

Председателю Правительства

Российской Федерации

Д.А. Медведеву

О проекте федерального закона
«Об основах государственного
регулирования цен (тарифов)»

На поручение Президента
Российской Федерации
от 26.04.2017 № Пр-818, поручения
Правительства Российской
Федерации от 26.01.2018
№ ДМ-П13-361, от 18.10.2018
№ СА-П9-70-пр, от 16.11.2018
№ СА-П9-8013

8589

2019 г.



Уважаемый Дмитрий Анатольевич!

ФАС России и Минэкономразвития России, в соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 26.04.2017 № Пр-818 «Об организации работы по подготовке законопроекта», протоколом совещания у Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации от 26.09.2017 «Об утверждении концепции проекта федерального закона «Об основах государственного регулирования цен (тарифов)», Национальным планом развития конкуренции в Российской Федерации на 2018 - 2020 годы, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 г. № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» (далее – Указ Президента № 618), поручением Председателя Правительства Российской Федерации № ДМ-П13-361 от 26.01.2018, принятого во исполнение Указа Президента

№ 618, протоколом совместного совещания Первого заместителя
Председателя Правительства Российской Федерации - Министра финансов
Российской Федерации А.Г. Силуанова и Заместителя Председателя
Правительства Российской Федерации Д.Н. Козака от 18.10.2018
№ СА-П9-70-пр, поручением Первого заместителя Председателя
Правительства Российской Федерации – Министра финансов Российской
Федерации А.Г. Силуанова от 16.11.2018 № СА-П9-8013, направляют проект
федерального закона «Об основах государственного регулирования цен
(тарифов)».

Приложение: на 65 л. в 1 экз.

Руководитель
Федеральной антимонопольной
службы Российской Федерации

Министр экономического развития
Российской Федерации



И.Ю. Артемьев



М.С. Орешкин

Исх. № ЦА/3616-ПР/19
от 22.01.2019

Исх № 1111-МО/ДОТ
от 22.01.2019

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

Об основах государственного регулирования цен (тарифов)

Глава 1. Общие положения

Статья 1. Предмет и цели настоящего Федерального закона

1. Настоящий Федеральный закон определяет правовые, экономические и организационные основы государственного регулирования цен (тарифов), а также определяет полномочия органов государственной власти, органов местного самоуправления по регулированию и контролю в сфере государственного регулирования цен (тарифов), определяет основные права и обязанности потребителей регулируемых товаров (работ, услуг) и регулируемых субъектов.

2. Государственное регулирование цен (тарифов) в соответствии с настоящим Федеральным законом осуществляется в сферах естественных монополий, а также иных сферах, предусмотренных частью 1 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Государственное регулирование цен (тарифов) в иных сферах деятельности осуществляется в случаях, предусмотренных

федеральными законами и (или) международными договорами Российской Федерации.

3. Государственное регулирование цен (тарифов) на конкурентных рынках не допускается, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами и (или) международными договорами Российской Федерации.

4. Целями настоящего Федерального закона являются:

защита интересов потребителей товаров (работ, услуг) регулируемых субъектов;

обеспечение доступности товаров (работ, услуг) регулируемых субъектов для потребителей;

достижение оптимального сочетания экономических интересов потребителей и регулируемых субъектов;

обеспечение устойчивого развития экономики на основе долгосрочного регулирования цен (тарифов) и роста благосостояния населения;

создание условий для развития конкуренции;

создание экономических стимулов, обеспечивающих использование ресурсосберегающих технологий в производственных процессах;

создание инвестиционной привлекательности отрасли для обеспечения устойчивого функционирования и развития инфраструктуры.

Статья 2. Законодательство Российской Федерации о государственном регулировании цен (тарифов)

1. Законодательство о государственном регулировании цен (тарифов) основывается на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации и состоит из настоящего

Федерального закона, иных федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в статье 1 настоящего Федерального закона.

Положения иных федеральных законов, регулирующие отношения, указанные в статье 1 настоящего Федерального закона, не должны противоречить настоящему Федеральному закону.

2. В случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации о государственном регулировании цен (тарифов), отношения, указанные в статье 1 настоящего Федерального закона, регулируются указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами федерального органа исполнительной власти в области государственного регулирования цен (тарифов).

3. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены настоящим Федеральным законом, применяются правила международного договора Российской Федерации.

Статья 3. Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе

1. В настоящем Федеральном законе используются следующие основные понятия:

1) государственное регулирование цен (тарифов) - совокупность мер, принимаемых государством в процессе участия в системе товарно-денежных отношений, направленных на установление цен (тарифов) в сферах, подлежащих государственному регулированию, и контроля за ними;

2) цена (тариф) - система ценовых ставок, в том числе цены, тарифы, сборы, надбавки, плата и тому подобное, с использованием которых осуществляются расчеты за товары (работы, услуги),

производимые (реализуемые) регулируемым субъектом, выраженная в валюте Российской Федерации;

3) необходимая валовая выручка - экономически обоснованный объем финансовых средств, необходимых регулируемому субъекту для осуществления регулируемой деятельности в течение периода регулирования;

4) регулируемый субъект - хозяйствующий субъект, занятый производством (реализацией) товаров (работ, услуг), цены (тарифы) на которые регулируются государством, соответствующий критериям, предусмотренным статьей 7 настоящего Федерального закона;

5) регулируемая деятельность - деятельность, в рамках которой расчеты за поставляемые товары (работы, услуги) осуществляются по ценам (тарифам), подлежащим государственному регулированию в соответствии с настоящим Федеральным законом;

6) орган регулирования - федеральный орган исполнительной власти в области государственного регулирования цен (тарифов), орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов), а также, в случае передачи соответствующих полномочий, орган местного самоуправления;

7) долгосрочный период регулирования - период продолжительностью не менее 5 календарных лет, на который устанавливаются регулируемые цены (тарифы), рассчитываются необходимая валовая выручка регулируемого субъекта и (или) долгосрочные параметры регулирования;

8) федеральная государственная информационная система «Федеральный орган регулирования - региональные органы регулирования - субъекты регулирования» (далее - информационная система «ЕИАС») - единая государственная информационная система, с использованием которой обеспечивается реализация государственных

функций, предусмотренных настоящим Федеральным законом, в том числе информатизация управленческих процессов государственного регулирования цен (тарифов), мониторинга регулируемых цен (тарифов) и государственного контроля (надзора) за их установлением, изменением, применением, отменой, обеспечивается раскрытие информации органами регулирования, советами потребителей, регулируемыми субъектами и иными лицами, а также иных государственных функций, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

9) регуляторная (тарифная) заявка - предложение регулируемого субъекта по установлению цены (тарифа), представляемая в орган регулирования с учетом требований, установленных настоящим Федеральным законом;

10) долгосрочные параметры регулирования - параметры расчета долгосрочных цен (тарифов), устанавливаемые на долгосрочный период регулирования и не подлежащие пересмотру;

11) операционные расходы - расходы регулируемых субъектов, связанные с непосредственным обеспечением их текущей деятельности по производству (реализации) товаров (работ, услуг) по регулируемым ценам (тарифам), не относящиеся к инвестиционным расходам, состав и методология определения которых устанавливаются настоящим Федеральным законом и нормативным правовым актом постановлением Правительства Российской Федерации;

12) инвестиционная программа - документ, утвержденный в установленном порядке, содержащий сведения о всех намечаемых к реализации и (или) реализуемых регулируемым субъектом на определенный период времени мероприятиях по строительству, реконструкции, модернизации объектов основных средств и иных мероприятиях, предусматривающих капитальные вложения, включенных в инвестиционные программы регулируемых субъектов;

13) инвестиционные расходы (расходы на инвестиции) – расходы, включенные в необходимую валовую выручку регулируемого субъекта, связанные с выполнением мероприятий по строительству, реконструкции, модернизации объектов основных средств и иных мероприятий, предусматривающих капитальные вложения и предусмотренных к включению в инвестиционные программы регулируемых субъектов в соответствии с законодательством Российской Федерации.

14) технологические потери регулируемого субъекта - потери при производстве и (или) транспортировке энергетических ресурсов и воды, обусловленные технологическими особенностями такого производства и (или) транспортировки, а также физико-химическими характеристиками энергетических ресурсов.

2. Понятия «потребитель», «хозяйствующий субъект» применяются соответственно в значениях, указанных в статье 4 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Статья 4. Сферы регулируемой деятельности

1. Государственное регулирование цен (тарифов) осуществляется в соответствии с настоящим Федеральным законом в следующих сферах:

- 1) деятельность субъектов естественных монополий;
- 2) электроэнергетика, в том числе ядерная;
- 3) теплоснабжение;
- 4) водоснабжение и водоотведение;
- 5) обращение с отходами производства и потребления;
- 6) газоснабжение;
- 7) транспорт, в том числе железнодорожный, водный и воздушный транспорт.

2. Исчерпывающий перечень цен (тарифов), подлежащих государственному регулированию федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования цен (тарифов), органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов), устанавливается единым нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации.

3. Цены (тарифы) в сферах, указанных в части 1 настоящей статьи, и не указанные в нормативном правовом акте Правительства Российской Федерации, принятом в соответствии с частью 2 настоящей статьи, в соответствии с настоящим Федеральным законом государственному регулированию не подлежат.

