



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

П Р И К А З

04.04.2019

№ 114/19

Москва

Об отказе в согласовании решения Департамента Смоленской области по энергетике, энергоэффективности, тарифной политике об установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям Смоленской области на уровне ниже предельных минимальных уровней тарифов на услуги по передаче электрической энергии, утвержденных ФАС России на 2019 год и отмене постановления Департамента Смоленской области по энергетике, энергоэффективности, тарифной политике «Об установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям территориальных сетевых организаций Смоленской области»

Федеральная антимонопольная служба провела анализ постановления Департамента Смоленской области по энергетике, энергоэффективности, тарифной политике от 28.12.2018 № 369 «Об установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям территориальных сетевых организаций Смоленской области».

Согласно пункту 6 статьи 23.1. Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее - Федеральный закон № 35-ФЗ) органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в срок, определенный Правительством Российской Федерации, устанавливают тарифы на услуги по передаче электрической энергии, в рамках предельных уровней цен (тарифов).



В соответствии с пунктом 81 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 (далее – Основы ценообразования), предельные минимальные и (или) максимальные уровни тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, устанавливаются ФАС России дифференцированно по субъектам Российской Федерации и уровням напряжения в соответствии с пунктом 81(1) Основ ценообразования на долгосрочный период или очередной год. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, в рамках указанных предельных уровней в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми ФАС России, устанавливают единые (котловые) тарифы на услуги по передаче электрической энергии.

Департамент Смоленской области по энергетике, энергоэффективности, тарифной политике (далее — Департамент) постановлением от 28.12.2018 № 369 «Об установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям территориальных сетевых организаций Смоленской области» утвердил единые (котловые) тарифы на услуги по передаче электрической энергии на 2019 год.

При этом единые (котловые) тарифы на услуги по передаче электрической энергии для населения и приравненных к нему категорий потребителей во 2 полугодии 2019 года установлены в размере 0,34024 руб/кВт.ч. Данное значение ниже предельных минимальных уровней тарифов на услуги по передаче электрической энергии, утвержденных приказом ФАС России от 13.12.2018 № 1764/18, на 57%.

Установление органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации тарифов на услуги по передаче электрической энергии вне рамок

предельных уровней тарифов на услуги по передаче электрической энергии без согласования с ФАС России является превышением органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации предоставленных им полномочий.

Согласно пункту 7 статьи 23.1 Федерального закона № 35-ФЗ решение органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов об утверждении им цен (тарифов), устанавливаемых на уровне выше максимального или ниже минимального уровня, установленного федеральным органом исполнительной власти в области регулирования тарифов, подлежит согласованию с данным федеральным органом исполнительной власти, осуществляемому в порядке, установленном правилами государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, до принятия данного решения органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Установление Департаментом тарифов на уровне ниже предельных минимальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии в установленном порядке не было согласовано с ФАС России.

В соответствии с пунктом 14 Методических указаний по регулированию тарифов, устанавливаемых с применением метода доходности инвестированного капитала, утвержденных приказом ФСТ России от 30.03.2012 №228-э (далее – Методические указания №228-э), пунктом 11 Методических указаний по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, утвержденные приказом ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э (далее – Методические указания №98-э), уровень операционных, подконтрольных расходов на первый (базовый) год нового долгосрочного периода регулирования (далее — ДПР) устанавливается регулирующими органами методом экономически обоснованных расходов и при установлении базового уровня подконтрольных расходов учитываются

результаты анализа обоснованности расходов регулируемой организации, понесенных в предыдущем периоде регулирования, и результаты проведения контрольных мероприятий. ФАС России письмом от 19.06.2017 №ИА/41019/17 дополнительно указала органам регулирования на необходимость исполнения указанных требований законодательства.

Пунктом 23 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 установлено, что экспертное заключение помимо общих мотивированных выводов и рекомендаций должно содержать:

1) оценку достоверности данных, приведенных в предложениях об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней;

2) оценку финансового состояния организации, осуществляющей регулируемую деятельность;

3) анализ основных технико-экономических показателей за 2 предшествующих года, текущий год и расчетный период регулирования;

4) анализ экономической обоснованности расходов по статьям расходов;

5) анализ экономической обоснованности величины прибыли, необходимой для эффективного функционирования организаций, осуществляющих регулируемую деятельность;

6) сравнительный анализ динамики расходов и величины необходимой прибыли по отношению к предыдущему периоду регулирования;

7) анализ соответствия расчета цен (тарифов) и формы представления предложений нормативно-методическим документам по вопросам регулирования цен (тарифов) и (или) их предельных уровней;

8) анализ соответствия организации критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям.

