

**Федеральное бюджетное учреждение
«Информационно-технический центр ФАС России»
(ФБУ «ИТЦ ФАС России»)**

101000, г. Москва, Старосадский переулок, дом 8, стр.1.
ОКПО 11356680, ОГРН 1127746611541
ИНН/КПП 7730669781/770901001

ПРИКАЗ

г. Москва

«19» 11 2018 г.

№ 266

**О создании и организации в федеральном бюджетном учреждении
«Информационно-технический центр ФАС России» системы внутреннего
обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства
(антимонопольный комплаенс)**

В целях реализации Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018-2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года №618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» и распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 года № 2258-р,

приказываю:

1. Утвердить в федеральном бюджетном учреждении «Информационно-технический центр ФАС России» (далее - Учреждение) систему внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс).
2. Полномочия по дальнейшей разработке системы антимонопольного комплаенса Положений и Правил, предусмотренных настоящим приложением возложить на Соловьеву Екатерину Валерьевну, советника ФБУ «ИТЦ ФАС России».
3. Обеспечить ознакомление сотрудников Учреждения с настоящим приказом.
4. Обеспечить размещение настоящего приказа на официальном сайте Учреждения в сети Интернет в течение 3 (трех) рабочих дней со дня принятия приказа.
5. Контроль за исполнением приказа оставляю за собой.

Директор



Ф.И. Цариковский

Приложение к приказу
ФБУ «ИТЦ ФАС России»

от _____ № ____

**Положение об организации в федеральном бюджетном учреждении
«Информационно-технический центр ФАС России» системы
внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного
законодательства (антимонопольный комплаенс)**

1. Общие положения

1.1. Настоящее положение об антимонопольном комплаенсе в федеральном бюджетном учреждении «Информационно-технический центр ФАС России» разработано в соответствии с методическими рекомендациями, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 27.10.2018 № 2258-р в целях соблюдения антимонопольного законодательства Российской Федерации, законодательства Российской Федерации о закупках, законодательства о рекламе, иных нормативных актов Российской Федерации и Федеральной антимонопольной службы, определяет порядок внедрения функционирования внутренней системы предупреждения антимонопольных рисков (антимонопольного комплаенса) в ФБУ «ИТЦ ФАС России» и его филиалах (далее – антимонопольный комплаенс).

1.2. Настоящее положение содержит перечень и описание основных Правил и политик, устанавливает обязательные для сотрудников ФБУ «ИТЦ ФАС России» и его филиалов ограничения, которыми необходимо руководствоваться при осуществлении деятельности связанной с функционированием Учреждения.

1.3. Настоящее положение устанавливает обязательные для сотрудников правила поведения, сформированные в целях недопущения нарушений антимонопольного законодательства и законодательства

Российской Федерации и предусматривает внедрение и дальнейшее развитие комплекса мер направленных на предупреждение рисков нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации.

2. Основные термины и определения

2.1. Для целей положения используются следующие понятия:

«антимонопольное законодательство» – законодательство, основывающееся на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации и состоящее из Федерального закона «О защите конкуренции», иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, в которых участвуют федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов организаций, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, российские юридические лица и иностранные юридические лица, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели;

«антимонопольный комплаенс» – совокупность правовых и организационных мер, направленных на соблюдение требований антимонопольного законодательства и предупреждение его нарушения;

«антимонопольный орган» – федеральный антимонопольный орган и его территориальные органы;

«доклад об антимонопольном комплаенсе» – документ, содержащий информацию об организации и функционировании антимонопольного комплаенса в ФАС России;

«коллегиальный орган» – совещательный орган, осуществляющий оценку эффективности антимонопольного комплаенса;

«нарушение антимонопольного законодательства» – недопущение, ограничение, устранение конкуренции;

«риски нарушения антимонопольного законодательства» («комплаенс-риски») – сочетание вероятности и последствий наступления неблагоприятных событий в виде ограничения, устранения или недопущения конкуренции;

«уполномоченное подразделение» – подразделения ФАС России, осуществляющие внедрение и контроль за исполнением в ФАС России антимонопольного комплаенса;

«контрагент» – лицо, планирующее или вступившее в гражданско-правовые (договорные/контрактные) отношения с ФБУ «ИТЦ ФАС России» и/или его филиалами за исключением трудовых отношений;

«личная заинтересованность» – возможность получения сотрудником в связи с исполнением трудовых обязанностей доходов в виде материальных ценностей или услуг имущественного характера для себя и /или для третьих лиц;

«сотрудник Учреждения» - физическое лицо, состоящее в трудовых отношениях с ФБУ «ИТЦ ФАС России» и/или его филиалом.

