

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

П Р И К А З

15.05.2019

№ 599/19

Москва

Об отмене решений Министерства цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области об установлении тарифов в сфере теплоснабжения для областного государственного казенного предприятия «Корпорация развития коммунального комплекса Ульяновской области»

ФАС России была проведена внеплановая выездная проверка Министерства цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области (приказ ФАС России от 16.01.2019 № 33/19 , Акт проверки Инспекции ФАС России от 22.02.2019 № 22), в ходе которой выявлены нарушения законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов) в теплоснабжении, допущенные органом исполнительной власти Ульяновской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения при установлении тарифов на тепловую энергию, отпускаемую ОГКП «Корпорация Развития Коммунального комплекса Ульяновской области», на передачу тепловой энергии через сети ОГКП «Корпорация Развития Коммунального комплекса Ульяновской области», на производство теплоносителя, на горячую воду, на тепловую энергию, поставляемую ОГКП «Корпорация Развития Коммунального Комплекса Ульяновской области»



другим теплоснабжающим организациям, на 2017-2019 годы.

Установлено следующее.

В рамках исполнения своих полномочий Министерством цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области (далее – Министерство, орган регулирования) были установлены тарифы в сфере теплоснабжения для областного государственного казенного предприятия «Корпорация Развития Коммунального комплекса Ульяновской области» (далее — ОГКП «КРКК», регулируемая организация, предприятие) на 2017, 2018 и 2019 гг.

На 2019 год тарифы в сфере установлены следующими решениями:

1) Приказ Минконкуренции Ульяновской области от 20.12.2018 № 06-528 «Об установлении тарифов на тепловую энергию, поставляемую потребителям областным государственным казенным предприятием «Корпорация развития коммунального комплекса Ульяновской области», на 2019 год».

2) Приказ Минконкуренции Ульяновской области от 20.12.2018 № 06-527 «Об установлении тарифов на услуги по передаче тепловой энергии, теплоносителя, оказываемые Областным государственным казенным предприятием «Корпорация развития коммунального комплекса Ульяновской области», на 2019 год».

3) Приказ Минконкуренции Ульяновской области от 20.12.2018 № 06-526 «Об установлении тарифов на тепловую энергию, поставляемую потребителям областным государственным казенным предприятием «Корпорация развития коммунального комплекса Ульяновской области», на 2019 год».

4) Приказ Минконкуренции Ульяновской области от 20.12.2018 № 06-525 «Об установлении тарифов на тепловую энергию (мощность), поставляемую областным государственным казенным предприятием «Корпорация развития коммунального комплекса Ульяновской области» другим теплоснабжающим организациям (тарифов на тепловую энергию (мощность), поставляемую единой теплоснабжающей организацией теплоснабжающим организациям,

теплосетевым организациям, приобретающим тепловую энергию с целью компенсации потерь тепловой энергии), на 2019 год».

5) Приказ Минконкуренции Ульяновской области от 20.12.2018 № 06-524 «Об установлении тарифов на теплоноситель, поставляемый областным государственным казенным предприятием «Корпорация развития коммунального комплекса Ульяновской области», на 2019 год».

6) Приказ Минконкуренции Ульяновской области от 20.12.2018 № 06-523 «Об установлении тарифов на горячую воду (горячее водоснабжение) для Областного государственного казенного предприятия «Корпорация развития коммунального комплекса Ульяновской области» на 2019 год».

ОГКП «КРКК» было создано в 2017 году путем реорганизации государственного казенного предприятия «Областное коммунальное хозяйство» (далее – ОГКП Облкомхоз») на основании распоряжения Министерства промышленности, строительства, жилищно-коммунального комплекса и транспорта Ульяновской области от 13.02.2017 № 104-од. В управление ОГКП «КРКК» было передано 38 теплоисточников на территории региона (по состоянию на 2018 год предприятие обслуживало 122 источника тепловой энергии, на 2019 – 164 теплоисточника).

ОГКП «КРКК» осуществляет следующие виды деятельности:

- 1) производство, передача и распределение пара и горячей воды; кондиционирование воздуха;
- 2) обеспечение работоспособности котельных;
- 3) обеспечение работоспособности тепловых сетей;
- 4) распределение воды для питьевых и промышленных нужд.

Государственное регулирование тарифов в сфере теплоснабжения осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении», Основами ценообразования в сфере теплоснабжения, а также Правилами регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения,

утверждёнными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075 (далее – Основы ценообразования № 1075, Правила № 1075), Методическими указаниями по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденными приказом Федеральной службы по тарифам от 13.06.2013 № 760-э (далее - Методические указания № 760-э).

Рассмотрев представленные ФАС России материалы тарифных дел ОГКП «КРКК» на 2017, 2018 и 2019 гг., экспертные заключения по экономической обоснованности тарифов в сфере теплоснабжения для ОГКП «КРКК» на 2017, 2018 и 2019 гг. (далее – экспертные заключения), ФАС России выявила следующее.

Требование к экспертному заключению

Согласно пункту 29 Правил № 1075, экспертное заключение органа регулирования помимо общих мотивированных выводов и рекомендаций должно содержать:

- а) анализ экономической обоснованности расходов по статьям затрат и обоснование объемов полезного отпуска тепловой энергии (мощности);
- б) анализ экономической обоснованности величины прибыли, необходимой для эффективного функционирования регулируемых организаций;
- в) сравнительный анализ динамики расходов и величины необходимой прибыли по отношению к предыдущему периоду регулирования.

В нарушение вышеуказанной нормы экспертные заключения Министерства на 2017, 2018, 2019 гг. не содержат анализа экономической обоснованности затрат, не указаны документы (материалы), на основании которых определен размер учитываемых расходов в необходимой валовой выручке ОГКП «КРКК».

Ведение отдельного учета доходов и расходов

Пунктом 9 части 1 статьи 7 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» закреплен порядок ведения обязательного отдельного

учета организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, объема производства тепловой энергии, теплоносителя, доходов и расходов, связанных с производством, передачей и со сбытом тепловой энергии, теплоносителя.

В соответствии с пунктом 10 Основ ценообразования № 1075 регулируемые организации ведут отдельный учет объема тепловой энергии, теплоносителя, доходов и расходов, связанных с осуществлением следующих видов деятельности:

а) производство тепловой энергии (мощности) в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии источниками тепловой энергии с установленной генерирующей мощностью производства электрической энергии 25 МВт и более;

б) производство тепловой энергии (мощности) в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии источниками тепловой энергии с установленной генерирующей мощностью производства электрической энергии менее 25 МВт;

в) производство тепловой энергии (мощности) не в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии источниками тепловой энергии;

г) производство теплоносителя;

д) передача тепловой энергии и теплоносителя;

е) сбыт тепловой энергии и теплоносителя;

ж) подключение к системе теплоснабжения;

з) поддержание резервной тепловой мощности при отсутствии потребления тепловой энергии.

В соответствии с Учетной политикой, утвержденной на предприятии, для целей бухгалтерского учета, налогообложения и ведения отдельного учета, затраты, непосредственно связанные с производственным процессом,

отражаются одновременно в разрезе теплоисточников, производственных районов и видов деятельности. При этом прямые затраты списываются в разрезе каждого источника и вида деятельности. В случае если прямые расходы к осуществлению конкретного вида деятельности отнести невозможно, то они подлежат распределению пропорционально доле доходов от этого вида деятельности. Внутри регулируемых видов деятельности затраты, отнесение которых невозможно в разрезе поселений и котельных, распределяются пропорционально отпуска тепловой энергии в Гкал.

Между тем в экспертных заключениях на 2017, 2018, 2019 гг. не указан механизм распределения затрат внутри регулируемых видов деятельности в разрезе поселений и котельных в случае невозможности отнесения прямых расходов к конкретному виду деятельности, не отражена доля доходов конкретного вида деятельности от доходов по предприятию в целом в нарушение вышеуказанных норм.

Проведение конкурсных процедур

Для организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, по договорам стоимостью свыше 100 000 рублей необходимо представление документов, подтверждающих проведение конкурсных процедур, предусмотренных Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон № 223-ФЗ).

В соответствии с подпунктом «в» пункта 2 части 2.1 статьи 15 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Федеральный закон № 44-ФЗ) государственные предприятия осуществляют закупки в соответствии с требованиями названного закона за исключением закупок, осуществляемых в соответствии с правовым актом, предусмотренным частью 3 статьи 2

Федерального закона № 223-ФЗ, принятым государственным, муниципальным унитарными предприятиями и размещенным до начала года в единой информационной системе:

- за счет грантов, передаваемых безвозмездно и безвозвратно гражданами и юридическими лицами, в том числе иностранными гражданами и иностранными юридическими лицами, а также международными организациями, получившими право на предоставление грантов на территории Российской Федерации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, субсидий (грантов), предоставляемых на конкурсной основе из соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, если условиями, определенными грантодателями, не установлено иное;

- в качестве исполнителя по контракту в случае привлечения на основании договора в ходе исполнения данного контракта иных лиц для поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, необходимых для исполнения предусмотренных контрактом обязательств данного предприятия, за исключением случаев исполнения предприятием контракта, заключенного в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 93 Федерального закона № 223-ФЗ;

- без привлечения средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

При этом, в соответствии с частью 42 статьи 112 Федерального закона № 44-ФЗ до 1 октября 2018 года государственные, муниципальные унитарные предприятия вправе изменить или утвердить правовой акт, регламентирующий в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ правила закупки, для осуществления закупок, предусмотренных подпунктом «в» пункта 2 части 2.1 статьи 15 Федерального закона № 44-ФЗ, в 2018 году.

Аналогичные изменения внесены и в Федеральный закон № 223-ФЗ.

Приказом от 29.08.2019 № 29081 утверждено Положение о закупке

товаров, работ, услуг для нужд ОГКП «Корпорация развития коммунального комплекса Ульяновской области».

В соответствии с частью 2 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ положением о закупке предусматриваются конкурентные и неконкурентные закупки, при этом конкурентные закупки осуществляются, в том числе, путем проведения торгов.

ФАС России отмечает, что в отношении заключения договоров, в которых сторонами устанавливаются цены на работы, товары и услуги, учитываемые в необходимой валовой выручке регулируемой организации и оказывающие прямое влияние на величину тарифа, проведение конкурсных процедур является единственным экономически обоснованным способом осуществления закупки в соответствии с пунктом 28 Основ ценообразования № 1075.

В нарушение ФЗ № 223-ФЗ в материалах тарифного дела отсутствует конкурсная документация ОГКП «КРКК»:

- извещения о проведении запроса котировок для нужд ОГКП «КРКК» (с указанием объема выполняемых работ, сведения о начальной (максимальной) договора (цене лота);

- сведения о требованиях к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке; о месте, условиях и сроках (периодах) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги; сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота); о форме, сроках и порядке оплаты товара, работы, услуги; о порядке формирования цены договора; о требованиях к участникам закупки и перечне документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям;

- протоколы о проведении запроса котировок для нужд ОГКП «КРКК», содержащие информацию о цене и условиях исполнения договора, предложенных участниками запроса котировок, оценку предложенной цены и условий, в соответствии с которыми был выбран победитель запроса котировок.