Статья 5. Общие принципы государственного регулирования цен (тарифов)

Государственное регулирование цен (тарифов) основывается на следующих принципах:

- 1) приоритета государственного регулирования цен (тарифов) методом сравнительного анализа (эталонных расходов (затрат));
- 2) установления цен (тарифов) исходя из их экономической обоснованности;
- 3) соблюдения баланса экономических интересов регулируемых субъектов и интересов потребителей;
- 4) долгосрочности установления цен (тарифов);
- 5) обеспечения стабильных и недискриминационных условий для осуществления предпринимательской деятельности в сферах, в которых осуществляется государственное регулирование цен (тарифов);
- 6) обеспечения равных условий доступа потребителей к регулируемым товарам (работам, услугам);

7) открытости деятельности регулируемых субъектов и органов регулирования;

8) стимулирования повышения экономической и энергетической эффективности при осуществлении регулируемой деятельности;

9) прекращение, в том числе поэтапное, либо минимизация объемов перекрестного субсидирования при установлении регулируемых цен (тарифов) в соответствии с порядком, предусмотренным законодательством Российской Федерации.

Статья 6. Участие потребителей в государственном регулировании цен (тарифов)

1. Потребители участвуют в процессе установления цен (тарифов) регулируемых субъектов, а также в процессе утверждения инвестиционных программ регулируемых субъектов и контроля за их реализацией.

2. Потребители реализуют свои права, предусмотренные частью первой настоящей статьи, непосредственно при участии в общественном обсуждении проектов инвестиционных программ, при рассмотрении регуляторных (тарифных) заявок и иной информации, раскрываемой в соответствии со стандартами раскрытия информации, утвержденными Правительством Российской Федерации, а также через советы потребителей.

3. Советы потребителей являются органами, образованными для целей учета позиции потребителей при осуществлении государственного регулирования цен (тарифов), формировании инвестиционных программ в соответствии с порядком регулирования инвестиционной деятельности регулируемых субъектов, установленным законодательством Российской Федерации, осуществления общественного контроля за деятельностью регулируемых субъектов и органов регулирования.

4. Советы потребителей в соответствии с компетенцией и порядком, определенными настоящим Федеральным законом:

участвуют в рассмотрении регуляторных (тарифных) заявок и иных материалов об установлении регулируемых цен (тарифов), представляемых регулируемыми субъектами в органы регулирования;

принимают участие в заседаниях коллегиального органа, образованного при федеральном органе исполнительной власти в области государственного регулирования цен (тарифов);

осуществляют общественный контроль за соблюдением прав потребителей и направляют в органы регулирования информацию о фактах нарушений прав потребителей для проведения проверки этих фактов и принятия в случае их подтверждения мер по пресечению нарушений прав потребителей в пределах полномочий указанных органов;

участвуют в рассмотрении проектов инвестиционных программ, проектов внесения изменений в инвестиционные программы регулируемых субъектов в установленном порядке и осуществляют общественный контроль за их реализацией;

распространяют информацию о правах потребителей и о необходимых действиях по защите этих прав, о результатах сравнительных исследований качества товаров (работ, услуг), а также иную информацию, которая будет способствовать реализации прав и законных интересов потребителей;

вносят в органы регулирования и организации предложения о принятии мер по повышению качества товаров (работ, услуг);

направляют в органы регулирования и органы прокуратуры материалы, содержащие сведения о нарушениях регулируемыми субъектами требований законодательства Российской Федерации;

осуществляют иные функции, предусмотренные актом Правительства Российской Федерации.

5. Порядок создания советов потребителей, их участия в процессе установления цен (тарифов) регулируемых субъектов, а также в процессе утверждения инвестиционных программ регулируемых субъектов и контроля за их реализацией устанавливается Правительством Российской Федерации с учетом требований настоящего Федерального закона и иных федеральных законов, регулирующих порядок осуществления инвестиционной деятельности регулируемых субъектов.

Статья 7. Критерии определения регулируемых субъектов

Правительство Российской Федерации при определении исчерпывающего перечня товаров (работ, услуг), подлежащих государственному регулированию в соответствии с настоящим Федеральным законом, устанавливает критерии отнесения хозяйствующих субъектов к регулируемым субъектам, а также определяет порядок такого отнесения с учетом требований к порядку установления регулируемых цен (тарифов), предусмотренных главой IV настоящего Федерального закона.

Глава 2. ФОРМЫ И МЕТОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЦЕН (ТАРИФОВ)

Статья 8. Формы государственного регулирования цен (тарифов)

1. Государственное регулирование цен (тарифов) осуществляется с использованием следующих форм установления цен (тарифов):

- 1) установление цен (тарифов) органом регулирования;
- 2) установление цен (тарифов) в пределах значений, установленных органом регулирования;

3) установление цен (тарифов) путем утверждения формул расчета цен (тарифов) органом регулирования.

2. Определение и применение форм государственного регулирования цен (тарифов) осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, с учетом требований настоящего Федерального закона.

Статья 9. Установление цен (тарифов) органом регулирования

Регулируемые цены (тарифы), регулирование которых осуществляется в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом, устанавливаются федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования цен (тарифов), органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, органами местного самоуправления муниципальных образований, в случае передачи им полномочий органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов).

Статья 10. Установление цен (тарифов) в пределах значений, установленных органом регулирования

1. Федеральный орган исполнительной власти в области государственного регулирования цен (тарифов) ежегодно устанавливает предельные максимальные и (или) минимальные цены (тарифы) на товары (работы, услуги), в случаях и в порядке, установленных Правительством Российской Федерации, с учетом параметров прогнозов социально – экономического развития Российской Федерации на среднесрочный и (или) долгосрочный периоды.

2. В случаях установления предельных максимальных и (или) минимальных цен (тарифов) на товары (работы, услуги), подлежащие регулированию органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, регулируемые цены (тарифы) рассчитываются уполномоченным органом исполнительной власти субъекта в области государственного регулирования цен (тарифов) в пределах значений, установленных федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования цен (тарифов).

3. В случаях, предусмотренных актами Правительства Российской Федерации, цена (тариф) устанавливается регулируемым субъектом самостоятельно в пределах значений, установленных органом регулирования.

Статья 11. Установление цен (тарифов) путем утверждения формул расчета цен (тарифов) органом регулирования

1. Регулируемый субъект производит расчет цен (тарифов) на товары (работы, услуги) с использованием формулы, установленной федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования цен (тарифов).

2. Цена (тариф), рассчитанная с использованием формулы, установленной федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования цен (тарифов), подлежит согласованию с таким органом регулирования.

Статья 12. Расчет (определение) величины цен (тарифов)

1. Регулируемая цена (тариф), устанавливаемая в соответствии со статьей 9 настоящего Федерального закона, за исключением цен (тарифов) за подключение (технологическое присоединение) и (или)

размеров стандартизированных тарифных ставок, определяющих их величину, рассчитывается исходя из определения необходимой валовой выручки регулируемого субъекта и расчета объема производимых им товаров (работ, услуг), в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Регулируемая цена (тариф), устанавливаемая органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с частью 2 статьи 10 настоящего Федерального закона, рассчитывается в соответствии с порядком, предусмотренным абзацем первым настоящей части, и с учетом требований части 2 статьи 10 настоящего Федерального закона.

2. В составе необходимой валовой выручки учитываются операционные расходы, включая налоги, сборы, другие обязательные в соответствии с законодательством Российской Федерации платежи, и инвестиционные расходы (за исключением инвестиционных расходов на проекты развития, реализуемые по обращению конкретных лиц в их интересах).

Операционные расходы регулируемого субъекта определяются в соответствии с применяемыми методами регулирования в порядке, предусмотренном статьями 14 и 15 настоящего Федерального закона.

Инвестиционные расходы регулируемого субъекта определяются в соответствии со статьей 18 настоящего Федерального закона, а также, в случае установления цен (тарифов) методом доходности инвестиционного капитала, с учетом требований статьи 16 настоящего Федерального закона.

3. Цена (тариф) за подключение (технологическое присоединение) и (или) размер стандартизированной цены (тарифа) за такое подключение определяются исходя из расходов на выполнение мероприятий, подлежащих осуществлению регулируемым субъектом в ходе технологического присоединения, включая строительство,

реконструкцию сетевых активов и (или) иного имущества, используемого для осуществления регулируемой деятельности, в соответствии с порядком, установленным Правительством Российской Федерации.

4. Регулируемый субъект в обязательном порядке осуществляет отдельный учет доходов, расходов и финансовых результатов между регулируемыми и нерегулируемыми видами деятельности, по видам регулируемой деятельности, а также объемов (продукции) услуг по регулируемым видам деятельности.

5. Экономически необоснованные расходы не подлежат включению в необходимую валовую выручку регулируемого субъекта. Правительство Российской Федерации определяет порядок отнесения расходов к экономически обоснованным.

