службы, систему профессионального развития компетенций руководителей и инспекторского состава федеральных органов исполнительной власти, систему материальной и нематериальной мотивации гражданских служащих, осуществляющих контрольно-надзорные полномочия, а также технологии внедрения государственно-служебной культуры.

В 2017 году доработаны детализированные квалификационные требования, содержащие необходимые профессиональные компетенции и личностные качества, необходимые для осуществления контрольно-надзорной деятельности (модели компетенций государственных служащих), а также оценочные инструменты для проверки их наличия у претендентов на замещение должностей государственной службы и государственных служащих.

Внедрены технологии привлечения и отбора кандидатов на замещение должностей гражданской службы в ФАС России, основанные на модели компетенций государственных служащих.

Внедрена и проводится ежегодная (текущая) оценка результативности профессиональной служебной деятельности государственных служащих территориальных органов ФАС России, осуществляющих контрольно-надзорные функции.

Проведен комплексный аудит, направленный на оценку оптимальности организационной структуры и качества кадрового администрирования в условиях применения системы управления рисками.

По направлению «Внедрение системы предупреждения и профилактики коррупционных проявлений в контрольно-надзорной деятельности» с учетом позиции институтов гражданского общества, представляющих интересы предпринимательского сообщества (проведена процедура общественного обсуждения), в ФАС России разработаны карты коррупционных рисков при осуществлении гражданскими служащими ФАС России контрольно-надзорных функций по пяти видам контроля (утверждены приказом ФАС России от 25.12.2017 №1773/17).

Разработан и утвержден приказом ФАС России от 28.12.2017 № 1837/17 комплекс правовых, организационных и профилактических мер по минимизации выявленных коррупционных рисков при осуществлении гражданскими служащими ФАС России контрольно-надзорных функций. Данным приказом также утверждены форма мониторинга и контроля исполнения данных мер.

В рамках участия в указанной приоритетной программе ФАС России разработан Паспорт приоритетного проекта «Реформа контрольной и надзорной деятельности ФАС России», утвержденный приказом ФАС России от 11.05.2017 № 624/17 (далее – Паспорт, Паспорт приоритетного проекта).

Руководителем проекта является руководитель Федеральной антимонопольной службы И.Ю. Артемьев. Определены исполнители и соисполнители мероприятий проекта.

Паспорт включает в себя ряд таких направлений, как внедрение риск-ориентированного подхода при осуществлении контрольно-надзорной деятельности, разработка и внедрение системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, систематизация, сокращение количества и актуализация обязательных требований, система комплексной профилактики нарушения обязательных требований, внедрение эффективных механизмов кадровой политики, внедрение системы предупреждения и профилактики коррупционных проявлений в контрольно-надзорной деятельности и автоматизация контрольно-надзорной деятельности.

Паспорт соответствует требованиям Паспорта приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности».

Паспорт согласован с исполнителями проектов приоритетной программы: Минэкономразвития России, Минкомсвязью России, Минтрудом России, Минюстом России, а также с Аналитическим центром при Правительстве Российской Федерации.

Содержание Паспорта приоритетного проекта

Целями проекта являются:

1. Снижение административной нагрузки на организации и граждан, осуществляющих предпринимательскую и иные виды деятельности, на 20% от уровня 2016 г. к концу 2018 г. и на 50% – к концу 2025 г.

2. Рост качества администрирования контрольно-надзорных функций, включая оптимизацию использования трудовых, материальных и финансовых ресурсов ФАС России, используемых при осуществлении установленных видов государственного контроля (надзора), в 2 раза к концу 2025 г.

3. Снижение уровня ущерба конкуренции. По этой цели необходимо отметить, что показатели рассчитываются на основании разработанной ФАС России Методики, утвержденной приказом ФАС России от 16.10.2017 № 1363/17.

Основные показатели проекта:

- уровень административной нагрузки на организации и граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность;
- индекс качества администрирования контрольно-надзорных функций;
- доля плановых проверок, проведенных на объектах контроля (надзора), отнесенных к категориям чрезвычайно высокого риска, высокого риска и значительного риска;
- доля ущерба, причиненного на объектах или субъектами контроля (надзора), отнесенных к категориям чрезвычайно высокого риска, высокого риска и значительного риска (по контролируемым видам риска);
- доля подконтрольных субъектов, по которым увеличилась периодичность проведения плановых проверок или которые были освобождены от проведения плановых проверок;
- доля охвата дифференцированных подконтрольных субъектов (объектов) профилактическими мероприятиями в общем объеме подконтрольных субъектов (объектов);
- доля реализованных мероприятий от количества мероприятий, включенных в планы оптимизации обязательных требований и дорожные карты и предусматривающих реализацию в текущем году;
- доля инспекторского состава, подключенного к «Личному кабинету» должностного лица ВИС КНО;
- доля государственных служащих федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих контрольно-надзорные полномочия, прошедших ежегодную оценку профессиональной служебной деятельности и личностных качеств;
- уровень ущерба конкуренции по контролируемым ФАС России видам рисков.

Ключевые результаты проекта:

- установлены категории риска и критерии отнесения к ним подконтрольных субъектов, соответствующие Базовой модели определения категории риска;
- утверждены перечни и значения показателей результативности и эффективности, в том числе для центрального аппарата и территориальных органов ФАС России;
- используются проверочные листы, содержащие обязательные требования;
- утверждены карты коррупционных рисков и реализованы меры по их минимизации;
- внедрена «динамическая модель» управления категориями риска;
- внедрены стандарты кадрового менеджмента;
- введены on-line сервисы системы подачи документов в антимонопольные органы в электронном виде, предусматривающие возможность подачи документов посредством заполнения форм, размещенных в «Личном кабинете» пользователя или непосредственно на официальном сайте ФАС России в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;
- в ФАС России спроектирован функционал, предоставляющий возможность досудебного обжалования в электронном виде, в том числе с использованием «Личного кабинета»;
- внедрена возможность подписания усиленной электронно-цифровой подписью процессуальных документов ФАС России (решения, постановления и т.д.) должностными лицами ФАС России (руководитель, заместитель руководителя, начальник управления, члены коллегиальных органов ФАС России);
- в информационных системах ФАС России реализован и используется механизм оформления организационно-распорядительных документов по проверкам и Актов проверки в электронном виде с использованием справочных значений обязательных требований (далее – ОТ), видов нарушений, ущерба и видов ответственности, размещенных в Единой модели справочников Единой информационной системы Контрольно-надзорной деятельности.

Описание модели функционирования результатов проекта. Этапы и контрольные точки.

Этапы и контрольные точки приведены в соответствии с паспортами приоритетных проектов, разработанных Минэкономразвития России, Минкомсвязью России, Минтрудом России, Минюстом России:

1. Внедрение риск-ориентированного подхода при осуществлении контрольно-надзорной деятельности.

2. Разработка и внедрение системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности ФАС России.

3. Систематизация, сокращение количества и актуализация обязательных требований.

4. Система комплексной профилактики нарушения обязательных требований.

5. Внедрение эффективных механизмов кадровой политики в деятельности ФАС России.

6. Внедрение системы предупреждения и профилактики коррупционных проявлений в контрольно-надзорной деятельности.

7. Автоматизация контрольно-надзорной деятельности ФАС России.

В связи с изменениями мероприятий Паспорта приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» ФАС России подготовлен паспорт реализации проекта «Совершенствование функции государственного надзора ФАС России в рамках реализации приоритетной программы Реформа контрольной и надзорной деятельности», который был утвержден протоколом заседания проектного комитета от 24.04.2018 №3.

Задачи:

– проведение исследований по разработке показателей результативности группы «А» Базовой модели определения показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности по видам контроля и надзора в сфере закупок для товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в области рекламы, в области регулируемых государством цен (тарифов);

– внедрение риск-ориентированного подхода при осуществлении контрольно-надзорной деятельности;

– оптимизация обязательных требований в сфере государственного контроля (надзора) в области регулируемых государственных цен (тарифов).

Глава 2. Борьба с картелями

Антиконкурентные соглашения, включая наиболее опасный их вид – картели, широко распространены во всех секторах российской экономики, в том числе в секторах, имеющих стратегическое значение, и оказывают крайне негативное влияние не только на сектор государственных закупок, но и на товарные рынки в масштабах отдельных субъектов Российской Федерации и страны в целом. Ущерб бюджетам всех уровней может достигать, по оценке, 1,5 – 2 % ВВП.

Ежегодно в Российской Федерации выявляется значительное количество картелей и иных антиконкурентных соглашений. В 2017 году было возбуждено 672 дела об антиконкурентных соглашениях, из них 360 дел о картелях, что на 8 % больше, чем в 2016 году (334 дела). При этом более 85 % дел по картелям – сговоры на торгах (310 дел), что почти на 3 % больше, чем в 2016 году (300 дел).

Данные статистики не в полной мере отражают те процессы, которые происходят в сфере картелизации экономики. Картели с целью поддержания цен на торгах стали намного «крупнее». Если в 2011-2014 гг. деятельность одного картеля, как правило, охватывала от одной до десяти закупочных процедур, то в 2015 – 2017 гг. – десятки и сотни закупок (700 аукционов в одном деле – фармацевтический картель). Наибольшее число выявленных участников одного картеля составило 92 участника (картель поставщиков вещевого имущества).

Глобализация картелей в экономике является новым вызовом экономической безопасности страны и требует новых мер со стороны государства.

Для реализации государственной политики в сфере обеспечения экономической безопасности на федеральном, региональном, муниципальном и отраслевом уровнях Президентом Российской Федерации утвержден перечень поручений от 05.08.2017 № Пр-1525 по осуществлению первоочередных мер, направленных на выявление и пресечение деятельности картелей, а также на ужесточение уголовной и административной ответственности за такую деятельность (далее – перечень поручений от 05.08.2017 № Пр-1525).

Во исполнение перечня поручений от 05.08.2017 № Пр-1525 ФАС России разработаны проекты федеральных законов «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации», «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции», Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ,

услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Федеральный закон «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Вышеуказанные проекты федеральных законов внесены ФАС России 16 января 2018 года в Правительство Российской Федерации (письмо от 16.01.2018 № ИА/1968-ПР/18).

С целью повышения эффективности взаимодействия в противодействии картелям и иным антиконкурентным соглашениям между надзорными, контролирующими и правоохранительными органами (ФАС России, Росфинмониторинг, Счетная палата Российской Федерации, Следственный Комитет Российской Федерации, органы полиции и прокуратуры, ФНС России, ФСБ России), разработан проект межведомственной программы мер по выявлению и пресечению деятельности картелей и иных антиконкурентных соглашений на 2018-2022 годы.

Примерами дел по пресечению картелей и незаконной координации экономической деятельности, в которой участвуют иностранные компании, незаконно вторгающиеся, в том числе в стратегически важные отрасли экономики, являются дело № 1-11.1-37/00-22-15, возбужденное в отношении АО «Кабельный завод «Кавказкабель», ОАО «РОССКАТ», ООО «Холдинг Кабельный Альянс», ООО «Камский кабель», ОАО «Народное предприятие «Подольсккабель», АО «Уралкабель», АО «Сибкабель», и дело № 1-11-59/00-22-16, возбужденное в отношении ООО «Эпл Рус» (описание дел приведено в пунктах 1, 4 Наиболее значимых и прецедентных дел ФАС России за 2017 год раздела 1.2 настоящего Доклада).

Задачи:

- изучение иностранного опыта борьбы с картелями и иными антиконкурентными соглашениями, определение основных направлений его использования;
- создание эффективной системы сотрудничества с антимонопольными ведомствами иностранных государств по выявлению и пресечению картелей и иных антиконкурентных соглашений, в которых участвуют иностранные компании, в том числе разработка эффективных механизмов обмена неконфиденциальной информацией с зарубежными антимонопольными и правоохранительными органами;
- разработка методических рекомендаций по выявлению, раскрытию и расследованию картелей и иных антиконкурентных соглашений для сотрудников, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, и органов предварительного следствия;
- разработка методики оценки латентности картелей и иных антиконкурентных соглашений в экономике (в разрезе сфер народного хозяйства),

оценки доходов картелей и иных антиконкурентных соглашений от противоправной деятельности, причиненного ущерба государству, экономике и гражданам;

- разработка и внедрение методики расчета снижения административных штрафов для лиц, признанных участниками антиконкурентных соглашений и готовых добровольно уплатить штрафы в установленные сроки;

- разработка методики выявления, пресечения и профилактики картелей и иных антиконкурентных соглашений на товарных рынках и на торгах в условиях цифровой экономики;

- подготовка и направление поручения в территориальные органы ФАС России для проведения мероприятий, направленных на декартелизацию сферы дорожного строительства;

- обобщение правоприменительной практики по статье 178 УК РФ;

- анализ уплаты штрафов, наложенных на участников картелей, по статье 14.32 КоАП РФ.

Глава 3. Работа ФАС России по контролю соблюдения антимонопольного законодательства в ключевых секторах экономики

3.1. Антимонопольный контроль в сфере ЖКХ

В целях повышения прозрачности работы ресурсоснабжающих организаций, совершенствования процедуры раскрытия информации, а также усовершенствования контрольно-надзорной деятельности в указанной сфере в 2017 году ФАС России разработаны следующие нормативные правовые акты (проекты нормативных правовых актов):

Федеральный закон от 28.12.2017 № 437-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – закон), направленный на формирование системы контроля и ответственности за несоблюдение стандартов раскрытия информации в сфере теплоснабжения.

Указанным законом положения статьи 9.15 КоАП РФ приведены в соответствие со статьей 19.8.1 КоАП РФ в целях обеспечения единообразия применения административной ответственности в отношении субъектов электроэнергетики и теплоснабжения.

Также законом предусматривается закрепление за федеральным антимонопольным органом полномочий по привлечению к административной ответственности по статье 19.8.1 КоАП РФ должностных лиц региональных органов тарифного регулирования, а также должностных лиц органов местного самоуправления, осуществляющих регулирование цен (тарифов), за нарушение стандартов раскрытия информации;

Федеральный закон от 29.07.2017 № 279-ФЗ (далее – Закон № 279-ФЗ), которым внесены изменения в Федеральный закон «О теплоснабжении» и отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования системы отношений в сфере теплоснабжения.

Законом № 279-ФЗ предусмотрен механизм перехода к «ценовым зонам теплоснабжения», в которых цены на тепловую энергию (мощность), поставляемую единой теплоснабжающей организацией (далее – ЕТО) в системе теплоснабжения потребителям, ограничены предельным уровнем цены на тепловую энергию (мощность).

Учитывая, что переход муниципального образования к «ценовой зоне теплоснабжения» может повлечь риски повышения тарифов для конечных потребителей, ФАС России при согласовании данного законопроекта выступила против единовременного и повсеместного перехода к новому порядку ценообразования и настаивала на необходимости введения прозрачного и

публичного механизма такого перехода с получением обязательного согласия региона. Позиция ФАС России была поддержана Правительством Российской Федерации.

Кроме того, по инициативе ФАС России Законом № 279-ФЗ предусмотрено дополнение Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» статьей 4.2 «Антимонопольное регулирование и контроль в сфере теплоснабжения». Статья определяет особенности антимонопольного регулирования и контроля в сфере теплоснабжения, в частности, устанавливает объекты антимонопольного контроля в данной сфере: цены; распределение тепловой нагрузки в системе теплоснабжения; соблюдение правил (порядка) заключения договоров в сфере теплоснабжения. Закрепление объектов антимонопольного контроля позволит оперативно устранять нарушения, связанные с формированием договорных отношений по регулируемым видам деятельности, с заключением нерегулируемых договоров в сфере теплоснабжения, а также с дискриминационным распределением тепловой нагрузки при утверждении схем теплоснабжения, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Наряду с указанными изменениями, введен новый механизм антимонопольного реагирования – принудительное лишение статуса ЕТО. Данные нормы позволят эффективно контролировать работу крупных теплоснабжающих, теплосетевых организаций, получающих статус ЕТО.

Во исполнение Закона № 279-ФЗ ФАС России были разработаны Правила подключения (технологического присоединения) к системам теплоснабжения, включая правила недискриминационного доступа к услугам по подключению (технологическому присоединению) к системам теплоснабжения, а также Правила недискриминационного доступа к услугам по передаче тепловой энергии, теплоносителя, которые утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 05.07.2018 № 787.

Принятые правила позволят предупредить большое количество нарушений в сфере теплоснабжения.

При участии ФАС России разработано и утверждено постановление Правительства Российской Федерации от 31.03.2018 № 390 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», которым установлен единообразный механизм раскрытия информации регулирующими организациями в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, а также в области обращения с твердыми коммунальными отходами, посредством ФГИС ЕИАС ФАС России. Вводимый механизм предусматривает два канала доставки раскрываемой информации в ФГИС ЕИАС ФАС России:

- напрямую регулируемым организациями в систему (если в регионе отсутствует региональный портал раскрытия информации);
- путем передачи информации с регионального портала раскрытия информации через типовой интерфейс передачи данных.

Реализация такого механизма позволит обеспечить открытость данных о деятельности регулируемых организаций коммунального комплекса.

С учетом указанных изменений ФАС России в настоящее время разработан проект приказа, которым будут утверждены новые формы размещения информации в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, в области обращения с твердыми коммунальными отходами, подлежащей раскрытию в ФГИС ЕИАС ФАС России.

Проблемные вопросы передачи прав на объекты жилищно-коммунальной инфраструктуры

В соответствии с отраслевым законодательством объекты теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, находящиеся в государственной или муниципальной собственности (далее – объекты ЖКХ), передаются по договорам аренды или концессионным соглашениям.

Вместе с тем, законодательство в настоящее время не содержит положений, запрещающих передачу и закрепление государственного или муниципального имущества на праве хозяйственного ведения или оперативного управления за государственными и муниципальными предприятиями и учреждениями, поскольку содержащиеся в статье 17¹ Закона о защите конкуренции требования регулируют обязательственные отношения, связанные с передачей прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, и касаются только тех ситуаций, когда такое имущество передается на основании договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров.

В связи с этим в настоящее время в регионах продолжается передача объектов ЖКХ унитарным предприятиям на праве хозяйственного ведения. При этом, как показывает практика территориальных антимонопольных органов, органы местного самоуправления не всегда предпринимают какие-либо действия, направленные на передачу указанных объектов на конкурентной основе, предпочитая передавать объекты ЖКХ унитарным предприятиям на праве хозяйственного ведения.

Однако передача объектов ЖКХ в хозяйственное ведение может негативно влиять не только на конкуренцию, ограничивая доступ к новым объектам ЖКХ, но и на модернизацию объектов ЖКХ. Так, унитарные предприятия, получив без проведения торгов объекты ЖКХ, как правило, не осуществляют никаких мероприятий по внедрению новых технологий, модернизации и замене морально

устаревшего и физически изношенного оборудования, улучшению характеристик и эксплуатационных свойств объектов ЖКХ.

Кроме того, передача имущества на протяжении многих лет в хозяйственное ведение унитарному предприятию не стимулирует собственника к надлежащему оформлению документов на такое имущество, что порождает в будущем для собственников и потенциальных инвесторов проблемы при дальнейшей передаче имущества в концессию. Так, например, при инвентаризации концессионером передаваемого имущества, входящего в состав объекта концессионного соглашения, и иного имущества выясняется, что часть имущества находится в нерабочем состоянии либо отсутствует, заменено на другое имущество, не перечисленное в концессионном соглашении. Таким образом, передача объектов в хозяйственное ведение консервирует проблему, связанную с отсутствием надлежащим образом оформленных документов на имущество, находящихся в государственной или муниципальной собственности. Вместе с тем вопросы о возможностях и способах передачи прав на такое имущество рано или поздно встают перед собственником, побуждая обращаться, в том числе, в ФАС России с жалобами, на невозможность передачи имущества и неурегулированность данной проблемы на законодательном уровне, что не соответствует реальному отражению сложившейся ситуации.

Передаче имущества в концессию могут также препятствовать действия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) (далее – органы регулирования). Так, в Красноярском крае орган регулирования отказался предоставить параметры расчета долгосрочных тарифов на теплоснабжение, что привело к нарушению порядка передачи муниципального имущества в частные руки. Инвесторам при планировании своей деятельности была необходима информация об условиях, на которых им придется работать при модернизации городских котельных.

При этом единственной возможной альтернативой заключению концессионного соглашения в рассматриваемом случае является передача объектов теплоснабжения в хозяйственное ведение.

Невозможность заключения концессионного соглашения, которым предусмотрена передача муниципального имущества в управление частному бизнесу, противоречит Национальному плану развития конкуренции.

Выданное ФАС России органу регулирования Красноярского края предупреждение должно восстановить ситуацию, существовавшую до отказа в выдаче необходимых параметров.

Также одной из распространенных проблем значительной части унитарных предприятий является наличие долговых денежных обязательств по оплате труда, энергетических ресурсов, обязательств по кредитным договорам, заключенным в

целях финансирования мероприятий инвестиционных программ таких организаций, а также обязательств по уплате налогов и сборов.

Частично решение описанных выше ситуаций предусмотрено Федеральным законом от 03.07.2016 № 275-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О концессионных соглашениях» (далее – Закон № 275-ФЗ), вступившим в силу с 01.01.2017. Собственники объектов теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения могут передавать по концессионному соглашению незарегистрированное имущество, включать в концессионную плату долги унитарных предприятий, проводить в установленном порядке совместные конкурсы на право заключения концессионных соглашений в отношении объектов ЖКХ и т.п.

В целях реализации норм Закона № 275-ФЗ, а также повышения заинтересованности собственников государственного и муниципального имущества и инвесторов в заключении концессионных соглашений в отношении объектов ЖКХ, принято постановление Правительства Российской Федерации от 15.04.2017 № 449 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», проект которого был разработан ФАС России.

Положения постановления направлены на установление порядка и размера учета в тарифах концессионной платы, расходов концессионера в связи с государственной регистрацией права собственности концедента на незарегистрированное недвижимое имущество, в том числе в связи с выполнением кадастровых работ.

Указанные изменения позволят сделать отрасль коммунального хозяйства более привлекательной для инвесторов, что должно положительно сказаться на качестве предоставляемых гражданам услуг ЖКХ без резкого и существенного изменения тарифов.

В целях комплексного решения сложившейся ситуации ФАС России выступила за разработку отдельного проекта федерального закона, предусматривающего запрет на создание государственных и муниципальных унитарных предприятий для осуществления деятельности в качестве теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций, а также организаций, осуществляющих водоснабжение и (или) водоотведение. Разработка положений, касающихся запрета на создание государственных и муниципальных предприятий в сфере ЖКХ, была одобрена Правительством Российской Федерации.

Вместе с тем существующие государственные или муниципальные предприятия, основанные на праве хозяйственного ведения, государственные и муниципальные учреждения, осуществляющие деятельность в сферах теплоснабжения, водоснабжения и (или) водоотведения, должны быть преобразованы в государственные и муниципальные казенные предприятия в

течение 18 месяцев с даты принятия законопроекта (при условии полного погашения указанными организациями существующей задолженности) либо признание по истечении указанного срока таких организаций банкротами с их последующей ликвидацией в соответствии с Федеральным законом «О несостоятельности (банкротстве)».

При этом проблемы, связанные с временным отсутствием частных инвесторов или необходимостью подготовки документации для заключения договоров аренды или концессии в порядке, установленном законодательством, призван решить проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу обеспечения бесперебойного тепло-, водоснабжения и водоотведения», разработанный при участии ФАС России и внесенный в Правительство Российской Федерации в соответствии с поручением от 21.02.2017 № ДК-П9-43пр. Данным законопроектом предусмотрено, что в случае, если предыдущие договоры, предусматривающие передачу прав на объекты ЖКХ, расторгнуты или срок их действия истек, а также в случае прекращения в установленном порядке права хозяйственного ведения или оперативного управления на указанные объекты, они могут быть переданы однократно во временное безвозмездное пользование организаций, осуществляющих теплоснабжение, водоснабжение и (или) водоотведение, на период до заключения концессионного соглашения или договора аренды, но не более, чем на 11 месяцев, с обязательством по надлежащей эксплуатации указанных объектов.

Концепция таких законодательных изменений согласуется с положениями Национального плана развития конкуренции, пунктом 4 которого Правительству Российской Федерации поручено обеспечить внесение в установленном порядке в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проектов федеральных законов, предусматривающих, в том числе, ограничение создания унитарных предприятий на конкурентных рынках.

Без законодательного закрепления запрета на создание унитарных предприятий в сфере ЖКХ исполнение Национального плана развития конкуренции, а также достижение установленного им ключевого показателя представляется затруднительным.

Кроме того, Национальным планом развития конкуренции в качестве ключевого показателя развития конкуренции в сфере ЖКХ предусмотрено сокращение в субъекте Российской Федерации доли полезного отпуска ресурсов, реализуемых государственными и муниципальными предприятиями, в общем объеме таких ресурсов, реализуемых в субъекте Российской Федерации.

Одним из ожидаемых результатов развития конкуренции в сфере жилищно-коммунального хозяйства, в том числе теплоснабжения, водоснабжения,

водоотведения, при реализации Национального плана развития конкуренции является сокращение в субъекте Российской Федерации доли полезного отпуска ресурсов, реализуемых государственными и муниципальными унитарными предприятиями, в общем объеме таких ресурсов, реализуемых в субъекте Российской Федерации, до следующих показателей (при условии неувеличения доли полезного отпуска ресурсов, реализуемого государственными и муниципальными унитарными предприятиями, в общем объеме таких ресурсов, реализуемых в субъекте Российской Федерации, по сравнению с уровнем 2016 года в субъектах Российской Федерации, где на момент утверждения Национального плана развития конкуренции уже достигнуты показатели первого или последующих годов): теплоснабжение - до 20 % в 2019 году и до 10 % в 2020 году; водоснабжение - до 20 % в 2019 году и до 10 % в 2020 году; водоотведение - до 20 % в 2019 году и до 10 % в 2020 году.

В целях оказания содействия субъектам Российской Федерации в реализации Национального плана развития конкуренции в сфере жилищно-коммунального хозяйства ФАС России разработала методические рекомендации по расчету показателей, характеризующих долю полезного отпуска ресурсов, реализуемых государственными и муниципальными унитарными предприятиями, в общем объеме таких ресурсов, реализуемых в субъекте Российской Федерации (далее — методические рекомендации). Указанные методические рекомендации размещены в открытом доступе на официальном сайте ФАС России в сети Интернет¹ вместе с показателями, отражающими доли полезного отпуска тепловой энергии (тепловой энергии), воды, принятых сточных вод государственными и муниципальными унитарными предприятиями (далее - показатели) за 2016-2018 гг., а также первое полугодие 2018 года, рассчитанными ФАС России в соответствии с методическими рекомендациями на основании данных, представленных органами регулирования.

Методические рекомендации и рассчитанные в соответствии с ними показатели были направлены в регионы для использования в работе по достижению ожидаемых результатов в сфере жилищно-коммунального хозяйства при реализации Национального плана развития конкуренции.

Также, в целях упрощения порядка пользования имуществом ЖКХ, находящимся в государственной или муниципальной собственности и переданным инвестору по концессионному соглашению, при соблюдении принципов конкуренции ФАС России разработаны предложения для внесения изменений в Правила предоставления антимонопольным органом согласия на

¹ Информация размещена на сайте <http://plan.fas.gov.ru> в разделе «Документы» (<http://plan.fas.gov.ru/documents/651543>; <http://plan.fas.gov.ru/documents/651542>).

изменение условий концессионного соглашения, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 24.04.2014 № 368.

Изменения направлены на устранение противоречий указанных Правил и действующего концессионного законодательства, расширение перечня оснований для согласования, отказа в согласовании внесения изменений в концессионное соглашение, а также предусматривается проверка антимонопольным органом связи между основанием для внесения изменений и самими изменениями, вносимыми в текст заключенного концессионного соглашения.

Задачи:

- утверждение приказа, которым будут установлены новые формы размещения информации в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, в области обращения с твердыми коммунальными отходами, подлежащей раскрытию в ФГИС ЕИАС ФАС России;

- участие в разработке проекта федерального закона, устанавливающего запрет на создание государственных и муниципальных унитарных предприятий для осуществления деятельности в качестве теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций, а также организаций, осуществляющих водоснабжение и (или) водоотведение;

- разработка проекта постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил предоставления антимонопольным органом согласия на изменение условий концессионного соглашения».

3.2. Антимонопольный контроль в сфере электроэнергетики

В рамках реализации Плана мероприятий («дорожная карта») «Повышение доступности энергетической инфраструктуры», утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.06.2012 №1144-р, принято более 20 нормативных правовых актов, направленных на совершенствование Правил недискриминационного доступа к электрическим сетям и на совершенствование Правил технологического присоединения к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861.

Федеральная антимонопольная служба являлась разработчиком 1 федерального закона и 6 постановлений Правительства Российской Федерации, а также соисполнителем соответствующих нормативных правовых актов.

Реализация принятых нормативных правовых актов позволила:

- увеличить максимальную мощность для льготной категории со 100 до 150 кВт;

- закрепить возможность предоставления рассрочки платежа за технологическое присоединение на 3 года для потребителей от 15 до 150 кВт;

- закрепить обязанность сетевых организаций до 1 ноября ежегодно представлять в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов прогнозные сведения о планируемых расходах за технологическое присоединение на очередной календарный год в целях установления тарифа на технологическое присоединение;

- утвердить типовой договор на перераспределение мощности в целях технологического присоединения;

- установить регламент процедуры отсоединения в случае окончания срока действия временного технологического присоединения;

- ввести прием заявок от потребителей на мощность до 150 кВт включительно и с уровнем напряжения до 10 кВ включительно через информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет» с возможностью отслеживания исполнения заявки в режиме реального времени;

- возложить обязанность на сетевые организации раскрывать информацию в части основных этапов поступления и обработки заявок потребителей (поступление заявки, выдача технических условий, заключение договора, подключение объекта без раскрытия содержания заявок).

В настоящее время вступили в законную силу и применяются поправки в Федеральный закон от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», позволяющие:

- сократить количество этапов, необходимых для получения доступа к электрическим сетям;

- сократить сроки осуществления мероприятий по технологическому присоединению;

- уменьшить стоимость технологического присоединения к электрическим сетям.

Реализуемые изменения в порядке технологического присоединения значительно улучшили положение Российской Федерации в рейтинге Всемирного Банка «Doing Business» в части доступности энергетической инфраструктуры.

Россия в 2017 году вошла в первую десятку стран по подключению к системе электроснабжения (в 2012 году - 184 место).

В 2017 году Россия по данному показателю обошла многие передовые страны с высокими показателями уровня дохода и развитости энергетической инфраструктуры (такие как США, страны Европы (Франция, Италия, Дания, Чехия, Финляндия, Норвегия и др.) и страны Азии (Япония, Сингапур, Тайланд, и др.).

Задачи:

- совершенствование законодательства о развитии конкуренции на розничных рынках электрической энергии (мощности);
- обеспечение соблюдения правил недискриминационного доступа к инфраструктурным услугам;
- совершенствование контроля за стандартами раскрытия информации и, как следствие, повышение прозрачности принимаемых тарифных решений;
- совершенствование регулирования в неценовых зонах оптового рынка электроэнергии.

3.3. Деятельность в области контроля строительства, имущественных и земельных отношений, природных ресурсов

Развитие конкуренции в сфере строительства

В 2016-2018 годах ФАС России совместно с Минстроем России была проведена работа по разработке плана развития конкуренции в сфере строительства, который позднее был внесен в План мероприятий («дорожную карту») по развитию конкуренции в отраслях экономики Российской Федерации и переходу отдельных сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка на 2018 – 2020 годы», утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 16.08.2018 №1697-р (далее – раздел «Строительство»).

В строительной отрасли Российской Федерации по-прежнему являются актуальными следующие проблемы:

- а) низкая степень информатизации процессов получения разрешительных документов, согласований и иного рода взаимодействия хозяйствующих субъектов и федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления;
- б) разнородность и противоречивость нормативно установленных требований к хозяйствующим субъектам – участникам градостроительных отношений;
- в) недостаток проконкурентных подходов и норм в отраслевом законодательстве;
- г) высокая доля государственного сектора экономики в строительной отрасли.

На решение данных проблем направлен раздел «Строительство», предусматривающий:

- создание современной цифровой платформы;
- приведение в соответствие нормативно-правовой базы.

1. Создание цифровой платформы.

В отрасли без взаимоувязки развиваются информационные системы с различным функционалом и на различных операционных уровнях. Часто информационные системы позволяют оцифровать лишь часть информации, что создает возможность обратиться за услугой в электронном виде.

Вместе с тем интеграция и расширение функционала существующих информационных систем с целью осуществления всех процедур в строительстве в электронном виде в единой системе «одного окна» позволит достичь следующего:

- все нормативно установленные требования сосредоточить в одном месте;
- все юридически значимые действия совершать в одном месте;
- все документы в электронном виде собрать в одном месте;
- осуществлять предупреждение нарушений и автоматизированный контроль.

2. Реформирование нормативно-правовой базы.

В 2017 году вступили в силу принятые Правительством Российской Федерации исчерпывающие перечни процедур в строительстве, реформирована система ценообразования. Это лишь часть мер по совершенствованию нормативно-правовой базы в строительстве.

Нормативно-технические требования в строительстве предъявляются множеством документов различными ведомствами (Минстрой России, Минтранс России, МЧС России, Ростехнадзор, Роспотребнадзор и пр.), которые нередко противоречат друг другу, изменяются без согласования, что создает сложность и противоречивость регулирования.

Раздел «Строительство» предусматривает унификацию и установление открытых, исчерпывающих нормативно-технических требований в строительстве.

Также, продолжится работа по оптимизации исчерпывающих перечней.

Кроме того, разделом «Строительство» также предусмотрено развитие института обоснования инвестиций и информационного моделирования в строительстве (BIM-технология), позволяющего осуществлять автоматизированное проектирование объектов с использованием классификатора строительных ресурсов, сметных нормативов, нормативно-технических документов и нормативов градостроительного проектирования, с возможностью управлять эксплуатацией здания до стадии сноса с учетом предельных затрат.

Задачи:

Основной задачей для развития конкуренции в сфере строительства является реализация мероприятий, предусмотренных разделом «Строительство».

Развитие конкуренции на рынке строительства, реконструкции, капитального ремонта автомобильных дорог общего пользования

В соответствии с планом работы по анализу состояния конкуренции на товарных рынках ФАС России были проведены: анализ состояния конкурентной среды на рынке работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту автомобильных дорог федерального значения за 2015-2016 гг. и анализ состояния конкурентной среды на рынке работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения за 2015-2016 гг.

В исследованиях учитывались исключительно сведения о выполненных и оплаченных в рассматриваемом периоде работах по контрактам (договорам, соглашениям), заключенным в период с 2011 по 2016 гг. заказчиками работ по дорожной деятельности федерального и регионального уровней.

Спрос на рынке формируется государством. Заказчиками работ в отношении федеральных автомобильных дорог являются Росавтодор и ГК «Автодор», в отношении региональных и межмуниципальных автомобильных дорог – субъекты Российской Федерации. Спрос на рынке является условно постоянным, в этой связи предложение на рынке тоже является условно постоянным.

Заключение договоров на выполнение работ, связанных с дорожной деятельностью, с использованием средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации возможно в соответствии с законодательством о контрактной системе (Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», далее – Закон о контрактной системе), с законодательством о закупках отдельными видами юридических лиц (Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», далее – Закон о закупках) и законодательством о концессиях.

Согласно предварительным данным анализа состояния конкурентной среды на рынке работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения в 2015 и 2016 гг. ФАС России выявлено осуществление хозяйственной деятельности государственными и муниципальными организациями на исследуемом рынке в следующих субъектах Российской Федерации: Алтайский край, Ставропольский край, Ростовская область, Владимирская область, Камчатский край, Ненецкий автономный округ, Оренбургская область, Сахалинская область, Томская область,

Удмуртская область, Забайкальский край, Белгородская область, Кировская область. Вместе с тем стоит отметить, что вышеприведенный список субъектов Российской Федерации, по мнению ФАС России, не является исчерпывающим, в связи с тем, что согласно методике анализа, в выборку попадали только те контракты, в отношении которых выполнялось следующие два условия: работы (этапы работ) по ним были выполнены и оплачены.

В целях обеспечения условий для развития конкуренции на рынке дорожной деятельности ФАС России проводилась работа по подготовке и внесению изменений в законодательство Российской Федерации, регулирующее сферу государственных и муниципальных закупок и закупок, осуществляемых отдельными видами юридических лиц. Также велась работа по снижению административных барьеров в части получения прав на земельные участки в целях строительства линейных объектов.

Так, ФАС России проводилась работа по анализу и проработке проектов следующих нормативных правовых актов:

- постановление Правительства Российской Федерации от 15.05.2017 № 570 «Об установлении видов и объемов работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по государственному и (или) муниципальному контрактам, и о внесении изменений в Правила определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом». Данным нормативным правовым актом установлена обязанность выполнения подрядчиком самостоятельно не менее 15% объема строительных работ до 1 июля 2018 г. и не менее 25% объема строительных работ с 1 июля 2018 г.;

- проект федерального закона № 187920-7 «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в части упрощения строительства, реконструкции, капитального ремонта и (или) эксплуатации линейных объектов». Данным законопроектом предусмотрено внесение в законодательство Российской Федерации изменений, направленных на сокращение сроков и снижение стоимости услуг на оформление линейных объектов на условиях публичного сервитута;

- проект приказа Министерства транспорта Российской Федерации «О типовых условиях контрактов на выполнение работ по строительству

(реконструкции), капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог и искусственных дорожных сооружений». Данный проект акта должен устанавливать конкретные и равные условия и обязанности по государственным и муниципальным контрактам (договорам) для всех участников рынка дорожной деятельности.

Также необходимо отметить, что с учетом утверждения распоряжением Правительства Российской Федерации от 21.03.2016 г. № 471-р перечня товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме (электронный аукцион), и внесения в него распоряжением Правительства Российской Федерации от 13.05.2016 № 890-р изменений, предусматривающих уменьшение значимости таких критериев отбора подрядных организаций как «предложение по качеству выполнения работ», «квалификация участника» можно констатировать, что подавляющее большинство подрядных организаций определяется по аукционным принципам. В этой связи возможность по созданию искусственных административных ограничений при размещении государственных заказов на автодорожную деятельность сведена к минимуму.

Задачи:

По мнению ФАС России, в целях развития конкуренции на рынке дорожной деятельности и решения проблем, выявленных в результате исследования состояния конкуренции на рынке строительства, реконструкции, капитального ремонта автомобильных дорог общего пользования федерального, регионального и межмуниципального значения за 2015-2016 гг., необходимо внесение изменений в законодательство Российской Федерации для:

1) формирования конкурентной среды для подрядных организаций – участников рынка работ, связанных с осуществлением дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования:

- установление особенностей описания объекта закупок в сфере дорожной деятельности, учитывая предельный объем лота в натуральном и/или денежном выражении по каждому виду работ;

- внесение в законодательство изменений, предусматривающих конкретизацию дополнительных требований, установленных в соответствии с законодательством о контрактной системе, при осуществлении закупок на выполнение работ, связанных с осуществлением дорожной деятельности, и упрощение подтверждения соответствия таким требованиям;

2) создания и принятия региональных программ поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства на рынке дорожной деятельности, в том числе путем замещения объемов работ, связанных с осуществлением дорожной

деятельности и выполнявшихся государственными и муниципальными предприятиями, закупками у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Также в целях исполнения перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Государственного совета Российской Федерации ФАС России были установлены ключевые показатели, направленные на снижение доли государственных и муниципальных организаций на рынке дорожной деятельности в субъектах Российской Федерации.

Вышеуказанные меры создадут предпосылки для обеспечения конкурентной среды на рынке работ, связанных с осуществлением дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования, развития конкуренции при осуществлении процедур государственных и муниципальных закупок, а также закупок хозяйствующих субъектов, в том числе за счет расширения участия в указанных процедурах субъектов малого и среднего предпринимательства, позволят устранить имеющиеся правовые пробелы в действующем законодательстве, ограничивающие конкуренцию на рынке. Также важным результатом предлагаемых изменений станет создание на рынке дорожной деятельности условий, которые будут стимулировать появление новых субъектов малого и среднего предпринимательства, и создадут механизмы преодоления экономических барьеров входа на рынок, возникающих для таких участников рынка.

Административное обжалование в строительстве

С 10 января 2016 года в связи с вступлением в силу Федерального закона от 13.07.2015 № 250-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» ФАС России рассматривает жалобы в отношении уполномоченных органов власти в сфере градостроительных отношений и организаций, осуществляющих эксплуатацию инженерных сетей.

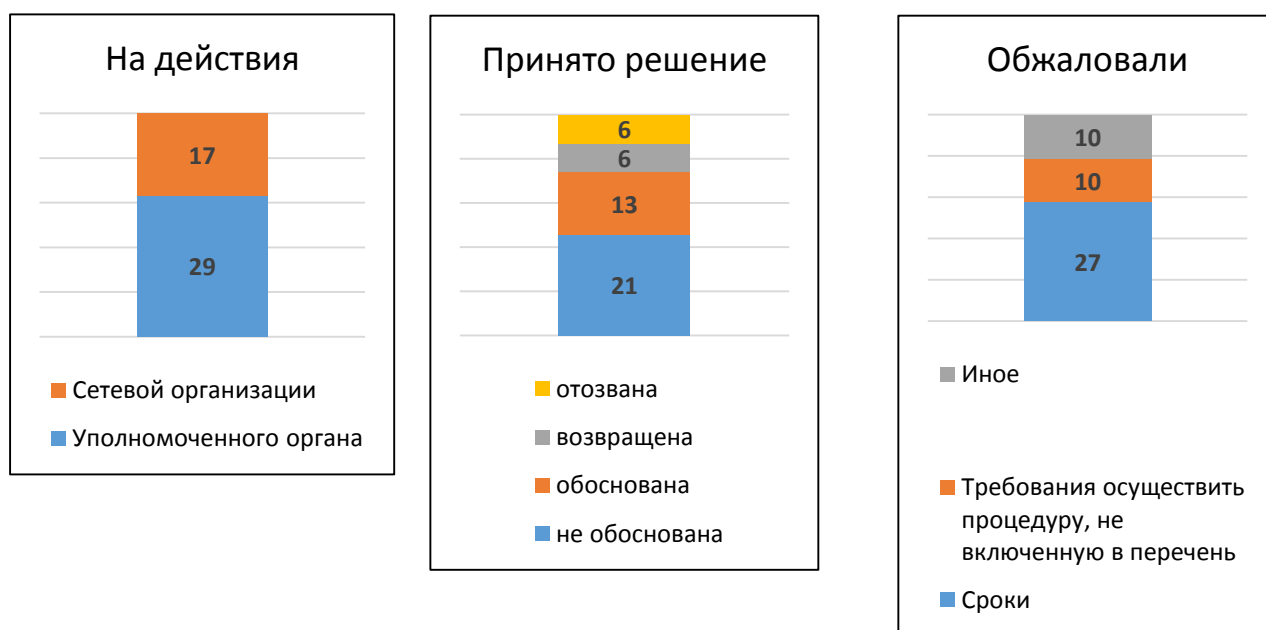
ФАС России и ее территориальные органы рассматривают жалобы на нарушения при осуществлении процедур, включенных в исчерпывающие перечни в сферах строительства, утверждаемые Правительством Российской Федерации в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации.

Механизм административного обжалования в строительстве позволяет антимонопольному органу рассмотреть жалобу по существу в течение семи рабочих дней со дня ее поступления. Комиссия по итогам рассмотрения жалобы может выдать уполномоченному органу, организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений. При этом в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях установлены

нормы, предусматривающие ответственность за нарушение порядка осуществления полномочий в сфере строительства.

За 2016 – 2017 гг. в территориальные органы ФАС России поступило всего 85 жалоб на действия (бездействие) органов власти и сетевых организаций. Наибольшее количество жалоб было подано в Крымское УФАС России, Чувашское УФАС России, Московское областное УФАС России и Краснодарское УФАС России. Большая часть жалоб касается затягивания сроков, например, нарушаются сроки выдачи разрешений на строительство или ввод объекта в эксплуатацию.

За 2017 год всего поступило 46 жалоб, из них:



Если говорить о конкретных примерах, то практика рассмотрения подобных дел в территориальных органах ФАС России положительная.

К примеру, в Республике Чувашия была подана жалоба на бездействие администрации местного городского поселения. В частности, заявление компании о выдаче разрешения на строительство не было рассмотрено, при том что был представлен полный пакет документов. Чувашским УФАС России жалоба была признана обоснованной, а органу власти выдано предписание устранить нарушение.

ЖСК «Молодежный» удалось отстоять свои интересы, обратившись в Орловское УФАС России. Компания намеревалась заключить договор с сетевой организацией «Орёлжилцентр» о подключении (технологическом присоединении) к централизованной системе водоотведения возводимого жилого дома, однако ей было в этом отказано. Компания обратилась в территориальное управление ФАС России с жалобой на действия «Орёлжилцентр». Оперативно изучив все обстоятельства, антимонопольный орган вынес решение и предписал сетевой организации устранить нарушения в течение двух недель.

Однако, несмотря на то, что за 2017 год жалоб поступило больше, чем за 2016 год, механизм административного обжалования в строительстве не заработал в полной мере.

По результатам анализа факторов, препятствующих развитию института административного обжалования в строительстве, установлено следующее:

- низкий уровень информированности хозяйствующих субъектов о возможности обжалования в антимонопольный орган процедур в строительстве;
- отсутствие возможности обжаловать действия органов власти по таким основаниям, как незаконный отказ в приёме документов и заявлений, а также предъявление к заявителю или документам требований, не предусмотренных нормативными правовыми актами;
- исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (за исключением жилищного строительства) вступили в силу только в 2017 году;
- опасения участников строительного рынка конфликтовать с уполномоченными органами, и, как следствие, столкнуться с административным давлением в дальнейшем.

ФАС России и ее территориальными органами продолжается работа по информированию участников рынка строительства о механизме обжалования административных процедур в строительстве.

Данный механизм был освещен в ходе заседания Координационного совета (штаба) при Минстрое России по мониторингу исполнения органами власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления и сетевыми организациями законодательства о градостроительной деятельности, Форуме региональных строителей и на других площадках.

17.10.2017 ФАС России совместно с Минстроем России было проведено заседание Экспертного совета по развитию конкуренции в строительной отрасли, в рамках которого также обсуждался вопрос о возможности административного обжалования актов и (или) действий (бездействия) органов власти и сетевых организаций. Членам Экспертного совета для размещения на их официальных сайтах и информирования предпринимателей направлена подробная информация о порядке обжалования актов и действий органов власти в сфере строительства и сетевых организаций.

Соответствующие информационные материалы также размещены на официальном сайте ФАС России.

В 2016 году рассмотрению подлежали жалобы лишь на процедуры в сфере жилищного строительства. В 2017 году были внесены изменения в исчерпывающий перечень процедур в сфере жилищного строительства, а также вступили в силу новые перечни, разработанные Минстроем России совместно с ФАС России: в сфере строительства нежилых объектов, объектов электросетевого

хозяйства, теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, которые существенно расширяют номенклатуру процедур, решения по которым могут быть обжалованы в антимонопольный орган. Таким образом, механизм заработал во всех сферах строительства.

Задачи:

- дальнейшая работа по оптимизации исчерпывающих перечней процедур.
- подготовка законопроекта о внесении изменений в статью 14.9.1 КоАП РФ с целью установления административной ответственности в отношении должностных лиц уполномоченных органов за нарушение порядка осуществления процедур в сферах строительства в части незаконного отказа в приеме документов, заявлений и предъявления к лицу, подавшему жалобу, документам и информации требований, не установленных федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, в случае, если предусмотренная указанными актами процедура включена в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства. Необходимость разработки такого законопроекта связана с внесением изменений в статью 18¹ Федерального закона «О защите конкуренции». Федеральный закон от 29.07.2018 № 259-ФЗ «О внесении изменений в статью 18¹ Федерального закона «О защите конкуренции» принят в целях расширения перечня оснований для обжалования актов и (или) действий (бездействия) органов власти в сфере градостроительных отношений в части незаконного отказа в приеме документов и предъявления не предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами требований к документам и заявителю; проект этого закона был разработан ФАС России.

Развитие конкуренции в сфере природных ресурсов

Одна из ключевых проблем в природоресурсном блоке (недра, охота, лес, рыболовство, аквакультура, водопользование), с точки зрения ФАС России, заключается в том, что законодательством не обеспечен в должной мере равный доступ предпринимателей к правам на природные ресурсы. Речь идет о правилах проведения конкурсов и аукционов, по результатам которых предоставляются соответствующие права.

Законодательством Российской Федерации предусмотрено обязательное проведение торгов на предоставление имущества и имущественных прав, в том числе в сфере природных ресурсов, порядок проведения таких торгов регулируется многочисленными нормативно-правовыми актами, в связи с чем

необходимо осуществить переход на единую универсальную процедуру проведения торгов.

В настоящее время уже ведется работа по разработке единой универсальной процедуры проведения торгов. Протоколом совещания в Правительстве Российской Федерации от 19.10.2016 № ИШ-П13-74пр было указано на целесообразность регулирования вопросов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также нужд отдельных юридических лиц и вопросов реализации государственного и муниципального имущества (имущественных прав), а также имущества отдельных видов юридических лиц в рамках законодательства Российской Федерации о контрактной системе.

ФАС России совместно с иными заинтересованными федеральными органами исполнительной власти разрабатывает проект федерального закона о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о контрактной системе, проработав вопросы, касающиеся отраслевых особенностей подготовки и проведения торгов по реализации имущества и имущественных прав, в том числе в сфере природных ресурсов, проведения указанных торгов на общероссийских электронных площадках, функционирующих в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе, с обеспечением анонимности участия в торгах.

В этой связи также существует целесообразность усовершенствования процедуры предоставления в пользование природных ресурсов путем проведения аукциона в электронной форме во всех сферах (недра, охота, лес, рыболовство, аквакультура, водопользование).

По мнению ФАС России, также необходимо закрепить конкурентный порядок предоставления в пользование природных ресурсов путем проведения аукциона в электронной форме в тех случаях, когда несколько хозяйствующих субъектов претендует на один и тот же объект природных ресурсов (при заявительном принципе).

Закрепление аукционного порядка позволит не только усилить конкуренцию в соответствующих отраслях, но и может повысить плату за пользование природными ресурсами и экономическую эффективность природопользования.

За счет реализации основных мероприятий, направленных на обеспечение пользователям не дискриминационного доступа к природным ресурсам, в 2017 году были достигнуты следующие результаты:

1) в рыбохозяйственном комплексе

По поручению Президента Российской Федерации по итогам Президиума Государственного Совета по развитию рыбохозяйственного комплекса,

Минсельхозом России и Федеральным агентством по рыболовству совместно с ФАС России была проведена работа по изменению отраслевого законодательства в части создания механизма распределения квот на инвестиционные цели.

В 2016 году был принят Федеральный закон от 03.07.2016 № 349-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования распределения квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов». В частности, введён новый вид квот – квоты добычи (вылова) водных биологических ресурсов на инвестиционные цели.

В рамках реализации принятого закона в 2017 году были утверждены нормативные правовые акты, регулирующие порядок предоставления и распределения квот добычи (вылова) водных биоресурсов на инвестиционные цели:

- постановление Правительства Российской Федерации от 25.05.2017 № 632 «О подготовке и заключении договора о закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) водных биологических ресурсов, предоставленной на инвестиционные цели в области рыболовства для осуществления промышленного и (или) прибрежного рыболовства»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 25.05.2017 № 633 «О требованиях к объектам инвестиций и к инвестиционным проектам в области рыболовства, а также о порядке расчета обеспечения реализации указанных инвестиционных проектов»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 29.05.2017 № 648 «О закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) водных биологических ресурсов, предоставленной на инвестиционные цели в области рыболовства для осуществления промышленного рыболовства и (или) прибрежного рыболовства».

По инициативе ФАС России указанные постановления Правительства Российской Федерации дополнены процедурой, обеспечивающей «прозрачный» порядок отбора инвестиционных проектов путем размещения на сайте www.torgi.gov.ru всей необходимой информации о проведении инвестиционного отбора, а также требованием о том, что заключение договора о закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) водных биологических ресурсов на инвестиционные цели не допускается ранее, чем через десять дней со дня размещения протокола подведения итогов такого отбора.

Такая мера позволит заявителю обратиться в антимонопольный орган с жалобой на нарушение порядка отбора инвестиционных проектов.

В рамках проведенной в 2017 году Федеральным агентством по рыболовству первой заявочной кампании по отбору инвестиционных проектов по

строительству судов и перерабатывающих предприятий было подано 34 заявки на строительство судов и 34 заявки на строительство предприятий рыбной переработки. Общий объем инвестиций по проектам (заявкам) на строительство судов составляет около 110 млрд. рублей, на строительство береговых предприятий переработки рыбной продукции – около 22 млрд. рублей.

Реализация механизма инвестиционных квот должна привести к обновлению рыбопромыслового флота и увеличению объемов освоения, увеличению числа рыбоперерабатывающих заводов, сокращению производственных издержек, росту объема производства продукции и, как следствие, снижению цен.

Кроме того, в соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 19.12.2016 № Пр-2489 ФАС России совместно с Минсельхозом России и Минэкономразвития России проведена работа по подготовке предложений, направленных на ограничение роста цен на рыбную продукцию. В 2017 году доклады о мерах, направленных на ограничение роста цен на рыбную продукцию, были направлены ФАС России в Администрацию Президента Российской Федерации.

В качестве одной из мер по ограничению роста цен на рыбную продукцию ФАС России было предложено создание условий для комплексного развития товарной аквакультуры на территории Российской Федерации.

В настоящее время в рамках комплексного развития товарной аквакультуры на территории Российской Федерации осуществляется разработка мероприятий, направленных на развитие аквакультуры на Дальнем Востоке. К примеру, Минвостокразвития России разработало проект постановления, направленный на совершенствование действующей модели формирования и распределения рыбоводных участков для осуществления аквакультуры. Проект постановления предусматривает установление особенностей проведения торгов на право заключения договора пользования рыбоводным участком в виде аукциона в электронной форме, в том числе в отношении морей Дальневосточного рыбохозяйственного бассейна.

По инициативе ФАС России в вышеуказанный проект постановления включены проконкурентные механизмы, направленные на ускорение, упрощение и прозрачность проведения торгов, а также на предотвращение сговоров на них, такие как:

- проведение аукционов в электронной форме с привлечением оператора электронной площадки из числа операторов электронных площадок, функционирующих в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе;

- закрепление обязанности (заключение договора) предоставления права пользования единственному участнику аукциона;
- закрепление обязанности предоставления права пользования лицу, чье предложение было предшествующим предложению победителя аукциона, в случае отказа победителя аукциона от заключения договора.

В целях обеспечения ускоренного развития аквакультуры (рыбоводства) и вовлечения в данную деятельность новых рыбоводных хозяйств Минсельхозом России подготовлен законопроект, направленный на совершенствование механизма предоставления рыбоводных участков для осуществления товарной аквакультуры, согласно которому предпринимателям, которым предоставлен рыбопромысловый участок для осуществления промышленного рыболовства, планируется предоставлять право на заключение договора пользования рыбоводным участком, выделенного в границах рыбопромыслового участка, без проведения торгов (конкурсов, аукционов) для осуществления на выделенном рыбоводном участке индустриальной аквакультуры. ФАС России поддержала законопроект и предложила распространить возможность применения указанного механизма, в том числе и в отношении пользователей, осуществляющих прибрежное рыболовство.

В 2018 году ожидается принятие вышеуказанных актов с учетом предложений ФАС России, что позволит усовершенствовать законодательство Российской Федерации в части обеспечения в должной мере равного доступа предпринимателей к праву пользования рыбоводными участками.

Также в качестве мер, направленных на повышение доступности рыбной продукции для конечного потребителя, ФАС России, помимо развития товарной аквакультуры, предложено развитие альтернативных способов торговли рыбной продукцией (специализированных не сетевых торговых объектов, специализированных ярмарок и т.д.), что может привести к сокращению цепочки между рыбодобытчиком и конечным потребителем, оптимизации и сокращению затрат на логистическую составляющую, а также повышению конкуренции на рынке розничной торговли рыбной продукцией, что в конечном итоге может положительно сказаться на формировании стоимости рыбной продукции и ее качестве.

Для достижения заявленной цели ФАС России видит необходимость в закреплении обязанности за главами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований по организации работ, направленных на развитие специализированных каналов сбыта рыбной продукции на территории соответствующего субъекта Российской Федерации и муниципального образования.

В планах на 2018 год – разработка и принятие плана развития конкуренции («дорожной карты») в рыбохозяйственном комплексе на 2018 – 2020 гг., предусматривающего мероприятия по совершенствованию порядка предоставления права пользования водными биологическими ресурсами, а также меры, направленные на снижение цен на рыбную продукцию, в том числе меры направленные на снятие административных барьеров в сферах рыболовства и рыбоводства.

Помимо создания условий для возможности появления новых участников рынка в рыболовной отрасли, ФАС России уже несколько лет ведет работу по реформированию существующей системы распределения квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов. Существующий порядок распределения квот на добычу (вылов) водных биологических ресурсов оказывает отрицательное воздействие на состояние конкуренции в рыбохозяйственном комплексе, а также приводит к возможности создания непрозрачных рыночных отношений в этой отрасли.

В целях развития конкуренции на рынках с ограниченной конкурентной средой ФАС России предложено на законодательном уровне внести следующие изменения в порядок заключения договоров о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов:

- введение механизма выделения по заданным критериям и на регулярной основе (раз в 3 – 5 лет) части квот, из ранее распределенного по «историческому принципу» объема квот, которая должна будет предоставляться путем проведения аукциона в электронной форме;
- введение ограничения участия лиц (группы лиц) в торгах в случае превышения предельного размера долей квот добычи (вылова) по определенному виду водных биологических ресурсов, составляющего 35 процентов от общего размера квоты добычи (вылова) водных биологических ресурсов, который может быть закреплён за пользователем (группой лиц, в которую входит пользователь).

В 2018 году основные усилия по развитию конкуренции в рыбохозяйственном комплексе будут сосредоточены на внедрении поэтапного перехода к открытым конкурентным процедурам распределения квот – торгам на добычу водных биологических ресурсов в форме электронного аукциона.

2) в лесопромышленном комплексе

В рамках проводимой ФАС России политики унификации процедур следует отметить, что 29 декабря 2017 г. Президент Российской Федерации подписал Федеральный закон «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации», которым предусматривается возможность проведения торгов на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности в форме аукционов в

электронной форме (за исключением некоторых случаев) с использованием электронных площадок, функционирующих в соответствии с Законом о контрактной системе.

По рекомендации ФАС России правила проведения аукционов и конкурсов на аренду лесного участка или куплю-продажу лесных насаждений дополнены обязанностью организатора торгов заключить договор по начальной цене с участником, который подал единственную заявку. В случае если победитель торгов уклонился от заключения договора, соответствующий договор подлежит заключению с участником, сделавшим предпоследнее предложение о цене (вторым участником).

Развитие биржевой торговли продукцией лесопромышленного комплекса

В соответствии с перечнем поручений Президента Российской Федерации от 31.01.2017 № Пр-173 по итогам проверки, проведенной Контрольным управлением Президента Российской Федерации по вопросам использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, а также оборота лесоматериалов, ФАС России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации необходимо принять меры, направленные на повышение экономической эффективности лесопромышленного комплекса, в том числе проработать вопрос организации торговли экспортируемыми необработанными круглыми лесоматериалами на товарных биржах и реализации древесины, полученной при рубках лесных насаждений государственными учреждениями, на товарных биржах.

В настоящее время ФАС России с учетом опыта развития биржевых торгов нефтепродуктами проводит работу по развитию биржевой торговли лесоматериалами и созданию прозрачных рыночных индикаторов на них.

В декабре 2016 г. ФАС России, Правительством Пермского края, Пермской Торгово-промышленной палатой, Минпромторгом Пермского края, Минприроды Пермского края и АО «Санкт-Петербургская Международная Товарно-сырьевая Биржа» (далее – АО «СПбМТСБ») утвержден совместный План мероприятий по развитию организованной торговли продукцией лесного комплекса на базисах Пермского края на 2016 - 2017 годы.

21 февраля 2017 г. ФАС России, Правительством Иркутской области, Министерством лесного комплекса и АО «СПбМТСБ» утвержден совместный План мероприятий по развитию организованной торговли продукцией лесного комплекса на базисах Иркутской области на 2017 год. Стоит отметить, что в Иркутской области 11.07.2017 на торгах в секции «Лес и стройматериалы» АО

«СПбМТСБ» были заключены первые договоры продажи круглого леса хвойных пород.

3 марта 2017 г. запущены торги продукцией предприятий Пермского края в секции «Лес и стройматериалы» АО «СПбМТСБ».

В целях развития организованной торговли лесоматериалами 16 февраля 2017 г. создан подкомитет по развитию торгов лесом и лесоматериалами при Биржевом комитете ФАС России (далее – Подкомитет ФАС России).

В 2017 году по инициативе ФАС России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и участниками рынка был разработан проект Плана мероприятий по развитию организованной торговли лесоматериалами (срок реализации 2017 – 2018 годы), который, в том числе, предусматривает проработку вопросов организации торговли экспортируемыми необработанными круглыми лесоматериалами на товарных биржах и реализации древесины, полученной при рубках лесных насаждений государственными учреждениями, на товарных биржах.

До утверждения указанный План мероприятий согласован с Минпромторгом России, ФНС России и Банком России.

