

**Отчет о ходе реализации  
Публичной декларации целей и задач ФАС России в 2018 году**

**1. Реализация Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018-2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618**

О выполнении поставленных на 2018 год задач, связанных с реализацией Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», которым утвержден Национальный план развития конкуренции в Российской Федерации на 2018 - 2020 годы (далее — Национальный план), Перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Государственного совета Российской Федерации по вопросу развития конкуренции, состоявшегося 5 апреля 2018 года (от 15.05.2018 г. № Пр-817ГС) (далее – Перечень поручений), а также Плана мероприятий («дорожной карты») по развитию конкуренции на 2018 – 2020 годы в отраслях экономики Российской Федерации.

Так, в рамках реализации Национального плана, Перечня поручений, «дорожной карты» осуществлены и завершены в установленные сроки следующие мероприятия:

1. В целях организации взаимодействия по исполнению мероприятий, предусмотренных Национальным планом и Перечнем поручений проведены выездные совещания с высшими должностными лицами и руководителями исполнительных органов российских регионов. По итогам состоявшихся совещаний заключено 84 соглашения о взаимодействии между ФАС России и субъектами Российской Федерации.

В соответствии с заключенными соглашениями стороны ежегодно в срок до 30 декабря текущего года совместно разрабатывают и утверждают планы по реализации соглашения на предстоящий год. В настоящее время ведется работа по согласованию проектов планов по реализации соглашений, направленных субъектами Российской Федерации (по состоянию на 12.02.2019 ФАС России представлено на согласование 80 таких планов).

2. Проведена работа по оказанию содействия регионам Российской Федерации при реализации данным органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации поручения, связанного с разработкой ключевых показателей развития конкуренции (п. 2 Перечня поручений).

С этой целью были организованы и проведены селекторные совещания на базе Полномочных представителей Президента Российской Федерации в Федеральных округах.

Необходимо отметить, что этому предшествовала работа по разработке методик расчета ключевых показателей, их согласованию с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, по обобщению отзывов органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации на разработанные методики, в результате чего данные Методики были утверждены Приказом ФАС России от 29.08.2018 № 1232.

На основании утвержденных Методик, в срок до 1 декабря 2018 года 100 процентами субъектов Российской Федерации были разработаны и представлены на согласование в ФАС России перечни ключевых показателей развития конкуренции, 100 процентам субъектов Российской Федерации данные показатели были согласованы, в 78 регионах данные показатели уже утверждены.

3. Во исполнение требований абзаца 19 подпункта «а» и абзаца 3 подпункта «е» пункта 2 Национального плана по принятию мер, направленных на создание и организацию системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации ФАС России были разработаны и утверждены распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р Методические рекомендации по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

ФАС России были организованы и проведены селекторные совещания со всеми территориальными органами ФАС России, в ходе которых обсуждались возникающие при внедрении антимонопольного комплаенса в органах государственной власти субъектов Российской Федерации вопросы. По итогам обобщений данных вопросов Управлением планируется подготовить соответствующие разъяснения для ТО ФАС России и региональных органов власти.

В настоящее время ФАС России утвержден антимонопольный комплаенс, а также согласованы антимонопольные комплаенсы 11 федеральным органам исполнительной власти. Кроме того, проводится активная разъяснительная работа (в том числе путем проведения селекторных совещаний с территориальными органами ФАС России) по вопросам внедрения антимонопольных комплаенсов в органах власти субъектов Российской Федерации.

4. В целях ограничения создания унитарных предприятий на конкурентных рынках (подпункт «а» пункта 4 Национального плана) ФАС России разработан и внесен в Правительство Российской Федерации проект федерального закона № 554026-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части установления запрета на создание и осуществление деятельности унитарных предприятий)» (далее – законопроект), который был внесен Правительством Российской Федерации 25.09.2018 в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и принят Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении.

В настоящее время в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 29.10.2018 № СА-П13-7438 (далее – Поручение) федеральными органами исполнительной власти, в том числе ФАС России, прорабатываются вопросы практической реализации мероприятий по

реорганизации и ликвидации унитарных предприятий (составление перечня унитарных предприятий, определение необходимых мероприятий, расчет затрат и т.д.), в том числе тех унитарных предприятий, в отношении которых государственные корпорации и государственные компании осуществляют от имени Российской Федерации полномочия собственника имущества.

По состоянию на 05.12.2018 года, информация, подлежащая представлению в соответствии с Поручением, поступила от всех государственных корпораций и компаний, являющихся исполнителями по данному пункту Поручения. Указанная информация проанализирована ФАС России и направлена в Минэкономразвития России. Минэкономразвития России, во исполнение Поручения, письмом от 07.12.2018 № 36134-Д06и направлен в Правительство Российской Федерации доклад с представлением информации, указанной в пункте 2 Поручения.