6. При установлении регулируемых цен (тарифов) не допускается:

1) двойной учет одних и тех же расходов регулируемого субъекта, в том числе по различным видам деятельности либо различным группам расходов регулируемого субъекта, либо двойной учет ставки рентабельности одних и тех же активов при определении прибыли регулируемого субъекта;

2) учет расходов регулируемого субъекта, финансируемых за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

3) учет расходов регулируемого субъекта на внесение платы концессионера, платы частного партнера, уплату штрафов, предусмотренных законодательством Российской Федерации за совершение преступления либо административного правонарушения, расходов, связанных с применением мер гражданско-правовой ответственности, наступившей в результате противоправного поведения регулируемого субъекта;

4) учет прибыли либо убытков регулируемого субъекта, понесенных в рамках поставок товаров (выполнения работ, оказания

услуг), осуществляемых по нерегулируемым ценам (тарифам), определяемых в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации;

5) включение в состав необходимой валовой выручки расходов регулируемых субъектов, не связанных с осуществлением регулируемой деятельности и покрытых за счет поступлений от регулируемой деятельности.

Статья 13. Методы государственного регулирования цен (тарифов)

1. Установление цен (тарифов) в отношении регулируемых видов деятельности осуществляется методом сравнительного анализа (эталонных расходов (затрат)).

2. При отсутствии утвержденных эталонных расходов (затрат) регулируемого субъекта или невозможности применения эталонных расходов (затрат), установление цен (тарифов) осуществляется одним из следующих методов:

- 1) метод индексации;
- 2) метод экономически обоснованных расходов;
- 3) метод доходности инвестиционного капитала.

3. Методы экономически обоснованных расходов и доходности инвестиционного капитала применяются при невозможности применения метода индексации в случаях и порядке, определяемых Правительством Российской Федерации.

Статья 14. Метод сравнительного анализа (эталонных расходов (затрат))

1. Метод сопоставимых рынков (эталонных расходов) основывается на сравнительном анализе операционных расходов групп регулируемых субъектов, осуществляющих аналогичные регулируемые виды деятельности в сопоставимых технических, технологических, экономических, природно-климатических и иных объективных условиях, достижения показателей надежности, качества и (или) энергетической эффективности регулируемых субъектов.

2. Эталонный уровень операционных расходов по результатам указанного анализа определяется федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования цен (тарифов) на основании методики, утверждаемой Правительством Российской Федерации, и используется таким органом и (или) иными органами регулирования при установлении регулируемых цен (тарифов).

Статья 15. Метод экономически обоснованных расходов

1. При применении метода экономически обоснованных расходов расчет необходимой валовой выручки регулируемого субъекта производится на соответствующий период регулирования на основе данных, полученных в ходе ведения раздельного учета доходов, расходов и финансовых результатов, осуществляемого регулируемым субъектом с учетом данных бухгалтерской и статистической отчетности.

Методом экономически обоснованных расходов определяются необходимая валовая выручка и (или) операционные расходы первого года долгосрочного периода регулирования при применении метода индексации установленных тарифов и метода обеспечения доходности инвестиционного капитала.

2. Определение состава расходов, включаемых в необходимую валовую выручку и оценка их экономической обоснованности

19
производятся в соответствии с настоящим Федеральным законом и нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации.

Статья 16. Метод доходности инвестиционного капитала

1. Под методом доходности инвестиционного капитала понимается способ установления необходимой валовой выручки регулируемого субъекта, при котором величина прибыли, закладываемая в тарифы, рассчитывается путем умножения установленной нормы доходности на стоимость капитала, инвестированного в развитие регулируемого субъекта.

2. При определении стоимости инвестированного капитала учету подлежит исключительно стоимость объекта, предусмотренного инвестиционной программой и введенного (принятого) в эксплуатацию.

3. Норма доходности определяется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, единым нормативным правовым актом федерального органа исполнительной власти, уполномоченного Правительством Российской Федерации на издание такого акта.

4. При применении метода обеспечения доходности инвестиционного капитала необходимая валовая выручка регулируемого субъекта устанавливается на каждый год долгосрочного периода регулирования на основе значений долгосрочных параметров регулирования, определяемых органом регулирования.

5. Метод обеспечения доходности инвестиционного капитала используется при установлении долгосрочных тарифов для регулируемого субъекта при соблюдении следующих условий:

1) регулируемый субъект не является государственным или муниципальным унитарным предприятием;

2) регулируемый субъект соответствует критериям выбора метода обеспечения доходности инвестиционного капитала, установленным Правительством Российской Федерации;

3) наличие утвержденной в установленном порядке инвестиционной программы на срок долгосрочного периода регулирования.

6. Расчет (определение) цен (тарифов) методом доходности инвестиционного капитала осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

7. Решение органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) о выборе метода обеспечения доходности инвестиционного капитала в отношении регулируемого субъекта подлежит согласованию с федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования цен (тарифов) в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Статья 17. Метод индексации

1. Под методом индексации понимается способ определения регулирующим органом необходимой валовой выручки, отдельных расходов регулируемых субъектов или цены (тарифа) или группы цен (тарифов), основанный на установлении и применении индексов (коэффициентов) на долгосрочный период регулирования.

2. При применении метода индексации органы регулирования в обязательном порядке устанавливают целевые показатели эффективности деятельности регулируемых субъектов и осуществляют контроль за их достижением по итогам долгосрочного периода регулирования. Перечни целевых показателей эффективности деятельности по регулируемым видам деятельности регулируемых

субъектов и порядок их установления утверждаются Правительством Российской Федерации.

3. Порядок применения метода индексации и определения индексов (коэффициентов) устанавливается Правительством Российской Федерации.

Статья 18. Инвестиционные расходы регулируемых субъектов

1. Инвестиционные расходы подлежат учету при установлении регулируемых цен (тарифов) в части объектов, предусмотренных мероприятиями инвестиционных программ, если в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона и законодательством Российской Федерации предусмотрено обязательное одобрение (утверждение) инвестиционной программы Правительством Российской Федерации, федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации либо местного самоуправления:

1) при условии и после ввода в эксплуатацию или постановки на балансовый учет, при этом обеспечивается возврат стоимости инвестиций и доходность, определяемая в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;

2) до ввода объекта основных средств в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, с учетом требований части 2 статьи 16 настоящего Федерального закона.

Инвестиционные расходы, подлежащие включению в необходимую валовую выручку регулируемого субъекта, могут быть ограничены в случаях, предусмотренных Правительством Российской Федерации.

2. При установлении регулируемых цен (тарифов) обеспечивается отдельный учет в составе необходимой валовой выручки инвестиционных расходов на:

22

1) проекты поддержания состояния инфраструктуры, к которым относятся инвестиционные проекты, предусматривающие приобретение, реконструкцию либо модернизацию основных средств в целях выполнения показателей поддержания состояния инфраструктуры, устанавливаемых в порядке, утвержденном Правительством Российской Федерации;

2) проекты развития, к которым относятся инвестиционные проекты, предусматривающие приобретение, строительство, реконструкцию, модернизацию объектов основных средств, в результате которых предполагается увеличение объема производства (реализации) товаров (работ, услуг) по регулируемым ценам (тарифам), реализуемые в интересах:

а) неопределенного круга потребителей;

б) конкретных потребителей по их обращению.

3. Норма доходности определяется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, единым нормативным правовым актом федерального органа исполнительной власти, уполномоченного Правительством Российской Федерации на издание такого акта.

4. В случае если по результатам контрольно-надзорных мероприятий за реализацией инвестиционных программ установлено, что регулируемый субъект не исполнил предусмотренные инвестиционной программой мероприятия, финансирование которых осуществлялось из тарифных источников и (или) выявлены факты нецелевого использования инвестиционных ресурсов, расходы на реализацию данных мероприятий инвестиционной программы исключаются органом регулирования из состава регулируемых цен (тарифов).

5. Инвестиционные расходы на проекты развития, реализуемые в интересах конкретных потребителей по их обращению, не подлежат

включению в состав необходимой валовой выручки регулируемого субъекта, формируемой для целей установления регулируемых цен (тарифов) для потребителей, не обращающихся с целью предоставления доступа к товарам (работам, услугам) регулируемого субъекта, и для неопределенного круга потребителей.

Такие инвестиционные расходы компенсируются регулируемому субъекту, в составе платы за подключение (технологическое присоединение), в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

6. Расходы на амортизацию не подлежат учету при формировании регулируемых цен (тарифов).

Статья 19. Особенности учета отдельных затрат при установлении цен (тарифов)

1. В расходы регулируемого субъекта на оплату труда включаются начисления работникам в денежной и (или) натуральной формах, стимулирующие начисления и надбавки, компенсационные начисления, связанные с режимом работы или условиями труда, премии и единовременные поощрительные начисления, иные расходы, связанные с содержанием этих работников, предусмотренные трудовым законодательством Российской Федерации.

Расходы на оплату труда регулируемого субъекта определяются путем умножения численности работников на их среднюю заработную плату.

Численность работников регулируемого субъекта для целей учета при установлении цен (тарифов) расходов на оплату труда определяется в соответствии с нормативами численности работников, утвержденными Правительством Российской Федерации.

До утверждения нормативов численности работников, указанных в третьем абзаце настоящей части, численность работников определяется путем сравнения численности работников хозяйствующего субъекта, производящим сопоставимый объем товаров (работ, услуг), и осуществляющим деятельность в сопоставимых условиях, с численностью работников регулируемого субъекта. Порядок осуществления такого сравнения определяется федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования цен (тарифов).

При невозможности определения численности работников путем сравнения численности работников хозяйствующего субъекта, осуществляющего сопоставимый объем работ в сопоставимых условиях с численностью работников регулируемого субъекта, численность работников регулируемого субъекта определяется на основании экономически обоснованного анализа фактической численности работников регулируемого субъекта.