14 сентября 2017 г. на очередном заседании Подкомитета ФАС России принято решение о проработке уполномоченными федеральными органами исполнительной власти Российской Федерации совместно с участниками рынка следующих вопросов:

- о необходимости внесения изменений в законодательство Российской Федерации, касающихся полномочий Правительства Российской Федерации устанавливать порядок и сроки перехода на биржевой способ торговли лесоматериалами и определять номенклатуру лесоматериалов, предназначенных для обязательной продажи на биржевых торгах;

- о разработке проекта изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30.07.2012 № 779 «О тарифных квотах на отдельные виды лесоматериалов хвойных пород, вывозимых за пределы территории Российской Федерации и территории государств – участников соглашений о Таможенном союзе» (далее – Постановление № 779), предусматривающих выдачу разовых лицензий на экспорт лесоматериалов круглых необработанных в рамках квоты для заявителей, которые не являются арендаторами лесного участка, только по результатам биржевых торгов, и установление льготной ставки вывозной таможенной пошлины на лесоматериалы круглые необработанные, реализованные на биржевых торгах, вывозимые из Российской Федерации за пределы государств – участников соглашения о Таможенном союзе;

- о разработке изменений в нормативные правовые акты, направленные на закрепление достаточности наличия выписки из реестра договоров,

подтверждающих заключение договора на биржевых торгах, основанием для освобождения от таможенной корректировки стоимости экспортируемого товара;

- о разработке Порядка реализации древесины, заготавливаемой в ходе мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов в соответствии со статьей 19 Лесного кодекса Российской Федерации государственными (муниципальными) бюджетными и автономными учреждениями, подведомственными федеральным органам исполнительной власти, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, в пределах полномочий в области лесных отношений;

- о доработке Единой государственной автоматизированной информационной системы учета древесины и сделок с ней в части взаимодействия с биржами, организующими торговлю древесиной;

- о представлении предложения по изменению порядка реализации лесных насаждений в дополнение к действующему порядку (статья 79 Лесного кодекса Российской Федерации) на биржевых торгах в части предоставления субъекту Российской Федерации права выбора порядка проведения процедуры;

- о представлении предложения по изменению Правил реализации древесины, которая получена при использовании лесов, расположенных на землях лесного фонда, в соответствии со статьями 43 – 46 Лесного кодекса Российской Федерации (линейные рубки), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23.07.2009 № 604, в части привлечения к проведению линейных рубок государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, подведомственных федеральным органам исполнительной власти, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, в пределах полномочий в области лесных отношений;

- о возможности снижения стоимости тарифа участия в биржевых торгах.

По итогам заседания от 7 ноября 2017 года участниками Подкомитета ФАС России было принято решение рекомендовать Минпромторгу России, Минэкономразвития России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и организациями проработать вопрос возможности установления обязательных условий использования механизма биржевой торговли при продаже лесоматериалов на экспорт с учетом норм и требований ВТО, в частности, возможность внесения изменений в Постановление № 779, предусматривающих:

- выдачу разовых лицензий на экспорт лесоматериалов круглых необработанных в рамках квоты для заявителей, которые не являются арендаторами лесного участка, только по результатам электронных биржевых торгов;

– установление льготной ставки вывозной таможенной пошлины на лесоматериалы круглые необработанные, реализованные на организованных торгах, вывозимые из Российской Федерации за пределы государств – участников соглашений о Таможенном союзе, в размере 15% от их таможенной стоимости.

На выездном заседании Подкомитета ФАС России в г. Перми 27 ноября 2017 г. опыт торговли лесом и лесоматериалами на АО «СПбМТСБ» признан перспективным для внедрения на территории Российской Федерации, в том числе с учетом поставок на экспорт, а также опыт использования Электронной площадки АО «СПбМТСБ» по продаже древесины в виде находящихся на лесосеке неочищенных от сучьев стволов дерева с прикорневой частью и вершиной, поваленных в результате механического воздействия.

Правительство Пермского края, Минприроды России, ФАС России и Банк России отметили наличие экономического эффекта от внедрения технологий биржевой торговли при реализации леса и лесоматериалов для бюджетов всех уровней.

По итогам заседания было принято решение рекомендовать главам субъектов Российской Федерации:

- рассмотреть возможность внедрения в деятельность хозяйствующих субъектов (коммерческих организациях и организациях, осуществляющих реализацию леса и лесоматериалов) биржевых технологий, а также совместно с территориальными органами ФАС России, Рослесхоза и АО «СПбМТСБ» согласовать соответствующие планы мероприятий на 2018 год;

- активизировать деятельность по подписанию соглашений с АО «СПбМТСБ» и разработке «дорожных карт» по присоединению к проекту биржевых торгов лесом и лесоматериалами, началу торгов с участием представителей лесной отрасли соответствующих регионов.

В 2018 году ФАС России продолжит совместно с Минприроды России, Минпромторгом России и Минэкономразвития России прорабатывать вопросы по развитию организованной торговли лесоматериалами.

Основные задачи на 2018 год:

Продолжение работы по созданию условий для развития конкуренции в сфере природных ресурсов, в частности:

- создание условий для входа на рынок добычи (вылова) водных биоресурсов новых участников;
- исключение условий, способствующих монополизации рынков в сфере природных ресурсов;
- исключение условий, способствующих нарастанию государственно-монополистического положения хозяйствующих субъектов, учреждаемых или

контролируемых государством, в общем количестве хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на товарных рынках;

- установление единой унифицированной процедуры предоставления прав пользования природными ресурсами в форме электронного аукциона;
- устранение административных барьеров, препятствующих эффективному и конкурентному доступу и использованию природных ресурсов.

3.4. Антимонопольный контроль в сфере здравоохранения

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 12.01.2018 № 9-р утвержден разработанный ФАС России в 2017 году план мероприятий («дорожная карта») «Развитие конкуренции в здравоохранении» (далее – Дорожная карта в здравоохранении), содержащий меры по развитию конкуренции на рынках лекарственных препаратов, медицинских изделий, медицинских услуг, а также биологически активных добавок на ближайшие 4 года.

Дорожная карта в здравоохранении рассчитана на период до 2021 года и предусматривает 47 мероприятий по развитию конкуренции в ключевых направлениях сферы здравоохранения. Среди них:

- совершенствование процедур государственной регистрации лекарственных препаратов и биологически активных добавок;
- изменение механизма регулирования цен на жизненно необходимые и важнейшие лекарственные препараты (далее – ЖНВЛП);
- обеспечение функционирования института взаимозаменяемости лекарственных препаратов и медизделий;
- совершенствование законодательства в сфере закупок лекарств и медизделий для государственных и муниципальных нужд;
- урегулирование вопросов защиты интеллектуальной собственности;
- развитие конкуренции между аптечными организациями;
- разработка мер по реформированию законодательства об обязательном медицинском страховании.

Дорожная карта в здравоохранении предусматривает значительные изменения существующего нормативно-правового регулирования в сфере здравоохранения, в частности, должны быть разработаны 36 проектов федеральных законов и актов Правительства Российской Федерации. Принятое распоряжение Правительства Российской Федерации стало первым актом, направленным на исполнение Национального плана развития конкуренции в соответствии с пунктом 2 которого Правительству Российской Федерации до 1 июля 2018 г. поручено утвердить планы мероприятий по развитию конкуренции

на 2018-2020 годы в отраслях экономики Российской Федерации, в том числе в сфере здравоохранения.

Развитие конкуренции на товарных рынках лекарственных препаратов и медицинских изделий

По инициативе ФАС России в рамках работы по адвокатированию конкуренции постановлением Правительства Российской Федерации от 15.11.2017 № 1380 утверждены «Особенности описания лекарственных препаратов для медицинского применения, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В указанных «особенностях» были обобщены и с учетом сложившейся правоприменительной и судебной практики сформулированы наиболее типичные примеры ограничения конкуренции при закупках лекарственных препаратов, а также нормативно закреплены требования к заказчикам в отношении описания технических характеристик закупаемых лекарственных препаратов, препятствующих созданию условий для ограничения конкуренции на торгах.

С 1 января 2018 г. государственные и муниципальные заказчики не могут закупать лекарственные препараты, манипулируя терапевтически незначимыми характеристиками, указывающими на конкретного производителя. Это должно привести к увеличению количества участников закупок, пресечению недобросовестных действий заказчиков и значительной экономии бюджетных средств.

В 2017-2018 годах ФАС России продолжила работу по согласованию концепции проекта федерального закона «О внесении изменений в Закон об обращении лекарственных средств», необходимого для окончательного внедрения института взаимозаменяемости лекарственных препаратов. Письмом № ИА/28408-ПР/17 от 26.04.2017 ФАС России направила в Правительство Российской Федерации итоги анализа первых результатов определения взаимозаменяемости лекарственных средств и свои предложения по поправкам в действующее законодательство, необходимым для устранения необоснованных барьеров при определении взаимозаменяемости лекарственных препаратов, создающих искусственные монополии. В 2018 году работа над законопроектом продолжается.

13 декабря 2017 г. Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации был принят в первом чтении законопроект, разработанный Минздравом России и ФАС России, предусматривающий розничную торговлю лекарственными препаратами дистанционным способом, реализация которого позволит решить проблему доступа к лекарственному обеспечению инвалидов, тяжело больных пациентов на дому, одиноких пожилых людей, а также жителей труднодоступных населенных пунктов и станет одной из мер по повышению

доступности лекарственного обеспечения для населения. В 2018 году ФАС России продолжит доработку законопроекта на площадке Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

ФАС России совместно с Минздравом России был доработан и внесен в Правительство Российской Федерации законопроект, устанавливающий правовой статус, порядок разработки, экспертизы и принятия клинических рекомендаций (протоколов лечения), являющихся основой для критериев оценки качества медицинских работников. Законопроект принят Государственной Думой в первом чтении 7 июня 2018 г.

Развитие конкуренции на товарных рынках медицинских услуг

Комиссией ФАС России в 2017 году принято решение по делу № 1-15-200/00-18-16 о нарушении Минздравом России части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, которое выразилось в неустановлении требований к организации и выполнению работ (услуг), составляющих медицинскую деятельность, в целях лицензирования.

В ходе рассмотрения дела установлено, что в связи с бездействием Минздрава России в Российской Федерации длительное время отсутствует единая система лицензионных требований, предъявляемых к соискателям лицензий и лицензиатам, осуществляющим отдельные виды работ (услуг), составляющих медицинскую деятельность, а органы государственной власти – органы лицензирования субъектов Российской Федерации по своему усмотрению предъявляют не предусмотренные законодательством Российской Федерации требования к хозяйствующим субъектам, желающим получить лицензию на ту или иную работу (услугу), составляющую медицинскую деятельность, что в конечном итоге приводит к сокращению числа хозяйствующих субъектов на рынках оказания медицинских услуг, и в силу пункта 17 статьи 4 Закона о защите конкуренции является признаком ограничения конкуренции.

В целях создания единых и равных контрольно-надзорных условий работы всех медицинских организаций на территории Российской Федерации ФАС России выдано предписание Минздраву России прекратить нарушение части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, а именно установить лицензионные требования по каждой работе (услуге), включенной в Перечень работ (услуг), составляющих медицинскую деятельность, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 16.04.2012 № 291.

Задачи:

- реализация в 2018 году мероприятий, предусмотренных Дорожной картой в здравоохранении;
- продолжение работы над проектом федерального закона «О внесении изменений в Закон об обращении лекарственных средств» «О внесении изменений в Закон об обращении лекарственных средств».

3.5. Антимонопольный контроль в сфере розничной торговли

В 2017 году осуществлен комплекс мероприятий, связанных с исполнением ФАС России поручения Правительства Российской Федерации.

В Федеральный закон от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее – Закон о торговле) и в соответствующие статьи КоАП РФ были внесены изменения Федеральным законом от 03.07.2016 № 273-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – Закон № 273-ФЗ), который вступил в силу 15 июля 2016 года. Действующие договоры должны быть приведены в соответствие с положениями Закона № 273-ФЗ до 1 января 2017 г.

Правительством Российской Федерации поручено ФАС России осуществить проверку договоров поставки между торговыми сетями и поставщиками продовольственных товаров, заключенных или перезаключенных после 15 июля 2016 г., на соответствие их положений требованиям Закона о торговле.

В рамках исполнения поручения Правительства Российской Федерации начиная с февраля 2017 г. было проведено 936 проверок в отношении хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность посредством организации торговых сетей федерального, регионального (межрегионального), муниципального уровней (информация приведена по состоянию на 24.08.2017, на основании информации, полученной от территориальных органов ФАС России).

Проверки проводились с целью установления степени имплементации внесенных Законом № 273-ФЗ изменений, а также выявления проблем применения положений Закона о торговле (в ред. Закона № 273-ФЗ) и необходимости внесения соответствующих изменений.

Факты, содержащие признаки нарушения антимонопольных правил, законодательства о торговле были выявлены в 73 регионах Российской Федерации.

Из 17 175 проанализированных договоров по всем торговым сетям выявлено в общей сложности 2 884 договоров поставки и оказания услуг, заключенных с поставщиками продовольственных товаров, с признаками нарушений, что составляет около 17 % от общего числа проверенных договоров.

В ходе проведения проверочных мероприятий также проводились опросы поставщиков продовольственных товаров, имеющих действующие договоры с торговыми сетями, по результатам анализа которых было установлено, что большинство торговых сетей федерального, регионального, муниципального уровней в установленный законодательством срок провели договорную кампанию и перезаключили договоры поставки либо внесли изменения в действующие договоры с учетом требований Закона № 273-ФЗ.

Число поставщиков продукции и производителей, осуществлявших поставки в соответствии с ранее действующим законодательством и прекратившими сотрудничество в связи с новыми утвержденными положениями, изменилось незначительно.

По результатам проведенных опросов в целом можно отметить положительную динамику изменения условий договоров поставки продовольственных товаров – подавляющее большинство договоров в настоящее время соответствуют требованиям действующего законодательства.

Следует отметить, что ФАС России проведена комплексная работа по адвокатированию и подготовке разъяснений по вопросам применения Закона о торговле в редакции Закона № 273-ФЗ, в рамках которой подготовлены и размещены на официальном сайте ФАС России для неопределенного круга лиц разъяснения, касающиеся применения Закона о торговле в редакции Закона № 273-ФЗ.

Результаты проделанной работы ФАС России были обобщены и направлены в Правительство Российской Федерации (письмо ФАС России № АК/77305-ПР/17 от 07.11.2017).

Проведение указанных мероприятий позволяет сделать вывод о том, что субъектами рынка розничной торговли в целом соблюдаются требования Закона о торговле в редакции Закона № 273-ФЗ, и что внесенные в Закон о торговле поправки позволяют обеспечить соблюдение баланса интересов субъектов рынка розничной торговли.

По результатам рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства № 1-15-198/00-18-15 действия Федеральной службы исполнения наказаний (далее – ФСИН России) признаны нарушением части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

В рамках рассмотрения указанного дела было установлено, что действия ФСИН России по изменению системы организации продажи (реализации) продуктов питания, предметов первой необходимости, а также других промышленных товаров для нужд подозреваемых и обвиняемых с закреплением организации продажи (реализации) исключительно за ФГУП «Калужское» ФСИН России привели к:

- сокращению количества хозяйствующих субъектов, являющихся поставщиками товаров;

- увеличению фактических расходов подозреваемых и обвиняемых (либо родственников в случае оформления заказа ими) на приобретение товаров, включенных в Перечень предметов первой необходимости, обуви, одежды и других промышленных товаров, а также продуктов питания, которые подозреваемые и обвиняемые могут иметь при себе, хранить, получать в посылках и передачах и приобретать по безналичному расчету, при этом такое увеличение расходов не связано с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара.

Высокая социальная значимость решения ФАС России по делу № 1-15-198/00-18-15 и выданного на его основании предписания ФАС России заключается в том, что их реализация приведет к обеспечению конкуренции на рынке реализации товаров для нужд лиц, содержащихся под стражей. На протяжении 2015-2017 годов в результате антиконкурентных

действий ФСИН России лица, содержащиеся под стражей, вынуждены были приобретать товары по необоснованно завышенным ценам, что привело к поступлению в ФАС России многочисленных жалоб данных лиц и их родственников. Исполнение решения и предписания ФАС России по делу № 1-15-198/00-18-15 обеспечит уровень цен на товары, реализуемые в исправительных учреждениях, равный уровню цен на аналогичные товары, сложившемуся на рынках розничной торговли в условиях конкуренции.

Решением Арбитражного суда города Москвы от 03.10.2017 по делу № А40-72145/2017, оставленного без изменений постановлением Девятого арбитражного апелляционного суда от 10.01.2018, ФСИН России отказано в удовлетворении требований о признании недействительными решения и предписания ФАС России по делу № 1-15-198/00-18-15.

Решение и предписание ФАС России были признаны законными и обоснованными судами всех инстанций. ФСИН России представлены в ФАС России материалы об исполнении предписания в полном объеме.

В случае принятия Правительством Российской Федерации решения о дальнейшем совершенствовании Закона о торговле ФАС России предлагает:

- в части 1 и 2 статьи 14.41 КоАП РФ внести изменения, приведя их в соответствие с требованиями частей 1 и 2 статьи 9 Закона о торговле (некорреспондирующие нормы Закона о торговле и КоАП РФ);
- в пункт 10 статьи 2, части 4 и 6 статьи 9 Закона о торговле, часть 2 статьи 14.42 КоАП РФ внести соответствующие изменения, приведя их к единому субъектному составу (приведение к общему субъектному составу взаимосвязанных норм Закона о торговле и КоАП РФ);
- уточнить пункт 5 части 1 статьи 13 Закона о торговле в части запрета на использование посреднических сделок в связи с неоднозначностью формулировки;
- в части 1 статьи 28.7 КоАП РФ предусмотреть возможность проведения административного расследования в целях полного, объективного и всестороннего рассмотрения дел и приведения практики производства по делам об административных нарушениях к единообразию;
- установить обязанность торговыми сетями предоставлять информацию об объемах реализации продовольственных товаров, а также обязанность органами местного самоуправления ведения учета объема реализации продовольственных товаров (ведение торгового реестра);
- установить предельный размер штрафных санкции по договору поставки продовольственных товаров, который заключается с хозяйствующим субъектом, осуществляющим деятельность посредством организации торговой сети;
- установить правила определения цены возвращаемого товара (снижение цены возвращаемого товара пропорционально истечению срока годности товара), и установления предельного объема возвращаемой продукции (совокупно как по договору поставки, так и по другим договорам (обратная реализация и т.п.));

- дифференцировать размер штрафных санкций для торговых сетей за нарушение антимонопольного законодательства в сфере розничной торговли продовольственными товарами;

- исключить аптечные организации из сферы деятельности Закона о торговле;

- разработать положения, определяющие стандарт услуги розничной торговли для обеспечения сбалансированного распределения предпринимательских рисков во взаимоотношениях между торговыми сетями и поставщиками продовольственных товаров.

В 2017 году ФАС России разработана концепция проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», направленного на приведение статьи 14.41 КоАП РФ в соответствие с положениями частей 1 и 2 статьи 9 Закона о торговле, а также на приведение к единообразию порядка производства по делам об административных правонарушениях в отношении хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговую деятельность по реализации продовольственных товаров посредством организации торговой сети и хозяйствующих субъектов, осуществляющих поставки продовольственных товаров в торговые сети.

Указанный законопроект разработан ФАС России в 2018 году и направлен 23.07.2018 на согласование в Минэкономразвития России и Минпромторг России. Минпромторгом России согласован законопроект без замечаний, Минэкономразвития России – с замечаниями. В настоящее время ФАС России осуществляет подготовку запроса в Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации.

ФАС России концептуально поддерживает идею саморегулирования в сфере розничной торговли и считает необходимым проработать предложения по развитию и «перезапуску» системы саморегулирования в данной сфере.

Концепция поддержана Правительством Российской Федерации, также принято решение, что разработка технологии «перезапуска» и окончательная архитектура будущего саморегулирования будет вырабатываться на базе бизнес-школы СКОЛКОВО.

С этой целью бизнес-школа СКОЛКОВО формирует круг заинтересованных экспертов и перечень основополагающих вопросов, решение которых принципиально важно для «перезапуска» системы саморегулирования в сфере розничной торговли.

Представителям Ассоциации Европейского Бизнеса на встрече 19.12.2017 заместителем руководителя ФАС России А.Б. Кашеварым было предложено присоединиться и принять участие в работе по развитию саморегулирования на базе Московской школы управления СКОЛКОВО.

На базе бизнес-школы СКОЛКОВО обсуждаются следующие основополагающие вопросы:

- обязательность решений, принятых по итогам диалога между торговыми сетями и поставщиками (либо производителями), для всех участников рынка (без решения этого вопроса система саморегулирования в торговле, как и ранее, не будет функционировать и потеряет смысл);

- в случае недостижения консолидированной позиции между торговыми сетями и поставщиками (либо производителями) при решении того либо иного вопроса в какой момент и каким образом спор будет передаваться в «палату госрегуляторов», в том числе каковы действия и полномочия ФАС России, депутатского корпуса по урегулированию спора и в случае необходимости разработки законодательных предложений.

Задачи:

- совершенствование Закона о торговле;
- участие в работе по перезапуску процесса саморегулирования в торговле, предусматривающего разработку обязательных отраслевых стандартов в сфере розничной торговли и создания арбитража в данной сфере в рамках саморегулирования.

3.6. Антимонопольный контроль в сфере социальных и непроеизводственных услуг

Развитие конкуренции в сфере образования

1. ФАС России рассмотрен и отклонен проект Методических рекомендаций оснащения общеобразовательных организаций средствами обучения и воспитания, перечень которых утвержден приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 30.03.2016 № 336 «Об утверждении Перечня средств обучения и воспитания, необходимых для реализации образовательных программ начального общего, основного общего и среднего образования, соответствующих современным условиям обучения, необходимого при оснащении общеобразовательных организаций в целях реализации мероприятий по содействию созданию в субъектах Российской Федерации (исходя из прогнозируемой потребности) новых мест в общеобразовательных организациях» (далее – проект Методических рекомендаций).

Проектом Методических рекомендаций предусмотрена чрезмерно детальная регламентация характеристик отдельных видов средств обучения и воспитания, что может привести к нарушению Закона о защите конкуренции и Закона о контрактной системе в части сокращения числа участников рынка учебного оборудования для общеобразовательных школ.

2. В рамках реализации Указа № 618 проведена работа по разработке мероприятий в сфере общего и профессионального и дополнительного образования с целью включения в план мероприятий («дорожной карты») «Развитие конкуренции в сфере образования».

3. В целях выполнения поручения Правительства Российской Федерации от 27.12.2016 № ОГ-П8-7985 по вопросу о проведении анализа полноты учета поручений, предусмотренных пунктом 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 06.07.2016 № Пр-1300, ФАС России совместно с заинтересованными органами власти ведет работу над проектами федеральных законов «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного регулирования организации отдыха и оздоровления детей» и «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», предусматривающими равные условия доступа на рынок организации отдыха и оздоровления детей. В 2018 году планируется завершить работу по вопросу процедуры подбора организаций отдыха и оздоровления детей.

Задача: в 2018 году планируется завершение работы по согласованию проекта Методических рекомендаций в части создания равных условий для участников рынка учебного оборудования.

Развитие конкуренции на рынках ритуальных услуг

В 2017 году была завершена работа над законопроектом «О похоронном деле в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», предусматривающим равные условия входа на рынок и равные условия деятельности участников рынка ритуальных услуг, а также разделение рынков ритуальных и медицинских услуг. ФАС России письмом от 03.04.2018 № АК/23101/18 согласовала законопроект.

Задача:

В 2018 году в рамках Рабочей группы по совершенствованию законодательства в сфере похоронного дела Государственной Думы работа над законопроектом будет продолжена.

3.7. Антимонопольный контроль АПК и химической промышленности

3.7.1. Контроль химической и нефтехимической промышленности

Рынки химической и нефтехимической промышленности имеют разную степень концентрации. На рынках с высокой степенью концентрации в целях обеспечения недискриминационного доступа к товарам применяются торговые политики (к примеру, рынок хлористого калия, уксусной кислоты).

Своевременная актуализация торговых политик с учетом изменения функционирования смежных внешних и внутренних рынков должна быть направлена на повышение конкурентоспособности российских товаров, развитие данных рынков.

Регулирование рынков низкого передела влияет на развитие и функционирование рынков последующих переделов.

К примеру, введение в действие нормативного правового акта, согласно которому установлен нижний предел цены на синтетический этиловый спирт, повлияло на себестоимость продукции второго передела – этилацетат, снижению конкурентоспособности этилацетата российского производства.

Техническое регулирование также является одним из аспектов законодательного регулирования рынков, влияющих на развитие рынков химической и нефтехимической промышленности.

ФАС России принимает участие в выработке мер технического регулирования в рамках деятельности Подкомиссии по техническому регулированию, применению санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер Правительственной комиссии по экономическому развитию и интеграции, а также в рамках деятельности Подкомитета по техническому регулированию и оценке соответствия Консультативного комитета по техническому регулированию, применению санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер при Коллегии Евразийской экономической комиссии.

ФАС России принимает участие в выработке мер по устранению необоснованных барьеров в сфере технического регулирования также в рамках деятельности Совета по техническому регулированию и стандартизации при Министерстве промышленности и торговли Российской Федерации.

В соответствии с Планом-графиком по реализации документов стратегического планирования Федеральной антимонопольной службы на период до 2021 года проводилась работа в профильных технических комитетах по стандартизации при Федеральном агентстве по техническому регулированию и метрологии (Росстандарт) с целью предварительной оценки разрабатываемых техническими комитетами документов на соответствие антимонопольному законодательству. Ведется активная работа в Рабочей группе по стандартизации Комиссии по апелляциям при Росстандарте.

В 2018 году будет продолжена работа по формированию нормативной правовой базы в сфере технического регулирования, в том числе в рамках Евразийского экономического союза.

Товары химической и нефтехимической промышленности, как правило, закупаются в рамках конкурентных процедур, предусмотренных Законом о контрактной системе, Законом о закупках.

По результатам анализа конкурентных процедур по закупкам товаров химии и нефтехимии следует отметить, что одним из системных нарушений антимонопольного законодательства является ограничение конкуренции при осуществлении закупок государственными органами и отдельными юридическими лицами. Указанное ограничение конкуренции на торгах возникает, в том числе, в результате недобросовестной подготовки аукционной (конкурсной) документации, в которую включаются требования, приводящие к необоснованному сокращению количества потенциальных участников закупки.

К примеру, объединение в одном лоте товаров (полимерные трубы, шины), которые производятся только одним хозяйствующим субъектом на территории Российской Федерации, и товаров, которые производятся различными хозяйствующими субъектами на территории Российской Федерации.

В 2017 году рассмотрено 4 дела о нарушении антимонопольного законодательства при закупках различными организациями полиэтиленовых труб для замены частей систем тепловых сетей.

В каждом случае закупки осуществлялись в соответствии с положениями Закона о закупках.

Сумма контрактов превысила 24 миллиона рублей, при этом максимальное снижение начальной максимальной цены контракта составило 6%, что также может свидетельствовать о неэффективности проведенных закупочных процедур.

В каждой закупке контракт был заключен с одним и тем же поставщиком.

Привлеченный ФАС России к анализу конкурсной документации эксперт установил, что наличие в конкурсных документах одного и того же требования о наличии заключения от независимой лаборатории о прохождении тестирования поставляемых труб в течение более полугода, является избыточным.

Указанное требование могли выполнить только поставщики, заранее подготовившие соответствующее заключение.

Таким образом, при проводимых закупках было необоснованно ограничено число участников закупки, что привело к ограничению конкуренции на торгах.

Организаторы указанных конкурсов на закупку полиэтиленовых труб признаны ФАС России нарушившими часть 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

По результатам рассмотрения ряда антимонопольных дел по указанным основаниям заинтересованным организациям, министерствам и ведомствам были направлены соответствующие разъяснения.

Задачи:

1. Реализация мероприятий, предусмотренных Указом № 618, распоряжением Правительства Российской Федерации от 16.08.2018 №1697-р «Об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты») по развитию конкуренции в отраслях экономики Российской Федерации и переходу отдельных сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка на 2018 – 2020 годы», в том числе развитие конкурентных

закупок, снижение административных барьеров в сфере сертификации в отраслях промышленности, в том числе химической и нефтехимической промышленности.

2. Развитие биржевой торговли продукцией химической и нефтехимической промышленности, формирование репрезентативных индексов цен на товары с рынками высокой концентрации.

3. Ознакомление (разъяснение) органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и территориальных управлений ФАС России с практикой применения статьи 17 Закона о защите конкуренции, в части проведения неэффективных конкурсных процедур по закупке товаров, как в рамках государственного оборонного заказа, так и для государственных и муниципальных нужд, что создает серьезную угрозу для конкуренции.

3.7.2. Контроль агропромышленного комплекса

ФАС России и ее территориальные органы осуществляют постоянный контроль за действиями органов власти при предоставлении субсидий с целью обеспечения равного доступа сельскохозяйственных товаропроизводителей к государственной поддержке.

В случае обнаружения признаков нарушения антимонопольного законодательства в данной сфере незамедлительно принимаются меры антимонопольного реагирования.

Примеры прецедентных дел:

1) По результатам выездной внеплановой проверки ФАС России выдала предупреждения Правительству Ивановской области (от 26.01.2017 № ИА/4316/17 и от 21.03.2017 № ИА/18021/17). Нарушение выразилось в создании дискриминационных условий производителям молока Ивановской области в результате внесения изменений в действующий порядок предоставления субсидий на 1 литр реализованного (отгруженного) молока в части изменения сроков выплаты субсидии.

Законность выданного предупреждения ФАС России была подтверждена Арбитражным судом города Москвы (решение от 21.07.2017 по делу № 40-70986/17-149-693) и Девятым арбитражным апелляционным судом (постановление от 13.10.2017 № 09АП-45575/2017 по делу № 40-70986/17).

В связи с неисполнением предупреждения в отношении Правительства Ивановской области было возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства.

Решением ФАС России Правительство Ивановской области было признано нарушившим пункт 8 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции в связи с принятием постановления Правительства Ивановской области от 07.02.2017 № 28-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на повышение продуктивности в молочном скотоводстве», которое создает дискриминационные условия для отдельных сельскохозяйственных товаропроизводителей Ивановской области, реализующих и (или) отгружающих на

собственную переработку молока, что может привести к ограничению конкуренции на рынке сырого молока Ивановской области.

Правительству Ивановской области выдано предписание об устранении нарушения антимонопольного законодательства и совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции, а именно о внесении изменения в постановление Правительства Ивановской области от 07.02.2017 № 28-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на повышение продуктивности в молочном скотоводстве», исключающие создание дискриминационных условий для отдельных сельскохозяйственных товаропроизводителей Ивановской области.

2) По результатам плановой выездной проверки Комитета сельского хозяйства Волгоградской области выдано предупреждение Администрации Волгоградской области (№ ИА/37430/17 от 02.06.2017). Нарушение выразилось в создании дискриминационных условий сельскохозяйственным товаропроизводителям, имеющим обособленные подразделения на территории Волгоградской области и осуществляющим деятельность на территории Волгоградской области, по сравнению с иными сельскохозяйственными товаропроизводителями, зарегистрированными и осуществляющими деятельность на территории Волгоградской области.

3) По результатам плановой выездной проверки Министерства сельского хозяйства Республики Башкортостан Правительству Республики Башкортостан рекомендовано внести изменения в Порядок предоставления субсидий на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства, обеспечивающие получение субсидий без создания дополнительных административных барьеров и излишних требований к предоставлению документов, принять меры по недопущению нарушения антимонопольного законодательства при разработке нормативных правовых актов по предоставлению субсидий на оказание несвязанной поддержки сельхозпроизводителям в области растениеводства в последующие периоды, а также внести изменения в Порядок предоставления грантов на поддержку малых форм хозяйствования, обеспечивающие равные условия участия сельскохозяйственным товаропроизводителям в конкурсном отборе на получение гранта.

ФАС России был реализован комплекс мер, направленный на выявление доступности субсидий для сельхозтоваропроизводителей, а также оценку соответствия порядка их предоставления требованиям антимонопольного законодательства.

В частности, были проанализированы нормативные правовые акты, принятые в 2017 году в связи с изменением порядка субсидирования сельхозтоваропроизводителей.

По итогам проведенного анализа ФАС России предложено Минсельхозу России включить в разрабатываемый в настоящее время в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации План мероприятий («дорожную карту») развития конкуренции в агропромышленном комплексе на 2018-2019 годы следующие мероприятия, направленные на совершенствование системы субсидирования:

– анализ практики предоставления льготных кредитов сельхозтоваропроизводителям и, в целях совершенствования порядка их предоставления, подготовка предложений по внесению изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2016 № 1528 «Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета субсидий российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным сельскохозяйственным товаропроизводителям, организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции и ее реализацию, по льготной ставке, и о внесении изменений в пункт 9 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах»;

– подготовка предложений по изменению правил предоставления субсидий, предусматривающих установление верхнего предела среднегодового дохода хозяйствующего субъекта, определяющего его право на получение государственной поддержки;

– размещение в открытом доступе перечня сельскохозяйственных товаропроизводителей, соответствующих критериям, установленным статьей 3 Федерального закона от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства», а также перечня получателей субсидий с указанием полученных ими сумм;

– проведение мониторинга правоприменительной практики субъектов Российской Федерации в части выявления избыточных требований к получателям субсидий на региональном уровне, по результатам которого рассмотреть вопрос о внесении изменений в действующее законодательство, закрепляющее право Правительства Российской Федерации определять условия предоставления субсидий по тем направлениям, по которым осуществляется финансирование из федерального бюджета.

Важной проблемой агропромышленного комплекса является зависимость российского аграрного рынка от иностранных поставщиков в самой уязвимой части продовольственной цепочки, а также монополизация мирового рынка генетического материала, что создает реальные угрозы системных сбоев в поставках продовольствия населению, поскольку прекращение поставок семян любым из крупных поставщиков, при отсутствии альтернативных источников удовлетворения спроса, может привести к одномоментному падению уровня сельскохозяйственного производства в ряде отраслей.

Кроме того, эта ситуация отрицательно сказывается на доходности отечественных сельхозтоваропроизводителей за счет перетока существенной доли добавленной стоимости от производителей сельхозпродукции к поставщикам генетического материала и сопутствующих технологий, что делает неэффективным использование государственных средств, направляемых на поддержку сельского хозяйства.

Применение пакетных решений при импортных поставках семян оказывает негативный мультипликативный эффект на развитие аналогичных смежных отраслей, являющихся поставщиками средств производства для сельского хозяйства (средства защиты растений, удобрения, сельхозтехника и т.д.).

Также, как показывает анализ зарубежной правоприменительной практики в области антимонопольного регулирования, транснациональные компании, действующие на рынке семян, активно используют права интеллектуальной собственности для усиления своей рыночной власти: создают патентные пулы, заключают взаимные лицензионные соглашения, консолидируют патентные права, в том числе скупая национальные патенты и др. Такие действия оказывают на рынок такое же влияние, как экономическая концентрация, злоупотребление доминирующим положением или картельный сговор, однако на них не распространяются нормы антимонопольного законодательства.

При этом селекция в Российской Федерации представлена в основном государственными селекционными центрами, которые ранее входили в систему упраздненного ФАНО России (в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.05.2018 № 1055 организации, подведомственные ФАНО России, отнесены к ведению Минобрнауки России) и которым принадлежат права на селекционные достижения. По имеющимся данным, материально-техническая и технологическая база селекции и семеноводства устарела, что существенно замедляет селекционный процесс и производство высококачественных семян. Кроме того, по их мнению, коммерциализация достижений отечественной селекции сдерживается недостаточным технологическим и ресурсным обеспечением, отсутствием эффективных каналов продаж и действенного механизма обратной связи с бизнес-сообществом, низкой скоординированностью звеньев системы семеноводства, а также целым рядом других факторов.

В настоящее время крупные российские агрохолдинги готовы вкладывать существенные средства в селекционную деятельность с целью повышения эффективности своей работы, однако этому препятствуют отсутствие механизма коммерциализации селекционных достижений, права на которые принадлежат государству, ограниченность доступа к технологиям ускоренной селекции, актуальным базам генетической информации и целый ряд других факторов.

К таким выводам ФАС России пришла по результатам рассмотрения ходатайства компании «Байер АГ» о сделке по приобретению 100% голосующих акций компании «Монсанто Кампани».

В ходе рассмотрения сделки ФАС России были выявлены следующие угрозы для конкуренции в результате совершения указанной сделки:

- возникновение новых и усиление действующих барьеров входа на соответствующие товарные рынки (в том числе, в результате выведения на российский рынок закрытых цифровых агрономических платформ точного земледелия);

- усиление стимулов для антиконкурентных согласованных действий и соглашений (с учетом прошедшей волны слияний, после создания объединенной компании на мировом рынке останется меньшее количество компаний, владеющих всем спектром современных агротехнологий и создающих свои интегрированные платформы, через которые они планируют продавать ключевые средства производства сельхозтоваропроизводителям);

- повышение вероятности злоупотребления объединенной компанией своей рыночной властью (объединение инновационных и платформенных ресурсов может позволить компании в краткосрочной перспективе резко нарастить рыночную долю на соответствующих товарных рынках вплоть до доминирования).

Таким образом, ФАС России пришла к выводу, что данная сделка создает существенные риски для конкуренции, которые необходимо нивелировать на этапе согласования сделки.

В качестве наиболее сбалансированного решения, отвечающего целям защиты конкуренции, было выбрано установление поведенческих требований, направленных на создание условий для развития потенциальной конкуренции со стороны российских компаний за счет обеспечения им действенного трансфера доступных объединенной компании технологий в сочетании с доступом к данным и знаниям, необходимым для создания новых сортов и гибридов по ключевым сельскохозяйственным культурам, по которым наблюдается наибольшая зависимость российского рынка семян от импортных поставок, а также по решениям в области цифрового земледелия.

Сочетание указанных требований с требованием предоставления недискриминационного доступа российским компаниям, являющимся поставщиками ресурсов, к платформенным пакетным решениям, предлагаемым сельхозтоваропроизводителям объединенной компанией на базе цифровых агрономических платформ точного земледелия, должно обеспечить условия не только для разработки новых конкурентоспособных сортов и гибридов сельскохозяйственных культур, но и их коммерциализации.

Во исполнение предписания ФАС России, выданного 20 апреля 2018 г. одновременно с принятием решения о согласовании сделки, компания «Байер АГ» заключила договор с Национальным исследовательским университетом «Высшая школа экономики», на базе которого будет создан Центр технологического трансфера (далее – ЦТТ).

В рамках исполнения указанного договора ЦТТ будет осуществлять мониторинг исполнения компанией «Байер АГ» требований, содержащихся в предписании ФАС России, а также способствовать эффективному трансферу технологий. Финансирование указанной деятельности ЦТТ осуществляется компанией «Байер АГ».

Подобный механизм широко применяется антимонопольными органами зарубежных стран и в дальнейшем может использоваться при мониторинге исполнения предписаний ФАС России, предполагающих аналогичные требования по технологическому трансферу, в рамках контроля экономической концентрации на

инновационных рынках.

Выполнение компанией «Байер АГ» своих обязательств в рамках выданного предписания будет способствовать развитию конкуренции в агротехнологическом секторе Российской Федерации, а также реализации задачи, которая определена в Национальном плане развития конкуренции, в части снижения зависимости внутреннего рынка от иностранного селекционного и генетического материалов и связанных с ними агротехнологических решений.

Важным направлением в 2017 году стала проводимая ФАС России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти работа по созданию коммерческой инфраструктуры рынка сельскохозяйственной продукции и продовольствия, а также работа по контролю за регистрацией внебиржевых сделок на рынке зерна.

В настоящее время работа по организации биржевой торговли сельскохозяйственной продукцией, сырьем и продовольствием ведется ФАС России в рамках созданного в 2017 году подкомитета по развитию организованных торгов агропродукцией при Биржевом комитете ФАС России (далее – Подкомитет), в состав которого вошли представители ФАС России, Банка России, Федеральной налоговой службы, Минсельхоза России и Группы «Московская Биржа».

Подкомитет осуществляет свою работу в соответствии с утвержденным Планом мероприятий по развитию организованной торговли агропродукцией на АО «Национальная Товарная биржа» (Группа «Московская Биржа»).

Указанный план касается организации и развития биржевой торговли зерном и сахаром, а также содержит ряд мероприятий, направленных на стимулирование развития биржевой торговли сельскохозяйственными товарами в целом.

За 2017 год на биржевых торгах было реализовано 17 тыс. тонн агропродукции, из них 8,5 тыс. тонн – сахар, 8,5 тыс. тонн – зерно (в 25 раз больше аналогичного показателя 2016 года).

Объем торгов агропродукцией в 2017 году составил 282,61 млн. руб., из них 227,34 млн. руб. – по сахару, 55,18 млн. руб. – по зерну (в 93 раза больше аналогичного показателя 2016 года).

Количество зарегистрированных участников биржевых торгов агропродукции (сахар, зерно) составило 14 (на 180% больше аналогичного показателя 2016 года).

По состоянию за январь-апрель 2018 г. обороты биржевых торгов зерном по свопам составили 7,9 млрд. руб. (150% от всего 2017 года), по форвардным сделкам – 215,2 млн. руб. (354% от всего 2017 года).

Положительная динамика данных торгов стала основополагающим шагом для расширения номенклатуры агропродукции на биржевых торгах: мука

пшеничная, масличные (семена подсолнечника, шрот и жмых подсолнечный, масло подсолнечное, соя, сухое молоко и др.).

Задачи:

- развитие биржевой торговли сельскохозяйственными и продовольственными товарами путем повышения ликвидности, расширения номенклатуры сельскохозяйственных товаров, реализуемых на организованных торгах;
- усиление контроля за предоставлением на биржу информации о заключенных внебиржевых договорах в отношении пшеницы 3-го и 4-го классов;
- содействие развитию конкуренции на зерновом рынке путем участия в выработке правил зерновой торговли, саморегулирования и стандартизации на рынке сельскохозяйственной продукции;
- обеспечение эффективного исполнения компанией «Байер АГ» предписания ФАС России, выданного по результатам рассмотрения сделки по приобретению более 50% голосующих акций компании «Монсанто Кампани»;
- распространение лучших практик предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям с целью достижения установленного Национальным планом развития конкуренции ключевого показателя «снижение количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны органов государственной власти и органов местного самоуправления к 2020 году не менее чем в 2 раза по сравнению с 2017 годом».

3.8. Антимонопольный контроль в промышленности

Контроль соблюдения требований антимонопольного законодательства.

В 2017 году завершено рассмотрение двух дел о нарушении антимонопольного законодательства на рынках промышленности, выдано 2 предупреждения.

1. Дела о нарушении антимонопольного законодательства на рынках колес.

1.1. В сентябре 2016 года завершено рассмотрение дела № 1-10-197/00-05-15 в отношении АО «Выксунский металлургический завод» (АО «ВМЗ») и АО «ОМК-Сталь» (входят в одну группу лиц) на рынке колес для метрополитена.

Основанием для возбуждения дела явилось обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства в действиях АО «ВМЗ» по результатам анализа материалов и документов, представленных АО «ВМЗ» по запросу ФАС России, а также полученных в ходе плановой выездной проверки данной организации.

В рамках дела установлено, что прибыль, получаемая ответчиками по делу от реализации колес для метрополитена диаметром 790 и 860 мм, превышала прибыль,

получаемую ими от реализации колес основного сортамента – железнодорожных диаметром 957 мм.

Было также установлено, что объемы реализации колес железнодорожных диаметром 957 мм превышали объемы реализации иных видов колес и составляли более 80% и, следовательно, цены, по которым осуществлялась реализация колес железнодорожных диаметром 957 мм, отражали сумму расходов и прибыли, необходимых ответчикам для осуществления колесопрокатного производства.

Решение и предписание ФАС России признаны законными судом первой инстанции.

В сентябре 2017 г. между АО «ВМЗ» и ФАС России было заключено мировое соглашение.

Во исполнение предписания АО «ВМЗ» разработана Методика калькулирования себестоимости производства и расчета рентабельности производства колес метро (далее – Методика).

Данная Методика была разработана с целью формирования единого подхода к калькулированию себестоимости производства колес метро и расчета рентабельности их производства.

В Методике экономически обоснована возможность установления более высокой рентабельности на нишевые товары.

В целом Методика позволила сделать более прозрачным ценообразование на колеса метро, а также будет являться превентивной мерой для производителей колес метро.

1.2. В ноябре 2017 г. завершено рассмотрение дела № 1-10-22/00-05-16 в отношении АО «Евраз НТМК» и ООО «ТК «ЕвразХолдинг» (входят в одну группу лиц) на рынке колес для локомотивов.

Основанием для возбуждения дела послужили документы и информация, полученные ФАС России в ходе проведения анализа состояния конкуренции на рынке цельнокатаных колес.

АО «Евраз НТМК» производит широкую номенклатуру цельнокатаных колес. При этом компания занимает доминирующее положение на российском рынке производства колес для локомотивов диаметром 1058 мм. Такими колесами оснащаются маневренные локомотивы.

Установлено, что рентабельность производства колес для локомотивов превышает рентабельность производства основного продукта колесопрокатного цеха – железнодорожных колес диаметром 957 мм. На этот продукт приходится более 80% колесопрокатного производства Группы ЕВРАЗ. Поскольку это основной сортмент, показатели по нему определяют экономическую и технологическую целесообразность работы завода, а также уровень прибыли, необходимый для производства и реализации всего остального колесно-прокатного цеха, в том числе, и уровень «необходимой» прибыли колес для локомотивов.

В ходе рассмотрения дела установлено, что в 2013-2015 годах рентабельность производства колес для локомотивов диаметром 1058 мм в 4 и более раз превышала рентабельность, установленную предприятием на конкурентном рынке по основному виду продукции.

По итогам рассмотрения дела АО «ЕВРАЗ НТМК» и ООО «ТК «ЕвразХолдинг» признаны нарушившими пункт 1 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

АО «ЕВРАЗ НТМК» обжаловало решение ФАС России; арбитражным судом первой инстанции решение оставлено в силе, апелляционная жалоба не подавалась.

2. В середине 2017 года ФАС России (письмо от 11.07.2017 № ЦА/46974/17) направила в адрес Росстандарта предупреждение о необходимости прекращения действий,

которые содержат признаки создания дискриминационных условий для иностранных поставщиков на рынке цемента.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.09.2015 № 930 с марта 2016 г. введена процедура обязательной сертификации цемента. При этом схема прохождения процедуры сертификации предусмотрена Национальным стандартом Российской Федерации ГОСТ Р 56836-2016 «Оценка соответствия. Правила сертификации цементов» (далее - ГОСТ Р 56836-2016, ГОСТ).

Анализ схемы прохождения процедуры сертификации выявил создание дискриминационных условий и ограничение конкуренции на рынке цемента путем введения дополнительных барьеров и ограничения доступа иностранного цемента в Российскую Федерацию.

Согласно предупреждению Росстандарту необходимо исключить из ГОСТ Р 56836-2016 пункты, в том числе, предусматривающие обязанность сертификации каждой цементной продукции всеми участниками рынка вне зависимости от страны происхождения товара либо исключить это требование из процедуры сертификации цемента.

В настоящее время Росстандартом разрабатываются изменения к ГОСТу.

3. В марте 2017 года ФАС России направила в адрес АНО «Сертификационный центр «Связь-Сертификат» предупреждение о необходимости прекращения действий, которые содержат признаки создания дискриминационных условий для потребителей услуги по сертификации и испытанию систем и устройств вызова экстренных оперативных служб.

ФАС России установила, что АНО «Сертификационный центр «Связь-Сертификат» имеет возможность в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения услуг по сертификации и испытанию систем и устройств вызова экстренных оперативных служб на территории Российской Федерации и устанавливает различные цены на данные услуги для отдельных потребителей (цены для ООО «Форт-Телеком» более чем на 50% ниже, чем для иных потребителей), которые могут привести к созданию дискриминационных условий и ограничению конкуренции на указанных рынках.

Предупреждение не было выполнено в установленный срок, вследствие чего возбуждено дело № 1-15-49/00-05-17 в отношении АНО «Сертификационный центр «Связь-Сертификат» по признакам нарушения пункта 8 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Рассмотрение указанного дела приостановлено в связи с проведением экспертизы.

4. В конце июля 2017 года ФАС России направила в адрес ФБУ «Росавтотранс» предупреждение о необходимости прекращения действий, которые содержат признаки необоснованного препятствования осуществлению деятельности хозяйствующих субъектов, действующих на рынке реализации карточек (карт), используемых в цифровых контрольных устройствах, устанавливаемых на транспортных средствах.

Анализ действующего законодательства показал, что действия ФБУ «Росавтотранс» выходят за пределы полномочий, регламентированных приказом Минтранса России от 21.05.2012 № 145 «Об утверждении Порядка выдачи карточек (карт), используемых в цифровых контрольных устройствах, устанавливаемых на транспортных средствах». Учреждение необоснованно отказывало ООО «РусАвтоКарт» в регистрации карт ЕСТР, используемых в тахографах.

Предупреждение не было выполнено в установленный срок, вследствие чего на основании приказа ФАС России от 22.12.2017 № 1762/17, возбуждено дело № 1-15-186/00-05-17

в отношении ФБУ «Росавтотранс» по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

В настоящее время рассмотрение указанного дела продолжается.

5. В целях своевременного выявления злоупотреблений, в том числе доминирующим положением хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на различных рынках промышленности, ФАС России продолжает осуществлять мониторинги на рынках: бумажной продукции и компонентов ее производства (с последующим докладом в Правительство Российской Федерации); сельскохозяйственной техники отечественного производства, комплектующих и запасных части к ней, поставляемой сельскохозяйственным производителям (с последующим докладом в Правительство Российской Федерации); на значимые виды металлопродукции, а также металлопродукции, необходимой для производства транспортных средств и их компонентов; цемента и щебня.

Кроме того, по поручению Правительства Российской Федерации, ФАС России ведется работа по анализу закупочных цен на строительные материалы, используемые для строительства линейных объектов в Южном федеральном округе, в т.ч. в Республике Крым. По результатам сопоставительного анализа выявлены неэффективные закупки строительных материалов со стороны подрядчиков работ, о чем в Правительство Российской Федерации направлены соответствующие доклады.

В 2017 году в целях рассмотрения вопросов и подготовки предложений, направленных на развитие конкуренции на рынках строительных материалов и целлюлозно-бумажной промышленности, был создан Экспертный совет по развитию конкуренции в сфере строительных материалов и целлюлозно-бумажной промышленности при Федеральной антимонопольной службе (утвержден приказом ФАС России от 14.09.2017 № 1225/17). Созданы две рабочие группы: 1) Рабочая группа по развитию конкуренции на рынке цемента при Экспертном совете ФАС России по вопросам развития конкуренции на рынках строительных материалов и целлюлозно-бумажной промышленности; 2) Рабочая группа по развитию конкуренции на рынке целлюлозно-бумажной промышленности при Экспертном совете ФАС России по вопросам развития конкуренции на рынках строительных материалов и целлюлозно-бумажной промышленности.

Контроль за экономической концентрацией и ограничивающими конкуренцию соглашениями

1. В течение 2017 года ФАС России была рассмотрена сделка о приобретении группой «ТехноНиколь» (один из крупнейших производителей минеральной каменной ваты в Российской Федерации) АО «ЗНОиМ», осуществляющего аналогичный вид деятельности с приобретателем.

Анализ состояния конкуренции на рынке минеральной каменной ваты показал, что осуществление указанной сделки приведет к возникновению доминирующего положения приобретателя (его группы) на рынке в границах Центрального и Северо-Западного округов и увеличению концентрации на изначально высококонцентрированном рынке.

Учитывая положение группы лиц ТехноНиколь на рынке каменной ваты, а также то, что приобретателем не представлены доводы относительно признания сделки допустимой в соответствии со статьей 13 Закона о защите конкуренции, ФАС России приняла решение об отказе в удовлетворении ходатайства.

При принятии решения об отказе в осуществлении сделки ФАС России руководствовалась, в том числе, зарубежной практикой, а именно Принципами (руководством) по горизонтальному слиянию Департамента Юстиции и Федеральной торговой комиссии США от 2010 г., согласно которому сделки на высококонцентрированных рынках, приводящие к увеличению индекса Герфиндаля-Гиршмана (ННІ) более чем на 200 пунктов могут приводить к ограничению конкуренции, усилению рыночной власти и подлежат запрету, за исключением случаев, когда представлены доказательства, свидетельствующие об отсутствии усиления рыночной власти в результате слияния.

Группа «ТехноНиколь» повторно обратилась в ФАС России, дополнительно представив доказательства допустимости заявленной сделки и взяв на себя ряд обязательств, включая обязательства по финансированию развития производства тепло- и звукоизоляционных материалов.

Оценка эффективности слияния позволила сделать вывод о том, что это выгодно для потребителей, в том числе учитывая вероятный альтернативный сценарий – закрытие предприятия (банкротство)².

Учитывая изложенные выше факты, ФАС России приняла решение об удовлетворении данного ходатайства с одновременной выдачей предписания, содержащего поведенческие условия, направленные на обеспечение конкуренции.

2. ФАС России признала проект маркетингового соглашения между компанией «Джон Дир Агрикалчерэл Холдингз, Инк.» и ООО «Вадерштад» соответствующим требованиям антимонопольного законодательства. Компании планируют сотрудничество по продвижению прицепного сельскохозяйственного оборудования Vaderstad через дилерские сети John Deere. Аспекты взаимоотношений между уполномоченными дилерами John Deere и ООО «Вадерштад» планируется урегулировать двусторонними договорами. Целью планируемого соглашения является увеличение географии и объемов продаж продукции Vaderstad на территории Российской Федерации.

Понимая недопустимость ограничения конкуренции, компании обязались обеспечить недискриминационные условия при заключении соответствующих договоров с дилерами.

Совершенствование практики принятия решений антимонопольного органа

В целях единообразного подхода к подготовке и принятию решений как территориальными органами ФАС России, так и структурными подразделениями

² Аналогичный подход при рассмотрении сделок в ЕС отражен в Белой книге: «На пути к более эффективному регулированию слияний в ЕС».

центрального аппарата ФАС России Служба осуществляет мониторинг решений отраслевых управлений центрального аппарата и территориальных управлений ФАС России, принятых по итогам рассмотрения антимонопольных дел, возбужденных по признакам нарушения пунктов 1 и 6 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции и результатов их судебного обжалования. По результатам мониторинга подготовлены предложения по улучшению качества проведения анализа состояния конкуренции на товарных рынках, а также во исполнение пункта 5 Протокола заседания Совета территориальных органов ФАС России от 29.02.2016 в марте 2017 года на площадке УМЦ ФАС России в г. Казань были проведены курсы повышения квалификации для территориальных органов ФАС России на тему «Анализ товарных рынков и условия доминирования хозяйствующих субъектов».

Межгосударственное сотрудничество

1. Совместно со странами-участниками СНГ проведен анализ состояния конкуренции на рынках производства нерудных строительных материалов (далее – НСМ) в государствах – участниках СНГ, подготовлен соответствующий Доклад. Целью Доклада являлось выявление проблем и ограничений функционирования рынков и возможных направлений их решения, а также выявление возможных нарушений антимонопольного законодательства.

В Докладе проанализировано законодательство государств-участников СНГ, регулирующее данный рынок, и состояние конкуренции на нем. Анализ позволил выявить существенные различия в государственном регулировании рынка. Так, например в Кыргызской Республике и Республике Казахстан предусмотрено предоставление права пользования на основе прямых переговоров, что запрещено в Российской Федерации.

Кроме того, с помощью данного исследования удалось выявить и проблемы развития конкуренции. К основным причинам неэффективного использования минерально-сырьевой базы и ограничения функционирования рынков НСМ относятся: ограниченность ресурсов, несанкционированная добыча, административные ограничения, связанные с получением лицензий на освоение того или иного месторождения (на оформление разрешительных документов уходит до 3 лет), а также неэффективное функционирование органов государственной власти: это и отсутствие прозрачного механизма конкурсного отбора недропользователя, и непроведение аукционов, несмотря на наличие свободных участков недр, а также само участие государства в лице подведомственных предприятий местных исполнительных органов. Главным барьером для расширения, в том числе и трансграничной торговли, является высокая доля транспортных затрат.

Развитию конкуренции на рынках НСМ будет способствовать в частности реформирование нормативных правовых актов, в первую очередь, это определение недропользователя только с помощью конкурентных процедур – аукционы, конкурсы (при этом система конкурентного определения недропользователя должна предусматривать прозрачный механизм отбора), а также стимулирование развития малого и среднего предпринимательства МСП на данных рынках путем реализации крупных инфраструктурных проектов.

В мае 2018 года в г. Москве на площадке Исполнительного комитета СНГ состоялось заседание Комиссии по экономическим вопросам (КЭВ) при Экономическом совете СНГ, на котором участники КЭВ одобрили указанный Доклад.

2. ФАС России оказала содействие Комиссии по конкуренции ЮАР в разработке Кодекса поведения автопроизводителей для развития конкуренции на автомобильном рынке ЮАР.

В г. Претории (ЮАР) были проведены семинары, посвященные актуальным вопросам регулирования автомобильного сектора. В рамках семинаров для коллег из государственных регуляторов ЮАР (Комиссии по конкуренции ЮАР, Департамента промышленности и торговли ЮАР, Национального регулятора принудительного лицензирования ЮАР, Национальной Комиссии ЮАР по защите прав потребителей) был освещен опыт ФАС России по внедрению Кодекса поведения автопроизводителей в России с учетом важности регулирования автомобильного рынка, как одного из социально-значимых секторов экономик.

По итогам проведения семинаров и взаимодействия ФАС России с представителями государственных органов ЮАР и Комиссии по конкуренции ЮАР была проведена успешная работа по созданию Кодекса поведения автопроизводителей в ЮАР, которая основывалась на опыте ФАС России по внедрению и использованию данного Кодекса, как инструмента саморегулирования рынка.

Задачи:

- выработка подходов к анализу дистрибьюторских практик брендовой продукции;

- дальнейшая работа по совершенствованию практики применения антимонопольного законодательства, в том числе посредством мониторинга решений отраслевых управлений центрального аппарата и территориальных управлений ФАС России, принятых по итогам рассмотрения антимонопольных дел, возбужденных по признакам нарушения пунктов 1 и 6 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции и результатов их судебного обжалования;

- утверждение методики расчета экономически обоснованного тарифа на проведение технического осмотра автотранспортных средств;
- развитие конкуренции на рынке карт для тахографов, графитированных электродов, железорудного сырья, цемента в Российской Федерации;
- реализация мероприятий, предусмотренных в Плане «дорожной карте» по развитию конкуренции в отраслях промышленности на 2018 - 2019 годы, утвержденном приказом Минпромторга России от 29.11.2017 №4172, в частности, в отношении ограничения использования специальных инвестиционных контрактов, стандартизации и обязательной сертификации, а также методики оценки эффективности субсидий на развитие отраслей промышленности.

3.9. Антимонопольный контроль в сфере транспорта

3.9.1. Железнодорожный транспорт

В 2017 году развитие конкуренции в сфере железнодорожного транспорта осуществлялось, в том числе, в рамках реализации Плана мероприятий по развитию конкуренции на железнодорожном транспорте, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 02.04.2014 № 503-р.

ФАС России проведена работа по пресечению и предупреждению нарушений в сфере железнодорожного транспорта.

1. По результатам проведения анализа состояния конкуренции на рынках агентских услуг железнодорожного перевозчика (ОАО «РЖД») ФАС России установлены обстоятельства нарушений антимонопольного законодательства на рынке услуг по предоставлению вагонов. В частности, установлено, что оператор подвижного состава (АО «ФГК»), а также перевозчик своими действиями привели к созданию возможности для установления и поддержания экономически, технологически и иным образом необоснованно высоких цен на рынке услуг по предоставлению полувагонов, что привело к четырехкратному росту цен в период с 2016 по 2018 год.

ФАС России проведен комплекс мер, направленных на борьбу с установлением монопольно высоких цен на услуги по предоставлению полувагонов.

В отношении АО «ФГК» и ОАО «РЖД» было возбуждено антимонопольное дело, в рамках которого в декабре 2017 г. установлен факт нарушения антимонопольного законодательства указанными хозяйствующими субъектами.

Решением ФАС России АО «ФГК» признано нарушившим пункт 1 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции путём установления в 2016 году монопольно высоких цен на услуги по предоставлению полувагонов на территории Российской Федерации.

ОАО «РЖД» признано нарушившим часть 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции путём совершения на территории Российской Федерации в 2016 году действий на рынке агентских услуг железнодорожного перевозчика, которые привели к созданию возможности для установления и поддержания экономически, технологически и иным образом необоснованно высоких цен на смежном рынке услуг по предоставлению полувагонов.

По итогам расследования указанным хозяйствующим субъектам выданы предписания о прекращении нарушения и принятии мер, направленных на сдерживание роста цен на перевозку полувагонами.

Результаты рассмотренного дела имеют большое значение для отрасли и для экономики Российской Федерации в целом, т. к. высокая стоимость услуг по предоставлению полувагонов может привести к потере конкурентоспособности целых регионов при поставках различного рода сырья, товаров, а также увеличению стоимости такого сырья, товаров и не способствует увеличению грузопотока.

2. В адрес ОАО «РЖД» выдано предупреждение по пункту 8 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции – создание дискриминационных условий путем установления различных понижающих коэффициентов для ООО «Сагас» и ООО ПКФ «Эпсилон» на станциях Верхнекондинская Свердловской железной дороги – 35 % (0,650) и Нягань Свердловской железной дороги – 6,2 % (0,938). В нарушение требований Правил и условий применения (установления, изменения) уровня тарифов на услуги железнодорожного транспорта по перевозке грузов в рамках ценовых пределов (максимального и минимального уровней), утвержденных ФСТ России от 18.12.2012 № 398-т/3, ОАО «РЖД» при принятии решений о предоставлении скидок поставило в неравные условия ведения предпринимательской деятельности хозяйствующие субъекты, перевозящие грузы одного тарифного класса.

По результатам исполнения предупреждения ОАО «РЖД» устранило ценовую дискриминацию при перевозке нефтяных грузов железнодорожным транспортом.

Задачи в сфере железнодорожного транспорта:

- расчет перспективного баланса вагонного парка, создание условий для формирования у операторов резервного парка на рыночных условиях с целью полного удовлетворения спроса со стороны экономики на вывоз всех грузов, предъявляемых к перевозке по железной дороге;

- развитие электронной торговой площадки под перевозку грузов, в том числе создание экономических стимулов для привлечения вагонного парка независимых от ОАО «РЖД» операторов, формирование рыночных индикаторов на цены;

- повышение доступности услуг железнодорожного транспорта для субъектов малого и среднего предпринимательства за счет развития терминально-логистической инфраструктуры и электронных сервисов;

- определение перечня безальтернативных социально-значимых маршрутов, по которым сохранится субсидирование «выпадающих» доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на услуги по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта общего

пользования, при перевозке пассажиров железнодорожным транспортом в дальнем следовании.

3.9.2. Воздушный транспорт

Рынки воздушных перевозок развиваются в условиях конкуренции. Деятельность на данных рынках осуществляют более 100 авиакомпаний. На значительной части направлений перевозки выполняются двумя и более перевозчиками. После двух лет спада рост объемов воздушных перевозок за 2017 год составил 18,6 %, из них международные перевозки увеличились на 31,1 %, внутренние — на 11,0 %.

