



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

П Р И К А З

29.12.2018

№ 1930/18

Москва

Об отказе в согласовании решения региональной службы по тарифам Республики Калмыкия об установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии на территории Республики Калмыкия на уровне выше предельных максимальных и ниже предельных минимальных уровней тарифов на услуги по передаче электрической энергии, утвержденных ФАС России на 2019 год

В соответствии с Федеральным законом от 26 марта 2003 года № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 13, ст. 1177), постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2011 года № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 4, ст. 504), на основании Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 года № 331 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 31, ст. 3259), в соответствии с Порядком согласования решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов об установлении тарифов на уровне выше максимального или ниже минимального уровня, установленного федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов, утвержденным приказом



ФСТ России от 7 декабря 2004 года № 236-э (зарегистрирован Минюстом России 18 января 2005 года, регистрационный № 6264), с изменениями и дополнениями, внесенными приказом ФСТ России от 7 августа 2006 года № 150-э (зарегистрирован Минюстом России 5 сентября 2006 года, регистрационный № 8218), а также в рамках мониторинга принятых тарифных решений, в том числе, единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии, действующих на территории Республики Калмыкия, и на основании заявления региональной службы по тарифам Республики Калмыкия от 20.12.2018 № 10/1354,

п р и к а з ы в а ю:

1. Отказать в согласовании решения региональной службы по тарифам Республики Калмыкия об установлении на 2019 год единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям Республики Калмыкия, установленных на уровне выше предельных максимальных и ниже предельных минимальных уровней тарифов на услуги по передаче электрической энергии, утвержденных приказом ФАС России от 19.12.2018 № 1819/18 «Об утверждении предельных уровней тарифов на услуги по передаче электрической энергии, оказываемые потребителям, не относящимся к населению и приравненным к нему категориям потребителей, по субъектам Российской Федерации на 2019 год», направленного заявлением региональной службы по тарифам Республики Калмыкия от 20.12.2018 № 10/1354 (далее - заявление), в связи с несоответствием положениям Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 (далее - Основы ценообразования).

В соответствии с положениями Основ ценообразования, расчёт необходимой валовой выручки на услуги по передаче электроэнергии осуществляется на долгосрочный период регулирования (далее - ДПР) на основе долгосрочных параметров регулирования, к которым относятся, в том

числе, базовый уровень операционных, подконтрольных расходов (далее – ОПР) в зависимости от метода регулирования.

Основы ценообразования определяют, в том числе, общие положения и требования, которые должны быть исполнены органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов (далее – органы регулирования) при установлении тарифов вне зависимости от метода регулирования.

Особенности установления тарифов на услуги по передаче электрической энергии в отношении филиала ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» в ДПР с 2012-2017 гг., учитывались с применением Методических указаний по регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала (далее – Методика №228-э), утвержденных приказом ФСТ России от 30.03.2012 №228-э, а в ДПР с 2018-2022 гг. с применением Методических указаний по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки (далее – Методика №98-э), утвержденных приказом ФСТ России от 17.02.2012 №98-э, а также с применением Методических указаний по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов (далее – Методика №421-э), утвержденных приказом ФСТ России от 18.03.2015 №421-э.

Все без исключения методы установления тарифов на ДПР не предусматривают для электросетевых организаций возможности превышения фактических ОПР над величиной ОПР, установленной на соответствующий год ДПР в соответствии с законодательством. При этом законодательством, действующим в области ценообразования, регламентированы действия органов регулирования, направленные на сохранение экономии указанных расходов,

которая непосредственно обусловлена реальным и объективным повышением эффективности работы организаций, которое нашло свое выражение в превышении темпов повышения эффективности (снижения) расходов по отношению к показателям, предусмотренным при установлении тарифов.

Следует также учитывать, что:

в соответствии с пунктом 8 Методики №421-э фактическое значение ОПР определяется исходя из величины ОПР, принятой органом регулирования в соответствии с пунктом 7 Основ ценообразования;

в соответствии с пунктом 11 Методики №98-э и пунктом 14 Методики №228-э, содержащими аналогичные положения, уровень ОПР на первый (базовый) год долгосрочного периода регулирования (базовый уровень ОПР) устанавливается регулирующими органами методом экономически обоснованных расходов и при установлении базового уровня ОПР учитываются результаты анализа обоснованности расходов регулируемой организации, понесенных в предыдущем периоде регулирования, и результаты проведения контрольных мероприятий.