В настоящее время Минэкономразвития России и ФАС России собрана, проанализирована и обобщена информация, поступившая от федеральных органов исполнительной власти, а также высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации в рамках исполнения указанного Поручения.

По состоянию на 25 января 2019 года в ФАС России поступили сведения об унитарных предприятиях, подлежащих ликвидации, либо реорганизации, с принятием соответствующего федерального закона, от 57 федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации, 81 субъекта Российской Федерации.

Вышеуказанная информация доложена в Правительство Российской Федерации письмом от 28.01.2019 № ИА/5261-ПР/19.

5. В рамках выполнения абзаца 3 подпункта «в» пункта 2 Национального плана осуществлен анализ действующих документов стратегического планирования и государственных программ на предмет их соответствия принципам государственной политики развития конкуренции, а также подготовлены информационно-аналитические материалы о выявленных факторах, негативно влияющих на развитие конкуренции в отраслях экономики, и нормативных правовых актов, приводящих к избыточному государственному регулированию в отдельных сферах деятельности.

Указанная информация была направлена в Минэкономразвития России для включения в доклад Правительству Российской Федерации письмом от 13.12.2018 № ЦА/102215-ПР/18.

6. Во исполнение пункта 1 поручения Председателя Правительства Российской Федерации от 22.05.2018 № ДМ-П13-2864, данного на основании Перечня поручений, в установленные сроки в адрес Минэкономразвития России направлен проект распоряжения Правительства Российской Федерации «Об утверждении Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации».

7. В соответствии с пунктом 4 «Дорожной карты», ФАС России, ежеквартально представляет в Правительство Российской Федерации информацию о ходе реализации «дорожной карты».

В январе 2018 года была собрана и проанализирована информация от ответственных за реализацию плана федеральных органах исполнительной власти, а также от структурных подразделений ФАС России, на основании которой был направлен доклад в Правительство Российской Федерации о ходе реализации плана письмом от 24.01.2019 № ИА/4567-ПР/19.

8. В рамках контроля исполнения абзаца 7 подпункта «в» пункта 2 Национального плана, осуществлен сбор и анализ информации от федеральных органов исполнительной власти, являющихся исполнителями планов развития конкуренции, которым необходимо обеспечить размещение в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» планов развития конкуренции, а также сведений о динамике ключевых показателей развития конкуренции и результатах выполнения мероприятий, предусмотренных планами развития конкуренции. По данным промежуточного отчета в Правительство Российской Федерации, подготовленного ФАС России в конце ноября 2018 года, из 30 федеральных органов исполнительной власти, задействованных в реализации мероприятий «дорожной карты», 18 обеспечили размещение соответствующей информации на своих интернет-сайтах. Сбор информации продолжится до марта 2019 года.

10. Во исполнение абзаца 3 подпункта «г» пункта 2 Национального плана осуществлен сбор и анализ информации от федеральных органов исполнительной власти при организации ими закупочной деятельности и обеспечении внедрения показателей, характеризующих эффективность закупок товаров, работ, услуг, в том числе подведомственными организациями.

По состоянию на февраль 2019 года 47 федеральных органов исполнительной власти разработали и утвердили перечни показателей, характеризующие эффективность закупок, о чем был представлен промежуточный доклад в Правительство Российской Федерации. Работа по данному направлению продолжится до марта 2019 года.

11. В рамках контроля исполнения подпункта «е» пункта 2 Национального плана осуществлен сбор и анализ информации о внесении изменения в положения об органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации, предусматривающих приоритет целей и задач по содействию развитию конкуренции на соответствующих товарных рынках. В настоящее время в ФАС России 65 регионов представили информацию о том, что данные изменения внесены во все без исключения положения органов исполнительной власти субъектов, и 20 регионов, где такие изменения в положения вносятся в настоящее время.

## **2. Совершенствование антимонопольного регулирования в условиях развития цифровой экономики и ее глобализации, а также механизмов борьбы с ограничительными деловыми практиками транснациональных корпораций и нарушениями антимонопольного законодательства, носящими трансграничный характер**

В рамках работы по совершенствованию механизмов борьбы с ограничительными деловыми практиками транснациональных корпораций и нарушениями антимонопольного законодательства, носящими трансграничный характер, в 2018 году была продолжена работа по продвижению инициативы ФАС России по разработке эффективных инструментов международного сотрудничества конкурентных ведомств в целях борьбы с ограничительными деловыми практиками транснациональных корпораций и нарушениями антимонопольного законодательства, носящих трансграничный характер.