Таким образом, в соответствии с представленными материалами ФАС России не представляется возможным сделать вывод о том, на каком основании выбраны исполнители услуг, а также определить экономическую обоснованность установленных цен работ (услуг).

Корректировка необходимой валовой выручки по результатам предшествующих расчетных периодов регулирования

В соответствии с пунктом 23 Методических указаний № 760-э необходимая валовая выручка на *i*-й расчетный период регулирования, определяемая в соответствии с методом экономически обоснованных расходов, рассчитывается по формуле, учитывающей величину экономически обоснованных расходов регулируемой организации (выпадающие доходы), подлежащих возмещению (со знаком «+») в *i*-м расчетном периоде регулирования, и необоснованных расходов, подлежащих исключению из НВВ (со знаком «-») в *i*-м расчетном периоде регулирования, определяемых в соответствии с пунктом 12 Методических указаний № 760-э.

Согласно пункту 12 Методических указаний № 760-э в случае если по итогам расчетного периода регулирования на основании данных статистической и бухгалтерской отчетности выявлены необоснованные расходы организаций, осуществляющих регулируемую деятельность за счет поступлений от регулируемой деятельности, органы регулирования обязаны принять решение об исключении этих расходов из суммы расходов, учитываемых при установлении тарифов на следующий расчетный период регулирования.

В случае если по итогам расчетного периода регулирования на основании данных статистической и бухгалтерской отчетности подтверждаются выпадающие доходы по регулируемым видам деятельности, связанные с превышением учтенного при установлении тарифов объема полезного отпуска над фактическим, то средства на компенсацию таких выпадающих доходов учитываются органом регулирования при установлении регулируемых цен

(тарифов) для такой регулируемой организации начиная с периода, следующего за периодом, в котором указанные выпадающие доходы были документально подтверждены на основании годовой бухгалтерской и статистической отчетности, но не позднее чем на 3-й расчетный период регулирования, в полном объеме.

ФАС России сообщает, что в экспертных заключениях на 2017, 2018, 2019 гг. органом регулирования корректировка НВВ, предусмотренная пунктами 12, 23 Методических указаний № 760-э, не проведена. В связи с этим, Министерству необходимо провести указанную корректировку, отразив ее в экспертном заключении. По результатам корректировки органу регулирования необходимо исключить выявленные необоснованные (обоснованные) расходы из НВВ.

Выбор метода регулирования цен (тарифов)

В соответствии с пунктом 19 Основ ценообразования № 1075 выбор метода регулирования тарифов осуществляется органом регулирования с учетом предложения регулируемой организации в соответствии с положениями пунктов 17, 54 и 55 Основ ценообразования № 1075. Для регулируемых организаций, владеющих объектами теплоснабжения, находящимися в государственной или муниципальной собственности, на основании заключенных после 1 января 2014 года концессионного соглашения и (или) договора аренды метод регулирования тарифов должен соответствовать методу регулирования, предусмотренному конкурсной документацией и согласованному органом регулирования в порядке, установленном Правилами № 1075.

ОГКП «КРКК» осуществляет регулируемую деятельность с 2014 года. Органом регулирования в 2017, 2018 и 2019 гг. при установлении тарифов применен метод экономически обоснованных расходов.

Пунктом 17 Основ ценообразования № 1075 определены критерии, при

соответствии которым в отношении организаций применяется метод экономически обоснованных расходов (затрат) при установлении тарифов в сфере теплоснабжения:

а) в случае если в отношении организации ранее не осуществлялось государственное регулирование цен (тарифов);

б) в случае установления цен (тарифов) на осуществляемые отдельными организациями отдельные регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, в отношении которых ранее не осуществлялось государственное регулирование тарифов;

в) в случае если у регулируемой организации отсутствуют договоры аренды объектов теплоснабжения, находящихся в государственной или муниципальной собственности, заключенные с 1 января 2014 г., и оставшийся срок действия всех договоров аренды, заключенных регулируемой организацией до 1 января 2014 г., иных договоров, подтверждающих право временного владения и (или) пользования объектами теплоснабжения, за исключением концессионных соглашений, на день подачи заявления об утверждении тарифов составляет менее 3 лет;

г) в случае если теплоснабжающей организацией заключены договоры теплоснабжения и (или) поставки тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя по ценам, определенным соглашением сторон в отношении всего объема полезного отпуска тепловой энергии (теплоносителя), и указанная организация начинает реализовывать (производить) тепловую энергию (мощность) и (или) теплоноситель по подлежащим регулированию ценам (тарифам) в случаях, указанных в подпунктах «а» и «б» пункта 5(2) Основ ценообразования № 1075, то при установлении органом регулирования цен (тарифов) на соответствующие товары в сфере теплоснабжения расчетный объем полезного отпуска соответствующего вида продукции на расчетный период регулирования определяется в соответствии с пунктом 22 Основ

ценообразования № 1075.

При установлении тарифов в сфере теплоснабжения для ОГКП «КРКК» на 2019 год органом регулирования не учтено, что основания для применения метода экономически обоснованных расходов для регулируемой организации отсутствуют, из чего следует, что должно быть принято решение о переходе к регулированию цен (тарифов) на основе долгосрочных параметров регулирования.

На основании вышеизложенного, регулирующему органу с 01.07.2019 необходимо принять решение об установлении долгосрочных параметров регулирования в соответствии с Основами ценообразования № 1075 и Методическими указаниями № 760-э.

В отношении каждого регулируемого вида деятельности, осуществляемой предприятием, и в разрезе отдельных статей затрат ФАС России сообщает следующее.

1. Производство тепловой энергии

На 2019 год ОГКП «КРКК» осуществляет деятельность по производству тепловой энергии в нескольких районах Ульяновской области: Карсунском, Цильнинском, Вешкаймском, Базарно-Сызганском, Тереньгульском, Сенгилеевском, Барышском, Майнском, Мелекесском, Чердаклинском, Ульяновском, Николаевском, Старокулаткинском, Новоспасском, Сурском, Радищевском, Павловском, а также в г. Ульяновск, г. Димитровград и г. Новоульяновск.

Тариф на производство тепловой энергии рассчитан предприятием с применением метода экономически обоснованных расходов на 2017, 2018 и 2019 гг. и дифференцирован по вышеуказанным территориям в соответствии с пунктом 23 Основ ценообразования № 1075.

Тарифы устанавливаются на основании необходимой валовой выручки, определенной для соответствующего регулируемого вида деятельности, и

расчетного объема полезного отпуска соответствующего вида продукции (услуг) на расчетный период регулирования.

Полезный отпуск тепловой энергии в целом по предприятию принят органом регулирования на уровне 26 580,656 Гкал/г в 2017 году (заявлено 26 580,656 Гкал/г), 130 632,49 Гкал/г в 2018 году на уровне, заявленном предприятием, 249 861,48 Гкал/г в 2019 году на уровне, заявленном предприятием.

Расчет отпуска тепловой энергии котельными произведен исходя из паспортных данных на котельные, потери не предусмотрены, расход тепловой энергии на собственные нужды составляет 1 % от выработки тепловой энергии.

Согласно пункту 22 (1) Основ ценообразования № 1075 объем полезного отпуска определяется в соответствии со схемой теплоснабжения, а в случае отсутствия такой схемы теплоснабжения - на основании программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования. При отсутствии схемы теплоснабжения либо программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования или при отсутствии в указанных документах информации об объемах полезного отпуска тепловой энергии расчетный объем полезного отпуска тепловой энергии определяется органом регулирования в соответствии с методическими указаниями и с учетом фактического полезного отпуска тепловой энергии за последний отчетный год и динамики полезного отпуска тепловой энергии за последние 3 года.

Фактический полезный отпуск тепловой энергии, реализация которой необходима для оказания коммунальных услуг по отоплению и горячему водоснабжению населению и приравненным к нему категориям потребителей, определяется органом регулирования на основании анализа статистической отчетности регулируемой организации, осуществляющей отпуск тепловой энергии для нужд отопления и горячего водоснабжения населению и

приравненным к нему категориям потребителей, содержащей сведения об объемах полезного отпуска тепловой энергии для оказания коммунальных услуг по отоплению и горячему водоснабжению населению и приравненным к нему категориям потребителей за последний отчетный год.

Динамика полезного отпуска тепловой энергии определяется органом регулирования на основании анализа статистической отчетности регулируемой организации за последние 3 года.

Органом регулирования в экспертных заключениях на 2017, 2018, 2019 гг. не отражен анализ полезного отпуска тепловой энергии, дифференцированный по муниципальным образованиям, что является необходимым условием при расчете тарифов, устанавливаемых с дифференциацией по территориям муниципальных образований. Кроме того, применение дифференциации тарифов по территориям поселений, начиная с 2018 года, не является причиной неучета фактических данных по полезному отпуску тепловой энергии за 2017 год, поскольку в разрезе отдельных котельных в соответствующих муниципальных образованиях такие данные имеются.

ФАС России отмечает, что в экспертных заключениях на 2017, 2018, 2019 гг. отсутствует анализ полезного отпуска тепловой энергии на основе утвержденных схем теплоснабжения в нарушение пункта 22 Основ ценообразования № 1075.

Так, актуализированная схема теплоснабжения муниципального образования «город Ульяновск» до 2029 года утверждена Приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 07 декабря 2018 года № 1131 «Об утверждении актуализированной схемы теплоснабжения муниципального образования «город Ульяновск» до 2029 года (размещена на сайте <http://ulmeria.ru/ru/content/2029-2019-0>).

Органу регулирования необходимо учитывать данные по полезному отпуску тепловой энергии, отраженные в утвержденных (актуализированных)

схемах теплоснабжения муниципальных образований (в случае их наличия).

В случае отсутствия утвержденных схем теплоснабжения и программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры по отдельным муниципальным образованиям, органу регулирования необходимо провести анализ фактического полезного отпуска тепловой энергии последний отчетный год и динамики полезного отпуска тепловой энергии за последние 3 года, отразив его в экспертном заключении.

ФАС России отмечает, что по котельным, переданным в эксплуатацию ОГКП «КРКК» в 2018-2019 гг. и ранее находившимся в эксплуатации у муниципальных унитарных (казенных) предприятий, в отношении которых осуществлялось государственное регулирование цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, имеются данные о фактическом полезном отпуске тепловой энергии за предыдущие периоды, в связи с чем органом регулирования необоснованно не проведен анализ фактического полезного отпуска тепловой энергии в соответствии с пунктом 22 Основ ценообразования № 1075.

Учитывая вышеизложенное, анализ, предусмотренный пунктами 22 и 22 (1) Основ ценообразования № 1075, в экспертных заключениях на 2017, 2018, 2019 гг. органом регулирования не отражен.

Таким образом, объем отпуска тепловой энергии потребителям всеми источниками тепловой энергии принят без достаточного экономического обоснования и подлежит пересмотру.