Региональная служба по тарифам Республики Калмыкия при осуществлении тарифного регулирования в отношении филиала ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» не обеспечила исполнение положений законодательства, действующего в области ценообразования в электроэнергетике, которые были разъяснены ФАС России письмом от 27.11.2018 № ВК/96651/18, где органам регулирования указывалось на особенности порядка определения ОПР на второй и последующие ДПР, что вне зависимости от метода регулирования, который применялся в предшествующем ДПР и который будет применен на следующий ДПР, органы регулирования при установлении базового уровня ОПР на первый год нового ДПР обязаны провести анализ обоснованности расходов регулируемой организации, понесенных в текущем ДПР, и принять меры, предусмотренные пунктом 7 Основ ценообразования, а также при наличии результатов контрольных мероприятий, соответствующим образом

учесть эти результаты.

Пунктом 7 Основ ценообразования предусмотрено, что к экономически необоснованным расходам организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, относятся в том числе выявленные на основании данных статистической и бухгалтерской отчетности за год и иных материалов расходы организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, в предыдущем периоде регулирования, не связанные с осуществлением регулируемой деятельности этих организаций и покрытые за счет поступлений от регулируемой деятельности. В этой связи и с учетом того, что законодательством, действующим в области ценообразования в электроэнергетике, не предусмотрена возможность превышения фактической величины ОПР над величиной ОПР, определенной органом регулирования в соответствии с законодательством на соответствующий год в текущем ДПР, указанное превышение следует относить к расходам, не связанным с осуществлением регулируемой деятельности. Расходы, в размере указанного превышения, подлежат исключению из тарифов.

По результатам анализа представленных материалов, в том числе экспертного заключения от 20.12.2018 №1-ТСО (далее - экспертное заключение) по корректировке необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго», рассчитанной методом долгосрочной индексации на 2019 г., с учётом нарушений, установленных ФАС России в соответствии с приказом ФАС России от 03.08.2018 № 1090/18, в части расчёта НВВ на 2018 год для филиала ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго», установлено следующее.

При определении базового уровня подконтрольных расходов на новый долгосрочный период регулирования 2018-2022 гг. для филиала ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго», в нарушение пункта 7 Основ ценообразования, Региональной службой по тарифам Республики Калмыкия не учтены результаты анализа по выявлению экономически необоснованных подконтрольных расходов за первый долгосрочный период регулирования

(далее — ДПР) и соответствующим образом не учтены эти результаты при формировании НВВ на 2018 год. ФАС России письмом от 19.06.2017 №ИА/41019/17 дополнительно указала органам регулирования на необходимость исполнения указанных требований законодательства.

При определении базового уровня подконтрольных расходов на 2018 год, на новый регулируемый период 2018-2022 гг., для филиала «МРСК Юга» - «Калмэнерго» утверждены необоснованные расходы по добровольному страхованию имущества. За исключением страхования транспортных средств (ОСАГО) – 1 345,91 тыс. руб. и страхования гражданской ответственности организаций, эксплуатирующих опасные объекты – 68,64 тыс. руб., Региональной службой по тарифам Республики Калмыкия включены плановые расходы на добровольное страхование имущества - 4 229,09 тыс. руб.

Помимо фактических затрат страхования транспортных средств (ОСАГО) – 1 036,38 тыс. руб. и страхования гражданской ответственности организаций, эксплуатирующих опасные объекты – 51,71 тыс. руб., в нарушение требований пункта 7 Основ ценообразования Региональной службой по тарифам Республики Калмыкия приняты фактические расходы по страхованию за 2017 год, следующие затраты:

- страхование имущества – 3 658,83 тыс. руб.;
- страхования транспортных средств (КАСКО) – 101,12 тыс. руб.;
- добровольное страхование сотрудников от несчастных случаев и болезней – 140,45 тыс. руб.;
- добровольное медицинское страхование сотрудников – 2 015,23 тыс. руб.

В нарушение пункта 7 Основ ценообразования Региональной службой по тарифам Республики Калмыкия, не приняты меры, направленные на исключение из расчетов экономически необоснованных расходов.