Работа в данном направлении проводилась в рамках деятельности Дискуссионной группы ЮНКТАД по международному сотрудничеству, созданной в 2017 году по итогам 16-й сессии Межправительственной группы экспертов по законодательству и политике в области конкуренции ЮНКТАД (МГЭ ЮНКТАД).

В состав Дискуссионной группы входят представители антимонопольных органов более чем из 50 заинтересованных стран.

В течение 2018 года заседания Дискуссионной группы проходили на регулярной основе, как правило, в формате видеоконференций, который позволяет обеспечить участие в заседаниях максимального количества ее членов.

В июле 2018 года вопрос о результатах деятельности Дискуссионной группы был рассмотрен на 17-й сессии МГЭ ЮНКТАД. В частности, был представлен Отчет по обзору препятствий международному сотрудничеству, подготовленный Дискуссионной группой, а также предложения государств-членов по улучшению международного сотрудничества. С докладом также выступил представитель ФАС России, в котором был сделан акцент на важности проведенной работы и необходимости ее дальнейшего продолжения.

Позиция России о необходимости дальнейшего продолжения работы в данном направлении была поддержана Аргентиной, Арменией, Беларусью, Египтом, Замбией, Казахстаном, Киргизией, Маврикием, Македонией, Монголией, Папуа Новой Гвинеей, Перу, Сербией, Свазилендом, Таджикистаном, Тунисом, Узбекистаном, Шри Ланкой, Эквадором и ЮАР.

По итогам состоявшихся обсуждений мандат деятельности Дискуссионной группы был продлен еще на один год.

Учитывая, что в ходе обсуждений проходивших в рамках заседаний Дискуссионной группы, государствами-членами были рассмотрены несколько возможных вариантов практической реализации инициативы по созданию инструментов международного сотрудничества конкурентных ведомств в целях борьбы с ограничительными деловыми практиками

транснациональных корпораций и нарушениями антимонопольного законодательства, носящих трансграничный характер, в рамках Дискуссионной группы был создан, так называемый проектный комитет.

В состав проектного комитета вошли активные участники деятельности Дискуссионной групп, такие как Австрия, Армения, Беларусь, Италия, Казахстан, Малайзия, Мексика, Россия, США, Эквадор, ЮАР, Япония. Целью деятельности проектного комитета является достижение консенсусного решения по форме практической реализации вопроса.

В рамках проектного комитета, заседания которого начиная с октября 2018 года проходили в режиме видеоконференций на регулярной основе один раз в две недели, обсуждались предложения России, Мексики, США и Японии.

Следует отметить, что в ходе работы проектного комитета обсуждались различные точки зрения, в том числе о целесообразности создания документа, закрепляющего указанные инструменты.

К концу 2018 года позиция о нецелесообразности создания такого документа была переломлена, проектным комитетом достигнуто единое мнение о целесообразности его разработки и принятия в рамках ЮНКТАД в 2020 году в рамках 8-й Конференции по пересмотру всех аспектов Комплекса согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой, принятого Генеральной Ассамблеей ООН.

Кроме того, в 2018 году ФАС России также проводилась работа по расширению договорно-правовой базы, обеспечивающей международное сотрудничество с зарубежными конкурентными ведомствами, в целях создания правовой основы для использования современных механизмов борьбы с трансграничными нарушениями антимонопольного законодательства.

В отчетном периоде была проведена работа по согласованию проекта Соглашения о сотрудничестве в области конкурентной политики между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь.

К концу 2018 года в двух странах были завершены внутригосударственные процедуры, необходимые для подписания Соглашения (принято распоряжение Правительства Российской Федерации от 27 сентября 2018 года № 2051-р). Ориентировочно подписание планируется 2019 году.

Данное Соглашение станет первым двусторонним международным договором, закрепляющим современные механизмы сотрудничества антимонопольных органов России и Белоруссии при правоприменении.

**3. Создание эффективных механизмов противодействия картелям. Продвижение на международном уровне инициативы ФАС России по принятию международной конвенции «О борьбе с картелями»**

Учитывая особую актуальность вопроса борьбы с международными картелями в современном мире, которые наносят существенный вред экономикам государств и благосостоянию граждан, вопрос создания эффективных механизмов противодействия им приобретает особую актуальность. Важным представляется развитие практического взаимодействия антимонопольных органов разных стран при выявлении и пресечении международных картелей. Конвенция о борьбе с картелями призвана сыграть важную роль в процессе создания необходимой договорно-правовой базы, обеспечивающей возможность такого взаимодействия антимонопольных органов.

