

ПРОТОКОЛ № 2

Заседание Рабочей группы по вопросу исполнения пункта 5 раздела VI «Телекоммуникации» Плана мероприятий («Дорожной карты») по развитию конкуренции в отраслях экономики Российской Федерации и переходу отдельных сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка на 2018-2020 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 16.08.2018 № 1697-р

г. Москва

13 февраля 2019 г.

Председатель:
Заместитель руководителя ФАС России
А.Н. Голомолзин

ФАС России: Заева Е.А., Келоева Е.Т., Николаичева И.В., Пехташева Н.М., Федюков Р.С.

Минкомсвязь России: Моченов В.Ю.

Роспотребнадзор: Гуськов А.С., Степанов В.С.

Роскомнадзор: Пальцин Д.А.

Правительство г. Москвы: Андриянова Н.И., Новиков Е.А.

Члены Рабочей группы, приглашенные лица: Демидов К., Ершов А.Д., Камнев Д., Лиханский В.И., Моисеева Т.А., Недыхалов В.Ю., Попкова Е.В., Смирнов Н., Соковнин В.А., Стасенко А., Тарасенко А.В., Чечельницкий Е.А., Ширяев К.В., Шумейко Е.Г., Улесов Д.В., Хомюк Е.А.

Обсудили:

Упрощение процедур получения оператором связи санитарно-эпидемиологических заключений Роспотребнадзора на проектную документацию (форма Р1) и ввод в эксплуатацию (при последующей эксплуатации) передающих радиотехнических объектов (форма Р2).

В связи с реализацией программы «Цифровая экономика» на территории Российской Федерации планируется развертывание сетей 5G, что предполагает строительство большого количества базовых станций. Существующие административные, временные и экономические барьеры получения разрешительной документации могут негативно сказаться на скорости строительства и ввода в эксплуатацию необходимого оборудования.

Представитель Департамента информационных технологий города Москвы – Правительства города Москвы сообщил, что в целях исполнения пункта 5 Дорожной карты, реализации программы «Цифровая экономика», сокращения сроков получения разрешительной документации необходимо проработать вопрос по 3 направлениям:

1. Перевод государственной услуги Р2 на уведомительный характер;
2. Автоматизация процессов, включая интеграцию личного кабинета системы электронного документооборота, сопряжение информационных систем Роскомнадзора и Роспотребнадзора;
3. Анализ нормативно-правовых актов, включая анализ действующих санитарных норм и правил.

В целях реализации мероприятий по указанным направлениям Правительство г. Москвы готово к проведению пилотного проекта в городе Москве по оптимизации процедур получения санитарно-эпидемиологического заключения по проекту размещения передающего радиотехнического оборудования и согласования функционирования передающего радиотехнического оборудования Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по городу Москве, а также к проведению научно-исследовательской работы по оценке действующих санитарных норм и правил и нормативно-методических документов в части предельно допустимых уровней электромагнитного поля, создаваемого передающими радиотехническими объектами и методов контроля.

Представитель Минкомсвязи России поддержал позицию Департамента информационных технологий города Москвы о необходимости упрощения, повышения прозрачности и сокращения сроков процедуры получения операторами связи разрешительной документации, а также о необходимости проведения научно-исследовательской работы по вопросу актуализации показателей санитарно-эпидемиологических правил и нормативов в части предельно допустимого уровня электромагнитного излучения и размещения результатов проведения научно-исследовательской работы в открытом доступе.

Представитель Роспотребнадзора отметил, что существующая процедура по выдаче соответствующих заключений отвечает требованиям действующего законодательства, отсутствуют основания для изменения нормативно-правовых актов, действующих санитарно-эпидемиологических правил и нормативов. Вместе с тем представитель Роспотребнадзора поддержал позицию Департамента информационных технологий города Москвы в части перевода процедуры получения в электронный вид.

Представитель Роскомнадзора сообщил о готовности участия в мероприятиях по оптимизации процедур получения заключений в части интеграции информационных баз данных о результатах проведенных измерений. Также представитель Роскомнадзора отметил, что процедура по проведению измерений Роскомнадзора в целом технологически совпадает с технологическими операциями при проведении измерений для получения оператором связи санитарно-эпидемиологических заключений Роспотребнадзора.

Представитель ПАО «Таттелеком» отметил существующую проблему в части требований органами местного самоуправления наличия заключения Роспотребнадзора (Р1, Р2) при предоставлении места для размещения оборудования связи по договору аренды.

Представители операторов связи поддержали необходимость проведения научно-исследовательской работы в части пересмотра действующих санитарно-эпидемиологических правил и нормативов, в том числе значения предельно допустимого уровня действующего параметра по радиоизлучению передающих радиотехнических объектов - 10 мкВт/см² в сторону его увеличения и гармонизации с европейскими нормами, и необходимости перехода на уведомительный порядок при проведении санитарно-эпидемиологической экспертизы с усилением последующего контроля за уровнем излучения в рамках плановых проверок Роспотребнадзора.

Подводя итоги совещания А.Н. Голомолзин отметил:

Необходимость оптимизации взаимодействия органов власти с целью сокращения административных, экономических барьеров при получении санитарно-эпидемиологического заключения по проекту размещения передающего радиотехнического оборудования.

Необходимость анализа технологических операций во взаимосвязи с нормативно-правовыми актами, технологическими регламентами, стандартами для выявления возможности передачи результатов измерений

Роскомнадзора в адрес Роспотребнадзора для проведения соответствующих расчетов.

Решили:

1. ФАС России разослать имеющиеся материалы участникам Рабочей группы.
2. Участникам Рабочей группы рассмотреть прилагаемый проект технического задания по проведению научно-исследовательской работы и в срок до 07 марта 2019 года направить предложения и замечания по проекту.
3. ФАС России направить в адрес Минздрава России, Минкомсвязи России, Роспотребнадзора, Роскомнадзора проект плана по реализации пилотного проекта на территории г. Москвы по сокращению административных, технологических и экономических барьеров получения оператором связи санитарно-эпидемиологических заключений Роспотребнадзора на проектную документацию (форма Р1) и ввод в эксплуатацию (при последующей эксплуатации) передающих радиотехнических объектов (форма Р2) и проект технического задания научно-исследовательской работы по вопросу целесообразности пересмотра действующих санитарно-эпидемиологических правил и нормативов в части значения предельно допустимого уровня действующего параметра по радиоизлучению передающих радиотехнических объектов.
4. ФАС России разработать и направить участникам Рабочей группы таблицу для проведения сравнительного анализа технологических операций во взаимосвязи с нормативно-правовыми актами, технологическими регламентами, стандартами для выявления возможности передачи результатов измерений Роскомнадзора в адрес Роспотребнадзора для проведения соответствующих расчетов.
5. Участникам Рабочей группы представить сведения по форме таблицы, разработанной ФАС России в целях проведения сравнительного анализа.

Председатель



А.Н. Голомолзин