Необходимая валовая выручка (далее – НВВ), установленная Министерством для расчета тарифа на производство тепловой энергии, составляет:

Муниципальное образование	2017,	2018,	2019,
	тыс. руб.	тыс. руб.	тыс. руб.
г. Ульяновск	15 142,19	16 231,90	15 863,09
г. Дмитровград	26 697,98	29 340,72	28 570,09
Базарно-Сызганское поселение Базарно-Сызганского района	6 896,78	7 582,96	8 100,44
Ленинское городское поселение Барышского района	2 724,79	2 837,89	2 681,92

Бекетовское сельское поселение Вешкаймского района	478,32	466,41	-
Вешкаймское городское поселение Вешкаймского района	9 896,75	9 505,43	23 566,05
Ермоловское сельское поселение Вешкаймского района	1 525,34	1 686,41	-
Карсунское городское поселение Карсунского района	14 654,79	15 132,95	13 281,21
Языковское городское поселение Карсунского района	3 174,08	3 484,62	9 883,54
Тагайское сельское поселение Майнского района	2 958,74	3 159,82	3 451,67
Музаловское городское поселение Мелекесского района	28 265,55	31 777,86	18 883,96
Старосащинское сельское поселение Мелекесского района	2 097,64	2 387,63	2 455,29
Сенгилевское городское поселение Сенгилеевского района	25 574,27	26 630,90	22 794,85
Елзурское сельское поселение Сенгилеевского района	2 498,60	2 797,80	-
Новодоболское сельское поселение Сенгилеевского района	793,22	786,91	-
Тушинское сельское поселение Сенгилеевского района	3 002,65	3 079,54	2 697,23
Сидикатненское городское поселение Сенгилеевского района	18 369,98	17 525,72	17 423,96
Теренгульское городское поселение Теренгульского района	9 270,74	10 324,64	10 353,89
Подкуровское сельское поселение Теренгульского района	696,98	738,66	799,29
Ясаннотащинское сельское поселение Теренгульского района	518,68	595,82	-
Зеленорошинское сельское поселение Ульяновского района	395,19	457,12	5 051,06
Чердаклинское городское поселение Чердаклинского района	2 917,62	3 159,38	3 494,53
Шильнинское городское поселение Шильнинского района	2 051,07	2 125,15	-
Николаевское городское поселение Николаевского поселения	2 522,24	2 860,33	4 082,38
Барановское сельское поселение Николаевского района	1 031,66	1 068,92	2 087,02
Новоспасское городское поселение Новоспасского района	2 022,61	2 338,89	-
Старокулаткинское городское поселение Старокулаткинского района	7 826,35	9 646,58	10 202,81
Сурское городское поселение Сурского района	-	8 895,89	2 797,80
Павловское городское поселение Павловского района	-	3 486,58	3 765,91
Чуфаровское городское поселение Вешкаймского района	-	10 423,13	10 507,61
Красногуляевское городское поселение Сенгилеевского района	-	12 183,988	13 490,59
Игнатовское городское поселение Майнского района	-	5 044,13	6 306,38
Ишеевское городское поселение Ульяновского района	-	54 784,29	49 703,68
Майнское городское поселение Майнского района	-	29 640,8	29 324,96
Тинское сельское поселение Мелекесского района	-	2 756,56	2 835,63
Новомайнское городское поселение Мелекесского района	-	-	18 122,58
г. Новоульяновск	-	9 082,82	11 470,12
Дубровское сельское поселение Ульяновского района	-	85,57	-
Астрадамовское сельское поселение Сурского района	-	1 948,47	-
Жадовское городское поселение Барышского района	-	1 471,20	-
Радищевское городское поселение Радищевского района	-	654,02	-

В результате анализа отдельных статей затрат ФАС России выявлено следующее.

Расходы на сырье и материалы

Органом регулирования учтены в НВВ на 2017, 2018 и 2019 гг. затраты по данной статье в следующем размере:

Муниципальное образование	2017.	2018.	2019.
---------------------------	-------	-------	-------

	тыс. руб.	тыс. руб.	тыс. руб.
г. Ульяновск	807,36	712,86	252,69
г. Димитровград	1 423,49	1 266,41	421,91
Базарно-Сызганское поселение Базарно-Сызганского района	367,72	389,07	683,83
Ленинское городское поселение Барышского района	145,28	142,88	74,52
Бекетовское сельское поселение Вешкаймского района	25,50	20,26	-
Вешкаймское городское поселение Вешкаймского района	527,68	411,62	416,33
Ермоловское сельское поселение Вешкаймского района	81,33	73,15	-
Карсунское городское поселение Карсунского района	693,71	653,52	493,17
Языковское городское поселение Карсунского района	148,73	148,69	140,56
Тагайское сельское поселение Майнского района	157,76	132,84	79,62
Мудловское городское поселение Мелекесского района	664,42	1 142,17	300,14
Старосамчинское сельское поселение Мелекесского района	111,84	103,72	17,65
Сенгилевское городское поселение Сенгилеевского района	1 363,58	1 152,50	854,97
Елаурское сельское поселение Сенгилеевского района	133,22	120,33	-
Новослободское сельское поселение Сенгилеевского района	42,29	34,36	-
Тушинское сельское поселение Сенгилеевского района	160,10	134,01	114,97
Сидикатинское городское поселение Сенгилеевского района	979,46	757,83	632,67
Теренгульское городское поселение Теренгульского района	494,30	440,15	912,07
Подкуровское сельское поселение Теренгульского района	37,16	32,08	68,93
Ясашиноташлинское сельское поселение Теренгульского района	27,66	27,66	-
Зеленорошинское сельское поселение Ульяновского района	21,07	19,00	82,31
Чердаклинское городское поселение Чердаклинского района	155,56	119,43	59,71
Цильнинское городское поселение Цильнинского района	109,36	77,10	-
Николаевское городское поселение Николаевского поселения	123,58	122,45	567,24
Барановское сельское поселение Николаевского района	42,14	39,76	141,45
Новоспасское городское поселение Новоспасского района	102,78	84,58	-
Старокулаткинское городское поселение Старокулаткинского района	335,84	325,88	397,97
Сурское городское поселение Сурского района	-	26,67	122,27
Павловское городское поселение Павловского района	-	0,70	26,05
Чуфаровское городское поселение Вешкаймского района	-	4,20	84,89
Красногуляевское городское поселение Сенгилеевского района	-	6,27	6,56
Игнатовское городское поселение Майнского района	-	0,70	61,60
Ишеевское городское поселение Ульяновского района	-	1 489,77	656,98
Майнское городское поселение Майнского района	-	45,90	267,98
Тинское сельское поселение Мелекесского района	-	13,18	34,70
Новомайское городское поселение Мелекесского района	-	-	207,31
г. Новоульяновск	-	7,46	129,20
Дубровское сельское поселение Ульяновского района	-	2,52	-
Астрадамовское сельское поселение Сурского района	-	0,70	-
Жадовское городское поселение Барышского района	-	0,70	-
Радищевское городское поселение Радищевского района	-	1,52	-

Орган регулирования учитывает по данной статье затраты на текущее обслуживание теплоисточников и материалы для ремонта теплоэнергетического оборудования, затраты на обслуживание насосов.

В качестве обосновывающих документов предприятием представлены:

- сведения о затратах на производство и продажу продукции (товаров, работ и услуг) за январь-сентябрь 2016 года, за январь-сентябрь 2017 года по форме № 5-3;

- сведения об использовании топливно-энергетических ресурсов (мазут, пропан, уголь) по форме № 4-ТЭР за 2017 год;

- планируемый расход вспомогательных материалов на 2018 год;

- расчеты предприятия.

Согласно пункту 40 Основ ценообразования № 1075 расходы регулируемой организации на приобретение сырья и материалов, используемых ею для производственных и хозяйственных нужд, определяются как сумма по каждому виду сырья и материалов произведений плановых цен и экономически обоснованных объемов потребления сырья и материалов при осуществлении регулируемой деятельности, определяемых в соответствии с методическими указаниями.

В силу пункта 28 Основ ценообразования № 1075 при определении плановых (расчетных) значений расходов (цен) орган регулирования использует источники информации о ценах (тарифах) и расходах, в том числе исходя из цен, установленных в договорах, заключенных в результате проведения торгов.

В соответствии с пунктом 31 Основ ценообразования № 1075 при определении плановых (расчетных) и фактических значений расходов должны использоваться нормы и нормативы, предусмотренные законодательством Российской Федерации о бухгалтерском и налоговом учете и законодательством Российской Федерации в сфере теплоснабжения. При отсутствии нормативов по отдельным статьям расходов допускается использовать в расчетах экспертные оценки, основанные на отчетных данных, представляемых организацией, осуществляющей регулируемую деятельность.

ФАС России отмечает, что в экспертных заключениях на 2017, 2018, 2019

гг. отсутствует расшифровка принятых расходов, не отражен анализ экономической обоснованности плановых и фактически понесенных затрат, первичной и бухгалтерской документации, не отражен анализ представленных ОГКП «КРКК» документов в соответствии с пунктами 28 и 31 Основ ценообразования № 1075.

Кроме того, в материалах тарифных дел отсутствуют документы, подтверждающие проведение конкурсных процедур по договорам стоимостью выше 100 000 рублей, предусмотренных Федеральным законом № 223-ФЗ.

Также отсутствует информация о проведении органом регулирования анализа рыночных цен в соответствии с подпунктами «в» и «г» пункта 29 Основ ценообразования № 1075.

Таким образом, затраты по статье «Расходы на сырье и материалы» подлежат дополнительному экономическому анализу и его отражению в экспертных заключениях.

Расходы на топливо

Министерством учтены в НВВ затраты по данной статье расходов в размере:

Муниципальное образование	2017.	2018.	2019.
	тыс. руб.	тыс. руб.	тыс. руб.
г. Удьяновск	7 316,82	7 692,20	6 979,78
г. Димитровград	12 900,67	14 332,19	12 793,93
Базарно-Сызганское поселение Базарно-Сызганского района	3332,58	3 740,48	3 658,20
Ленинское городское поселение Барышского района	1316,64	1 589,64	1 195,94
Бекетовское сельское поселение Вешкаймского района	231,13	228,35	-
Вешкаймское городское поселение Вешкаймского района	4782,19	4 644,91	11 254,96
Ермоловское сельское поселение Вешкаймского района	737,06	824,69	-
Карсунское городское поселение Карсунского района	7079,97	7 461,06	5 945,26
Языковское городское поселение Карсунского района	1533,45	1 707,11	5 207,55
Тагайские сельское поселение Майнского района	1429,69	1 429,21	1 539,35
Музловское городское поселение Мелекесского района	13658,13	14 471,44	9 070,24
Старосадчинское сельское поселение Мелекесского района	1013,60	1 082,57	1 089,17
Сенгилевское городское поселение Сенгилеевского района	12357,69	12 487,80	10 234,97
Едурское сельское поселение Сенгилеевского района	1207,34	1 370,45	-
Новослободское сельское поселение Сенгилеевского района	383,29	367,56	-
Тушинское сельское поселение Сенгилеевского района	1450,90	1 394,96	1 212,22