Размер средней заработной платы работников регулируемого субъекта не должен превышать среднюю заработную плату по отрасли, в которой осуществляет деятельность регулируемый субъект, сложившуюся в соответствующем субъекте Российской Федерации по итогам года, предшествующего году начала периода регулирования. Порядок определения размера средней заработной платы для целей учета расходов регулируемого субъекта на оплату труда в составе регулируемых цен (тарифов) определяется Правительством Российской Федерации.

В случае наличия у регулируемого субъекта экономически обоснованных расходов на социальные нужды такие расходы включаются в необходимую валовую выручку регулируемого субъекта в размере документально подтвержденных фактических расходов, но не более семи процентов от расходов на оплату труда в соответствующем

25

периоде регулирования, при условии, если осуществление регулируемым субъектом таких иных экономически обоснованных расходов на социальные нужды предусмотрено коллективным договором или социально-партнерским соглашением.

2. Расходы на страхование, включаются в необходимую валовую выручку, только в случае, если осуществления такого страхования является обязательным для регулируемого субъекта при осуществлении регулируемых видов деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

3. Правительство Российской Федерации определяет случаи, при которых в составе необходимой валовой выручки регулируемого субъекта учитываются расходы на создание резерва по сомнительным долгам по регулируемым видам деятельности при реализации товаров (работ, услуг) по регулируемым ценам (тарифам) населению и приравненным к нему категориям потребителей. Размер расходов на создание резерва по сомнительным долгам по регулируемым видам деятельности не может превышать двух процентов выручки от реализации соответствующих товаров (работ, услуг) по регулируемой цене (тарифу) населению и приравненным к нему категориям потребителей.

4. Не допускается учет в составе необходимой валовой выручки расходов, связанных с обслуживанием заемных средств по регулируемым видам деятельности:

в размере, превышающем величину, рассчитанную исходя из ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации, действующей на дату привлечения таких средств, увеличенной на 4 процентных пункта;

по договорам, заключенных с нарушением конкурсных процедур, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

5. В целях настоящего Федерального закона расходы на компенсацию технологических потерь регулируемого субъекта подлежат учету в необходимой валовой выручке в размере фактических потерь, но не выше величины норматива технологических потерь, определяемых в порядке, установленном Правительством Российской Федерации с учетом требований законодательства Российской Федерации.

Статья 20. Прибыль

1. Прибыль регулируемого субъекта формируется из расчетной предпринимательской прибыли, экономии операционных расходов и экономии инвестиционных расходов.

2. Размер расчетной предпринимательской прибыли определяется органом регулирования на каждый год долгосрочного периода регулирования в зависимости от достижения регулируемым субъектом показателей эффективности деятельности, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

3. Расчетная предпринимательская прибыль регулируемого субъекта, являющегося государственным или муниципальным унитарным предприятием, не устанавливается.

4. В состав необходимой валовой выручки регулируемого субъекта не включается сумма налога на расчетную предпринимательскую прибыль организации.

5. Экономия операционных расходов, достигнутая регулируемым субъектом за счет оптимизации затрат (внедрения ресурсосберегающих технологий, осуществление закупок по ценам ниже среднерыночных, оптимизация управленческих процессов, повышение квалификации персонала и т.д.), остается в распоряжении регулируемого субъекта в течение долгосрочного периода регулирования. Орган регулирования устанавливает цены (тарифы) регулируемому субъекту на следующий

долгосрочный период регулирования с учетом экономии операционных расходов, достигнутой в предыдущем долгосрочном периоде регулирования.

6. Экономия инвестиционных расходов, достигнутая регулируемым субъектом за счет оптимизации затрат на выполнение мероприятий, предусмотренных инвестиционной программой регулируемого субъекта, остается в распоряжении регулируемого субъекта, при условии полного выполнения мероприятий инвестиционной программы в срок.

Глава 3. Полномочия органов государственной власти в сфере государственного регулирования цен (тарифов)

Статья 21. Полномочия Правительства Российской Федерации

Правительство Российской Федерации:

1) утверждает порядок государственного регулирования цен (тарифов) в сферах регулируемой деятельности, включая основы ценообразования и правила государственного регулирования цен (тарифов);

2) утверждает методику формирования эталонного уровня операционных расходов регулируемых субъектов;

3) утверждает порядок согласования, одобрения (утверждения) внесения изменений в инвестиционные программы (корректировки), и государственного контроля (надзора) за реализацией инвестиционных программ регулируемых субъектов, а также требования к составу и содержанию таких программ;

4) утверждает перечень регулируемых субъектов, инвестиционные программы которых и отчеты об исполнении инвестиционных программ которых утверждаются Правительством Российской Федерации, и утверждает в установленном порядке такие инвестиционные программы;

5) утверждает стандарты раскрытия информации регулируемыми субъектами, органами регулирования;

6) устанавливает критерии и порядок отнесения хозяйствующих субъектов к регулируемым субъектам;

7) утверждает состав коллегиального органа федерального органа исполнительной власти в области государственного регулирования цен (тарифов) и порядок принятия им решений;

8) утверждает порядок создания советов потребителей, их участия в процессе установления цен (тарифов) регулируемых субъектов, а также в процессе утверждения инвестиционных программ регулируемых субъектов и контроля за их реализацией;

9) утверждает состав информации, подлежащей раскрытию в информационной системе «ЕИАС» в соответствии со стандартами раскрытия информации, а также порядок ее раскрытия;

10) утверждает порядок функционирования и эксплуатации информационной системы «ЕИАС», требования к технологическим и лингвистическим средствам информационной системы «ЕИАС», в том числе требования к обеспечению автоматизации процессов сбора и обработки информации, порядок информационного взаимодействия информационной системы «ЕИАС» с иными информационными системами;

11) утверждает порядок определения и применения форм государственного регулирования цен (тарифов);

12) утверждает порядок установления предельных максимальных и (или) минимальных цен (тарифов) на товары и услуги федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования цен (тарифов);

13) утверждает порядок определения нормы доходности при установлении цен (тарифов);

29

14) утверждает основания корректировки цен (тарифов) в течение долгосрочного периода регулирования;

15) утверждает исчерпывающий перечень цен (тарифов), подлежащих государственному регулированию;

16) утверждает порядок расчета (определения) цен (тарифов) методом инвестиционного капитала;

17) утверждает порядок согласования решения органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) о выборе метода обеспечения доходности инвестиционного капитала в отношении регулируемого субъекта с федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования цен (тарифов);

18) утверждает порядок, перечни целевых показателей эффективности деятельности по регулируемым видам деятельности регулируемых субъектов и контроля за их достижением по итогам долгосрочного периода регулирования при применении метода индексации;

19) утверждает нормативы численности работников регулируемых субъектов;

20) утверждает порядок установления показателей эффективности деятельности регулируемых субъектов и оценки их достижения в целях расчета размера расчетной предпринимательской прибыли;

21) утверждает порядок согласования назначения на должность и проверки на знание законодательства Российской Федерации о государственном регулировании тарифов руководителей органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов);

22) утверждает порядок установления цены (тарифа) за подключение (технологическое присоединение) и стандартизированной цены (тарифа) за подключение (технологическое присоединение);

23) утверждает требования к экспертному заключению;

24) осуществляет иные полномочия, установленные настоящим Федеральным законом и иными нормативными актами Российской Федерации.

Статья 22. Полномочия федерального органа исполнительной власти в области государственного регулирования цен (тарифов)

Федеральный орган исполнительной власти в области государственного регулирования цен (тарифов):

1) осуществляют федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства о государственном регулировании цен (тарифов);

2) согласовывает инвестиционные программы регулируемых субъектов, отнесенных к числу субъектов, инвестиционные программы которых утверждаются и контролируются Правительством Российской Федерации и федеральными органами исполнительной власти, и осуществляет государственный контроль (надзор) за реализацией таких программ в пределах своей компетенции;

3) устанавливает цены (тарифы) в пределах своей компетенции;

4) утверждает перечень документов, представляемых в составе регуляторной (тарифной) заявки;

5) утверждает методические указания по расчету регулируемых цен (тарифов);

6) утверждает порядок сравнения численности работников хозяйствующего субъекта, осуществляющего сопоставимый объем работ в сопоставимых условиях, с численностью работников регулируемого субъекта;

7) осуществляет иные полномочия, установленные настоящим Федеральным законом и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Статья 23. Полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов)

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов):

1) осуществляют в пределах своей компетенции региональный государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства о государственном регулировании цен (тарифов);

2) согласовывают инвестиционные программы регулируемых субъектов, регулирование цен (тарифов) на товары (работы, услуги) которых осуществляется такими органами, а также осуществляют региональный государственный контроль (надзор) за реализацией таких программ в случаях и в порядке, установленном федеральными законами и принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации;

3) устанавливают цены (тарифы) в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации;

4) осуществляют иные полномочия, установленные настоящим Федеральным законом и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Статья 24. Полномочия органов местного самоуправления в области государственного регулирования цен (тарифов)

Органы местного самоуправления в области государственного регулирования цен (тарифов) устанавливают цены (тарифы), отнесенные нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации к ценам (тарифам), подлежащим установлению органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) в случае передачи соответствующих полномочий органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Статья 25. Порядок согласования назначения на должность руководителей органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов)

1. На должность руководителя органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) может быть назначено лицо, прошедшее проверку на знание законодательства о государственном регулировании цен (тарифов).