Сделан важный шаг на пути продвижения идеи принятия Конвенции – принято Заявление государств-участников СНГ о необходимости консолидации усилий мирового сообщества для эффективной борьбы с международными картелями и принятии Конвенции (далее – Заявление).

Решение о принятии Заявления предусматривает распространение его текста в ООН и других международных организациях, что будет способствовать продвижению инициативы государств-участников СНГ по принятию Конвенции на глобальном международном уровне.

В соответствии с обращением ФАС России МИД России была проведена необходимая работа по распространению Заявления в качестве официального документа 72-й сессии Генеральной ассамблеи ООН по пункту 17 (а) «Вопросы макроэкономической политики: международная торговля и развитие».

Следующими шагами в отчетном периоде по реализации инициативы по принятию Конвенции стала проработка вопроса по продвижению данной инициативы на площадке ООН с МИД России и Минэкономразвития России. Работа в данном направлении продолжается.

Также вопрос принятия Конвенции обсуждался с представителями зарубежных конкурентных ведомств в рамках прошедших международных мероприятий, в том числе МСАП.

Обсуждение вопроса дальнейшего продвижения инициативы принятия Конвенции осуществлялось и с представителями антимонопольных органов государств-участников СНГ, в том числе в ходе 49-го заседания Межгосударственного совета по антимонопольной политике (26 сентября 2018 года, г. Сочи).

По результатам обсуждения в протоколе заседания нашло отражение решение о внесении на рассмотрение 8-й Конференции по пересмотру всех аспектов Комплекса согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой, принятого Генеральной Ассамблеей ООН, в 2020 году вопроса о консолидации усилий международного сообщества по борьбе с картелями с целью его проработки в рамках деятельности МГЭ ЮНКТАД на следующие пять лет.

#### **4. Развитие биржевой торговли наличными товарами (нефть, нефтепродукты, природный газ, лес, минеральные удобрения, и др.) и товарными деривативами на внутреннем рынке, а также биржевой торговли экспортной российской нефтью**

ФАС России реализуются меры по развитию и совершенствованию механизмов организованных торгов нефтью, нефтепродуктами, природным газом и углем, а также внедрению института регистрации внебиржевых договоров биржевыми товарами.

На заседаниях подкомитетов Биржевого комитета ФАС России анализируется текущая ситуация на рынках нефти, нефтепродуктов, природного газа и угля, а также ведется работа по развитию и совершенствованию биржевой торговли как на внутренние рынки Российской Федерации, так и на внешние.

По состоянию на 25.01.2019 состоялось 181 заседание Биржевого комитета ФАС России.

В Указе Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» развитие организованных (биржевых) торгов в Российской Федерации закреплено в числе основополагающих принципов государственной политики по развитию конкуренции.

Развитие механизмов организованных торгов позволяет формировать биржевые, внебиржевые индексы на товары и способствует качественному налоговому и антимонопольному регулированию, что, в свою очередь, является фактором, препятствующим установлению монопольно высоких цен.

В результате проведенной работы создана и совершенствуется необходимая нормативная правовая база для развития организованной торговли товарами (нефть, нефтепродукты, газ, пшеница, минеральные удобрения /карбамид марки Б/, сахар, зерно, лесные ресурсы), проводится систематическая работа по повышению ликвидности торгов, началу и развитию организованной торговли новыми товарами, в том числе в рамках Биржевого комитета ФАС России.

Развитие механизма прозрачного ценообразования позволит обеспечить формирование справедливой рыночной цены на российскую нефть без привязки к иным котирующимся сортам нефти, возможность хеджирования валютных рисков, повышение устойчивости национальной валюты и создание условий для расширения торговли в национальной российской валюте и, тем самым, создаст предпосылки для формирования в России международного финансового центра.

В 2018 года проведена работа по реализации следующих «дорожных карт», направленных на развитие биржевой торговли:

- по развитию торгов поставочными и расчетными фьючерсными контактами на нефть и нефтепродукты;
- по развитию организованной биржевой торговли агропродукцией;
- по развитию организованной торговли лесными ресурсами.



Также проведены заседания подкомитетов Биржевого комитета: по развитию торгов лесными ресурсами, минеральными удобрениями, углем, нефтью, газом и тд.

#### ***Развитие биржевой торговли природным газом***

По состоянию на 24 декабря 2018 года общий объем проданного на биржевых торгах газа достиг отметки 60,4 млрд кубометров газа, а количество заключенных договоров – 26 482 единиц (за весь период торгов с 24.10.2014).

Общий объем проданного газа на биржевых торгах с поставкой «на следующий месяц» составил 53,42 млрд кубометров (за весь период торгов), а количество покупателей увеличилось с 16 (максимальное значение в декабре 2014 г.) до 67 (максимальное значение в августе 2018 г.).