Силикатненское городское поселение Сентиглеевского района	8876,52	7 901,70	7 793,27
Тереньгульское городское поселение Тереньгульского района	4479,70	4 928,31	4 648,96
Подкурловское сельское поселение Тереньгульского района	336,79	334,33	356,39
Ясашиноташлинское сельское поселение Тереньгульского района	250,63	269,75	-
Зеленорошинское сельское поселение Ульяновского района	190,96	228,41	2 474,57
Чердаклинское городское поселение Чердаклинского района	1409,82	1 540,36	1 554,57
Цильнинское городское поселение Цильнинского района	991,09	1 004,75	
Николаевское городское поселение Николаевского поселения	1 274,13	1 316,06	1 815,61
Барановское сельское поселение Николаевского района	1 434,50	454,69	807,51
Новоспасское городское поселение Новоспасского района	1059,74	1 143,65	-
Старокулаткинское городское поселение Старокулаткинского района	3462,60	4 035,88	4 164,25
Сурское городское поселение Сурского района	-	3 904,82	3 192,49
Павловское городское поселение Павловского района	-	1 607,76	1 727,65
Чуфаровское городское поселение Вешкайского района	-	4 507,25	4 838,74
Красногуляевское городское поселение Сентиглеевского района	-	7 213,93	7 921,81
Игнатовское городское поселение Майнского района	-	2 632,04	3 548,70
Ишеевское городское поселение Ульяновского района	-	28 641,08	25 741,83
Майнское городское поселение Майнского района	-	15 945,56	15 726,94
Тивинское сельское поселение Мелекесского района	-	1 313,08	1 352,28
Новомайнское городское поселение Мелекесского района	-		9 453,20
г Новоульяновск	-	5 333,20	6 798,34
Дубровское сельское поселение Ульяновского района	-	37,98	-
Астрадмовское сельское поселение Сурского района	-	854,50	-
Жадовское городское поселение Барышского района	-	664,58	-
Радищевское городское поселение Радищевского района	-	295,36	-

В качестве обосновывающих документов предприятием представлены:

- договор поставки газа от 09 марта 2017 года Д57-5-6056/17 с ООО «Газпром межрегионгаз Ульяновск»;
- дополнительное соглашение от 30 декабря 2016 года к договору поставки газа от 01.10.2013 № Д57-5-0795/13 с ООО «Газпром межрегионгаз Ульяновск»;
- дополнительное соглашение от 30 декабря 2016 года к договору поставки газа от 01.10.2014 № Д57-5-0736/14 с ООО «Газпром межрегионгаз Ульяновск»;
- дополнительное соглашение от 30 декабря 2016 года к договору поставки газа от 26.12.2014 № Д57-5-0632/14 с ООО «Газпром межрегионгаз Ульяновск»;
- дополнительное соглашение от 30 декабря 2016 года к договору

поставки газа от 29.08.2014 № Д57-5-0777/14 с ООО «Газпром межрегионгаз Ульяновск»;

- дополнительное соглашение к договору поставки газа от 01.10.2013 № Д57-5-0160/13 с ООО «Газпром межрегионгаз Ульяновск»;

- договор поставки газа от 27.02.2018 № И57-5-6005/18;

- договор поставки газа от 27.02.2018 № И57-5-6039/18;

- договор поставки газа от 17.01.2018 № И57-5-6001/18;

- договор поставки газа от 17.01.2018 № И57-5-6002/18;

- договор поставки газа от 17.01.2018 № И57-5-6000/18;

- акты № 00000530 от 31 августа 2016 года с ООО «Автогазсервис» (транспортировка горючего природного газа) от 31 октября 2015 года, от 31 августа 2016 года;

- товарные накладные на отпуск газа.

В соответствии с пунктом 34 Основ ценообразования № 1075 расходы регулируемой организации на топливо определяются как сумма произведений следующих величин по каждому источнику тепловой энергии:

1) удельный расход топлива на производство 1 Гкал тепловой энергии;

2) плановая (расчетная) цена на топливо с учетом затрат на его доставку и хранение;

3) расчетный объем отпуска тепловой энергии, поставляемой с коллекторов источника тепловой энергии.

Пунктом 35 Основ ценообразования предусмотрено, что удельный расход топлива на производство 1 Гкал тепловой энергии определяется в соответствии с нормативами удельного расхода условного топлива.

В соответствии с пунктом 28 Основ ценообразования при определении плановых (расчетных) значений расходов (цен) орган регулирования использует источники информации о ценах (тарифах) и расходах в следующем порядке:

а) установленные на очередной период регулирования цены (тарифы) для

соответствующей категории потребителей - если цены (тарифы) на соответствующие товары (услуги) подлежат государственному регулированию;

б) цены, установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов;

в) прогнозные показатели и основные параметры, определенные в прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, одобренном Правительством Российской Федерации (базовый вариант). На период до одобрения Правительством Российской Федерации прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период используются прогнозные показатели и основные параметры, определенные в базовом варианте одобренных Правительством Российской Федерации сценарных условий функционирования экономики Российской Федерации и основных параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, в том числе:

прогноз индекса потребительских цен (в среднем за год к предыдущему году);

цены на природный газ;

предельные темпы роста тарифов и динамика цен (тарифов) на товары (услуги) субъектов естественных монополий и услуги жилищно-коммунального комплекса (в среднем за год к предыдущему году) для соответствующей категории потребителей;

динамика цен (тарифов) на товары (услуги) (в среднем за год к предыдущему году).

В экспертных заключениях на 2017, 2018, 2019 гг. отражено, что основным видом топлива является газ. При расчете предприятием использовался удельный расход топлива на отпущенную тепловую энергию в

размере 156,74 кг у.т./Гкал на 2017-2019 гг., прогнозный уровень цены на газ, сформированный исходя из фактически сложившейся стоимости топлива за 9 месяцев года, предшествующего отчетному, с учетом прогноза Минэкономразвития, а также переводной коэффициент условного топлива в натуральное и объем отпуска тепловой энергии.

Нормативы удельного расхода топлива при производстве тепловой энергии источниками ОГКП «КРКК» утверждены приказами Министерства развития конкуренции и экономики Ульяновской области от 12.12.2016 № 06-428, от 12.12.2017 № 06-510 в размере 156,74 кг у.т./Гкал.

Цена на газ, принятая органом регулирования к расчету, варьируется от 5 270,98 руб./1000м³ до 5743,47 руб./1000м³.

В соответствии с приказом ФАС России от 3 августа 2018 года № 1088/18 «Об утверждении оптовых цен на газ, используемых в качестве предельных минимальных и максимальных уровней оптовых цен на газ, добываемый ПАО «Газпром» и его аффилированными лицами, реализуемый потребителям Российской Федерации, указанным в пункте 15.1 Основных положений формирования и государственного регулирования цен на газ, тарифов на услуги по его транспортировке и платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям на территории Российской Федерации, утвержденных Правительством Российской Федерации от 29 декабря 2000 года № 1021, предельные минимальный и максимальный уровень цен в Ульяновской области составляет 4 288 руб./1000 м³ и 4 562 руб./1000 м³ соответственно (в приказе ФАС России от 13 июня 2017 года № 776/17 4147 руб./1000 м³ и 4562 руб./1000 м³ соответственно).

Кроме того, по данным сайта Санкт-Петербургской международной товарно-сырьевой биржи (<http://spimex.com/indexes/gas/regional/data/>), в Ульяновской области региональный индекс природного газа составляет:

На декабрь 2016 года – 5402 руб./1000 м³ (максимальная цена); 4623

руб./1000 м³ (средняя цена);

На декабрь 2017 года – 5402 руб./1000 м³ (максимальная цена), 4795 руб./1000 м³ (средняя цена);

На декабрь 2018 года - 5402 руб./1000 м³ (максимальная цена), 4995 руб./1000 м³ (средняя цена);

ФАС России отмечает, что в экспертных заключениях на 2017, 2018, 2019 гг. отсутствует анализ уровня цены природного газа, в том числе анализ фактических расходов по данной статье за предыдущие периоды регулирования.

В связи с вышеизложенным, Инспекции ФАС России не удастся определить экономически обоснованный уровень расходов, включенных в статью «Расходы на топливо».

Также в связи с принятым решением по статье «Полезный отпуск» затраты по рассматриваемой статье, принятые Министерством, подлежат дополнительному экономическому анализу.

Расходы на прочие покупаемые энергетические ресурсы

Органом регулирования учтены в НВВ в данной статье расходов затраты в следующем размере:

Муниципальное образование	2017,	2018,	2019,
	тыс. руб.	тыс. руб.	тыс. руб.
г. Ульяновск	1 260,81	1 445,50	1 380,68
г. Димитровград	2 223,01	2 612,64	2 521,02
Базарно-Сызганское поселение Базарно-Сызганского района	574,26	704,56	760,18
Ленинское городское поселение Барышского района	226,88	263,08	246,81
Бекетовское сельское поселение Вешкаймского района	39,83	44,49	-
Вешкаймское городское поселение Вешкаймского района	824,05	865,64	2 345,23
Ериловское сельское поселение Вешкаймского района	127,01	160,88	-
Карсунское городское поселение Карсунского района	1 220,00	1 385,43	1 213,00
Язымовское городское поселение Карсунского района	264,24	319,01	1 091,07
Тагайское сельское поселение Майнского района	246,36	297,62	319,23
Мулловское городское поселение Мелекесского района	2 353,53	2 848,78	1 904,76
Старосахнинское сельское поселение Мелекесского района	174,66	213,11	217,32
Сенгилевское городское поселение Сенгилеевского района	2 129,44	2 452,78	2 141,24
Елаурское сельское поселение Сенгилеевского района	208,05	266,90	-

Новослободское сельское поселение Сенгилеевского района	66,05	72,19	-
Тушинское сельское поселение Сенгилеевского района	250,02	274,75	250,48
Синкватненское городское поселение Сенгилеевского района	1 529,58	1 676,12	1 660,35
Теренгульское городское поселение Теренгульского района	771,93	987,35	986,26
Подгуровское сельское поселение Теренгульского района	58,03	70,48	75,37
Ясашноташлинское сельское поселение Теренгульского района	43,19	52,91	-
Зеленорошинское сельское поселение Ульяновского района	32,91	41,43	506,59
Чердаклинское городское поселение Чердаклинского района	242,94	280,63	305,24
Цильинское городское поселение Цильинского района	170,78	188,76	
Николаевское городское поселение Николаевского поселения	219,55	258,02	405,21
Барамовское сельское поселение Николаевского района	74,87	84,06	175,58
Новоспасское городское поселение Новоспасского района	182,61	210,29	-
Старокулаткинское городское поселение Старокулаткинского района	596,67	792,69	835,56
Сурское городское поселение Сурского района	-	717,16	682,11
Павловское городское поселение Павловского района	-	334,78	356,43
Чуфаровское городское поселение Вешкаймского района	-	928,87	1 043,07
Красногуляевское городское поселение Сенгилеевского района	-	1 427,55	1 705,30
Игнатовское городское поселение Майнского района	-	553,48	761,80
Ишеевское городское поселение Ульяновского района	-	5 902,96	761,80
Майнское городское поселение Майнского района	-	2 881,08	761,80
Тивинское сельское поселение Мелекесского района	-	209,70	229,33
Новомайнское городское поселение Мелекесского района	-	-	2 034,09
г. Новоульяновск	-	771,02	1 464,61
Дубровское сельское поселение Ульяновского района	-	7,21	-
Астрадамовское сельское поселение Сурского района	-	156,95	-
Жаловское городское поселение Барышского района	-	135,99	-
Радвищевское городское поселение Радвищевского района	-	56,40	-

В качестве обосновывающих документов предприятием представлены:

- сведения об использовании топливно-энергетических ресурсов (расходы на приобретение электроэнергии) по форме № 4-ТЭР за 2017 год;
- накладные на электроэнергию;
- расчеты предприятием расходов на электроэнергию.