3. Цели внедрения антимонопольного комплаенса

Целями внедрения антимонопольного комплаенса в Учреждении являются:

- формирование внутренней системы предупреждения антимонопольных рисков, рисков нарушения законодательства Российской Федерации о закупках, а также рисков нарушения рекламного законодательства.
- установление единых правил и требований к формированию у сотрудников Учреждения единообразного понимания внутреннего контроля направленного на соблюдение антимонопольного законодательства и законодательства Российской Федерации.

4. Задачи антимонопольного комплаенса

Задачами антимонопольного комплаенса в Учреждении являются:

- установление и введение в действие комплекса мероприятий, направленных на внедрение, совершенствование, развитие и соблюдение стандартов и принципов делового поведения в области антимонопольного законодательства и законодательства Российской Федерации;
- повышение оперативности выявления ситуаций, которые могут привести к нарушению Законодательства Российской Федерации;

- обобщение правоприменительной практики ФАС России, которая влияет или может повлиять на осуществление Учреждением хозяйственной деятельности;
- обеспечение информированности и осведомленности сотрудников Учреждения антимонопольного законодательства, последствиях нарушений антимонопольного законодательства, а также о существующих в Учреждении методах и механизмах, обеспечивающих соблюдение антимонопольного законодательства и законодательства Российской Федерации.

5. Принципы антимонопольного комплаенса

Основными принципами антимонопольного комплаенса в Учреждении являются:

- принцип законности в части соблюдения законодательства Российской Федерации, в том числе антимонопольного законодательства Российской Федерации;
- принцип регулярной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации;
- принцип должностной осмотрительности в части проверки контрагентов на предмет их соответствия требованиям действующего антимонопольного законодательства и иных законодательных актах Российской Федерации;
- принцип информирования о действующем контроле соблюдения антимонопольного законодательства в Учреждении;
- принцип мониторинга эффективности функционирования внутреннего контроля соблюдения антимонопольного законодательства Российской Федерации;
- принцип ответственности и неотвратимости наказания в части нарушения антимонопольного законодательства в порядке, установленном действующим законодательством в Российской Федерации.

6. Выявление и оценка регулируемых рисков

6.1. Выявление и оценка регулируемых рисков относится к компетенции Органа внутреннего контроля в соответствии с настоящим положением.

6.2. Иные структурные подразделения Учреждения при самостоятельном выявлении регулируемых рисков обязаны направлять руководству Органа внутреннего контроля соответствующую информацию.

7. Допустимые практики

7.1. При осуществлении деятельности сотрудник Учреждения должен руководствоваться антимонопольным законодательством, законодательством Российской Федерации, законодательством Российской Федерации о закупках, законодательством Российской Федерации о рекламе, настоящим положением, Положением о конфликте интересов работников в федеральном бюджетном учреждении «Информационно-технический центр ФАС России», а также иными нормативно – правовыми документами.

8 Недопустимые практики

8.1. Для целей настоящего положения в целом недопустимыми для работников признаются практики, противоречащие антимонопольному законодательству, законодательству Российской Федерации о закупках, законодательству Российской Федерации о рекламе, настоящему Положению, Положению о конфликте интересов работников в федеральном бюджетном учреждении «Информационно-технический центр ФАС России», а также иным нормативно – правовым документам.

8.2. При осуществлении закупочной деятельности недопустимыми практиками являются:

8.2.1. Проведение переговоров с потенциальными участниками после объявления о проведении закупки в случаях, если такие переговоры прямо не предусмотрены законодательством Российской Федерации, а именно переговоры которые могут повлиять на определение победителя;

8.2.2. Привлечение потенциального участника к подготовке закупочной документации либо технического задания;

8.2.3. Нарушение Положений Учреждения о закупках;

8.2.4. Безосновательное установление повышенных требования к квалификации и финансовой устойчивости участника;

8.2.5. Соглашение с потенциальным участником закупки о заключении договора, контракта, выборе определенного способа закупки;

8.2.6. Изменение форм проведения закупочных процедур, противоречащих действующему законодательству;

8.2.7. Проведение закупочных процедур, не включенных в план закупок, с нарушением действующего законодательства;

8.2.8. Установление неисполнимых сроков поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг;

8.2.9. Установление неконкурентных сроков и размера оплаты товаров, работ, услуг;

8.3. При взаимодействии с контрагентами недопустимыми практиками являются:

8.3.1. Обсуждение и достижение договоренностей с контрагентами, потенциальными поставщиками и иными третьими лицами о создании препятствий кому-либо в работе на товарно-экономических рынках.

8.3.2. Ведение переговоров, обсуждение и достижение договоренностей с контрагентами и потенциальными поставщиками о навязывании каких-либо услуг, работ и т.д., создание препятствий для осуществления кем-либо предпринимательской или иной деятельности.

8.3.3. Использование контрагентов и иных третьих лиц в качестве канала для обмена конфиденциальной информацией.

8.3.4. Осуществление координации хозяйственной деятельности контрагентов не входящих в компетенцию Учреждения.