Общий объем проданного газа на биржевых торгах с поставкой «на сутки» составил 8,1 млрд кубических метров (за весь период торгов с 24.10.2014).

Общий объем проданного природного газа на АО «СПбМТСБ» со сроком поставки «на нерабочий день п» составил 1,4 млрд кубометров (за весь период торгов с 24.10.2014).

ФАС России разработан проект постановления Правительства Российской Федерации, которым вносятся изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 16.04.2012 № 323 «О реализации природного газа на организованных торгах и внесении изменений в акты Правительства Российской Федерации по вопросам государственного регулирования цен на газ и доступа к газотранспортной системе открытого акционерного общества Газпром».

#### ***Развитие биржевой торговли нефтью и нефтепродуктами***

ФАС России совместно с Банком России, Минфином России, Минэкономразвития России, Минэнерго России, ФНС России, ФТС России, ПАО «Московская биржа», нефтяными компаниями, участниками Подкомитета, профессиональными участниками рынка, а также представителями финансового и банковского секторов проводится работа по проекту Плана мероприятий по развитию торгов поставочными и расчетными фьючерсными контрактами на нефть и нефтепродукты в 2019 году.

В рамках исполнения пунктов 3, 5 и 6 раздела X «Нефть и нефтепродукты» «дорожной карты» приказом ФАС России от 11.10.2018 № 1403/18 утвержден план мероприятий по развитию биржевых торгов нефтью (на экспорт) и нефтепродуктами, а также производными финансовыми инструментами на нефть (на экспорт) и нефтепродукты на 2018-2019 год.

Координация данной работы ведется как в рамках Биржевого комитета ФАС России, так и подкомитета Биржевого комитета по развитию торгов поставочными и расчетными фьючерсными контрактами на нефть и нефтепродукты при участии представителей профильных министерств и ведомств, Банка России, участников рынка и биржи (далее - Подкомитет),

заседания которого проводятся на постоянной основе. По состоянию на 24.01.2019 состоялось 72 заседаний Подкомитета.

ФАС России реализованы дальнейшие меры по развитию биржевой торговли нефтепродуктами. Так, в 2018 году на биржевых торгах было реализовано 20,0 млн. тонн нефтепродуктов (+7% к показателю 2017 года), количество договоров составило 163 885 единиц (+12,7% к показателю 2017 года), средний объем договоров составил 122 тонны.

Во внебиржевом сегменте в 2018 году было реализовано 302,5,0 млн. тонн нефтепродуктов, количество договоров составило 438 492 единиц (+1% к показателю 2017 года), количество участников составило 127 единиц.

### ***Развитие биржевой торговли углем***

В целях развития биржевых инструментов на рынке угля в 2017 году создан подкомитет по углю Биржевого комитета ФАС России (далее – Подкомитет по торговле углем).

ФАС России с участием Минэнерго России и угледобывающих компаний на регулярной основе проводит заседания Подкомитета по торговле углем (материалы заседаний размещаются на сайте ФАС России [https://fas.gov.ru/exchange\\_committees/4](https://fas.gov.ru/exchange_committees/4)).

Внебиржевые индексы цен на уголь могут использоваться для целей контроля соблюдения антимонопольного законодательства и тарифного регулирования при формировании начальных закупочных цен для государственных нужд, также формирование внебиржевых индексов будет способствовать развитию биржевой торговли производными финансовыми инструментами на уголь.

В рамках Подкомитета по торговле углем прорабатывается вопрос запуска на регулярной основе биржевой торговли наличным товаром (энергетическим углем) и производными инструментами на уголь. В рамках позиции производителей и потребителей энергетического угля запуск биржевой торговли углем и использование биржевых инструментов целесообразно проводить с учетом особенностей функционирования данного рынка - зависимость оборудования от конкретных марок угля и его качественных характеристик, сложившихся условий договоров (сроки и форма оплаты после проведения экспертизы угля на станции получения, график железнодорожных поставок угля), а также с учетом необходимости запуска биржи железнодорожных перевозок угля.