Органом регулирования принят в расчет удельный расход электроэнергии на заявленном предприятием уровне в размере 25 кВтч/Гкал, прогнозный тариф на покупки электрической энергии исходя из фактически сложившейся стоимости за 9 месяцев года, предшествующего отчетному, с учетом Прогноза Минэкономразвития.

Согласно пункту 38 Основ ценообразования № 1075 расходы регулируемой организации на приобретаемые энергетические ресурсы,

холодную воду и теплоноситель определяются как сумма произведений расчетных объемов приобретаемых энергетических ресурсов, холодной воды и теплоносителя, включающих потери при производстве и передаче тепловой энергии и теплоносителя, на соответствующие плановые (расчетные) цены.

В экспертных заключениях на 2017, 2018, 2019 гг. отсутствуют ссылки на подтверждающие экономическую обоснованность документы.

ФАС России отмечает, что расчетный объем электрической энергии для расчета экономически обоснованного уровня расходов регулируемой организации на приобретаемую электрическую энергию для производственных нужд определяется в соответствии с Порядком определения нормативов удельного расхода топлива при производстве электрической и тепловой энергии, утвержденным приказом Минэнерго России от 30.12.2008 № 323, исходя из состава и энергетических характеристик энергопотребляемого оборудования и качества сжигаемого топлива.

В соответствии с пунктом 31 Основ ценообразования № 1075 при отсутствии нормативов по отдельным статьям расходов допускается использовать в расчетах экспертные оценки, основанные на отчетных данных.

ФАС России отмечает, что в экспертных заключениях на 2017, 2018, 2019 гг. не отражен порядок расчета применяемого норматива удельного расхода.

Учитывая вышеизложенное, затраты по данной статье подлежат дополнительному анализу и отражению анализа в экспертных заключениях.

Расходы на холодную воду

В НВВ по данной статье учтены затраты в размере:

Муниципальное образование	2017,	2018,	2019,
	тыс. руб.	тыс. руб.	тыс. руб.
г. Ульяновск	98,12	70,93	0
г. Дмитровград	173,00	185,98	0
Базарно-Сызганское поселение Базарно-Сызганского района	44,69	58,66	0
Ленинское городское поселение Барышского района	17,66	20,73	0
Бекетовское сельское поселение Вешкаймского района	3,10	2,71	-
Вешкаймское городское поселение Вешкаймского района	64,15	115,59	0

Ериловское сельское поселение Вешкаймского района	9,88	18,49	-
Карсунское городское поселение Карсунского района	106,50	0	0
Языковское городское поселение Карсунского района	23,07	34,19	0
Тагайское сельское поселение Майнского района	19,17	34,59	0
Мудловское городское поселение Мелекесского района	183,16	172,56	0
Старосащинское сельское поселение Мелекесского района	13,59	15,71	0
Сенгилеевское городское поселение Сенгилеевского района	165,72	187,87	0
Елазурское сельское поселение Сенгилеевского района	16,19	4,94	-
Новослободское сельское поселение Сенгилеевского района	5,14	2,05	-
Тушинское сельское поселение Сенгилеевского района	19,46	11,18	0
Силиватненское городское поселение Сенгилеевского района	119,03	83,79	0
Тереньгульское городское поселение Тереньгульского района	60,07	122,34	0
Поджуровское сельское поселение Тереньгульского района	4,52	4,01	0
Ясаштоашлинское сельское поселение Тереньгульского района	3,36	2,22	-
Зеленородинское сельское поселение Ульяновского района	2,56	4,67	0
Чердаклинское городское поселение Чердаклинского района	18,91	26,59	0
Цильнинское городское поселение Цильнинского района	13,29	52,91	
Николаевское городское поселение Николаевского поселения	19,17	20,87	0
Барановское сельское поселение Николаевского района	6,54	7,46	0
Новоспасское городское поселение Новоспасского района	12,49	16,87	
Старокулаткинское городское поселение Старокулаткинского района	52,08	60,31	0
Сурское городское поселение Сурского района	-	3,91	0
Павловское городское поселение Павловского района	-	2,86	0
Чуфаровское городское поселение Вешкаймского района	-	2,95	0
Красногуляевское городское поселение Сенгилеевского района	-	2,80	0
Игнатовское городское поселение Майнского района	-	0	0
Ишеевское городское поселение Ульяновского района	-	108,35	0
Майнское городское поселение Майнского района	-	19,07	0
Тинское сельское поселение Мелекесского района	-	0,96	0
Новомайнское городское поселение Мелекесского района	-		0
г. Новоульяновск	-	0,95	0
Дубровское сельское поселение Ульяновского района	-	0,61	-
Астрадамовское сельское поселение Сурского района	-	0,39	-
Жаловское городское поселение Барышского района	-	0	-
Радищевское городское поселение Радищевского района	-	0,23	-

В качестве обосновывающих документов предприятием представлены:

- договор холодного водоснабжения от 29 сентября 2016 года № 2-11/1357 с ООО «Управляющая компания»;
- договор холодного водоснабжения и водоотведения с УМУП «Ульяновскводоканал» от 29 декабря 2016 года № 20189, от 05.06.2018 № 20189;
- договор холодного водоснабжения с МУП ЖКХ «Тагай» от 29 декабря

2016 года № 1639;

- договор холодного водоснабжения и водоотведения с ООО «Ульяновский областной водоканал» от 14 декабря 2016 года № А-1/2017;

- договор на услуги водоснабжения от 29.12.2016 № 1656;

- договор холодного водоснабжения от 28 декабря 2016 года № 1653;

- договор на отпуск питьевой воды от 13 декабря 2016 года № В-19/1551;

- договор холодного водоснабжения от 27 декабря 2016 года № 1645;

- договор холодного водоснабжения от 16.10.2018 № 15;

- договор водоснабжения от 20 декабря 2016 года № 98 ВС-Т;

- контракт холодного водоснабжения от 10 апреля 2017 года №1;

- договор холодного водоснабжения от 20 декабря 2017 года № 380-к;

- контракт холодного водоснабжения от 05.06.2018 № 14/В-2018;

- контракт холодного водоснабжения от 27.03.2018 № 15/В-2018;

- государственный контракт холодного водоснабжения от 15.06.2018 № 19В-2018;

- государственный контракт на водоснабжение от 10.08.2018 № 20/В-2018;

- договор холодного водоснабжения от 16.10.2018 № 274 В;

- контракт холодного водоснабжения от 05.04.2018 № 06/2018В;

- договор холодного водоснабжения от 22.11.2018 № 30/В-2018;

- договор холодного водоснабжения от 18.10.2018 № 23/В-2018;

- договор холодного водоснабжения от 08.11.2018 № 26-В-2018

- договор на оказание услуг водоснабжения от 14.11.2018 № 29/В-2018;

- расчеты предприятия.

Органом регулирования учтены расходы по данной статье на нормативные затраты и потери теплоносителя в год (заполнение тепловых сетей, утечки, заполнение систем теплоснабжения, проведение гидропневмопромывки) в соответствии с представленными предприятиями расчетами. При этом размер учтенных расходов отличается от заявленных

предприятием расходов.

Согласно пункту 38 Основ ценообразования № 1075 расходы регулируемой организации на приобретаемые энергетические ресурсы, холодную воду и теплоноситель определяются как сумма произведений расчетных объемов приобретаемых энергетических ресурсов, холодной воды и теплоносителя, включающих потери при производстве и передаче тепловой энергии и теплоносителя, на соответствующие плановые (расчетные) цены.

ФАС России отмечает, что в экспертных заключениях на 2017, 2018, 2019 гг. не отражен анализ экономической обоснованности плановых и фактически понесенных затрат, первичной и бухгалтерской документации, не отражен анализ представленных предприятием документов.

Таким образом, затраты по данной статье подлежат дополнительному экономическому обоснованию и отражению анализа в экспертных заключениях.

Амортизация основных средств и нематериальных активов

Органом регулирования учтены в НВВ в данной статье расходов затраты в следующем размере:

Муниципальное образование	2017, тыс. руб.	2018, тыс. руб.	2019, тыс. руб.
г. Ульяновск	846,22	846,22	2 555,88
г. Димитровград	1 492,01	399,39	81,78
Базарно-Сызганское поселение Базарно-Сызганского района	385,42	385,42	577,57
Ленинское городское поселение Барышского района	152,27	49,22	7,09
Бекетовское сельское поселение Вешкаймского района	26,73	26,73	-
Вешкаймское городское поселение Вешкаймского района	553,08	553,08	553,08
Ермоловское сельское поселение Вешкаймского района	85,24	85,24	-
Карсунское городское поселение Карсунского района	970,23	970,23	2 187,13
Языковское городское поселение Карсунского района	210,14	210,14	1 030,71
Тагайское сельское поселение Майнского района	165,35	21,42	47,86
Мудловское городское поселение Мелекесского района	1 871,34	325,49	591,85
Старосызганское сельское поселение Мелекесского района	117,23	32,39	370,79
Сенгилевское городское поселение Сенгилеевского района	1 429,21	1 429,21	613,33
Елаурское сельское поселение Сенгилеевского района	139,63	139,63	-
Новослободское сельское поселение Сенгилеевского района	44,33	43,22	-
Тушинское сельское поселение Сенгилеевского района	167,80	167,80	370,76
Сидватинское городское поселение Сенгилеевского района	517,62	966,49	2 198,33
Теренгульское городское поселение Теренгульского района	261,23	518,09	518,09
Подкуровское сельское поселение Теренгульского района	38,95	38,95	121,10

Ясашиноташлинское сельское поселение Теренгульского района	28,99	28,99	-
Зеленорощинское сельское поселение Ульяновского района	22,09	0,92	14,70
Чердаклинское городское поселение Чердаклинского района	163,05	163,05	-
Цильнинское городское поселение Цильнинского района	114,62	114,62	-
Николаевское городское поселение Николаевского поселения	174,61	13,49	92,32
Барановское сельское поселение Николаевского района	59,54	4,40	149,53
Новоспасское городское поселение Новоспасского района	145,22	4,60	
Старокулаткинское городское поселение Старокулаткинского района	474,51	254,74	282,55
Сурское городское поселение Сурского района	-	501,05	606,84
Павловское городское поселение Павловского района	-	795,02	878,24
Чуфаровское городское поселение Вешкаймского района	-	0	172,09
Красногуляевское городское поселение Сенгилеевского района	-	1 990,95	2 198,15
Игнатовское городское поселение Майнского района	-	0	148,31
Ишеевское городское поселение Ульяновского района	-	0	177,01
Майнское городское поселение Майнского района	-	0	326,86
Тиминское сельское поселение Мелекесского района	-	0	8,06
Новомайнское городское поселение Мелекесского района	-	-	2 588,97
г. Новоульяновск	-	0	276,00
Дубровское сельское поселение Ульяновского района	-	0	-
Астрадамовское сельское поселение Сурского района	-	0	-
Жадовское городское поселение Барышского района	-	0	-
Радищевское городское поселение Радищевского района	-	0	

В качестве обосновывающих документов представлены расчеты предприятия, ведомости амортизации по муниципальным образованиям.