Вместе тем наблюдается некоторое снижение уровня конкуренции, вызванное прекращением операционной деятельности авиакомпаний «Трансаэро» (в 2015 году) и «ВИМ-Авиа» (в 2017 году). Увеличила свое присутствие на рынках авиaperевозок группа компаний «Аэрофлот». При этом широко применяемая компанией «Аэрофлот» стратегия установления тарифов в рамках доступных подклассов бронирования позволяет решать задачи по обеспечению транспортной доступности при организации перевозок на социально значимых дальневосточных направлениях и перевозок к местам массового отдыха.

Развивается конкуренция на рынках услуг по наземному обслуживанию в аэропортах. Анализ практики применения Правил обеспечения доступа к услугам субъектов естественных монополий в аэропортах, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.07.2009 № 599 (далее – Правила), показывает, что происходят качественные изменения, связанные с демонополизацией сферы, традиционно относимой к сфере естественной монополии.

Так, в большинстве аэропортов услуги по обслуживанию пассажиров оказывают несколько операторов. Демонополизируется сфера авиатопливообеспечения в аэропортах. Более чем в двадцати аэропортах Российской Федерации услуги по заправке воздушных судов и хранению авиатоплива оказываются на альтернативной основе. При этом перевозчики имеют возможность выбора поставщика нефтепродукта или приобретения авиатоплива на бирже.

Задачи в сфере воздушного транспорта:

- в целях обеспечения прозрачности ценообразования, снижения дефицита провозных емкостей на социально значимых маршрутах перевозок подготовка совместно в Минтрансом России предложений по разработке механизма прогнозирования спроса на воздушные перевозки по маршрутам, в отношении которых осуществляется государственная поддержка;

- мониторинг Правил обеспечения доступа к услугам субъектов

естественных монополий в аэропортах, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.07.2009 № 599 (Правила недискриминационного доступа в аэропортах);

– в целях дальнейшего развития конкуренции на рынках услуг в аэропортах совершенствование порядка доступа к услугам субъектов естественных монополий в аэропортах путем внесения необходимых изменений в Правила недискриминационного доступа в аэропортах.

3.9.3. Водный транспорт

По результатам проведения анализа состояния конкуренции на рынках услуг по погрузке и выгрузке (перевалке) грузов в портах ФАС России установлены обстоятельства, оказывающие негативное влияние на развитие конкуренции в портах. В частности, установлено, что большая часть стивидорных компаний, функционирующих на территории Российской Федерации, осуществляя расчет за оказываемые услуги в иностранной валюте, повлияли на рост цены не только на стивидорные услуги, но и на перевозку грузов в целом, что повлекло за собой снижение конкурентоспособности российских портов по сравнению с иностранными. ФАС России проведен комплекс мер, направленных на недопущение установления цен и тарифов на услуги погрузки и выгрузки грузов в порту в иностранной валюте и борьбу с установлением монопольно высоких цен на услуги погрузки и выгрузки грузов в порту.

В отношении хозяйствующих субъектов, оказывающих стивидорные услуги, в действиях которых ФАС России выявила признаки установления монопольно высоких цен, были возбуждены антимонопольные дела, в рамках которых установлены факты нарушений и выданы соответствующие предписания, направленные на устранения указанных нарушений.

Так, решением ФАС России ООО «Приморский торговый порт» признано нарушившим пункт 1 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции в части злоупотребления доминирующим положением хозяйствующего субъекта путем установления и поддержания монопольно высокой цены на услуги по перевалке нефти в порту Приморск (Ленинградская область), выдано предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

Аналогичные нарушения выявлены со стороны АО «Первый контейнерный терминал», АО «Петролеспорт», ООО «Восточная стивидорная компания», ЗАО «Контейнерный терминал Санкт-Петербург» – установление и поддержание монопольно высокой цены на услуги по перевалке контейнеров в морском порту; ПАО «Новороссийский морской торговый порт» – установление и поддержание монопольно высоких цен на услуги по перевалке удобрений, руды, черных металлов, цветных металлов, нефти, нефтепродуктов, контейнеров.

Результаты рассмотренных дел также имеют большое значение для транспортной отрасли России в целом, т. к. высокая стоимость стивидорных услуг в российских портах,

выраженная в долларах США, может приводить к переориентации транспортно-логистических маршрутов российских грузов через морские порты сопредельных государств. Высокие цены на перевалку нивелируют усилия государства по привлечению грузов в российские порты и развитию конкурентоспособности российских транспортно-логистических маршрутов.

Развитие транспортной инфраструктуры в сфере водного транспорта

Правила недискриминационного доступа к услугам субъектов естественных монополий в портах утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 20.10.2017 № 1285 (далее – Правила недискриминационного доступа в портах).

Целью Правил недискриминационного доступа в портах является предупреждение создания условий, которые ставят одних потребителей услуг субъектов естественных монополий в портах в неравное положение по сравнению с другими потребителями.

Указанные Правила недискриминационного доступа в портах регламентируют принципы доступа грузоотправителей к услугам по погрузке, выгрузке, хранению и перевалке, предоставлению буксиров. Стивидоры обязаны вести реестр заявок и создавать равные условия для клиентов, не отказывая им в заключении договоров на оказание услуг субъектов естественных монополий в портах при наличии мощностей.

Во исполнение Указа № 618 ФАС России продолжит работу по мониторингу хода реализации Правил недискриминационного доступа в портах в рамках своей компетенции. В случае выявления нарушений антимонопольного законодательства будут приняты меры антимонопольного реагирования.

Принят федеральный закон от 03.08.2018 №324, устанавливающий обязанность тарификации услуг, оказываемые в морских портах, исключительно в национальной валюте и предусматривающий переходный этап для частных инвесторов в инфраструктуру портов до 2025 года.

Обеспечение перевозок между Республикой Крым и Краснодарским краем

Федеральный закон от 20.04.2015 № 86-ФЗ «О государственном регулировании цен (тарифов) на услуги по перевозкам пассажиров, багажа, автомобильных транспортных средств, железнодорожного подвижного состава с использованием судов, обеспечивающих сообщение между морскими портами Республики Крым, города федерального значения Севастополя и морскими портами Краснодарского края, и на связанные с такими перевозками дополнительные услуги» (далее – Федеральный закон от 20.04.2015 № 86-ФЗ) регулировал отношения, связанные с государственным регулированием цен (тарифов) на услуги по перевозкам пассажиров, багажа, автомобильных транспортных средств, железнодорожного подвижного состава с использованием судов, обеспечивающих сообщение между морскими портами Республики Крым,

города федерального значения Севастополя и морскими портами Краснодарского края, и на связанные с такими перевозками дополнительные услуги, и действовал до 1 января 2018 г.

Однако, ввиду отсутствия железнодорожного моста, обеспечивающего бесперебойное сообщение между материковой частью Российской Федерации и полуостровом Крым, сохраняется актуальность функционирования паромного сообщения, осуществляемого по определяемым государством ценам и тарифам, в целях обеспечения доступности перевозки грузов железнодорожным транспортом и недопущения роста цен на товары, ввозимые на полуостров Крым.

Задачи в сфере водного транспорта:

- мониторинг хода исполнения Правил недискриминационного доступа в портах хозяйствующими субъектами;
- проведение совместно с Минтрансом России и Минэкономразвития России оценки конкурентной среды на рынке услуг в речных портах, относящихся к услугам субъектов естественных монополий, обсуждение их результатов с привлечением участников рынка.

3.10. Антимонопольный контроль в сферах связи и информационных технологий

Информационные технологии.

Внедрение цифровых технологий во все сферы деятельности трансформирует условия оборота на товарных и финансовых рынках. В ряде секторов (в т.ч. энергетика, банки и др.) новые цифровые компании заняли доминирующие позиции, осуществляя значительное влияние на реальный сектор экономики. Так, платформы США по обороту в 6 раз превосходят аналогичные площадки азиатского региона и в 10 – европейского. В России в недостаточной степени используются возможности цифровой экономики, в то время как страны, транснациональные корпорации, активно реализующие продвижение в области цифровой экономики, получают неоспоримое преимущество в глобальном масштабе.

В 2017 году ФАС России совершенствовала свои подходы к осуществлению контроля в цифровой сфере, примером чего является дело в отношении Microsoft Corporation о нарушении части 1 статьи 10, статьи 14.2, статьи 14.8 Закона о защите конкуренции (описание приведено в пункте 3 Наиболее значимых и прецедентных дел ФАС России за 2017 год раздела 1.2 настоящего Доклада).

Кроме того, после нескольких попыток оспорить решение и предписание антимонопольного органа, штраф, наложенный в результате нарушения антимонопольного законодательства, а также штрафы, наложенные в связи с

неисполнением предписания, в апреле 2017 года компания Google обратилась в ФАС России с предложением о заключении мирового соглашения.

По условиям мирового соглашения компания Google отказалась от требований об эксклюзивности своих приложений на устройствах на базе операционной системы Android в России, обязалась не ограничивать предустановку любых конкурирующих поисковых сервисов и приложений (в том числе на главном экране по умолчанию), отказалась от стимулирования предустановки поиска Google в качестве единственного общего поискового сервиса, отказалась от применения в дальнейшем положений договоров, противоречащих условиям мирового соглашения, обязалась разработать окно выбора поисковых систем, которое нельзя проигнорировать.

Исполнение условий мирового соглашения между ФАС России и компанией Google способствовало развитию конкуренции на глобальном рынке разработки мобильных приложений, у пользователей операционной системы Android появилась возможность выбирать поисковую систему, а у разработчиков программного обеспечения - включать свои поисковики в окно выбора поисковика операционной системы Android.

Пунктом 6 Приложения к Национальному плану развития конкуренции информационные технологии определены как отрасль (сфера) экономики (вид деятельности), в котором заявлено достижение ожидаемых результатов в течении указанного срока.

В Плане мероприятий («дорожной карты») по развитию конкуренции в отраслях экономики Российской Федерации и переходу отдельных сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка на 2018 – 2020 годы», утвержденном распоряжением Правительства Российской Федерации от 16.08.2018 №1697-р, в разделе «Информационные технологии» предусмотрены мероприятия, срок реализации которых планируется в 2018 году.

Задачи:

- установление обязанности для операторов электронного документооборота осуществлять межоператорский обмен документами как путем организации непосредственного взаимодействия, так и через другого оператора (других операторов) электронного документооборота;

- содействие повышению конкурентоспособности программного обеспечения, произведенного в Российской Федерации;

- формирование условий недискриминационного участия отечественных программных продуктов в закупках программного обеспечения для государственных и муниципальных нужд.

Телекоммуникации. Ликвидация роуминга в Российской Федерации

1. Ликвидация национального роуминга в Российской Федерации, в том числе на территории Республики Крым и города Севастополь

ФАС России в ходе анализа экономических отношений операторов связи домашней и гостевой сетей установила, что основные затраты домашнего оператора при обеспечении своему абоненту услуг связи в гостевой сети – это межоператорский платеж гостевому оператору. В свою очередь, межоператорский платеж – это, по сути, предоставление услуг связи гостевому абоненту – и экономически его размер не должен отличаться от размера платы за услуги связи для собственных абонентов.

03.08.2017 в отношении операторов «большой четверки» возбуждены дела по признакам нарушения пункта 1 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившееся в установлении и поддержании монопольно высоких цен на услуги связи в национальном роуминге, в том числе на территории Республики Крым и г. Севастополь.

Проанализировав применяемые абонентские тарифы, ФАС России определено, что операторы устанавливают тарифы для своих абонентов на существенно более высоком уровне по сравнению с межоператорской ставкой – то есть на уровне, существенно превышающем уровень экономически обоснованных затрат и прибыли.

В ходе рассмотрения дела операторы связи – МТС, ВымпелКом, МегаФон и ТЕЛЕ2 согласились с позицией ФАС России и до окончания рассмотрения дела снизили для своих абонентов тарифы на услуги в национальном роуминге: на голосовые услуги и передачу данных – в среднем в 5 раз, на СМС – в 2,5 раза.

Установленные в период рассмотрения дел о нарушении антимонопольного законодательства тарифы являются экономически обоснованными и приближенными к уровню домашних тарифов.

Снижение тарифов на услуги сотовой связи до справедливого уровня не только обеспечило для абонентов нормальные условия для получения услуг связи и информационных услуг, но и заложило базу для дальнейшего снижения тарифов: снижение тарифов до уровня домашних цен повлечет за собой увеличение объема потребления услуг связи в поездках также до привычного, домашнего уровня, что, в свою очередь, позволит гостевым операторам – партнерам, прежде всего в Республике Крым, продолжить практику снижения межоператорских ставок, которую они начали проводить в ходе деятельности рабочей группы по вопросу отмены внутрисетевого и национального роуминга в ФАС России в 2016 году, что также позволит операторам и дальше снизить тарифы на услуги связи в роуминге.

2. Ликвидация «внутрисетевого» роуминга на территории Российской Федерации

ФАС России 14.07.2017 выданы операторам «большой четверки» предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, направленные на ликвидацию «внутрисетевого роуминга» на территории Российской Федерации.

К 15 декабря 2017 г. операторами связи представлены в ФАС России разработанные тарифные планы, в соответствии с которыми предусматривается оказание услуг при поездках по Российской Федерации на уровне домашнего региона.

Операторы связи обратились в ФАС России с ходатайствами о продлении сроков исполнения предупреждений, по результатам рассмотрения которых для ПАО «ВымпелКом», ПАО «МТС», ПАО «МегаФон» ФАС России продлен срок исполнения предупреждений по 31.01.2018, для ООО «Т2 Мобайл» – по 31.05.2018.

ФАС России, оценив изменения условий тарификации для абонентов при поездках, сочла предупреждения неисполненными по следующим основаниям:

- введенная ПАО «МТС», ПАО «ВымпелКом», ПАО «МегаФон» в рамках исполнения предупреждений плата от 5 до 5,50 руб./мин. за исходящие и входящие соединения с регионом, отличным от региона пребывания, завышена;

- компании под предлогом исполнения предупреждений ввели плату за входящие даже на тех тарифах, где ее раньше не было;

- операторы ПАО «МТС», ПАО «ВымпелКом», ПАО «МегаФон» внесли изменения в «пакетные» тарифные планы, согласно которым при поездках за пределы домашнего региона объемы голосовых соединений (мин.), смс-сообщений (шт.), передачи данных (Мб) не расходуются из предоплаченного пакета, а тарифицируются отдельно;

- внесение изменений происходит за пределами срока, установленного в предупреждениях.

В связи с невыполнением предупреждений в установленный срок 05.03.2018 в отношении операторов связи ПАО «МегаФон», ПАО «МТС», 12.03.2018 в отношении ПАО «ВымпелКом» ФАС России возбуждены дела о нарушении антимонопольного законодательства.

По состоянию на 31.05.2018 года ООО «Т2 Мобайл» отчиталось о том, что во всех действующих тарифных планах за пределами домашнего региона услуги мобильного интернета предоставляются по условиям домашнего региона.

В связи с ограничениями на проведение технических работ по настройке и внесению изменений в биллинг операторов на период проведения Чемпионата Мира по Футболу FIFA-2018 ООО «Т2 Мобайл» не имело возможности завершить процесс внесения изменений в оставшихся 4% абонентских тарифных планов.

В связи с данными техническими ограничениями срок исполнения предупреждения для ООО «Т2 Мобайл» продлен по 31.08.2018 года.

ФАС России 08.08.2018 установлены нарушения антимонопольного законодательства в действиях ПАО «ВымпелКом», ПАО «МегаФон», ПАО «МТС».

Операторы связи в ходе рассмотрения дел добровольно устранили нарушения и внесли необходимые изменения в условия абонентских тарифных планов, в связи с чем предписания не выдавались.

В результате рассмотрения дел в отношении операторов связи тарифы на услуги связи при поездках по России приведены в соответствие с домашними тарифами и требованиями ФАС России – «в роуминге, как дома».

Телекоммуникации. Развитие инфраструктуры

Одним из приоритетных направлений развития конкуренции в телекоммуникациях является формирование прозрачных и недискриминационных условий доступа к инфраструктуре. Осуществлению деятельности, связанной со строительством и эксплуатацией сетей связи, по мнению операторов связи,

препятствует отсутствие прозрачных процедур размещения сетей связи на объектах, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

По данным операторов связи, почти треть затрат по аренде объектов инфраструктуры для размещения сетей связи приходится на аренду объектов, находящихся в государственной и муниципальной собственности.

По мнению ФАС России, цели снижения барьеров доступа на рынок с большей эффективностью можно достичь, определив для участников рынка прозрачные и недискриминационные условия взаимодействия.

В 2017 году в рамках межведомственной рабочей группы по вопросам реализации положений Стандарта развития конкуренции с учетом выявленных проблем, связанных с доступом операторов связи к объектам инфраструктуры, находящимся в государственной или муниципальной собственности, для размещения сетей связи выявлена необходимость внесения изменений в Стандарт развития конкуренции, а именно *формирование открытого перечня объектов государственной и муниципальной собственности, а также регламентация порядка обращения операторов связи с заявками на предоставление доступа к таким объектам.*

Включение указанных мероприятий в Стандарт развития конкуренции поддержано Министерством экономического развития Российской Федерации и Министерством связи и массовых коммуникаций Российской Федерации.

Задачи:

Для формирования единого телекоммуникационного пространства в Российской Федерации и обеспечения прав абонентов на получение услуг сотовой связи на сопоставимом уровне на территории всех субъектов Российской Федерации (в поездках) необходимо проведение следующих мероприятий:

- устранение необоснованной разницы в тарифах на услуги подвижной радиотелефонной связи в поездах по России при нахождении в сети того же оператора связи;
- оптимизация порядка построения, присоединения и взаимодействия сетей электросвязи;
- обеспечение недискриминационного доступа операторов связи и иных лиц, размещающих сети связи и (или) инфраструктуру для размещения сетей связи операторов связи, к инфраструктуре универсальных услуг связи;
- сокращение сроков принятия решения о присвоении (назначении) радиочастоты или радиочастотного канала и оформления разрешения за использование радиочастот или радиочастотных каналов для электронных средств;
- упрощение строительства сооружений связи;

– недискриминационный доступ операторов связи и иных лиц, размещающих сети связи и (или) инфраструктуру для размещения сетей связи операторов связи, к объектам общедомовой собственности многоквартирных жилых домов в целях размещения сетей связи для обеспечения оказания услуг связи жильцам.

Указанные мероприятия запланированы к реализации в рамках Плана мероприятий («дорожной карты») по развитию конкуренции в отраслях экономики Российской Федерации и переходу отдельных сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка на 2018 – 2020 годы», утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 16.08.2018 №1697-р, исполнения перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Государственного совета Российской Федерации 5 апреля 2018 г. № ПР-817ГС в части внесения изменений Стандарт развития конкуренции.

3.11. Антимонопольный контроль топливно-энергетического комплекса

В 2017 году рынки нефти и нефтепродуктов характеризовались высоким уровнем концентрации. В основном это связано с тем, что данные рынки имеют олигопольный характер. Вертикально-интегрированные нефтяные компании (далее – ВИНК) занимают основную долю на всех сегментах рынка: добыча и переработка нефти, хранение, оптовая, мелкооптовая и розничная реализация нефтепродуктов. Доступ независимых участников рынка к перерабатывающим мощностям и инфраструктуре рынка нефти и нефтепродуктов затруднен.

ФАС России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти проводится значительная работа по созданию коммерческой инфраструктуры рынков нефти и нефтепродуктов. С учетом практики применения антимонопольного законодательства сформирована нормативно-правовая база, направленная на развитие рыночного ценообразования на нефть и нефтепродукты. Развитие получила биржевая торговля наличным товаром, а также регистрация на бирже фактических внебиржевых сделок.

ФАС России на протяжении нескольких лет предпринимает меры по развитию и совершенствованию механизмов организованных торгов нефтью, нефтепродуктами, а также внедрению института регистрации внебиржевых договоров биржевыми товарами.

Во исполнение решений, принятых на заседаниях комиссии при Президенте Российской Федерации по вопросам стратегии развития топливно-энергетического комплекса и экологической безопасности, в 2015 году между ФАС России, ФНС

России и Банком России подписано Соглашение о сотрудничестве по развитию товарных рынков и создании Биржевого комитета (далее - Соглашение). В 2017 году к Соглашению присоединились Минпромторг России и Минсельхоз России.

На заседаниях Биржевого комитета анализируется текущая ситуация на рынках нефти, нефтепродуктов и природного газа, а также ведется работа по развитию и совершенствованию биржевой торговли как на внутренних рынках Российской Федерации, так и на внешних.

Развитие механизмов организованных торгов позволяет формировать биржевые, внебиржевые индексы на товары и способствует качественному налоговому и антимонопольному регулированию, что, в свою очередь, является фактором, препятствующим установлению монопольно высоких цен.

Начиная с 2013 года объем биржевых торгов нефтепродуктами вырос до 20 % от поставок на внутренний рынок Российской Федерации. В 2017 году в секции «Нефтепродукты» АО «СПбМТСБ» заключено 145 тыс. сделок (на 19 % больше показателя 2016 года) на общую сумму 675 млрд руб. (+21,6 %), общий объем составил 18,7 млн тонн (+9 %).

В ноябре 2016 г. был осуществлен запуск биржевых торгов поставочными фьючерсными контрактами на российскую экспортную нефть на базисе FOB Приморск.

Общий объем торгов фьючерсными контрактами на нефть сорта Urals за период ноябрь 2016 года - декабрь 2017 года составил более 4,2 млн баррелей, заключено более 1511 сделок.

Особенностью торгов фьючерсными контрактами на российскую экспортную нефть на бирже является сочетание котировки нефти в долларах США, необходимой для формирования в перспективе ценового эталона на мировом рынке нефти на базе российского сорта Urals, и котировки в российских рублях. Обязательства участников торгов ежедневно пересчитываются по текущему биржевому курсу доллара США к рублю, и ежедневные расчеты по итогам торгов фьючерсными контрактами осуществляются исключительно в рублях. Кроме этого, клиринговой организацией установлен минимальный уровень доли российских рублей в гарантийном обеспечении.

Таким образом, все участники биржевого рынка экспортной российской нефти, включая иностранные компании, используют в своей торговой практике российские рубли, что требует от них выстраивания процедур регулярной конвертации, управления валютными рисками и внутренней инфраструктуры непосредственной работы с валютой Российской Федерации. Участники, которые не являются прямыми членами клиринга, предъявляют соответствующие запросы в обслуживающие их международные клиринговые банки. В результате, в привязке к биржевому фьючерсному рынку выстраивается система работы с

российскими рублями, которая в перспективе охватит всех участников рынка нефти сорта Urals.

Развитие механизма прозрачного ценообразования позволит обеспечить формирование справедливой рыночной цены на российскую нефть без привязки к иным котирующимся сортам нефти, возможность хеджирования валютных рисков. Хозяйствующие субъекты получают возможность осуществлять долгосрочное финансовое планирование.

Кроме того, для доступа на биржевой рынок экспортной российской нефти иностранные участники будут привлекать в российскую финансовую систему значительные объемы средств в иностранной валюте и конвертировать их в российские рубли. Это не только приведет к укреплению спроса на российский рубль, но и создаст во всех основных компаниях - участниках нефтяного рынка и обслуживающих их финансовых институтах налаженные механизмы работы с рублевым обеспечением, что, в свою очередь, сформирует базу для получения рублем статуса одной из стандартных валют международного рынка энергетических ресурсов.

Одновременно сложившаяся система клиринга и расчетов по итогам биржевых торгов будет способствовать созданию более благоприятного инвестиционного климата и может стать точкой входа для широкого круга иностранных инвесторов на другие биржевые рынки Российской Федерации.

По мнению ФАС России, вышеуказанные мероприятия будут способствовать повышению устойчивости национальной валюты, расширению торговли в российских рублях и, тем самым, будут созданы предпосылки для формирования в Российской Федерации международного финансового центра.

Это сформирует условия для концентрации ликвидности мировых финансов в российских базовых активах наличных товаров.

Также в декабре 2017 г. была запущена система товарообменных сделок «свар-операций» и биржевой реализации нефтепродуктов через оператора товарных поставок ПАО «Транснефть» без физического перемещения товара.

Оператором товарных поставок является ПАО «Транснефть», которое осуществляет проведение, контроль и учет товарных поставок в рамках биржевых торгов, обеспечивает хранение товара и гарантии его передачи покупателю. Следует отметить, что ПАО «Транснефть» является единственной организацией, которая осуществляет транспортировку нефтепродуктов по магистральным нефтепродуктопроводам.

Совокупность указанных факторов позволяет в лице ПАО «Транснефть» обеспечивать быструю и надежную процедуру товарообменных операций по принципу «поставка против платежа» без физического перемещения товара, что

позволит более эффективно использовать трубопроводную систему и положительно влиять на стоимость прокачки нефтепродуктов.

Кроме того, в 2017 году было поднято 50 базисов по реализации нефтепродуктов мелким оптом, из них следует особо отметить открытие 02.08.2017 дополнительного биржевого базиса на балансовом пункте «Тамань», а также 05.10.2017 – открытие мелкооптового биржевого базиса на Феодосийской нефтебазе.

В 2017 году на биржевых торгах мелким оптом было реализовано 600,650 тыс. тонн нефтепродуктов, из них 523,125 тыс. тонн нефтепродуктов – на условиях поставки самовывоз автотранспортом, франко-резервуар и ОТП, и 77,525 тонн – на условиях поставки самовывоз автотранспортом, франко-резервуар.

В целом в 2017 году количество регионов Российской Федерации, в которых осуществляется реализация нефтепродуктов мелким оптом, составило более 30 субъектов Российской Федерации.

Развитие биржевых торгов и формирование устойчивых рыночных индикаторов дает основу для использования рыночных цен при формировании тарифов на услуги естественных монополий, а также при осуществлении закупок для государственных и муниципальных нужд.

Кроме того, в целях развития конкуренции и формирования цивилизованных рыночных условий на рынках нефти и нефтепродуктов в Российской Федерации ФАС России в 2017 году продолжила работу по внедрению нефтяными и газовыми компаниями торговых политик. Были согласованы:

- торговая политика ООО «СИБУР» в отношении реализации топливных фракций сжиженных углеводородных газов на территории Российской Федерации;

- обновленная торговая политика ПАО «Газпром нефть» в отношении реализации бензинов и дизельного топлива в Российской Федерации, предусматривающая реализацию нефтепродуктов по договору комиссии для дальнейшей их реализации субъектами предпринимательской деятельности через сеть собственных АЗС от своего имени, но за счет активов ПАО «Газпром нефть».

Развитие конкуренции на рынке биржевой торговли товарами

ФАС России на постоянной основе ведется систематическая работа по развитию организованной (биржевой) торговли наличным товаром, формированию репрезентативных биржевых и внебиржевых индикаторов цен на товары, допущенные к организованной торговле, в том числе:

- утверждены критерии регулярности и равномерности реализации товара на бирже для отдельных товарных рынков, на которых обращаются нефть и (или)

нефтепродукты (постановление Правительства Российской Федерации № 1035 от 11.10.2012);

– утверждены минимальная величина продаваемых на бирже нефтепродуктов, а также требования к биржевым торгам, в ходе которых заключаются сделки с нефтепродуктами хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение на соответствующих товарных рынках (совместный приказ ФАС России № 313/13/225 и Минэнерго России № 225 от 30.04.2013; № 3/15/3 от 12.01.2015);

– принято Положение о предоставлении информации о заключенных сторонами не на организованных торгах договорах, обязательства по которым предусматривают переход права собственности на товар, допущенный к организованным торгам, а также о ведении реестра таких договоров и предоставлении информации из указанного реестра (постановление Правительства РФ от 23.07.2013 № 623). Нормы данного Положения совершенствовались с учетом применения, расширения списка товаров – «сжиженный углеводородный газ», допущенных к организованной торговле, необходимые изменения внесены в 2015 году, в 2017-2018 гг. с учетом изменения структур рынков газа, развития биржевой торговли минеральными удобрениями и строительными материалами подготовлен новый пакет поправок в указанное постановление;

– ФАС России переданы полномочия по контролю соблюдения Положения о регистрации внебиржевых договоров (Федеральный закон Российской Федерации от 22.12.2014 № 438-ФЗ);

– в 2015 году заключено Соглашение о сотрудничестве по развитию товарных рынков между ФАС России, ФНС России и Банком России;

– принята Концепция ценовых индикаторов на твердое топливо и его производные. На основании данной Концепции АО «СПбМТСБ» определены принципы и разработана методика расчета ценовых индикаторов рынка угля и (или) угольной продукции. Результаты указанных расчетов публикуются на портале АО «СПбМТСБ».

В результате проведенной работы создана и продолжает совершенствоваться необходимая фундаментальная нормативная правовая база для начала и развития организованной торговли товарами (нефть, нефтепродукты, газ, пшеница, минеральные удобрения (Карбамид марки Б), сахар, зерно, лес и лесоматериалы), проводится систематическая работа по повышению ликвидности торгов, началу и развитию организованной торговли новыми товарами, в том числе в рамках Биржевого комитета при ФАС России.

К примеру, в 2017 году:

– запущены биржевые торги поставочными фьючерсными контрактами на российскую экспортную нефть на базе FOB Приморск. Развитие механизма прозрачного ценообразования позволит обеспечить формирование справедливой рыночной цены на российскую нефть без привязки к иным котирующимся сортам нефти, возможность хеджирования валютных рисков, поспособствует повышению устойчивости национальной валюты и создаст возможность расширения торговли в национальной российской валюте и, тем самым, создаст предпосылки для формирования в России международного финансового центра;

– запущена система товарообменных сделок «swap-операций» и реализация нефтепродуктов по принципу «поставка против платежа» через оператора товарных поставок ПАО «Транснефть» без физического перемещения товара, что позволит обеспечить снижение логистических издержек при реализации нефтепродуктов, а также ускорит процесс их доставки до потребителя;

– подписаны дорожные карты по развитию конкуренции с помощью биржевых торгов агропродукцией (сахар, зерно), лесом и лесоматериалами, минеральными удобрениями, а также нефтепродуктами мелким оптом.

Лес и лесоматериалы: участвуют 17 регионов Российской Федерации, проводятся экспортные торги лесоматериалами. Объем реализации составляет в год 932,373 тыс. куб. м лесоматериалов.

Агропродукция (сахар, зерно): в 2017 году реализовано 17 тыс. тонн агропродукции, из них 8,5 тонн – сахар, 8,5 тонн – зерно (в 25 раз больше аналогичного показателя 2016 года).

Нефтепродукты: при реализации мелким оптом и расширение данного биржевого механизма в других регионах Российской Федерации было осуществлено следующее. В 2017 году на биржевых торгах мелким оптом было реализовано 600,650 тыс. тонн нефтепродуктов, из них 523,125 тыс. тонн нефтепродуктов на условиях поставки самовывоз автотранспортом, франко-резервуар и ОТП и 77,525 тонн на условиях поставки самовывоз автотранспортом, франко-резервуар.

Природный газ: с 2016 года на АО «СПбМТСБ» проводятся торги со сроком поставки «на нерабочий день n», «на следующий месяц». В 2017 году объем реализации составил 17 млрд м3 и ежегодно увеличивается.

Уголь: с 2017 года на регулярной основе на сайте АО «СПбМТСБ» публикуются территориальные индексы цен на уголь, которые формируются на основе данных регистрации внебиржевых договоров поставки угля, предоставляемых угольными компаниями. ФАС России в рамках подкомитета по развитию биржевой торговли энергетическим углем, созданного в 2017 году, проводились ежемесячно совещания с угольными компаниями по повышению качества регистрации указанных сделок. Указанная работа привела к повышению

качества регистрации внебиржевых договоров поставки угля, увеличению с 62 до 90 числа компаний, регистрирующих внебиржевые сделки.

Биржевой комитет при ФАС России.

В 2015 году по инициативе ФАС России совместно с ФНС России и Банком России создан Биржевой комитет при ФАС России. Заседания открытые, участвуют представители государств-членов Евразийского экономического союза. Его основной задачей является развитие организованной торговли.

На еженедельных заседаниях Биржевого комитета и его подкомитетах по нефти и нефтепродуктам, газу, углю:

1. Анализируется текущая ситуация на соответствующих рынках;
2. Предпринимаются все меры по развитию и совершенствованию биржевой торговли указанными товарами, в том числе по открытию и времени работы торговых сессий.

К примеру, начала работать и успешно функционировать дополнительная торговая сессия в Секции «Нефтепродукты» АО «СПбМТСБ», что позволило исключить возможное негативное влияние сделок между нефтяными компаниями на биржевой ценовой индекс.

Сокращена продолжительность торговой сессии, что позволило увеличить ликвидность биржевых торгов, обеспечить равномерность и регулярность предложений, исключить элементы недобросовестного трейдинга и необоснованного роста цен.

3. Проводятся мероприятия по адвокатию конкуренции.
4. Разрабатываются рекомендации по применению нормативной правовой базы.

Информация размещается на сайте ФАС России https://fas.gov.ru/exchange_committees/1).

Задачи в нефтяной отрасли:

В целях развития конкуренции на рынке нефти и нефтепродуктов ФАС России считает необходимым:

- продолжить работу по разработке и утверждению нефтяными компаниями «модельных (торговых) политик»;
- продолжить работу по развитию биржевых торгов поставочными (фьючерсными) контрактами на экспортируемую нефть;
- продолжить работу по развитию биржевой торговли нефтью на внутреннем рынке Российской Федерации, в том числе принять разработанный ФАС России проект приказа ФАС России и Минэнерго России «О внесении изменений в приказ ФАС России и Минэнерго России «Об утверждении минимальной величины продаваемых на бирже нефти и (или) нефтепродуктов, а также отдельных категорий товаров, выработанных из нефти и газа, и требований

к биржевым торгам, в ходе которых заключаются сделки с нефтью и (или) нефтепродуктами, а также с отдельными категориями товаров, выработанных из нефти и газа, хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение на соответствующих товарных рынках, и признании утратившим силу приказа ФАС России и Минэнерго России от 12.01.2015 № 3/15/3»;

- продолжить работу по развитию мелкооптовой биржевой торговли нефтепродуктами;

- продолжить работу по развитию биржевых торгов расчетными и поставочными фьючерсными контрактами на нефтепродукты (срочный рынок);

- в целях формирования репрезентативных ценовых индикаторов внести изменения в Постановление Правительства Российской Федерации от № 623 в части включения ТСМ и битума нефтяного в перечень товаров, информация о заключенных не на организованных торгах договорах с которыми подлежит предоставлению на биржу, ряда товаров, допущенных к организованным торгам.

Газовая отрасль

В соответствии с тенденцией развития рынков ТЭК в 2012-2017 гг. российский рынок газа является высококонцентрированным с недостаточно развитой конкурентной средой.

Структура хозяйственных отношений на российском рынке газа складывается под воздействием высокой степени концентрации ресурсов газа и газотранспортных сетей в собственности ПАО «Газпром».

Вместе с тем, по предварительным данным анализа рынка природного газа за 2015-2017 гг., доля ПАО «Газпром» сокращается, доля иных производителей, в том числе ПАО «НОВАТЭК», ПАО «Роснефть», соответственно, растет.

При этом в регионах, где осуществляется добыча газа, доля независимых производителей (не аффилированных с ПАО «Газпром») достигает 80 %, а в местах, удаленных от мест добычи, монопольное положение занимает ПАО «Газпром». Высокие тарифы на услуги по транспортировке газа по магистральным газопроводам для независимых производителей газа в совокупности с низкими ценами на газ на внутреннем рынке приводят к ограничениям по расстояниям транспортировки газа, на которых сохраняется положительная рентабельность.

Вместе с тем в связи с прогнозируемым увеличением добычи газа, а также увеличением доли независимых производителей газа приоритетное значение для газовой отрасли приобретает развитие конкуренции на внутреннем рынке, в том числе путем создания недискриминационного доступа к услуге транспортировки газа.

В целях обеспечения условий для развития конкуренции ФАС России проводит актуализацию действующей нормативной правовой базы, в том числе

по обеспечению недискриминационных условий доступа потребителей к газовой инфраструктуре России.

В настоящее время ФАС России проводится работа по актуализации нормативных правовых актов в части обеспечения недискриминационного доступа к инфраструктуре субъектов естественных монополий в сфере газоснабжения, а также в части развития биржевой торговли.

Во исполнение плана мероприятий («дорожной карты») «Повышение доступности энергетической инфраструктуры», утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.06.2012 № 1144-р, принято разработанное в 2017 году ФАС России постановление Правительства Российской Федерации от 30.01.2018 № 82 «О совершенствовании порядка подключения объектов капитального строительства к газораспределительным сетям». Данное постановление является системным актом, обеспечивающим выполнение 25 пунктов «дорожной карты». Изменения были внесены в ряд нормативных правовых актов Правительства России, регулирующих сферу газоснабжения и направлены на сокращение сроков и совершенствование процедуры подключения объектов капитального строительства к сетям газораспределения. В частности, установлена возможность приема заявок потребителей через Интернет с возможностью отслеживания исполнения в личном кабинете, усовершенствована система учёта и раскрытия информации о подключении потребителей к сетям газораспределения, расширена категория потребителей, для которых установлены минимальные сроки подключения, изменениями усовершенствован механизм перераспределения неиспользуемой (но забронированной потребителем) мощности в адрес других заявителей, а также внесен ряд изменений, позволяющих сократить стоимость подключения.

В 2017 году увеличен объем реализации природного газа через биржу, данные по которому приведены в таблице.

Таблица 1

Газ природный	2014	2015	2016	2017	2014 - 2017
На месяц	534200	7486700	15153200	16477900	39652000
На сутки		163000	1486990	2562410	4212400
На нерабочий день п			171450	1306020	1477470
Общий итог	534200	7649700	16811640	20346330	45341870

В настоящее время происходит регулирование оптовых цен на газ только для газа, добытого на месторождениях ПАО «Газпром». Вместе с тем в целях выравнивания конкурентных условий целесообразно проведение либерализации

регулирования оптовых цен на газ и, соответственно, переход на рыночное ценообразование при формировании данных цен при наличии конкуренции в данном сегменте рынка газа.

В целях развития смежных рынков производств необходимо дальнейшее осуществление системных мероприятий по снижению барьеров по технологическому присоединению к сетям газораспределения.

Развитие биржевой торговли газом

Согласно Национальному плану развития конкуренции ожидаемым результатом от развития конкуренции на рынке газоснабжения является переход к рыночному ценообразованию путем формирования биржевых и внебиржевых индикаторов цен на природный газ, обеспеченных в том числе увеличением объема продаж природного газа на организованных торгах. Формирование биржевого индекса, формирование внебиржевого индекса.

Также необходима комплексная работа по развитию биржевой торговли газом, включая расширение состава участников торгов и увеличение объемов продаж природного газа на организованных торгах.

В сложившейся экономической ситуации на международном рынке газа приоритетным направлением должно стать развитие внутреннего рынка газа Российской Федерации.

В настоящее время ФАС России реализуется широкий комплекс мероприятий по развитию газового рынка и улучшения условий на нём для предпринимательской деятельности, включая развитие организованной торговли газом, запуск системы коммерческой балансировки природного газа, изменение законодательства и запуск Пилотных проектов.

К настоящему времени организована инфраструктура биржевого рынка газа, определены основные участники торгов и регламентирована система договорных отношений между ними.

Запуск биржевых (организованных) торгов природным газом (далее - ОТГ ПГ) «на месяц вперед» состоялся в октябре 2014 года, в октябре 2015 года запущены торги «на сутки вперед», в 2016 году - «на нерабочий день». В октябре 2017 года состоялось начало торгов на балансовом пункте КС «622,5 км» (Локосово)».

Объем реализации природного газа на ОТГ за 2017 год составил порядка 20,35 млрд куб. метров на сумму 60,47 млрд рублей (с учетом НДС) и увеличился на 21 % по сравнению с 2016 годом.

В 2017 году организованные торги природным газом осуществлялись на четырех балансовых пунктах, расположенных в Западной Сибири - КС «Надым», КС «Вынгапуровская», «622,5 км» (Локосово)», КС «Южно-Балыкская».

Основным продавцом природного газа является ПАО «Газпром», реализовавший 86 % от общего объема природного газа на ОТГ по итогам 2017 года. Так, начиная с июля 2016 года, наблюдается снижение объемов продаж биржевого газа независимыми производителями с одновременным ростом объемов продаж ПАО «Газпром». В 2017 году доля реализации природного газа независимыми производителями газа составила 14 %, тогда как в 2016 году указанная доля составляла 33 %.

За период 2014-2017 гг. и по настоящее время в ОТГ более 117 покупателей участвовали в торгах однократно, при этом в 2016 году количество таких покупателей увеличилось на 57 % по сравнению с 2015 годом. Тенденция увеличения участия покупателей также прослеживалась в 2017. К концу 2017 года количество покупателей увеличилось примерно на 6 % по сравнению с 2016 годом.

Основной объем газа реализуется за счет крупных покупателей, при этом увеличивается число средних и малых потребителей газа.

Основным потребителем природного газа, приобретенного на организованных торгах, является ООО «Газпром Межрегионгаз». За 2017 год на долю ООО «Газпром Межрегионгаз» приходилось 30 % от общего объема приобретения. Основные сферы деятельности крупнейших потребителей - это брокерская деятельность, электроэнергетика, химический комплекс.

Большинство секторов российской экономики, представители малого и среднего бизнеса не вовлечены в организованную торговлю природным газом.

За период 2014-2017 гг. и по настоящее время в Российской Федерации получатели, участвующие в торгах однократно, из 51 субъекта Российской Федерации приобретают газ на организованных торгах.

По итогам 2017 года количество подобных субъектов составило 48. Однако, несмотря на увеличение числа субъектов Российской Федерации в ОТГ, для большинства субъектов Центральной части, Северо-Запада и Юга России стоимость транспортировки делает биржевую цену неконкурентной из-за перекрестного субсидирования на рынке.

В настоящее время независимые поставщики газа не активно участвуют в организованных торгах природным газом, несмотря на наличие спроса, в связи с чем большинство заявок потребителей не удовлетворяются. Существующая конъюнктура организованных торгов газом складывается таким образом, что ПАО «Газпром» и его аффилированные лица искусственно ограничены установленными лимитами в возможности реализовывать природный газ на организованных торгах.

Существующие лимиты реализации газа создают барьеры для развития биржевой торговли и приводят к созданию препятствий в доступе крупных и

социально значимых потребителей агропромышленного, агрохимической, машиностроительной, металлургической, нефтехимической, строительной, цементной и энергетической отраслях к более дешевому биржевому газу.

Задачи в газовой отрасли:

В целях развития внутреннего рынка газа Российской Федерации необходимо осуществить следующее:

- расширение газификации регионов и газозаправочной инфраструктуры, путем развития системы газоснабжения, реализации сжиженных углеводородных газов, сжиженного и компримированного природного газа;
- дальнейшее усовершенствование Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 1314 с целью упрощения процедуры присоединения к газораспределительным сетям;
- строительства заводов по сжижению газа;
- изменение градостроительного законодательства (требования к проектной документации, экспертизе проектов и др.);
- снятие административных барьеров посредством использования процедуры административного обжалования в строительстве;
- изменение содержания региональной специальной надбавки, в части закрепления в ней строительства внутрипоселковых и внутриквартальных сетей.
- либерализация государственного регулирования цен на газ с переходом на рыночное ценообразование путем формирования цены на газ с учетом биржевого и внебиржевого индекса, а также netback, разработка и реализация мероприятий по синхронизации норм ответственности поставщика и потребителя, в том числе укрепление платежной дисциплины потребителей.

Расширение организованной торговли природным газом в Российской Федерации может облегчить переход к использованию рыночных механизмов при формировании цен на газ, и, в конечном итоге, к либерализации внутреннего рынка газа, благодаря которой станет возможным нарастить внутреннее потребление природного газа, уровень газификации в Российской Федерации и энергоэффективность российской экономики, а также не допустить консервации ресурсной базы независимых производителей газа. План включает в себя комплексные меры по развитию сегмента организованных торгов природным газом:

- подготовку мероприятий, направленных на обеспечение в перспективе перехода к коммерческой балансировке объемов газа в ГТС ПАО «Газпром»;
- осуществление мероприятий по привлечению на торги ресурсов независимых производителей, в том числе реализуемых в настоящее время на

входе в ГТС ведущим поставщикам газа в Российской Федерации, а также мероприятий по достижению к декабрю 2018 года целевого показателя реализации на биржевых торгах природного газа в объеме 3 млрд. куб. м. в месяц при равномерном ежемесячном росте объемов продаж;

- разработку предложений по организации торговли на бирже и регистрации на бирже внебиржевых договоров по поставке природного газа на экспорт;

- устранение разницы между тарифами по транспортировке газа по договорам, предполагающим передачу газа на балансовом пункте, по сравнению с прямыми договорами (передача газа на ГРС или на точке входа в ГТС);

- принятие новых стандартов определения и раскрытия информации о свободных мощностях ГТС, в том числе для биржевой торговли, а также порядка расчета и согласования объемов реализации газа на биржевых торгах, в том числе с поставкой «на сутки»;

- принятие совместного приказа ФАС России и Минэнерго России об утверждении минимальной величины продаваемого на бирже газа хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение на региональном товарном рынке;

- осуществление мер по внесению изменений в нормативные правовые акты с целью совершенствования рынка газа, в том числе:

- 1) разработку предложений по совершенствованию системы тарификации услуг по транспортировке газа по магистральным газопроводам;

- 2) рассмотрение вопроса о совершенствовании нормативных правовых актов, отражающих требования к оператору товарных поставок в системе биржевой торговли газом;

- 3) подготовку изменений в Правила поставки газа в Российской Федерации с целью приведения их в соответствие с механизмами организованной торговли газом и коммерческой балансировки газа.

- 4) увеличение объемов газа, реализуемого на биржевых торгах природным газом.

Угольная отрасль

Основными угледобывающими компаниями Российской Федерации являются группа компаний СУЭК, Кузбассразрезуголь, МЕЧЕЛ, Кузбасская топливная компания, Русский уголь, Сибирский Деловой Союз. В России уголь потребляется во всех субъектах Российской Федерации. Основные потребители энергетического угля на внутреннем рынке – электростанции. Из угледобывающих регионов самым основным поставщиком угля является Кузнецкий бассейн, где производится более половины (59%) всего добываемого угля.

В целях создания условий для эффективного функционирования рынка угля и (или) угольной продукции проводится систематическая работа по развитию возможностей использования внебиржевых индикаторов цен угля и (или) угольной продукции для формирования начальной (максимальной) цены при проведении закупочных процедур, контролю соблюдения антимонопольного законодательства и тарифного регулирования, созданию механизмов, необходимых для реализации угля и (или) угольной продукции на бирже.

С мая 2017 года ФАС России с участием Минэнерго России, угледобывающих компаний на регулярной основе проводит заседания подкомитета по углю Биржевого комитета ФАС России (далее — Подкомитет; материалы заседаний размещаются на сайте ФАС России: https://fas.gov.ru/exchange_committees/4).

В результате проводимой в рамках Подкомитета работы по повышению качества регистрации внебиржевых сделок (договоров) по поставкам угля и увеличению с 61 до 95 числа компаний, осуществляющих регистрацию внебиржевых сделок по поставкам угля, с июля 2017 года на сайте АО «СПбМТСБ» (<http://spimex.com/indexes/coal/data/>) на регулярной основе публикуются территориальные индексы цен по маркам угля.

Внебиржевые индексы цен на уголь могут использоваться для целей контроля соблюдения антимонопольного законодательства и тарифного регулирования, при формировании начальных закупочных цен для государственных нужд, также формирование внебиржевых индексов будет способствовать развитию биржевой торговли производными финансовыми инструментами на уголь.

В рамках Подкомитета прорабатывается вопрос запуска на регулярной основе биржевой торговли наличным товаром (энергетическим углем) и производными инструментами на уголь.

Учитывая специфику использования коксующегося угля, производители и потребители коксующегося угля считают нецелесообразным запуск биржевой торговли коксующимся углем.

С учетом позиции производителей и потребителей энергетического угля запуск биржевой торговли углем и использование биржевых инструментов целесообразно проводить с учетом особенностей функционирования данного рынка: зависимость оборудования от конкретных марок угля и его качественных характеристик, сложившихся условий договоров (сроки и форма оплаты после проведения экспертизы угля на станции получения, график железнодорожных поставок угля), а также с учетом необходимости запуска биржи железнодорожных перевозок угля.

Задачи в угольной отрасли:

ФАС России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и организациями по вопросу развития биржевой торговли углем на регулярной основе предлагает в 2018 — 2019 гг. провести следующие мероприятия:

1. Осуществить реализацию Плана развития конкуренции «дорожная карта» в сфере угольной промышленности на 2018-2019 годы, подготовленного совместно ФАС России и Минэнерго России (Приказ Минэнерго России от 29.01.2018 № 49).

2. Повышать качество регистрации внебиржевых сделок (договоров) по поставкам угля (ответственный — ФАС России, АО «СПбМТСБ», угледобывающие компании).

3. Обеспечить доработку Методики расчета ценовых индикаторов на твердое топливо и его производные в целях формирования качественных региональных (на месте потребления) индексов цен на энергетический уголь, регулярности формирования индексов цен на уголь (ответственные — Минэнерго России, ФАС России, АО «СПбМТСБ», заинтересованные угледобывающие компании).

4. Проработать вопрос индикаторов цен на уголь, которые целесообразно использовать для запуска биржевой торговли производными инструментами на уголь.

5. Подготовить перечень марок энергетического угля и (или) угольной продукции, объем разовой сделки, базис поставки энергетического угля и (или) угольной продукции, планируемых для торгов на регулярной основе на АО «СПбМТСБ».

6. Осуществить запуск «пилотных проектов» по организованной торговле наличным товаром (энергетическим углем) и производными инструментами на уголь.

3.12. Антимонопольный контроль на финансовых рынках

В 2017 году ФАС России по согласованию с Банком России приказом от 10.05.2017 № 612/17 утвержден План мероприятий («дорожная карта») «Развитие конкуренции на рынке финансовых услуг» (далее – Дорожная карта на рынке финансовых услуг). Дорожная карта на рынке финансовых услуг является значительным шагом, представляет собой первый документ, содержащий комплекс согласованных с Банком России мероприятий по развитию конкуренции на рынке финансовых услуг с ожидаемым положительным социальным эффектом, в частности, позволит снизить возможность влияния на стоимостные условия

обращения услуг по предоставлению потребительских кредитов (займов) занимающих доминирующее положение кредиторов.

Дорожная карта на рынке финансовых услуг включает мероприятия разного рода направленности и форм исполнения: от мероприятий по предупреждению недобросовестных рыночных практик до мероприятий по предупреждению и пресечению антиконкурентного вмешательства в функционирование финансового рынка со стороны органов государственной власти, предполагаемых к исполнению как в рамках нормативной правовой работы, так и в рамках исполнения правоприменительных функций.

В Дорожной карте на рынке финансовых услуг содержится семь отраслевых разделов и один общий раздел, связанный, в том числе, с совершенствованием подходов антимонопольного регулирования на финансовых рынках, часть из которых к настоящему времени уже реализованы или находятся в той или иной стадии реализации.

Работа по реализации предусмотренных Дорожной картой на рынке финансовых услуг мероприятий осуществляется с Банком России в рамках деятельности рабочих групп и иных совместных мероприятий, в том числе с привлечением участников рынка.

В качестве одного из примеров реализованных мероприятий можно отметить принятие в 2017 году изменений в Общие исключения в отношении соглашений между кредитными и страховыми организациями, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 30.04.2009 № 386, согласно которым такие соглашения признаются допустимыми в соответствии с антимонопольным законодательством на уточненных условиях, направленных на повышение прозрачности взаимодействия кредитных и страховых организаций, обеспечение относительной предсказуемости поведения сторон в рамках этого взаимодействия, а также одновременно на сокращение возможностей отдельных его участников по злоупотреблению правами и на сокращение издержек на поддержание рассматриваемого взаимодействия. В конечном итоге подобные уточнения должны служить примером правил поведения для обеспечения конкуренции на рынке страховых услуг при реализации указанных соглашений и защиты прав заемщиков кредитных организаций.

В числе других предусмотренных Дорожной картой на рынке финансовых услуг и находящихся в стадии реализации или реализованных мероприятий отдельно можно выделить следующие мероприятия, включенные впоследствии в Национальном плане развития конкуренции, а именно мероприятия по:

- внесению изменений в нормативные правовые акты, направленных на изменение порядка формирования комитета пользователей услуг центрального депозитария. В 2017 году эти предложения были направлены в Банк России и

включают комплекс конкретных поправок в соответствующие федеральный закон, приказ ФСФР России и документы центрального депозитария. Принятие предложенных поправок позволит обеспечить необходимое рыночное влияние пользователей услуг центрального депозитария, имеющего исключительный статус на рынке депозитарных услуг, на его тарифную политику и сократить возможности центрального депозитария по принятию решений, которые вызывают беспокойство участников рынка и потенциально могут приводить к ограничению конкуренции на этом рынке;

– созданию конкурентного механизма субсидирования возмещения потерь в доходах российских лизинговых организаций при предоставлении скидки по уплате авансового платежа по договорам лизинга (информация о реализации этого мероприятия представлена в подразделе «Развитие конкуренции на рынке лизинговых услуг»).

Развитие конкуренции на рынке лизинговых услуг

В 2017 году ФАС России проведено ретроспективное и перспективное изучение рынка лизинговых услуг, в том числе для оценки последствий принятия разработанного Банком России проекта федерального закона, реформирующего лизинговую отрасль и передающего ее под регулирование Банка России.

Анализ собранной ФАС России информации показал, что в настоящее время федеральный рынок лизинговых услуг является низкоконцентрированным, что может свидетельствовать об относительно высоком уровне конкуренции на нем. При этом было выявлено, что существенную часть рынка (более 30%) занимают именно лизинговые организации, находящиеся под контролем государства, часть из которых и образуют тройку лидеров рынка.

Для оценки влияния последствий принятия законопроекта на состояние конкурентной среды ФАС России проанализировала два сценария, основанных на допущениях о наступлении наиболее негативных последствий после принятия законопроекта. Оба сценария сводились к тому, что часть лизинговых компаний (максимально – 315 из 686 игроков с рыночной долей примерно 7,7 %) в связи с невыполнением требований к собственному капиталу будут вынуждены покинуть рынок, и весь объем получаемых ими лизинговых платежей распределится на лидера.

Проведенные расчеты показали, что ни один из сценариев не приведет к каким-либо существенным изменениям для конкуренции на рынке, в том числе не приведет к его переходу из состояния низкой в состояние умеренной концентрации.

Учитывая это обстоятельство, а также некоторые другие факторы – в целом установление проектом федерального закона относительно низких барьеров входа

на рынок, переходного периода и наличия альтернативных стратегий адаптации к новым условиям, ФАС России приняла решение о согласовании законопроекта.

Несмотря на имеющуюся позитивную информацию о рынке лизинговых услуг и его предполагаемой реформе ФАС России выявила обстоятельства нормативно-правового характера, которые искажают конкурентную среду.

В частности, в настоящее время в некоторых федеральных и региональных государственных программах субсидирования лизинговых организаций (2 акта Правительства Российской Федерации) установлены требования о наличии у лизинговых организаций определенного уставного капитала или количества заключенных договоров лизинга в качестве условия представления субсидий на возмещение потерь лизинговой организации при предоставлении скидок по договорам.

В результате наличия этих требований и, как следствие, возможности получения скидок по договорам только с крупными лизинговыми компаниями могут возникнуть условия для перераспределения спроса на услуги крупных лизинговых организаций без наличия на то объективных рыночных причин.

В 2017 году ФАС России обратилась в Правительство Российской Федерации с просьбой дать поручение Минпромторгу России об исключении рассматриваемых требований к лизинговым организациям при субсидировании. Данный вопрос прорабатывается с Минпромторгом России.

Как отмечалось ранее, реализация мероприятия по созданию конкурентного механизма субсидирования возмещения потерь в доходах российских лизинговых организаций при предоставлении скидки по уплате авансового платежа по договорам лизинга прямо предусмотрена Национальным планом развития конкуренции.

Развитие конкуренции на рынке банковских услуг

Результаты проведенного ФАС России обзора состояния конкурентной среды на рынке банковских услуг в период с 2011 года по первое полугодие 2017 года свидетельствуют об ухудшении конкурентной среды и имеющихся нерыночных тенденциях к усилению позиций на рынке именно крупных кредитных организаций, более половины акций (долей в уставных капиталах) которых принадлежит Российской Федерации или Банку России (далее – банки с государственным участием).

К числу основных причин таких тенденций, по мнению ФАС России, относится нормативно-правовая база (не менее 57 нормативных правовых актов федерального значения), содержащая необоснованные требования к кредитным организациям при предоставлении доступа к привлечению во вклады средств федерального бюджета, государственных внебюджетных фондов и отдельных видов юридических лиц, доступа к выдаче банковских гарантий в целях

обеспечения исполнения обязательств третьих лиц перед государством и к участию в программах субсидирования льготного кредитования.

Как правило, содержащиеся в этих актах требования связаны, в том числе, с размером собственных средств (капитала) банка и факта участия в его уставном капитале Российской Федерации или Банка России. В некоторых случаях в результате предъявления соответствующих требований те или иные виды деятельности могут осуществлять только 2-6 крупных банков, преимущественно государственные.

Описанные обстоятельства приводят к получению рассматриваемой группой банков нерыночных преимуществ перед конкурентами, затрудняют или практически исключают возможность конкурентной борьбы с ними, что может привести к различного рода негативным последствиям.

В частности, данные обстоятельства побуждают органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления создавать нерыночные преимущества крупным банкам с государственным участием за счет рекомендаций (указаний) подконтрольным лицам переходить на обслуживание в эти банки; стимулируют иных участников рынка к недобросовестному поведению, в частности, агрессивному привлечению средств граждан во вклады с последующим снижением их доходности в части сумм пополнения; дискредитации конкурентов путем распространения негативной информации.

Сложившаяся ситуация также дает крупным банкам с государственным участием возможность существенно снижать процентные ставки по вкладам населения (примерно 5-6 % в отличие от других игроков – 7,5 %) при сохранении относительно высоких ставок по кредитам (15-21 %). При этом при размещении рекламы своих услуг такие кредитные организации все чаще для привлечения клиентов акцентируют внимание не на условиях предлагаемых ими услуг, включая стоимость, а на наличие в их уставном капитале государственного участия.

Такие условия, по мнению ФАС России, создают необходимость реализации комплекса мер, в том числе, направленных на недопущение увеличения доли участия государства в банковской системе.

В этих целях ФАС России считает необходимым запретить приобретение Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации или муниципальными образованиями, государственными или муниципальными унитарными предприятиями, государственными компаниями и корпорациями, а также хозяйственными обществами, в которых более 25 % акций или долей принадлежит указанным лицам, акций и долей кредитных организаций.

Действие рассматриваемых ограничений может быть исключено в следующих случаях:

- осуществления Банком России и Государственной корпорацией «Агентство по страхованию вкладов» мер по предупреждению банкротства кредитной организации в соответствии с Федеральным законом от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)»;
- приобретения Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации и муниципальными образованиями акций (долей в уставном капитале) кредитной организации в рамках мер по увеличению доступности банковских услуг на нуждающихся в этом территориях;
- возникновения неблагоприятных внешних и внутренних факторов, способных создавать риски с точки зрения стабильности в банковской сфере, связанных с вопросами безопасности.

Кроме того, в целях обеспечения выравнивания условий для конкуренции как между банками с преобладающей государственной и частной формой собственности в уставном капитале, так и в целом между банками разного размера, ФАС России считает необходимым внести изменения в соответствующие нормативные правовые акты, предусматривающие исключение отбора банков в целях осуществления отдельных видов деятельности по критериям наличия собственных средств (капитала) в определенном размере, наличия контроля в отношении них Российской Федерации или Банка России.

В качестве альтернативы данным критериям, по мнению ФАС России, может рассматриваться критерий наличия у кредитной организации кредитного рейтинга определенного уровня, присвоенного кредитным рейтинговым агентством.

Задачи:

Указанные предложения нашли свое отражение в разделе «Финансовые рынки» Плана мероприятий («дорожной карты») по развитию конкуренции в отраслях экономики Российской Федерации и переходу отдельных сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка на 2018 – 2020 годы», утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 16.08.2018 №1697-р.

Проработка и реализация этих и других задач станет приоритетным направлением деятельности ФАС России в сфере рынков финансовых услуг, в том числе в 2018 году.

Глава 4. Развитие тарифного регулирования

Начиная с 2015 года ФАС России осуществляет регулирование тарифов по принципу «инфляция минус», что позволяет сдерживать инфляционные процессы и сокращать нагрузку на потребителей услуг естественных монополий.

Не допущен необоснованный рост тарифов во всех сферах регулирования, в том числе путем исключения из состава региональных тарифов необоснованных средств на сумму более 7,5 млрд руб.

Разработанный ФАС России проект федерального закона «Об основах государственного регулирования цен (тарифов)» (далее – законопроект, проект Закона о государственном регулировании тарифов) направлен на совершенствование тарифной системы.

4.1. Регулирование в области электроэнергетики

1. В отдельных случаях тарифы на 2017 год были заморожены либо снижены. Так, тариф на услугу по управлению технологическими режимами, оказываемую ОАО «Системный оператор ЕЭС», сохранился на уровне 2016 года, а на услугу по обеспечению надежности, оказываемую тем же хозяйствующим субъектом, был снижен на 0,1 %. Тарифы на услуги коммерческого оператора, оказываемые ОАО «Администратор торговой системы», были снижены по отношению к 2016 году на 2,7 %.

При прогнозируемом на 2018 году уровне инфляции 4 % рост тарифов в сфере электроэнергетики должен быть в пределах:

- индексация тарифов сетевых компаний для всех категорий потребителей, исключая населения – 3%;
- индексация тарифов для населения – 5%.

2. В пределах возложенных полномочий ФАС России также проводит контроль за принятыми тарифными решениями органами регулирования на электрическую энергию.

По результатам данных мероприятий в действиях органов регулирования Федеральной антимонопольной службой в 2017 году выявлены следующие нарушения действующего законодательства в сфере государственного регулирования цен (тарифов):

- установление тарифов на электрическую энергию выше и (или) ниже предельных уровней тарифов, утвержденных ФАС России (в отсутствие процедуры согласования);
- превышение величины установленных индивидуальных тарифов в первом полугодии 2017 года над величиной соответствующих тарифов во втором полугодии 2016 года;

- придание обратной силы тарифным решениям;
- неустановление в срок единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2017 год.