Во исполнение протокола совещания в Правительстве Российской Федерации от 12.12.2017 № АД-П9-123пр ФАС России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и организациями, включая Минэнерго России, АО «СПбМТСБ», ПАО «Московская биржа», АО «СУЭК», АО «Русский уголь», в рамках Подкомитета по торговле углем проведена следующая работа:

- доработана Методика формирования внебиржевых индикаторов цен угля в части формирования индикаторов цен угля на тонну условного топлива при поставках на внутренний рынок Российской Федерации;

- разрабатывается Методика формирования внебиржевых индикаторов цен угля в части формирования индикаторов цен угля на тонну условного топлива при поставках на экспорт;

- с октября 2018 года на сайте АО «СПБМТСБ» (<http://spimex.com/indexes/coal/data/>) регулярно публикуются территориальные индексы цен по маркам угля на тонну условного топлива;

- прорабатывается вопрос формирования и публикации индексов цен по маркам угля по поставкам на экспорт;

- подготовлены изменения в Положение о предоставлении информации о заключенных сторонами не на организованных торгах договорах, обязательства по которым предусматривают переход права собственности на товар, допущенный к организованным торгам, а также о ведении реестра таких договоров и предоставлении информации из указанного реестра в части регистрации транспортной составляющей цены угля (указанное позволит осуществить сбор данных для формирования индекса цены транспорта);

- прорабатывается вопрос с субъектами Российской Федерации о применении внебиржевых индикаторов цен на уголь при осуществлении тарифного регулирования и при формировании начальных закупочных цен для государственных нужд;

- на основе проведенной экспертной оценки подготовлена основа для осуществления пилотного проекта реализации длиннопламенного угля на организованных торгах;

- осуществляется работа по формированию индикаторов цен на уголь для запуска пилотного проекта торговли производными инструментами на уголь в апреле 2019 года.

В рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» и распоряжения Правительства Российской Федерации от 16.08.2018 № 1697-р приняты следующие приказы ФАС России:

- от 10.12.2018 № 1717/18 «Об утверждении плана мероприятий по запуску биржевой торговли производными инструментами на уголь и реализации части объемов энергетического угля, добываемого российскими компаниями, на биржевых торгах, проводимых в соответствии с Федеральным законом от 21.11.2011 № 325-ФЗ «Об организованных торгах»;

- от 11.12.2018 № 1739/18 «Об утверждении плана мероприятий по использованию внебиржевых индикаторов цен угля при формировании начальной (максимальной) цены при проведении закупочных процедур государственными корпорациями, государственными компаниями, публично-правовыми компаниями, субъектами естественных монополий, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, а также хозяйствующими субъектами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает 50 процентов, при антимонопольном контроле и

тарифном регулировании в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;

- от 11.12.2018 № 1738/18 «Об утверждении плана мероприятий по запуску биржевых торгов новыми рыночными биржевыми механизмами на железнодорожном транспорте».

На состоявшемся 09.11.2018 заседании Подкомитета по торговле углем представители АО «СПБМТСБ» предоставили информацию о согласовании основных параметров модели организованных торгов по углю энергетическим марки Д с участниками рынка угля.

21.12.2018 проведена видеотрансляция заседания Подкомитета по торговле углем с целью информирования субъектов Российской Федерации о возможности применения внебиржевых индексов цен на уголь при регулировании тарифов на услуги субъектов естественной монополии.

В заседании приняли участие представители региональных энергетических комиссий и территориальных органов ФАС России, производители и потребители энергетического угля.

#### ***Развитие биржевой торговли лесными ресурсами***

С февраля 2017 года ФАС России при участии заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, Банка России, АО «СПБМТСБ», а также производителей лесных ресурсов, ассоциаций и союзов на регулярной основе проводит заседания подкомитета Биржевого комитета ФАС России по лесным ресурсам (далее — Подкомитет по лесу), материалы заседаний которого размещаются на сайте ФАС России ([https://fas.gov.ru/exchange\\_committees/11](https://fas.gov.ru/exchange_committees/11)).

По состоянию на 29.12.2018 состоялось 11 заседаний Подкомитета по лесу.

Результатами проведенной в 2018 году работы являются:

- запуск биржевых торгов лесными ресурсами в Удмуртской Республике, Красноярском крае, Приморском крае и Республике Бурятия;
- развитие биржевых торгов в Пермском крае, Иркутской и Новгородской областях;
- повышение экономической эффективности к цене леса во внебиржевом сегменте, а именно - Республика Удмуртия +191,76%, Новгородская области +471%, Кировская область +84,1%, Иркутская область +19%, Пермский край +43% и Красноярский край +147%;
- формирование рыночного индикатора цены на товары.
- расширение географии реализации товара.

В настоящее время ФАС России совместно с Банком России, Минприроды России, Рослесхозом, Минпромторгом России, Росимуществом, АО «СПБМТСБ», участниками рынка лесных ресурсов и профессиональными участниками рынка, а также представителями финансового и банковского секторов предпринимают меры по разработке и согласованию проекта Плана мероприятий по развитию биржевой торговли лесными ресурсами в 2019-2020 годах.