В экспертных заключениях на 2017, 2018, 2019 гг. орган регулирования ссылается на расчет амортизации основных фондов по нормам амортизационных отчислений, утвержденным законодательством РФ. Амортизация начисляется предприятием линейным способом исходя из первоначальной стоимости основных средств в соответствии с ПБУ 6/01. В соответствии с учетной политикой ОГКП «КРКК» переоценка первоначальной стоимости основных средств и переоценка нематериальных активов не производится.

В соответствии с пунктом 43 Основ ценообразования № 1075 сумма амортизации основных средств регулируемой организации для расчета тарифов определяется в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета.

Порядок начисления амортизации организациями по объектам основных

средств, находящихся в организации на праве собственности, хозяйственного ведения, оперативного управления, установлен Положением по бухгалтерскому учету «Учет основных средств» ПБУ 6/01, утвержденным приказом Министерства финансов Российской Федерации от 30.03.2001 № 26н (далее - ПБУ 6/01), и Методическими указаниями по бухгалтерскому учету основных средств, утвержденными приказом Министерства финансов Российской Федерации от 13.10.2003 № 91н.

В соответствии с пунктом 17 ПБУ 6/01 посредством начисления амортизации погашается стоимость объекта основных средств, используемого для осуществления регулируемых видов деятельности в сфере теплоснабжения, выраженная как сумма фактических затрат организации на приобретение, сооружение и изготовление данного объекта, которые компенсируются посредством включения амортизации по такому объекту в необходимую валовую выручку организации, на основании которой рассчитываются тарифы в сфере теплоснабжения.

Также подлежит компенсации посредством учета амортизации в составе необходимой валовой выручки организации стоимость полученных ею от собственника основных средств в случае, если заключенным между организацией и собственником имущества договором предусмотрено возмещение расходов собственника имущества, формирующих стоимость основных средств.

Вместе с тем, если объекты основных средств (объекты теплоснабжения) созданы собственником за счет бюджетных средств и переданы организации по договору хозяйственного ведения, не предусматривающему возврат указанных средств (получены на безвозмездной основе), включение расходов на амортизацию объектов теплоснабжения, рассчитанную исходя из стоимости строительства объектов теплоснабжения, финансируемых за счет бюджетных средств, приведет к получению организацией необоснованного дохода в

размере амортизации и, соответственно, несоблюдению принципов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 3 Закона о теплоснабжении.

ФАС России сообщает, что органом регулирования не представлены документы, подтверждающие учет расходов на строительство (приобретение, изготовление) объектов основных средств за счет средств предприятия или за счет бюджетных средств, следовательно, Министерством анализ амортизационных отчислений с учетом вышеизложенного не проводился.

Таким образом, затраты на амортизацию по объектам основных средств, построенных (приобретенных, изготовленных) за счет бюджетных средств, являются экономически необоснованными и подлежат исключению из НВВ ОГКП «КРКК».

Оплата труда

Министерством учтены в НВВ затраты по данной статье в размере:

Муниципальное образование	2017,	2018,	2019,
	тыс. руб.	тыс. руб.	тыс. руб.
г. Ульяновск	2 436,63	2 859,80	3 001,94
г. Дмитровград	4 296,15	5 855,51	7 805,86
Базарно-Сызганское поселение Базарно-Сызганского района	1 109,81	1 234,19	1 234,19
Ленинское городское поселение Барышского района	438,46	521,49	529,48
Бекетовское сельское поселение Вешкаймского района	76,97	76,67	-
Вешкаймское городское поселение Вешкаймского района	1 592,55	1 520,17	6 112,25
Ермолотовское сельское поселение Вешкаймского района	245,45	284,53	-
Карсунское городское поселение Карсунского района	2 093,64	2 581,90	2 502,60
Языковское городское поселение Карсунского района	448,87	587,91	1 730,01
Тагайское сельское поселение Майнского района	476,11	773,23	983,82
Мудловское городское поселение Мелекесского района	4 548,40	7 206,49	4 472,88
Старосахлинское сельское поселение Мелекесского района	337,54	541,66	541,66
Сенгилевское городское поселение Сенгилеевского района	4 115,32	4 956,89	1 755,25
Елаурское сельское поселение Сенгилеевского района	402,07	532,74	-
Новослободское сельское поселение Сенгилеевского района	127,64	149,70	-
Тушинское сельское поселение Сенгилеевского района	483,18	623,45	548,68
Силикатинское городское поселение Сенгилеевского района	2 956,03	3 468,67	3 560,82
Теренгульское городское поселение Теренгульского района	1 491,82	1 720,29	1 721,86
Подкуровское сельское поселение Теренгульского района	112,16	139,25	132,49
Ясашиноташлинское сельское поселение Теренгульского района	83,46	118,15	-
Зеленорощинское сельское поселение Ульяновского района	63,59	74,98	1 481,11
Чердаклинское городское поселение Чердаклинского района	469,49	608,75	1 005,26

Цильнинское городское поселение Цильнинского района	330,05	412,01	
Николаевское городское поселение Николаевского поселения	372,96	719,47	872,71
Барановское сельское поселение Николаевского района	173,27	319,32	611,95
Новоспасское городское поселение Новоспасского района	310,20	560,98	-
Старокулаткинское городское поселение Старокулаткинского района	1453,47	2 754,39	2 754,39
Сурское городское поселение Сурского района	-	2 564,30	13 285,83
Павловское городское поселение Павловского района	-	138,00	556,25
Чуфаровское городское поселение Вешкаймского района	-	902,23	2128,54
Красносуляевское городское поселение Сентлиевского района	-	1 125,67	1 093,47
Игнатовское городское поселение Майнского района	-	138,00	1 323,42
Ишеевское городское поселение Ульяновского района	-	6 360,35	12 189,2
Майнское городское поселение Майнского района	-	2 792,28	6 116,41
Тинское сельское поселение Мелекесского района	-	929,20	934,28
Новомайнское городское поселение Мелекесского района	-	-	2 440,51
г. Новоульяновск	-	845,52	1 973,76
Дубровское сельское поселение Ульяновского района	-	28,61	-
Астрадамовское сельское поселение Сурского района	-	138,00	-
Жадовское городское поселение Барышского района	-	138,00	-
Радищевское городское поселение Радищевского района	-	138,00	-

В качестве обосновывающих документов предприятием представлены:

- сведения о среднесписочной численности работников на предшествующий календарный год по состоянию на 01.01.2018;
- сведения о состоянии условий труда на работе с вредными и (или) опасными условиями труда по форме 1-Т за 2016 год;
- штатное расписание ОГКП «КРКК» от 22.03.2017 № 3-ШР.

Органом регулирования фонд оплаты труда на рассматриваемые периоды определен исходя из численности промышленно-производственного и административно-управленческого персонала и среднего месячного оклада на одного работника по штатному расписанию. Предприятие не работает с отраслевым тарифным соглашением. Система оплаты труда на предприятии повременно-премиальная по окладам. Система тарифных коэффициентов не применяется. В связи с этим, тарифная ставка рабочего 1 разряда приравнена к среднему окладу.

В соответствии с пунктом 42 Основ ценообразования № 1075 при определении расходов на оплату труда, включаемых в необходимую валовую выручку, регулирующие органы определяют в соответствии с методическими

указаниями размер фонда оплаты труда согласно отраслевым тарифным соглашениям, коллективным договорам, заключенным соответствующими организациями, и фактическому объему фонда оплаты труда за последний расчетный период регулирования, а также с учетом прогнозного индекса потребительских цен.

Экспертные заключения на 2017, 2018 и 2019 гг. не содержат анализ фактических затрат в нарушение пункта 29 Правил регулирования № 1075, орган регулирования не использует имеющиеся у предприятия фактические данные за последние расчетные периоды регулирования в нарушение пункта 42 Основ ценообразования № 1075. Анализ средней начисленной заработной платы и среднесписочной численности не проведен. Кроме того, в экспертных заключениях не отражен анализ документов, представленных предприятием.

Таким образом, затраты на оплату труда приняты Министерством без достаточного обоснования и подлежат дополнительному экономическому анализу.

Отчисления на социальные нужды

Органом регулирования в соответствии с ст. 426 гл. 34 Налогового Кодекса Российской Федерации произведён расчёт страховых взносов в размере 30,0%, из них 22% - Пенсионный фонд, 2,9% – Фонд социального страхования, 5,1% - федеральный фонд обязательного медицинского страхования, к сумме затрат на оплату труда, а также в соответствии со ст. 21 Федерального закона от 24.07.1998 №125-ФЗ «Об обязательном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» расчёт страховых взносов в размере 0,2% к сумме затрат на оплату труда.

Пунктом 39 Методических указаний № 760-э установлено, что отчисления на социальные нужды относятся к неподконтрольным расходам и определяются методом экономически обоснованных расходов.

Так как отчисления на социальные нужды рассчитываются исходя из

утвержденного уровня расходов на оплату труда, рассматриваемая статья подлежит дополнительному экономическому анализу.

Расходы на оплату работ и услуг, выполняемых по договорам с организациями, включая расходы на оплату услуг связи, вневедомственной охраны, коммунальных услуг, юридических, информационных, аудиторских и консультационных услуг

Министерством учтены в НВВ затраты по данной статье в размере:

Муниципальное образование	2017.	2018.	2019.
	тыс. руб.	тыс. руб.	тыс. руб.
г. Ульяновск	327,92	604,92	336,78
г. Димитровград	578,17	1 029,55	299,75
Базарно-Сызганское поселение Базарно-Сызганского района	149,36	186,94	167,90
Левинское городское поселение Барышского района	59,01	58,29	25,34
Бекетовское сельское поселение Вешкаймского района	10,36	9,44	-
Вешкаймское городское поселение Вешкаймского района	214,32	82,59	79,95
Ермоловское сельское поселение Вешкаймского района	33,03	34,14	-
Карсунское городское поселение Карсунского района	210,57	316,71	41,63
Языковское городское поселение Карсунского района	59,17	73,03	47,72
Тагайское сельское поселение Майнского района	64,07	86,71	11,37
Мулловское городское поселение Мелекесского района	829,18	1 911,98	63,99
Старосащинское сельское поселение Мелекесского района	45,43	83,48	8,41
Сенгилеевское городское поселение Сенгилеевского района	553,83	1 106,01	93,48
Елаурское сельское поселение Сенгилеевского района	54,11	59,24	-
Новослободское сельское поселение Сенгилеевского района	17,18	32,55	-
Тулнинское сельское поселение» Сенгилеевского района	65,02	127,83	12,37
Сидикатненское городское поселение Сенгилеевского района	397,82	727,92	65,43
Теренгульское городское поселение Теренгульского района	200,77	408,17	32,73
Подкуровское сельское поселение Теренгульского района	15,09	29,07	2,50
Ясашиоташлинское сельское поселение Теренгульского района	11,23	23,49	-
Зеленощицкое сельское поселение Ульяновского района	8,56	9,34	17,43
Чердаклинское городское поселение Чердаклинского района	63,18	63,39	33,21
Цильнинское городское поселение Цильнинского района	44,42	42,65	-
Николаевское городское поселение Николаевского поселения	45,58	61,98	21,48
Барановское сельское поселение Николаевского района	32,44	20,20	8,43
Новостасское городское поселение Новостасского района	14,76	46,94	-
Старокулаткинское городское поселение Старокулаткинского района	210,25	176,37	49,30
Сурское городское поселение Сурского района	-	27,41	22,42
Павловское городское поселение Павловского района	-	82,53	12,17
Чуфаровское городское поселение Вешкаймского района	-	305,47	23,23
Красногулево-Сенгилеевское городское поселение Сенгилеевского района	-	14,40	94,06
Игнатовское городское поселение Майнского района	-	157,27	42,01
Ишеевское городское поселение Ульяновского района	-	1 336,97	635,34

Майнское городское поселение Майнского района	-	789,59	332,57
Тинское сельское поселение Мелекесского района	-	1,20	7,70
Новомайнское городское поселение Мелекесского района	-	-	289,69
г. Новоульяновск	-	336,42	80,73
Дубровское сельское поселение Ульяновского района	-	0	-
Астрадамовское сельское поселение Сурского района	-	0,69	-
Жаловское городское поселение Барышского района	-	0	-
Радищевское городское поселение Радищевского района	-	0,50	-

По данной статье органом регулирования учтены затраты на услуги связи, программное обеспечение, информационные услуги о состоянии окружающей среды, обслуживание оргтехники, проведение медицинских осмотров, членские взносы СРО, аудиторские услуги.