В результате отменены тарифные решения по 15 субъектам Российской Федерации приказами:

- от 17.03.2017 – по Чеченской Республике, Кабардино-Балкарской Республике, Республике Ингушетия, Ставропольскому краю;
- от 21.03.2017 – по Иркутской области, Алтайскому краю, Архангельской области, Рязанской области, Республике Коми;
- от 30.06.2017 – по Республике Марий Эл;
- от 14.07.2017; от 18.07.2017 и от 20.09.2017 – по Республике Карелия;
- от 27.07.2017 – по Ярославской области;
- от 09.08.2017 – по Воронежской области;
- от 16.10.2017 – по Свердловской области по выявленным нарушениям порядка ценообразования.

3. Нормативные правовые акты в сфере электроэнергетики, направленные на изменение подхода к тарифному регулированию

3.1. Переход на регулирование методом эталонных затрат

Механизм сохранения экономии реализован в сфере электроэнергетики (услуги по передаче методом RAB, эталонная сбытовая надбавка гарантирующих поставщиков), а также в сфере водоснабжения.

ФАС России было разработано постановление Правительства Российской Федерации от 21.07.2017 № 863 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросу установления сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков с использованием метода сравнения аналогов и признании утратившим силу абзаца второго пункта 11 постановления Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2011 г. № 1178».

Во исполнение положений, утвержденных указанным постановлением, приказом ФАС России от 21.11.2017 № 1554/17 утверждены Методические указания по расчету сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков с использованием метода сравнения аналогов. Внедрение данного подхода позволит привести затраты регулируемых организаций к единым эталонам, что в свою очередь позволит создать принцип единства экономического пространства при регулировании тарифов. Принцип эталонов начнет свое применение с 2018 года при расчете сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков методом сравнения аналогов (эталонных затрат). С 2019 года планируется внедрение эталонов затрат сетевых организаций.

Переход на регулирование методом эталонных затрат стимулирует организации к реальной экономии средств и повышению эффективности своей деятельности.

Основная задача применения «метода эталонных затрат» – стимулировать энергосбытовые компании к повышению эффективности.

Данный подход применяется уже с 2018 года.

Итогом внедрения эталонного метода явилось снижение сбытовых надбавок 1/3 гарантирующих поставщиков. В целом, имевшиеся ранее отличия сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков по аналогичным группам потребителей до 10 раз существенно снизились, что и было целью внедрения эталонного метода.

Применение в данной сфере эталонного принципа является приоритетным направлением тарифного регулирования на ближайшую перспективу.

3.2. Изменение подхода к расчету платы за технологическое присоединение к электрическим сетям.

Приказом ФАС России от 29.08.2017 № 1135/17 утверждены Методические указания по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям, разработанные в соответствии с Федеральным законом от 30.12.2015 № 450-ФЗ «О внесении изменений в статью 23.2 Федерального закона «Об электроэнергетике» и предусматривающие установление единых по субъектам Российской Федерации стандартизированных ставок платы за технологическое присоединение к электрическим сетям. Данный порядок направлен на повышение прозрачности уровня платы за технологическое присоединение.

Унификация правил подключения к коммунальным ресурсам позволит значительно упростить и удешевить доступ к инфраструктуре объектов нового строительства и увеличить мощность потребляемых ресурсов существующими потребителями.

3.3. Приняты постановления Правительства Российской Федерации, направленные на повышение эффективности тарифного регулирования электросетевого комплекса:

- от 09.11.2017 № 1341 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2011 г. № 1178 в части реализации мер поддержки производства электрической энергии с использованием торфа в качестве топлива»;
- от 04.12.2017 № 1468 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросу установления регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике»;
- от 25.12.2017 № 1629 «О внесении изменения в пункт 45(1) Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике».

В дальнейшем ФАС России будет совершенствовать реализацию принципа «тариф в обмен на эффективность».

4. *Сдерживание роста тарифов*

4.1. В 2017 году во исполнение Федерального закона от 28 декабря 2016 года № 508-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике», направленного на поэтапное снижение цен (тарифов) на территориях Дальневосточного федерального округа до среднероссийского уровня, по которому ФАС России был ответственным исполнителем, были разработаны и приняты акты Правительства Российской Федерации:

- постановление Правительства Российской Федерации от 28.07.2017 № 895, которым предусматривается доведение цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность) для потребителей Дальнего Востока до базового уровня;
- распоряжение Правительства Российской Федерации от 15.11.2017 № 2527-р на 2018 год, которым определен базовый уровень в размере 4,3 рубля за киловатт-час;
- распоряжение Правительства Российской Федерации от 15.11.2017 № 2527-р, которым определен размер субсидий для Камчатского края на 2018 год в сумме 5,4 млрд. рублей.

В августе 2017 г. в пяти регионах Дальневосточного федерального округа уровень тарифов доведен до среднероссийского – базовый уровень установлен в размере 4 руб./кВтч (в Чукотском автономном округе тариф снижен на 62%, на территории Республика Саха (Якутия) на 58 %, в Магаданской области снижение составило 32%, на территории Камчатского края – 28%, в Сахалинской области – 27%).

Перерасчет стоимости электрической энергии, поставленной потребителям, выполнен гарантирующими поставщиками с января 2017 года.

При этом в рамках снижения уровня тарифов потребители в некоторых субъектах Дальневосточного федерального округа в 2018 году не оплачивают электроэнергию за счет средств переплаты в первом полугодии 2017 года.

4.2. Снижение тарифов в Курганской области.

Стоимость электроэнергии в этом регионе являлась самой высокой среди субъектов Российской Федерации Уральского федерального округа.

В марте на заседании Правления ФАС России принято решение о снижении предельных минимальных и максимальных уровней тарифов на электроэнергию.

Результат: с 1 июля снижение тарифов для населения составило 19%.

4.3. Снижение тарифов в Республике Бурятия.

ФАС России совместно с федеральными и региональными органами власти провела работу, позволившую подготовить и принять решение о снижении стоимости электроэнергии для промышленных потребителей.

Результат: с 1 сентября тарифы для потребителей на низком напряжении снижены на 25%.

Задачи:

- внедрение эталонного принципа в сетях: запуск нового подхода к формированию тарифов на передачу электрической энергии для сетевых организаций на основе внедрения модели эталонных затрат на основе сравнительного анализа с учетом критериев качества обслуживания потребителей;
- совершенствование долгосрочных методов регулирования электросетевого комплекса (в том числе уточнение учета исполнения инвестиционных программ сетевых организаций, регулирование тарифов которых осуществляется методом доходности инвестированного капитала);
- принятие федерального закона, направленного на установление запрета на превышение предельных уровней цен (тарифов) на электроэнергию;
- нормативно – правовое обеспечение реализации приоритетных проектов в электроэнергетике на территориях Дальневосточного федерального округа, Республики Крым, Калининградской области;
- совершенствование регулирования в неценовых зонах оптового рынка электроэнергии;
- переход на дерегулирование в сфере развитой конкуренции.

4.2. Регулирование топливно-энергетического комплекса

Газовая отрасль

ФАС России при установлении тарифов в сфере газа руководствуется принципом «инфляция минус». При прогнозной инфляции на 2017 год в 4% увеличение оптовых цен на газ, реализуемый ПАО «Газпром» и его аффилированными лицами, для всех потребителей с 1 июля 2017 г. составило 3,9%.

Уровень тарифа на услуги по транспортировке газа по единой системе газоснабжения, оказываемые ПАО «Газпром», с 1 июля 2017 г. не пересмотрен и остался на уровне тарифа 2015 года.

Тарифы на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям не пересматривались, так как установлены в рамках долгосрочного периода регулирования с 2015 по 2018 годы. В 2017 году принимались решения об утверждении тарифов на услуги по транспортировке газа по отдельным газораспределительным организациям.

Для организаций, которые впервые вышли на регулирование тарифов на транспортировку газа, тарифы на 2017 год устанавливались на экономически

обоснованном уровне, в том числе с применением по некоторым статьям затрат бенчмарков эффективных регулируемых организаций. Тарифы по газораспределительным сетям носят долгосрочный характер – устанавливаются на срок не менее 3-х лет с применением принципа «инфляция минус».

Для действующих организаций, как правило, пересматривалась база тарифа на 2017 год со снижением от 5 до 10 %, при этом имели место случаи снижения ранее установленного тарифа в 3 раза, а в отдельном случае – в 24 раза.

При установлении платы за снабженческо-сбытовые услуги также применены методы проконкурентного тарифообразования, что привело к снижению общего уровня тарифной выручки регулируемых организаций. При этом были учтены факторы необходимости снижения перекрестного субсидирования между населением и прочими потребителями в связи с дисбалансом ранее принятых тарифных решений, что привело к увеличению тарифов на 3,9 % для населения и снижению до 15 % по прочим потребителям.

В Российской Федерации по состоянию на 01.01.2017 средний процент газификации составлял 67,2 % (70,9 % в городах и поселках городского типа, 57,1 % в сельской местности). Наименьший уровень газификации – в Дальневосточном и Сибирском федеральных округах.

Наиболее успешный опыт газификации реализован на территории Тюменской области в рамках региональной программы газификации на 2014–2017 годы. С сентября 2014 г. на территории Тюменской области реконструировано и построено 12 отдельных объектов сетей общей протяженностью 62,46 км, что позволило подключиться к сетям газоснабжения 1292 домовладениям. В 2015 году построен 71 объект общей протяженностью сетей 325,98 км, возможность подключиться получили еще 5670 домовладений. В 2016 году уже построено 47 объектов при плане 52. Общая протяженность сетей составила 193,456 км. Возможность подключения к газовым сетям получили 5 тыс. 209 домовладений.

Всего по программе газификации запланировано проложить 1181,26 км газовых сетей. Возможность стать потребителями природного газа получают более 26 тыс. абонентов. При этом срок технологического присоединения не превышает 2 недели, подводный газопровод строится до домового подвода, плата за технологическое присоединение не взимается. В 2017 году программа газификации выполнена полностью.

Источником возврата инвестированного капитала и доходности (в случае привлечения заемных средств), использование которых позволит не взимать плату за технологическое присоединение в зоне эффективной газификации, являются:

специальная надбавка к тарифам на услуги по транспортировке газа для финансирования программ газификации;

амортизационные отчисления, учтенные в тарифе газораспределительной организации;

прибыль на капитальные вложения, учтенная в тарифе газораспределительной организации;

прибыль, получаемая газораспределительной организацией в рамках тарифного регулирования в силу предоставления налоговых и неналоговых льгот (в т.ч. по налогу на прибыль, налогу на имущество и арендным платежам).

При этом принцип эффективной газификации может быть применен не ко всем населенным пунктам. Эффективная газификация возможна только в тех населенных пунктах, где это экономически целесообразно.

Опыт Тюменской области в настоящее время внедряется и в других субъектах Российской Федерации.

Так, в Ханты-Мансийском автономном округе утверждена Генеральная схема газоснабжения и газификации до 2020 года. Предусмотрено строительство 933,9 км магистральных и 803,3 км внутрипоселковых газопроводов, что позволит перевести на газ 110 котельных установок и газифицировать 125549 квартир и домовладений, тем самым обеспечив 100% газификацию автономного округа.

В Томской области часть мероприятий осуществляется в рамках Закона Томской области от 12.08.2013 № 143-ОЗ «О социальной поддержке отдельных категорий граждан, осуществляющих газификацию жилых помещений на территории Томской области», а также подпрограммы «Развитие газоснабжения и повышение уровня газификации Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 12.12.2014 № 493а.

Специальная надбавка к тарифам на услуги по транспортировке газа для финансирования программ газификации установлена в Чувашской Республике, Тульской, Тамбовской, Рязанской, Пензенской, Нижегородской, Московской, Курской, Кемеровской, Калужской, Ивановской областях.

В части субъектов Российской Федерации внесены изменения в региональное законодательство, согласно которым не требуется получение разрешения для строительства и реконструкции газопровода низкого давления, в случае если давление в указанных газопроводах менее 0,3 мПа и расстояние до газопровода не более 300 метров в городских поселениях и 500 метров – в сельских, что приводит к сокращению сроков подключения.

Кроме того, ФАС России совместно с губернаторами Республики Удмуртии, Пермской, Тюменской, Новгородской, Ростовской областей прорабатывается вопрос заключения регуляторных контрактов об условиях осуществления регулируемой деятельности в сфере транспортировки газа по

газораспределительным сетям, предусматривающих включение в тариф на транспортировку расходов на газификацию субъекта Российской Федерации.

Транспортировка нефти и нефтепродуктов

1. В целях совершенствования государственного тарифного регулирования, отражения в действующем законодательстве положений, соответствующих складывающейся конъюнктуре рынков нефти (нефтепродуктов) и существующей практике применения государственного регулирования тарифов в указанной сфере, ФАС России разработан проект постановления Правительства Российской Федерации «О государственном регулировании тарифов на услуги субъектов естественных монополий по транспортировке нефти и нефтепродуктов» (далее – Проект постановления).

Проектом постановления предусмотрено утверждение Правил государственного регулирования тарифов на услуги субъектов естественных монополий по транспортировке нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам (далее – Правила регулирования тарифов), которые определяют порядок формирования и государственного регулирования тарифов на услуги субъектов естественных монополий по транспортировке нефти (нефтепродуктов) по магистральным трубопроводам в случае применения федеральным органом исполнительной власти в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на товары (услуги) метода ценового регулирования на услуги субъектов естественных монополий по транспортировке нефти (нефтепродуктов) по магистральным трубопроводам.

Правилами регулирования тарифов:

- предусмотрены в целях их применения соответствующие понятия, в том числе услуг, оказываемых субъектами естественных монополий по транспортировке нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам;
- приведен исчерпывающий перечень видов тарифов, устанавливаемых на услуги субъектов естественных монополий по транспортировке нефти (нефтепродуктов) по магистральным трубопроводам, в отношении которых осуществляется государственное регулирование;
- предусмотрено установление тарифов только в рублях;
- предусмотрен порядок обращения субъектом естественной монополии за установлением (изменением, отменой) тарифов и вдвое сокращены сроки рассмотрения регулирующим органом вопроса об установлении тарифов;
- предусмотрено введение нового принципа сопоставимости цен и метода сопоставимых рынков при установлении тарифов;
- уточнен Перечень услуг субъектов естественных монополий в сфере транспортировки нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам, тарифы на которые регулируются государством, утверждаемый Проектом

постановления, в части унификации наименования услуг в указанной сфере деятельности.

В настоящее время в целях урегулирования имеющихся замечаний и предложений по указанному проекту постановления ФАС России проводит мероприятия по его обсуждению с участниками рынка. После их завершения данный Проект постановления будет в установленном порядке внесен в Правительство Российской Федерации.

Также в рамках вышеуказанного проекта постановления ФАС России разработана Методика по установлению тарифов на услуги субъектов естественных монополий по транспортировке нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам, которая содержит основные положения государственного регулирования тарифов на услуги субъектов естественных монополий по транспортировке нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам, определяет методы и особенности расчета тарифов на услуги субъектов естественных монополий по транспортировке нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам, а также по комплексной транспортировке нефти и нефтепродуктов, особенности их применения на территории Российской Федерации, а также устанавливает формы документов и материалов, представляемые в федеральный орган исполнительной власти в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на товары (услуги) при рассмотрении вопроса об установлении тарифов.

2. С момента передачи полномочий ФСТ России антимонопольному органу при установлении тарифов на услуги по транспортировке нефти применяется принцип «инфляция минус», что, по мнению ФАС России, в полной мере обеспечивает интересы государственной политики в области сдерживания роста тарифных ставок, а также формирование стимулов для оптимизации издержек регулируемых организаций.

Так, тарифы на услуги ПАО «Транснефть» по транспортировке нефти по системе магистральных трубопроводов:

на 2016 год проиндексированы на 6,12 %, что составило 90 % от фактического уровня инфляции потребительских цен;

на 2017 год проиндексированы на 3,6 %, что составило 97 % от фактического уровня инфляции потребительских цен;

на 2018 год проиндексированы на 3,95 %, что составляет 98,75 % от ожидаемого уровня инфляции потребительских цен.

Учитывая, что применяемый метод тарифного регулирования «инфляция минус» к деятельности субъектов естественных монополий, оказывающих услуги по транспортировке нефти по магистральным трубопроводам, установленный распоряжением Правительства Российской Федерации от 14.03.2014 № 377-р,

положительно себя зарекомендовал, ФАС России считает целесообразным продлить действие данного распоряжения, а также распространить его действие на транспортировку нефтепродуктов.

3. Национальным планом развития конкуренции закреплено дерегулирование цен по транспортировке нефтепродуктов по магистральным трубопроводам.

В рамках реализации данного положения ФАС России в 2017 году уже проведена значительная работа в этом направлении.

Проведен анализ конкуренции на рынке услуг по транспортировке нефтепродуктов.

Результаты анализа были обсуждены на Экспертном совете по развитию конкуренции на рынках нефти и нефтепродуктов при ФАС России совместно с представителями Минэнерго России, Минэкономразвития России, ОАО «РЖД», ПАО «Транснефть», нефтяных компаний, аналитических агентств и иных организаций, которые поддержали предложение ФАС России о целесообразности в отношении ПАО «Транснефть» и его аффилированных лиц изменения государственного регулирования (не применять ценовое регулирование) на услуги по транспортировке нефтепродуктов, при этом оставить ПАО «Транснефть» и его аффилированные лица в Реестре субъектов естественных монополий и применять в отношении них ценовой мониторинг.

В 2017 году ФАС России также проводилась проработка данного вопроса с Правительством Российской Федерации и заинтересованными участниками рынка.

В ФАС России разработан ведомственный план реализации мероприятий по дерегулированию цен по транспортировке нефтепродуктов по магистральным трубопроводам.

В соответствии с указанным ведомственным планом ФАС России планирует провести работу по актуализации анализа конкуренции на рынке услуг по транспортировке нефтепродуктов, провести публичные обсуждения по вопросу дерегулирования цен по транспортировке нефтепродуктов по магистральным трубопроводам, внести рассмотрение данного вопроса на заседание Правления ФАС России и до конца 2018 года принять решение об изменении государственного регулирования (неприменение ценового регулирования) деятельности по оказанию услуг по транспортировке нефтепродуктов по магистральным трубопроводам.

Таким образом, неприменение ценового регулирования позволит повысить прозрачность деятельности регулируемой организации, гибкость и устойчивость российской экономики, а также послужит формированию рыночных

(конкурентных) цен на транспортировку нефтепродуктов по магистральным трубопроводам.

Задачи в сфере транспортировки нефти и нефтепродуктов:

- продолжить применение в государственном регулировании деятельности субъектов естественных монополий, оказывающих услуги по транспортировке нефти по магистральным трубопроводам, принципа «инфляция минус»;
- принять решение об изменении государственного регулирования (неприменение ценового регулирования) деятельности по оказанию услуг по транспортировке нефтепродуктов по магистральным трубопроводам;
- проработать совместно с ПАО «Транснефть», Советом потребителей по вопросам деятельности ПАО «Транснефть» и заинтересованными организациями проект распоряжения Правительства Российской Федерации «Об определении долгосрочных параметров тарифного регулирования ПАО «Транснефть» и хозяйствующих субъектов, входящих с ПАО «Транснефть» в одну группу лиц», предусматривающего продление срока применения принципа «инфляция минус» до 2025 года, и представить в Правительство Российской Федерации согласованные предложения;
- внести в установленном порядке в Правительство Российской Федерации проект постановления Правительства Российской Федерации «О государственном регулировании тарифов на услуги субъектов естественных монополий по транспортировке нефти и нефтепродуктов»;
- разработать методику по установлению тарифов на услуги субъектов естественных монополий по транспортировке нефти и нефтепродуктов;
- внести в установленном порядке в Правительство Российской Федерации проект постановления Правительства Российской Федерации «О государственном регулировании цен на продукцию ядерно-топливного цикла».

4.3. Регулирование в сфере железнодорожного транспорта

1. В 2017 году проводилась работа по совершенствованию тарифного регулирования в регулируемом сегменте железнодорожных перевозок, в частности, внесены изменения в нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, направленные на решение следующих задач:

- установление тарифов на долгосрочный период с учетом ограничения их роста, определяемых Правительством Российской Федерации;

- принятие решения об установлении понижающих коэффициентов, стимулирующих увеличение грузовой базы и обеспечивающих максимальное задействование имеющихся пропускных и провозных способностей инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования на период до 10 лет;
- развитие инфраструктуры и обновление локомотивного парка ускоренными темпами за счет установления дополнительных целевых надбавок к тарифу;
- установление тарифов, сборов, плат в рамках концессионных соглашений;
- сдерживание роста тарифов в долгосрочной перспективе на услуги по перевозке грузов и услуги по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования при перевозках грузов на уровне фактической инфляции минус 0,1 процентный пункт;
- учет при установлении тарифов, сборов, платы, дополнительных целевых надбавок внедрение системы управленческого учета по центрам финансовой ответственности субъекта регулирования, обязательного применения субъектом регулирования при осуществлении закупок конкурентных процедур, а при закупках у единственного поставщика – применение цен, определенных в соответствии с утвержденными регулирующим органом методическими указаниями;
- уточнение требований по исключению из расчетной базы необходимой валовой выручки необоснованных расходов субъекта регулирования, в том числе вызванных нецелевым использованием дополнительных целевых надбавок, нарушением требований, предъявляемых к закупкам, при определении экономически обоснованных затрат в отношении грузовых и пассажирских перевозок в дальнем следовании железнодорожным транспортом общего пользования, а также требований к корректировке размера необходимой валовой выручки при ее снижении в результате изменений в сфере бюджетного и налогового законодательства Российской Федерации;
- уточнение обязательств органов регулирования субъектов Российской Федерации по необходимости определения прогнозного объема оказываемых услуг в соответствии с договором на организацию транспортного обслуживания населения железнодорожным транспортом в пригородном сообщении, а также утвержденным в установленном порядке комплексным планом транспортного обслуживания населения субъекта Российской Федерации на средне- и долгосрочную перспективу в части пригородных пассажирских перевозок;
- определение экономически обоснованных затрат на перевозки пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном

сообщении, формируемых организацией, владеющей инфраструктурой железнодорожного транспорта общего пользования, в части затрат на оказание услуг по использованию такой инфраструктуры, а также оплаты услуг по предоставлению в пользование подвижного состава, управлению и эксплуатации подвижного состава, техническому обслуживанию подвижного состава, текущему и капитальному ремонтам подвижного состава.

2. В рамках осуществления своих полномочий ФАС России в 2017 году принят ряд регуляторных решений, направленных на сдерживание темпов роста тарифов на **пассажирские перевозки железнодорожным транспортом**:

- приняты решения о непревышении в 2018 году ставок платы за услуги, связанные с арендой подвижного состава, и иные услуги ОАО «РЖД», оказываемые пригородным пассажирским компаниям при перевозках пассажиров в пригородном сообщении, уровня соответствующих ставок платы в 2017 году;
- регулируемые государством тарифы, платы, сборы при осуществлении перевозок пассажиров в дальнем следовании в 2018 году сохранены на уровне 2017 года;
- тарифы на услуги инфраструктуры для перевозок пассажиров в дальнем следовании и пригородном сообщении на 2018 год установлены на уровне тарифов 2017 года без индексации.

3. В рамках регулирования **грузовых перевозок железнодорожным транспортом**:

- снижена верхняя граница «тарифного коридора» (предельный максимальный уровень ценовых пределов) на 2 процентных пункта: с 1,1 до 1,08 в 2018 году и до 1,0 в 2019 году;
- внесены изменения и дополнения в Прейскурант № 10-01, направленные на совершенствование тарифной политики в сфере перевозок грузов железнодорожным транспортом и обеспечение его конкурентоспособности (перевозки нефтяных грузов, перевозки мусора, перевозки в инновационных вагонах, перегрузка на Калининградской железной дороге);
- установлены единые тарифы, сборы и платы за услуги, связанные с перевозкой грузов, по инфраструктурам ОАО «РЖД» и ОАО «АК «Железные дороги Якутии», в соответствии с Прейскурантом №10-01;
- установлены целевые показатели на 2017 год по центрам финансовой ответственности ОАО «РЖД»;
- утвержден порядок проведения аукциона по привлечению железнодорожного подвижного состава и контейнеров единственными исполнителями услуг по организации и осуществлению воинских и специальных железнодорожных перевозок, включая порядок определения стартовой цены привлечения железнодорожного подвижного состава и контейнеров;

– проиндексированы тарифы, сборы, платы при осуществлении грузовых железнодорожных перевозок в установленном порядке.

Задачи:

Утверждение нормативных актов, необходимых для:

- решения приоритетных задач, определенных Правительством Российской Федерации (указаны в пункте 1 настоящего раздела);
- решения задач в соответствии с Планом мероприятий («дорожной картой») по развитию конкуренции в отраслях экономики Российской Федерации и переходу отдельных сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка на 2018 – 2020 годы», утвержденном распоряжением Правительства Российской Федерации от 16.08.2018 №1697-р.

4.4. Регулирование в сфере воздушного транспорта

В 2017 году принято 19 решений по установлению тарифов на услуги субъектов естественных монополий в аэропортах. С учетом новых аэропортовых сборов и тарифов за обслуживание воздушных судов российских потребителей рост расходов авиакомпаний по регулируемым услугам на обслуживание одного воздушного судна не превышает показателей инфляции в Российской Федерации.

С учетом изменений, внесенных в постановление Правительства Российской Федерации от 23.04.2008 № 293 «О государственном регулировании цен (тарифов, сборов) на услуги субъектов естественных монополий в транспортных терминалах, портах, аэропортах и услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей», предусматривающих одобрение Правительственной комиссией по транспорту инвестиционных проектов субъектов регулирования по строительству и развитию объектов инфраструктуры, используемых для оказания услуг, подлежащих государственному регулированию, принято 5 решений по установлению долгосрочных тарифов.

Продолжается использование методологии долгосрочного тарифного регулирования аэропортов. Решения об установлении долгосрочных тарифов (на 4-5 лет) приняты в отношении: АО «Международный аэропорт Хабаровск», ОАО «Аэропорт Анапа», АО «Ростоваэроинвест», АО «Международный аэропорт «Пермь», ООО «Международный аэропорт «Симферополь».

Продолжается работа по совершенствованию методов ценового регулирования деятельности субъектов естественных монополий в аэропортах и аэронавигации. На основании результатов проведения анализа рынков обеспечения заправки воздушных судов в аэропортах в 2017 году приняты решения об изменении методов государственного регулирования в части прекращения ценового регулирования в отношении хозяйствующих субъектов,

оказывающих услуги по авиатопливообеспечению в ряде аэропортов: АО «РН-Аэро Ростов-на-Дону», ООО «ЛУКОЙЛ-АЭРО-ВОЛГОГРАД», ЗАО «Топливообеспечивающая компания».

Задачи:

- совершенствование методологии по вопросам государственного регулирования сборов и тарифов на услуги субъектов естественных монополий в аэропортах, установлению ставок сборов и тарифов в области оказания аэронавигационных услуг;
- анализ товарных рынков в сфере услуг авиатопливообеспечения в аэропортах в целях принятия решений по введению, изменению, прекращению государственного регулирования в отношении субъектов естественных монополий в данной сфере.

4.5. Регулирование в сфере водного транспорта

ФАС России в 2017 и 2018 годах принял комплекс мер, направленных на демонополизацию отдельных услуг, оказываемых в морских портах, в целях стимулирования перехода сферы естественной монополии в состояние конкурентного рынка:

- приказом ФАС России от 13.06.2017 № 781/17 изменено регулирование деятельности лоцманских организаций в морских портах Российской Федерации (принято решение о неприменении ценового регулирования на услуги по обеспечению лоцманской проводки судов в отношении 14 субъектов естественной монополии в морских портах);
- приказом ФАС России 25.12.2017 № 1771/17 принято решение о неприменении ценового регулирования на услуги буксиров в отношении 28 субъектов естественной монополии в морских портах.
- приказом ФАС России от 27.03.2018 №383/18 принято решение об изменении метода государственного регулирования деятельности субъектов естественных монополий (ГУП РК «Крымские морские порты»; ПАО «Новороссийский морской торговый порт»; АО «Сочинский морской торговый порт»; ГУП ГС «Севастопольский морской порт»; ООО «Балтийский порт»; ФГУП «Росморпорт»), осуществляющих обслуживание пассажиров для туристических целей в морских портах, путем неприменения ценового регулирования и ведения мониторинга.

Политика ФАС России, направленная на либерализацию государственного контроля в морских портах, призвана привлечь инвестиции и развивать конкуренцию на потенциально конкурентных рынках.

Задачи:

- внесение изменений совместно с Минтрансом России и Минэкономразвития России в постановление Правительства Российской Федерации от 23.04.2008 № 293 «О государственном регулировании цен (тарифов, сборов) на услуги субъектов естественных монополий в транспортных терминалах, портах, аэропортах и услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей» в части прекращения регулирования цен (тарифов) на услуги в речных портах после проведения оценки конкурентной среды на рынке услуг в речных портах, относящихся к услугам субъектов естественных монополий;
- принятие решений совместно с Минтрансом России и Минэкономразвития России о неприменении регулирования цен (тарифов) на услуги субъектов естественных монополий по обеспечению экологической безопасности в порту.

4.6. Регулирование в сфере жилищно-коммунального хозяйства

Среди принципов новой тарифной политики одним из главных является принцип «тариф в обмен на эффективность». В целях реализации данного принципа было принято постановление Правительства Российской Федерации от 24.01.2017 № 54, которое создает механизм, предусматривающий сохранение экономии от повышения эффективности деятельности регулируемых организаций в сфере теплоснабжения. Теплоснабжающим организациям предоставлена возможность сохранять экономию средств, образующуюся в результате смены вида и (или) марки основного и (или) резервного топлива на источниках тепловой энергии, что позволяет экономить не только на разнице в расходе топлива, но и на разнице в его цене. В результате мероприятий по смене вида топлива экономия средств сохраняется у компаний на период окупаемости таких мероприятий, но не менее 5 лет. Данный подход позволит модернизировать объекты ЖКХ и внедрять новые технологии.

С целью совершенствования механизма расчета предпринимательской прибыли при установлении тарифов в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, а также обращения с твердыми коммунальными отходами было принято постановление Правительства Российской Федерации от 05.05.2017 № 534 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в части совершенствования механизма учета расчетной предпринимательской прибыли при установлении тарифов в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, а также обращения с твердыми

коммунальными отходами». Данный механизм позволяет органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов при установлении (корректировке) тарифов на 2018 г. и последующие периоды регулирования не устанавливать расчетную предпринимательскую прибыль для государственных или муниципальных унитарных предприятий, а также для хозяйствующих субъектов, владеющих объектами исключительно на основании договора (договоров) аренды, заключенного на срок менее 3 лет.

Продлен срок действия особенностей применения законодательства Российской Федерации в сферах теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, обращения с твердыми коммунальными отходами, включая законодательство Российской Федерации о государственном регулировании цен (тарифов) в указанных сферах на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя до 1 марта 2020 года (Федеральный Конституционный закон от 28.12.2017 № 5-ФКЗ «О внесении изменений в Федеральный Конституционный закон «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя»).

По инициативе и при участии ФАС России Правительством Российской Федерации приняты изменения в Правила согласования и утверждения инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, и Правила разработки, согласования, утверждения и корректировки инвестиционных программ организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение (постановление Правительства Российской Федерации от 17.11.2017 № 1390 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам разработки, утверждения и изменения инвестиционных программ в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения»).

В соответствии с указанными изменениями вменено обязательное согласование проектов инвестиционных программ и проектов изменений в инвестиционные программы с органами тарифного регулирования субъектов Российской Федерации, а также уточнен порядок корректировки тарифов в случае изменения инвестиционной программы.

Принятые изменения усиливают контроль за соблюдением установленных ограничений изменения размера платы граждан за коммунальные услуги на этапе формирования инвестиционных проектов, синхронизируют процесс разработки, согласования и утверждения инвестиционных программ в сферах тепло-, водоснабжения и водоотведения и их наполнения с тарифным регулированием в

указанных сферах, а также направлены на утверждение инвестиционных программ в строгом соответствии с доступностью тарифов для потребителей.

Вместе с тем сохраняется существенная разница в тарифах на услуги ЖКХ в зависимости от региона. Так, в сфере теплоснабжения средневзвешенные цены (тарифы) ресурсоснабжающих организаций, утвержденные регулирующими органами на 2018 год, различаются в 6,7 раза, в сфере водоснабжения – в 33 раза, в сфере водоотведения – в 63,2 раза.

В настоящее время ФАС России совместно с ведомствами активно прорабатывает вопрос применения нормированных затрат организаций теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения. Данный подход направлен на сглаживание тарифной дискриминации, призван минимизировать разрывы в тарифах схожих организаций. В сфере водоснабжения и водоотведения уже произведены необходимые расчеты по определению операционного уровня расходов, проводится анализ тарифных последствий. Аналогичная работа проводится в сфере теплоснабжения.

Основные задачи на 2018 год:

- государственное регулирование цен (тарифов), основанное на окупаемости организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, при снижении издержек и повышении их эффективности, обеспечивающие интересы потребителей в долгосрочной перспективе;
- повышение прозрачности тарифного регулирования;
- поэтапное прекращение государственного регулирования тарифов в конкурентных сферах деятельности на основе анализа последствий указанного регулирования в отношении субъектов естественной монополии;
- определение основ государственного регулирования цен (тарифов) с использованием в качестве приоритетного метода сопоставимых рынков и долгосрочного периода регулирования.

4.7. Регулирование в области связи и информационных технологий

ФАС России разработан Порядок расчета коэффициента максимально допустимого ежегодного изменения тарифов на услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи по методу предельного ценообразования и правила его применения (далее – Порядок), обеспечивающий возможность получения прибыли от эффективности управления издержками.

Цель метода, обеспечивающего возможность получения прибыли от эффективности управления издержками («инфляция минус X-фактор»), состоит в том, чтобы подчинить субъекты естественных монополий правилам,

воспроизводящим дисциплину конкурентного рынка. Такой подход определяет целесообразность сравнения динамики производительности хозяйствующего субъекта с производительностью экономики страны в целом и будет более точно отражать рыночные стимулы.

Операторами связи проведена апробация Порядка. Данный метод может быть применен не только в сфере связи, но и в других регулируемых сферах.

Проект указанного нормативного правового акта прошел процедуру общественного обсуждения и антикоррупционную экспертизу на <http://regulation.gov.ru> и получил одобрение на Методическом совете ФАС России по тарифному регулированию.

В процессе проведения процедуры согласования Порядка расчета коэффициента максимально допустимого ежегодного изменения тарифов на услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи по методу предельного ценообразования и правила его применения, обеспечивающего возможность получения прибыли от эффективности управления издержками, были выявлены правовые коллизии.

В связи с этим ФАС России в 2017 году разработан проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 24 октября 2005 года № 637 «О государственном регулировании тарифов на услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи». Изменения предлагаются с целью исключения правовых коллизий, а также приведения в соответствие терминологии эффективного тарифного регулирования.

Указанные изменения утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 06.08.2018 № 922.

Переход рынка услуг общедоступной электросвязи в состояние конкурентного рынка

Пунктом 1 статьи 7 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» не допускается сдерживание экономически оправданного перехода соответствующего товарного рынка из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка.

ФАС России был проведен анализ уровня развития конкуренции на рынке услуг телефонной связи (в том числе с учетом услуг подвижной радиотелефонной связи) в разрезе регионов (населенных пунктов) Российской Федерации, результаты которого показали, что доля ПАО «Ростелеком» (единственный регулируемый субъект на рынке) на рынке предоставления услуг междугородной телефонной связи составляет не более 5%. Пилотный проект по дерегулированию, осуществленный в 2014 году, показал отсутствие неблагоприятных экономических и социальных последствий и признан успешным.

ФАС России разработан проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 24 октября 2005 года № 637 «О государственном регулировании тарифов на услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи» (далее – проект постановления), в котором предлагается исключить услугу «предоставление междугородного телефонного соединения абоненту (пользователю) сети фиксированной телефонной связи для передачи голосовой информации, факсимильных сообщений и данных» из Перечня регулируемых услуг.

В настоящее время ФАС России проводит доработку проекта постановления.

Задачи:

- устранение экономически необоснованного установления разных тарифов на услуги сотовой связи в домашнем регионе и при поездках по России;
- существенное снижение абонентских тарифов при поездках по России за пределы домашнего региона;
- существенное снижение ставок в межоператорских роуминговых соглашениях;
- упрощение межоператорского взаимодействия, в том числе порядка построения и присоединения сетей связи;
- снижение административных барьеров в части упрощения порядка доступа к государственному и муниципальному имуществу и общему имуществу собственников жилья в многоквартирных домах, в том числе в рамках реализации изменений в Стандарт.

4.8. Регулирование в сфере лекарственных препаратов и медицинских изделий

В 2017 году ФАС России продолжила проведение международного сравнительного исследования цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (далее - ЖНВЛП). В результате предпринятого комплекса мер удалось добиться существенного снижения зарегистрированных предельных отпускных цен производителей на 531 позицию дорогостоящих ЖНВЛП.

Кроме того, в рамках разрабатываемого проекта постановления Правительства Российской Федерации «О государственной регистрации и перерегистрации предельных отпускных цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных

препаратов» предусматривается пересмотр всех ранее зарегистрированных цен на лекарственные препараты, в том числе на основании минимальных отпускных цен в референтных странах.

В рамках осуществляемого ФАС России участия в государственном регулировании цен на лекарственные препараты в 2017 году ФАС России проведен экономический анализ 3152 проектов предельных отпускных цен на лекарственные препараты в рамках представленных Минздравом России заявлений о регистрации/перерегистрации, в результате которого в 80 % случаев приняты решения о согласовании цен, а в рамках участия в государственном регулировании цен на имплантируемые медицинские изделия, предусмотренного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2015 № 1517 «О государственном регулировании цен на медицинские изделия, включенные в перечень медицинских изделий, имплантируемых в организм человека при оказании медицинской помощи в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи», ФАС России согласовала расчеты, произведенные Росздравнадзором, по 55 видам имплантируемых медицинских изделий.

ФАС России отменила несколько принятых ФСТ России решений о согласовании предельных отпускных цен производителей на лекарственные препараты в связи с представлением заявителями на регистрацию цен недостоверных сведений, повлиявших на результаты решений, а именно - в отношении минимальных отпускных цен на эти же лекарственные препараты в референтных для России странах, что привело к значительному завышению зарегистрированных предельных отпускных цен в Российской Федерации по сравнению с ценами в референтных для России странах, действующими на момент их регистрации (перерегистрации) в России. 15 августа 2017 г. отменены решения о согласовании цены на лекарственный препарат «Акинетон» (МНН «Бипериден»), владелец регистрационного удостоверения лекарственного препарата Десма ГмбХ (Германия). 29 декабря 2017 г. отменены решения на лекарственный препарат «Иресса» (МНН «Иматиниб») во всех формах выпуска, владелец регистрационного удостоверения лекарственного препарата АстраЗенека АБ (Швеция). Принятые ФАС России решения стали основанием для отмены Минздравом России соответствующих решений о государственной регистрации предельных отпускных цен с исключением их из реестра цен.

В 2017 году ФАС России подготовила и опубликовала на официальном сайте разъяснения о порядке реализации лекарственных препаратов, в отношении которых были снижены предельные отпускные цены; о заполнении протокола согласования цен поставки лекарственных препаратов, включенных в перечень ЖНВЛП.

В рамках исполнения ФАС России полномочий по согласованию проектов решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации об установлении и (или) изменении предельных размеров оптовых и розничных надбавок к фактическим отпускным ценам производителей на лекарственные препараты ФАС России в 2017 году рассмотрела 4 проекта решения: Комитета Государственного регулирования цен и тарифов Чукотского автономного округа, Региональной службы по тарифам и ценообразованию Забайкальского края (2 решения) и Департамента по регулированию цен и тарифов Костромской области.

В результате процедуры согласования решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации ФАС России 29 декабря 2017 г. впервые вынесла два предписания о приведении в соответствие с законодательством Российской Федерации решений об установлении предельных размеров надбавок - Региональной службе по тарифам и ценообразованию Забайкальского края и Департаменту по регулированию цен и тарифов Костромской области.

Письмом от 13.10.2017 № ИА/70637-ПР/17 ФАС России внесен в Правительство Российской Федерации разработанный в соответствии с поручением Заместителя Председателя Российской Федерации О.Ю. Голодец от 15.04.2016 № ОГ-П12-2197 проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обращении лекарственных средств». Изменения, вносимые законопроектом, направлены на устранение правовой неопределенности по вопросу формирования отпускных цен на лекарственные препараты, включенные в перечень ЖНВЛП, в зависимости от правового статуса налогоплательщика, на приведение понятийного аппарата Федерального закона от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» к единообразию, а также на определение федерального органа исполнительной власти Российской Федерации, уполномоченного на осуществление государственного контроля (надзора) за применением держателями или владельцами регистрационных удостоверений лекарственных препаратов цен на лекарственные препараты, включенные в перечень ЖНВЛП.

Задачи:

реализация в 2018-2020 годах мероприятий, предусмотренных планом мероприятий («дорожной картой») «Развитие конкуренции в здравоохранении», утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 12.01.2018 № 9-р.

4.9. Реализация системных мер, направленных на совершенствование тарифного регулирования и повышение эффективности деятельности субъектов естественных монополий

В целях повышения эффективности российской экономики и обеспечения макроэкономической стабильности в 2017 году ФАС России реализованы меры, направленные на совершенствование государственного регулирования цен (тарифов) на товары (услуги) субъектов естественных монополий.

Федеральной антимонопольной службой разработана Стратегия стимулирующего тарифного регулирования (далее – Стратегия), обсуждение которой проведено с региональными тарифными органами, экспертным сообществом и бизнесом. Стратегия закреплена решениями расширенного заседания Коллегии ФАС России, Методического совета ФАС России по тарифному регулированию, отражена в докладе ФАС России «О состоянии конкуренции в Российской Федерации».

Стратегия предполагает, в том числе:

- поэтапное устранение перекрестного субсидирования;
- отказ от принципа «затраты плюс» и переход к рыночным индикаторам на основе принципа «инфляция минус»;
- введение долгосрочной тарифной политики (с учетом жизненного цикла инфраструктуры, перспективных изменений на рынках, устойчивого роста экономики);
- перебалансировку тарифов с применением индикаторов рынков, сопоставимых с регулируемыми, и сопряженных с ними товарных рынков;
- поэтапный переход естественных монополий к конкурентному рынку.

Стратегия требует законодательного обеспечения в целях реформирования правового регулирования естественных монополий. В этой связи ФАС России разработаны проекты федеральных законов «Об основах государственного регулирования цен (тарифов)» и «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и иные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившим силу Федерального закона «О естественных монополиях».

Так, в соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 26.04.2017 № Пр-818 об организации подготовки проекта Закона о государственном регулировании тарифов ФАС России была разработана концепция проекта федерального закона «Об основах государственного регулирования цен (тарифов)», которая 26.09.2017 одобрена Правительством Российской Федерации.

Основной идеей законопроекта является создание комплексной системы правового регулирования отношений в сфере государственного регулирования цен (тарифов). Законопроектом предусматривается достижение следующих целей:

- определение основ государственного регулирования цен (тарифов) с использованием в качестве приоритетного метода сопоставимых рынков и долгосрочного (не менее пяти лет) периода регулирования;
- установление прав, обязанностей и ответственности каждого участника регулируемой деятельности, в том числе потребителей товаров (работ, услуг), в правовых отношениях, возникающих по вопросам регулируемой деятельности;
- определение целей и принципов государственного регулирования цен (тарифов);
- определение сфер, подлежащих государственному регулированию в наиболее эффективных направлениях с точки зрения долгосрочных интересов потребителей;
- закрепление прав совета потребителей по осуществлению общественного контроля на федеральном уровне и уровне субъектов Российской Федерации за деятельностью субъектов естественных монополий, компаний с государственным участием и регулируемых организаций при принятии решений по тарифам, а также при утверждении инвестиционных программ и контроля за их исполнением;
- установление порядка раскрытия информации функционирования информационной системы «Единая информационно-аналитическая система «Федеральный орган регулирования – региональные органы регулирования – субъекты регулирования»;
- определение порядка установления (определения) цен (тарифов), подлежащих государственному регулированию.

Указанный законопроект внесен ФАС России в Правительство Российской Федерации письмом от 31.07.2018 № ВК/59670-ПР/18.

В случае принятия данный федеральный закон станет комплексным ключевым нормативным правовым актом, регулирующим отношения в сфере государственного регулирования цен (тарифов), содержащим нормы различных отраслей законодательства Российской Федерации и формирующим эффективные механизмы тарифообразования.

В связи с несовершенством, неэффективностью и «отсталостью» от реальных экономических условий российского законодательства о естественных монополиях ФАС России в 2017 году разработана концепция проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и о признании утратившим силу Федерального закона «О естественных монополиях» и иных отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации». Некоторые рынки, деятельность в сфере которых отнесена к естественным монополиям, функционируют в состоянии конкуренции, в этой связи необходимо исключить возможность

отнесения к субъектам естественных монополий хозяйствующих субъектов, действующих в конкурентных сферах деятельности. Указанный законопроект внесен ФАС России в Правительство Российской Федерации письмом от 31.07.2018 № ВК/59645-ПР/18.

В соответствии с пунктом 2 Протокола совещания у Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации — Министра финансов Российской Федерации А.Г. Силуанова, Федеральной антимонопольной службой 23.08.2018 проведено совещание по проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и о признании утратившим силу Федерального закона «О естественных монополиях» и иных отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» (далее — законопроект) с участием федеральных органов исполнительной власти и организаций. По итогам совещания законопроект был доработан, а также составлены таблицы учета замечаний.

Доработанный законопроект внесен в Правительство Российской Федерации письмом от 24.08.2018 №ИА/67580-ПР/18.

Основными задачами указанного законопроекта являются: реформирование понятия «естественная монополия»; формирование системы законодательного регулирования деятельности естественных монополий, обеспечивающей надежное и эффективное обеспечение пользователей (в том числе конечных потребителей) товарами и услугами, повышение прозрачности деятельности субъектов естественных монополий, а также создание условий для развития конкуренции; повышение качества государственного регулирования деятельности субъектов естественных монополий.

Базовые принципы регулирования деятельности субъектов естественных монополий предлагается закрепить в Законе о защите конкуренции.

Предусматривается ввести в антимонопольное законодательство новые понятия:

«естественная монополия» — состояние товарного рынка, при котором создание конкурентных условий для удовлетворения спроса на определенный вид товаров невозможно или экономически нецелесообразно в силу технологических особенностей производства и реализации товаров, связанных с использованием сетевых активов, если такие товары не могут быть заменены иными товарами (невзаимозаменяемые товары);

«сетевой актив» — совокупность технологически связанных линейных объектов, определяемых в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности, в том числе инфраструктура железнодорожного транспорта общего пользования, объекты электросетевого хозяйства, система магистральных нефтепроводов и нефтепродуктопроводов,

система магистральных и газораспределительных трубопроводов, сети и сооружения связи, объекты теплосетевого хозяйства, система централизованного водоснабжения, систему централизованного водоотведения, посредством которых производятся и реализуются товары;

«субъект естественной монополии» – хозяйствующий субъект, производящий и реализующий товары с использованием сетевого актива, либо оказывающий услуги по оперативно-диспетчерскому управлению, в сферах деятельности естественных монополий, установленных Законом о защите конкуренции.

Предлагается сократить сферы деятельности естественных монополий только сферами деятельности хозяйствующих субъектов, обладающих «сетевыми активами»: транспортировка нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам; транспортировка газа по трубопроводам; услуги инфраструктуры железнодорожного транспорта; услуги общедоступной электросвязи; услуги по передаче электрической энергии; услуги по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике; услуги по передаче тепловой энергии; водоснабжение и водоотведение с использованием централизованных системы, систем коммунальной инфраструктуры.

Одновременно предусмотрено признание утратившим силу Федерального закона «О естественных монополиях».

В рамках унификации процедуры досудебного рассмотрения споров и тарифных разногласий было разработано 2 проекта нормативных правовых актов.

Разработан проект федерального закона «О внесении изменений в статью 333.33 части второй Налогового кодекса Российской Федерации», предусматривающий унификацию размера государственной пошлины за принятие решения по спорам и разногласиям, связанным с установлением и (или) применением регулируемых цен (тарифов, ставок, плат, надбавок), который получил согласование заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, прошел правовую и антикоррупционную экспертизу в Минюсте России, а также в целях его общественного обсуждения и независимой антикоррупционной экспертизы размещался на официальном сайте regulation.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Указанный законопроект внесен ФАС России в Правительство Российской Федерации письмом от 25.06.2018 № ИА/47242-ПП/18.

В 2017 году ФАС России разработан проект Правил рассмотрения (урегулирования) споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением регулируемых цен (тарифов, ставок, плат, надбавок).

Указанные Правила утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 30.04.2018 № 533 (Правила рассмотрения

(урегулирования) споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением цен (тарифов).

При рассмотрении досудебных споров и тарифных разногласий ФАС России столкнулась с несовершенством законодательной базы, необходимой для принятия решений. Так, при принятии решений по результатам рассмотрения заявлений о разногласиях (спорах) ФАС России вынуждена опираться на постановления Правительства Российской Федерации или на акты федеральных органов исполнительной власти, тогда как основные принципы и подходы к установлению и регулированию тарифов должны быть, в первую очередь, заложены в законодательных актах.

Кроме того, существующие подзаконные акты в сфере государственного регулирования цен (тарифов) при их применении зачастую не дают однозначного толкования, что в отдельных случаях приводит к дискриминации регулируемых организаций со стороны органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов).

В связи с этим в настоящее время осуществляется комплексный пересмотр (изменение) действующих нормативных правовых актов, регулирующих отношения в сфере государственного регулирования цен (тарифов).

Наряду с этим сам порядок организации работы по досудебному рассмотрению споров и тарифных разногласий также претерпит изменения. В первую очередь, новая концепция предполагает установление единых правил рассмотрения всех тарифных споров и разногласий вне зависимости от сфер регулирования, что позволит унифицировать процедуру и сократить сроки их досудебного рассмотрения.

Соответствующие изменения будут вноситься в отраслевые федеральные законы, которые закрепят единую процедуру как в терминологическом, так и в процессуальном плане.

Задачи:

- обеспечение принятия федеральных законов «Об основах государственного регулирования цен (тарифов)», «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и о признании утратившим силу Федерального закона «О естественных монополиях» и иных отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации», «О внесении изменений в статью 333.33 части второй Налогового кодекса Российской Федерации».

4.10. Взаимодействие с региональными органами регулирования и контроль за принятыми тарифными решениями

Работа по досудебному рассмотрению споров и тарифных разногласий

В пределах возложенных полномочий ФАС России осуществляет контроль за тарифными решениями, принятыми на 2017 год органами регулирования на электрическую энергию, на тепловую энергию, а также тарифов на водоотведение и водоснабжение и др.

Установлены следующие принципы рассмотрения досудебных споров: комиссионное принятие решений, состязательность, публичность.

В 2017 году в действиях органов регулирования ФАС России выявлены следующие нарушения действующего законодательства в сфере государственного регулирования цен (тарифов):

- придание обратной силы тарифным решениям;
- превышение величины установленных тарифов в первом полугодии над величиной соответствующих тарифов во втором полугодии предыдущего года регулирования;
- утверждение органами регулирования тарифов позднее установленного законодательством срока;
- неопубликование (опубликование с нарушением срока) тарифных решений;

В целом состав нарушений, допущенных в 2017 году органами регулирования, практически не претерпел изменений по сравнению с 2016 годом. При этом отмечается значительное снижение их количества.

В части полномочий по досудебному рассмотрению споров и тарифных разногласий ФАС России за 2017 год рассмотрено 227 заявлений, из них:

- в сфере электроэнергетики – 57, по 21 из которых требования удовлетворены/частично удовлетворены;
- в сфере теплоснабжения – 93, по 47 из которых требования удовлетворены/частично удовлетворены;
- в сфере водоснабжения и водоотведения – 63, по 15 из которых требования удовлетворены/частично удовлетворены;
- в сфере пригородных железнодорожных перевозок – 13, по 2 из которых требования удовлетворены/частично удовлетворены;
- в сфере твердых бытовых отходов – 1; заявления, по которым требования удовлетворены/частично удовлетворены, отсутствуют.

В ходе проведения проверок органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по 14 субъектам Российской Федерации из необходимой

валовой выручки регулируемых организаций было исключено необоснованно заложенных денежных средств на общую сумму 7 460 132 тыс. рублей.

Также в рамках полномочий ФАС России рассмотрено 23 заявления (жалоб) об отмене тарифных решений органов регулирования. По результатам рассмотрения 9 заявлений тарифные решения органов регулирования отменены, по 14 заявлениям основания для отмены решений отсутствовали.

Проведено 14 проверок в отношении органов регулирования, в том числе: 4 плановые проверки, 2 внеплановые проверки (выездные), 8 внеплановых проверок (документарные).

По результатам проведения проверок вынесено 48 предписаний в целях устранения органами регулирования выявленных нарушений.

В рамках осуществления функции по введению, изменению и прекращению регулирования в отношении субъектов естественных монополий, ФАС России в 2017 году рассмотрено 550 заявлений юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, из них:

- по 516 приняты решения о введении, прекращении регулирования деятельности субъектов естественных монополий;
- по 34 приняты решения об отсутствии оснований для введения регулирования.

В 2017 году ФАС России проведена большая работа по регламентации порядка рассмотрения досудебных споров и разногласий, ранее установленных 16 нормативными правовыми актами, которые были заменены постановлением Правительства Российской Федерации и приказом ФАС России.

Задачи:

- завершение работы по регламентации порядка рассмотрения досудебных споров и разногласий – принятие постановления Правительства Российской Федерации и приказа ФАС России по данному вопросу;
- внедрение механизмов предсказуемого тарифного регулирования, в т.ч.: метода эталонных расходов (бенчмаркинга) в сфере регулирования тарифов на услуги коммунальной и энергетической инфраструктуры на уровне регионов.

Глава 5. Контроль за осуществлением иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства

30 июля 2017 г. вступил в силу разработанный ФАС России Федеральный закон от 18.07.2017 №165-ФЗ «О внесении изменений в статью 6 Федерального закона «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации» и Федеральный закон «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства».

В частности, нововведения предусматривают: возможность по решению Председателя Правительственной комиссии по контролю за осуществлением иностранных инвестиций в Российской Федерации (далее – Правительственная комиссия) выносить на согласование Правительственной комиссии любые сделки, совершаемые иностранными инвесторами в отношении российских хозяйственных обществ (иностранном инвестором признается, в том числе, гражданин Российской Федерации, имеющий иное гражданство); возможность прописывать в соглашении с заявителем иные обязательства по решению Правительственной комиссии.

По предложению Минобороны России Федеральной антимонопольной службой были разработаны и постановлением Правительства Российской Федерации от 26.01.2016 № 87 внесены изменения в Правила осуществления предварительного согласования сделок и согласования установления контроля иностранных инвесторов или групп лиц, в которую входит иностранный инвестор, над хозяйственными обществами, имеющими стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 17.10.2009 № 838, предусматривающие необходимость направления в ФАС России заключений Минобороны России о наличии (отсутствии) угрозы обороне страны в результате совершения иностранными инвесторами сделок в отношении хозяйственных обществ, имеющих стратегическое значение и осуществляющих оказание услуг в портах Российской Федерации.

В рамках своей компетенции ФАС России продолжает осуществлять формирование практики контроля за осуществлением иностранных инвестиций в части реализации полномочий Правительственной комиссии по рассмотрению ходатайств иностранных инвесторов, поступивших в соответствии с требованиями Федерального закона от 29.04.2008 № 57-ФЗ «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие

стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства» (далее также – Федеральный закон № 57-ФЗ).

Так, за 2017 год в рамках установленной ФАС России компетенции на заседаниях Правительственной комиссии было рассмотрено 46 ходатайств иностранных инвесторов, в том числе:

- 30 ходатайств было возвращено иностранным инвесторам без рассмотрения, как не требующих предварительного согласования (10 ходатайств возвращены ввиду того, что Федеральный закон № 57-ФЗ на сделку не распространяется, 20 ходатайств возвращены ввиду определения факта не отнесения хозяйственных обществ к хозяйственным обществам, имеющим стратегическое значение);

- 3 ходатайства отозваны заявителями по причине отказа от намерения осуществить планируемые сделки;

- 13 ходатайств были внесены на рассмотрение Правительственной комиссии и в рамках проведенных трех заседаний рассмотрены по существу.

По результатам рассмотрения 13 ходатайств Правительственной комиссией были приняты следующие решения:

- 9 решений о предварительном согласовании заявленных сделок;
- 3 решения о предварительном согласовании сделок при условии заключения иностранными инвесторами с ФАС России соглашений об обеспечении выполнения ими обязательств, определенных решениями Правительственной комиссии, предусмотренных статьей 12 Федерального закона № 57-ФЗ;

- 1 решение об отказе в предварительном согласовании сделки.

Все решения по рассмотренным ходатайствам были оформлены ФАС России в соответствии с требованиями Федерального закона № 57-ФЗ, ни одно из решений ФАС России по ходатайствам иностранных инвесторов не было обжаловано в суде иностранными инвесторами (заявителями).

Также в 2017 году в рамках контроля за осуществлением иностранных инвестиций было рассмотрено:

- 45 уведомлений, поданных в соответствии с требованиями Федерального закона № 57-ФЗ;

- 2 запроса иностранных инвесторов о необходимости предварительного согласования сделок в случае, если при совершении сделки факт установления контроля заявителя над хозяйственным обществом, имеющим стратегическое значение, не являлся очевидным;

- 54 обращения иностранных инвесторов, юридических и физических лиц по вопросам применения законодательства об иностранных инвестициях;

– 15 запросов Федерального агентства по недропользованию по вопросам получения и переоформления лицензий на право пользования участками недр федерального значения.

ФАС России при осуществлении функций по контролю за осуществлением иностранных инвестиций в Российской Федерации эффективно взаимодействует с ФСБ России, что позволяет всесторонне и объективно осуществлять совместную работу по контролю за осуществлением иностранных инвестиций в Российской Федерации в целях защиты национальных интересов и экономической безопасности государства.

Кроме того, необходимо отметить, что ФАС России в рамках контроля за осуществлением иностранных инвестиций проводится системная работа по выявлению и пресечению незаконного участия иностранных инвесторов в акционерном капитале хозяйственных обществ, имеющих стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства, осуществляющих добычу (вылов) водных биологических ресурсов, по установлению законности и правопорядка, а также приведению их деятельности в соответствие с законодательством Российской Федерации об иностранных инвестициях.

Так, в 2017 году ФАС России начато формирование правоприменительной практики в соответствии с Правилами принудительного прекращения права на добычу (вылов) водных биологических ресурсов в случаях, указанных в пунктах 6 и 7 части 2 статьи 13 Федерального закона от 26.07.2006 № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 03.06.2016 № 502.

В 2017 году ФАС России подготовлены и направлены 11 заключений о выявлении фактов установления над юридическим лицом, зарегистрированным в Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», у которого имеется право на добычу (вылов) водных биоресурсов (далее – пользователь), контроля иностранного инвестора с нарушением требований Федерального закона № 57-ФЗ в случае, указанном в пункте 6 части 2 статьи 13 Федерального закона от 26.07.2006 № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (далее – Закон о рыболовстве), и (или) о выявлении факта нахождения пользователя под контролем иностранного инвестора до получения пользователем права на добычу (вылов) водных биоресурсов в случае, указанном в пункте 7 части 2 статьи 13 Закона о рыболовстве. Все заключения в настоящее время пользователями обжалуются в судах. Вступивших в законную силу решений судов по данным обращениям не вынесено.

Задачи:

В 2018 году ФАС России планирует в рамках своей компетенции продолжать точечное совершенствование законодательства об иностранных инвестициях.

В частности, ФАС России было запланировано принятие подготовленного совместно с Минэкономразвития России проекта Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части уточнения понятия «иностраннй инвестор».

Вышеуказанные поправки призваны устранить административные барьеры для иностранных инвестиций в экономику Российской Федерации, введенные Федеральным законом от 01.07.2017 № 155-ФЗ «О внесении изменений в статью 5 Федерального закона «О приватизации государственного и муниципального имущества» и Федеральный закон «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства», а также запрет на инвестиции в российские хозяйственные общества для добросовестных инвесторов, раскрывающих российскому государству информацию о выгодоприобретателях, бенефициарных владельцах и контролирующих лицах.

В том числе, данные поправки распространяют имеющиеся ограничения не по признаку территориальной или национальной принадлежности (т.е. для компаний, происходящих из оффшорных юрисдикций), а по фактам не предоставления иностранными юридическими лицами и иностранными организациями, не являющимися юридическими лицами, информации в уполномоченный орган.

Помимо прочего, реализация указанных изменений должна привести к увеличению объемов иностранных инвестиций в российскую экономику, а также обеспечить условия для репатриации российских активов.

Данный законопроект принят Государственной Думой Российской Федерации и вступил в силу 12 июня 2018 г. (Федеральный закон от 31.05.2018 № 122-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части уточнения понятия «иностраннй инвестор»).

Кроме того, в целях содействия обеспечению условий для реализации Указа № 618, в соответствии с реализацией раздела IV протокола заседания Президиума ФАС России от 07.06.2017 № 11 по обеспечению взаимодействия с бизнес-сообществами, и выявлению основных технических, административных и иных проблемных вопросов, стоящих перед инвесторами, принят приказ ФАС России от 28.06.2018 № 910/18 «Об утверждении Положения об Экспертном совете по иностранным инвестициям при Федеральной антимонопольной службе», в соответствии с которым был создан Экспертный совет по иностранным

инвестициям при Федеральной антимонопольной службе. В 2018 году будет сформирован состав указанного Экспертного совета и начата его работа.

Помимо вышеуказанных мер, одним из приоритетных направлений деятельности будет являться взаимодействие с межведомственными комиссиями Правительства Российской Федерации и Федерального Собрания Российской Федерации по иностранным инвестициям, а именно взаимодействие с рабочими и экспертными группами: Консультативного совета по иностранным инвестициям (КСИИ), комитета Государственной Думы по энергетической политике, комитета по экономической политике Совета Федерации, Госсовета по вопросам повышения инвестиционной привлекательности регионов и Агентства стратегических инициатив (АСИ). Основной миссией указанного взаимодействия должна стать выработка единой политики в области иностранных инвестиций, а также координация инвестиционной деятельности с органами исполнительной и законодательной власти по устранению административных барьеров в деятельности иностранных компаний и международных организаций.