### ***Развитие биржевой торговли агропродукцией***

ФАС России при участии заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, Банка России, АО «НТБ» (ПАО «Московская биржа»), а также производителей агропродукции (сахар, зерно), ассоциаций и союзов на регулярной основе проводит заседания подкомитета Биржевого комитета ФАС России по развитию биржевой торговли агропродукцией (далее — Подкомитет по агропродукции), материалы заседаний которого размещаются на сайте ФАС России ([https://fas.gov.ru/exchange\\_committees/13](https://fas.gov.ru/exchange_committees/13)).

По состоянию на 29.12.2018 состоялось 9 заседаний Подкомитета по агропродукции.

Результатами проведенной в 2018 году работы являются:

- запуск двух базисных активов – соя и подсолнечник;
- развитие торгов сахаром и зерном.

На рынке зерна объем торгов на АО «НТБ» по инструментам своп и форвард по итогам 2018 года увеличился в 7 раз по сравнению с 2017 годом и составил 36,2 млрд. руб. (в 2017 году - 5,3 млрд.руб.).

На рынке сахара объем торгов на АО «НТБ» в 2018 году вырос более чем в 8 раз и достиг 1,9 млрд.руб. (в 2017 году - 227,4 млн. руб.).

Рост показателей на товарном рынке, помимо объективно возможных факторов, обусловлен следующим:

- количество клиентов выросло в 2 раза (достигло 300);
- в торги добавлены еще два базисных актива – соя и подсолнечник, объем торгов соей составил 2,3 млрд. руб. с начала торгов в мае 2018 года на одном аккредитованном базисе, к концу 2018 года произошло масштабирование сои и распространилось на 12 аккредитованных элеваторов;

- активный рост аккредитации элеваторов и сахарных складов (на конец года на товарном рынке аккредитовано 76 базисов при 49 базисах в 2017);

- на рынке зерна зафиксированы рекордные объемы по форвардным сделкам и свопам в 2018 году, на рынке сахара объем торгов на АО «НТБ» за 2018 год составил 3% от объема всего рынка сахара.

Отмечается возросший интерес сельхозтоваропроизводителей к инструменту своп независимо от сезонности агрорынка.

В настоящее время ФАС России совместно с Банком России, Минсельхозом России, АО «НТБ» (ПАО «Московская биржа»), участниками рынка агропродукцией и профессиональными участниками рынка, а также представителями финансового и банковского секторов предпринимает меры по разработке проекта плана мероприятий по развитию биржевой торговли агропродукцией в 2019-2020 годах.

### ***Развитие биржевой торговли минеральными удобрениями***

ФАС России при участии производителей минеральных удобрений, ассоциаций и союзов аграрной продукции на регулярной основе проводит заседания Биржевого комитета ФАС России по минеральным удобрениям

(далее — Комитет) материалы заседаний размещаются на сайте ФАС России: ([https://fas.gov.ru/exchange\\_committees/12?year=2018](https://fas.gov.ru/exchange_committees/12?year=2018)).

Разработан План мероприятий по запуску биржевых торгов минеральными удобрениями в секции «Минеральное сырье и химическая продукция» АО «СПБМТСБ». В рамках реализации плана определен перечень и региональные базисы поставок минеральных удобрений, сформированы биржевые договоры по минеральным удобрениям, на АО «СПБМТСБ» сформирован совет секции «Минеральные удобрения и химическая продукция», запущены биржевые торги: карбамидом марки Б, аммиачной селитрой, аммофосом.

В настоящее время все производители указанных минеральных удобрений (за исключением АО «Аммоний») прошли аккредитацию в секции «Минеральные удобрения» АО «СПБМТСБ».

Анализ данных, представленных АО «СПБМТСБ», показал, что производители минеральных удобрений, как правило, предлагают цену по прямым договорам на минеральные удобрения ниже цены, установленной в этот же период на минеральные удобрения на бирже, что, в свою очередь, связано с созданием для сельхозтоваропроизводителей режима наибольшего благоприятствования, мероприятиями по сдерживанию роста цен на удобрения, а также предоставлением сельхозпроизводителям скидок. При этом применительно к продаже товара на бирже данные факторы отсутствуют.

При этом покупатели минеральных удобрений – сельхозтоваропроизводители отмечают, что прямые договоры учитывают интерес каждого конкретного покупателя-сельхозтоваропроизводителя, в том числе предоставление консультационной поддержки, возможность приобретения различной номенклатуры удобрений у одного поставщика.