2. Порядок согласования назначения на должность и проверки на знание законодательства о государственном регулировании цен (тарифов) кандидатов на должность руководителя органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) устанавливается Правительством Российской Федерации.

Глава 4. Порядок установления цен (тарифов)

Статья 26. Сроки установления цен (тарифов)

1. Цены (тарифы) устанавливаются органами регулирования тарифов до начала очередного долгосрочного периода регулирования, но не позднее 20 декабря года, предшествующего началу очередного долгосрочного периода регулирования.

2. Цены (тарифы) вводятся в действие с начала очередного года на срок не менее пяти лет. Тарифы могут быть скорректированы по основаниям, установленным Правительством Российской Федерации.

3. Установленные на долгосрочный период цены (тарифы) не подлежат изменению в течение долгосрочного периода регулирования, за исключением случаев изменения законодательства Российской Федерации о налогах и сборах и (или) невыполнения мероприятий инвестиционных, производственных и ремонтных программ.

Порядок соответствующего изменения цен (тарифов) определяется Правительством Российской Федерации.

4. Цены (тарифы) для регулируемых субъектов, регулирование которых, осуществляется впервые, могут быть установлены в течении календарного года, до 31 декабря календарного года. Не позднее 20 декабря календарного года орган регулирования устанавливает в отношении таких хозяйствующих субъектов долгосрочные регулируемые цены (тарифы) на следующий период регулирования.

5. Порядок рассмотрения дел об установлении регулируемых цен (тарифов), а также порядок рассмотрения вопросов об утверждении цен (тарифов) и принятия решений об установлении цен (тарифов) устанавливается Правительством Российской Федерации.

Статья 27. Общие требования к порядку принятия решений об установлении регулируемых цен (тарифов)

34

1. Документы для установления регулируемых цен (тарифов) регулируемые субъекты подают в орган регулирования посредством регуляторной (тарифной) заявки.

2. Регуляторная (тарифная) заявка в орган регулирования направляется в одной из следующих форм:

а) в электронной форме, посредством информационной системы «ЕИАС»;

б) на бумажном носителе, в случае невозможности предоставления посредством информационной системы «ЕИАС».

3. Перечень документов, прилагаемых к регуляторной (тарифной) заявке, утверждается федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования цен (тарифов).

4. Установление цен (тарифов) производится органом регулирования путем рассмотрения дел об установлении цен (тарифов).

5. Рассмотрение дела об установлении цен (тарифов) производится органом регулирования в следующей последовательности:

а) решение вопроса об открытии дела об установлении цен (тарифов);

б) анализ ценовой (тарифной) заявки, сбор необходимых обосновывающих документов и материалов;

в) экспертиза материалов тарифного дела, подготовка экспертного заключения органа регулирования;

г) рассмотрение вопроса об установлении цен тарифов коллегиальным органом органа регулирования и принятие решения об установлении цен (тарифов).

6. В ходе рассмотрения дела об установлении цен (тарифов) орган регулирования цен (тарифов) вправе запрашивать любую информацию, необходимую для рассмотрения вопроса об установлении цен тарифов и принятия решения об установлении цен (тарифов).

В случае непредставления регулируемыми субъектами материалов, необходимых для рассмотрения вопроса об установлении цен тарифов и принятия решения об установлении цен (тарифов), орган регулирования рассматривает вопрос об установлении цен (тарифов) в отношении указанных регулируемых субъектов на основании результатов проверки их хозяйственной деятельности, а также исходя из имеющихся данных за предшествующие периоды регулирования, использованных в том числе для установления действующих цен (тарифов).

7. К делу об установлении цен (тарифов) приобщаются экспертное заключение органа регулирования.

8. Требования к экспертному заключению органа регулирования устанавливаются Правительством Российской Федерации.

9. Для принятия решений об установлении цен (тарифов) в органе регулирования создается коллегиальный орган.

10. Порядок создания коллегиального органа определяется Правительством Российской Федерации.

Глава 5. Автоматизация функций (процессов) в области государственного регулирования цен (тарифов) и информирование о деятельности органов регулирования, регулируемых субъектов, советов потребителей

Статья 28. Автоматизация функций (процессов) в области государственного регулирования цен (тарифов)

1. Автоматизация функций (процессов) в области государственного регулирования цен (тарифов), в том числе в части установления, изменения, отмены, применения, мониторинга регулируемых цен (тарифов), раскрытия информации, государственного контроля (надзора) в указанных сферах осуществляется с использованием информационной

системы «ЕИАС» в порядке, установленном настоящим Федеральным законом и иными федеральными законами, а также принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами.

2. Автоматизация функций (процессов) в области государственного регулирования цен (тарифов), в том числе в части установления, изменения, отмены, применения, мониторинга регулируемых цен (тарифов), раскрытия информации, государственного контроля (надзора) в указанных сферах, осуществляемых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также раскрытие такими органами информации о своей деятельности в соответствии с требованиями, предусмотренными частью 1 настоящей статьи, и взаимодействие федерального органа исполнительной власти в области государственного регулирования цен (тарифов) с такими органами обеспечивается путем подключения органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации к региональным модулям информационной системы «ЕИАС». Допускается использование субъектами Российской Федерации для осуществления функций по государственному регулированию и государственному контролю (надзору), предусмотренному настоящим Федеральным законом, созданных ими информационных систем при условии их интеграции с информационной системой «ЕИАС».

3. Создание, эксплуатация и развитие информационной системы «ЕИАС» осуществляется федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования цен (тарифов).

Порядок функционирования и эксплуатации информационной системы «ЕИАС», требования к технологическим и лингвистическим средствам информационной системы «ЕИАС», в том числе требования к обеспечению автоматизации процессов сбора и обработки информации, порядок информационного взаимодействия информационной системы «ЕИАС» с иными информационными системами устанавливаются

Правительством Российской Федерации с учетом требований, предусмотренных федеральными законами.

Статья 29. Раскрытие информации о деятельности органов регулирования, регулируемых субъектов, советов потребителей

1. С использованием информационной системы «ЕИАС» обеспечивается раскрытие информации и доступ:

к информации о регулируемых ценах (тарифах) на товары (работы, услуги) регулируемых субъектов и регуляторных (тарифных) заявках регулируемых субъектов;

к информации о решениях и деятельности органов регулирования;

к информации о решениях и деятельности советов потребителей;

к иным сведениям, предусмотренным законодательством Российской Федерации.

2. Раскрываемая информация размещается на официальном сайте информационной системы «ЕИАС» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Информация, содержащаяся на официальном сайте информационной системы «ЕИАС» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», является общедоступной и предоставляется безвозмездно.

Состав информации, подлежащей раскрытию в соответствии с настоящим Федеральным законом, а также порядок ее раскрытия определяется Правительством Российской Федерации. При этом в том числе предусматриваются особенности раскрытия информации на территориях, на которых отсутствует либо затруднен доступ к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также в случаях возникновения технических неполадок, не позволяющих обеспечить своевременное раскрытие и доступ к раскрываемой информации с использованием информационной системы «ЕИАС».

3. Информация о решениях и деятельности советов потребителей размещается в информационной системе «ЕИАС» в порядке и по форме, которые устанавливаются федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования цен (тарифов), и включает в себя в том числе:

утвержденный регламент (порядок) работы совета потребителей;

состав совета потребителей;

план работы и отчеты о решениях и деятельности совета потребителей, с обоснованием принятых решений;

декларации о наличии конфликтов интересов членов совета потребителей при принятии решений (осуществлении деятельности) такого совета.

4. Регулируемые субъекты обязаны обеспечивать раскрытие информации в соответствии со стандартами раскрытия информации, утверждаемыми в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации. При этом стандарты раскрытия информации должны обеспечивать:

доступность раскрываемой информации для неограниченного круга лиц;

прозрачность деятельности регулируемых субъектов при производстве регулируемых товаров (выполнении работ, оказании услуг);

открытость регулирования деятельности регулируемых субъектов;

публичность условий реализации регулируемых товаров (работ, услуг) для потребителей (цена, качество, доступность, надежность);

неограниченность доступа потребителей к регулируемым товарам (работам, услугам);

публичность при разработке, согласовании, принятии и реализации инвестиционных программ (проектов инвестиционных программ).

Глава 6. Государственный контроль (надзор) в сфере государственного регулирования цен (тарифов)

Статья 30. Государственный контроль (надзор) в сфере государственного регулирования цен (тарифов)

1. Государственный контроль (надзор) в сфере государственного регулирования цен (тарифов) осуществляется органами регулирования согласно их компетенции путем проведения проверок, мониторинга цен (тарифов), рассмотрения дел о нарушении законодательства о государственном регулировании цен (тарифов) и в иных формах, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

2. Федеральный орган исполнительной власти в области государственного регулирования цен (тарифов) осуществляет государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства в сфере государственного регулирования цен (тарифов) и принятыми в его исполнение иными правовыми актами за:

- регулируемым субъектами;
- органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов), а также органами местного самоуправления.

3. Орган исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) осуществляет государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства в сфере государственного регулирования цен (тарифов) и принятыми в его исполнение иными правовыми актами за регулируемым субъектами и органами местного самоуправления.