Департаментом, посредством системы ФГИС ЕИАС ФАС России (шаблон

— EE.LOSS.TARIFF.2019(v1.0.2)), представлены экспертные заключения не соответствующие пункту 23 Правил государственного регулирования по следующим основаниям:

При определении базового уровня подконтрольных расходов на новый долгосрочный период регулирования 2018-2022 гг. для филиала ПАО «МРСК Центра» - «Смоленскэнерго» в нарушение пункта 7 Основ ценообразования Министерством не отражены результаты анализа по выявлению экономически необоснованных подконтрольных расходов за первый ДПР и соответствующим образом не учтены эти результаты при формировании НВВ на 2019 год. ФАС России письмом от 19.06.2017 №ИА/41019/17 дополнительно указала органам регулирования на необходимость исполнения требований законодательства.

Пунктом 29 Основ ценообразования установлены требования при определении цен на продукцию, товары и услуги, расходы на которые, включаются в тарифы. При утверждении НВВ на очередной период регулирования Департаментом не отражено надлежащее исполнение требований пункта 29 Основ ценообразования, не указаны документы, на основании которых, определена величина расходов (прайс-листы, приказы, положения о порядке проведения регламентированных закупок товаров, работ, услуг для нужд организации).

При установлении тарифов на 2019 год, а также при определении экономически обоснованных фактических расходов 2017 года, в представленных Департаментом, посредством системы ФГИС ЕИАС ФАС России (шаблон — EE.LOSS.TARIFF.2019(v1.0.2)), экспертных заключениях не указаны договоры и прочие документы, подтверждающие величину расходов по статьям затрат, сформированные в соответствии с требованиями пункта 29 Основ ценообразования, и подтверждающие исполнение организациями требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В экспертных заключениях, представленных посредством системы ФГИС ЕИАС ФАС России (шаблон — EE.LOSS.TARIFF.2019(v1.0.2)), не в полном объеме приведен анализ основных технико-экономических показателей территориальных сетевых организаций за 2 предшествующих года, текущий год и расчетный период регулирования. При этом, Департаментом без обоснований при формировании полезного отпуска электрической энергии (мощности) по уровням напряжения допущены значительные отклонения от фактических показателей 2017 года, представленных в адрес ФАС России. Экспертные заключения не содержат документов, обосновывающих такие отклонения. Данный факт, является нарушением пункта 23 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178.

В соответствии с подпунктом «з» пункта 20 Правил утверждения инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.2009 № 977, высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации рассматривают проекты инвестиционных программ, утверждаемых Минэнерго России, в части оценки предложений субъектов электроэнергетики по включению инвестиционных ресурсов, необходимых для реализации инвестиционной программы, в цены (тарифы), регулируемые органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов), и оценки соответствия проектов инвестиционных программ сетевых организаций целевым значениям показателей надежности и качества услуг, установленных органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) для целей формирования инвестиционных программ таких сетевых организаций.

Таким образом, действующим законодательством предусмотрена обязанность Департамента по участию в процессе утверждения инвестиционной программы для филиала ПАО «МРСК Центра» - «Смоленскэнерго» и недопущению формирования экономически необоснованных источников финансирования инвестиционных программ.

ФАС России проанализирована информация, представленная в шаблоне NET.INV по выполнению мероприятий утвержденных инвестиционных программ за 2018-2022 гг. и осуществление корректировки затрат НВВ за первый ДПР и на 2019 год.

ФАС России выявлены мероприятия, не вошедшие в состав мероприятий, предусмотренных утвержденной инвестиционной программой на 2018-2022 гг. по филиалу ПАО «МРСК Центра» - «Смоленскэнерго»:

«Организация цифровых каналов связи (ВОЛС) ЦУС Смоленскэнерго-Смоленский городской РЭС-Смоленский РЭС-ЦУС Смоленскэнерго» - 1 389,13 тыс. руб. фактические затраты.