## **5. Активное содействие внедрению Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях в целях реализации принципов государственной политики по развитию конкуренции**

В 2018 году в целях реализации принципов государственной политики по развитию конкуренции ФАС России проводила активное содействие внедрению Стандарта конкуренции в субъектах Российской Федерации (далее – Стандарт). В рамках указанной деятельности для органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в отчетном периоде были проведены семинары, совещания и другие мероприятия по вопросам развития конкуренции в регионах.

Согласно поручению руководителя ФАС России И.Ю. Артемьева от 30.05.2018 № 01-017-ИА/пр были организованы и проведены во 2–3 кварталах 2018 года совещания с высшими должностными лицами (руководителями высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации по вопросам утверждения ключевых

показателей развития конкуренции в субъектах Российской Федерации на основе материалов, подготовленных рабочей группой Государственного совета Российской Федерации.

В 2018 году проведены следующие семинары, совещания и другие мероприятия для органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по вопросам развития конкуренции в регионах, связанным с внедрением Стандарта:

– 20-21 марта на площадке Московского УФАС России с участием центрального аппарата ФАС России и территориальных органов ФАС России состоялся семинар-совещание по теме «Практика и проблемы внедрения Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации»;

– 3-4 апреля в г. Казань (Республика Татарстан) на площадке Учебно-методического центра ФАС России состоялся семинар-совещание о ходе внедрения Стандарта с участием Минэкономразвития России, центрального аппарата и территориальных органов ФАС России, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, представителей муниципалитетов;

– 4-5 июня на площадке Санкт-Петербургского УФАС России состоялась научно-практическая конференция, в которой выступили сотрудники центрального аппарата ФАС России с докладами на темы: «Внедрение Стандарта развития конкуренции в 2017 году. Итоги. Задачи», «Обобщение и анализ сведений о достижении целевых показателей региональных дорожных карт: актуальность и проблемы»;

– 31 июля, 13 августа, 17 августа состоялись совещания с Минэкономразвития России и АСИ по вопросам изменения Стандарта и ключевых показателей;

– 10 сентября: совещания в Минтруде России и Минэкономразвития России;

– 27 сентября 2018 года в г. Сочи в рамках «Недели конкуренции в России» проведена Всероссийская научно-практическая конференция «Стратегия развития конкуренции в России: опыт регионов»; организаторы: Федеральная антимонопольная служба России, Министерство экономики Краснодарского края и ФГБОУ ВО «Сочинский государственный университет»;

– 17-19 октября в Республике Башкортостан, г. Уфа в рамках форума малого бизнеса регионов стран-участниц ШОС и БРИКС проведена сессия «Субъекты малого предпринимательства и подзаконные акты»;

– 6-7 декабря 2018 проведена IV Международная научно-практическая конференция «Антимонопольная политика: наука, практика, образование» (организаторы: инновационный центр «Сколково», «Гиперкуб»; ФАС России соорганизатор).

27 июня в Минэкономразвития России состоялось заседание Межведомственной рабочей группы по вопросам реализации положений Стандарта. Одним из основных вопросов повестки заседания было обсуждение предложений по внесению изменений в Стандарт в соответствии с пунктом 1 «а» перечня поручений Президента Российской Федерации по

итогах заседания Государственного совета Российской Федерации от 15.05.2018 № Пр-817ГС.

ФАС России подготовлен проект новой редакции Стандарта, включающий ключевые показатели развития конкуренции в субъектах Российской Федерации на основе материалов, подготовленных рабочей группой Государственного совета Российской Федерации. Соответствующий проект распоряжения Правительства Российской Федерации представлен Службой в Минэкономразвития России. В 2019 году продолжена доработка новой редакции Стандарта.

До настоящего времени новая редакция Стандарта не утверждена в силу имеющихся разногласий.

Территориальным органам письмом ФАС России от 12.03.2018 № АД/15815/18 направлены методические рекомендации по предоставлению экспертных заключений по докладам субъектов Российской Федерации на предмет влияния на состояние конкурентной среды в субъекте Российской Федерации мероприятий, проводимых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также анализа региональных докладов.

Проанализированы доклады 85 субъектов Российской Федерации о состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг. Анализ проводился на предмет: перечня рынков, дорожных карт, сведений о достижении целевых показателей, выявления положительных региональных практик с целью разработки регионального раздела Доклада о состоянии конкуренции в Российской Федерации.

Лучшие практики по внедрению Стандарта включены в «белую книгу» проконкурентных региональных практик за 2017 год, размещенную 27.07.2018 на официальном сайте ФАС России в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» «Главная страница» / «Открытое ведомство» / «Белая и черные книги» (<https://fas.gov.ru/pages/vazhnaya-informacziya/otkryitoe-vedomstvo/belaya-i-chernaya-knigi.html>), что позволяет обеспечить дальнейшую «обратную связь».