8.4. При взаимодействии с государственными органами или уполномоченными на то организациями, в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, по выполнению функций и полномочий государственного органа, недопустимыми практиками является обсуждение и достижение договоренностей, направленных на получение необоснованных преимуществ перед иными хозяйственными обществами или на создание препятствий для осуществления своей деятельности третьих лиц.

8.5. Использование в документах и переписке контрагентами и иными третьими лицами (внутренней и внешней) слов и выражений, которые могут быть впоследствии неоднозначно истолкованы в ходе проверки уполномоченным органом.

8.6. Обмен конфиденциальной информацией с третьими лицами.

8.7. Данный перечень недопустимых практик не является исчерпывающим.

9. Работа с сообщениями о возможном нарушении антимонопольного законодательства, законодательства Российской Федерации, законодательства Российской Федерации о закупках, законодательства о рекламе.

9.1. Работа с сообщениями о возможном нарушении антимонопольного законодательства, законодательства Российской Федерации, законодательства Российской Федерации о закупках, законодательства о рекламе является одним из элементов системы внутреннего контроля за соблюдением требований антимонопольного законодательства и законодательства Российской Федерации о закупках, целью которого является раннее выявление возможных нарушений и принятие оперативных мер для предотвращения антимонопольных рисков для Учреждения.

9.2. В целях обеспечения каждому заинтересованному лицу, Учреждению или сотруднику Учреждения возможности в любое время сообщить о возможном нарушении антимонопольного законодательства, законодательства Российской Федерации, законодательства Российской Федерации о закупках, законодательства о рекламе в Учреждении создается Орган внутреннего контроля.

9.3. В случае выявления факта нарушения антимонопольного законодательства, законодательства Российской Федерации, законодательства Российской Федерации о закупках, законодательства о рекламе, Орган внутреннего контроля производит действия, предусмотренные разделом 10 антимонопольного комплаенса и иными локально правовыми актами Учреждения.

9.4. Учреждение гарантирует конфиденциальность информации о сотруднике Учреждения или организации, предоставившим сведения о возможном нарушении антимонопольного законодательства, законодательства Российской Федерации, законодательства Российской Федерации о закупках, законодательства о рекламе.

10. Проведение внутренних проверок и расследований

10.1. Настоящим антимонопольным комплаенсом установлена обязанность инициировать и контролировать проведение внутренних проверок и расследований в пределах своей компетенции.

10.2. Проведение внутренних проверок и расследований является составным элементом системы выявления и предупреждения антимонопольных рисков, имеет своей целью выявление нарушений антимонопольного законодательства, законодательства Российской Федерации, законодательства Российской Федерации о закупках, законодательства о рекламе, а также принятие мер по предотвращению юридических рисков для Учреждения и привлечению нарушителей к ответственности.

10.3. В случае получения информации о возможном нарушении Учреждением антимонопольного законодательства, законодательства Российской Федерации, законодательства Российской Федерации о закупках, законодательства о рекламе Орган внутреннего контроля инициирует проведение внутренний проверки.

10.4. Проведение внутренний проверки является обязательной мерой.

11. Применение мер дисциплинарного воздействия.

11.1. За нарушение требований антимонопольного законодательства, законодательства Российской Федерации, законодательства Российской Федерации о закупках, законодательства о рекламе, а также иных локально правовых актах Учреждения сотрудники Учреждения несут дисциплинарную ответственность в соответствии с трудовым законодательством РФ и локальными нормативными актами Учреждения.

11.2. Решение о применении дисциплинарного взыскания, в каждом конкретном случаи, принимает директор Учреждения, в том числе по результатам внутренней проверки и принятого Органом внутреннего контроля решения в отношении такого сотрудника Учреждения.

12. Развитие антимонопольного комплаенса

12.1. В целях развития системы антимонопольного комплаенса на официальном сайте ФБУ «ИТЦ ФАС России» создается соответствующий раздел.

12.2. В целях развития антимонопольного комплаенса Органом внутреннего контроля осуществляется регулярное взаимодействие с Федеральной антимонопольной службой (ФАС России) и ее Территориальными органами.

13. Заключительные положения

13.1. Все изменения и дополнения к настоящему антимонопольному комплаенсу утверждаются директором Учреждения.

13.2. Инициатором внесения изменений в настоящий антимонопольный комплаенс могут быть директор Учреждения, Орган внутреннего контроля, а также юридический отдел ФБУ «ИТЦ ФАС России».

13.3. Подразделением ответственным за подготовку проектов изменений является Орган внутреннего контроля.

13.4. В случае изменения законодательства Российской Федерации, иных нормативно правовых актов пункты настоящего антимонопольного комплаенса, вступающие с ними в противоречие, не применяются до момента внесения в них соответствующих изменений.

13.5. Настоящий антимонопольный комплаенс вступает в силу с момента его утверждения директором Учреждения.