4. Решение органа исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов), принятое по результатам государственного контроля (надзора), не может противоречить решению федерального органа исполнительной власти в

области государственного регулирования цен (тарифов), принятому по результатам государственного контроля (надзора).

Статья 31. Права работников органов регулирования при осуществлении контроля за соблюдением законодательства о государственном регулировании цен (тарифов)

При осуществлении контроля за соблюдением законодательства о государственном регулировании цен (тарифов) работники органа регулирования в соответствии с возложенными на них полномочиями при предъявлении ими служебного удостоверения и приказа руководителя органа регулирования о проведении проверки соблюдения законодательства о государственном регулировании цен (тарифов) имеют право беспрепятственного доступа в органы государственной власти, органы местного самоуправления, регулируемые субъекты для получения необходимых органу регулирования документов и информации.

Статья 32. Обязанность представления информации в орган регулирования

Регулируемые субъекты, органы государственной власти (их должностные лица), органы местного самоуправления (их должностные лица) обязаны представлять в орган регулирования (его должностным лицам) по его мотивированному требованию в установленный срок необходимые органу регулирования в соответствии с возложенными на него полномочиями документы, объяснения, информацию.

Статья 33. Особенности проведения проверок

1. В целях осуществления контроля за соблюдением законодательства в сфере государственного регулирования цен (тарифов) федеральный орган исполнительной власти в области государственного регулирования цен (тарифов) проводит проверки регулируемых субъектов, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) проводят проверки регулируемых субъектов органов местного самоуправления.

2. Проверки проводятся в соответствии с законодательством Российской Федерации.

3. В рамках проверки может быть проверено не более двух подряд долгосрочных периодов регулирования, предшествующих году, в котором вынесено решение о проведении проверки.

Статья 34. Рассмотрение дел о нарушении законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов)

1. Федеральный орган исполнительной власти в области государственного регулирования цен (тарифов) в пределах своих полномочий возбуждает и рассматривает дела о нарушении законодательства о государственном регулировании цен (тарифов), принимает по результатам их рассмотрения решения и выдает предписания.

2. Основанием для рассмотрения дела о нарушении законодательства о государственном регулировании цен (тарифов) является:

1) заявление юридического или физического лица поданное в федеральный орган исполнительной власти в области государственного регулирования цен (тарифов) в течение 3 месяцев со дня, когда лицо,

42
подающее заявление, узнало или должно было узнать о нарушении своих прав;

2) поступление из государственных органов, органов местного самоуправления материалов, указывающих на наличие признаков нарушения законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов);

3) обнаружение федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования цен (тарифов) признаков нарушения, законодательства о государственном регулировании цен (тарифов).

3. Рассмотрение дел о нарушении законодательства о государственном регулировании цен (тарифов) в соответствии с частью 1 настоящей статьи осуществляется комиссией, образованной при федеральном органе исполнительной власти в области государственного регулирования цен (тарифов) (далее – комиссия). В состав комиссии подлежат обязательному включению работники федерального органа исполнительной власти в области государственного регулирования цен (тарифов), а также иных заинтересованных федеральных органов исполнительной власти.

4. Порядок рассмотрения дела о нарушении законодательства о государственном регулировании цен (тарифов), а также порядок образования и деятельности комиссии и состав включаемых в нее представителей заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, состав полномочий таких представителей в составе комиссии при рассмотрении дел о нарушении законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов) определяется Правительством Российской Федерации.

Статья 35. Виды решений, принимаемых комиссией по результатам рассмотрения дела о нарушении законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов)

1. По результатам рассмотрения дела о нарушении законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов) комиссия принимает одно из следующих решений:

1) решение об установлении фактов нарушения законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов);

2) решение об отсутствии нарушений законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов);

3) о прекращении рассмотрения дела о нарушении законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов).

Статья 36. Предписание по делу о нарушении законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов)

1. По результатам рассмотрения дела о нарушении законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов) на основании решения комиссия выдает предписание:

1) о пересмотре решения об установлении регулируемых цен (тарифов);

2) об устранении нарушений законодательства Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов);

3) об устранении последствий нарушения законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов).

2. Регулируемые субъекты (их должностные лица), федеральные органы исполнительной власти (их должностные лица), органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (их

должностные лица), органы местного самоуправления (их должностные лица), иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации (их должностные лица), а также индивидуальные предприниматели, обязаны исполнять решения и предписания федерального органа исполнительной власти в области государственного регулирования цен (тарифов) в установленный такими решениями и предписаниями срок.

3. В случае неисполнения предписания по делу о нарушении законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов), регулируемые субъекты (их должностные лица), федеральные органы исполнительной власти (их должностные лица), органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (их должностные лица), органы местного самоуправления (их должностные лица), иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации (их должностные лица), по чьей вине произошло неисполнение предписания, привлекаются к административной ответственности в порядке, предусмотренном Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации.

4. Неисполнение предписания по делу о нарушении законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов) является основанием для выдачи повторного предписания.

Статья 37. Приказ об отмене решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) или органа местного самоуправления

1. По результатам рассмотрения дела о нарушении законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов) руководитель федерального регулирующего органа принимает

приказ об отмене решения органа исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) или органа местного самоуправления.

2. Решение органа исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) или органа местного самоуправления считается недействительным с момента, установленного в резолютивной части приказа об отмене решения органа исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) или органа местного самоуправления.

3. Орган исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) или органа местного самоуправления в срок, установленный в резолютивной части приказа об отмене решения органа исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) или органа местного самоуправления, обязан принять замещающий акт в соответствии с выводами, изложенными в мотивировочной части решения по делу о нарушении законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов).

Статья 38. Порядок обжалования решений, предписаний, приказов

Решение, предписание и (или) приказ федерального органа исполнительной власти в области государственного регулирования цен (тарифов) могут быть обжалованы в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения, приказа или выдачи предписания.

Дела об обжаловании решения, предписания и (или) приказа подведомственны арбитражному суду.

Статья 39. Исполнение решения, принятого по результатам рассмотрения дела о нарушении законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов)

Решение, принятое по результатам рассмотрения дела о нарушении законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов), подлежит обязательному исполнению в течение 1 месяца, если в решении не указан иной срок.

Статья 40. Меры по устранению выявленных нарушений

В случае выявления нарушений федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования цен (тарифов) принимаются следующие меры:

1) привлечение должностных и (или) юридических лиц, допустивших выявленные нарушения, к административной ответственности в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

2) отмена решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, противоречащих настоящему Федеральному закону;

3) отмена решений органов местного самоуправления поселений или городских округов, противоречащих настоящему Федеральному закону;

4) пересмотр регулируемых государством цен (тарифов, надбавок) в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом.

Глава 7. Заключительные положения и вступление в силу настоящего федерального закона

Статья 41. Заключительные положения


Со дня вступления в силу настоящего Федерального закона и до приведения в соответствие с настоящим Федеральным законом других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, регулирующих отношения, связанные с государственным регулированием цен (тарифов), указанные законы и иные нормативные правовые акты применяются в части, не противоречащей настоящему Федеральному закону.

Статья 42. Вступление в силу настоящего Федерального закона

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 июля 2020 года.
2. Предусмотренные настоящим Федеральным законом положения о применении метода сравнительного анализа (эталонных расходов (затрат) при установлении (определении) цен (тарифов) регулируемых субъектов применяются с момента утверждения эталонов, но не позднее 1 января 2022 года.

Президент
Российской Федерации

В. Путин


28.1.19



48

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «ОБ ОСНОВАХ
ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЦЕН (ТАРИФОВ)»**

Проект федерального закона «Об основах государственного регулирования цен (тарифов)» (далее – законопроект) разработан в рамках реализации указания Президента Российской Федерации от 24.04.2017 № Пр-818, Указа Президента РФ от 21 декабря 2017 г. № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» и Поручения Председателя Правительства Российской Федерации от 26.01.2018 № ДМ-П13-367.

Законопроект совершенствует систему государственного регулирования цен (тарифов), определяет правовые, экономические и организационные основы государственного регулирования цен (тарифов), законопроект станет комплексным и ключевым нормативным правовым актом, регулирующим отношения в сфере государственного регулирования цен (тарифов).

В настоящее время ценовое регулирование осуществляется в соответствии с Федеральными законами «Об электроэнергетике», «О теплоснабжении», «О водоснабжении и водоотведении», «О газоснабжении», «Об отходах производства и потребления», «О естественных монополиях» и иными федеральными законами, рядом подзаконных актов, принятых во исполнение данных законов.

Указанные нормативные правовые акты содержат различные цели, принципы, подходы и методы государственного регулирования цен (тарифов).

Таким образом, единого системообразующего нормативного правового акта, регулирующего отношения в сфере государственного регулирования цен (тарифов) в современных условиях, не существует.

Правоприменительная практика последних лет показывает, что обеспечить качественное правовое регулирование сферы государственного регулирования цен (тарифов) и регламентировать разнообразные сложные процессы в сфере государственного регулирования цен (тарифов) с помощью

фрагментарного правового регулирования, посвященного только отдельным вопросам, практически невозможно.

Правовое регулирование цен (тарифов) характеризуется отсутствием единого понятийного аппарата, разностью подходов регулирования по одному и тому же вопросу, нечеткостью прав и обязанностей участников соответствующих правовых отношений.