«Реконструкция ВЛ 35 кВ Горная - Вадино (протяженность 8,7 км)» - 1 196,52 тыс. руб. фактические затраты.

«Реконструкция КЛ 10 кВ №1013 ПС 35/10 кВ Мелькомбинат - РП-3 Вязьма (проколы и бурение)(протяженность 1,131 км)» - 580,79 тыс. руб. фактические затраты.

«Приобретение ОНТМ. Компьютеры и оргтехника (Сервер-22 шт, Ноутбук-15 шт, Контроллер-11 шт, Серверный блок-4 шт, Модуль-25 шт, Система видеосвязи-1 шт, Комплекс системы учета э/э-1 шт, Компьютер-101 шт, Коммутатор-26 шт, Принтер-6 шт, МФУ-19 шт, Проектор-2 шт, Плоттер-1 шт, Маршрутизатор-2 шт, Дисковый массив-1 шт, Устройство сбора и передачи данных-14 шт)» - 1 711,50 тыс. руб. фактические затраты.

«Реконструкция ВЛ 0,4 кВ №1 ТП188 в г. Смоленске с заменой провода на СИП (протяженность 2,24 км)» - 1 237,99 тыс. руб. фактические затраты.

«Реконструкция ВЛ 0,4 кВ №2 ТП188 в г. Смоленске с заменой провода на СИП (протяженность 0,76 км)» - 489,82 тыс. руб. фактические затраты.

«Реконструкция ВЛ 0,4 кВ №3 ТП188 в г. Смоленске с заменой провода на СИП (протяженность 2,56 км)» - 1 176,64 тыс. руб. фактические затраты.

«Реконструкция с заменой КТП 10/0,4 кВ (160 на 250 кВА) ТП 317 ф.1014 ПС 35/10 кВ Липецы (Снятие ограничений в пользовании земельным участком Администрация Извековского с/п Новодугинского района, д.Мольгино; трансформаторная мощность 0,25 МВА)» - 930,29 тыс. руб. фактические затраты.

«Реконструкция ВЛ 10 кВ ф.1017 ПС 35/10 кВ Хотьково (Снятие ограничений в пользовании земельным участком Администрация Дугинское с/п Сычевского р на Смоленской обл., договор №41481225 от 03.07.17; протяженность 0,253 км)» - 730,69 тыс. руб. фактические затраты.

«Реконструкция (перенос на новую площадку) ТП 10/0,4 кВ КТП 6 Дугино ПС 35/10 кВ Хотьково (Снятие ограничений в пользовании земельным участком Администрация Дугинское с/п Сычевского р на Смоленской обл., договор №41481225 от 03.07.17; трансформаторная мощность 0,025 МВА)» - 390,63 тыс. руб. фактические затраты.

«Реконструкция КЛ 10 кВ №1013 ПС 35/10 кВ Мелькомбинат - РПЗ Вязьма(протяженность 2,462 км)» - 3 289,17 тыс. руб. фактические затраты.

«Реконструкция ВЛ 0,4 кВ №2 КТП 9-4 Надейковичи ф.1004 ПС 35/10 кВ Надейковичи в рамках мероприятий по качеству э/э (протяженность по трассе 0,567 км)» - 1 066,41 тыс. руб. фактические затраты.

«Реконструкция ВЛ 0,4 кВ №1 КТП 1 5 Пекарня ВЛ 1005 ПС 35/10кВ Ворга (Снятие ограничений в пользовании земельным участком ООО Рославльская ДСМПК Смоленская область, Ершицкий р н, с. Ворга договор №41395860 от 30.12.16; протяженность 0,606 км)» - 750,25 тыс. руб. фактические затраты.

«Приобретение Транспорта. Грузовые автомобили (а/м бортовой 4х2-7 шт, а/м 5-местный удлиненный-2 шт, а/м грузопассажирский 7-местный-1 шт)» - 6 063,52 тыс. руб. фактические затраты.

«Приобретение Транспорта. Полуприцепы а/мные (Полуприцеп опоровоз-1 шт, Полуприцеп бортовой-3 шт)» - 2 688,99 тыс. руб. фактические затраты.

«Приобретение Транспорта. Бульдозеры (Бульдозер-15 шт)» - 9 789,80 тыс. руб. фактические затраты.

«Приобретение ОНТМ. ИТ оборудования для установки ПО «Пирамида-Сети» - 8 415,18 тыс. руб. фактические затраты.