Без соответствующего экономического обоснования, включены в базовые подконтрольные расходы 2018 года филиала «МРСК Юга» - «Калмэнерго» следующие затраты:

- услуги технологического надзора (договор с ПАО «Россети» и ПАО «МРСК Юга») - 1 411,79 тыс. руб.;
- услуги ПАО «Россети» - 5 979,81 тыс. руб.;
- услуги по диагностике и экспертизе – 1 070 ,69 тыс. руб.;
- прочие услуги связи – 1 067,05 тыс. руб.;
- консультационные услуги – 306,08 тыс. руб.;
- сопровождение и обновление программных продуктов – 2 276,81 тыс. руб. (план на 2017 г. – 123,7 тыс. руб., факт 2017 г. – 908,28 тыс. руб.);
- внедрение развития и сопровождения ПО и систем SAP – 2 425,90 тыс. руб.;
- услуги по сертификации и контролю качества электроэнергии – 442,28 тыс. руб.;
- услуги по сертификации систем менеджмента – 29,0 тыс. руб.
- мероприятия по предупреждению заболеваний на производстве (затраты на охрану труда) – 2 244,71 тыс. руб.

Региональной службой по тарифам Республики Калмыкия не проведен надлежащий анализ по включению в неподконтрольные расходы затрат на аренду, в соответствии с пунктом 28 Основ ценообразования, исходя из величины амортизации и налога на имущество, относящихся к арендуемому имуществу.

Региональной службой по тарифам Республики Калмыкия не исполнен Приказ ФАС России в части корректировки НВВ филиала «МРСК Юга» - «Калмэнерго», в связи с изменением (неисполнением) инвестиционных программ 2016 года, в соответствии с пунктом 14 Методических указаний №228-э.

2. Региональной службе по тарифам Республики Калмыкия в срок до 01.02.2019 г. устранить нарушения законодательства Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере электроэнергетики, исключить из необходимой валовой выручки на 2018-2019

гг. филиала «МРСК Юга» - «Калмэнерго» экономически необоснованные расходы, включенные без надлежащего обоснования, в том числе по статьям затрат:

- услуги технологического надзора (договор с ПАО «Россети» и ПАО «МРСК Юга») - 1 411,79 тыс. руб.;

- услуги ПАО «Россети» - 5 979,81 тыс. руб.;

- услуги по диагностике и экспертизе – 1 070,69 тыс. руб.;

- прочие услуги связи – 1 067,05 тыс. руб.;

- консультационные услуги – 306,08 тыс. руб.;

- сопровождение и обновление программных продуктов – 2 276,81 тыс. руб. (план на 2017 г. – 123,7 тыс. руб., факт 2017 г. – 908,28 тыс. руб.);

- внедрение развития и сопровождения ПО и систем SAP – 2 425,90 тыс. руб.;

- услуги по сертификации и контролю качества электроэнергии – 442,28 тыс. руб.;

- услуги по сертификации систем менеджмента – 29,0 тыс. руб.

- мероприятия по предупреждению заболеваний на производстве (затраты на охрану труда) – 2 244,71 тыс. руб.

3. Произвести анализ расходов, связанных с обязательным и добровольным страхованием, включенных в необходимую валовую выручку филиала «МРСК Юга» - «Калмэнерго», и отобразить соответствующий анализ в Экспертном заключении (с указанием документов и материалов, на основании которых принималось решение) в соответствии с пунктом 23 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178. Исключить из необходимой валовой выручки филиала «МРСК Юга» - «Калмэнерго», связанные с добровольными видами страхования, в том числе по 2018-2019 гг. со страхованием по следующим статьям:

- страхование имущества – 3 658,83 тыс. руб.;
- страхования транспортных средств (КАСКО) – 101,12 тыс. руб.;
- добровольное страхование сотрудников от несчастных случаев и болезней – 140,45 тыс. руб.;
- добровольное медицинское страхование сотрудников – 2 015,23 тыс. руб.

4. Пересмотреть базовый уровень подконтрольных расходов в ДПР 2011-2017 гг, и ДПР 2018-2022 гг. с учетом анализа экономической обоснованности расходов и исключить экономически необоснованные расходы, выявленные по результатам анализа и указанные в пункте 2 и 3 настоящего приказа.

5. Об исполнении настоящего приказа Региональной службе по тарифам Республики Калмыкия в десятидневный срок с момента принятия решений, указанных в настоящем приказе, письменно проинформировать Федеральную антимонопольную службу, представив надлежащим образом заверенные копии:

- решений Региональной службой по тарифам Республики Калмыкия, принятие которых предписаны настоящим приказом;
- протокола заседания правления Региональной службой по тарифам Республики Калмыкия, на котором принимались решения, предписанные настоящим приказом.

6. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя руководителя ФАС России В.Г. Королева.

Руководитель



И.Ю. Артемьев