В качестве обосновывающих документов предприятием представлены:

- договор на оказание аудиторских услуг от 18 марта 2015 года № 2015-01-03/a;
- государственный контракт от 20 марта 2017 года № 3-2017;
- договор от 26 октября 2016 года № 087-П/Е на оказание услуг по обслуживанию программы «ESTIMATE»;
- договор услуг связи 29.12.2016 № 1657 с ПАО «Мегафон»;
- акт № 34-1-024288/73 выполненных работ (оказанных услуг) от 31 марта 2018 за услуги связи по договору № 373001005/16 от 02.04.1968 за период с 01.03.2018 по 31.03.2018;
- акт №34-1-093496/73 с ПАО "Ростелеком" от 30.09.2017, копия счет-фактуры №34-1-093496 от 30.09.2017;
- договор о предоставлении телекоммуникационных услуг от 09 декабря 2016 года № 1617;
- договор о предоставлении телекоммуникационных услуг от 10 ноября 2016 № 44269 с ООО «Телеком.ру»;
- договор с пользователем ИСС «Техэксперт» от 29 ноября 2016 года № 178/2016;
- договор на оказание услуг почтовой связи от 23 декабря 20216 года

№1651;

- договор на комплексное почтовое обслуживание от 20 декабря 2016 года

№ 1636;

- договор на поставку систем «Система Главбух, «Система Кадры» от 26 мая 2016 года № 16-0786/5;

- договор об оказании информационных услуг с использованием Системы КонсультантПлюс от 08 ноября 2016 года № 1-2017-46;

- договор на оказание услуг по представлению информации о состоянии окружающей среды от 26.10.2016 № 25.

В соответствии с пунктом 44 Основ ценообразования № 1075, расходы на оплату иных работ и услуг, выполняемых по договорам, заключенным со сторонними организациями или индивидуальными предпринимателями, включая расходы на оплату услуг связи, вневедомственной охраны, коммунальных услуг, юридических, информационных, аудиторских и консультационных услуг определяются исходя из плановых (расчетных) значений цен и экономически обоснованных объемов работ (услуг).

Согласно экспертным заключениям на 2017, 2018, 2019 гг., в данную статью расходов включены, в том числе, расходы на оплату аудиторских услуг.

По договору на оказание аудиторских услуг № 2015-01-03, согласно которому предметом оказания аудиторских услуг является определение правильности ведения бухгалтерской отчетности, достоверности бухгалтерской и налоговой отчетности, окончание процедуры аудита – 30 марта 2015 года, по государственному контракту № 3-2017, предметом которого является выражение мнения о достоверности бухгалтерской (налоговой) отчетности (действует до 25 декабря 2017 года, пролонгации не подлежит), срок оказания услуги – не позднее 28 марта 2017 года.

Других обосновывающих документов в материалах тарифного дела нет. Кроме того, в экспертных заключениях на 2017, 2018, 2019 гг. не указан

механизм распределения данных расходов по муниципальным образованиям в соответствии с принципами обязательного раздельного учета расходов.

Согласно статье 5 Федерального закона от 30.12.2008 № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности» обязательный аудит проводится в случаях:

- 1) если организация имеет организационно-правовую форму акционерного общества;
- 2) если ценные бумаги организации допущены к организованным торгам;
- 3) если организация является кредитной организацией, бюро кредитных историй, организацией, являющейся профессиональным участником рынка ценных бумаг, страховой организацией, клиринговой организацией, обществом взаимного страхования, организатором торговли, негосударственным пенсионным или иным фондом, акционерным инвестиционным фондом, управляющей компанией акционерного инвестиционного фонда, паевого инвестиционного фонда или негосударственного пенсионного фонда (за исключением государственных внебюджетных фондов);
- 4) если объем выручки от продажи продукции (продажи товаров, выполнения работ, оказания услуг) организации (за исключением органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений, государственных и муниципальных унитарных предприятий, сельскохозяйственных кооперативов, союзов этих кооперативов) за предшествующий отчетному год превышает 400 миллионов рублей или сумма активов бухгалтерского баланса по состоянию на конец предшествующего отчетному года превышает 60 миллионов рублей;
- 5) если организация (за исключением органа государственной власти, органа местного самоуправления, государственного внебюджетного фонда, а также государственного и муниципального учреждения) представляет и (или) раскрывает годовую сводную (консолидированную) бухгалтерскую (финансовую) отчетность;

б) в иных случаях.

К иным случаям отнесены в том числе государственные и муниципальные предприятия.

В соответствии со статьей 26 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» бухгалтерская отчетность унитарного предприятия подлежит обязательной ежегодной аудиторской проверке независимым аудитором в случаях, определенных собственником имущества предприятия.

Таким образом, расходы по подстатье «аудиторские услуги» за 2017-2019 гг. подлежат исключению из НВВ (выявить учтенную сумму не удастся).

Также по данной статье органом регулирования учтены затраты на членские взносы в СРО. ФАС России считает данные затраты экономически необоснованными и не предусмотренными Основами ценообразования № 1075, в связи с чем расходы по данной подстатье за 2017-2019 гг. подлежат исключению из НВВ (выявить учтенную сумму не удастся).

Кроме того, как следует из экспертного заключения на 2019 год, органом регулирования из расчетов исключены затраты на оплату услуг РИЦ в соответствии с пунктом 10 Методических указаний № 760-э. При этом на 2017 и 2018 гг. данные расходы из рассматриваемой статьи затрат не исключены.

Вместе с тем договоры с прямыми потребителями в материалах тарифных дел отсутствуют, представлен только реестр договоров. Реестр договоров в отсутствие самих договоров не является подтверждающим экономическую обоснованность затрат документом.

В связи с этим, руководствуясь пунктом 10 Методических указаний № 760-э и основываясь на отсутствии в экспертных заключениях и материалах тарифного дела документов, подтверждающих, что у регулируемой организации в структуре баланса потребления тепловой энергии населением 72 % полезного отпуска занимают прямые потребители, расходы на услуги РИЦ за 2017-2018 гг.

подлежат исключению из НВВ (выявить учтенную сумму не удастся).

Кроме того, в материалах тарифных дел отсутствуют документы, подтверждающие проведение конкурсных процедур по договорам стоимостью выше 100 000 рублей, предусмотренных Федеральным законом № 223-ФЗ.

Также отсутствует информация о проведении органом регулирования анализа рыночных цен в соответствии с подпунктами «в» и «г» пункта 29 Основ ценообразования № 1075.

С учетом вышеизложенного, в части остальных подстатей затрат статьи «Расходы на оплату работ и услуг, выполняемых по договорам с организациями, включая расходы на оплату услуг связи, вневедомственной охраны, коммунальных услуг, юридических, информационных, аудиторских и консультационных услуг» учтенные органом регулирования расходы подлежат дополнительному экономическому анализу.

2. Горячее водоснабжение

ОГКП «Корпорация Развития Коммунального Комплекса Ульяновской области» осуществляет в установленном законодательством порядке оказание услуг теплоснабжения. Предприятие отпускает потребителям тепловую энергию на отопление и горячее водоснабжение.

Двухкомпонентный тариф на горячую воду в закрытой системе горячего водоснабжения состоит из компонента на холодную воду и компонента на тепловую энергию.

Значение компонента на тепловую энергию определяется на уровне тарифа на тепловую энергию, поставляемую потребителям ОГКП «КРКК» на 2017, 2018 и 2019 гг. в соответствующих муниципальных образованиях.

В связи с тем, что ФАС России в результате постатейного анализа затрат, учтенных органом регулирования при формировании НВВ на производство тепловой энергии, выявила нарушения Основ ценообразования № 1075 и Методических указаний № 760-э, тарифы на горячую воду подлежат

пересмотру.

3. Передача тепловой энергии через сети ОГКП «ККРК»

В 2017-2018 гг. деятельность по передаче осуществлялась в с. Бекетовка Вешкаймского района, в г. Ульяновск, в Сенгилеевском и Карсунском районах на основании актов о передаче имущества (распоряжение Департамента государственного имущества и земельных отношений Ульяновской области о передаче № 940 от 24.08.2013, договор аренды от 16.03.2016 № 1, договор о передаче муниципального имущества в безвозмездное пользование от 05.10.2015 № 779). Протяженность тепловых сетей по данным организации в двухтрубном исчислении 14,31 км, в том числе надземная (наземная) прокладка 7,97 км, подземная прокладка 6,34 км.

На 2019 год ОГКП «Корпорация развития коммунального комплекса Ульяновской области» осуществляет деятельность по передаче тепловой энергии в нескольких городах и районах области: г. Ульяновск, г. Новоульяновск, Карсунский, Сенгилеевский, Ульяновский, Майнский, Вешкаймский, Сурский и Мелекесский районы на основании актов о передаче имущества в безвозмездное пользование и договоров аренды. Общая протяженность тепловых сетей по данным организации в двухтрубном исчислении 89,09 км, в том числе сети отопления 84,32 км, сети горячего водоснабжения 4,77 км.

Расчет объемов на передачу тепловой энергии произведен исходя из присоединенной нагрузки согласно договорам теплоснабжения с потребителями.

Согласно пункту 22 (1) Основ ценообразования № 1075 объем полезного отпуска определяется в соответствии со схемой теплоснабжения, а в случае отсутствия такой схемы теплоснабжения - на основании программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования. При отсутствии схемы теплоснабжения либо программы

комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования или при отсутствии в указанных документах информации об объемах полезного отпуска тепловой энергии расчетный объем полезного отпуска тепловой энергии определяется органом регулирования в соответствии с методическими указаниями и с учетом фактического полезного отпуска тепловой энергии за последний отчетный год и динамики полезного отпуска тепловой энергии за последние 3 года.

Органом регулирования в экспертных заключениях на 2017, 2018, 2019 гг. не отражен анализ полезного отпуска тепловой энергии, дифференцированный по муниципальным образованиям, что является необходимым условием при расчете тарифов, устанавливаемых с дифференциацией по территориям муниципальных образований. Кроме того, применение дифференциации тарифов по территориям поселений, начиная с 2018 года, не является причиной неучета фактических данных по полезному отпуску тепловой энергии за 2017 год, поскольку в разрезе отдельных котельных в соответствующих муниципальных образованиях такие данные имеются.