Глава 6. Контроль законодательства о контрактной системе и законодательства о закупках

В 2017 году в целях совершенствования механизмов государственных и муниципальных закупок, а также закупок, осуществляемых отдельными видами юридических лиц, Минфином России совместно с ФАС России и Казначейством России во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 04.05.2017 № Пр-886 проведена работа по обеспечению принятия Федерального закона от 31.12.2017 № 504-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Федерального закона от 31.12.2017 № 505-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты», предусматривающего внесение изменений в Закон о закупках (вступили в действие с 01.07.2018 за исключением отдельных положений).

Внесенные изменения в Закон о контрактной системе в части регламентации проведения процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в электронной форме носят концептуальный характер и обеспечат открытость и прозрачность проведения конкурсов, позволят снизить субъективизм на стадии присвоения баллов участникам закупки и коррупционные риски, увеличат количество участников закупки, что благоприятно скажется на развитии конкуренции, а также позволит достичь эффективного расходования бюджетных средств.

Изменения, внесенные в Закон о закупках, в первую очередь направлены на регламентацию закупок госкомпаний, проводимых среди субъектов малого предпринимательства, что обеспечит защиту прав субъектов малого предпринимательства при участии в закупках и позволит расширить доступ к участию в данных закупках для субъектов малого предпринимательства, а также снизит коррупционные риски.

ФАС России в 2017 году подготовлен ряд предложений по совершенствованию нормативно-правового регулирования в сфере закупок, в том числе предложения, касающиеся:

- отмены актов Правительства Российской Федерации, определяющих единственного поставщика на конкурентных рынках;
- порядка подготовки предложений Президенту Российской Федерации об определении единственных поставщиков (подрядчиков, исполнителей);
- исключения возможности определения единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями) посредников при реализации государственных контрактов;

- исключения обязательного проведения внешней экспертизы экспертами и экспертными организациями;
- установления закрытого перечня оснований для одностороннего расторжения контракта;
- установления запрета при расчете объемов закупок, осуществленных у субъектов малого предпринимательства, привлекать в качестве соисполнителей по контракту лиц, аффилированных с генеральным подрядчиком (поставщиком, исполнителем);
- реализации принципа риск-ориентированного подхода при осуществлении контроля закупок.

В отчетном году продолжена работа с Минэкономразвития России, Минфином России по подготовке совместных разъяснений. Совместно с Минфином России подготовлены следующие разъяснения:

- по вопросу применения Закона о контрактной системе при заключении договоров аренды земельных участков, находящихся в государственной, муниципальной собственности;
- по вопросу применения Закона о контрактной системе при осуществлении контроля в сфере закупок.

Существуют следующие ключевые проблемы применения Закона о контрактной системе:

Проведение конкурса при высокой значимости субъективных критериев оценки

Согласно информации, содержащейся в докладе Минфина России о результатах мониторинга за 2017 год Закона о контрактной системе. В рамках процедур, предусмотренных Законом о контрактной системе, заключено контрактов на сумму 3,9 трлн рублей, из которых в 7% случаев контракты заключены по результатам проведения открытых конкурсов.

В действующих нормативных правовых актах отсутствует раскрытие непосредственно предмета оценки по субъективным критериям, видов подтверждающих документов и порядка оценки, что приводит к тому, что указанные данные определяются фактически каждым заказчиком самостоятельно.

Указанные обстоятельства имеют своим результатом низкую привлекательность проводимых конкурсов, по существу превращая конкурсы в «узаконенный» способ отбора «нужного» исполнителя при отсутствии гарантии качества исполнения контракта.

Проведение конкурса с ограниченным участием при предъявлении требований к участникам закупки о наличии материальных ресурсов содержит коррупционные риски

Требования о наличии материальных ресурсов у участников закупки устанавливаются при проведении конкурсов с ограниченным участием, в том числе, на выполнение работ по определению кадастровой стоимости при проведении государственной кадастровой оценки, проведению обязательного публичного технологического и ценового аудита крупных инвестиционных проектов с государственным участием, осуществлению транспортных услуг.

В отношении практики применения конкурсов с ограниченным участием данная процедура характеризуется низким уровнем экономии бюджетных средств, а также низким уровнем конкуренции, что выражается в значительном количестве случаев признания процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшейся и низким средним значением количества подаваемых заявок. Кроме того, зачастую победителями таких закупок становятся одни и те же компании.

Проблемы при проведении электронных аукционов, которые содержат коррупционные риски и способствуют выбору «нужного» исполнителя

При проведении контрольных мероприятий выявляются массовые нарушения в действиях заказчиков, связанные с установлением в документации о закупке требований к описанию участниками закупок в составе своих заявок, помимо конкретных показателей товаров, не предусмотренных частью 6 статьи 66 Закона о контрактной системе конкретных показателей технологических процессов изготовления указанных товаров, результатов испытаний, химического состава товаров. Указанные требования к товарам ограничивают количество участников закупки, создают дополнительные барьеры для участия в закупке, а также влекут формальные отклонения заявок.

Одностороннее расторжение контрактов по инициативе заказчика, в том числе на основании экспертного заключения

Возрастает риск увеличения коррупции на стадии исполнения контракта, обусловленный возможностью заказчика оказывать давление на исполнителя по контракту посредством угрозы одностороннего расторжения контракта и включения сведений о данном участнике в реестр недобросовестных поставщиков.

Недостаточно эффективная система поддержки субъектов малого предпринимательства

Нормы Закона о контрактной системе не содержат механизм отбора и администрирования привлечения при исполнении контракта субъектом малого предпринимательства в качестве субподрядчика, а также не содержат запрета привлечения в качестве соисполнителей по контракту субъектов малого предпринимательства, аффилированных с генеральным подрядчиком, что не обеспечивает реальную поддержку субъектов малого предпринимательства.

В целях создания эффективной системы поддержки субъектов малого предпринимательства в секторе государственных закупок целесообразно увеличить долю прямых контрактов, заключаемых с субъектами малого предпринимательства.

Ключевыми проблемами применения Закона о закупках являются:

Отсутствие регламентации случаев закупки у единственного поставщика

Законом о закупках предусмотрено право заказчиков осуществлять закупку товаров, работ, услуг путем проведения конкурсов и аукционов, а также иными способами. При этом заказчик вправе закупать любые товары, работы, услуги у единственного поставщика по своему усмотрению. Согласно сведениям Минфина России, объем закупок у единственного поставщика в 2017 году составил 31,1 % от общего объема закупок.

Отсутствие регламентации выбора способа закупки и закрытого перечня видов закупок

В Закон о закупках внесены поправки, предусматривающие установление закрытого перечня способов закупок и регламентации выбора способа закупок при осуществлении закупок, участниками которых могут быть только субъекты малого предпринимательства. При этом для иных закупок, которые проводятся не для субъектов малого предпринимательства, Законом о закупках не установлена регламентация выбора способа закупки и отсутствует закрытый перечень видов закупок, что приводит к сокрытию реального числа закупок у единственного поставщика.

Отсутствие в Законе о закупках требований к способам закупок привело к тому, что заказчиками применяется уже более 4 480 способов определения поставщика, которые, в том числе, маскируют закупки у единственного поставщика.

Недостаточная регламентация процедур закупок

Закон о закупках содержит недостаточную регламентацию процедур закупок, критериев оценки заявок, исчерпывающего перечня требований к участникам закупок и отбора победителя для закупок, которые проводятся не для субъектов малого предпринимательства, что приводит к реальному участию в закупке одного участника.

Согласно статистике, размещенной на официальном сайте, среднее число заявок, допущенных на участие в закупке, с момента вступления в силу Закона о закупках по настоящее время не превысило одной заявки.

Отсутствие четкой регламентации порядка проведения операторами электронных площадок закупок в электронной форме не для субъектов малого предпринимательства

Сложившаяся ситуация в сфере функционирования электронных площадок создает предпосылки для злоупотреблений со стороны недобросовестных заказчиков, вынуждает потенциальных участников закупок проходить аккредитацию на значительном количестве таких площадок, что приводит к возникновению дополнительных временных и финансовых затрат, а также не позволяет обеспечить оптимальный контроль за соблюдением требований Закона о контрактной системе антимонопольным органом.

Задачи:

1. Участие в подготовке подзаконных нормативных правовых актов в целях реализации поправок в законодательство Российской Федерации о контрактной системе и законодательство Российской Федерации о закупках отдельными видами юридических лиц в соответствии с Планом мероприятий по реализации Федерального закона от 31.12.2017 № 504-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а также Планом мероприятий по реализации Федерального закона от 31.12.2017 № 505-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», утвержденных Правительством Российской Федерации от 22.03.2018 № 2254п-П13 и от 21.03.2018 № 2223п-П13 соответственно.

С учетом анализа правоприменительной практики после внедрения поправок в законодательство Российской Федерации в сфере закупок:

- продолжение совместно с Минфином России подготовки совместных разъяснений по вопросам, относящимся к сфере деятельности;

- продолжение совместно с АО «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства» работы по расширению участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, в том числе по результатам анализа практики применения нормативно-правовых актов в данной области, и, в случае необходимости, участие в работе по внесению необходимых изменений в акты Правительства Российской Федерации и Закон о закупках;

- обобщение и анализ практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе, о закупках отдельными видами юридических лиц, судебной практики и разработка соответствующих рекомендаций для участников контрактной системы.

2. Реализация Национального плана развития конкуренции, утвержденного Указом 618, в части, относящейся к сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок отдельными видами юридических лиц.

3. Продолжение совместно с Минфином России формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

4. Реализация поручений Президента Российской Федерации от 10.08.2016 № Пр-1567, от 21.02.2017 № Пр-317, от 26.10.2017 № Пр-2265, от 25.10.2017 № Пр-2165ГС от 17.02.2018 № Пр-288, от 18.10.2017 № Пр-2107, и поручений Правительства Российской Федерации по совершенствованию контрактной системы в сфере закупок.

5. Исполнение Указа Президента Российской Федерации от 29.06.2018 № 378 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2018 - 2020 годы» в части совершенствования мер по противодействию коррупции в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд и в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

6. Реализация перечня поручений Президента Российской Федерации от 15.05.2018 № Пр-817ГС по итогам Государственного совета Российской Федерации 5 апреля 2018 года в части, касающейся совершенствования законодательства Российской Федерации о контрактной системе.

7. Реализация текущих функций и задач по осуществлению контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, и закупок отдельными видами юридических лиц, подготовке разъяснений по вопросам применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе и оказанию методологической и консультативной помощи территориальным органам, участникам закупок, федеральным органам исполнительной власти, органам исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органам местного самоуправления, операторам электронных площадок.

Контроль торгов при распределении имущества, имущественных прав и природных ресурсов

В Российской Федерации распределение имущества, имущественных прав и природных ресурсов осуществляется, в том числе путем проведения торгов. Вместе с тем основной проблемой такого распределения имущества, прав и ресурсов является отсутствие системного подхода.

Для решения сложившейся ситуации ФАС России был предпринят ряд мер, направленных на публичность проводимых торгов и предупреждение злоупотреблений органами власти, органами местного самоуправления и специализированными организациями при их проведении. Так, в 2012 году Закон о защите конкуренции был дополнен статьей 18.1, регламентирующей «короткую»

процедуру рассмотрения жалоб на проведение обязательных в соответствии с законодательством РФ торгов (7 рабочих дней), создан единый общероссийский портал для размещения информации о проводимых обязательных в силу законодательства РФ торгах на базе сайта www.torgi.gov.ru.

Так, в рамках реализации ФАС России полномочий по рассмотрению жалоб на нарушение обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов в 2017 году было рассмотрено 6159 жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, по результатам рассмотрения жалоб было выдано 1485 предписаний о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов.

Для сравнения, в 2016 году в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, было рассмотрено 5708 жалоб, по итогам их рассмотрения было выдано 1842 предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов.

Основными нарушениями, выявленными в ходе рассмотрения жалоб, являются:

- размещение неполной информации о торгах;
- установление требований к участникам торгов, не предусмотренных законодательством Российской Федерации;
- чрезмерные требования, предъявляемые электронной площадкой при регистрации на электронной площадке;
- неправомерное отклонение заявки на участие в торгах;
- неправомерный отказ в допуске к участию в торгах;
- необеспечение операторами электронных площадок бесперебойной работы в ходе проведения торгов.

В результате анализа поступающих жалоб ФАС России выявлена системная проблема: случаи и порядок проведения торгов в настоящее время регламентируются более чем 50 нормативными правовыми актами. Подобное многообразие процедур обязательных в силу законодательства Российской Федерации торгов приводит к формированию неоднозначной правоприменительной практики, что, в свою очередь, негативно влияет на развитие конкуренции, эффективность распределения имущества, прав и ресурсов, а также способствует развитию коррупции.

При этом большинство нормативных правовых актов, регулирующих процедуры торгов, не предусматривают их проведение в электронной форме, что в существенной степени сужает круг участников торгов в связи с территориальной

удаленностью отдельных субъектов Российской Федерации и невозможностью обеспечения доступности, прозрачности процедур торгов в масштабах страны.

Более того, отсутствие единых нормативно установленных требований к функционированию электронных площадок приводит к невозможности обеспечения прозрачности проведения процедур обязательных торгов, к антиконкурентным действиям со стороны организаторов торгов, операторов электронных площадок, к невозможности осуществления антимонопольным органом полноценного контроля за порядком организации и проведения обязательных в силу законодательства Российской Федерации торгов, пресечения и предупреждения недобросовестных действий в рамках торгов.

Следует отметить, что такие нормативные акты устанавливают отдельные, отличающиеся друг от друга порядки организации и проведения процедур торгов, предусматривающие:

- определенные способы и сроки информационного обеспечения торгов, например, в различных СМИ или на сайтах в сети «Интернет»;
- специальные порядки подачи заявок на участие в торгах, в том числе предусматривающие различные требования к составу и оформлению документов, представляемых претендентами на участие в торгах при подаче заявок;
- особенности допуска/недопуска к участию в торгах, предполагающие различные требования к участникам торгов, основания для отказа в допуске к торгам;
- различные порядки заключения договоров по результатам торгов, предполагающие, например, существенно отличающиеся сроки заключения договоров.

Ввиду наличия вышеуказанной проблемы ФАС России ведется работа по унификации обязательных в силу законодательства Российской Федерации торгов в целях устранения препятствий доступа хозяйствующих субъектов к распределяемым государственным ресурсам (государственному имуществу, имущественным правам и природным ресурсам).

В соответствии с протоколом совещания в Правительстве Российской Федерации от 19.10.2016 № ИШ-П13-74пр было принято решение об унификации процедур торгов в отношении государственного (муниципального) имущества, имущественных прав и природных ресурсов в рамках Закона о контрактной системе и необходимости проведения таких торгов в электронной форме на универсальных электронных площадках, отобранных в соответствии Законом о контрактной системе, функционирующих по единым правилам.

Реализация предлагаемой концепции устранил территориальные барьеры доступа к торгам, обеспечит информационную прозрачность распределения государственных ресурсов, будет способствовать предупреждению

антиконкурентных действий органов власти и органов местного самоуправления (собственников имущества и уполномоченных органов), операторов электронных площадок, что в совокупности создаст максимально благоприятную инвестиционную среду.

В рамках совершенствования отдельных процедур проведения торгов предложенная ФАС России концепция уже реализована, подготовлен законопроект о внесении изменений в Закон о контрактной системе.

В рамках унификации системы государственных торгов планируется:

- установление единой универсальной процедуры проведения торгов;
- обязательная публикация информации о проведении торгов на сайте www.torgi.gov.ru;
- проведение процедуры торгов на едином пуле федеральных электронных площадок;
- урегулирование отраслевых особенностей процедуры торгов в отраслевом законодательстве;
- внесение изменений в отраслевое законодательство путем установления дополнительных отраслевых требований к торгам и участникам:
- дополнительные требования к участникам торгов (например, наличие лицензии, разрешения на определенный вид деятельности);
- требования к договору, заключаемому по итогам проведения торгов, и его существенным условиям;
- перечень случаев, когда передача соответствующих прав возможна без проведения торгов.

Результатом унификации будет являться:

- установление единой понятной процедуры торгов и исчерпывающих требований к участникам и заявкам приведет к повышению цены продажи имущества посредством увеличения количества участников торгов;
- внедрение электронной формы проведения торгов повлечет за собой увеличение круга потенциальных участников и обеспечение возможности участия в торгах вне зависимости от места нахождения участника торгов, имущества или организатора торгов;
- проведение торгов на едином пуле электронных площадок и установление общих требований к их работе позволит унифицировать работу электронных площадок, создаст возможности для развития неценовой конкуренции среди них, а также обеспечит возможность упрощения контроля за деятельностью электронных площадок.

В частности, в ходе реализации концепции по унификации торгов постановлением Правительства Российской Федерации от 20.10.2017 № 1280

были внесены поправки в постановление Правительства Российской Федерации от 03.11.2016 № 1133 «Об утверждении Правил проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора». Данные поправки предусматривают обязательное проведение торгов по выбору поставщика услуг по вывозу мусора для регионального оператора твердых коммунальных отходов посредством аукциона в электронной форме на электронных площадках, функционирующих в соответствии с Законом о контрактной системе, в порядке, установленном Законом о контрактной системе.

Также Федеральным законом от 29.12.2017 № 471-ФЗ были внесены изменения в Лесной кодекс Российской Федерации, предусматривающие проведение аукционов на право заключения договоров аренды лесных участков, находящихся в государственной (муниципальной) собственности, либо на право заключения договоров купли-продажи лесных насаждений в определенных законом случаях в электронной форме с использованием электронных площадок, функционирующих в соответствии с Законом о контрактной системе.

Задачи:

- продолжение совместной работы с Минэкономразвития России по внесению изменений в Закон о контрактной системе в части унификации обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов;
- формирование перечня нормативных правовых актов, положения которых потребуют приведения в соответствие с нормами Закона о контрактной системе в новой редакции.

Глава 7. Реформа государственного оборонного заказа

1. Во исполнение Плана по совершенствованию регулирования в сфере государственного оборонного заказа, утвержденного Президентом Российской Федерации, Коллегия Военно-промышленной комиссии совместно с ФАС России инициировала реформу в области подходов к формированию цен на военную продукцию – принято постановление Правительства Российской Федерации от 02.12.2017 № 1465 «О государственном регулировании цен на продукцию, поставляемую по государственному оборонному заказу» (далее – постановление № 1465).

Постановлением № 1465 утверждено Положение о государственном регулировании цен на продукцию, поставляемую по государственному оборонному заказу (далее – ГОЗ), в котором установлен единый порядок определения цен при формировании государственного оборонного заказа, его размещении и исполнении. При этом вводится мотивационная модель ценообразования, стимулирующая производителей, продукция которых не обращается на рынке, снижать издержки и повышать эффективность производства.

Предусматривается приоритет использования информации о рыночных ценах на продукцию, если эта продукция используется на соответствующих рынках. Если же рынок отсутствует, то для отдельных видов продукции применяется «индексный» метод расчета цен, позволяющий организации получать дополнительную прибыль за счет экономии от снижения затрат на производство и реализацию продукции.

Следует отметить, что внедрение новых принципов ценообразования будет стимулировать организации оборонно-промышленного комплекса к снижению производственных издержек и внедрению современных технологий, позволит повысить их инвестиционную привлекательность и упростить систему контроля за ценообразованием в сфере ГОЗ, поскольку исключается необходимость ежегодного контроля регистрируемых цен и фактических расходов организаций, определяющих себестоимость продукции.

Переход к новым принципам ценообразования в сфере ГОЗ даст возможность существенно повысить эффективность расходов федерального бюджета и будет способствовать решению задачи по оснащению Вооруженных сил Российской Федерации современными образцами вооружения и военной техники.

2. В соответствии с пунктом 2 раздела 3 протокола совещания коллегии Военно-промышленной комиссии Российской Федерации от 08.10.2015 № РД-П7-15пр, во исполнение поручений Правительства Российской Федерации от

05.08.2015 № РД-П7-5273, от 02.06.2016 № П7-27767 ПАО «Сбербанк» совместно с Госкорпорацией «Ростех» создана и введена в эксплуатацию специализированная электронная торговая площадка для осуществления закупок товаров, работ, услуг, сведения о которых не составляют государственную тайну, но не подлежат размещению в единой информационной системе в сфере закупок (далее – закупки, сведения о которых не публикуются). Указанная торговая площадка создана в соответствии с требованиями информационной безопасности ФСБ России и отвечает всем требованиям по импортозамещению.

В настоящее время функционалом электронной торговой площадки предусмотрено проведение закупок товаров, работ, услуг, сведения о которых не публикуются, а также закупок для нужд обороны страны и безопасности государства, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.11.2017 № 1428 «Об особенностях осуществления закупки для нужд обороны страны и безопасности государства».

Проведение процедур размещения закупок посредством использования функционала электронной торговой площадки позволило обеспечить не только снижение затрат времени заказчиков и поставщиков за счет внедрения электронного документооборота, но и достичь экономии средств в среднем в объеме более чем 10% от начальной максимальной цены контракта.

3. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 26.04.2017 № 795-р утверждены разработанные ФАС России Методические рекомендации по внедрению внутреннего контроля соблюдения антимонопольного законодательства, законодательства о государственном оборонном заказе и законодательства, регулирующего закупочную деятельность (далее – сводное законодательство), а также для улучшения хозяйствующим субъектом общего уровня управления.

Для организаций, осуществляющих деятельность в сфере оборонно-промышленного комплекса и (или) являющихся головными исполнителями (исполнителями) ГОЗ, созданы методические рекомендации, применимые при разработке, внедрении, проведении оценки и совершенствовании внутреннего контроля соблюдения сводного законодательства.

Указанные методические рекомендации могут также применяться при осуществлении внутреннего контроля соблюдения сводного законодательства организациями, действующими в иных сферах деятельности.

С утверждением методических рекомендаций по внедрению внутреннего контроля:

– впервые на уровне акта Правительства Российской Федерации определена методика организации системы внутреннего контроля (комплаенса) для организаций в сфере оборонно-промышленного комплекса;

- установлены обязательные элементы системы внутреннего контроля соблюдения сводного законодательства, что позволит организациям внедрять эффективные системы комплаенса;
- определены критерии, позволяющие антимонопольному органу осуществлять оценку работоспособности внедренной системы комплаенса и эффективности ее функционирования.

Внедрение хозяйствующими субъектами элементов системы внутреннего контроля, предусмотренных методическими рекомендациями, позволит снизить риски нарушения требований сводного законодательства, обеспечить профилактику и предупреждение таких нарушений.

4. ФАС России подготовлены Методические рекомендации по управлению закупочной деятельностью государственных корпораций, акционерных обществ с государственным участием и организаций оборонно-промышленного комплекса (далее – Методические рекомендации). Указанные Методические рекомендации рассмотрены и утверждены в феврале 2017 года на заседании Коллегии Военно-промышленной комиссии Российской Федерации.

Методические рекомендации включают требования к управлению процессами закупочной деятельности, требования к процедурам внесудебного обжалования действий организаторов торгов, а также требования к механизму контроля и оценки эффективности закупочной деятельности и организации работы по улучшению закупочной деятельности.

Внедрение Методических рекомендаций в управление закупочной деятельностью создаст условия для совершенствования закупочной деятельности организации, повышения эффективности закупок и минимизации рисков возникновения конфликта интересов, в том числе за счет повышения качества подготовки закупочной документации, организации и осуществления всех этапов закупочной деятельности (планирование, осуществление закупки, исполнение договора, оценка эффективности).

5. В 2017 году принят Федеральный закон от 29.07.2017 № 237-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном оборонном заказе».

С вступлением в силу указанного Федерального закона:

- исключена необходимость предоставления обеспечения исполнения государственных контрактов, в отношении которых будет осуществляться банковское сопровождение;
- для головных исполнителей поставок продукции по ГОЗу увеличен лимит на оплату расходов до 5 млн. рублей в месяц;
- предоставлено право головным исполнителям возвращать с отдельного счета, открытого в уполномоченном банке, суммы кредитов,

согласованные с государственным заказчиком и перечисленные уполномоченным банком главному исполнителю на отдельный счет в том же уполномоченном банке, и процентов по ним;

- государственный заказчик наделен полномочием по утверждению порядка уведомления уполномоченных банков о полном исполнении государственных контрактов при осуществлении банковского сопровождения;

- дополнены полномочия контролирующего органа в сфере ГОЗ в части ведения реестра юридических лиц, привлеченных к административной ответственности за уклонение от заключения контракта на поставку продукции, необходимой главному исполнителю (исполнителю) для выполнения ГОЗ.

6. Принято постановление Правительства Российской Федерации от 30.09.2017 № 1193 «О внесении изменений в Положение о примерных условиях государственных контрактов (контрактов) по государственному оборонному заказу».

В примерные условия государственных контрактов включены:

- положения о возможности изменения по соглашению сторон существенных условий государственного контракта в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

- положения, определяющие порядок передачи государственным заказчиком главному исполнителю предусмотренных государственным контрактом исходных данных, проектной, разрешительной, технической и иной документации, продукции, сырья, материалов и другого имущества, а также порядок предоставления главному исполнителю доступа на объекты государственного заказчика, указанные в государственном контракте в качестве места выполнения работ;

- положения об использовании результатов интеллектуальной деятельности, в частности условия о закреплении права собственности на результаты научно-исследовательских или опытно-конструкторских работ, в том числе в отношении результатов интеллектуальной деятельности, полученных в ходе выполнения государственного контракта, распределение и порядок закрепления прав на создаваемые охраноспособные результаты интеллектуальной деятельности.

7. Принято постановление Правительства Российской Федерации от 19.12.2017 № 1585 «Об утверждении Правил формирования и ведения реестра юридических лиц, привлеченных к административной ответственности за отказ или уклонение от заключения контракта, для которых заключение такого контракта обязательно в соответствии с Федеральным законом «О государственном оборонном заказе».

Постановлением урегулированы вопросы, касающиеся регламентации порядка учета лиц, привлеченных к административной ответственности за отказ или уклонение от заключения контракта на поставку продукции для выполнения государственного оборонного заказа. Кроме того, дополнен перечень полномочий контролирующего органа в сфере государственного оборонного заказа по ведению реестра юридических лиц, привлеченных к административной ответственности за отказ или уклонение от заключения контракта на поставку продукции, необходимой главному исполнителю (исполнителю) для выполнения государственного оборонного заказа.

Задачи:

- мониторинг практики применения постановления № 1465 в целях дальнейшего совершенствования подходов к ценообразованию на продукцию в сфере ГОЗ;
- внедрение разработанных ФАС России Методических рекомендаций по внедрению правил внутреннего контроля соблюдения антимонопольного законодательства, законодательства о ГОЗ и законодательства, регулирующего закупочную деятельность, а также Методических рекомендаций по управлению закупочной деятельностью государственных корпораций, акционерных обществ с государственным участием и организаций оборонно-промышленного комплекса среди целевой аудитории указанных Методических рекомендаций;
- дальнейшее развитие закрытых процедур закупок в электронной форме.

Глава 8. Контроль соблюдения законодательства о рекламе

Общая структура нарушений

В 2017 году антимонопольные органы рассмотрели 13509 заявлений (в 2016 году – 12190 заявлений) о несоответствии рекламы требованиям законодательства о рекламе. В результате проделанной работы возбуждено 4615 дел по фактам нарушений законодательства Российской Федерации о рекламе, в ходе рассмотрения которых пресечено 5418 нарушений (в 2016 году – 4805 дел и 6659 нарушений).

В зависимости от характера нарушения и его негативных последствий для конкуренции, потребителей и общества в целом антимонопольные органы применяют к нарушителям меры административного наказания и административного воздействия.

Так, в 2017 году возбуждено 4600 дел об административных правонарушениях (в 2016 году – 4718 дел), по результатам рассмотрения которых вынесено 1845 постановления о наложении штрафа на сумму 103 496 600 рублей (в 2016 году – 2945 постановлений на сумму 129 543 800 рублей), в том числе 29 постановлений за неисполнение предписания о прекращении нарушения законодательства о рекламе на сумму 4 476 000 рублей (в 2016 году – 18 постановлений на сумму 2 332 000 рублей).

В соответствии с Правилами рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, вынесено 3406 предписаний о прекращении нарушения законодательства о рекламе (в 2016 г. – 4230 предписаний).

В 2017 году вновь наибольшее количество выявленных антимонопольными органами нарушений фиксировалось при распространении рекламы по сетям электросвязи, такие нарушения составили 19,88 % (в 2016 году – 13,29 %) всех выявленных нарушений.

Незначительно выросла доля нарушений в рекламе финансовых услуг – 15,74 % от всех выявленных нарушений (в 2016 году данные нарушения составили 14,03 %), которые по-прежнему являются наиболее распространенными среди всех ограничений, установленных для рекламы отдельных видов товаров.

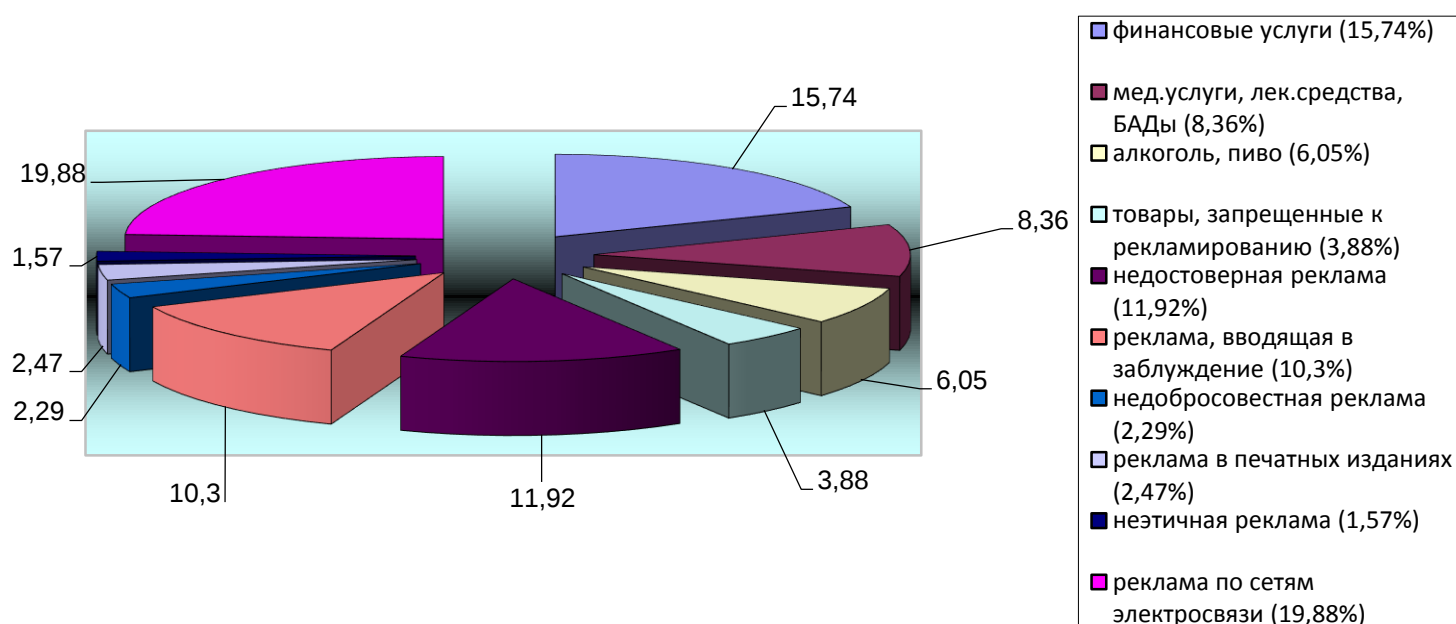
Удельный вес нарушений в рекламе лекарственных средств, медицинских услуг и биологически активных добавок сократился по сравнению с прошлым годом с 13,67 % до 8,36 % всех нарушений.

Доля нарушений, связанных с распространением рекламы, вводящей в заблуждение, в 2017 году составила 10,3 % нарушений, что несколько выше данных за 2016 год (в 2016 году – 8,09 %). Удельный вес нарушений, связанных с

недостовойной рекламой, также изменился незначительно (в 2017 году – 11,92 % при 10,81 % в 2016 году).

Доля нарушений в рекламе алкогольной продукции, пива и напитков, изготавливаемых на его основе, сохранилась практически на уровне 2016 г. Аналогичная тенденция наблюдается по недобросовестной и неэтичной рекламе.

Статистика нарушений за 2017 год (в процентах)



Характеристика отдельных нарушений законодательства Российской Федерации о рекламе

В 2017 году антимонопольные органы продолжили выявлять случаи превышения допустимого уровня громкости звука рекламы в телепрограммах.

Частью 12 статьи 14 и частью 11 статьи 15 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее – Закон о рекламе) на антимонопольный орган возложена обязанность осуществлять надзор за соблюдением соответствия уровня громкости звука рекламы или анонсов уровню громкости прерываемых ими теле-, радиопрограмм или теле-, радиопередач как в ходе мониторинга телерадиовещания, так и в рамках осуществления плановых и внеплановых проверок, в том числе при поступлении соответствующих обращений юридических и физических лиц в целях защиты интересов и прав граждан в этой области.

Были рассмотрены дела, в частности, в отношении ОАО «ТРК ВС РФ «ЗВЕЗДА» по признакам нарушения Закона о рекламе, выразившегося в распространении сообщения о рекламе, превышающего уровень громкости звука прерываемой им телепрограммы на телеканале «ЗВЕЗДА»; в отношении ООО «Акцепт» – по признакам нарушения Закона о рекламе, выразившимся в распространении анонса и сообщений о рекламе, превышающих уровень громкости звука прерываемой ими телепрограммы на телеканале «РЕН ТВ»; в

отношении АО «Телекомпания НТВ» по признакам нарушения Закона о рекламе, выразившимся в распространении сообщений о рекламе, а также анонса, превышающих уровень громкости звука прерываемой ими телепрограммы на телеканале «НТВ».

Измерение соотношения уровня громкости звука блоков рекламы, сообщений о рекламе, анонсов, логотипов телеканалов и уровня громкости звука прерываемых ими телепередач производилось с помощью средства измерения Комплекс программно-аппаратный «АСК-громкость» и выявило превышение уровня громкости звука рекламы, анонсов, сообщений о рекламе, заставок телеканала над уровнем громкости звука фрагментов телепередач более чем на 1,5 дБ.

Указанная реклама была признана нарушающей часть 12 статьи 14 Закона о рекламе, рекламодателям выданы предписания о прекращении нарушения законодательства о рекламе, виновные лица привлечены к административной ответственности.

Кроме того, в 2017 году ФАС России сталкивалась с размещением недостоверной рекламы.

Так, реклама услуг спутникового телевидения «МТС» под лозунгом «Оборудование за 0 рублей» распространялась в телепрограммах, в наружной рекламе, в сети Интернет.

В рекламе внимание потребителя фиксировалось на утверждении «Оборудование за 0 рублей», и реклама давала потребителям основание полагать, что данный комплект потребители получают бесплатно.

Вместе с тем, подключая Спутниковое ТВ МТС в рамках акции «Оборудование за 0 рублей», участник обязан вносить ежемесячный платеж за услугу по предоставлению доступа к вещательной платформе Спутниковое ТВ МТС, а также оплатить пакет телеканалов Базовый.

В соответствии с пунктом 4 части 3 статьи 5 Закона о рекламе недостоверной признается реклама, которая содержит не соответствующие действительности сведения о стоимости или цене товара, порядке его оплаты, размере скидок, тарифов и других условиях приобретения товара.

В рекламе услуг спутникового телевидения «МТС» под лозунгом «Оборудование за 0 рублей» сообщалась недостоверная информация о стоимости комплекта оборудования для получения услуг «Спутникового ТВ МТС», что вводило потребителей в заблуждение относительно возможности получения оборудования бесплатно в рамках акции «Оборудование за 0 рублей».

В указанной рекламе было выявлено нарушение пункта 4 части 3 статьи 5 Закона о рекламе.

Рекламодателю указанной рекламы ПАО «МТС» выдано предписание о прекращении нарушения законодательства о рекламе, Общество привлечено к административной ответственности.

В 2017 году ФАС России сформирована правоприменительная практика по пресечению рекламы лекарственных препаратов, в которой слово «быстро» и иные образованные от него словоформы используются для наделения препаратов характеристиками и свойствами высокой эффективности и положительного действия.

В 2017 году по факту распространения такой рекламы в отношении ряда фармацевтических компаний рассмотрено 24 дела, 16 дел завершены признанием рекламы ненадлежащей с вменением рекламодателям нарушения установленного

Законом о рекламе запрета гарантировать положительное действие и эффективность лекарственных препаратов в их рекламе.

Применение закона осложнялось использованием утверждений, лишенных способности к верификации (подтверждению): «быстро устраняет», «быстрое облегчение», «быстрее действует» и пр., и отсутствием в законе нормы, которая бы запрещала использование в рекламе подобных утверждений относительно свойств и характеристик лекарственных препаратов.

Проблема рекламирования лекарственных препаратов неоднократно обсуждалась на отраслевых экспертных советах при ФАС России и их позиция учитывалась при принятии решений по возбужденным делам.

В трех случаях решения ФАС России были оспорены, однако суды, включая апелляционные инстанции, отказали в удовлетворении требования об отмене решений, как необоснованных и неправомерных.

В результате проделанной работы получен существенный вклад в повышение результативности деятельности ФАС России в целом и оказано существенное влияние на развитие конкуренции на фармацевтическом рынке.

Работа ФАС России привела не только к пресечению распространения конкретных рекламных сообщений, но и к тому, что в настоящее время из рекламы лекарственных препаратов исчезло использование слов «быстро» и образованных от него словоформ для характеристики свойств препаратов.

Одновременно действия ФАС России побудили участников фармацевтического и рекламного рынка инициировать разработку рекомендаций по применению законодательства о рекламе для целей создания соответствующей закону рекламы лекарственных препаратов и исключению негативного влияния рекламы на потребителей. Публичное обсуждение проекта рекомендаций состоялось в конце 2017 г. с участием ФАС России. После доработки и согласования с ФАС России рекомендации могут быть предложены для использования.

Общая характеристика изменений правового регулирования отношений в сфере рекламы

В 2017 году в Закон о рекламе был внесен ряд изменений.

1. Статьей 2 Федерального закона от 28.03.2017 № 44-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части формирования механизмов увеличения доходов субъектов детско-юношеского спорта и субъектов профессионального спорта» (далее – Закон от 28.03.2017) внесены изменения в статью 27 Закона о рекламе. Данные изменения вступили в силу с 01.04.2017.

В статье 27 Закона о рекламе (в редакции Закона от 28.03.2017) вводятся новые части 2.1, 2.2, в которых предусматриваются исключения из общих

запретов рекламы организаторов азартных игр для рекламы основанных на риске игр, пари, осуществляемых организаторами азартных игр в букмекерских конторах.

Таким образом, размещение рекламы основанных на риске игр, пари, осуществляемых организаторами азартных игр в букмекерских конторах, и/или средств индивидуализации организаторов азартных игр в букмекерских конторах, допускается к размещению в теле- и радиопрограммах в любое время в течение суток, при условии ее распространения исключительно во время трансляции спортивных соревнований, а также соблюдения условия о ее общей продолжительности (не более 20 % от 9 минут в час, то есть, не более 108 секунд).

Также новая часть 2.2 статьи 27 Закона о рекламе (в редакции Закона от 28.03.2017) допускает возможность распространения рекламы основанных на риске игр, пари, осуществляемых организаторами азартных игр в букмекерских конторах, и/или средств индивидуализации организаторов азартных игр в букмекерских конторах в периодических печатных изданиях, специализирующихся на материалах и сообщениях физкультурно-спортивного характера.

Отдельным образом стоит обратить внимание на то, что новая часть 2.2 статьи 27 Закона о рекламе (в редакции Закона от 28.03.2017) допускает распространение рекламы основанных на риске игр, пари, осуществляемых организаторами азартных игр в букмекерских конторах, и/или средств индивидуализации организаторов азартных игр в букмекерских конторах в сети «Интернет», однако только на сайтах трех видов:

- на сайтах, зарегистрированных в качестве сетевых изданий, специализирующихся на материалах и сообщениях физкультурно-спортивного характера;
- на официальных сайтах общероссийских спортивных федераций либо профессиональных спортивных лиг;
- на сайтах, владельцем которых является учредитель телеканала спортивной направленности, не являющегося телеканалом, доступ к которому осуществляется исключительно на платной основе и (или) с применением декодирующих технических устройств.

При этом, распространение рекламы основанных на риске игр, пари, осуществляемых организаторами азартных игр в букмекерских конторах, и/или средств индивидуализации организаторов азартных игр в букмекерских конторах в информационно-телекоммуникационных сетях общего пользования на иных сайтах не допускается.

Кроме того, также допускается реклама средств индивидуализации организаторов азартных игр в букмекерских конторах:

- в спортивных сооружениях;
- на спортивной форме спортсменов и (или) спортивных клубов.

Распространение иной информации в рекламе организаторов азартных игр в букмекерских конторах, размещаемой в букмекерских конторах, не допускается.

2. Федеральным законом от 31.12.2017 № 489-ФЗ «О внесении изменений в статью 14 Федерального закона «О рекламе» внесены изменения, устанавливающие требования к рекламе в телепрограммах и телепередачах. Данный Закон вступил в силу с 11.01.2018.

Новые части 3.4 и 3.5 статьи 14 Закона о рекламе увеличивают допустимый объем рекламы в телепрограммах (установленный в части 3 данной статьи) для региональных телеканалов, то есть телеканалов, которые в соответствии с лицензией на телевизионное вещание распространяются менее чем в половине субъектов Российской Федерации. В таких телеканалах допускается увеличение общего объема рекламы за счет совмещения рекламы с телепрограммой способом «бегущей строки» - но не более пяти процентов времени вещания в течение часа сверх общей продолжительности рекламы, предусмотренной частью 3 статьи 14 Закона о рекламе (то есть объем рекламы может быть увеличен до 20 % времени вещания в течение часа).

Кроме того, в информационных и развлекательных телепередачах регионального телеканала, то есть телеканала, который в соответствии с лицензией на вещание распространяется на территориях менее чем половины субъектов Российской Федерации, предусматривается дополнительное увеличение объема рекламы в телепрограммах за счет совмещения рекламы с каждой такой телепередачей способом «бегущей строки» - но не более пятнадцати процентов времени вещания в течение часа сверх продолжительности рекламы в телепрограмме, предусмотренной частями 3 и 3.4 статьи 14 Закона о рекламе (то есть объем рекламы может быть увеличен до 35% времени вещания в течение часа).

Деятельность Экспертного совета по применению законодательства о рекламе при Федеральной антимонопольной службе

При ФАС России с 2004 года успешно действует Экспертный совет по применению законодательства о рекламе (далее – Экспертный совет), созданный для содействия антимонопольному органу в разрешении наиболее сложных вопросов, связанных с оценкой соответствия рекламы требованиям законодательства Российской Федерации. Данный Экспертный совет является консультативно-совещательным органом и состоит из представителей федеральных органов исполнительной власти, представителей объединений рекламодателей, рекламопроизводителей, рекламораспространителей, а также экспертов в отдельных областях знаний.

Среди основных задач Экспертного совета можно выделить экспертизу и оценку содержания рекламы; оценку воздействия рекламы на потребителей рекламной информации; экспертизу соответствия действительности сведений, сообщаемых в рекламе; подготовку предложений по совершенствованию законодательства о рекламе.

В течение 2017 года было проведено 2 заседания Экспертного совета, совместно с Экспертным советом по недобросовестной конкуренции при ФАС России.

На заседаниях Экспертного совета рассматривались вопросы, касающиеся:

- оценки рекламы ряда лекарственных препаратов на предмет наличия в ней гарантии положительного действия и эффективности препарата, на предмет достоверности,
- оценки рекламы сериала «Ольга» на предмет наличия в ней обценной лексики,
- наличия признаков смешения между упаковками батончиков «Феррогематоген» (производитель АО «Фармстандарт») и «Ferrum Гематоген» (ООО ПК «Фарм-про»),
- наличия признаков смешения при введении в гражданский оборот вареной колбасы под обозначением «Вобвяске» производства ООО «Сибирская продовольственная компания»,
- создания впечатления о принадлежности продукции ООО «ЛУЛУ ПАРИЖ РУС» к товарам ООО «КИКО РУС» и LVMH Fragrance Brands S.A.

Приказом ФАС России № 1736/17 от 19.12.2017 указанный Экспертный совет упразднен и образован Экспертный совет по применению законодательства о рекламе и защите от недобросовестной конкуренции при Федеральной антимонопольной службе.

Вновь образованный Экспертный совет сочетает в себе функции и полномочия упраздненных Экспертного совета по применению законодательства о рекламе и Экспертного совета по защите от недобросовестной конкуренции.

Задачи:

- обеспечение подготовки проведения в 2020 году Всемирного рекламного конгресса Международной рекламной ассоциации (IAA), в том числе разработка сопутствующих правовых актов;
- разработка порядка наблюдения за соблюдением законодательства Российской Федерации о рекламе.

Глава 9. Международное сотрудничество ФАС России

Реализация российским антимонопольным органом полномочий в сфере международного сотрудничества представляет собой одно из важнейших направлений работы, обеспечивающих достижение стратегической цели ведомства по повышению эффективности реализуемой конкурентной политики. Достижение данной цели обеспечивается путем решения ряда ключевых задач в рамках реализации направлений международного сотрудничества как в многостороннем, так и двустороннем форматах.

ФАС России активно участвует в обсуждении последних мировых тенденций в области конкурентной политики. При этом задача состоит не только в использовании в практической работе результатов обсуждений и конкретных продуктов, но и участие в их выработке. Данная задача реализуется через активное участие российского антимонопольного органа в деятельности международных организаций, занимающихся вопросами конкурентной политики, таких как Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Международная конкурентная сеть (МКС), Конференция ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД), Форум Азиатско-тихоокеанского экономического сотрудничества (АТЭС).

В центре внимания мероприятий, прошедших по линии **ОЭСР**, сотрудничество с которой определено Правительством Российской Федерации в качестве приоритетного направления работы, были вопросы конкуренции на рынках запчастей, современных методов борьбы со сговорами на торгах, регулирования цифровой экономики, взаимодействия финансовых регуляторов и конкурентных ведомств, экстерриториальности в антимонопольном законодательстве, применения судами норм законодательства о конкуренции. Представители ФАС России принимали активное участие в мероприятиях по обсуждению указанных вопросов, выступая в качестве ключевых спикеров по ним.

Активное участие ФАС России в деятельности профильных комитетов ОЭСР, в частности, Комитета по конкуренции, обеспечило выбор ОЭСР ФАС России в качестве со-организаторов серии семинаров на тему «Антимонопольный комплаенс и корпоративное управление». Мероприятия прошли в Москве, Санкт-Петербурге и Казани, в них приняли участие представители российских и иностранных компаний, осуществляющих деятельность в Российской Федерации.

В 2017 году продолжало развиваться сотрудничество ФАС России с Региональным центром по конкуренции ОЭСР в Венгрии (РЦК). Традиционно один из семинаров РЦК прошел в Москве и был посвящен вопросам определения товарных рынков для целей антимонопольного правоприменения. Также была

достигнута договоренность о проведении РЦК семинара в России в 2018 году. Это свидетельствует о признании ФАС России надежным партнером, способным не только обеспечить техническую сторону проведения мероприятий, но и обеспечить высокий профессиональный уровень российских экспертов, участвующих в них.

2017 год охарактеризовался активным продвижением инициатив России в области конкурентной политики на площадке ЮНКТАД, реализация которых осуществлялась ФАС России при поддержке МИД России.

Подготовленные ФАС России инициативы направлены на создание эффективных механизмов противодействия ограничительным деловым практикам крупных транснациональных компаний (ТНК), в том числе в результате глобальных сделок экономической концентрации, и нарушениям, имеющим трансграничный характер.

Подтверждением необходимости создания таких механизмов является опыт ФАС России в расследованиях в отношении компаний Google, Apple, Microsoft, океанских линейных контейнерных перевозчиков, международных фармацевтических компаний, а также в рассмотрении сделок слияния крупных транснациональных компаний Bayer и Monsanto, Yandex и Uber.

Основной площадкой для продвижения этой идеи ЮНКТАД стала не случайно. В 1980 году Генеральной Ассамблеей ООН был принят Комплекс согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой (далее – комплекс). Учитывая, что комплекс был принят более 35 лет назад, назрела необходимость его дополнения Инструментарием по международному сотрудничеству конкурентных ведомств по противодействию недобросовестным практикам крупных транснациональных корпораций и трансграничных нарушений правил конкуренции (далее – Инструментарий).

В целях продвижения данной идеи по инициативе ФАС России в повестку дня 16-й сессии Межправительственной группы экспертов по законодательству и политике в области конкуренции ЮНКТАД (МГЭ), которая состоялась в июле 2017 года, был включен вопрос «Усиление международного сотрудничества при расследовании трансграничных дел: инструменты и процедуры».

В ходе 16-й сессии МГЭ с ключевым докладом по указанному вопросу выступил руководитель ФАС России И.Ю. Артемьев.

По итогам прошедшего обсуждения представители конкурентных ведомств Австрии, Аргентины, Армении, Беларуси, Бразилии, Италии, Казахстана, Киргизии, Мексики, США, ЮАР, а также Евразийской экономической комиссии (ЕЭК) выразили поддержку инициативе ФАС России по принятию Инструментария в качестве приложения главы F «Международные меры»

Комплекса. Инициатива ФАС России также поддержана Секретариатом ЮНКТАД.

В результате в Согласованном заключении МГЭ, принятом по итогам 16-й сессии, нашло отражение решение о создании на базе ЮНКТАД дискуссионной группы по обсуждению аспектов международного сотрудничества конкурентных ведомств в целях усиления Секции F Комплекса.

В состав дискуссионной группы вошли представители антимонопольных органов более чем из 50 заинтересованных стран.

К настоящему времени состоялся ряд заседаний Дискуссионной группы ЮНКТАД по международному сотрудничеству. Заинтересованными конкурентными ведомствами были представлены комментарии (как общего характера, так и по тексту проекта Инструментария), с учетом которых ФАС России была подготовлена обновленная версия проекта Инструментария и в последующем распространена Секретариатом ЮНКТАД среди членов Дискуссионной группы ЮНКТАД по международному сотрудничеству.

Очередное заседание Дискуссионной группы ЮНКТАД по международному сотрудничеству состоялось 12 июля 2018 года в Женеве на полях 17-й сессии МГЭ ЮНКТАД. В рамках данного заседания МГЭ ЮНКТАД также был представлен отчет о деятельности Дискуссионной группы ЮНКТАД.

Важнейшее направление международного сотрудничества в сфере конкурентной политики – это работа в рамках МКС, что обусловлено, как авторитетом данной международной организации, так и тем, что ФАС России начиная с 2006 года является членом Координационного комитета МКС – руководящего органа этой организации и принимает активное участие в его деятельности.

В 2017 году представители ФАС России принимали активное участие в мероприятиях МКС, в том числе в организации и проведении заседаний Рабочих групп МКС и информационном наполнении данных мероприятий, Ежегодной Конференции МКС.

В ходе Ежегодной Конференции МКС представители ФАС России выступили в качестве ключевых докладчиков по вопросам международного сотрудничества конкурентных ведомств, соблюдения законодательства о размещении государственных заказов, внедрения информационных продуктов МКС.

Кроме того, в рамках Конференции Координационный комитет МКС одобрил ряд новых рекомендаций, подготовленных рабочими группами МКС. Рабочей группой МКС по картелям был представлен отчет о лучших практиках по установлению штрафов за картельные нарушения, а также перечень эффективных и действенных программ смягчения ответственности, в подготовке которых,

наряду с конкурентными ведомствами ЮАР, Бразилии, Турции, Нидерландов, важную роль сыграла ФАС России.

В 2017 году поступательно продолжалось сотрудничество ФАС России со странами Азиатско-Тихоокеанского региона (АТР), которое осуществлялось как в режиме двусторонних связей с конкурентными ведомствами данного региона, так и в рамках Форума АТЭС.

В отчетном периоде продолжалась работа ФАС России в Рабочей группе по конкурентному законодательству и политике и Экономическом комитете Форума АТЭС.

В рамках прошедших мероприятий рассматривались вопросы, связанные с экономическими аспектами антимонопольной политики, полномочиями антимонопольного ведомства при проведении расследований, наращиванием потенциала малых и средних предприятий, ведением переговоров по вопросам конкуренции при заключении соглашений о свободной торговле АТЭС.

Активно участвуя в мероприятиях, проводимых указанными международными организациями, ФАС России реализует высокий потенциал для продвижения интересов России в сфере конкурентной политики за рубежом.

Еще одной важной задачей, определенной Правительством Российской Федерации в рамках интеграции России в мировую экономическую систему, является развитие сотрудничества в масштабе крупных интеграционных объединений.

Сотрудничество по вопросам защиты и развития конкуренции в таком формате в 2017 году представляло собой одно из важных направлений международной деятельности ФАС России и было связано с работой в рамках **ЕАЭС, СНГ и БРИКС**.

Основной площадкой для сотрудничества в рамках **СНГ** являлся Межгосударственный совет по антимонопольной политике (**МСАП**), являющийся органом отраслевого сотрудничества СНГ.

На повестке дня МСАП в последние годы стоит вопрос о необходимости координации сотрудничества антимонопольных органов государств – участников СНГ и выработки согласованной позиции по вопросам международной конкурентной политики для ее представления на международных площадках. В 2017 году в контексте обсуждения данного вопроса была отмечена необходимость консолидации усилий наших стран по борьбе с международными картелями.

Члены МСАП единодушно пришли к мнению о необходимости создания в глобальном масштабе эффективной правовой основы для эффективной борьбы с международными картелями. Такой правовой основой может стать международная Конвенция о борьбе с картелями (далее – Конвенция), с инициативой о разработке и принятии которой выступила ФАС России.

В предыдущие годы в соответствии с поручениями Правительства Российской Федерации вопрос разработки и принятия Конвенции был проработан ФАС России с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, в том числе МИДом России, Минэкономразвития России, Минюстом России, МВД России, Генеральной прокуратурой Российской Федерации.

В рамках данной работы была подтверждена целесообразность разработки и принятия Конвенции, которая позволила бы восполнить имеющийся правовой пробел в этой сфере международных отношений. Результатом проведенной работы также стала подготовка базового проекта Конвенции, по итогам обсуждения которого с партнерами по СНГ было принято решение взять его за основу для дальнейшего продвижения инициативы по принятию Конвенции на международных площадках.

Первым шагом на пути к решению данной задачи стало принятие 3 ноября 2017 г. главами правительств государств-участников СНГ Заявления о консолидации усилий мирового сообщества для эффективного противодействия международным картелям (далее – Заявление). В Заявлении главы правительств государств-участников СНГ решительно осуждают деятельность международных картелей и поддерживают подготовку соответствующего международного документа о противодействии картелям.

Во исполнение решения Совета глав правительств СНГ в связи с принятием Заявления в последующем оно было распространено в качестве официального документа 72-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН.

Предпринятые в 2017 году шаги должны способствовать дальнейшему продвижению инициативы принятия Конвенции на глобальном международном уровне.

Одним из важных направлений международной деятельности ФАС России в рамках МСАП является участие в работе Координационного совета по рекламе при МСАП (далее — Координационный совет, Совет), который представляет собой постоянно действующий консультативно-совещательный орган из представителей национальных регулирующих (контролирующих) органов и представителей органов саморегулирования (субъектов рекламной деятельности) государств – участников СНГ.

На заседаниях Совета, прошедших в 2017 году, обсуждались актуальные вопросы в сфере рекламы, затрагивающие интересы не только одной страны, но всех государств-участников СНГ. Наиболее обсуждаемой темой на заседаниях Совета особенно в последние годы является тема развития саморегулирования в сфере рекламы, в том числе необходимость осуществления социально ответственного предпринимательства в данной сфере, изучение международного опыта.

В 2017 году Координационным советом совместно с компанией «Эго транслейтинг» (Ego Translating Company) был изучен опыт развития саморегулирования в рекламе разных стран мира. Данный проект получил название - «Реклама. Мировые стандарты».

В ходе указанного проекта был рассмотрен опыт развития саморегулирования в сфере рекламы более чем 14 стран мира, в том числе стран Северной и Южной Америки, Европы, Азии, Африки, Австралии, а также Индонезии и Филиппин. Материалы данного проекта размещены на сайте <http://sovetreklama.org/> (официальный сайт Координационного совета по рекламе при МСАП) и используются для создания и обеспечения функционирования органа саморегулирования в рекламе, в частности, в Российской Федерации.

Также материалы данного проекта вошли в Доклад «О деятельности Координационного совета по рекламе и состоянии рекламной отрасли в государствах – участниках СНГ 2015 - 2018 год», который в целом одобрен решением 48-го заседания МСАП, состоявшегося 30 мая 2018 года в г. Минске (Республика Беларусь). В последующем данный Доклад будет направлен на рассмотрение уставными органами Исполнительного комитета СНГ.

2017 год стал годом активного развития взаимодействия антимонопольных органов государств-членов ЕАЭС и Евразийской экономической комиссией (ЕЭК) в практическом плане.

В течение 2017 года ФАС России взаимодействовала с ЕЭК по вопросам 9 проводимых ею расследований, осуществляла предусмотренные правом ЕАЭС процедуры, в том числе по предоставлению ЕЭК необходимой информации, выполнению мотивированных запросов ЕЭК о проведении отдельных процессуальных действий, по участию в рассмотрении дел.

Другим важным направлением сотрудничества антимонопольных органов государств-членов ЕАЭС и ЕЭК в прошедшем году было совершенствование договорно-правовой и нормативной правовой базы в сфере конкурентной политики, направленное на устранение пробелов, выявленных в результате практической деятельности ЕЭК.

Отдельный блок изменений в Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, о которых была достигнута договоренность государств-членов ЕАЭС, связан с включением в него положений, так называемого, мягкого права.

Данные изменения направлены на наделение ЕЭК полномочиями по предупреждению нарушений общих правил конкуренции, в частности, предусматривают выдачу предупреждений о необходимости прекращения действий, которые содержат признаки нарушений общих правил конкуренции и

вынесение предостережений о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению общих правил конкуренции.

Важным представляется дальнейшее развитие сотрудничества ЕЭК и антимонопольных органов государств-членов ЕАЭС, обеспечивающего повышение эффективности проводимой ими правоприменительной деятельности в целях защиты и развития конкуренции на рынках ЕАЭС, как одного из важнейших факторов эффективного функционирования экономики любого государства.

Интенсивно в 2017 году проходила работа в формате **БРИКС**. Началась активная работа созданного в предыдущий год Координационного комитета БРИКС – органа, определяющего перспективные направления работы антимонопольных органов объединения БРИКС, в частности, в рамках деятельности совместных рабочих групп по фармацевтике, глобальным продовольственным цепочкам, автопрому, цифре, результатом работы которых станет принятие мер по развитию конкуренции на соответствующих рынках.

2017 год также ознаменовался проведением в г. Бразилиа (Бразилия) V Международной конференции по конкуренции под эгидой БРИКС (далее – Конференция). К настоящему времени Конференция представляет собой ключевое мероприятие в сфере конкурентной политики стран БРИКС, позволяя на высоком уровне обсудить состояние конкурентной политики и законодательства в странах БРИКС, на основе лучших мировых практик выработать согласованные подходы по их совершенствованию, определить дальнейшие совместные действия по выявлению схожих нарушений антимонопольного законодательства и проблем развития конкуренции на социально-значимых рынках стран БРИКС. Конференция проходит один раз в два года поочередно в каждой из стран БРИКС.

ФАС России принимала непосредственное участие в подготовке данной Конференции, представители российского антимонопольного органа выступили в качестве ключевых спикеров, в том числе по вопросам конкуренции в условиях цифровой экономики, особенностей цифровых рынков, обнаружения и борьбы с цифровыми картелями, международного сотрудничества при правоприменении.

В ходе Конференции также состоялась, ставшая уже традиционной, встреча руководителей конкурентных ведомств БРИКС. Участниками встречи были отмечены основные значимые результаты работы за период, прошедший с предыдущей Конференции, среди которых Подписание Меморандума о взаимопонимании в области сотрудничества в сфере конкурентного законодательства и политики стран БРИКС в мае 2016 г. в г. Санкт-Петербурге, создание Координационного комитета БРИКС по антимонопольной политике и рабочих групп по исследованию проблем конкуренции на таких социально-

значимых рынках как фармацевтический, продовольственный и автомобильный. Также в ходе встречи определены приоритетные направления сотрудничества конкурентных ведомств БРИКС на ближайшую перспективу, среди которых усиление взаимодействия при расследовании нарушений антимонопольного законодательства со стороны транснациональных корпораций и рассмотрении глобальных сделок экономической концентрации.

По итогам Конференции было подписано Совместное заявление руководителей конкурентных ведомств БРИКС, в котором отмечена особая важность антимонопольной политики и законодательства в содействии экономическому росту и развитию стран БРИКС и роль сотрудничества конкурентных ведомств БРИКС в поиске решения проблем глобального экономического развития.

Кроме того, в рамках прошедшей Конференции в Бразилии Российская делегация сделала презентацию VI Конференции, которая пройдет в сентябре 2019 года в г. Москве. Уже в 2017 году была начата работа по подготовке к проведению этого крупного международного мероприятия по вопросам конкурентной политики в формате БРИКС.

В 2017 году получило дальнейшее развитие международное сотрудничество ФАС России в рамках деятельности **Региональной ассоциации органов регулирования энергетики (ЭРРА)**, действительным членом которой в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 04.03.2016 № 378-р является ФАС России.

В течение прошедшего года представители ФАС России принимали активное участие в работе ЭРРА, участвовали и выступили с докладами на заседании Общего собрания ЭРРА, заседаниях Комитета по лицензированию и конкуренции, Рабочей группы по вопросам потребителей и розничных рынков, а также заседании Председателей ЭРРА.

В апреле 2017 года при поддержке ФАС России в г. Казани был организован и проведен 5-й учебный курс ЭРРА «Регулирование энергетики в странах с переходной экономикой». В рамках данного семинара обсуждались такие темы, как глобальные тенденции в структуре энергетического рынка и его регулирования, роль регуляторов в условиях реформированного рынка электроэнергетики, принципы ценового регулирования в энергетическом секторе.

Получило дальнейшее развитие **двустороннее сотрудничество с антимонопольными ведомствами зарубежных стран.**

К настоящему времени российский антимонопольный орган имеет значительный договорной портфель, расширяя который, ФАС России исходит из понимания необходимости заключения соглашений с зарубежными партнерами, закрепляющих современные механизмы сотрудничества при правоприменении.