Департаментом, посредством системы ФГИС ЕИАС ФАС России (шаблон — FORM15.2019.UN.FACT), не представлена информация о дифференциации фактических и плановых суммарных балансовых показателей субъекта Российской Федерации по полугодиям и уровням напряжения за 2019 год. ФАС России письмом от 30.01.2019 № ВК/5895/19 указывала органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) на необходимость представления указанных материалов.

При проведении анализа шаблона FORM15.2018.UN.FCT(v1.2) ФАС России выявлены отклонения в фактических технико-экономических показателях территориальных сетевых организаций, а именно, в соответствии с фактическими показателями, сложившимися в 2017 году, объём полезного отпуска населению имеется на всех уровнях напряжения, а в шаблоне PEREDACHA.M2019(v1.0.2)(6) указан полезный отпуск населению только на уровне напряжения НН. Данное нарушение приводит к необоснованному увеличению перекрестного субсидирования и свидетельствует о недостоверном расчёте единых (котловых) тарифов на 2019 год.

На основании вышеизложенного, руководствуясь Федеральным законом от 26 марта 2003 года № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (Собрание

законодательства Российской Федерации, 2003, № 13, ст. 1177), постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2011 года № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 4, ст. 504), пунктом 10 Правил отмены решений органов исполнительной власти Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, а также решений органов местного самоуправления поселений или городских округов, принятых во исполнение переданных им полномочий по государственному регулированию тарифов на тепловую энергию, в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 03.03.2004 № 123, Положением о Федеральной антимонопольной службе, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 года № 331 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 31, ст. 3259), а также в соответствии с порядком согласования решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов об установлении тарифов на уровне выше максимального или ниже минимального уровня, установленного федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов, утвержденным приказом ФСТ России от 7 декабря 2004 года № 236-э (зарегистрирован Минюстом России 18 января 2005 года, регистрационный № 6264), с изменениями и дополнениями, внесенными приказом ФСТ России от 7 августа 2006 года №150-э (зарегистрирован Минюстом России 5 сентября 2006 года, регистрационный № 8218), на основании писем Департамента от 29.12.2018 № 3364/3, от 05.02.2019 № 315/3,

п р и к а з ы в а ю :

1 . Отказать в согласовании решения Департамента Смоленской области по энергетике, энергоэффективности, тарифной политике об установлении на

2019 год единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям Смоленской области, установленных на уровне ниже предельных минимальных уровней тарифов на услуги по передаче электрической энергии, утвержденных приказом ФАС России от от 13.12.2018 № 1764/18 «Об утверждении предельных минимальных и максимальных уровней тарифов на услуги по передаче электрической энергии, поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей, по субъектам Российской Федерации на 2019 год», направленного заявлением Департамента Смоленской области по энергетике, энергоэффективности, тарифной политике от 05.02.2019 № 315/3.

2. Отменить постановление Департамента Смоленской области по энергетике, энергоэффективности, тарифной политике от 28.12.2018 № 369 «Об установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям территориальных сетевых организаций Смоленской области» с 1 мая 2019 года.

3. Департаменту Смоленской области по энергетике, энергоэффективности, тарифной политике установить и ввести в действие не позднее 1 мая 2019 года единые (котловые) тарифы на услуги по передаче электрической энергии поставляемой прочим потребителям, населению и приравненным к нему категориям потребителей, индивидуальные тарифы на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между сетевыми организациями, в соответствии с законодательством Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов), устранив вышеуказанные нарушения законодательства.

4. Об исполнении настоящего приказа Департаменту Смоленской области по энергетике, энергоэффективности, тарифной политике в десятидневный срок с момента исполнения проинформировать ФАС России, представив надлежащим образом заверенные копии:

- решений органа исполнительной власти Смоленской области, в сфере государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике, принятие которых предписаны настоящим приказом;

- протокола заседания правления органа исполнительной власти Смоленской области в сфере государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике, на котором принимались решения, предписанные настоящим приказом;

- экспертных заключений по делу об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии для потребителей Смоленской области, в том числе экспертных заключений об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по всем территориальным сетевым организациям.

5. Контроль исполнения настоящего приказа возложить на заместителя руководителя ФАС России В.Г. Королева.

Руководитель



И.Ю. Артемьев