Законопроект займет в системе законодательства Российской Федерации положение системообразующего закона, регулирующего отношения в сфере государственного регулирования цен (тарифов), на основании норм которого будет осуществляться дальнейшее развитие системы государственного регулирования указанных отношений с учетом отраслевой специфики.

Предметом правового регулирования законопроекта являются отношения, возникающие при государственном регулировании и применении цен (тарифов), а также реализации полномочий органов регулирования по вопросам регулируемой деятельности.

Законопроект определяет единые ключевые понятия, используемые в сфере государственного регулирования цен (тарифов), к числу которых относятся цена (тариф), необходимая валовая выручка, регулируемый субъект, регулируемая деятельность, органы регулирования и др.

Законопроект определяет единые для всех регулируемых сфер цели государственного регулирования цен (тарифов), такие как защита интересов потребителей товаров (работ, услуг) регулируемых субъектов, обеспечение доступности товаров (работ, услуг) регулируемых субъектов для потребителей, достижение оптимального сочетания экономических интересов потребителей и регулируемых субъектов, обеспечение устойчивого развития экономики на основе долгосрочного регулирования цен (тарифов) и роста благосостояния населения, создание условий для развития конкуренции, создание экономических стимулов, обеспечивающих использование ресурсосберегающих технологий в производственных процессах, создание

инвестиционной привлекательности отрасли для обеспечения устойчивого функционирования и развития инфраструктуры.

Также, законопроектом закреплены единые для всех регулируемых сфер принципы государственного регулирования цен (тарифов), такие как приоритета государственного регулирования цен (тарифов) методом сравнительного анализа (эталонных расходов (затрат), установления цен (тарифов) исходя из их экономической обоснованности, соблюдения баланса экономических интересов регулируемых субъектов и интересов потребителей, установления цен (тарифов) исходя из их экономической обоснованности, открытости деятельности регулируемых субъектов и регулирующих органов.

Законопроект устанавливает исчерпывающий перечень сфер, в которых осуществляется государственное регулирование цен (тарифов). Указанные положения закреплены в законопроекте во исполнение подпункта з) пункта 3 Указа Президента Российской Федерации от 27.12.2017 № 618, в целях недопущения распространения государственного регулирования цен (тарифов) на конкурентные товарные рынки.

Законопроектом устанавливает, что установление цен (тарифов) в отношении регулируемых видов деятельности осуществляется методом сравнительного анализа (эталонных расходов (затрат)).

При отсутствии утвержденных эталонных расходов (затрат) регулируемого субъекта или невозможности применения эталонных расходов (затрат), установление цен (тарифов) осуществляется методом индексации, методом экономически обоснованных расходов, методом доходности инвестиционного капитала.

Кроме этого, законопроект закрепляет долгосрочность тарифного регулирования, в соответствии с которым тарифы вводятся в действие на срок не менее 5 лет, с возможностью их корректировки в исключительных случаях, установленных Правительством Российской Федерации. Указанные положения закреплены в законопроекте во исполнение подпункта з) пункта 4 Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации

утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 27.12.2017 № 618.

Установление цен (тарифов) методом сравнительного анализа (эталонных расходов) во взаимосвязи с долгосрочность тарифного регулирования позволит привлечь инвестиции в регулируемые сферы деятельности и позволит потребителям коммунальных ресурсов обеспечить понятность формирования цены (тарифа) и достойные условия жизни.

Законопроект содержит положения, направленные на усиление общественного контроля за процедурой установления регулируемых цен (тарифов), деятельностью регулирующих органов и регулируемых субъектов. Благодаря нормам о обязательном раскрытии информации, а также нормам, закрепляющим права потребителей услуг регулируемых субъектов участвовать в принятии решений об установлении регулируемых цен (тарифов) и регламентирующим деятельность и полномочия советов потребителей услуг регулируемых субъектов, процедура установления цен (тарифов) станет прозрачной и понятной для всех заинтересованных лиц. Указанные положения закреплены в законопроекте во исполнение подпункта е) пункта 4 Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 27.12.2017 № 618.

Законопроект определяет общие правила утверждения инвестиционных программ регулируемых субъектов, исполнение которых осуществляется за счет тарифных источников.

На сегодняшний день в сферах, подлежащих государственному регулированию цен (тарифов), отсутствует единый порядок утверждения инвестиционных программ (включая сроки направления проекта инвестиционной программы на согласование, сроки утверждения инвестиционных программ, типовые формы инвестиционных программ). Кроме того, в действующих нормативных правовых актах отсутствует

единообразии по контролю за исполнением (реализацией) инвестиционных программ.

Мониторинг плановых и фактических расходов по инвестиционным программам показал низкое качество инвестиционного планирования у регулируемых организаций. В связи с чем подходы к утверждению и контролю инвестиционных программ должны быть усовершенствованы. Кроме этого, в настоящее время процесс утверждения инвестиционной программы не связан с утверждением тарифа и разведен во времени.

В этой связи, законопроект закрепляет единые требования к содержанию инвестиционных программ, а также последствиям неисполнения регулируемым субъектом инвестиционной программы, финансируемой из тарифного источника. Указанные положения закреплены в законопроекте во исполнение абзаца 20 подпункта а) пункта 2 Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 27.12.2017 № 618.

Законопроект закрепляет механизмы стимулирования регулируемых субъектов в случае повышения ими эффективности деятельности, улучшения качества оказываемых услуг, оптимизации расходов.

Законопроект разграничивает полномочия между федеральным и региональными органами регулирования.

Законопроект устанавливает единые для всех сфер общие требования к процедуре установления регулируемых цен (тарифов).

Законопроект устанавливает единую для всех сфер процедуру рассмотрения дел о нарушении законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов) на основании принципов объективности рассмотрения, состязательности и прозрачности. Указанные положения закреплены в законопроекте во исполнение подпункта и) пункта 4 Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 27.12.2017 № 618.

53

Законопроект не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.


22.1.19



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона «Об основах государственного
регулирувания цен (тарифов)»

Принятие федерального закона «Об основах государственного регулирувания цен (тарифов)» не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет федерального бюджета, а также каких-либо иных изменений финансовых обязательств государства.


21.1.19



ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом проекта Федерального закона «Об основах государственного регулирования цен (тарифов)»

Принятие Федерального закона «Об основах государственного регулирования цен (тарифов)» потребует внесения изменений в следующие нормативные-правовые акты Правительства Российской Федерации:

постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике»;

постановление Правительства РФ от 04.05.2012 № 442 «О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии»;

постановление Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 «Об утверждении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам администратора торговой системы оптового рынка и оказания этих услуг и Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям»;

постановление Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения»;

56

постановление Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 406 «О государственном регулировании тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения»;

постановление Правительства Российской Федерации от 18.10.2010 № 844 «О стандартах раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам»;

постановление Правительства Российской Федерации от 21.02.2011 № 97 «Об утверждении Типового положения об органе исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов»;

постановление Правительства Российской Федерации от 29.10.2010 № 865 «О государственном регулировании цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов»;

постановление Правительства Российской Федерации от 08.08.2009 № 654 «О совершенствовании государственного регулирования цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов»;

постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2007 № 980 «О государственном регулировании тарифов на услуги субъектов естественных монополий по транспортировке нефти и нефтепродуктов»;

постановление Правительства Российской Федерации от 29.03.2011 № 218 «Об обеспечении недискриминационного доступа к услугам субъектов естественных монополий по транспортировке нефти (нефтепродуктов) по магистральным трубопроводам в Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 28.09.2010 № 764 «Об утверждении Правил осуществления контроля за соблюдением субъектами естественных монополий стандартов раскрытия информации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 22.09.2008 № 707 «О порядке ведения раздельного учета доходов и расходов субъектами естественных монополий»;

постановление Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 № 24 «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии»;

постановление Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 854 «Об утверждении Правил оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике»;

постановление Правительства Российской Федерации от 09.11.2009 № 910 «О порядке определения стоимости и оплаты услуг по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике»;

постановление Правительства Российской Федерации от 22.07.2009 № 599 «О порядке обеспечения доступа к услугам субъектов естественных монополий в аэропортах»;

постановление Правительства Российской Федерации от 23.04.2008 № 293 «О государственном регулировании и контроле цен (тарифов, сборов) на услуги субъектов естественных монополий в транспортных терминалах, портах, аэропортах и услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей»;

постановление Правительства Российской Федерации от 05.08.2009 № 643 «О государственном регулировании и контроле тарифов, сборов и платы в отношении работ (услуг) субъектов естественных монополий в сфере железнодорожных перевозок»;

постановление Правительства Российской Федерации от 27.11.2010 № 939 «О стандартах раскрытия информации субъектами естественных монополий в сфере железнодорожных перевозок»;

постановление Правительства Российской Федерации от 15.12.2004 № 787 «Об утверждении Положения об основах государственного регулирования

тарифов на железнодорожном транспорте и Правил предоставления исключительных тарифов на железнодорожном транспорте»;

постановление Правительства Российской Федерации от 20.11.2003 № 703 «Об утверждении Правил оказания услуг по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования»;

постановление Правительства Российской Федерации от 25.11.2003 № 710 «Об утверждении Правил недискриминационного доступа перевозчиков к инфраструктуре железнодорожного транспорта общего пользования»;

постановление Правительства Российской Федерации от 18.05.2001 № 384 «О Программе структурной реформы на железнодорожном транспорте»;