Важным событием 2017 года стало заключение Меморандума о взаимопонимании по сотрудничеству в антимонопольной сфере между ФАС России и Государственным комитетом по развитию и реформам Китайской Народной Республики (NDRC). Важность данного события обусловлена тем, что NDRC является третьим ведомством Китая, входящим в систему антимонопольного регулирования и контроля, с которым заключен двусторонний меморандум, с подписанием которого сформирована правовая база сотрудничества ФАС России по всем направлениям антимонопольной политики Китая.

К числу новых двусторонних документов о сотрудничестве также относятся меморандумы о сотрудничестве ФАС России с антимонопольными органами Монголии, Узбекистана, а также регулятором в сфере электронной связи и почтовых услуг Республики Сербия.

В развитие уже подписанных двусторонних соглашений о сотрудничестве в 2017 году были подписаны программы сотрудничества на двухлетние периоды с антимонопольными органами Бразилии, Финляндии, Китая.

Кроме того, в 2017 году были достигнуты договоренности о заключении такого рода соглашений с антимонопольными органами Республики Беларусь и Королевства Норвегия, также были разработаны тексты самих документов, которые в настоящее время проходят процедуры согласования сторонами. Подписание этих соглашений планируется в 2018 году.

Продолжало развиваться сотрудничество ФАС России с зарубежными конкурентными ведомствами в рамках реализации ранее заключенных двусторонних документов. Формами реализации такого сотрудничества являлись обмен информацией, проведение консультаций в рамках правоприменительной деятельности. Традиционно состоялся ряд встреч экспертов ФАС России в конкурентных ведомствах Болгарии, Венгрии, Финляндии, Сербии.

В свою очередь, представители ряда конкурентных ведомств таких стран, как Австрия, Бельгия, Болгария, Кыргызстан, Турция, Чехия, а также ЕЭК приняли участие в ежегодно организуемой ФАС России стажировке, которая прошла в апреле 2017 года в г. Казани на базе Учебно-методического центра ФАС России, на тему «Антимонопольное регулирование и борьба с картелями в сфере розничной торговли».

Целью проведения мероприятий такого формата является не только изучение опыта стран, проводящих стажировки в конкретных областях антимонопольного регулирования, но и адвокатиrowание конкуренции, обмен опытом между участниками в форме прямого диалога.

Подобного рода мероприятия также способствуют установлению рабочих контактов между специалистами антимонопольных органов, обеспечивая при

необходимости оперативное решение вопросов, возникающих при правоприменительной деятельности.

В 2017 году в формате двустороннего сотрудничества осуществлялось активное взаимодействие с антимонопольными органами зарубежных стран при правоприменении. Так, с антимонопольными органами государств-участников СНГ и государств-членов ЕАЭС механизмы двустороннего взаимодействия при правоприменении применялись 19 раз, в том числе консультации с антимонопольными органами Беларуси и Казахстана при рассмотрении сделки компаний Yandex и Uber, при этом был использован механизм отказа от конфиденциальности, позволивший эффективно провести данные консультации.

Позитивными примерами взаимодействия при правоприменении с антимонопольными органами дальнего зарубежья стали консультации с антимонопольными органами стран БРИКС в рамках рассмотрения сделки экономической концентрации компаний Bayer и Monsanto, в рамках которых также был использован механизм отказа от конфиденциальности.

В 2017 году была продолжена работа по повышению узнаваемости ФАС России в глазах широкого международного сообщества (включая научное сообщество, зарубежные конкурентные ведомства и тарифные регуляторы, экспертов и другие заинтересованные стороны), усилению присутствия ФАС России в зарубежном информационном пространстве и повышению значимости мнения Службы при обсуждении вопросов глобальной конкурентной повестки и как результат – повышение авторитета России на мировой арене.

К одному из положительных результатов проведенной работы, несомненно, можно отнести победу ФАС России в конкурсе по адвокатиrowанию конкуренции, проводимом Всемирным банком совместно с МКС.

ФАС России победила в номинации «Создание рынков для развития частного сектора», представив свой опыт по развитию конкуренции на торгах по закупке лекарственных препаратов для государственных и муниципальных нужд путем недопущения индивидуализации объекта закупки через выделение незначительных вторичных характеристик препарата.

На сайте Всемирного банка дан следующий комментарий к победе ФАС России:

«На основании исследований, проведенных в период с 2010 по 2017 годы, ФАС России осуществляла деятельность по адвокатиrowанию устранения наиболее типичных и ненужных характеристик продуктов, которые ограничивали конкуренцию, поощряли сговоры и закрытие рынков фармацевтических закупок. В сотрудничестве с Министерством здравоохранения, Министерством экономического развития и Министерством финансов ФАС продвигала принятие постановления Правительства Российской Федерации № 1380, которое будет

стимулировать конкуренцию через продвижение вхождения на рынок и участия в торгах игроков частного сектора. Возросшая конкуренция, предполагается, приведет к уменьшению цен, повышению доступности лекарств для населения и более эффективному расходованию бюджетных средств».

Другим важным результатом работы в рамках реализации ФАС России задачи по повышению узнаваемости и авторитета ведомства на мировой арене стала номинация российского антимонопольного органа на звание «Лучшего конкурентного ведомства года», присуждаемого изданием «Всемирный обзор по конкуренции» (ВОК), специализирующимся на вопросах конкурентной политики и правоприменения.

Данная премия является наиболее авторитетной международной наградой, вручаемой как ведомствам, так и юридическим и экономическим консультантам.

Для конкурентных ведомств существует только две номинации – «Лучшее правоприменительное дело года» и «Лучшее конкурентное ведомство года», причем последняя разделена на три подноминации в зависимости от региона – Европа, страны Америки и страны Азии и Африки. Номинанты на премию выдвигаются ВОК на основе наличия яркой, инновационной и эффективной деятельности, которую конкурентное ведомство демонстрировало в течение года.

По итогам 2017 года ФАС России вместе с Конкурентными ведомствами Германии, Великобритании и Италии было признано одним из лучших конкурентных ведомств Европы и выдвинуто на голосование для определения победителя.

Каждое выдвижение содержит комментарий, кратко описывающий достижения номинантов, послужившие основанием для номинирования. Деятельность ФАС России была прокомментирована следующим образом:

«ФАС России, пожалуй, наиболее известна за поистине потрясающие результаты деятельности; огромное количество расследований, которые сотрудники Службы открывают и завершают каждый год, оставляет остальные антимонопольные органы по всему миру в тени. Однако ее успех – нечто большее, чем просто объем работы. Так, в 2017 году на ее счету оказалось несколько нестандартных решений, расследований и рассмотрений сделок. Что касается проведения проверок, она выдала редкое предписание на изъятие в доход государства полученного по незаконной сделке – стоимостью 277 миллионов евро – стивидорам за чрезмерное ценообразование и обнаружила, что Apple поддерживал розничные цены. Ведомство также рассмотрело слияние Bayer/Monsanto с предписанием объединенной компании поделиться своей интеллектуальной собственностью с конкурентами, и одобрило слияние Uber и Yandex.Taxi. В будущем ведомство также ждет много изменений, так, например, оно собирается усовершенствовать программу смягчения ответственности».

Еще одним важным направлением работы с изданием ВОК, является участие ФАС России в международном Рейтинге эффективности деятельности конкурентных ведомств (далее – Рейтинг).

Рейтинг является результатом ежегодного исследования деятельности мировых лидеров среди конкурентных ведомств. В него включены только ведущие конкурентные ведомства, чья правоприменительная практика соответствует высоким мировым стандартам.

Рейтинг ВОК позволяет получить оценку деятельности ФАС России со стороны представителей зарубежной и российской юридической и деловой общественности, привлекаемых ВОК к участию в работе по подготовке Рейтинга.

Эксперты, привлекаемые ВОК для работы по составлению Рейтинга, оценивают эффективность деятельности каждого ведомства в таких областях, как контроль слияний, предупреждение и расследование картельных сговоров, злоупотреблений доминирующим положением, работа по адвокатированию конкуренции и др.

При этом методика составления Рейтинга предусматривает возможность ведомств самим рассказать о своей работе, заполнив специально разработанный ВОК вопросник.

В связи с этим взаимодействие с ВОК, ежегодное заполнение вопросников являются важным направлением международного сотрудничества ФАС России.

Оценка в рамках Рейтинга осуществляется по 5-ти балльной шкале с разбивкой ведомств по количеству баллов (звёзд) на группы: элита, очень хорошо, хорошо и удовлетворительно.

Результаты рейтинга, опубликованного в 2017 году по итогам 2016 года, свидетельствуют об изменении границ рейтинга в связи с тем, что Конкурентное ведомство Новой Зеландии получило дополнительно половину звезды. Таким образом, ведомства, получившие рейтинг выше трех «звезд», занимают места с 1 по 17, а антимонопольные органы со статусом в три «звезды» и оценку «хорошо», в том числе ФАС России, находятся диапазоне с 18 по 33.

ФАС России вошла в одну группу с конкурентными ведомствами таких стран, как Австрия, Финляндия, Португалия, Швеция, Швейцария, Сингапур и др. Помимо этого, несмотря на сложную внешнюю конъюнктуру, ВОК оценил ФАС России как ведомство со «стабильной» динамикой.

Оценивая успехи ФАС России в 2016 году, ВОК отмечает, что ведомству удалось значительно снизить количество рассматриваемых дел, сосредоточиться на наиболее значимых расследованиях, а также улучшить правоприменительную практику в расследовании наиболее опасных нарушений антимонопольного законодательства, а именно картелей. Кроме того, ведомству удалось подготовить разъяснения по различным тематикам, что отметили практикующие юристы,

сотрудничающие с изданием. Кроме того, ФАС России в 2016 году накопила значительный опыт в технологическом секторе. Как говорится в комментарии ВОК к рейтингу Российской Федерации, «они [ФАС России] находятся на передовой линии в решении наиболее актуальных вопросов, которые лучшие агентства также пытаются решить». ВОК и практикующие юристы также отметили прозрачность, эффективность и открытость деятельности ФАС России.

Важным направлением деятельности российского конкурентного ведомства является **антимонопольный надзор при осуществлении внешнеэкономической деятельности.**

ФАС России принимала активное участие в работе Комитета по торговле Евразийской экономической Комиссии (ЕЭК) в части совершенствования договорной базы ЕАЭС, в том числе Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее – Договор о Союзе), по направлению таможенно-тарифного и нетарифного регулирования, а также совершенствования процедуры расследования, предшествующего введению специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер.

По результатам данной работы ФАС России был согласован проект Протокола о внесении изменений в Договор о Союзе, содержащий ряд изменений, направленных на уточнение общего порядка применения ввозных таможенных пошлин, а также на совершенствование применения мер защиты внутреннего рынка.

Вместе с тем ФАС России не были поддержаны поправки в пункт 221 Приложения № 8 Договора о Союзе, поскольку предлагаемые ЕЭК поправки не будут способствовать эффективному принятию решения при введении специальных защитных и компенсационных мер без учета последствий воздействия таких мер на конкуренцию на соответствующих рынках государств – членов ЕАЭС.

Также в 2017 году в ЕЭК начато обсуждение вопроса о выработке новых форм консолидации мнений государств – членов ЕАЭС в сфере таможенно-тарифного регулирования и выработки системного подхода к принятию решений в указанной сфере в части расширения перечня обосновывающих материалов для принятия решений Комиссии ЕЭК о целесообразности регулирования внешнеэкономической деятельности.

Так, ЕЭК предлагается при обосновании инициативных предложений об изменении/введении мер таможенно-тарифного регулирования, либо при формировании позиций по ним, включить дополнительный перечень вопросов, таких как:

- об ожидаемом экономическом выигрыше для отрасли и о влиянии предлагаемой меры на смежные отрасли, являющимися потребителями либо поставщиками по отношению к продукции рассматриваемой отрасли;
- об изменении внутренних цен и потреблении в результате применения мер;
- об эффективности администрирования меры с точки зрения рисков возникновения нерегистрируемых товаропотоков, недостоверного декларирования товаров и т.д.;
- о соответствии предлагаемой меры праву Союза и международным обязательствам государств-членов Союза;
- об увеличении доходов бюджетов государств-членов Союза или о каких-либо бюджетных потерях вследствие введения предлагаемой меры.

По мнению ФАС России, реализация данного предложения будет способствовать повышению эффективности принятия решения с учетом важнейших экономических аспектов, характеризующих более полную ситуацию на соответствующих рынках, и в этой связи в целом поддерживается ФАС России.

Задачи:

- укрепление позиции ФАС России в Международном рейтинге эффективности деятельности конкурентных ведомств;
- продолжение сотрудничества с ведущими международными организациями (ОЭСР, МКС, ЮНКТАД, АТЭС);
- развитие практического взаимодействия с антимонопольными органами стран БРИКС, в том числе в рамках подписанного Меморандума о взаимопонимании по вопросам сотрудничества в области конкурентного законодательства и политики между конкурентными ведомствами стран БРИКС;
- подготовка VI Конференции по конкуренции под эгидой БРИКС;
- проработка вопроса создания Центра БРИКС в области антимонопольного права и политики;
- продвижение инициатив ФАС России по созданию механизмов борьбы с ограничительными деловыми практиками транснациональных корпораций и нарушениями антимонопольного законодательства, носящими трансграничный характер, в том числе международными картелями;
- реализация мер по обеспечению эффективного функционирования системы антимонопольного регулирования в рамках Евразийского экономического союза;
- проведение исследований состояния конкуренции в рамках МСАП (рынки медицинских изделий);
- подготовка и проведение Юбилейного заседания МСАП в связи с 25-летием его создания;

- подготовка доклада о реализации решений и рекомендаций, принятых Советом глав правительств СНГ по итогам рассмотрения докладов по результатам исследований Штаба по совместным расследованиям нарушений антимонопольного законодательства государств-участников СНГ при МСАП;
- подготовка доклада МСАП «Формирование конкурентной политики в условиях развития цифровой экономики»;
- продолжение деятельности в международных организациях, объединяющих отраслевых регуляторов мира, таких как Региональная ассоциация органов регулирования энергетики (ERRA), Международная Конфедерация регуляторов энергетики (ICER), Совет европейских регуляторов энергетики (CEER);
- обеспечение деятельности международных рабочих групп по развитию конкуренции на социально значимых рынках (ИКТ, фармацевтика);
- развитие двустороннего сотрудничества с антимонопольными органами и отраслевыми регуляторами зарубежных стран;
- развитие механизмов информирования международного сообщества о деятельности ФАС России;
- развитие взаимодействия с зарубежным научным сообществом;
- активное участие в выработке и реализации мер государственного регулирования внешнеторговой деятельности.

Глава 10. ФАС России – открытое ведомство

10.1. Взаимодействие с общественными организациями, федеральными органами исполнительной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации

10.1.1 Взаимодействие с общественными организациями

В 2017 году ФАС России создан Общественный совет в соответствии с требованиями Федерального закона от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации». В состав Общественного совета при ФАС России вошли представители ведущих деловых объединений предпринимателей, таких как «ОПОРА России», ТПП России, представители Ассоциации юристов России, Ассоциации антимонопольных экспертов, ведущих ВУЗов страны: РЭУ им. Г.В. Плеханова, МГИМО МИД России, НИУ Высшая школа экономики, МГУ им. М.В. Ломоносова, «Московская школа управления «Сколково».

Члены Общественного совета признали ФАС России одним из самых открытых ведомств среди федеральных органов исполнительной власти.

Создан отдельный сайт Общественного совета os.fas.gov.ru.

Состоялось 2 заседания Общественного совета, на которых утверждены ключевые нормативные правовые акты совета, обсужден ход реформы контрольно-надзорной деятельности в ФАС России.

12 декабря 2017 г. проведено совместное заседание Президиумов ФАС России и Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», на котором приняты решения:

- разработке стандарта фиксации правонарушения в сфере регулирования размещения наружной рекламы;
- о создании рабочей группы по внедрению электронных площадок («юберизации») на железных дорогах с привлечением экспертов отраслевых союзов;
- о создании рабочей группы по вопросам взаимозаменяемости медицинских изделий в рамках государственного заказа;
- о подготовке предложений о создании реестра видов работ и услуг, которые могут осуществлять только субъекты малого и среднего предпринимательства;
- о подготовке предложений по изменению правил проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по сбору и

транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора в целях увеличения количества субъектов малого и среднего предпринимательства в указанных торгах.

15 декабря 2017 г. проведено совместное заседание ФАС России и Генерального совета Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», на котором руководитель ФАС России И.Ю. Артемьев сообщил предпринимателям об основных положениях Национального плана развития конкуренции, проекте Закона о государственном регулировании тарифов и последствиях его принятия для экономики страны. Особое внимание участников заседания вызвала тема картелей, а именно, доказуемость факта вступления в антиконкурентное соглашение и последующее наказание за совершенное правонарушение.

17.10.2017 ФАС России совместно с Минстроем России было проведено заседание Экспертного совета по развитию конкуренции в строительной отрасли, в рамках которого рассматривались следующие вопросы:

- об обжаловании актов и (или) действий (бездействия) уполномоченных органов власти в сфере градостроительных отношений и организаций, осуществляющих эксплуатацию сетей.

- о Плате развития конкуренции («дорожной карте») в сфере строительства на 2017 – 2018 годы.

В рамках Экспертного совета по развитию конкуренции в строительной отрасли обсуждался подготовленный Минстроем России проект плана мероприятий («дорожной карты») по развитию конкуренции в сфере строительства на 2017-2018 годы, а также возможности административного обжалования актов и (или) действий (бездействия) органов власти и сетевых организаций.

Членам Экспертного совета для информирования предпринимателей и размещения на их официальных сайтах направлена подробная информация о порядке обжалования актов и действий органов власти в сфере строительства и сетевых организаций.

10.1.2. Взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти

На конец 2017 года ФАС России заключено 50 соглашений о взаимодействии и 21 соглашение об информационном взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти и организациями.

В 2017 году ФАС России заключено 5 соглашений о взаимодействии с органами власти и организациями, в том числе Соглашение о взаимодействии между Центральным банком Российской Федерации и ФАС России от 08.06.2017

и Соглашение о сотрудничестве между ФАС России и Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом» от 15.08.2017 № 09-83.

Также в 2017 году ФАС России заключено Соглашение об информационном взаимодействии между Министерством обороны Российской Федерации и ФАС России от 21.09.2017 № 189/5/4986дсп-09-84.

Задача:

дальнейшее взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти и заключение соглашений об информационном взаимодействии.

10.1.3. Взаимодействие с органами государственной власти субъектов Российской Федерации

По состоянию на декабрь 2017 года ФАС России заключено 39 соглашений с органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

В 2017 году подписаны 6 соглашений – с Правительством Ульяновской области от 01.03.2017 № 6-ДП, Правительством Удмуртской Республики от 04.10.2017 № 09-85/АБ-434/69, Правительством Пензенской области от 29.06.2017, Контрольно-счетной палатой города Севастополя от 21.11.2017, Счетной палатой Республики Крым от 21.11.2017 и Правительством Республики Саха (Якутия) от 15 декабря 2017 года.

В рамках реализации указанных соглашений обеспечивается решение задач, направленных на развитие и защиту конкуренции на региональном уровне.

Задача:

- дальнейшее взаимодействие с органами государственной власти субъектов Российской Федерации и заключение соглашений о взаимодействии, в том числе в рамках реализации Национального плана развития конкуренции;
- заключение соглашений о взаимодействии с субъектами Российской Федерации в рамках реализации Национального плана развития конкуренции.

10.2. О совещательных органах при ФАС России

Информация о деятельности совещательных органов ФАС России приведена в приложении 1 к Докладу.

10.3. Информация о Плане деятельности ФАС России на период до 2021 года

Во исполнение пункта 14 Правил разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации планов деятельности федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2015 № 1449

(далее – Правила), руководителем ФАС России утвержден 25 мая 2016 г. План деятельности Федеральной антимонопольной службы на период 2016-2021 годы (далее – План деятельности на 2016-2021 годы).

План деятельности на 2016-2021 годы разработан с учетом положений приказа Минэкономразвития России от 15.02.2016 № 68 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке, корректировке, осуществлению мониторинга и контроля реализации планов деятельности федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации».

В установленном порядке 27 мая 2016 г. План деятельности на 2016-2021 годы представлен в Правительство Российской Федерации и Минфин России, размещен на официальном сайте ФАС России в информационно-коммуникационной сети «Интернет», а также 8 июля 2016 г. размещен в государственной автоматизированной информационной системе «Управление».

ФАС России осуществляет оперативный контроль за ходом исполнения Плана деятельности на 2016-2021 годы. В соответствии с пунктом 19 Правил Доклад о реализации Плана деятельности в 2017 году представлен 28 февраля 2018 г. в Правительство Российской Федерации, Минэкономразвития России и Минфин России.

Основные цели и задачи

Основными целями ФАС России, закрепленными в Плане-графике мероприятий Федеральной антимонопольной службы по реализации документов стратегического планирования на период до 2021 года (далее – План-график), являются:

- защита и развитие конкуренции на товарных рынках;
- совершенствование тарифного регулирования;
- повышение эффективности контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц;
- повышение эффективности исполнения государственного оборонного заказа;
- повышение эффективности проведения торгов;
- упрощение и оптимизация контроля за иностранными инвестициями в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства;
- развитие международной интеграции;
- совершенствование взаимодействия антимонопольных органов с институтами гражданского общества.

Цель I «Защита и развитие конкуренции на товарных рынках» представлена направлениями, в числе которых реализация мероприятий, предусмотренных «дорожными картами» «Совершенствование правового регулирования градостроительной деятельности и улучшение предпринимательского климата в сфере строительства», «Повышение доступности энергетической инфраструктуры» и «Внедрение целевой модели рынка тепловой энергии».

Цель I содержит 2 показателя, установленных распоряжением Правительства Российской Федерации от 10.04.2014 № 570-р:

– доля устраненных нарушений в общем числе выявленных нарушений антимонопольного законодательства (%);

– отношение количества полностью отмененных судом решений о нарушении антимонопольного законодательства Российской Федерации к количеству обжалованных в суд решений (%).

В рамках Цели I закреплена реализация антимонопольными органами нового полномочия, введенного с 10 января 2016 г. Федеральным законом от 13.07.2015 № 250-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (разработан в соответствии с «дорожной картой» «Совершенствование правового регулирования градостроительной деятельности и улучшение предпринимательского климата в сфере строительства»), - рассмотрение жалоб в отношении уполномоченных органов в сфере градостроительных отношений и организаций, осуществляющих эксплуатацию инженерных сетей.

Целью I предусмотрено проведение оценки практики применения правовых актов, изданных во исполнение «дорожных карт» национальной предпринимательской инициативы «Развитие конкуренции и совершенствование антимонопольной политики», «Совершенствование правового регулирования градостроительной деятельности и улучшение предпринимательского климата в сфере строительства» и «Повышение доступности энергетической инфраструктуры». Такая работа проводится с 2016 года впервые.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 06.02.2016 № 174-р ФАС России являлась ответственным за координацию мониторинга применения правовых актов, изданных во исполнение «дорожной карты» «Развитие конкуренции и совершенствование антимонопольной политики».

В соответствии с протоколом от 10 марта 2016 г. № 4-СВ заседания рабочей группы по улучшению условий ведения предпринимательской деятельности при Правительственной комиссии по экономическому развитию и интеграции ФАС

России проводится мониторинг правоприменения следующих нормативных правовых актов:

- Федерального закона от 05.10.2015 № 275-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» в отдельные законодательные акты Российской Федерации» – 2 показателя:

количество выданных предупреждений,

количество нарушений антимонопольного законодательства;

- Федерального закона от 02.11.2013 № 285-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс об административных правонарушениях и статью 3 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности дорожного движения» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» – 2 показателя:

количество лиц, в отношении которых учитывались обстоятельства, смягчающие административную ответственность в соответствии с Примечаниями к статьям 14.31 и 14.32 КоАП РФ,

количество лиц, получивших освобождение от административной ответственности в соответствии с Примечанием к статье 14.32 КоАП РФ;

- постановления Правительства Российской Федерации от 29.11.2014 № 1284 «Об утверждении Правил недискриминационного доступа к инфраструктуре для размещения сетей электросвязи» - 1 показатель:

количество выявленных нарушений антимонопольного законодательства субъектами естественных монополий на рынке предоставления в пользование (аренду) объектов инфраструктуры для размещения средств и сетей электросвязи.

- Федерального закона от 23.07.2013 № 200-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О рекламе» и статью 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (правоприменение подтверждено Правительственной комиссией по экономическому развитию и интеграции).

По вышеуказанным показателям предусмотрена полугодовая периодичность представления данных.

Кроме того, деловые объединения предпринимателей осуществляли мониторинг функционирования раздела на сайте ФАС России.

В рамках данного мониторинга информацию по результатам правоприменения также представляют ФАС России – координатору:

Минздрав России – по Федеральному закону от 25.11.2013 № 317-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации по вопросам охраны здоровья граждан в Российской Федерации»;

Минтранс России – по приказу Минтранса России от 07.05.2015 № 162 «Об утверждении Административного регламента Федерального агентства воздушного транспорта предоставления государственной услуги по допуску перевозчиков, имеющих соответствующие лицензии, к выполнению международных воздушных перевозок пассажиров и (или) грузов» (ежеквартально);

Росстат – по Федеральному закону от 19.06.2013 № 185-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу законодательных актов (отдельных положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» (ежегодно).

Отмечалась положительная динамика соответствующих показателей в рамках проведенного ФАС России мониторинга.

Решением Рабочей группы по улучшению условий ведения предпринимательской деятельности при правительственной комиссии по экономическому развитию и интеграции от 09.03.2017 № 8-СВ (пункт 1.2) мониторинг правовых актов, изданных во исполнение «дорожной карты», завершен.

Также, Целью I запланировано исполнение мероприятий, предусмотренных планами мероприятий по развитию конкуренции в электроэнергетике, в сфере услуг в портах, на газовых рынках и в сфере трубопроводного транспорта. Кроме того, данной Целью объединены мероприятия, направленные на развитие конкуренции на следующих рынках: услуг по транспортировке нефти и нефтепродуктов, услуг электросвязи и почтовой связи, минеральных удобрений, финансовых услуг, лекарственных препаратов, розничной торговли.

В рамках Цели I предусмотрена разработка «дорожной карты» «Развитие конкуренции в здравоохранении» и совместной с Банком России «дорожной карты» «Развитие конкуренции на рынке финансовых услуг», а также внесение изменений в «дорожную карту» «Повышение доступности энергетической инфраструктуры».

Цель II «Совершенствование тарифного регулирования» включена в приоритеты деятельности ФАС России в связи с передачей Службе полномочий упраздненной ФСТ России в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21.07.2015 № 373 в целях совершенствования государственного управления и контроля в сфере антимонопольного и тарифного регулирования, оптимизации структуры федеральных органов исполнительной власти.

Цель II содержит 5 показателей:

доля решений ФАС России по тарифам, отмененных вступившими в законную силу решениями суда (%);

доля постановлений по делам об административных правонарушениях, отмененных вступившими в законную силу решениями суда (%);

снижение издержек регулируемых ФАС России организаций инфраструктурного сектора к уровню 2013 года (100%) (в сопоставимых ценах);

доля соблюдения требований по установленным параметрам надежности и качества регулируемых услуг (%);

в том числе один показатель «Снижение предельной стоимости подключения потребителей (до 150 кВт) по договорам технологического присоединения, в процентах от ВНД на душу населения (%)», установленный распоряжением Правительства Российской Федерации от 10.04.2014 № 570-р.

Все 5 показателей данной Цели входят в систему показателей подпрограммы 6 «Регулирование инфраструктурных отраслей» Государственной программы «Экономическое развитие и инновационная экономика».

В рамках данной Цели основными направлениями деятельности являются:

развитие системы комплексного стимулирующего регулирования;

повышение эффективности инфраструктурных организаций;

защита интересов потребителей.

Целью II предусмотрены блоки мероприятий, в числе которых:

установление цен (тарифов) для регулируемых ФАС России инфраструктурных организаций, переход на долгосрочные параметры регулирования в соответствии с Федеральным законом от 30.12.2012 № 291-ФЗ в сферах электроснабжения, теплоснабжения, газоснабжения, водоснабжения и водоотведения, железнодорожного транспорта, аэропортов;

разработка и реализация комплекса мер по сдерживанию цен (тарифов) естественных монополий;

повышение доступности энергетической инфраструктуры для потребителей, сокращение сроков и стоимости технологического присоединения;

повышение доступности инфраструктуры системы газоснабжения для потребителей;

обеспечение действенного контроля за нарушение законодательства Российской Федерации о естественных монополиях, законодательства Российской Федерации в области регулирования цен (тарифов) и т.д.

Цель III «Повышение эффективности контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» представлена 3 мероприятиями, направленными на совершенствование нормативной базы для эффективной реализации ФАС России функций контроля и надзора в сфере государственного заказа.

Целью III предусмотрено 2 показателя:

доля закупок (в стоимостном выражении) товаров, работ, услуг у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в общем ежегодном объеме закупок (в стоимостном выражении), произведенных государственными и муниципальными заказчиками, %;

доля закупок (в стоимостном выражении) товаров, работ, услуг у субъектов малого предпринимательства в общем ежегодном объеме закупок (в стоимостном выражении) юридических лиц, являющихся заказчиками в соответствии с Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», %.

В частности, Целью III предусмотрено мероприятие, направленное, в том числе, на повышение прозрачности закупок субъектами естественных монополий.

Цель IV «Повышение эффективности исполнения государственного оборонного заказа (далее – ГОЗ)» представлена 3 мероприятиями, направленными на совершенствование нормативной базы для эффективной реализации ФАС России функций контроля и надзора в сфере ГОЗ.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 08.09.2014 № 613 «О некоторых вопросах государственного управления и контроля в сфере государственного оборонного заказа вооружения, военной, специальной техники и материальных средств», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.12.2014 № 1489 «Об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации в связи с упразднением Федеральной службы по оборонному заказу» с 01.01.2015 ФАС России осуществляет полномочия по контролю (надзору) в сфере государственного оборонного заказа.

Целью IV предусмотрен показатель «отношение количества закупок в сфере государственного оборонного заказа, осуществленных с нарушениями (из общего количества проверенных закупок в сфере государственного оборонного заказа), к общему количеству проверенных закупок в сфере государственного оборонного заказа».

Цель V «Повышение эффективности проведения торгов» представлена мероприятиями, направленными на расширение перечня видов торгов, подлежащих размещению на сайте www.torgi.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также развитие биржевых и аукционных площадок реализации продукции из российских водных ресурсов на внутреннем и внешнем рынках.

Целью V предусмотрен показатель «количество видов торгов, информация о которых размещается на сайте www.torgi.gov.ru, единиц».

В рамках данной Цели запланированы следующие мероприятия:

разработка новой редакции Порядка проведения торгов по передаче прав владения (пользования) государственным или муниципальным имуществом, предусматривающей введение возможности проведения торгов по передаче прав владения и (или) пользования в отношении государственного и (или) муниципального имущества в электронной форме;

подготовка предложений по утверждению минимальной величины продаваемых на бирже отдельных видов рыбной и иной продукции из водных биоресурсов и требований к биржевым торгам.

Цель VI «Упрощение и оптимизация контроля за иностранными инвестициями в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства» представлена мероприятиями, направленными на совершенствование механизма контроля за осуществлением иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государств, а также по утверждению перечня услуг, оказываемых в морских и речных портах Российской Федерации, имеющих стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Целью VI предусмотрен показатель:

доля принятых решений в общем числе поступивших в ФАС России обращений в области контроля иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение.

В рамках данной Цели предусмотрено 5 мероприятий, 4 из которых - внесение изменений в акты Правительства Российской Федерации, и утверждение перечня услуг, оказываемых в морских и речных портах Российской Федерации, имеющих стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Цель VII «Развитие международной интеграции» представлена мероприятиями, направленными на развитие интеграционного сотрудничества в области защиты конкуренции на пространстве СНГ, развитие взаимодействия с Организацией экономического сотрудничества и развития, развитие взаимодействия в сфере конкурентной политики со странами БРИКС, участие в работе региональной ассоциации регуляторов энергетики ERRA.

Целью VII предусмотрено 2 показателя:

количество международных документов о сотрудничестве в области конкуренции (соглашения, договоры, меморандумы и др.), единиц;

место ФАС России в Рейтинге эффективности конкурентных ведомств Всемирного обзора по конкуренции (единица измерения - место) (установлен распоряжением Правительства Российской Федерации от 10.04.2014 № 570-р).

В рамках данной Цели предусмотрен блок мероприятий, в том числе:

принятие итоговых документов в рамках деятельности Глобального Форума по конкуренции ОЭСР, Комитета по конкуренции ОЭСР и его рабочих групп;

подписание документов о сотрудничестве между конкурентными ведомствами стран БРИКС.

Цель VIII «Совершенствование взаимодействия антимонопольных органов с институтами гражданского общества» включает в себя реализацию мер, направленных на повышение открытости, качества и гражданского контроля функций государственного управления, формирование эффективной системы взаимодействия предпринимателей и антимонопольных органов, а также обеспечение прозрачности деятельности антимонопольных органов, создание системы ключевой информации, собираемой для нужд государственного управления, в сети «Интернет», включая существенное расширение объема открытых данных, предоставляемых в свободное пользование гражданам, обществу и бизнесу.

Целью VIII предусмотрено 5 показателей:

доля исполненных ключевых событий от общего количества запланированных, в рамках совершенствования взаимодействия антимонопольных органов с институтами гражданского общества, %;

обеспечение ежегодного прироста совокупного количества пользователей интернет-сервисов ФАС России в социальных медиа (подписчики, постоянные читатели) не менее 10% в год, число пользователей;

обеспечение удовлетворенности консультациями граждан, обратившихся в общественную приемную, % от общего числа обратившихся;

обеспечение ежегодного прироста посещаемости (уникальных посетителей) официального сайта не менее 5%, число посетителей;

удовлетворенность работой Общественной приемной с телефонными обращениями граждан, от общего количества входящих звонков, %.

В рамках данной Цели предусматриваются, в том числе:

проведение совместных мероприятий с Общероссийской общественной организацией малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;

проведение совместных мероприятий между ФАС России и Российским союзом промышленников и предпринимателей.

Задача:

обеспечение исполнения запланированных мероприятий.

10.4. Информация об исполнении Плана деятельности в 2017 году

В рамках реализации целей Плана деятельности на 2016 - 2021 годы в 2017 году проведена следующая работа:

Цель 1:

Указом № 618 утверждены основные направления государственной политики по развитию конкуренции;

утвержден План мероприятий по реализации Национального плана развития конкуренции;

разработан проект приказа «Об определении численных характеристик факторов, на основании которых определяется доминирующее положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) с долей установленной мощности его генерирующего оборудования или с долей выработки электрической энергии с использованием этого оборудования в границах зоны свободного перетока меньше 20 процентов, и порядка их применения»;

подготовлен доклад «О состоянии конкуренции в Российской Федерации» и рассмотрен на заседании Правительства Российской Федерации 5 октября 2017 г.;

подготовлен доклад «О результатах мониторинга заключенных договоров теплоснабжения и (или) договоров поставки тепловой энергии по ценам, определяемым по соглашению сторон»;

подготовлен доклад «О состоянии конкуренции в электроэнергетике и мерах по ее дальнейшему улучшению»;

проведен ряд мониторингов в регулируемых сферах деятельности.

Цель 2:

принято постановление Правительства Российской Федерации от 21.07.2017 № 863 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросу установления сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков с использованием метода сравнения аналогов и признании утратившим силу абзаца второго пункта 11 постановления Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178»;

принято постановление Правительства Российской Федерации от 28.07.2017 № 895 «О внесении изменений в части достижений на территориях Дальневосточного федерального округа базовых уровней цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность)» (вместе с «Правилами определения и применения надбавки к цене на мощность, поставляемую в ценовых зонах оптового рынка субъектами оптового рынка - производителями электрической энергии (мощности), в целях достижения на территориях Дальневосточного федерального округа планируемых на следующий период регулирования базовых

уровней цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность)», «Правилами доведения на территориях Дальневосточного федерального округа цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность) до планируемых на следующий период регулирования базовых уровней цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность)», «Правилами целевого использования средств, получаемых от применения надбавки к цене на мощность, поставляемую в ценовых зонах оптового рынка субъектами оптового рынка - производителями электрической энергии (мощности), для достижения на территориях Дальневосточного федерального округа планируемых на следующий период регулирования базовых уровней цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность), осуществления контроля за целевым использованием таких средств, перечисления безвозмездных целевых взносов в бюджеты субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, заключения соглашения (договора) о безвозмездных целевых взносах»).

принято постановление Правительства Российской Федерации от 28.08.2017 № 1016 «О внесении частичных изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросу установления сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков с использованием метода сравнения аналогов»;

принято постановление Правительства Российской Федерации от 09.11.2017 № 1341 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 в части реализации мер поддержки производства электрической энергии с использованием торфа в качестве топлива»;

принято постановление Правительства Российской Федерации от 04.12.2017 № 1468 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросу установления регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике»;

принято постановление Правительства Российской Федерации от 19.12.2017 № 1588 «О внесении изменений в Положение о государственном регулировании тарифов, сборов и платы в отношении работ (услуг) субъектов естественных монополий в сфере железнодорожных перевозок»;

принято постановление Правительства Российской Федерации от 25.12.2017 № 1629 «О внесении изменений в пункт 45(1) Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике»;

разработан проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обращении лекарственных средств»;

подготовлены предложения в проект постановления Правительства Российской Федерации «О государственной регистрации и перерегистрации предельных отпускных цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов»;

утвержден приказ ФАС России от 15.03.2017 № 324/17 «Об утверждении Порядка расчета тарифов на услугу по передаче внутренней телеграммы» (зарегистрирован Минюстом России от 13.06.2017 № 47012);

утвержден приказ ФАС России от 11.04.2017 № 475/17 «О внесении изменений в Порядок определения цены на мощность вводимых в эксплуатацию новых атомных и гидроэлектростанций (в том числе гидроаккумулирующих электростанций), утвержденный приказом ФСТ России от 13 октября 2010 г. № 486-э» (зарегистрирован Минюстом России 12.05.2017 № 46705);

утвержден приказ ФАС России от 24.04.2017 № 562/17 «Об утверждении тарифов (сборов) на услуги в аэропорту г. Хабаровск, оказываемые АО «Международный аэропорт Хабаровск» (зарегистрирован Минюстом России от 14.06.2017 № 47021);

утвержден приказ ФАС России от 19.06.2017 № 792/17 «Об утверждении формы предоставления информации об определении базы инвестированного капитала для ведения его учета, направляемой организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере водоснабжения и водоотведения, в органы регулирования тарифов» (зарегистрирован Минюстом России 13.09.2017 № 48145);

утвержден приказ ФАС России от 30.06.2017 № 868/17 «О внесении изменений в Методические указания по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденные приказом ФСТ России от 13.06.2013 № 760-э, и Методические указания по расчету регулируемых тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденные приказом ФСТ России от 27.12.2013 № 1746-э» (зарегистрирован Минюстом России 26.07.2017 № 47530);

утвержден приказ ФАС России от 04.08.2017 № 1032/17 «Об утверждении тарифов (сборов) на услуги в аэропорту г. Анапа, оказываемые ОАО «Аэропорт Анапа» (зарегистрирован Минюстом России от 24.08.2017 № 47941);

утвержден приказ ФАС России от 24.08.2017 № 1108/17 «О внесении изменений в Методические указания по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, утвержденные приказом ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э, и Методические указания по регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала, утвержденные приказом ФСТ России от 30.03.2012 № 228-э» (зарегистрирован Минюстом России 28.12.2017 № 49521);

утвержден приказ ФАС России от 29.08.2017 № 1130/17 «О внесении изменений в Методические указания по расчету регулируемых тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденные приказом ФСТ России от 27.12.2013 № 1746-э» (зарегистрирован Минюстом России 21.09.2017 № 48267);

утвержден приказ ФАС России от 29.08.2017 № 1135/17 «Об утверждении методических указаний по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям» (зарегистрирован Минюстом России 19.10.2017 № 48609);

утвержден приказ ФАС России от 29.09.2017 № 1275/17 «О внесении изменений в Регламент открытия дел об установлении регулируемых цен (тарифов) и отмене регулирования тарифов в сфере теплоснабжения, утвержденный приказом ФСТ России от 07.06.2013 № 163 (готовится к повторному направлению на государственную регистрацию в Минюст России);

утвержден приказ ФАС России от 04.10.2017 № 1292/17 «О внесении изменений в Методические указания по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденные приказом ФСТ России от 13.06.2013 № 760-э» (зарегистрирован Минюстом России 18.10.2017 № 48588);

утвержден приказ ФАС России от 13.11.2017 № 1494/17 «Об утверждении тарифов (сборов) на услуги в аэропорту «Платов» (г. Ростов-на-Дону), оказываемые АО «Ростоваэроинвест» (зарегистрирован Минюстом России от 01.12.2017 № 49078);

утвержден приказ ФАС России от 13.11.2017 № 1495/17 «Об утверждении тарифов (сборов) на услуги в аэропорту г. Пермь, оказываемые АО «Международный аэропорт «Пермь» (зарегистрирован Минюстом России от 04.12.2017 № 49091);

утвержден приказ ФАС России от 21.11.2017 № 1554/17 «Об утверждении методических указаний по расчету сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков с использованием метода сравнения аналогов» (зарегистрирован Минюстом России 24.11.2017 № 48992);

утвержден приказ ФАС России от 06.12.2017 № 1651/17 «Об утверждении тарифов (сборов) на услуги в аэропорту г. Симферополь, оказываемые ООО «Международный аэропорт «Симферополь» (зарегистрирован Минюстом России от 25.12.2017 № 49428)

утвержден приказ ФАС России от 07.12.2017 № 1655/17 «О внесении изменений в Методические указания по расчету тарифов на электрическую энергию (мощность) для населения и приравненных к нему категорий потребителей, тарифов на услуги по передаче электрической энергии, поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей, утвержденные приказом ФСТ России от 16.09.2014 № 1442-э» (зарегистрирован Минюстом России 28.12.2017 № 49527);

утвержден приказ ФАС России от 26.12.2017 № 1780/17 «О внесении изменений в Методические указания по вопросу государственного регулирования тарифов на услуги железнодорожного транспорта по перевозке грузов и услуги по

использованию железнодорожной инфраструктуры общего пользования при грузовых перевозках, утвержденные приказом ФСТ России от 30.08.2013 № 166-т/1, и приложение № 7 к приказу ФАС России от 10 декабря 2015 года № 1226/15 «Об индексации ставок тарифов, сборов и платы за перевозку грузов и услуги по использованию инфраструктуры при перевозках грузов, выполняемые (оказываемые) ОАО «Российские железные дороги»;

разработаны проекты федеральных законов «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и Федеральный закон «Об обращении лекарственных средств» и «О внесении изменений в статью 1360 Гражданского кодекса Российской Федерации»;

разработан проект распоряжения Правительства Российской Федерации «Об установлении долгосрочной тарифной политики в сфере перевозок грузов железнодорожным транспортом общего пользования на период с 2019 по 2025 годы»;

разработан проект федерального закона № 1132055-6 «О внесении изменений в статью 2 Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении»;

образован ряд отраслевых рабочих групп при Методическом совете ФАС России по тарифному регулированию;

разработана Стратегия стимулирующего тарифного регулирования;

проведено 59 заседаний Правления ФАС России, утверждено 162 нормативных акта и принято 25 618 тарифных решений: в сфере газоснабжения – 34 (34 приказа), в сфере транспорта – 536 (42 приказа), в сфере связи – 17 417 (13 приказов), в сфере транспортировки нефти и нефтепродуктов – 8 (8 приказов), в сфере электроэнергетики – 7612 (63 приказов), в сфере теплоснабжения – 11 (2 приказа);

проведен мониторинг решений об установлении цен (тарифов) исходя из долгосрочных параметров регулирования в соответствии с Федеральным законом от 30.12.2012 № 291-ФЗ в сферах теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, электроснабжения и газоснабжения;

проведен мониторинг снижения предельной стоимости подключения потребителей (до 150 кВт) по договорам технологического присоединения, в процентах от ВНД на душу населения;

проведен мониторинг по повышению доступности энергетической инфраструктуры в части сокращения срока присоединения к энергосети;

проведен мониторинг практики подключения объектов капитального строительства к сетям газораспределения;

проведен мониторинг изменения удельных расходов на транспортировку и хранение газа за пределами территорий государств-членов Таможенного союза

при его реализации за пределы территорий государств-участников Содружества Независимых Государств;

проведен мониторинг объемов, характера и доли привлеченных средств в общем объеме капитальных вложений в системы теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод;

проведен анализ нарушений со стороны региональных тарифных регуляторов, выявленных в ходе рассмотрения досудебных споров и разногласий;

размещаются на сайте ФАС России принимаемые ФАС России решения о согласовании или об отказе в согласовании предельных отпускных цен на лекарственные препараты, официальные разъяснения ФАС России по вопросам формирования отпускных цен на ЖНВЛП и расчет надбавок к ценам, а также сводная информация об установленных в субъектах Российской Федерации предельных размерах оптовых и розничных надбавок к ценам на ЖНВЛП, размещены на официальном сайте ФАС России.

Цель 3:

Исполнение мероприятий в рамках данной цели предусмотрено только в 2016 году.

Цель 4:

принято распоряжение Правительства Российской Федерации от 26.04.2017 № 795-р «Об утверждении Методических рекомендаций по внедрению правил внутреннего контроля соблюдения антимонопольного законодательства, законодательства о государственном оборонном заказе и законодательства, регулирующего закупочную деятельность»;

утвержден рекомендательный стандарт управления закупочной деятельностью государственных корпораций и интегрированных структур;

разработаны предложения по совершенствованию механизмов отбора поставщиков (подрядчиков, исполнителей) интегрированными структурами и государственными корпорациями.

Цель 5:

выработана согласованная позиция в части законопроекта «О внесении изменений в Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти.

Цель 6:

Исполнение мероприятий в рамках данной цели предусмотрено только в 2016 и 2019 годах.

Цель 7:

проведено два заседания МСАП: 17 марта 2017 г. в Кишиневе (Республика Молдова) и 20-21 сентября 2017 г. - в Великом Новгороде, по итогам заседаний приняты протоколы 46-го и 47-го заседаний МСАП;

проведено два заседания Штаба: 15 марта 2017 г. в Кишиневе (Республика Молдова) и 19 сентября 2017 г. - в Великом Новгороде, по итогам заседаний приняты протоколы 32-го и 33-го заседаний Штаба;

приняты итоговые документы в рамках деятельности Глобального Форума по конкуренции ОЭСР, Комитета по конкуренции ОЭСР и его рабочих групп;

принято участие в работе NER OECD (Сеть экономических регуляторов при ОЭСР);

проведена встреча руководителей конкурентных ведомств стран БРИКС;

принято участие в ежегодном Общем собрании, заседаниях профильных комитетов и рабочих групп, конференциях по инвестициям и регулированию энергетики, практических семинарах;

проведена работа по анализу глобальных конкурентных и регуляторных систем;

проведена работа с профильными печатными и электронными международными изданиями;

принято участие ФАС России в научно-исследовательских проектах в рамках мероприятий по реализации Концепции новой информационной политики в отношении международного сообщества.

Цель 8:

проведен анализ практики государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства за 2017 год, в том числе в ходе взаимодействия государства и бизнеса, при реализации Стратегии социально-экономического развития Приволжского федерального округа на период до 2020 года;

проведены совместные мероприятия с Российским союзом промышленников и предпринимателей;

проведены совместные мероприятия с Торгово-промышленной палатой Российской Федерации;

проведены совместные мероприятия с Общероссийской общественной организацией малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;

проведены мероприятия по совершенствованию деятельности ФАС России на принципах открытого правительства;

обеспечено участие в заседаниях Правления ФАС России советов потребителей услуг в регулируемых сферах деятельности.

Отчет об исполнении Плана деятельности за 2017 год принят 15 марта 2018 года на заседании Общественного совета при Федеральной антимонопольной службе (протокол № 3).

Задача:

исполнение запланированных мероприятий в установленные сроки.

10.5. Публичная декларация целей и задач ФАС России на 2017 год

1. Принятие Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2017-2019 годы.

2. Кардинальное реформирование стратегии тарифного регулирования, в том числе принятие Федерального закона «Об основах государственного регулирования цен (тарифов)», а также разработка Стратегии стимулирующего тарифного регулирования.

3. Создание эффективных механизмов борьбы с ограничительными деловыми практиками транснациональных корпораций и нарушениями антимонопольного законодательства, носящих трансграничный характер.

4. Принятие планов мероприятий («дорожных карт»): «Развитие конкуренции в здравоохранении» и «Развитие конкуренции на рынке финансовых услуг» (совместно с Банком России) и утверждение планов развития конкуренции («дорожных карт») в соответствующих отраслях на 2017-2018 годы.

10.6. Информация о ходе исполнения Публичной декларации целей и задач ФАС России в 2017 году

Принятие Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018-2020 годы.

Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 утверждены основные направления государственной политики по развитию конкуренции.

Указ № 618 разработан в целях реализации положений статей 8 и 34 Конституции Российской Федерации, направлен на развитие конкуренции и недопущение монополистической деятельности и утверждает Национальный план развития конкуренции на 2018-2020 годы.

Указ № 618 призван закрепить/закрепляет/устанавливает основные направления развития конкуренции, базовые ценности, цели и принципы государственной политики в ее реализации и рассматривается как целевой программный правовой акт, который должен издаваться каждые три года (носить

регулярный характер по аналогии с Указом Президента Российской Федерации от 01.04.2016 № 147 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2016-2017 годы») и служить ориентиром в деятельности федеральных органов государственной власти, органов власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, Общественной палаты Российской Федерации, общественных организаций, объединений, профессиональных союзов, политических партий, граждан.

Указом определены следующие цели государственной политики по развитию конкуренции:

- повышение удовлетворенности потребителей за счет расширения ассортимента товаров, работ, услуг, повышения их качества и снижения цен;
- повышение экономической эффективности и конкурентоспособности хозяйствующих субъектов, в том числе, за счет обеспечения равного доступа к инфраструктуре субъектов естественных монополий и государственным услугам, необходимым для ведения предпринимательской деятельности, стимулирования инновационной активности хозяйствующих субъектов, повышения доли наукоемких товаров и услуг в структуре производства, развития рынков высокотехнологичной продукции;
- стабильный рост и развитие многоукладной экономики, развитие технологий, снижение издержек в масштабе национальной экономики, снижение социальной напряженности в обществе, обеспечение национальной безопасности.

Указом определены основополагающие принципы государственной политики по развитию конкуренции, такие как сокращение доли хозяйствующих субъектов, учреждаемых или контролируемых государством или муниципальными образованиями, на товарных рынках; обеспечение равных условий и свободы экономической деятельности на всей территории Российской Федерации; признание государственной политики по развитию конкуренции гарантом свободы экономической деятельности; обеспечение развития малого и среднего предпринимательства; направленность государственных инвестиций на развитие конкуренции; обеспечение условий для привлечения инвестиций хозяйствующих субъектов в развитие товарных рынков и прочие.

Утвержденный Указом № 618 Национальный план развития конкуренции закрепляет за Правительством Российской Федерации обязанность реализовать комплекс мероприятий организационного и правового характера.

Кроме того, приложением к Национальному плану развития конкуренции является Перечень отраслей (сфер) экономики (видов деятельности) и ожидаемых результатов развития конкуренции, которым закрепляются конкретные ожидаемые результаты (ключевые показатели) по соответствующим отраслям

(видам) экономической деятельности, каждый из которых имеет цифровой показатель (критерий) (далее – Перечень).

В Перечень включены следующие отрасли (сферы) экономики (виды деятельности):

здравоохранение, в том числе рынки лекарственных препаратов для медицинского применения, рынки медицинских изделий, рынки медицинских услуг;

рынок социальных услуг;

агропромышленный комплекс;

дорожное строительство;

телекоммуникации;

информационные технологии;

жилищно-коммунальное хозяйство, в том числе теплоснабжение, водоснабжение, водоотведение;

газоснабжение;

нефть и нефтепродукты;

сфера естественных монополий;

транспортные услуги;

промышленность;

финансовые рынки.

Отрасли (виды) экономической деятельности определены с учетом низкого уровня конкурентных отношений и их важности для укрепления экономики Российской Федерации.

В этой связи План мероприятий по реализации Национального плана развития конкуренции.

Кардинальное реформирование стратегии тарифного регулирования, в том числе принятие Федерального закона «Об основах государственного регулирования цен (тарифов)», а также разработка Стратегии стимулирующего тарифного регулирования

В 2017 году проведено 7 заседаний Методического совета ФАС России по тарифному регулированию, в рамках которых обсуждались следующие вопросы, а также проекты федеральных законов и нормативных правовых актов ФАС России по регулированию тарифов, в том числе:

- проект федерального закона «Об основах государственного регулирования цен (тарифов)»;

- проект приказа ФАС России «Об утверждении методических указаний по расчету сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков с использованием метода сравнения аналогов»;

- порядок расчета тарифов на услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи по методу, обеспечивающему возможность получения прибыли от эффективности управления издержками и правил их применения;

- вопросы учета амортизации, начисленной на внеоборотные активы (основные средства), приобретенные за счет бюджетных средств (субсидий);

- учет расходов на подключение регулируемых организаций к ГИС ЖКХ;

- создание нормативных правовых условий для утверждения тарифными органами экономически обоснованных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) посредством введения прямого запрета на учет расходов на организацию приема платы за такие ресурсы (услуги) при расчете указанных тарифов; учета в тарифах дополнительных добровольных расходов субъектов естественных монополий в пользу своего персонала, в том числе: страховых взносов по видам добровольного страхования; дополнительных выплат, непосредственно не связанных с оплатой труда производственного персонала; страховых платежей; расходов, возникающих в связи с предоставлением льгот персоналу субъекта естественной монополии, кроме расходов, предусмотренных трудовым законодательством.

Протоколы Методического совета ФАС России по тарифному регулированию размещаются на официальном сайте ФАС России в информационно-коммуникационной сети «Интернет».

В рамках реализации проконкурентной тарифной политики ФАС России разработан проект постановления Правительства Российской Федерации «О государственном регулировании тарифов на услуги субъектов естественных монополий по транспортировке нефти и нефтепродуктов». Целями данного проекта постановления являются закрепление учета складывающейся конъюнктуры рынков нефти (нефтепродуктов) при установлении тарифов на услуги субъектов естественных монополий по транспортировке нефти и нефтепродуктов. В настоящее время проводится обсуждение проекта постановления с заинтересованными организациями и органами исполнительной власти.

Кроме того, в соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 26.04.2017 № Пр-818 об организации подготовки проекта федерального закона «Об основах государственного регулирования цен (тарифов)» ФАС России разработана концепция проекта федерального закона «Об основах государственного регулирования цен (тарифов)», которая 26.09.2017 одобрена Правительством Российской Федерации. Во исполнение поручения Президента Российской Федерации ФАС России разработан проект федерального закона «Об основах государственного регулирования цен (тарифов)». Целью разработки

законопроекта является создание комплексной системы правового регулирования отношений в сфере государственного регулирования цен (тарифов).

Законопроект предусматривает:

- установление единых принципов и методов государственного регулирования цен (тарифов),
- определение структуры затрат, включаемых в тариф, и требование к предельным размерам таких затрат; установление публичного порядка принятия тарифных решений путем размещения тарифной заявки в информационно-коммуникационной сети «Интернет» для публичного обсуждения, возможности представления потребителями и заинтересованными лицами предложений и замечаний по структуре затрат;
- порядок взаимодействия федерального и регионального тарифных регуляторов, порядок рассмотрения на федеральном уровне споров по региональным тарифам.

Указанный законопроект внесен ФАС России в Правительство Российской Федерации письмом от 31.07.2018 № ВК/59670-ПР/18.

В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 16.11.2017 № ИШ-П13-7634, ФАС России доработан проект федерального закона «О внесении изменений в статью 333.33 части второй Налогового Кодекса Российской Федерации». Указанный законопроект внесен ФАС России в Правительство Российской Федерации письмом от 25.06.2018 № ИА/47242-ПР/18.

ФАС России разработана Стратегия стимулирующего тарифного регулирования (далее – Стратегия), обсуждение которой проведено с региональными тарифными органами, экспертным сообществом и бизнесом. Стратегия закреплена решениями расширенного заседания Коллегии ФАС России, Методического совета ФАС России по тарифному регулированию, отражена в докладе ФАС России «О состоянии конкуренции в Российской Федерации».

Стратегия предполагает, в том числе:

- поэтапное устранение перекрестного субсидирования;
- отказ от принципа «затраты плюс» и переход к рыночным индикаторам на основе принципа «инфляция минус»;
- принятие решений о введении, изменении, прекращении регулирования на основе анализа рынка;
- введение долгосрочной тарифной политики (с учетом жизненного цикла инфраструктуры, перспективных изменений на рынках, устойчивого роста экономики);
- перебалансировку тарифов с применением индикаторов рынков, сопоставимых с регулируемыми, и сопряженных с ними товарных рынков;

– поэтапный переход естественных монополий к конкурентному рынку.

Создание эффективных механизмов борьбы с ограничительными деловыми практиками транснациональных корпораций и нарушениями антимонопольного законодательства, носящих трансграничный характер.

В 2017 году ФАС России реализован комплекс мероприятий по созданию эффективных механизмов борьбы с ограничительными деловыми практиками транснациональных корпораций и нарушениями антимонопольного законодательства, носящих трансграничный характер.

Работа проводилась по ряду направлений и заключалась в подготовке конкретных документов, закрепляющих указанные механизмы, а также в дальнейшем их согласовании с зарубежными партнерами и продвижении инициатив по их принятию на международных площадках.

Одним из таких документов стал Инструментарий по международному сотрудничеству конкурентных ведомств по противодействию недобросовестным практикам крупных транснациональных корпораций и трансграничных нарушений правил конкуренции (далее – Инструментарий). Разрабатывая данный документ, ФАС России исходила из понимания, что Инструментарий станет дополнением к Секции F «Международные меры» Комплекса согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой (далее – Комплекс), принятого в 1980 году Генеральной Ассамблеей ООН. По прошествии более 35 лет назрела необходимость по дополнению Комплекса механизмами, позволяющими конкурентным ведомствам разных стран эффективно взаимодействовать при правоприменении.

Разработанный ФАС России проект Инструментария получил одобрение антимонопольных органов государств-участников СНГ, соответствующее решение нашло отражение в Протоколе 46-го заседания Межгосударственного совета по антимонопольной политике (МСАП), состоявшегося 17 марта 2017 года в г. Кишиневе. Также было принято решение о совместном представлении инициативы по принятию Инструментария в ходе 16-й сессии Межправительственной группы экспертов по законодательству и политике в области конкуренции ЮНКТАД (МГЭ ЮНКТАД) в июле 2017 года.

По итогам прошедшего обсуждения на 16-й сессии МГЭ ЮНКТАД представители конкурентных ведомств Австрии, Аргентины, Армении, Беларуси, Бразилии, Италии, Казахстана, Киргизии, Мексики, США, ЮАР, а также Евразийской экономической комиссии (ЕЭК) выразили поддержку инициативе по принятию Инструментария.

В результате в Согласованном заключении МГЭ ЮНКТАД, принятом по итогам 16-й сессии, нашло отражение решение о создании на базе ЮНКТАД

дискуссионной группы по обсуждению аспектов международного сотрудничества конкурентных ведомств в целях усиления Секции F Комплекса.

На регулярной основе в режиме телеконференций проводятся заседания Дискуссионной группы. Результаты проведенной к настоящему времени работы по выявлению факторов, препятствующих эффективному сотрудничеству антимонопольных органов при правоприменении, свидетельствуют о целесообразности принятия Инструментария в качестве дополнения Секции F Комплекса. Соответствующие выводы сделаны по итогам Региональной встречи руководителей антимонопольных органов государств-участников СНГ и ЕАЭС в рамках деятельности Дискуссионной группы ЮНКТАД, состоявшейся 6 декабря 2017 года в Москве.

Завершение работы по Инструментарии запланировано на 2020 год в целях его обсуждения в рамках 8-й Конференции ООН по рассмотрению всех аспектов Комплекса согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой.

В июле 2018 г. вопрос о результатах деятельности Дискуссионной группы будет рассмотрен на 17-й сессии МГЭ ЮНКТАД.

Кроме того, ФАС России в рамках создания эффективных механизмов борьбы с ограничительными деловыми практиками транснациональных корпораций и нарушениями антимонопольного законодательства, носящих трансграничный характер, продолжена работа над Конвенцией по борьбе с картелями (далее – Конвенция).

В соответствии с поручениями Правительства Российской Федерации вопрос разработки и принятия Конвенции проработан ФАС России с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, в том числе МИД России, Минэкономразвития России, Минюстом России, МВД России, Генеральной прокуратурой Российской Федерации. Подтверждена целесообразность разработки и принятия Конвенции, которая позволит восполнить имеющийся правовой пробел в этой сфере международных отношений. Результатом проведенной работы также стала подготовка базового проекта Конвенции, в результате обсуждения которого в рамках межведомственной рабочей группы принято решение о его приоритете для дальнейшего продвижения инициативы по принятию Конвенции.

Вопрос проработан с партнерами по Евразийскому экономическому союзу (ЕАЭС) и СНГ.

В марте 2017 года в г. Кишиневе (Республика Молдова) в ходе 46-го заседания МСАП инициатива по разработке и принятию Конвенции подтверждена коллегами по СНГ, разработанный российской стороной проект

Конвенции в целом одобрен в качестве базового проекта для дальнейшей проработки уполномоченными органами государств-участников СНГ.

Кроме того, членами МСАП отмечено, что дальнейшему эффективному продвижению инициативы по принятию Конвенции будет способствовать ее представление в виде совместной инициативы государств-участников СНГ.

Учитывая особую актуальность вопроса борьбы с международными картелями в современном мире, которые наносят существенный вред экономикам государств и благосостоянию граждан, в том числе государств-участников СНГ, от имени МСАП направлено обращение в Исполнительный комитет СНГ с предложением о принятии Заявления государств-участников СНГ о необходимости консолидации усилий мирового сообщества для эффективной борьбы с международными картелями и принятии Конвенции (далее – Заявление).

В ноябре 2017 года главами правительств государств-участников СНГ Заявление было подписано.

Решение о принятии Заявления предусматривает распространение его текста в ООН и других международных организациях, что будет способствовать продвижению инициативы государств-участников СНГ по принятию Конвенции на глобальном международном уровне.