постановление Правительства Российской Федерации от 20.12.2011 № 1051 «О порядке привлечения открытым акционерным обществом «Российские железные дороги» железнодорожного подвижного состава для перевозок грузов и об установлении особого порядка ценообразования на перевозки грузов в указанном подвижном составе»;

постановление Правительства Российской Федерации от 24.10.2005 № 637 «О государственном регулировании тарифов на услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи»;

постановление Правительства Российской Федерации от 09.06.2010 № 401 «О стандартах раскрытия информации субъектами естественных монополий, осуществляющими деятельность в области оказания услуг связи»;

постановление Правительства Российской Федерации от 30.05.2016 № 484 «О ценообразовании в области обращения с твердыми коммунальными отходами»;

постановление Правительства Российской Федерации от 27.11.2010 № 938 «О стандартах раскрытия информации субъектами естественных монополий, осуществляющими деятельность в сферах услуг в транспортных терминалах, портах и аэропортах и услуг по использованию инфраструктуры внутренних водных путей»;

постановление Правительства Российской Федерации от 29.10.2010 № 872 «О стандартах раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке газа по трубопроводам»;

постановление Правительства Российской Федерации от 13.04.2010 № 237 «Об утверждении Правил осуществления контроля за соблюдением организациями коммунального комплекса стандартов раскрытия информации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2009 № 1140 «Об утверждении стандартов раскрытия информации организациями коммунального комплекса и субъектами естественных монополий, осуществляющими деятельность в сфере оказания услуг по передаче тепловой энергии»;

постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2000 № 1021 «О государственном регулировании цен на газ и тарифов на услуги по его транспортировке на территории Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 10.12.2008 № 950 «Об участии органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в осуществлении государственного регулирования и контроля деятельности субъектов естественных монополий»;

постановление Правительства Российской Федерации от 08.08.2012 № 808 «Об организации теплоснабжения в Российской Федерации и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 05.07.2013 № 570 «О стандартах раскрытия информации теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями и органами регулирования»;

постановление Правительства Российской Федерации от 16.04.2012 № 307 «О порядке подключения к системам теплоснабжения и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;

60

постановление Правительства Российской Федерации от 22.02.2012 № 154 «О требованиях к схемам теплоснабжения, порядку их разработки и утверждения»;

постановление Правительства Российской Федерации от 05.05.2014 № 410 «О порядке согласования и утверждения инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, а также требований к составу и содержанию таких программ (за исключением таких программ, утверждаемых в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике)»;

постановление Правительства Российской Федерации от 05.12.2014 № 1320 «Об особенностях применения законодательства Российской Федерации о государственном регулировании тарифов в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, а также тарифов на услуги организаций коммунального комплекса на территориях Республики Крым и г. Севастополя до 1 января 2017 г.»;

постановление Правительства Российской Федерации от 19.08.2011 № 706 «Об утверждении Правил согласования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, устанавливаемых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов), если теплотребляющая установка и источник тепловой энергии расположены в разных субъектах Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 03.11.2011 № 882 «Об утверждении Правил рассмотрения разногласий, возникающих между органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления поселений или городских округов, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, и потребителями при утверждении и актуализации схем теплоснабжения»;

постановление Правительства Российской Федерации от 30.04.2018 № 533 «Об утверждении правил рассмотрения (урегулирования) споров и

61

разногласий, связанных с установлением и (или) применением цен (тарифов), о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 9 января 2009 г. № 14 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

Ответственный исполнитель – Федеральная антимонопольная служба, Минэкономразвития России.

Срок подготовки - в течение 12 месяцев со дня принятия на заседании Правительства Российской Федерации решения о внесении проекта федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

2. Принятие Федерального закона «Об основах государственного регулирования цен (тарифов)» потребует принятия следующих нормативных-правовых актов Правительства Российской Федерации:

постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении исчерпывающего перечня цен (тарифов), подлежащих государственному регулированию федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования цен (тарифов), органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов)»;

постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении порядка создания советов потребителей, их участия в процессе установления цен (тарифов) регулируемых субъектов, а также в процессе утверждения инвестиционных программ регулируемых субъектов и контроля за их реализацией»;

постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении критериев отнесения хозяйствующих субъектов к регулируемым субъектам, а также определения порядка такого отнесения»;

постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении порядка определения и применения форм государственного регулирования цен (тарифов)»;

62

постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении методики определения эталонного уровня операционных расходов регулируемых субъектов при установлении регулируемых цен (тарифов)»;

постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении порядка согласования, одобрения (утверждения), внесения изменений в инвестиционные программы (корректировки), и государственного контроля (надзора) за реализацией инвестиционных программ регулируемых субъектов, а также требования к составу и содержанию таких программ»;

постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении перечня регулируемых субъектов, инвестиционные программы которых и отчеты об исполнении инвестиционных программ которых утверждаются Правительством Российской Федерации, и утверждает в установленном порядке такие инвестиционные программы»;

постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении состава коллегиального органа федерального органа исполнительной власти в области государственного регулирования цен (тарифов) и порядок принятия им решений»;

постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении состава информации, подлежащей раскрытию информационной системе «ЕИАС» и стандартами раскрытия информации, а также порядок ее раскрытия»;

постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении порядка функционирования и эксплуатации информационной системы «ЕИАС», требования к технологическим и лингвистическим средствам информационной системы «ЕИАС», в том числе требования к обеспечению автоматизации процессов сбора и обработки информации, порядок информационного взаимодействия информационной системы «ЕИАС» с иными информационными системами»;

63

постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении порядка определения нормы доходности при установлении цен (тарифов)»;

постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении порядка согласования решения органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) о выборе метода обеспечения доходности инвестиционного капитала в отношении регулируемого субъекта с федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования цен (тарифов)»;

постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении порядка, перечней целевых показателей эффективности деятельности по регулируемым видам деятельности регулируемых субъектов и контроля за их достижением по итогам долгосрочного периода регулирования при применении метода индексации»;

постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении нормативов численности работников регулируемых субъектов»;

постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении порядка установления показателей эффективности деятельности регулируемых субъектов и оценки их достижения в целях расчета размера расчетной предпринимательской прибыли»;

постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении порядка согласования назначения на должность и проверки на знание законодательства Российской Федерации о государственном регулировании тарифов руководителей органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов)»;

постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении порядка рассмотрения дела о нарушении законодательства о государственном регулировании цен (тарифов), а также порядок образования

и деятельности комиссии и состав включаемых в нее представителей заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, состав полномочий таких представителей в составе комиссии при рассмотрении дел о нарушении законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов)».

Ответственные исполнители – Федеральная антимонопольная служба, Минэкономразвития России.

Срок подготовки - в течение 12 месяцев со дня принятия на заседании Правительства Российской Федерации решения о внесении проекта федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Принятие Федерального закона «Об основах государственного регулирования цен» потребует принятия следующих ведомственных нормативных-правовых актов:

приказ ФАС России «Об утверждении перечня документов, представляемых в составе регуляторной (тарифной) заявки»;

приказ ФАС России «Об утверждении методических указаний по расчету регулируемых цен (тарифов);

приказ ФАС России «Об утверждении порядка сравнения численности работников хозяйствующего субъекта, осуществляющего сопоставимый объем работ в сопоставимых условиях, с численностью работников регулируемого субъекта»;

приказ ФАС России «Об утверждении порядка и формы раскрытия информации о решениях и деятельности советов потребителей, размещаемой в информационной системе «ЕИАС».

Ответственный исполнитель – Федеральная антимонопольная служба.

приказ Минэкономразвития России «Об определении нормы доходности на стоимость капитала, инвестированного в развитие регулируемого субъекта».

65

Ответственный исполнитель – Минэкономразвития России.

Срок подготовки - в течение 12 месяцев со дня принятия на заседании Правительства Российской Федерации решения о внесении проекта федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.



21.1.19



ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта Федерального закона «Об основах государственного регулирования цен (тарифов)»

Принятие Федерального закона «Об основах государственного регулирования цен (тарифов)» потребует внесения изменений в следующие федеральные законы:

Федеральный закон от 26 марта 2003 года № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»;

Федеральный закон от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении»;

Федеральный закон от 7 декабря 2011 года № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»;

Федеральный закон от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;

Федеральный закон от 31 марта 1999 года № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации»;


Федеральный закон от 10 января 2003 года № 17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 17 августа 1995 года № 147-ФЗ «О естественных монополиях»;

Федеральный закон от 7 июля 2003 года № 126-ФЗ «О связи»;

Федеральный закон от 12 апреля 2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств»;

Федеральный закон от 11 июля 2011 № 190-ФЗ «Об обращении с радиоактивными отходами и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»


21-1-19



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от «___» _____ г. № _____

МОСКВА

РАСПОРЯЖЕНИЕ

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «Об основах государственного регулирования цен (тарифов)».

2. Назначить заместителя Министра экономического развития Российской Федерации Расстригина Михаила Алексеевича и заместителя руководителя Федеральной антимонопольной службы Пузыревского Сергея Анатольевича официальными представителями Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта Федерального закона «Об основах государственного регулирования цен (тарифов)».

Председатель Правительства
Российской Федерации

Д. Медведев


21.1.13