Следующим этапом станет обсуждение проекта Конвенции на международных площадках.

Кроме того, в течение 2017 года ФАС России проводилась работа по расширению договорно-правовой базы, обеспечивающей международное сотрудничество с зарубежными конкурентными ведомствами.

ФАС России считает целесообразным заключение соглашений с зарубежными партнерами, закрепляющих современные механизмы сотрудничества в рамках правоприменения.

Важным событием 2017 года стало заключение Меморандума о взаимопонимании по сотрудничеству в антимонопольной сфере между ФАС России и Государственным комитетом по развитию и реформам Китайской Народной Республики (NDRC). Важность данного события обусловлена тем, что NDRC является третьим ведомством Китая, входящим в систему антимонопольного регулирования и контроля, с которым заключен двусторонний меморандум. С подписанием Меморандума сформирована правовая база сотрудничества ФАС России и NDRC по всем направлениям антимонопольной политики Китая.

ФАС России в развитие подписанных двусторонних соглашений о сотрудничестве в 2017 году подписаны двухгодичные программы сотрудничества с антимонопольными органами Бразилии, Финляндии и Китая.

Кроме того, в 2017 году были достигнуты договоренности о заключении такого рода соглашений с антимонопольными органами Республики Беларусь и Королевства Норвегия, также разработаны проекты документов, которые в настоящее время проходят процедуры согласования сторонами. Подписание этих соглашений планируется в 2018 году.

Примеры по созданию эффективных механизмов борьбы с ограничительными деловыми практиками транснациональных корпораций и нарушениями антимонопольного законодательства, носящих трансграничный характер

По результатам рассмотрения дела в отношении Google ФАС России признала Google нарушившим часть 1 статьи 10 Закон о защите конкуренции в сентябре 2015 года. Нарушением признаны ограничительные практики Google, направленные на обеспечение преимуществ собственным приложениям и сервисам в процессе предустановки мобильных приложений на мобильные устройства.

В апреле 2017 года, после нескольких попыток оспорить решение и предписание антимонопольного органа, штраф, наложенный в результате нарушения антимонопольного законодательства, а также штрафы, наложенные в связи с неисполнением предписания, Google обратилась в ФАС России с предложением о заключении мирового соглашения.

ФАС России, руководствуясь необходимостью устранения последствий нарушения и обеспечения конкуренции на рынке, заключила мировое соглашение, которое было утверждено судом.

По условиям мирового соглашения Google отказался от требований об эксклюзивности своих приложений на устройствах на базе ОС Android в России, обязался не ограничивать предустановку любых конкурирующих поисковых сервисов и приложений (в том числе на главном экране по умолчанию), отказался от стимулирования предустановки поиска Google в качестве единственного общего поискового сервиса, отказался от применения в дальнейшем положений договоров, противоречащих условиям мирового соглашения, обязался предоставлять потребителям выбор поисковых систем путем показа пользователям окна выбора, которое нельзя проигнорировать. Условия Мирового соглашения исполняются надлежащим образом в установленные в Мировом соглашении сроки.

Таким образом, исполнение условий мирового соглашения между ФАС России и Google способствовало развитию конкуренции на глобальном рынке разработки мобильных приложений.

В августе 2017 г. завершилось рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства по жалобе АО «Лаборатория Касперского»

на действия Microsoft Corporation. Предметом рассмотрения стали практики Microsoft Corporation, направленные на обеспечение преимуществ собственному антивирусному приложению и побуждение пользователей отказываться от антивирусных приложений сторонних разработчиков.

В ходе рассмотрения дела ФАС России выдано 2 предупреждения в отношении Microsoft Corporation о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства.

В результате исполнения предупреждений Microsoft Corporation внесла необходимые изменения в «Требования для антивирусного ПО» («Antimalware Platform Requirements»). Документ регламентирует порядок взаимодействия между Microsoft Corporation и независимыми производителями антивирусного программного обеспечения.

Кроме того, Microsoft Corporation создана процедура двустороннего взаимодействия с независимыми производителями антивирусного программного обеспечения при разработке будущих версий ОС Windows и увеличен срок предоставления им будущих пред релизных версий (RTM-версий) ОС Windows.

Также Microsoft Corporation были устранены все призывы к отказу от программного обеспечения сторонних разработчиков.

Исполнение требований ФАС России создало равные условия для разработчиков антивирусных продуктов не только на территории Российской Федерации, но и на всех территориях присутствия Microsoft Corporation, тем самым обеспечив эффективную конкуренцию на глобальном рынке информационных технологий.

Одним из механизмов предотвращения создания условий для ограничения конкуренции является согласование сделок экономической концентрации в антимонопольном органе.

В ноябре 2017 г. ФАС России рассмотрено ходатайство компании «Байер АГ» (Германия) по приобретению 100% голосующих акций компании «Монсанто Кампани» (США), поданное в соответствии с пунктами 8, 9 части 1 статьи 28 Закона о защите конкуренции.

Сделка затрагивает рынки следующих продуктов, конечным потребителем которых являются сельхозпроизводители: генетический материал (семена), определенные средства защиты растений, в частности, неселективные гербициды, а также цифровые предложения для сельхозпроизводителей.

Компании «Байер АГ» и «Монсанто Кампани» являются транснациональными вертикально-интегрированными высокотехнологическими компаниями полного цикла, включающего как исследования и разработки, так и продажу указанных средств производства сельхозпроизводителям.

Учитывая высокое значение технологических изменений, происходящих в сельскохозяйственной отрасли, в том числе в части цифровизации сельского хозяйства, ФАС России при оценке последствий от данной сделки экономической концентрации для состояния конкуренции на российском и глобальном рынке агротехнологий применила современные методические подходы, разработанные совместно с ведущими научными учреждениями, включая Институт права и развития ВШЭ-Сколково, учитывала успешный опыт зарубежных конкурентных ведомств, рекомендации Комитета по конкуренции ОЭСР, актуальные российские и международные научные публикации по контролю экономической концентрации на рынках с высокой инновационной составляющей, а также опиралась на опыт обсуждения процессов экономической концентрации на рынках агротехнологий в рамках Рабочей группы БРИКС по рынкам продовольствия, созданной антимонопольными ведомствами стран БРИКС в 2015 году.

В рамках рассмотрения ходатайства ФАС России провела анализ затрагиваемых настоящей сделкой рынков средств производства для АПК, включая интегрированный рынок агротехнологических решений, который сформировался в результате серии технологических и социально экономических трансформаций последних лет, произошедших в секторе средств производства для сельского хозяйства.

Данные рынки рассматривались ФАС России в контексте усиливающейся глобализации мировой экономики и интеграции сельскохозяйственного производства в глобальные цепочки создания стоимости, что потребовало оценки не только состояния «горизонтальной» конкуренции между участниками соответствующих товарных рынков средств производства для АПК, но и «вертикальных» взаимоотношений между участниками соответствующих сегментов глобальных стоимостных цепочек.

При этом в силу ускоряющихся инновационных процессов в сфере агротехнологий ФАС России рассматривала не только текущее положение участвующих в сделке компаний на соответствующих товарных рынках, но и наиболее вероятные изменения структуры этих рынков и, соответственно, состояния конкуренции на них в краткосрочной и среднесрочной перспективе.

Такие изменения являются следствием происходящей системной трансформации агротехнологических рынков, делающей глобально конкурентоспособными только те компании, которые имеют возможность предложить сельхозпроизводителям интегрированные (пакетные) решения, включающие как адаптированные под конкретные условия семена и средства защиты растений, так и цифровые управленческие решения, основанные на анализе большого массива данных (почвенных, природно-климатических и т.д.),

собираемых и обрабатываемых в рамках цифровых агрономических платформ точного земледелия.

С учетом интеграции российского рынка сельхозпродукции и средств производства в мировой рынок, структурные изменения, происходящие на мировом рынке, предсказуемо и устойчиво распространяются на соответствующие рынки Российской Федерации.

При оценке влияния сделки на состояние конкуренции на российском рынке ФАС России исходила из того, что объединенная компания обладает высокими возможностями, в том числе накопленными массивами данных генетической информации, новейшими технологиями ускоренной селекции, позволяющими осуществлять производство биотехнологических семян с заданными признаками методами генной инженерии, не подпадающими под установленные для генно-модифицированных организмов правовые ограничения, а также накопленными массивами больших данных и ключевыми алгоритмами в сфере цифрового земледелия, что может позволить ей быстро и эффективно наращивать свое присутствие на рынке. Это, вероятно, может привести к резкому усилению присутствия объединенной компании на рынке вплоть до доминирования сразу на всех затрагиваемых товарных рынках и созданию высоких барьеров для входа на соответствующие рынки компаний, не обладающих одновременно всеми указанными ресурсами и возможностями.

В ходе рассмотрения сделки ФАС России выявлены следующие угрозы для конкуренции:

- возникновение новых и усиление действующих барьеров входа на соответствующие товарные рынки (в том числе, в результате выведения на российский рынок закрытых цифровых агрономических платформ точного земледелия);
- усиление стимулов для антиконкурентных согласованных действий и соглашений (с учетом прошедшей волны слияний, после создания объединенной компании на мировом рынке останется меньшее количество компаний, владеющих всем спектром современных агротехнологий и создающих свои интегрированные платформы, через которые они планируют продавать ключевые средства производства сельхозтоваропроизводителям;
- повышение вероятности злоупотребления объединенной компанией своей рыночной властью (объединение инновационных и платформенных ресурсов может позволить компании в краткосрочной перспективе резко нарастить рыночную долю на соответствующих товарных рынках вплоть до доминирования).

Таким образом, ФАС России пришла к выводу, что данная сделка создает существенные риски подавления конкуренции, которые необходимо нивелировать на этапе согласования сделки.

В качестве наиболее сбалансированного решения, отвечающего как целям защиты конкуренции, так и не создающего непреодолимых препятствий для совершения рассматриваемой сделки, было выбрано установление поведенческих требований, направленных на создание условий для развития потенциальной конкуренции со стороны российских компаний за счет обеспечения им действенного трансфера доступных и применимых в российских агроклиматических условиях технологий в сочетании с доступом к данным и знаниям, необходимым для создания новых сортов и гибридов по ключевым сельскохозяйственным культурам, по которым наблюдается наибольшая зависимость российского рынка генетического материала от импортных поставок, а также по решениям в области цифрового земледелия.

Сочетание указанных требований с требованием предоставления недискриминационного доступа российским компаниям, являющимся поставщиками ресурсов, к платформенным пакетным решениям, предлагаемым сельхозтоваропроизводителям объединенной компанией на базе цифровых агрономических платформ точного земледелия, обеспечит условия не только для разработки новых конкурентоспособных сортов и гибридов сельскохозяйственных культур, но и для их включения в эффективную экономическую конкуренцию в рамках глобальных стоимостных цепочек.

Для выполнения данных условий компании «Байер АГ» необходимо в 9-ти месячный срок заключить договор с компетентной организацией, определенной антимонопольным органом, с целью обеспечения и мониторинга трансфера технологий, в том числе на основании неэксклюзивной лицензии, и обеспечения недискриминационного доступа к цифровым агрономическим платформам. Договор вступает в силу после совершения сделки Байер/Монсанто.

Принятое решение ФАС России учитывает как интересы участников сделки, давая им возможность продолжить процесс слияния, так и задачи защиты конкуренции и развития отечественного рынка агротехнологий, создавая условия для эффективной интеграции российских хозяйствующих субъектов в глобальные цепочки создания стоимости на агропродовольственных рынках и для эффективного развития конкуренции в столь чувствительных сегментах, определяющих продовольственную безопасность нашей страны.

На основании изложенного, в соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 33 Закона о защите конкуренции, а также в связи с определением условий, после выполнения которых антимонопольный орган примет решение об удовлетворении

рассматриваемого ходатайства, ФАС России продлила срок рассмотрения указанного ходатайства на три месяца.

Принятие планов мероприятий («дорожных карт»): «Развитие конкуренции в здравоохранении» и «Развитие конкуренции на рынке финансовых услуг» (совместно с Банком России) и утверждение планов развития конкуренции («дорожных карт») в соответствующих отраслях на 2017-2018 годы

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 12.01.2018 № 9-р утвержден разработанный ФАС России в 2017 году план мероприятий («дорожная карта») «Развитие конкуренции в здравоохранении» (далее – Дорожная карта в здравоохранении), содержащий меры по развитию конкуренции на рынках лекарственных препаратов, медицинских изделий, медицинских услуг, а также биологически активных добавок на ближайшие 4 года.

Дорожная карта в здравоохранении рассчитана на период до 2021 года и предусматривает 47 мероприятий по развитию конкуренции в ключевых направлениях сферы здравоохранения. Среди них:

- совершенствование процедур государственной регистрации лекарственных препаратов и биологически активных добавок;

- изменение механизма регулирования цен на жизненно необходимые и важнейшие лекарственные препараты;

- обеспечение функционирования института взаимозаменяемости лекарственных препаратов и медизделий;

- совершенствование законодательства в сфере закупок лекарств и медизделий для государственных и муниципальных нужд;

- урегулирование вопросов защиты интеллектуальной собственности;

- развитие конкуренции между аптечными организациями;

- разработка мер по реформированию законодательства об обязательном медицинском страховании.

Дорожная карта в здравоохранении предусматривает значительные изменения существующего нормативно-правового регулирования в сфере здравоохранения, в частности, разработку 36 проектов федеральных законов и актов Правительства Российской Федерации. Принятое распоряжение Правительства Российской Федерации стало первым актом, направленным на исполнение Национального плана развития конкуренции, в соответствии с пунктом 2 которого Правительству Российской Федерации до 1 июля 2018 г. поручено утвердить планы мероприятий по развитию конкуренции на 2018-2020 годы в отраслях экономики Российской Федерации, в том числе в сфере здравоохранения.

Приказом ФАС России от 10.05.2017 № 612/17 (совместно с Банком России) утвержден План мероприятий («дорожная карта») «Развитие конкуренции на рынке финансовых услуг» (далее – Дорожная карта на рынке финансовых услуг).

Дорожная карта на рынке финансовых услуг представляет собой первый документ, содержащий комплекс согласованных с Банком России мероприятий по развитию конкуренции на рынке финансовых услуг. Документ включает мероприятия по предупреждению недобросовестных рыночных практик, предупреждению и пресечению антиконкурентного вмешательства в функционирование финансового рынка со стороны органов государственной власти. В Дорожной карте на рынке финансовых услуг содержатся семь отраслевых разделов и один общий раздел, связанный, в том числе с совершенствованием подходов антимонопольного регулирования на финансовых рынках, часть из которых к настоящему времени уже реализованы или находятся в той или иной стадии реализации.

В 2017 году ФАС России во исполнение решения, принятого на заседании Правительства Российской Федерации (протокол от 05.10.2017 № 28), активно участвовала в разработке федеральными органами исполнительной власти планов развития конкуренции («дорожных карт») в соответствующих отраслях.

О результатах разработки федеральными органами исполнительной власти планов развития конкуренции («дорожных карт») в соответствующих отраслях на 2017 – 2018 годы доложено ФАС России в Правительство Российской Федерации письмом от 01.12.2017 № АГ/84793-ДСП-ПР/17.

Вопрос «Об утверждении планов развития конкуренции («дорожных карт») в соответствующих отраслях» рассмотрен 22 февраля 2018 г. на заседании Правительства Российской Федерации.

Отчет об исполнении Публичной декларации за 2017 год принят 15 марта 2018 г. на заседании Общественного совета при Федеральной антимонопольной службе (протокол № 3).

10.7. Публичная декларация целей и задач ФАС России на 2018 год

1. Реализация Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018-2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618.

2. Совершенствование антимонопольного регулирования в условиях развития цифровой экономики и ее глобализации, а также механизмов борьбы с ограничительными деловыми практиками транснациональных корпораций и нарушениями антимонопольного законодательства, носящими трансграничный характер.

3. Создание эффективных механизмов противодействия картелям. Продвижение на международном уровне инициативы ФАС России по принятию международной конвенции «О борьбе с картелями».

4. Развитие биржевой торговли наличными товарами (нефть, нефтепродукты, природный газ, лес, минеральные удобрения, и др.) и товарными деривативами на внутреннем рынке, а также биржевой торговли экспортной российской нефтью.

5. Активное содействие внедрению Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях в целях реализации принципов государственной политики по развитию конкуренции.

Публичная декларация на 2018 год одобрена 15 марта 2018 г. на заседании Общественного совета при Федеральной антимонопольной службе (протокол № 3).

10.8. Реализация мер, направленных на повышение открытости и прозрачности деятельности антимонопольных органов

1. Новый официальный сайт ФАС России

Официальный сайт ФАС России – один из основных инструментов адвокатирувания конкуренции.

Сайт уже более 12 лет является не только официальным источником информации в сфере антимонопольного регулирования для граждан, бизнеса, органов власти, но и эффективным инструментом профилактики нарушений законодательства.

В ноябре 2017 года запущена новая версия официального сайта Федеральной антимонопольной службы (<https://fas.gov.ru>). Обновление сайта – не просто смена дизайна и добавление нескольких новых разделов, это шаг вперед и выход на новый уровень открытости и доступности информации. Новый сайт имеет версию на английском языке и поддерживает специальный режим для людей с ограниченными возможностями, стал удобнее, логичнее и информативнее.

Главные цели обновления сайта – повышение эффективности информирования о деятельности ведомства, реализация принципов открытости и упрощение доступа к публичной информации о ФАС России.

В целях снижения нарушений обращено внимание, в первую очередь, на предупредительные действия, на профилактику нарушений антимонопольного законодательства.

На сайте публикуются дайджесты и обзоры о часто встречающихся нарушениях в сферах антимонопольного и тарифного регулирования, рекламы, госзаказа, гособоронзаказа и иностранных инвестиций, что, в свою очередь, способствует формированию единообразной правоприменительной практики и профилактике правонарушений. Информация доводится до пользователей различными средствами – как в виде текста, так и в форме видео комментариев и инфографики.

Также на новом сайте появился специальный раздел «Медиа-архив» (<https://fas.gov.ru/pages/press-center/media-arxiv/>), в нём размещен уникальный контент собственного производства – видео визитки по ключевым направлениям деятельности ведомства, анимационные фильмы, записи видеотрансляций с публичных мероприятий с участием спикеров ФАС России и видео инструкции, цель которых – обучение, разъяснение и профилактика возможных нарушений со стороны компаний в будущем.

ФАС России подает сложный материал для пользователей в простой и понятной форме в виде лайфхаков, советов и различных инструкций для граждан и бизнеса. Инфографика и презентации позволяют в максимально простой и доступной для граждан форме рассказать о результатах деятельности ФАС России, о состоянии конкуренции в той или иной сферах, а также разъяснить новеллы законодательства, инициатором которых выступает ФАС России.

Узнавать новости о деятельности ФАС России можно не только через СМИ или на сайте ФАС России, но и получать эксклюзивные комментарии пользователи могут также из первых рук в аудио формате и слушать антимонопольные подкасты в дороге, в пробке или занимаясь одновременно другими делами. Подкасты ФАС России публикуются на сайте ФАС России, а также выкладываются в канал ФАС России в iTunes. Темы для подкастов выбирают сами пользователи.

Благодаря генерации такого обучающего-разъяснительного материала, повышается юридическая грамотность населения и снижаются риски возникновения нарушений антимонопольного законодательства среди предпринимателей, и как следствие – снижается количество возбуждаемых ведомством дел.

Кроме того, на новом сайте существенно расширился функционал личного кабинета пользователя. Появилась функция подачи заявлений в ФАС России с помощью электронной цифровой подписи. Также пользователи могут отслеживать статус рассмотрения своего обращения или жалобы. Ещё одно удобное нововведение коснулось способа авторизации на сайте. Теперь это можно сделать с помощью учетной записи портала Госуслуги.ру.

Отдельный функционал создан для телерадиовещателей. С его помощью теле- и радиокomпании могут загружать свои материалы в качестве доказательной базы при рассмотрении антимонопольным ведомством дел о нарушении уровня громкости в рекламе. Это позволяет вести конструктивный диалог с бизнесом и оперативно устранять выявленные нарушения.

Для оперативного реагирования на необоснованный рост цен на социально значимые товары на сайте открыта «горячая линия» по продуктам питания, а также по контролю за соблюдением Закона о торговле (https://fas.gov.ru/pages/hot_line).

Здесь граждане могут сообщить о росте цен на продукты питания, а производители, поставщики и ритейлеры могут сообщить о неправомерных действиях своих контрагентов, заполнив специальную форму. «Горячая линия» за время работы доказала свою эффективность и как механизм по профилактике нарушений антимонопольного законодательства.

Также на сайте ФАС России реализован региональный калькулятор коммунальных платежей, с помощью которого есть возможность произвести примерный расчет платы за коммунальные услуги: <http://fas.gov.ru/karta-kalkulyatora-zhkh.html>.

В помощь предпринимателям ФАС России на своём сайте реализовала проект «Помощник по ходатайствам» (<https://fas.gov.ru/spheres/20>). Это программа, которая через ряд вопросов помогает определиться с необходимостью подачи ходатайства в соответствии с Федеральным законом № 57-ФЗ. Проект получил множество положительных откликов среди бизнес-сообщества и помог снизить уровень нарушений законодательства в части контроля за иностранными инвестициями.

Запущен электронный сервис получения информации из Реестра субъектов естественных монополий: <https://goo.gl/6ErZhQ>.

Федеральная антимонопольная служба всегда открыта к прямому диалогу с гражданами. Для этого на сайте ФАС России реализована «Общественная приемная», где каждый желающий может получить по телефону разъяснения по вопросам деятельности ФАС России, о статусе ранее сделанных обращений, получить справку о роли ведомства в системе федеральных органов исполнительной власти, а также полномочий ФАС России в установленной сфере деятельности, задать вопросы, связанные с подготовкой документов для направления в ФАС России и порядком оформления заявлений (жалоб, обращений) гражданами и организациями для подачи в ФАС России. В 2017 году в общественную приемную поступило более 75 000 телефонных звонков. Кроме того, ФАС России в помощь гражданам и представителям организаций предлагает альтернативный вариант оперативной связи – теперь узнать о статусе

направленного ранее обращения можно не только по телефону, но и написав сообщение в приложении Whats App, что открывает широкие возможности для граждан, минуя набор телефонного номера ФАС России и ожидание ответа оператора колл-центра или сотрудника общественной приемной ФАС России, в режиме on-line получить ответ о присвоенном регистрационном номере направленного в адрес центрального аппарата ФАС России обращения.

Граждане также имеют возможность в общественной приемной записаться на личный прием к сотруднику антимонопольного органа и получить консультацию специалиста структурного подразделения ФАС России по всем направлениям работы ведомства. В 2017 году было проведено более 300 личных приемов граждан и представителей организаций из более чем 20 регионов страны.

С 2013 года в ФАС России регулярно проходят экскурсии, в том числе и для тех, кто уже начал задумываться о выборе будущей профессии. Записаться на такую экскурсию довольно просто: достаточно зайти на сайт ФАС России и оставить свою заявку. С 2013 года проведено 111 экскурсий, в ФАС России побывали более 2 тыс. человек, из них 1300 студентов и 800 школьников. В 2017 году было проведено 25 экскурсий, побывало 600 человек: 393 студента и 207 школьников.

На тематические встречи приглашаются представители различных структурных подразделений Службы, которые знакомят наших гостей с представленными в ведомстве профессиями, со спецификой работы, делятся своими знаниями, профессиональным опытом.

Прочувствовав значимость работы ведомства, участники таких встреч приходят в ФАС на практику, а некоторые становятся нашими коллегами.

ФАС России является участником приоритетной программы Реформа контрольно-надзорной деятельности Российской Федерации (далее – программа Реформы КНД). Этому вопросу посвящён отдельный блок на новом сайте. Во исполнение программы ведомством постоянно проводятся публичные слушания с участием представителей СМИ, органов государственной и муниципальной власти, бизнес-сообщества и общественных организаций, которые также являются неотъемлемой частью ведомственного плана по адвокатированию конкуренции.

Согласно имеющейся информации 90 % привлекаемых к ответственности юридических лиц, как правило, не понимают, какое именно нарушение законодательства о защите конкуренции они допустили. В рамках программы Реформы КНД ФАС России разработала антимонопольный комплаенс, который поможет компаниям, с одной стороны, повысить уровень знаний о возможных рисках и способах их устранения, а с другой, снизить административную ответственность в том случае, если такой риск все же наступил.

Эффективность таких профилактических действий отмечена Открытым правительством – в 2017 году ФАС России вошла в тройку лучших федеральных органов исполнительной власти (ФОИВ) по итогам общей оценки администрирования надзорной деятельности в ведомствах.

Отдельно стоит отметить раздел, посвящённый нашим официальным аккаунтам в популярных социальных сетях: Twitter, Facebook, Instagram Youtube, Вконтакте.

Служба стремится создать для наших читателей в интернет пространстве максимально комфортный для восприятия контент, а также предоставить возможность открыто выражать свою точку зрения, вступать в диалог или задавать интересующие вопросы.

Задачи до конца 2018 года и на 2019 год:

- поддержание имиджа ФАС России как открытого и эффективного ведомства, действующего в интересах граждан и бизнеса;
- продолжение работы ФАС России и ее территориальных органов со СМИ, в том числе путем создания видеоконтента по ключевым направлениям деятельности структурных подразделений;
- увеличение присутствия ФАС России и ее территориальных органов в социальных медиасетях с целью повышения информированности граждан о состоянии конкуренции и мерах, предпринимаемых ФАС России и ее территориальными органами для развития и защиты конкуренции;
- размещение социальной рекламы на наружных носителях, радио и ТВ с целью пропаганды ценностей конкуренции;
- разработка сайтов территориальных управлений ФАС России;
- сохранение единого стиля работы информационных органов с целью повышения информированности граждан и сотрудников заинтересованных организаций, а также облегчения доступа к сходной информации.
- развитие деятельности общественной приемной ФАС России с целью повышения удобства получения информации и консультаций по разъяснению законодательства для граждан и предпринимателей.

2. Визуализация информации

В настоящее время наблюдается тенденция снижения интереса читателей к текстовым форматам подачи данных. Поэтому сложные тексты зачастую остаются без должного внимания.

Необходимость поиска новых форматов взаимодействия с аудиторией связана с изменениями в общественном сознании и ориентацией граждан на упрощенный визуальный контент.

Визуальная информация лучше воспринимается пользователями и позволяет лучше донести до них как результаты работы ФАС России, так и инструкции по подаче жалоб, обращений и т.п.

Так, на примере официального аккаунта ФАС России в социальной сети Facebook видно, что материалы с видео просматриваются пользователями чаще: средний охват публикации с видео выше, чем охват публикации с фото.

В 2017 году на официальном сайте ФАС России был использован новый способ размещения информации, способствующий повышению понятности о деятельности ведомства для широкой аудитории.

Помимо текста, информация сопровождается видеоматериалами и инфографикой.

В 2017 году на официальном сайте ФАС России опубликовано 199 видео и 26 материалов в формате инфографики.

В видео формате вышли: новости о деятельности ФАС России, разъяснения, комментарии спикеров от ведомства по важнейшим информационным поводам, выступления официальных лиц Службы, видеоинструкции, поздравления. Материалы можно найти на официальном сайте ФАС России в разделе на главной странице сайта «Видео комментарии», а также в официальном аккаунте ФАС России на канале Youtube.

Кроме того, Управление общественных связей самостоятельно снимает видео комментарии спикеров от ФАС России и отправляет ТВ-каналам для размещения в ходе новостных программ. Такой формат взаимодействия экономит время спикера и удобен ТВ.

В формате инфографики опубликованы: различные статистические данные о деятельности Службы, визуализация процесса обжалования, дорожные карты, Национальный план развития конкуренции, Закон о тарифном регулировании, факторы негативного влияния на экономику, функционал территориальных органов ФАС России и др. С этими материалами можно ознакомиться в разделе «Инфографика», доступном на стартовой странице официального сайта ФАС России.

Задачи:

– внедрение новых каналов коммуникации по продвижению ценностей конкуренции среди граждан, представителей предпринимательского сообщества и органов власти: развитие раздела «Инфографика», увеличение количества материалов, публикуемых в формате инфографики, поддержание раздела «Подкасты», еженедельная публикация аудиофайлов, увеличение количества видео контента, публикуемого на официальном сайте ФАС России и аккаунтах ведомства в социальных сетях.

3. Совершенствование Базы решений

Учитывая рекомендации рабочей группы по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в сфере конкуренции при Общественно-деловом совете по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» ФАС России добавила возможность поиска документов, а именно решений и предписаний по делам о нарушении антимонопольного законодательства, а также постановлений о наложении штрафа по делам об административных правонарушениях в Базе решений по ИНН и ОГРН.

Всего за 2017 год в Базе решений было размещено 10791 документов центрального аппарата и 72254 территориальных органов, для сравнения в 2016 году 13 839 (центральный аппарат), 79 586 (территориальные органы).

Задачи:

- совершенствование раздела «База решений», повышение качества и количества публикуемых ненормативных правовых актов и функциональности;
- запуск модуля отслеживания статуса обращений граждан Российской Федерации.

4. Всероссийский конкурс среди российских СМИ «Открытый взгляд на конкуренцию»

С 2015 года ФАС России проводит Всероссийский конкурс среди российских СМИ «Открытый взгляд на конкуренцию». В числе целей и задач конкурса популяризация образа антимонопольных органов в СМИ, повышение информационной открытости ФАС России, адвокатирование конкуренции.

Предметом Конкурса являются журналистские материалы (публикации, информационные сообщения, радио и телесюжеты), направленные на повышение уровня информированности населения о деятельности антимонопольных органов в Российской Федерации с целью адвокатирования конкуренции.

Номинации конкурса:

«Куда смотрит ФАС» – материал о деятельности антимонопольных органов в Российской Федерации в эфире телекомпаний;

«Мы ФАС слушаем» – материал о деятельности антимонопольных органов в Российской Федерации в эфире радиокompаний;

«Простыми словами» – материал о деятельности антимонопольных органов в Российской Федерации в печатном издании, в интернет-СМИ или на сайте информационного агентства;

«Подпишусь под каждым словом» – интервью с представителем антимонопольного органа России в печатном издании, в интернет-СМИ или на сайте информационного агентства.

На конкурс 2017 года в антимонопольное ведомство поступило более 200 работ от журналистов федеральных и региональных печатных изданий, интернет-СМИ, информационных агентств, федеральных и региональных радиокomпаний и телекомпаний из 37 регионов Российской Федерации.

Информационными партнерами конкурса в 2017 году стали Российская ассоциация по связям с общественностью (РАСО) и Союз журналистов России.

В состав Конкурсной комиссии вошли статс-секретарь – заместитель руководителя ФАС России Андрей Цариковский, Президент РАСО Станислав Наумов, секретарь Союза журналистов России Роман Серебряный, пресс-секретарь Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» Борис Краснов, советник-консультант Александр Мачевский, пресс-секретарь Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека Анна Брычева и начальник Управления общественных связей ФАС России Ирина Кашунина.

Задачи:

- привлечение внимания представителей средств массовой информации к вопросам защиты и развития конкуренции к деятельности антимонопольных органов в Российской Федерации, а также повышение информационной открытости Федеральной антимонопольной службы;

- увеличение количества номинаций при условии развития новых каналов коммуникации. Расширение географии участников конкурса.

5. Всероссийский конкурс эссе «Точка роста» для студентов и магистрантов

С 2015 года ФАС России проводит ежегодный конкурс эссе для студентов и магистрантов с целью повысить экономическую, правовую и гражданскую культуру учащейся молодежи в части конкурентной политики.

Прием работ осуществлялся с 1 ноября 2016 г. – по 31 марта 2017 г. включительно.

Задачи Конкурса - привлечение внимания учащейся молодежи к вопросам конкурентного права и понимания необходимости защищать конкурентную среду для формирования условий развития экономики. Участие в конкурсе позволяет выразить свою гражданскую позицию, погрузиться в проблематику антимонопольного регулирования, найти необычное решение насущных вопросов современности или просто изложить свои мысли в небольшой работе, а победителям, которыми в 2017 году стали 45 участников из 17 регионов России, предоставляется возможность пройти практику в ФАС России и ее территориальных органах, попробовать свои силы в деле защиты и развития конкуренции.

Задачи:

- дальнейшая практика проведения конкурса эссе;
- привлечение внимание молодежи к задачам развития конкурентной среды, соблюдения законов честной конкуренции, активная профориентационная работа с молодежью, стратегическая задача – подготовка молодого кадрового пополнения Службы.

6. Семинар «Деятельность ФАС России: регулирование, контроль, меры наказания»

В 2017 году Федеральная антимонопольная служба (ФАС России) совместно с филиалом Учебно-методического центра (УМЦ) ФАС России (г. Москва) организовали для представителей СМИ бесплатный семинар «Деятельность ФАС России: регулирование, контроль, меры наказания».

В числе целей и задач семинара:

- повысить профессиональные компетенции журналистов в сфере антимонопольного законодательства и деятельности ФАС России;
- обеспечить прямые коммуникации ФАС России и филиала УМЦ ФАС России с представителями СМИ;
- повысить заинтересованность представителей СМИ к деятельности ФАС России;
- адвокати́рование конкуренции.

В семинаре смогли принять участие представители СМИ, заинтересованные в изучении основ работы Федеральной антимонопольной службы и углублении знаний в области антимонопольного законодательства, тарифного регулирования, рекламы, государственного заказа и государственного оборона заказа, контроля иностранных инвестиций и состояния конкуренции в России.

В рамках семинара были рассмотрены следующие темы:

- антимонопольное регулирование в России;
- тарифное регулирование;
- контроль государственного оборонного заказа;
- контроль иностранных инвестиций;
- контроль рекламы и недобросовестной конкуренции.

В мероприятии приняли участие порядка 50 представителей СМИ. По итогам мероприятия участникам были выданы сертификаты о прохождении образовательного курса от филиала УМЦ ФАС России (г. Москва).

Задачи:

- развитие взаимодействия со СМИ, формирование заинтересованного пула журналистов;

- укрепление взаимодействия со СМИ через проведение образовательных семинаров. Расширение программы семинара, формирование специализированных (отраслевых) блоков;

- содействие повышению профессиональных компетенций журналистов в сфере антимонопольного законодательства и заинтересованности представителей СМИ к деятельности ФАС России.

7. Развитие официальных аккаунтов ФАС России в социальных сетях

Для предупреждения нарушений ФАС России проводит активную политику адвокатирования конкуренции в социальных сетях. Аккаунты ФАС России:

Twitter – наш рупор, с помощью которого мы в одном сообщении длиной всего в 140 символов рассказываем миру о нашей деятельности.

Твиттер ФАС (https://twitter.com/rus_fas) его английскую версию (https://twitter.com/FAS_RF) постоянно читают более 219 тысяч фолловеров.

FAS-book (<https://www.facebook.com/rus.fas>) - официальная страничка Федеральной антимонопольной службы в социальной сети Facebook, которая также, как Твиттер ФАС, является двуязычной. Это полноценный ресурс для открытого диалога с читателем: каждый посетитель имеет возможность создать тему для обсуждения, а также оставлять свои комментарии к другим «топикам» и новостям.

Instagram – одна из наиболее молодых и быстро развивающихся социальных сетей. Наш аккаунт (https://www.instagram.com/fas_time) помогает приблизить гостей нашей странички к пониманию работы ведомства.

Youtube канал ФАС России (<https://www.youtube.com/user/FASvideotube>) наполнен уникальным видео контентом. Здесь представлены записи пресс-конференций, заседаний, круглых столов с участием сотрудников антимонопольного ведомства. Также здесь мы даём разъяснения по делам, которые ведёт наше ведомство, а также делимся с подписчиками интересными лайфхаками.

Вконтакте – самая популярная социальная сеть в России в которой у ФАС России также есть своя официальная страничка (https://vk.com/fas_rus). Здесь наши подписчики могут не только следить за самыми актуальными и интересными новостями, но и рассказать госоргану о своей проблеме и получить адекватный и своевременный совет. А более 13 тысяч подписчиков позволяют распространить наши новости и всячески не дают нам скучать.

Работа ФАС России во всех социальных сетях преследует следующие цели: информативность, оперативность, открытость и постоянное присутствие в сети. Поэтому мы стремимся создать для наших читателей на всех наших ресурсах в интернет пространстве максимально комфортный для восприятия контент, а

также предоставить возможность открыто выражать свою точку зрения, вступать с нами в диалог или задавать интересующие вопросы.

Задачи:

- увеличение числа подписчиков во всех официальных аккаунтах ФАС России в социальных сетях;
- сокращение времени на подготовку ответов на комментарии и вопросы от пользователей;
- содействие повышению лояльности подписчиков;
- поддержание имиджа открытого и готового к диалогу ведомства.

Глава 11. Обеспечение деятельности антимонопольных органов

11.1. Внедрение системы оценки результативности деятельности территориальных органов на основе ключевых показателей эффективности (KPI) и совершенствование системы ведомственной периодической отчетности

В целях оптимизации процесса оценки результативности деятельности структурных подразделений центрального аппарата и территориальных органов ФАС России и обеспечения функционирования системы менеджмента качества в ФАС России создана Рабочая группа по оценке результативности деятельности структурных подразделений центрального аппарата и территориальных органов и улучшению функционирования системы менеджмента качества (приказ ФАС России от 01.12.2015 № 1188/15) (далее – Рабочая группа). В круг вопросов, рассматриваемых Рабочей группой, входят вопросы, связанные с построением и функционированием системы управления, планирования, оптимизации распределения кадрового ресурса и нагрузки на служащих ФАС России, системы мотивации сотрудников, распределения иных ресурсов. На основе решений Рабочей группы об уровне результативности деятельности, достигнутом структурными подразделениями центрального аппарата и территориальными органами ФАС России за отчетный период, руководство принимает управленческие решения, например, решение о распределении материального стимулирования на текущий год.

Ежегодно по итогам Коллегии ФАС России на рассмотрение Рабочей группой направляются предложения структурных подразделений центрального аппарата и территориальных органов по актуализации методики расчета KPI и (или) оптимизации системы оценки KPI.

В целях улучшения функционирования системы оценки результативности деятельности территориальных органов ФАС России в 2017 году были доработаны показатели системы оценки результативности деятельности территориальных органов ФАС России на основе ключевых показателей эффективности (KPI) с учетом специфики работы антимонопольных органов, и утвержден приказ ФАС России от 27.04.2017 № 576/17 «О системе оценки результативности деятельности территориальных органов ФАС России».

К наиболее важным характеристикам новой системы оценки деятельности можно отнести комплексный подход к расчету показателей и порядку определения степени достижения целевого значения ключевых показателей эффективности. Так, степень достижения целевых значений ключевых

показателей эффективности определяется на основе статистических методов анализа данных.

В целях корректного расчета ключевых показателей эффективности (KPI) и предоставления информации об исполнении функций контроля (надзора) и отражения непосредственного результата деятельности антимонопольных органов издан приказ ФАС России от 26.12.2017 № 1793/17 «О внесении изменений в приказ ФАС России от 31.05.2017 № 724/17 «О ведомственной периодической отчетности территориальных органов и центрального аппарата Федеральной антимонопольной службы». Добавлены новые статьи в форму № 9 «Отчет о применении мер административной ответственности за нарушение законодательства в сфере деятельности антимонопольных органов» в соответствии с нововведенными статьями КоАП РФ. Автоматизирован сбор участия территориальных органов в заседаниях арбитражного суда по рассмотрению дел, в которых антимонопольный орган выступает в качестве истца (заявителя) или ответчика, форма № 16 «Отчёт об участии в заседаниях арбитражного суда».

Методика оценки результативности деятельности структурных подразделений центрального аппарата доработана и утверждена приказом ФАС России от 15.11.2017 № 1510/17 «О системе оценки результативности деятельности структурных подразделений центрального аппарата ФАС России». Издан приказ ФАС России от 17.04.2017 № 524/17 «О Методическом обеспечении системы менеджмента качества в центральном аппарате ФАС России».

В 2017 году сбор данных ведомственной отчетности осуществляется с использованием системы сбора данных Федеральной государственной информационной системы «Единая информационно – аналитическая система» (ФГИС ЕИАС) в подсистеме «ЕИАС-Мониторинг».

В целях сбора, обработки и анализа данных о контрольно-надзорных мероприятиях ФАС России введен в 2017 году в эксплуатацию Единый реестр проверок ФАС России. Реестр позволил получать оперативную информацию о проводимых проверках антимонопольными органами.

В целях реализации приоритетного проекта «Внедрение системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности» программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» проведена следующая работа: утвержден перечень и значения показателей результативности и эффективности, соответствующих Базовой модели определения показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности (далее – показатели).

В части контроля соблюдения антимонопольного законодательства разработаны перечни показателей всех трех групп: «А», «Б» и «В».

С учетом решения Проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» (протокол от 19.05.2017 № 35(5)) о признании нецелесообразности разработки показателей группы «А» по надзору в области рекламы, контролю (надзору) в области регулируемых государством цен (тарифов), контролю (надзору) за соблюдением законодательства в сфере государственного оборонного заказа, контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, по указанным видам контроля (надзора) разработаны перечни показателей группы «В».

Все перечни показателей, а также предложенные механизмы контроля за достижением показателей результативности и эффективности согласованы с Минэкономразвития России, Общественно-деловым советом по вопросам основного направления стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» и Экспертной рабочей группой приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности».

Результатом данной работы стало утверждение приказа ФАС России от 16.10.2017 № 1363/17 «Об утверждении перечней и значений показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности ФАС России и определении механизмов контроля за достижением показателей результативности и эффективности». Обеспечена публичность и доступность показателей на официальном сайте Ведомства в разделе «Реформа контроля и надзора» и в системе «АИС КНД».

По отдельным видам контроля (надзора) проведена проверка достоверности, полноты и точности расчета показателей результативности и эффективности.

Задачи:

- проведение оценки результативности деятельности территориальных органов и структурных подразделений центрального аппарата ФАС России;
- внедрение автоматизированных реестров учета дел;
- повышение репрезентативности сведений, подлежащих учету в едином реестре проверок;
- оптимизация подготовки отчета по форме федерального статистического наблюдения об осуществлении государственного контроля (надзора) на основе сведений единого реестра проверок.

11.2. Функционирование системы контроля менеджмента качества

В целях поддержания высокого уровня эффективности и открытости деятельности Федеральной антимонопольной службы и её поступательном движении в данном направлении, в ведомстве проводится постоянная работа по обеспечению контроля актуализации соответствия требованиям международного стандарта менеджмента качества ISO.

Для исполнения указанных функций в центральном аппарате ФАС России с самого начала функционирования системы менеджмента качества (далее – СМК) создана группа внутреннего аудита, состоящая из прошедших дополнительное специальное обучение сотрудников ведомства, возглавляемых главным аудитором СМК в центральном аппарате ФАС России.

На постоянной основе осуществляется необходимая переподготовка и ротация внутренних аудиторов, а также оказываются консультационные услуги представителям иных федеральных органов исполнительной власти, желающих перенять позитивный опыт ФАС России при построении собственных СМК и их последующей сертификации.

28 февраля 2017 г. в ФАС России состоялся специализированный обучающий семинар по подготовке организации к сертификации на соответствие требованиям новейшего стандарта ISO 9001:2015, являющегося логическим продолжением предыдущего стандарта.

29 ноября 2017 г. ФАС России перешла на новый качественный уровень развития своей СМК, успешно подтвердив после прохождения очередного сертификационного аудита своё соответствие стандарту ISO 9001:2015. Представители службы получили 18 января 2018 г. соответствующий сертификат, действительный до 2020 года.

22 марта 2018 г. состоялось первое внедрение новейшего стандарта ISO 9001:2015 в деятельность территориальных органов ФАС России - сертификат соответствия и разрешение на использование знака соответствия менеджмента качества, действительные до 2021 года были получены Калининградским УФАС России.

Задачи:

– в целях повышения эффективности и продуктивности деятельности внутренних аудиторов центрального аппарата ФАС России, организовать реформирование института внутренних аудиторов центрального аппарата ФАС России путем создания в рамках существующей структуры ФАС России соответствующего, специализирующегося на информационном менеджменте, структурного подразделения;

– обеспечить на постоянной основе осуществление мониторинга удовлетворенности внешних потребителей качеством деятельности структурных подразделений центрального аппарата и территориальных органов ФАС России с широким использованием инструментов дистанционных опросов (разработать, согласовать и ввести в эксплуатацию унифицированную опросную анкету, учитывающую, в частности, требования риск-ориентированного менеджмента), включить результаты таких мониторингов в рейтинги результативности;

– провести комплекс мероприятий по сертификации соответствия деятельности всех территориальных управлений ФАС России требованиям новейшего стандарта ISO 9001:2015, в рамках которого уже успешно функционирует центральный аппарат ФАС России;

– оказывать методолого-организационную помощь территориальным органам ФАС России при их сертификации (ресертификации) на соответствие указанному стандарту;

– внедрить практику дистанционных документарных проверок в рамках внутреннего и внешнего контроля функционирования системы менеджмента качества в центральном аппарате и территориальных органах ФАС России;

– проводить на постоянной основе обучающие мероприятия как для действующих, так и для новых внутренних аудиторов системы менеджмента качества центрального аппарата и территориальных органов ФАС России;

– проработать концепцию и запустить внутренний электронный информационный ресурс, предназначенный для архивирования результатов аудиторской деятельности, предоставления возможности ознакомления соответствующих сотрудников ФАС России с методическими материалами, касающимися контроля за функционированием системы менеджмента качества, а также аккумуляции позитивного опыта деятельности группы внутреннего аудита центрального аппарата и территориальных органов ФАС России;

– оптимизировать ряд процедурных моментов, связанных с подготовкой к проведению внутренних проверок функционирования системы менеджмента качества, отбором личного состава для реализации указанной деятельности и согласованием форм и методов стимулирования за надлежащее исполнение возложенных обязанностей.

11.3. Научная деятельность

11.3.1. Третья Международная научно-практическая конференция «Антимонопольная политика: наука, практика, образование»

III Международная научно-практическая конференция «Антимонопольная политика: наука, практика, образование» (далее – Конференция) состоялась 5-6 декабря 2017 г. в инновационном центре «Сколково» и была посвящена теме «Цифровая экономика и конкурентная политика».

В работе Конференции приняли участие около 250 участников, из которых 50 – представители зарубежных конкурентных ведомств, тарифных регуляторов и научных кругов.

На сегодняшний день цифровые рынки характеризуются наиболее высокой эффективностью и представляют наибольший интерес для мирового конкурентного сообщества.

Тема конкуренции в цифровой экономике все чаще затрагивается в публикациях мировых экспертов, обзорах зарубежных конкурентных ведомств, на международных конференциях. В обозримом будущем обсуждение данного вопроса на мировых площадках продолжится, так как перед конкурентным сообществом стоят все новые вызовы: взаимодействие отраслевых регуляторов и конкурентных ведомств, способы сбора, обработки и анализа «больших данных», экономика шеринга, многосторонние рынки, парадигма жизненного цикла информации, сетевой нейтралитет, сговоры с использованием алгоритмов ценообразования, защита конфиденциальной информации и личных данных, цифровые цепочки создания стоимости, ограничение использования интеллектуальной собственности и т. д.

Принимая во внимание данную глобальную тенденцию, тема цифровой экономики и конкуренции была раскрыта не только в рамках тематического пленарного заседания, но и в рамках шести отдельных сессий.

На сессии № 1 «Конкурентное право в системе современного образования и науки» участники Конференции обсудили формирование новой отрасли российского права – конкурентного права.

Положения антимонопольного законодательства и нормы конкурентного права имеют важнейшее значение для всех сфер экономической деятельности, начиная от регулирования деятельности естественных монополий и доминирующих на рынке компаний до регулирования государственных и муниципальных закупок и торгов по распоряжению государственными ресурсами.

Сложившиеся специальные правовые механизмы, регулирующие отношения по защите и развитию конкуренции, однозначно свидетельствуют о специфических предмете и методе, свойственных конкурентному праву, как самостоятельной отрасли права.

Существующий и возрастающий с каждым днем спрос на юристов – профессионалов в антимонопольной сфере может быть удовлетворен только с возможностью развития науки конкурентного права и подготовки специалистов соответствующего профиля в образовательных организациях.

Сессия № 2 «Новые подходы в определении рынков при установлении доминирующего положения и рассмотрении сделок экономической концентрации» была посвящена тенденциям глобализации рынков, цифровизации и ускоряющегося экономического развития.

В настоящее время структура национальных экономик меняется принципиальным образом. Компании, даже физически не присутствуя на национальных рынках, могут оказывать существенное влияние на конкуренцию на смежных рынках, тем самым, оказывая негативный эффект на потребителей. Данная проблема ставит перед антимонопольными органами задачу поиска новых подходов к определению рынков при рассмотрении сделок экономической концентрации, а также расследований о злоупотреблении доминирующим положением.

Данные аспекты учтены при разработке ФАС России «пятого (цифрового) антимонопольного пакета», направленного на адаптацию мер антимонопольного регулирования к новым экономическим условиям разворачивающейся четвертой промышленной революции, в том числе в части использования хозяйствующими субъектами новых моделей организации бизнеса в рамках глобальных стоимостных цепочек, а также новейших информационных технологий и объектов интеллектуальной собственности.

Участники сессии № 3 «Определение размера убытков, причиненных в результате нарушения антимонопольного законодательства» обсудили существующие методики расчета убытков, сформировавшиеся как в российской, так и в зарубежной правоприменительной практике по спорам, связанным с нарушением антимонопольного законодательства. Обобщение указанных методик содержится в разъяснении Президиума ФАС России № 11, которое было утверждено 11 октября 2017 г.

Размер убытков, подлежащих возмещению, иногда может быть даже больше тех штрафов, которые уплачивают монополисты и участники картелей за нарушение антимонопольного законодательства. Указанное разъяснение поможет пострадавшей от антимонопольного нарушения стороне защитить свои права, в

том числе путем предъявления исков, что станет дополнительным механизмом в восстановлении имущественных прав потребителей.

Параллельно прошла сессия № 4 «Перевод государственных закупок и закупок госкомпаний в электронную форму как одно из основных направлений развития цифровой экономики».

В настоящее время в Российской Федерации созданы условия для развития электронной торговли, в том числе для внедрения электронных процедур при осуществлении государственных (муниципальных) и корпоративных закупок. Электронные процедуры обеспечивают развитие конкуренции при осуществлении закупок за счет упрощения процедуры подачи заявок, в том числе хозяйствующими субъектами, находящимися на значительном удалении от заказчиков, а, следовательно, повышают количество участников закупки, в частности, субъектов малого предпринимательства. В рамках данной сессии участники обсудили основные особенности проведения электронных процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), которые позволяют повысить анонимность подачи и рассмотрения заявок участниками закупок, а также обеспечивают добросовестную конкуренцию и способствуют снижению коррупционных рисков, рисков сговора между участниками закупок, увеличению экономии бюджетных средств.

Сессия № 5 была посвящена теме «Цифровая экономика и картели».

Крупные технологические компании стремятся максимизировать прибыль за счет использования автоматизированных алгоритмов. Это может приводить к таким последствиям как координация экономической деятельности и сговоры на торгах.

Участникам сессии предлагалось оценить, насколько эффективно существующее конкурентное законодательство способно бороться с антиконкурентным поведением участников рынка, связанным с использованием ботов.

Кроме того, сессия была посвящена использованию цифровых технологий для выявления и доказывания картелей. Эксперты в области конкуренции поделились опытом разработки и применения технологий дистанционного выявления нарушений антимонопольного законодательства.

Сессия № 6 «Новые подходы в тарифном регулировании» была посвящена вопросам законодательного обеспечения тарифного регулирования. Участники обсудили вопросы внесения изменений в Закон о защите конкуренции, а также возможность отмены Закона о естественных монополиях и принятия Закона о государственном регулировании тарифов. Участники сессии обсудили новейшие принципы проконкурентного тарифного регулирования, основанного на анализе рынка и долгосрочном тарифном регулировании. Отдельное внимание было

уделено вопросам информационного обеспечения тарифного регулирования, включая вопросы взаимодействия федеральных и региональных органов исполнительной власти, стандартов раскрытия информации, формирования и обработки больших баз данных. В ходе сессии были также рассмотрены наилучшие практики сотрудничества в сфере тарифного регулирования в рамках СНГ, ЕАЭС, Сети экономических регуляторов, Региональной ассоциации органов регулирования энергетики (ЭРРА).

6 декабря 2017 г. параллельно с Пленарным заседанием состоялась закрытая региональная встреча руководителей антимонопольных органов государств-участников СНГ в рамках деятельности Дискуссионной группы ЮНКТАД по обсуждению вопросов международного сотрудничества конкурентных ведомств на тему: «Выработка стратегии преодоления препятствий при осуществлении международного сотрудничества конкурентных ведомств при противодействии ограничительным деловым практикам международных компаний, а также рассмотрении глобальных сделок экономической концентрации», а также подписание Меморандума о взаимопонимании в области тарифного регулирования электронной связи и почтовых услуг между Федеральной антимонопольной службой и Агентством по регулированию электронной связи и почтовых услуг Республики Сербия.

Докладчиками и участниками Конференции стали представители научных кругов, высшего преподавательского состава ведущих ВУЗов, эксперты международного уровня, представители инновационных компаний, руководители зарубежных конкурентных ведомств и международных организаций, а также представители центрального аппарата и территориальных управлений ФАС России.

Следует отметить, что Международная научно-практическая конференция «Антимонопольная политика: наука, практика, образование» уже зарекомендовала себя в качестве одного из ключевых мероприятий для международного антимонопольного сообщества.

Задача:

дальнейшая практика проведения научно-практических конференций.

11.3.2. Научно-методический совет образовательных организаций и кафедр конкурентного права

Деятельность Научно-методического совета образовательных организаций и кафедр конкурентного права и антимонопольного регулирования ФАС России (далее – Научно-методический совет) направлена на содействие популяризации конкурентного права как одной из базовых образовательных дисциплин,

организацию проведения научных теоретических и практических исследований и развитие науки конкурентного права и антимонопольного регулирования; оказание методической помощи кафедрам конкурентного права и антимонопольного регулирования.

В 2017 году проведено 4 заседания (в Москве и Оренбурге) Научно-методического совета образовательных организаций и кафедр конкурентного права и антимонопольного регулирования ФАС России (далее – Научно-методический совет ФАС России).

В настоящее время в России действуют 52 образовательные организации и кафедры конкурентного права и антимонопольного регулирования.

По итогам заседаний Научно-методического совета ФАС России утверждены 3 образовательные программы: Рабочая программа «Конкурентное право», Рабочая программа «Недобросовестная конкуренция», Программа повышения квалификации «Государственное регулирование цен (тарифов)».

На заседаниях Научно-методического совета ФАС России обсуждаются современные методики преподавания конкурентного права, в 2017 году – Национальный план развития конкуренции.

30.03.2017 прошло третье заседание, на котором обсуждался проект разъяснений о применении антимонопольными органами статей 9.21, 14.6 и 14.31 КоАП РФ и утвержден логотип Научно-методического совета ФАС России.

26.05.2017 состоялось четвертое заседание Научно-методического совета ФАС России, на котором прошли обсуждения планы мероприятий по изменению Федеральных государственных образовательных стандартов по направлению подготовки «бакалавриат» и «магистратура», а также по разработке и утверждению Профессионального стандарта «Специалист в сфере конкурентного права», разъяснения по вопросам, связанным с использованием в сфере антимонопольного регулирования конфиденциальной информации, проект рабочей программы «Недобросовестная конкуренция».

09.10.2017 – пятое заседание, на котором одобрена рабочая программа «Недобросовестная конкуренция».

05.12.2017 состоялось расширенное заседание Научно-методического совета ФАС России в рамках III Международной научно-практической Конференции «Антимонопольная политика: наука, практика, образование». В рамках заседания прошло обсуждение следующих вопросов: конкурентное право, как отрасль права и научная специальность; основные категории конкурентного права; подходы к организации базовой кафедры конкурентного права; программа повышения квалификации «Государственное регулирования цен (тарифов)»; профессиональный стандарт «Специалист в сфере конкурентного права». В ходе заседания одобрены профессиональный стандарт «Специалист в сфере

конкурентного права», программа повышения квалификации «Государственное регулирование цен (тарифов)», а также принято решение об издании сборника статей по итогам расширенного заседания Научно-методического совета в рамках III Международной научно-практической Конференции «Антимонопольная политика: наука, практика, образование».

Задачи:

- участие в разработке и содействие принятию Профессионального стандарта «Специалист в области конкурентного права»;
- содействие утверждению научной специальности «Конкурентное право»;
- разработка методических материалов по подготовке и повышению квалификации профессорско-преподавательского состава образовательных организаций высшего образования;
- разработка и содействие внедрению Антимонопольных комплаенс-программ органами власти и хозяйствующими субъектами.

11.3.3. Вторая Всероссийская Олимпиада по антимонопольному регулированию для школьников

Участие в Олимпиаде приняли учащиеся 11 (выпускных) классов образовательных учреждений Российской Федерации, приславшие индивидуальные письменные работы по одной из предложенных тем на официальном сайте конкурса. Олимпиада проводилась с 1 декабря 2016 г. по 30 апреля 2017 г. включительно.

Работы участников Олимпиады были посвящены различным вопросам и проблемам защиты и развития конкурентной среды и охватили самые разные направления антимонопольного регулирования: от основных этапов развития антимонопольного законодательства в России до социальной опасности согласованных действий участников торгов. Наиболее интересной для современных школьников оказалась тема: «Роль конкуренции в рыночной экономике».

По итогам проверки работ участников Олимпиады победителями стали:

Намитова Юлия и Дударенко Алексей из Свердловской области, Пронькин Егор и Кусайкина Анастасия из Республики Мордовия, Гревцова Ксения из Республики Татарстан, Борисова Мария из г. Саратова, Крутикова Алина (Курская обл.), Качалина Александра из Москвы, Савушкин Никита из г. Пенза, Левакова Анастасия и Скобелева Кристина из Московской области – 11 человек, разделившие призовые места.

Все они получили дополнительные баллы или возможность индивидуального собеседования при поступлении в вузы, которые поддержали проведение Олимпиады по антимонопольному регулированию для школьников.

Задача:

дальнейшая практика проведения олимпиад для школьников по антимонопольному регулированию.

11.3.4. Научное обеспечение деятельности ФАС России в 2017 году

Одним из важных направлений научного обеспечения деятельности антимонопольных органов является развитие сотрудничества с ведущими вузами и научными центрами страны. В сентябре 2017 г. при участии ФАС России в СПбГУ была создана кафедра теории и практики антимонопольного регулирования. Новым этапом развития сотрудничества СПбГУ и ФАС России стало подписание руководителем ФАС России И.Ю. Артемьевым и ректором СПбГУ Н.М. Кропачевым 1 февраля 2018 г. соглашения о сотрудничестве в образовательной и научной сферах, а также в области информационного обеспечения защиты и развития конкуренции в Российской Федерации, в том числе в сфере государственного оборонного заказа. В рамках этого сотрудничества планируется совместно с РАН приступить к разработке оптимизационной экономико-математической модели реализации постановления Правительства Российской Федерации от 02.12.2017 № 1465 «О государственном регулировании цен на продукцию, поставляемую по государственному оборонному заказу, а также о внесении изменений и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» и экономико-математического прогноза эффективности внедряемой модели ценообразования в сфере государственного оборонного заказа (ГОЗ).

Значительную роль в научном обеспечении деятельности антимонопольных органов играют кафедры конкурентного права и антимонопольного регулирования. На конец 2017 года было создано 52 такие кафедры в ведущих вузах страны, представители которых входят в состав профильного Научно-методического совета ФАС России.

Важным направлением научного обеспечения деятельности антимонопольных органов является проведение диссертационных исследований по проблемам развития и защиты конкуренции. В соответствии с Указом № 618 Минобрнауки России рекомендовано рассмотреть возможность включения в номенклатуру специальностей научных работников, по которым присуждается ученая степень, отдельной специальности («конкурентное право»). Данный вопрос рассматривался 24 октября 2017 г. на совместном заседании Научного

совета РАН по проблемам защиты конкуренции и Экспертного совета по праву ВАК при Минобрнауки России. 19 февраля 2018 г. Президиум ВАК поддержал предложение о расширении содержания научной специальности 12.00.07 и изложении ее наименования в следующей редакции: «конкурентное право; корпоративное право; энергетическое право».

В 2017 году сотрудники антимонопольных органов принимали участие во многих научно-практических конференциях, семинарах и круглых столах, посвященных в частности, актуальным вопросам антимонопольной политики, теоретическим и практическим вопросам защиты конкуренции, проблемам применения антимонопольного законодательства, законодательства о рекламе, об основах государственного регулирования торговой деятельности, вопросам государственного контроля в сфере государственного заказа (в том числе в сфере гособоронзаказа), а также контролю за осуществлением иностранных инвестиций.

В 2017 году сотрудниками антимонопольных органов опубликован ряд значительных научных трудов, в том числе научно-практических пособий и научных статей по вопросам, связанным с осуществлением функций антимонопольных органов.

При поддержке ФАС России в 2017 году выпущено 4 номера научно-практического журнала «Российское конкурентное право и экономика». 9 августа 2018 г. этот журнал включен в перечень рецензируемых научных изданий, в которых должны быть опубликованы основные научные результаты диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук.

Задача:

научное обеспечение решения проблем развития и защиты конкуренции, в том числе в сфере цифровой экономики, государственного оборонного заказа, в интересах борьбы с картелями, регулирования тарифов, внедрения риск-ориентированного подхода, перехода к профилактической модели контрольно-надзорной деятельности.

Научный совет РАН по проблемам защиты конкуренции

Научный совет РАН по проблемам защиты конкуренции (далее – Научный совет), являясь научно-консультативным и координирующим органом, подотчетным президиуму РАН, содействует научному обеспечению деятельности антимонопольных органов.

Деятельность Научного совета осуществляется, прежде всего, посредством рассмотрения экспертных исследований наиболее сложных проблем

антимонопольного регулирования и обсуждения их результатов на своих заседаниях.

На заседании 21 февраля 2017 г. Научным советом рассмотрены вопросы влияния компании «Майкрософт» на отдельные товарные рынки в сфере информационных технологий, совершенствования подходов к регулированию конкуренции в банковской сфере, а также совершенствования антикартельного законодательства и правоприменения в Российской Федерации, а также проблема включения специальности «конкурентное право» в перечень научных специальностей по которым присуждаются ученые степени. По результатам обсуждения Научный совет, в частности, рекомендовал ФАНО России и подведомственным ему профильным учреждениям науки рассмотреть возможности создания подразделений по исследованию проблем развития и защиты конкуренции (в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.05.2018 № 1055 функции упраздненного ФАНО России переданы Минобрнауки России). В конце 2017 года в Институте проблем развития науки РАН создан сектор научных проблем развития и защиты конкуренции.

24 октября 2017 г. прошло совместное заседание Научного совета РАН по вопросам защиты конкуренции и Экспертного совета ВАК по праву, на котором, в частности, была рассмотрена проблема конкуренции в сфере научной деятельности, критериях ее успешности, стимулах и рейтингах, а также повторно рассмотрен вопрос дополнения номенклатуры научных специальностей, по которым присуждаются ученые степени, специальностью «конкурентное право».

Задача:

научное обеспечение развития и защиты конкуренции, прежде всего в сферах цифровой экономики, обращения объектов интеллектуальной собственности, государственного оборонного заказа, в том числе в интересах повышения эффективности борьбы с картелями.

11.4. Совершенствование кадровой политики и развитие кадрового потенциала

В целях реализации приоритетного проекта «Внедрение эффективных механизмов кадровой политики» программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» проведена следующая работа.

Разработан Стандарт обеспечения эффективного функционирования системы управления кадровым составом на государственной гражданской службе в ФАС России (далее – Стандарт системы управления кадровым составом), адаптированный с учетом специфики деятельности ФАС России.

Стандарт системы управления кадровым составом включает описание технологий привлечения и отбора кандидатов на замещение должностей государственной гражданской службы в ФАС России, адаптации вновь поступивших служащих, оценки квалификации и профессиональных качеств, эффективности и результативности деятельности служащих, технологий профессионального развития компетенций руководителей и инспекторского состава, материальной и нематериальной мотивации служащих, карьерных траекторий и внедрения государственно-служебной культуры.

На совещании в Минтруде России 10 октября 2017 г. по вопросу утверждения Стандарта кадрового менеджмента, Федеральная антимонопольная служба отмечена как единственный федеральный орган – пилотный участник реализации приоритетного проекта, исполнивший данное контрольное мероприятие на высоком уровне. Принято решение о рассылке Стандарта системы управления кадровым составом ФАС России в иные контрольно-надзорные органы как образцового документа.

В целях развития системы оценки результативности деятельности служащих территориальных органов в 2017 году:

- разработан проект приказа о внесении изменений в приказ ФАС России от 28.11.2016 № 1671/16 «Об оценке результативности деятельности федеральных государственных гражданских служащих территориальных органов ФАС России, замещающих должности руководителя управления, заместителя руководителя управления, заместителя руководителя управления - начальника отдела в части снижения предельных значений степени достижения КРІ деятельности служащих;
- разработан проект приказа о внесении изменений в приказ ФАС России от 29.11.2016 № 1672/16 «О показателях, отражающих непосредственный результат по заданной актуальной тематике, учитываемых в оценке результативности деятельности федеральных государственных гражданских служащих территориальных органов ФАС России, замещающих должность руководителя управления» в части приведения КРІ деятельности служащих в соответствие с показателями КРІ результативности деятельности территориальных органов, утвержденных приказом ФАС России от 27.04.2017 № 576/17;
- доработана автоматизированная система оценки POS-ТО;
- разработаны и утверждены: Методика оценки результативности деятельности государственных гражданских служащих отраслевых структурных подразделений центрального аппарата ФАС России (приказ ФАС России от 23.11.2017 № 1566/17); Методика оценки результативности деятельности государственных гражданских служащих инфраструктурных подразделений

центрального аппарата ФАС России (приказ ФАС России от 23.11.2017 № 1567/17).

В целях оптимизации кадрового ресурса ФАС России провела анализ основных показателей деятельности территориальных органов Службы с целью перераспределения ресурсов между территориальными органами. Отчет по указанному вопросу представлен в Экспертный совет при Правительстве Российской Федерации.

В целях обновления Справочника квалификационных требований к специальностям, направлениям подготовки, знаниям и умениям, которые необходимы для замещения должностей гражданской службы с учетом области и вида профессиональной служебной деятельности государственных гражданских служащих, в декабре 2017 г. в Минтруд России направлены предложения о внесении дополнений в указанный справочник.

В 2017 году организована работа по применению Справочника квалификационных требований к специальностям, направлениям подготовки, знаниям и умениям, которые необходимы для замещения должностей инспекторского состава с учетом области и вида деятельности.

Разработаны и применяются оценочные инструменты для проверки соответствия претендентов на замещение должностей в ФАС России и государственных служащих, реализующих полномочия, детализированным квалификационным требованиям.

В целях внедрения единых подходов к установлению квалификационных требований к специальностям (направлениям подготовки), знаниям и умениям, необходимым для замещения должностей гражданской службы с учетом областей и видов профессиональной служебной деятельности, приказом ФАС России от 17.11.2017 № 1524/17 внесены изменения в примерные формы должностных регламентов федеральных государственных гражданских служащих центрального аппарата, руководителей и заместителей руководителей территориальных органов ФАС России.

В целях информационного обеспечения федеральной гражданской службы и оптимизации работы кадровых служб федеральных государственных органов используется федеральная государственная система в области государственной службы (статья 44.1 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе»). С этой целью постановлением Правительства Российской Федерации на базе инфраструктуры федеральной государственной информационной системы «Федеральный портал государственной службы и управленческих кадров» создана федеральная государственная информационная система «Единая информационная система управления кадровым составом государственной гражданской службы

Российской Федерации» (далее – ЕИСУКС). Федеральная антимонопольная служба участвует в эксплуатации ЕИСУКС путем интеграции ведомственной информационной системы кадрового учета АИС «Кадры» в ЕИСУКС, осуществляя на постоянной основе ежемесячную загрузку данных.

В 2017 году ФАС России представила на Всероссийский конкурс «Лучшие кадровые практики на государственной гражданской и муниципальной службе» кадровую практику «Система мотивации и стимулирования сотрудников ФАС России», которая отмечена Благодарностью Минтруда России.

Цель практики: определение системы важнейших ценностей служащих ведомства, создания возможностей максимально реализовать свои профессиональные способности и навыки.

Практика основана на индивидуальных подходах к выявлению аспектов, на которые сотрудники в своей карьере ориентируется в большей степени, формировании мотивационной карты на каждого сотрудника, в которой соотнесены векторы стремлений по каждому профессиональному мотиву с имеющимися в ФАС России инструментами мотивации.

Итогом применения практики является обеспечение наиболее полной профессиональной реализации служащих среднего звена.

В целях повышения результативности подготовки эффективного кадрового резерва ФАС России:

- проведена встреча руководителя ФАС России с резервистами 01.03.2017, организована оценка отчетов резервистов об исполнении специальных поручений руководителя ФАС России за 2017 год структурными подразделениями центрального аппарата, по результатам оценки подготовлен итоговый отчет, определены лучшие резервисты;

- проведен анализ исполнения резервистами индивидуальных планов развития;

- для эффективного кадрового резерва проведены тренинги и учебно-практические мероприятия: тренинг по определению актуальной проблемы руководителя территориального органа в рамках группового запроса – кадровый голод; учебные мероприятия на тему «Современный менеджмент в сфере государственного управления», «Планирование и проектная деятельность», «Особенности деятельности руководителя как публичной личности»; учебно-практическое мероприятие на тему «Эмоциональный интеллект»; тренинг по теме «Противодействие манипуляциям».

Сборник кейсов (заданий) для проведения оценки знаний служащих ФАС России, подготовленный служащими центрального аппарата в соответствии с поручением руководителя ФАС России, одобренный Методическим советом ФАС России, направлен в территориальные органы для использования в работе.

В целях повышения эффективности взаимодействия структурных подразделений центрального аппарата и территориальных органов ФАС России, формирования комплексного знания о специфике работы территориального органа, изучения опыта управленческой деятельности с 2016 года реализуется новая форма подготовки – стажировка служащих центрального аппарата в территориальных органах (в 2017 году стажировку прошли служащие, состоящие в эффективном кадровом резерве: Контрольно-финансового управления ФАС России – в Хабаровском УФАС России; Юридического управления в сфере ГОЗ ФАС России – в Свердловском УФАС России).

В рамках выполнения плана-графика работы эффективного кадрового резерва на 2017 год организовано и проведено оказание кадровыми резервистами Тюменского УФАС России и Орловского УФАС России методической помощи, соответственно, Крымскому и Ямало-Ненецкому УФАС России.

В рамках исполнения государственного заказа на дополнительное профессиональное образование федеральных государственных гражданских служащих в 2017 году, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.02.2017 № 294-р, прошли обучение по программам повышения квалификации и профессиональной переподготовки 447 государственных гражданских служащих центрального аппарата и территориальных органов ФАС России.

Во исполнение пункта 60 Плана мероприятий («дорожной карты») по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации на 2016-2017 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 01.04.2016 № 559-р, в 2017 году организовано обучение 50 государственных гражданских служащих ФАС России по вопросам, связанным с использованием при организации и проведении контрольно-надзорных мероприятий риск-ориентированного подхода.

С целью выработки единообразной практики применения законодательства в сфере защиты конкуренции, а также в целях эффективного взаимодействия центрального аппарата и территориальных органов ФАС России в соответствии с приказом ФАС России 10.01.2017 № 4/17 в центральном аппарате прошли стажировки 53 государственных гражданских служащих территориальных органов ФАС России.

Для развития будущего кадрового потенциала ведомства в 2017 году заключено 11 договоров о прохождении практики в ФАС России. Принято для прохождения практики в ФАС России 234 студента.

В соответствии с Планом проведения региональных семинаров-совещаний и учебных мероприятий ФАС России на 2017 год, утвержденным приказом ФАС

России от 23.12.2016 № 1832/16, проведено 33 мероприятия, среди которых региональные семинары-совещания в 8 федеральных округах.

В рамках исполнения государственного задания федерального государственного автономного учреждения «Учебно-методический центр» Федеральной антимонопольной службы» (г. Казань) проведено 13 курсов повышения квалификации, в рамках которых прошли повышение квалификации 802 слушателя, среди которых представители территориальных органов и центрального аппарата ФАС России и иных ведомств.

С целью осуществления контроля за деятельностью автономного учреждения обновлен состав Наблюдательного совета и проведено 4 заседания Наблюдательного совета ФГАУ «Учебно-методический центр» ФАС России» (г. Казань), а также осуществлено три проверки (2 выездные и 1 камеральная) исполнения государственного задания на 2017 год.

Задачи:

- реализация мероприятий по дальнейшему внедрению современных кадровых технологий на государственной службе, включая развитие мотивации служащих;
- развитие системы оценки результативности деятельности служащих центрального аппарата на основе KPI;
- организация работы по обновлению всех должностных регламентов служащих центрального аппарата и территориальных органов с учетом областей и видов профессиональной служебной деятельности;
- дальнейшее выполнение комплекса мероприятий по повышению результативности подготовки эффективного кадрового резерва;
- дальнейшая оптимизация использования кадрового ресурса ведомства с учетом отклонений от средних значений показателей деятельности территориальных органов и результатов оценки деятельности служащих на основе KPI;
- информатизация процессов по созданию единого реестра данных государственной гражданской службы территориальных органов и получение из него отчетной информации;
- реализация мероприятий по организации профессионального развития государственных гражданских служащих, в связи с нововведениями в законодательстве о государственной гражданской службе.

11.5. Противодействие коррупции

Деятельность ФАС России в 2017 году по профилактике коррупционных правонарушений осуществлялась в соответствии с основными направлениями,

определенными Указом Президента Российской Федерации от 01.04.2016 № 147 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2016-2017 годы» (далее - Национальный план противодействия коррупции на 2016-2017 годы). В этих целях утвержден приказом ФАС России от 21.04.2016 № 503/16 План противодействия коррупции Федеральной антимонопольной службы (далее – План, План противодействия коррупции ФАС России). Планы противодействия коррупции утверждены и в каждом территориальном органе ФАС России. Контроль выполнения Плана осуществляет Управление государственной службы ежеквартально и ежегодно представляет отчет о его выполнении руководителю ФАС России.

Кроме того, еще в 2014 году, в целях усиления антикоррупционной работы приказом ФАС России от 31.01.2014 № 38 «Об организации исполнения Поручения Президента Российской Федерации по усилению персональной ответственности за состояние антикоррупционной работы» руководители территориальных органов и начальники структурных подразделений ФАС России назначены персонально ответственными за осуществление этой работы.

В соответствии с пунктом 3 Указа Президента Российской Федерации от 21.09.2009 № 1065 «О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению» в ФАС России было создано подразделение Федеральной антимонопольной службы по профилактике коррупционных и иных правонарушений - отдел по противодействию коррупции. Приказом ФАС России от 21.10.2015 № 978/15 утверждено положение о подразделении Федеральной антимонопольной службы по профилактике коррупционных и иных правонарушений.

Отдел ведет работу в тесном взаимодействии с должностными лицами территориальных органов, ответственных за работу по профилактике коррупционных правонарушений, руководителями территориальных органов и начальниками структурных подразделений.

За 2017 год в центральном аппарате ФАС России проведено 12 заседаний Комиссии ФАС России по соблюдению требований к служебному (должностному) поведению федеральных государственных гражданских служащих и работников организаций, созданных для выполнения задач, поставленных перед Федеральной антимонопольной службой, и урегулированию конфликта интересов, на которых рассмотрено:

– 51 уведомление о возможном возникновении конфликта интересов;

– 9 заявлений о даче согласия на замещение должности в коммерческой организации;

– 11 заявлений о невозможности представления сведений о доходах супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;

– 2 материала проверки по Указу Президента Российской Федерации № 1065;

– 12 уведомлений, поступивших в порядке статьи 12 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»;

– 12 уведомлений о выполнении иной оплачиваемой работы, представленных с нарушением статьи 14 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе».

В рамках декларационной компании 2017 года сотрудниками отдела по противодействию коррупции приняты справки у 809 гражданских служащих центрального аппарата (4 гражданских служащих не представили справки, из них 2 находятся в декретном отпуске; 2 гражданских служащих сдали с нарушением установленных сроков), у 258 гражданских служащих территориальных органов, у 37 работников организаций ФГАУ «Учебно-методический центр ФАС России» (г. Казань) и ФБУ «ИТЦ ФАС России».

За 2017 год в центральном аппарате проведено 10 проверок в связи с несоблюдением гражданскими служащими запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции, из них:

– 6 проверок по проверке достоверности представленных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;

– 4 проверки по предотвращению и урегулированию конфликта интересов.

По результатам проверок 3 гражданским служащим объявлен выговор, 2 – замечание.

Вопрос о состоянии работы по предотвращению и урегулированию конфликта интересов и мерах по ее совершенствованию рассмотрен на Президиуме коллегии ФАС России (протокол № 18 от 06.09.2017).

Кроме того, отчет о деятельности ФАС России по урегулированию конфликта интересов представлен на расширенном заседании коллегии ФАС России 21.09.2017.

Письмами от 01.09.2017 № РП/60680-ПР/17 и от 27.09.2017 № АД/66506-ПР/17 данная информация представлена в Минтруд России.

За 2017 год в центральный аппарат ФАС России поступило 53 уведомления о возникновении и (или) о возможном возникновении конфликта интересов.

По всем уведомлениям составлены заключения и 51 рассмотрено на заседаниях Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению.

Изданы приказы в целях урегулирования возможного возникновения конфликта интересов.

Проведена следующая нормативная работа. За отчетный период изданы:

- приказ ФАС России от 27.03.2017 № 405/17 «Об организации работы по уведомлению федеральными государственными гражданскими служащими ФАС России и ее территориальных органов представителя нанимателя о намерении выполнять иную оплачиваемую работу»;

- приказ ФАС России от 23.05.2017 № 669/17 «О порядке получения государственными гражданскими служащими ФАС России разрешения представителя нанимателя на участие на безвозмездной основе в управлении некоммерческими организациями (кроме политических партий) в качестве единоличного исполнительного органа или вхождения в состав их коллегиальных органов управления»;

- приказ ФАС России от 21.11.2017 № 1548/17 «О внесении изменения в Положение о Комиссии Федеральной антимонопольной службы по соблюдению требований к служебному (должностному) поведению федеральных государственных гражданских служащих и работников организаций, созданных для выполнения задач, поставленных перед Федеральной антимонопольной службой, и урегулированию конфликта интересов, утвержденное приказом Федеральной антимонопольной службы от 12.10.2015 № 950/15»;

- приказ ФАС России от 21.11.2017 № 1549/17 «О внесении изменения в Порядок формирования и деятельности комиссии территориального органа Федеральной антимонопольной службы по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов, утвержденный приказом ФАС России от 29.09.2015 № 893/15»;

- приказ ФАС России от 21.11.2017 № 1550/17 «О внесении изменения в Положение о проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению в Федеральной антимонопольной службе, утвержденное приказом ФАС России от 19.09.2013 № 600/13»;

- приказ ФАС России от 21.11.2017 № 1551/17 «О внесении изменения в Порядок представления гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими ФАС России сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги

(супруга) и несовершеннолетних детей, утвержденный приказом ФАС России от 16.01.2015 № 9/15»;

– приказ ФАС России от 12.12.2017 № 1672/17 «О внесении изменений в перечень должностей федеральной государственной службы в Федеральной антимонопольной службе, замещение которых влечет за собой запрет открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами, утвержденный приказом ФАС России от 17.02.2016 № 153/16».

Письмом ФАС России от 31.10.2017 в Правительство Российской Федерации направлена информация об исполнении пункта 5 Национального плана противодействия коррупции на 2016-2017 годы.

В ФАС России на постоянной основе проводятся мероприятия, направленные на формирование отрицательного отношения к коррупции у гражданских служащих и работников.

На официальном сайте ФАС России в разделе «Противодействие коррупции» на постоянной основе размещаются и периодически обновляются, как методические рекомендации, так и ведомственные нормативно-правовые акты, разработанные в целях соблюдения гражданскими служащими ФАС России запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции.

Так, за 2017 год размещены:

– памятки для госслужащих: «Что нужно знать о коррупции»; «По конфликту интересов государственных служащих»; «Контроль за соответствием расходов государственных служащих их доходам»;

– презентация «Деятельность ФАС России по урегулированию конфликта интересов»;

– методические рекомендации по вопросам соблюдения ограничений, налагаемых на гражданина, замещающего должность государственной или муниципальной службы, при заключении им трудового или гражданско-правового договора с организацией, разработанные Минтрудом в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации;

– сборник материалов семинара-совещания с руководителями кадровых подразделений федеральных органов исполнительной власти, организаций, созданных для выполнения поставленных перед ними и Правительством Российской Федерации задач, а также органов исполнительной власти ряда субъектов Российской Федерации, состоявшегося 18-19 апреля 2017 г. в Генеральной прокуратуре Российской Федерации;

– методические рекомендации Минтруда России о запрете дарить и получать подарки.

Кроме того, до назначения граждан на должность государственной гражданской службы с ними проводятся индивидуальные беседы и консультации, разъясняются требования законодательства о противодействии коррупции.

За отчетный период такие беседы проведены с 212 гражданами.

В целях профилактики коррупционных правонарушений принято участие в 3 семинарах (лекции «Противодействие коррупции») для вновь поступивших на государственную службу.

Для повышения эффективности антикоррупционных механизмов проведены:

– селекторное совещание с государственными гражданскими служащими территориальных органов ФАС России на тему «Актуальные вопросы организации работы по профилактике коррупционных и иных правонарушений гражданских служащих ФАС России»;

– семинар для руководителей территориальных органов по вопросам профилактики коррупционных правонарушений в ФАС России в ходе международного мероприятия «Неделя конкуренции в России».

Кроме того, с государственными гражданскими служащими проводились индивидуальные беседы и консультации (в центральном аппарате – 270).

Информация по исполнению пункта 8 Национального плана противодействия коррупции на 2016-2017 годы направлена в Правительство Российской Федерации письмом ФАС России от 20.03.2017 № АД/17478-ПР/17 и в Контрольное управление Президента Российской Федерации письмом ФАС России от 24.03.2017 № АД/19072-ПР/17.

Письмом ФАС России от 31.10.2017 № АК/75309-ПР/17 в Правительство Российской Федерации представлена информация по исполнению пункта 5 Национального плана противодействия коррупции на 2016-2017 годы.

ФАС России рассматриваются заявления и жалобы на действия (бездействие) должностных лиц и работников ФАС России и ее территориальных органов, результаты рассмотрения обращений сообщаются руководителю ФАС России. В случае выявленных нарушений принимаются соответствующие меры.

За отчетный период в 2017 году рассмотрено 50 жалоб на действия (бездействие) должностных лиц ФАС России и ее территориальных органов, из них 3 жалобы удовлетворены, направлены письма в территориальные органы об исключении в дальнейшем выявленных нарушений.

Протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 21.02.2017 № 13(2) (пункт 1 раздела III) утвержден

паспорт приоритетного проекта «Реформа контрольной и надзорной деятельности ФАС России», включающий в том числе комплекс мероприятий по реализации проекта «Внедрение системы предупреждения и профилактики коррупционных проявлений в контрольно-надзорной деятельности» в 2017-2019 годах.

Приказом ФАС России от 01.06.2017 № 739/17 утвержден состав проектной группы по реализации основных мероприятий по проекту «Внедрение системы предупреждения и профилактики коррупционных проявлений в контрольно-надзорной деятельности».

Разработаны проекты карт коррупционных рисков по 5 видам контроля и определены правовые и организационные меры по их минимизации. Письмом ФАС России от 18.08.2017 № АД/57213 проекты карт направлены в Минтруд России. Кроме того, проекты карт коррупционных рисков направлялись на общественное обсуждение в Торгово-промышленную палату Российской Федерации, Российский союз промышленников и предпринимателей, Общероссийскую общественную организацию малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Общероссийскую общественную организацию «Деловая Россия», а также в территориальные органы и структурные подразделения центрального аппарата ФАС России для получения замечаний и предложений. 18.09.2017 информация о пройденном общественном обсуждении направлена в Минтруд России.

На основе поступивших отзывов и предложений сформирована и утверждена приказом ФАС России от 24.10.2017 № 1424/17 Карта коррупционных рисков при осуществлении гражданскими служащими ФАС России контрольно-надзорных функций. Впоследствии в связи с разработкой «эталонной» карты коррупционных рисков федерального органа исполнительной власти, осуществляющего контрольно-надзорные функции, проведена их соответствующая доработка. В окончательном виде карта коррупционных рисков при осуществлении гражданскими служащими ФАС России контрольно-надзорных функций утверждена приказом ФАС России от 25.12.2017 № 1773/17, комплекс правовых, организационных и профилактических мер по минимизации выявленных коррупционных рисков при осуществлении гражданскими служащими ФАС России контрольно-надзорных функций – приказом ФАС России от 28.12.2017 № 1837/17.

Данным приказом утверждена обязанность начальников структурных подразделений ФАС России проводить мониторинг выполнения гражданскими служащими ФАС России при осуществлении контрольно-надзорной деятельности должностных обязанностей и служебного распорядка, также установлены формы и сроки отчетности по данным мероприятиям.

Задачи:

– осуществление дальнейшей деятельности ФАС России по профилактике коррупционных правонарушений в соответствии с основными направлениями, определенными Указом Президента Российской Федерации от 29.06.2018 № 378 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2018-2020 годы», приведение Плана противодействия коррупции ФАС России в соответствие с указанным Национальным планом противодействия коррупции на 2018-2020 годы;

– реализация приоритетного проекта «Внедрение системы предупреждения и профилактики коррупционных проявлений в контрольно-надзорной деятельности» с целью минимизации коррупционных рисков при осуществлении гражданскими служащими ФАС России контрольно-надзорной деятельности.

11.6. Деятельность по финансовому планированию, контролю и бухгалтерскому учету

Проведена работа по реструктурированию мероприятий и объемов бюджетных ассигнований в рамках государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» в качестве соисполнителя данной государственной программы.

Проведена работа в рамках зарплатных проектов, в результате конкурентного отбора зарплатных проектов ФАС России сотрудничает с двумя банками – ПАО ВТБ и АО Газпромбанк.

В условиях сокращения бюджета ФАС России проведена защита бюджетов территориальных органов, обеспечившая финансирование приоритетных мероприятий в рамках распределения бюджетных средств.

В максимально короткие сроки осуществлен переход сотрудников Службы на национальную платежную систему «Мир» в соответствии с Федеральным законом от 27.06.2011 № 161-ФЗ «О национальной платежной системе» и Федеральным законом от 01.05.2017 № 88-ФЗ «О внесении изменений в статью 16-1 Закона Российской Федерации «О защите прав потребителей» и Федеральный закон «О национальной платежной системе».

Обеспечена прозрачность, открытость подотчетной деятельности центрального аппарата, территориальных управлений ФАС России, ФБУ «ИТЦ ФАС России» и АУ «УМЦ ФАС России», повысилось качество их финансового менеджмента за счет формирования единого информационного пространства и применения информационных и телекоммуникационных технологий в сфере управления финансами, улучшилось качество представляемой бюджетной и

бухгалтерской отчетности посредством подсистемы ГИИС «Электронный бюджет».

В целях исполнения поручения Президента Российской Федерации от 18.08.2015 № Пр-1659 (подпункт «н» пункта 1) по государственной регистрации прав собственности Российской Федерации и иных прав на объекты недвижимости разработан порядок работы по определению целевого назначения федерального имущества для территориальных управлений ФАС России, ФБУ «ИТЦ ФАС России» и АУ «УМЦ ФАС России».

Задачи:

- практическое внедрение в работу нормативных затрат для обеспечения функций ФАС России;

- в целях повышения эффективности расходования бюджетных средств и прозрачности осуществления закупок в течение 2018 года планируется провести ряд мероприятий по совершенствованию нормативной базы в части актуализации нормативных затрат для обеспечения функций ФАС России.

11.7. Государственные закупки

В 2017 году ФАС России провела 59 закупок товаров (работ, услуг) конкурентным способом определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей):

- открытых конкурсов (13 лотов), с начальной (максимальной) ценой контракта равной 11 352 тыс. рублей, из них (2 лота) не привели к заключению государственного контракта;

- 1 закрытый аукцион;

- 45 аукционов в электронной форме, с начальной (максимальной) ценой контракта равной 206 622 тыс. рублей, из них 1 аукцион в электронной форме не привел к заключению государственного контракта с начальной (максимальной) ценой контракта, равной 402 тыс. рублей.

Было проведено 87 процедур на закупку товаров, работ, услуг, по итогам которых, были заключены контракты на общую сумму 280 241 тыс. рублей, из них 8 конкурсных процедур, по результатам которых заключено 11 государственных контрактов с общей стоимостью – 9 445 тыс. рублей.

Стоимость заключенного контракта путем проведения закрытого аукциона составила – 4 739 тыс. рублей.

Проведено 45 электронных аукционов, по результатам которых, общая стоимость заключенных государственных контрактов составила 161 850 тыс. рублей.

Экономия при проведении закупок товаров (работ, услуг) конкурентным способом определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) составила более 23 %.

ФАС России заключено 28 государственных контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), без учета закупок малого объема, на сумму 104 206 тыс. рублей.

Всего проведено 28 закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) без проведения конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Объем закупок малого объема составил 13 832 тыс. рублей, входящих в 5 % совокупного годового объема закупок ФАС России.

Задача:

дальнейшая работа по повышению эффективности закупочной деятельности ФАС России.

11.8. Деятельность по улучшению условий труда сотрудников ФАС России и оптимизации расходов

1. За счет проведенных мероприятий по разделению закрепленной мощности на разные выводы электроустановок в административном здании по адресу: Садовая Кудринская д.11, в 2017 году был осуществлен переход на оплату электроэнергии по первой тарифной группе (только по учитываемым объемам без оплаты закрепленной мощности), что позволяет ежегодно экономить более 2 млн. рублей.

2. В целях повышения комфортности и улучшения условий труда сотрудников ФАС России в административном здании по адресу: Садовая Кудринская д.11:

- произведена замена 6 пассажирских и 1 грузового лифта на новые;
- произведен ремонт 10 кабинетов с оборудованием 22 рабочих мест, смонтирована офисная мебель.

3. Обеспечено перемещение большого объема документов в оборудованные места архивного хранения.

4. Впервые за 25 лет в административном здании по адресу: Садовая Кудринская д.11 произведен ремонт кровли, что обеспечивает существенное продление срока службы здания.

Задачи:

дальнейшая работа по улучшению условий труда сотрудников ФАС России и оптимизации расходов.

Информация о деятельности методических и экспертных советов при ФАС России

Наименование Совета при ФАС России	Количество проведенных заседаний в 2017 году (с указанием даты проведения)	Перечень обсужденных вопросов
Общественный совет при ФАС России	10.10.2017	1. О порядке работы Общественного совета при ФАС России и полномочиях его членов (доработан с учетом замечаний). 2. Утверждение Плана работы Общественного совета при ФАС России на 2017 год. 3. Утверждение Кодекса этики члена Общественного совета при ФАС России (доработан с учетом замечаний). 4. Создание рабочей группы для независимой оценки результатов рейтинга открытости.
	21.12.2017	1. Утверждение Плана работы Общественного совета при ФАС России на 2018 год. 2. О рейтингах открытости и методических рекомендациях по реализации принципов открытости в ФОИВ. 3. О реализации приоритетных проектов основных направлений стратегического развития Российской Федерации, реализуемых в рамках деятельности Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам. 4. Об участии членов Общественного совета при ФАС России в проактивных мероприятиях по адвокатию конкуренции.

Методический совет ФАС России	02.02.2017	1. О Проекте федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях». 2. Проект тестовых вопросов для проведения аттестации и квалификационного экзамена государственных гражданских служащих центрального аппарата ФАС России. 3. Об исполнении в 2016 году Плана мероприятий по реализации Стратегии развития конкуренции и антимонопольного регулирования в Российской Федерации на период 2013-2024 гг. (II этап 2016-2020 годы), утвержденного приказом ФАС России от 06.07.2015 № 557/15.
	10.03.2017	1. Проект разъяснений статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции». 2. Проект разъяснений «О применении антимонопольными органами статей 9.21, 14.6 и 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях». 3. О предложениях, содержащихся в решении Совета руководителей территориальных органов ФАС России в Уральском федеральном округе.
	04.04.2017	О проекте Плана оказания методической помощи территориальным органам ФАС России в 2017 году.
	06.04.2017	О проекте Доклада в Правительство Российской Федерации «О состоянии конкуренции в Российской Федерации за 2016 год».
	22.05.2017	О проекте Доклада в Правительство Российской Федерации «О состоянии конкуренции в Российской Федерации за 2016 год».

	07.06.2017	1. Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и иные законодательные акты Российской Федерации». 2. Об индивидуальном и коллективном доминирующем положении. 3. Проект «Сборника типовых документов ФАС России». 4. Проекты методических рекомендаций по анализу состояния конкурентной среды на рынке работ по строительству автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения, федерального значения за 2015-2016 гг.
	26.06.2017	1. О разработке Методических рекомендаций по определению объема рынка в стоимостном выражении в целях расчета показателей результативности группы «А». 2. О проекте «белой и черной книг» проконкурентных и антиконкурентных региональных практик. 3. О выработке единой позиции ФАС России по порядку привлечения к административной ответственности торговых сетей, на официальных сайтах которых отсутствует информация, обязательная в силу части 1 статьи 9 Закона о торговле. 4. О разъяснениях по вопросу привлечения экспертов и специалистов при проведении проверок территориальными органами ФАС России. 5. О внесении изменений в План оказания методической помощи территориальным органам ФАС России в 2017 году, утвержденный приказом ФАС России от 17.04.2017 № 523/17 (в части пунктов 2 и 15).

	03.07.2017	1. О проекте «белой и черной книг» проконкурентных и антиконкурентных региональных практик за 2016 год. 2. Об исполнении Плана оказания методической помощи территориальным органам ФАС России в I полугодии 2017 года. 3. О проекте Методических рекомендаций по проведению анализа состояния конкурентной среды на товарных рынках.
	18.09.2017	О проекте разъяснений ФАС России «О применении положений статьи 42.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (о привлечении экспертов к участию в антимонопольном деле).
	27.09.2017	1. О проекте разъяснений по вопросу взаимодействия с органами прокуратуры при осуществлении контроля территориальными органами ФАС России. 2. О формировании единого подхода ФАС России к порядку квалификации действий торговых сетей, нарушивших требования части 1 статьи 9 Закона о торговле. 3. О передаче прав владения и (или) пользования в отношении объектов ЖКХ. 4. О Сборнике кейсов (заданий) для проведения оценки знаний служащих ФАС России. 5. О проекте приказа «О внесении изменений в Порядок проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утвержденный приказом Федеральной антимонопольной службы от 28.04.2010 № 220».
	26.10.2017	Об исполнении Плана оказания методической помощи территориальным органам ФАС России за 9 месяцев 2017 года.

	20.12.2017	1. Об исполнении Плана оказания методической помощи территориальным органам ФАС России в 2017 году. 2. О предложениях, содержащихся в решении Совета руководителей территориальных органов ФАС России в Уральском федеральном округе.
Методический совет по тарифному регулированию	11.05.2017	Проект Методики по установлению тарифов на услуги субъектов естественных монополий по транспортировке нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам с целью выработки позиции относительно учета в тарифах дополнительных добровольных расходов субъектов естественных монополий по транспортировке нефти и нефтепродуктов в пользу своего персонала.
	29.06.2017	1. О создании нормативных правовых условий для утверждения тарифными органами экономически обоснованных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) посредством введения прямого запрета на учет расходов на организацию приема платы за такие ресурсы (услуги) при расчете указанных тарифов. 2. О систематизации, алгоритмизации методик тарифного регулирования для отчетности, представляемой в ЕИАС и проектирование публичного раздела ЕИАС для целей обеспечения раскрытия информации и повышения прозрачности тарифного регулирования.
	21.07.2017	1. Порядок расчета тарифов на услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи по методу, обеспечивающему возможность получения прибыли от эффективного управления издержками и правила их применения. 2. Учет амортизации, начисленной на внеоборотные активы (основные средства), приобретенные за счет бюджетных средств (субсидий). 3. Учет расходов на подключение регулируемых организаций к ГИС ЖКХ.

	26.07.2017 (совместное заседание Методического совета ФАС России и Методического совета ФАС России по тарифному регулированию)	О законодательном обеспечении проконкурентного тарифного регулирования.
	04.08.2017	Применение регуляторного контракта при тарифном регулировании на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям.
	09.10.2017	1. Совершенствование законодательства в сфере тарифного регулирования электроэнергетики (Внедрение принципа эталонных затрат в регулировании деятельности гарантирующих поставщиков). 2. О рассмотрении проекта приказа ФАС России «О систематизации сбора данных, осуществляемого ФАС России при помощи мониторингов ФГИС «ЕИАС». 3. О вопросах Республики Бурятия в сфере тарифного регулирования электроэнергетики.
	18.12.2017	О Проекте Федерального закона «Об основах государственного регулирования цен (тарифов)».
Экспертный совет в сфере государственного оборонного заказа	15.03.2017 21.06.2017 28.09.2017	Пункт 1.2 Плана мероприятий на 2017 год «О разработке и внедрении централизованной системы (с учетом отраслевых особенностей) нормирования и учета трудоемкости и других ценообразующих факторов по основным видам серийно выпускаемых образцов вооружения, военной и специальной техники с последующей автоматизацией такой системы».

	19.12.2017	Пункт 1.3 Плана мероприятий на 2017 год «Об актуализации системы показателей деятельности госкорпораций и предприятий ОПК с государственным участием, а также методов материального и нематериального стимулирования, обеспечивающих снижение себестоимости производства продукции военного назначения, включая разработку методических указаний о порядке применения показателей». Пункт 2.1 Плана мероприятий на 2017 год «О рекомендательном стандарте управления закупочной деятельностью государственных корпораций и организаций ОПК с государственным участием, в том числе о разработке проекта стандарта управления закупочной деятельностью государственных корпораций и интегрированных структур, включающего требования к управлению процессами закупочной деятельности, регламентацию процедур закупочной деятельности, критерии выбора способа закупок, требования к процедурам внесудебного обжалования действий организаторов торгов, а также требования к механизму контроля и оценки эффективности закупочной деятельности и организации работы по улучшению закупочной деятельности». Пункт 2.3 Плана мероприятий на 2017 год «О разработке предложений и внесение изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2013 г. № 1275 в части уточнения примерных условий и определения типовых форм государственных контрактов (контрактов) на производство сложной продукции с длительным технологическим циклом, учитывающих изменения конъюнктуры рынков сырья и материалов, уровень загрузки мощностей организаций, вопросы использования результатов интеллектуальной деятельности, а также предусматривающих возможность пересмотра стоимости выполняемых работ (иных условий государственного контракта), как по отдельным этапам, так и по государственному контракту в целом с определением порядка такого пересмотра». Пункт 2.4 Плана мероприятий на 2017 год «О предложениях по совершенствованию механизмов отбора поставщиков (подрядчиков,
--	------------	--

		исполнителей) государственными корпорациями и организациями ОПК с государственным участием, в том числе предложений по внесению изменений в нормативные правовые акты, регулирующие закупочную деятельность государственных корпораций и организаций ОПК с государственным участием». Пункт 3.6 Плана мероприятий на 2017 год «О рассмотрении предложений по оценке (проектов порядка и методологии оценки) результативности мероприятий по перевооружению и модернизации организаций ОПК». Пункт 3.7 Плана мероприятий на 2017 год «О рассмотрении проекта показателей эффективности применения законодательства в сфере ГОЗ для целей ежегодной оценки».
Экспертный совет по защите конкуренции на рынке финансовых услуг	1 заочное заседание (июнь 2017 г.)	1. Об итогах рейтинга открытости, содержащихся в Мониторинге оценки реализации федеральными органами исполнительной власти механизмов открытости (далее – Мониторинг оценки реализации ФАС России механизмов открытости), предусмотренных Концепцией открытости федеральных органов исполнительной власти, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.01.2014 №93-р (далее – Концепция открытости ФОИВ). 2. О Публичной декларации целей и задач ФАС России на 2017 год. 3. О докладе к итоговому заседанию Коллегии ФАС России 1 марта 2017 г. 4. О проекте Плана Федеральной антимонопольной службы по реализации мероприятий в области открытых данных. 5. О проекте Ведомственного плана Федеральной антимонопольной службы по реализации Концепции открытости ФОИВ на 2017 год. Концептуально указанные документы были поддержаны членами Экспертного совета.

Экспертный совет по развитию конкуренции в области информационных технологий	Заочное заседание, опрос в электронном виде май 2017 г.	1. О результатах Мониторинга оценки реализации ФАС России механизмов открытости. 2. О Публичной декларации целей и задач ФАС России на 2017 год. 3. О докладе к итоговому заседанию Коллегии ФАС России 01 марта 2017 г. и планах Федеральной антимонопольной службы по реализации Концепции открытости ФОИВ.
Экспертный совет по вопросам связи	20.02.2017	Обсуждены вопросы, связанные с демонтажем воздушных линий связи в городе Москве.
	Заочное заседание 02.06.2017	О результатах Мониторинга оценки реализации ФАС России механизмов открытости, о Публичной декларации целей и задач ФАС России на 2017 год, о докладе к итоговому заседанию Коллегии ФАС России 1 марта 2017 г., о Ведомственном плане Федеральной антимонопольной службы по реализации Концепции открытости ФОИВ на 2017 год и Плане ФАС России по реализации мероприятий в области открытых данных.
	14.11.2017	Рассмотрены вопросы, связанные с: - применением Правил недискриминационного доступа к инфраструктуре для размещения сетей электросвязи, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.11.2014 № 1284; - состоянием конкуренции на рынках услуг связи при реализации программы реновации жилищного фонда в г. Москве.
Экспертный совет по вопросам ЖКХ при ФАС России	31.05.2017	Обсуждены: 1) результаты Мониторинга оценки реализации ФАС России механизмов открытости, проект плана Федеральной антимонопольной службы по реализации мероприятий в области открытых данных, проект Ведомственного плана Федеральной антимонопольной службы по реализации Концепции открытости ФОИВ на 2017 год, Публичная декларация целей и задач ФАС России на 2017 год, доклад к итоговому заседанию Коллегии ФАС

		России 1 марта 2017 г.; 2) изменения тарифного законодательства: принятые нормативные правовые акты и планируемые к принятию; 3) нормирование в тарифном регулировании: стандартизированные тарифные ставки на технологическое присоединение в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения; 4) переход к свободным договорам в сфере теплоснабжения.
Экспертный совет при ФАС России по развитию конкуренции в сфере образования и науки	06.02.2017	О замечаниях и предложениях в План мероприятий («дорожную карту») «Развитие конкуренции в сфере образования».
	02.06.2017	1. О результатах Мониторинга оценки реализации ФАС России механизмов открытости. 2. О публичной декларации целей и задач ФАС России на 2017 год. 3. О докладе к итоговому заседанию Коллегии ФАС России 1 марта 2017 г. 4. О плане ФАС России по реализации Концепции открытости ФОИВ на 2017 год. 5. О плане ФАС России по реализации мероприятий в области открытых данных.
	30.11.2017	1. Ограничения прав пациентов как следствие дискриминации частных медицинских организаций. 2. Ущемление интересов частных медицинских организаций. Формы дискриминации. 3. Административные барьеры в сфере аккредитации медицинских работников и непрерывного медицинского образования.
Экспертный совет при ФАС России по развитию конкуренции	05.06.2017	1. О результатах Мониторинга оценки реализации ФАС России механизмов открытости. 2. О публичной декларации целей и задач ФАС России на 2017 год.

в социальной сфере и здравоохранении		3. О докладе к итоговому заседанию Коллегии ФАС России 1 марта 2017 г. 4. О плане ФАС России по реализации Концепции открытости ФОИВ на 2017 год. 5. О плане ФАС России по реализации мероприятий в области открытых данных.
	23.06.2017	Обсуждение разработанного Минздравом России проекта постановления Правительства Российской Федерации «О государственной регистрации и перерегистрации предельных отпускных цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов».
	25.09.2017	1. Реклама лекарственных препаратов: - оценка использования слов «быстро», «долго» (производных от них) для характеристики свойств лекарственных препаратов с точки зрения соответствия критериям достоверности и доказательности и с точки зрения наличия гарантии положительного действия и эффективности лекарственного средства; - оценка рекламы препаратов «Фастум-гель», «Нурофен для детей», «Амиксин», «Имодиум», «ИРС 19», «Имудон», «Стрепсилс Плюс», «Быструм-гель», «Ибуклин» на наличие в рекламе гарантии положительного действия и эффективности лекарственного средства. 2. Указание на сокращение длительности лечения в результате приема лекарственного препарата в рекламе препаратов «ИРС 19» и «Имудон» (допустимо ли указание на сокращение длительности лечения заболевания (его симптомов) в связи с применением конкретного лекарственного препарата? соответствует ли критериям достоверности и доказательности такое указание?). 3. Наличие признаков смешения между упаковками батончиков «Феррогематоген» (производитель АО «Фармстандарт») и «Ferrum Гематоген» (ООО ПК «Фарм-про»).

	16.11.2017	1. Лицензирование медицинской деятельности. Административные барьеры для участников рынка. 2. Стандарты оснащения: избыточные требования – путь к злоупотреблению доминирующим положением производителей медицинских изделий. 3. Антимонопольные аспекты осуществления экспертизы качества медицинской помощи.
	30.11.2017	1. Ограничения прав пациентов как следствие дискриминации частных медицинских организаций. 2. Ущемление интересов частных медицинских организаций. Формы дискриминации. 3. Административные барьеры в сфере аккредитации медицинских работников и непрерывного медицинского образования.
Экспертный совет при ФАС России по развитию конкуренции в сфере обращения медицинских изделий	05.06.2017	1. О результатах Мониторинга оценки реализации ФАС России механизмов открытости. 2. О публичной декларации целей и задач ФАС России на 2017 год. 3. О докладе к итоговому заседанию Коллегии ФАС России 1 марта 2017 г. 4. О плане ФАС России по реализации Концепции открытости ФОИВ на 2017 год. 5. О плане ФАС России по реализации мероприятий в области открытых данных.
	16.11.2017	1. Лицензирование медицинской деятельности. Административные барьеры для участников рынка. 2. Стандарты оснащения: избыточные требования – путь к злоупотреблению доминирующим положением производителей медицинских изделий. 3. Антимонопольные аспекты осуществления экспертизы качества медицинской помощи.

	30.11.2017	1. Ограничения прав пациентов как следствие дискриминации частных медицинских организаций. 2. Ущемление интересов частных медицинских организаций. Формы дискриминации. 3. Административные барьеры в сфере аккредитации медицинских работников и непрерывного медицинского образования.
Экспертный совет по развитию конкуренции в сфере розничной торговли	20.03.2017	Предварительные итоги анализа исполнения Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», проблемы при взаимодействии с торговыми сетями (торговые наценки, скидки, барьеры входа на рынок, аудит поставщиков, проводимый торговыми сетями, штрафные санкции к поставщикам). Подготовлена окончательная позиция ФАС России, направлена в Правительство Российской Федерации письмом от 07.11.2017 № АК/77305-ПР/17.
	02.06.2017	О результатах Мониторинга оценки реализации ФАС России механизмов открытости.
	01.12.2017	О «перезапуске» системы саморегулирования в сфере розничной торговли.
Экспертный совет по агропромышленному комплексу	21.02.2017	Рассмотрение Плана развития конкуренции («дорожной карты») в агропромышленном комплексе
	29.06.2017	О проблемах соблюдения антимонопольного законодательства при обеспечении продовольствием Крымского Федерального округа
Экспертный совет по химической промышленности	19.04.2017	О проекте Политики АО «Невинномысский Азот» по формированию цен на уксусную кислоту и винилацетат

	14.09.2017	О развитии конкуренции на рынке производства и оборота денатурированного этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции
Экспертный совет при ФАС России по развитию конкуренции на рынке табачной продукции	19.01.2017	О проекте «Концепции осуществления государственной политики противодействия потреблению табака на 2017-2022 годы и дальнейшую перспективу», о влиянии отдельных положений проекта Концепции на состояние конкуренции в табачной отрасли.
	18.07.2017	Обсуждение доработанного с учетом замечаний и предложений членов Экспертного совета проекта «Концепции осуществления государственной политики противодействия потреблению табака на 2017-2022 годы и дальнейшую перспективу» и влияние отдельных положений на состояние конкуренции в табачной отрасли.
	07.12.2017	1. Подписание и размещение в открытом доступе на официальном сайте ФАС России публичной декларации добросовестных участников рынка табачной продукции. 2. Обсуждение проекта «Концепции осуществления государственной политики противодействия потреблению табака на 2017-2022 годы и дальнейшую перспективу» от 24.11.2017, доработанного с учетом замечаний и предложений членов Экспертного совета.
Экспертный совет при ФАС России по развитию конкуренции на рынках алкогольной продукции	15.12.2017	1. О ключевых проблемах, перспективах и прогнозах развития конкуренции на рынках алкогольной продукции. 2. Определение приоритетных задач на 2018 год.
Экспертный совет по электроэнергетике	27.06.2017	1. О реализации Федеральной антимонопольной службой Концепции открытости ФОИВ.

	02.10.2017	2. О внедрении принципа эталонных затрат в регулировании деятельности гарантирующих поставщиков.
Экспертный совет при Федеральной антимонопольной службе по развитию конкуренции в строительной отрасли	17.10.2017	1. Об обжаловании актов и (или) действий (бездействия) уполномоченных органов власти в сфере градостроительных отношений и организаций, осуществляющих эксплуатацию сетей. 2. О Плана развития конкуренции («дорожной карте») в сфере строительства на 2017 – 2018 годы.
Экспертный совет по применению антимонопольного законодательства в части недобросовестной конкуренции	16.06.2017	О наличии смешения между упаковками биойогуртов ООО УК «Просто молоко» и АО «Данон Россия».
	25.09.2017	1. Оценка рекламы ряда лекарственных препаратов на предмет наличия в ней гарантии положительного действия и эффективности препарата, на предмет достоверности. 2. Оценка рекламы сериала «Ольга» на предмет наличия в ней обценной лексики. 3. Наличие признаков смешения между упаковками батончиков «Феррогематоген» (производитель АО «Фармстандарт») и «Ferrum Гематоген» (ООО ПК «Фарм-про»).
Экспертный совет по применению законодательства о рекламе	15.12.2017	1.Наличие признаков смешения при введении в гражданский оборот вареной колбасы под обозначением «Вобвяске» производства ООО «Сибирская продовольственная компания». 2. Создание впечатления о принадлежности продукции ООО «ЛУЛУ ПАРИЖ РУС» к товарам ООО «КИКО РУС» и LVMH Fragrance Brands S.A. 3. Рассмотрение рекламы лекарств и БАДов под одним сходным наименованием производства АО «Байер» (лекарственный препарат «РЕННИ» и биологически активная добавка «РЕННИ Экспресс»).

Рабочая группа по теплоснабжению при Экспертном совете по вопросам ЖКХ при ФАС России	14.06.2017	1. О необходимости сохранения за органами регулирования функции расчеты цены (тарифа) (индекатив). 2. О необходимости внесения изменения в приказ ФСТ России от 13.06.2013 № 760-э «Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения», в части отмены норм, предусматривающих расчет тарифа на тепловую энергию при заключении договоров по «свободным» ценам. 3. О порядке применения утвержденных долгосрочных тарифов с 01.01.2018 при заключении договоров по свободной цене.
Рабочая группа по водоснабжению и водоотведению при Экспертном совете по вопросам ЖКХ при ФАС России	23.06.2017	1. О концепции установления единых тарифных ставок на подключение к системе водоснабжения. 2. Об учете ежегодного изменения объемов коммунальных услуг при расчете индекса роста платы граждан. 3. Об установлении тарифов для организаций, заключивших концессионное соглашение.
Рабочая группа по обращению с отходами при Экспертном совете по вопросам ЖКХ при ФАС России	07.07.2017	1. О дифференциации тарифов в зависимости от вида отходов (раздельное накопление). 2. О существующих проблемах с территориальными схемами по обращению с отходами. 3. О применении коэффициента сжатия (уплотнения) в договорах на оказание услуг по размещению отходов, а также в договорах на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами.
Рабочая группа по развитию конкуренции на рынке цемента при Экспертном совете ФАС России по вопросам развития конкуренции на рынках	15.12.2017	1. О проблемах осуществления сертификации цемента в Российской Федерации. 2. О предложениях по внесению изменений в ГОСТ 56836-2016 «Оценка соответствия. Правила сертификации цементов».

строительных материалов и целлюлозно-бумажной промышленности		
Рабочая группа по развитию конкуренции на рынке графитированных электродов при Экспертном совете ФАС России по развитию конкуренции в сфере металлургии	31.08.2017 24.10.2017	О ситуации на рынке графитированных электродов.
Рабочая группа по развитию конкуренции в сфере металлургии при Экспертном совете ФАС России по развитию конкуренции в сфере металлургии	19.09.2017	О росте цен на металлопродукцию, закупаемую ОАО «РЖД» для собственных нужд.
Рабочая группа по зерновому рынку Экспертного совета по агропромышленному комплексу	16.11.2017	1. О вопросах функционирования зернового рынка, в том числе, перевозок зерна железнодорожным транспортом; 2. О представлении информации о заключенных сторонами не на организованных торгах договорах в отношении пшеницы.

Приложение 2

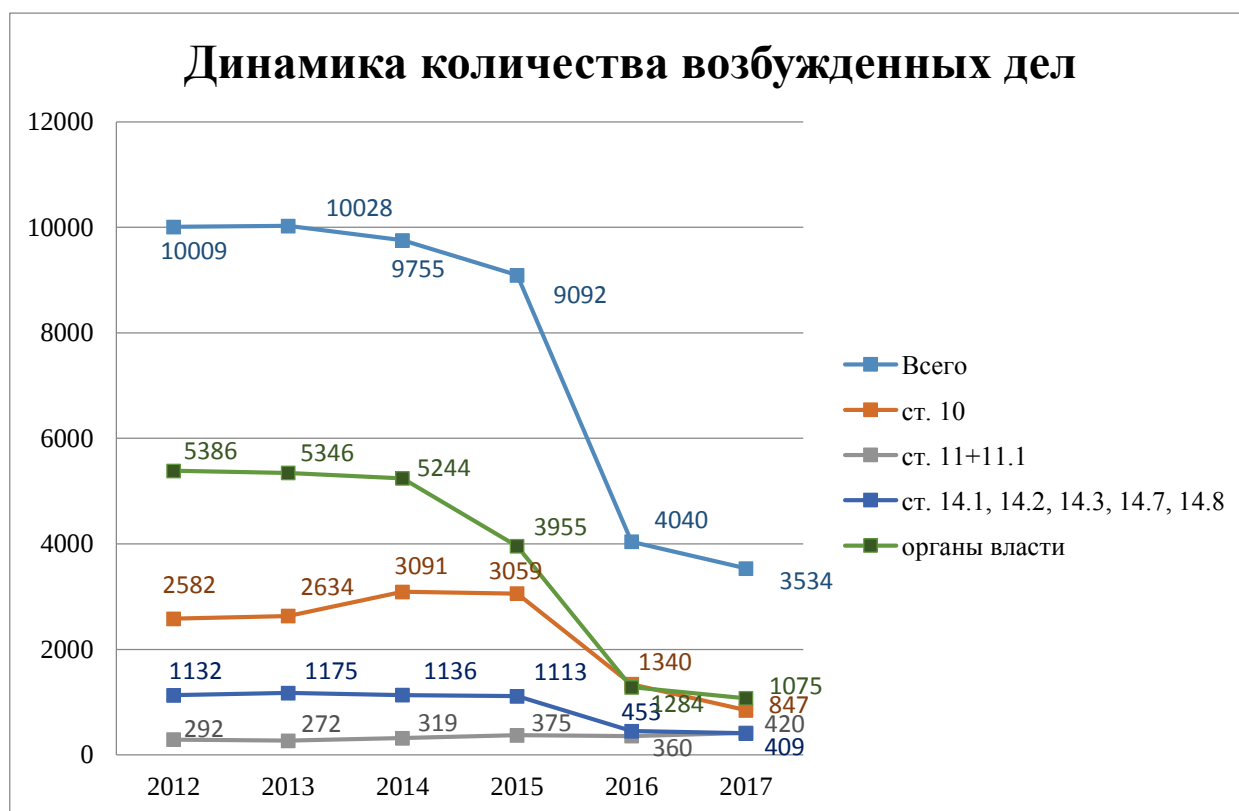
За период 2012-2017 годов в 2016 году впервые наблюдалось снижение количества заявлений, поступивших в ФАС России по признакам нарушения антимонопольного законодательства (на 13,5 %), данная тенденция продолжилась и в 2017 году (на 11,5 %). В отчетном году в целом их число сократилось по сравнению с 2016 годом за счет существенного снижения (почти на 20%) количества заявлений по статье 10 Закона о защите конкуренции, что в значительной степени обусловлено изменениями антимонопольного законодательства, в том числе в отношении заявлений физических лиц о нарушениях, не связанных с ущемлением интересов в сфере предпринимательской деятельности, с недопущением, ограничением, устранением конкуренции или с ущемлением интересов неограниченного круга потребителей.



В связи с вступлением в силу «четвертого антимонопольного пакета» существенно расширена сфера применения института предупреждений о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, за счет распространения его на действия органов государственной власти и органов местного самоуправления. Кроме того, расширен перечень лиц, которым направляется предостережение о недопустимости нарушения антимонопольного законодательства, за счет включения в него должностных лиц органов власти различных уровней.

Реализация указанных положений «четвертого антимонопольного пакета» сказалась на количестве возбужденных дел - в 2016 году их общее число сократилось почти в 2,3 раза к 2015 году. В 2017 году продолжилась тенденция снижения количества дел. Совокупное количество возбужденных в 2017 году дел сократилось в 3,2 раза к уровню 2011 года (с 11276 до 3534 дел) за счет роста выданных предупреждений и предостережений, в том числе по статье 10 Закона о защите конкуренции – в 3,8 раза, а количество дел в отношении органов власти – в 5,4 раза.

При этом следует отметить, что виновные действия предприятий-монополистов являются составом административного правонарушения (статья 9.21 КоАП РФ), что позволяет оперативно реагировать на ущемление интересов лиц, планирующих осуществление технологического подключения своих объектов к энергетическим сетям, в том числе без процедуры возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства.



«Четвертым антимонопольным пакетом» существенно расширена практика применения предупреждений (в том числе по частям 6 и 8 статьи 10, статьям 14¹, 14², 14³, 14⁷, 14⁸ и 15) и предостережений.

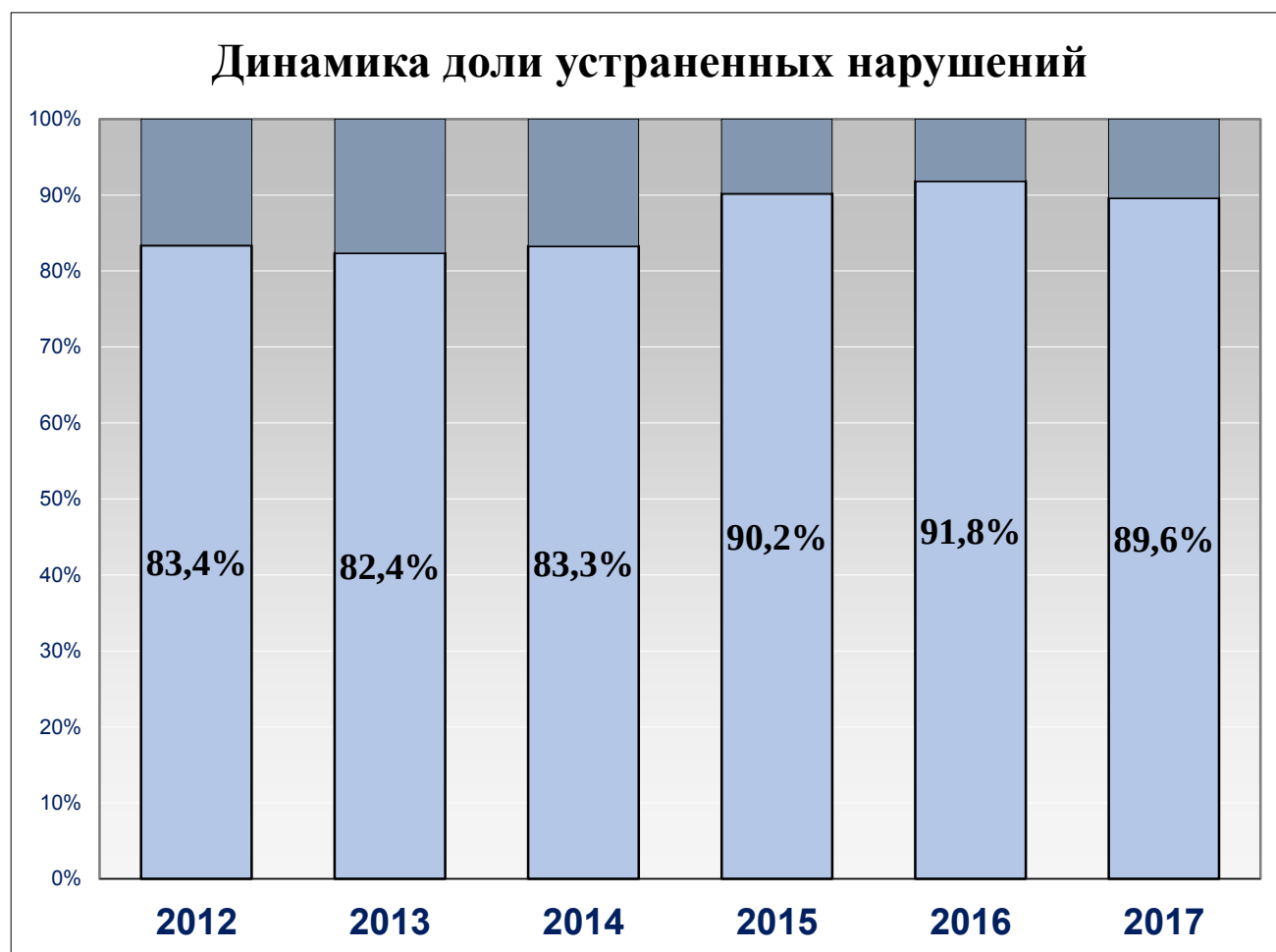
Согласно новой редакции части 1 статьи 25⁷ Закона о защите конкуренции в числе лиц, которым могут быть направлены предостережения, указаны также должностные лица федерального органа исполнительной власти, органа государственной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления, организации, участвующей в предоставлении государственных или муниципальных услуг, государственного внебюджетного фонда.

ФАС России проведена активная работа по применению данных правовых институтов. В 2016 году с вступлением в силу «четвертого антимонопольного пакета» отмечался значительный рост (в 2,3 раза) количества выданных предупреждений и направленных предостережений. Начиная с 2016 года их общее количество существенно превышает количество возбужденных дел (на 1 - 1,5 тыс. единиц). Большая доля выданных предупреждений приходится на статьи 10 и 15 Закона о защите конкуренции, составляя свыше 80%.



Динамика доли устраненных нарушений антимонопольного законодательства характеризуется устойчивой тенденцией роста данного показателя.

За 6-летний период доля устраненных нарушений в целом увеличилась более чем на 6 % к уровню 2011 года. В 2015-2017 годах данный показатель сложился в диапазоне 90-92 %, что свидетельствует об осуществлении должного контроля за исполнением решений и предписаний антимонопольных органов и принятии соответствующих мер антимонопольного реагирования при неисполнении решений и предписаний антимонопольных органов в установленный срок.



В период 2012-2017 годов отмечалось ежегодное снижение количества сделок, подлежащих рассмотрению антимонопольными органами.

Федеральным законом от 28.12.2013 № 423-ФЗ упразднен уведомительный контроль за сделками по экономической концентрации. В результате в 2014 году общее количество сделок сократилось по отношению в 2013 году почти в 2 раза.

«Четвертым антимонопольным пакетом» предусмотрен комплекс мер, направленных на либерализацию антимонопольного законодательства, в том числе в части контроля за экономической концентрацией и, соответственно, снижение административной нагрузки на бизнес.

Исключены полномочия ФАС России по ведению Реестра хозяйствующих субъектов, занимающих 35%-ную долю на соответствующем товарном рынке.

Кроме того, увеличен порог (критерий), при котором требуется предварительное согласование сделок с акциями, долями, имуществом объектов экономической концентрации, а также исключен уведомительный контроль сделок естественных монополий.

В результате либерализации контроля за экономической концентрацией общее количество рассмотренных антимонопольными органами сделок сократилось в 7 раз по сравнению с 2011 годом.