ФАС России отмечает, что в экспертных заключениях на 2017, 2018, 2019 гг. отсутствует анализ полезного отпуска тепловой энергии на основе утвержденных схем теплоснабжения в нарушение пункта 22 Основ ценообразования № 1075.

Так, актуализированная схема теплоснабжения муниципального образования «город Ульяновск» до 2029 года утверждена Приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 07 декабря 2018 года № 1131 «Об утверждении актуализированной схемы теплоснабжения муниципального образования «город Ульяновск» до 2029 года (размещена на сайте <http://ulmeria.ru/ru/content/2029-2019-0>). Органу регулирования необходимо учитывать данные по полезному отпуску тепловой энергии, отраженные в утвержденных (актуализированных) схемах теплоснабжения

муниципальных образований (в случае их наличия).

В случае отсутствия утвержденных схем теплоснабжения и программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры по отдельным муниципальным образованиям, органу регулирования необходимо провести анализ фактического полезного отпуска тепловой энергии последний отчетный год и динамики полезного отпуска тепловой энергии за последние 3 года, отразив его в экспертном заключении.

ФАС России отмечает, что по котельным, переданным в эксплуатацию ОГКП «КРКК» в 2018-2019 гг. и ранее находившимся в эксплуатации у муниципальных унитарных (казенных) предприятий, в отношении которых осуществлялось государственное регулирование цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, имеются данные о фактическом полезном отпуске тепловой энергии за предыдущие периоды, в связи с чем органом регулирования необоснованно не проведен анализ фактического полезного отпуска тепловой энергии в соответствии с пунктом 22 Основ ценообразования № 1075.

Учитывая вышеизложенное, анализ, предусмотренный пунктами 22 и 22 (1) Основ ценообразования № 1075, в экспертных заключениях на 2017, 2018, 2019 гг. органом регулирования не отражен.

Таким образом, объем отпуска тепловой энергии потребителям всеми источниками тепловой энергии принят без достаточного экономического обоснования и подлежит пересмотру.

Необходимая валовая выручка учтена органом регулирования в следующем размере:

Муниципальное образование	2017,	2018,	2019,
	тыс. руб.	тыс. руб.	тыс. руб.
Без дифференциации	3 649,47		
г. Ульяновск		768,62	683,56
Бекетовское сельское поселение Вешкаймского района		30,99	-
Вешкаймское городское поселение Вешкаймского района		-	890,56
Карсунское городское поселение Карсунского района		304,11	320,03
Языковское городское поселение Карсунского района		-	480,83

Мудловское городское поселение Мелекесского района		-	967,44
Сенгилеевское городское поселение Сенгилеевского района		1 544,43	975,56
Елаурское сельское поселение Сенгилеевского района		162,25	-
Новослободское сельское поселение Сенгилеевского района		45,64	-
Тушинское сельское поселение Сенгилеевского района		178,59	98,99
Силикатинское городское поселение Сенгилеевского района		1 641,97	1 544,20
Зеленогорское сельское поселение Ульяновского района		-	289,92
Сурское городское поселение Сурского района		-	222,79
Чуфаровское городское поселение Вешкаймского района		-	602,02
Красногулево-Сенгилеевское городское поселение Сенгилеевского района		1 059,57	162,25
Игнатовское городское поселение Майнского района		-	406,66
Ишеевское городское поселение Ульяновского района		4 172,68	3 287,73
Майнское городское поселение Майнского района		2 403,90	1 731,22
Тинское сельское поселение Мелекесского района		-	-
Новомайнское городское поселение Мелекесского района		1 987,94	1 855,22
г. Новоульяновск		659,59	872,47

В соответствии с пунктом 117 Методических указаний № 760-э, в необходимую валовую выручку регулируемой организации, учитываемую при расчете тарифа на услуги по передаче тепловой энергии, включаются следующие виды расходов:

- расходы на содержание, ремонт, эксплуатацию тепловых сетей;
- расходы на приобретение воды, электрической и тепловой энергии, расходуемые на технологические цели, включая расходы на компенсацию потерь тепловой энергии, теплоносителя при их передаче (в объеме нормативных технологических потерь), и затраты электроэнергии на привод насосов (подкачивающих, смесительных, циркуляционных, дренажных и т.п.), а также другого оборудования, обеспечивающего технологический процесс передачи тепловой энергии.

При комплексном теплоснабжении, когда производство, передача и сбыт тепловой энергии (мощности), теплоносителя производится одним юридическим лицом (регулируемой организацией), расходы на компенсацию потерь тепловой энергии, теплоносителя учитывают стоимость производства тепловой энергии (мощности) источниками тепловой энергии такой регулируемой организации, определяемую по расчетной величине тарифа на тепловую энергию (мощность), отпускаемой от источников тепловой энергии, в

соответствии с главой IX.I Методических указаний № 760-э.

Расходы на сырье и материалы

Органом регулирования в НВВ учтены затраты на сырье и материалы в размере:

Муниципальное образование	2017, тыс. руб.	2018, тыс. руб.	2019, тыс. руб.
Без дифференциации	124,19		
г. Ульяновск		21,12	0
Бекетовское сельское поселение Вешкаймского района		6,28	
Вешкаймское городское поселение Вешкаймского района			0
Карсунское городское поселение Карсунского района		10,90	4,31
Языковское городское поселение Карсунского района			83,97
Мудловское городское поселение Мелекесского района			76,78
Сенгилеевское городское поселение Сенгилеевского района		50,78	0
Елаурское сельское поселение Сенгилеевского района		6,68	
Новослободское сельское поселение Сенгилеевского района		1,62	
Тушинское сельское поселение Сенгилеевского района		6,20	0
Силикатненское городское поселение Сенгилеевского района		700,52	268,34
Зеленогорщинское сельское поселение Ульяновского района			0
Сурское городское поселение Сурского района			0
Чуфаровское городское поселение Вешкаймского района			0
Красноуляевское городское поселение Сенгилеевского района		103,19	103,37
Игнатовское городское поселение Майнского района			6,24
Ишеевское городское поселение Ульяновского района		541,73	228,56
Майнское городское поселение Майнского района		316,12	79,04
Новомайнское городское поселение Мелекесского района		1,13	76,78
г. Новоульяновск		2,27	5,34

На 2019 год рассматриваемые расходы по некоторым муниципальным образованиям (см. в таблице выше) исключены из НВВ с учетом предельных индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги по Ульяновской области, установленных распоряжением Правительства Российской Федерации от 15.11.2018 № 2490-р.

Как следует из экспертных заключений на 2017, 2018, 2019 гг., по данной статье Министерством учтены затраты на материалы для текущего ремонта тепловых сетей.

Как следует из пояснительной записки, расчёты выполнены предприятием на основании положения о системе планово-предупредительных ремонтов основного оборудования коммунальных теплоэнергетических предприятий (с

нормами времени и нормами расходов материалов).

Согласно пункту 40 Основ ценообразования № 1075 расходы регулируемой организации на приобретение сырья и материалов, используемых ею для производственных и хозяйственных нужд, определяются как сумма по каждому виду сырья и материалов произведений плановых цен и экономически обоснованных объемов потребления сырья и материалов при осуществлении регулируемой деятельности, определяемых в соответствии с методическими указаниями.

ФАС России отмечает, что в экспертных заключениях на 2017, 2018, 2019 гг. не отражен анализ экономической обоснованности плановых и фактически понесенных затрат, не отражен анализ представленных ОГКП «КРКК» документов.

Также ФАС России сообщает, что ввод большей части имущества (тепловых сетей) во втором полугодии 2018 года (с августа по ноябрь) не является основанием для включения затрат в НВВ на 2017, 2018 гг. без проведения экономического анализа.

Кроме того, в материалах тарифных дел отсутствуют документы, подтверждающие проведение конкурсных процедур по договорам стоимостью выше 100 000 рублей, предусмотренных Федеральным законом № 223-ФЗ.

Также отсутствует информация о проведении органом регулирования анализа рыночных цен в соответствии с подпунктами «в» и «г» пункта 29 Основ ценообразования № 1075.

Таким образом, расходы на сырье и материалы подлежат дополнительному экономическому обоснованию.

Расходы на ремонт основных средств

Затраты по данной статье учтены по муниципальному образованию «Ишеевское городское поселение» на 2018 год в сумме 1 168,54 тыс. руб. и включают затраты на капитальный ремонт тепловых сетей.

В соответствии с пунктом 41 Основ ценообразования № 1075 при определении расходов регулируемой организации на проведение ремонтных работ используются расчетные цены и обоснованные мероприятия по проведению ремонтных работ на производственных объектах, принадлежащих ей на праве собственности или на ином законном основании в соответствии с методическими указаниями.

ФАС России отмечает, что представленные организацией документы (локальные сметы, ведомости объемных работ) не подтверждают экономическую обоснованность плановых затрат, в том числе отсутствует расшифровка расходов, а также отсутствует утвержденная в установленном порядке Программа ремонтных работ наряду с графиком выполнения работ по капитальному ремонту. Кроме того, согласно материалам тарифного дела, мероприятия на 2018 год по Ишеевскому поселению не установлены.

Таким образом, расходы на ремонт основных средств подлежат дополнительному экономическому анализу.

Дополнительно ФАС России отмечает, что по договору безвозмездного пользования имуществом от 11 января 2018 года ОГКП «КРКК» передано имущество в р.п. Ишеевка на срок с 11.01.2018 по 30.12.2018, пролонгации он не подлежит. Также по договору организации необходимо возвратить имущество по акту приема-передачи по окончании срока договора. Таким образом, основания для эксплуатации имущества в поселении Ишеевка у ОГКП «КРКК» отсутствуют.

Оплата труда и отчисления на социальные нужды

В НВВ учтены затраты по оплате труда в размере:

Муниципальное образование	2017,	2018,	2019,
	тыс. руб.	тыс. руб.	тыс. руб.
Без дифференциации	371,15		
г. Ульяновск		82,00	85,77
Бекетовское сельское поселение Вешкаймского района		11,64	-
Вешкаймское городское поселение Вешкаймского района			110,35

Карсунское городское поселение Карсунского района		170,61	166,69
Языковское городское поселение Карсунского района		-	166,69
Мудловское городское поселение Мелекесского района		-	620,87
Сенгилевское городское поселение Сенгилеевского района		158,14	166,69
Елаурское сельское поселение Сенгилеевского района		15,91	-
Новослободское сельское поселение Сенгилеевского района		4,67	-
Тушинское сельское поселение Сенгилеевского района		18,12	18,96
Сивкиатинское городское поселение Сенгилеевского района		96,20	355,21
Зеленорощинское сельское поселение Ульяновского района		-	74,50
Сурское городское поселение Сурского района		-	19,90
Чуфаровское городское поселение Вешкаймского района		-	84,00
Красногудяевское городское поселение Сенгилеевского района		166,69	172,24
Игнатовское городское поселение Майнского района		-	73,86
Ишеевское городское поселение Ульяновского района		504,00	356,00
Майнское городское поселение Майнского района		320,15	160,08
Новомайское городское поселение Мелекесского района		103,48	620,87
г. Новоульяновск		160,68	147,91

Органом регулирования фонд оплаты труда на рассматриваемые периоды определен исходя из численности промышленно-производственного и административно-управленческого персонала и среднего месячного оклада на одного работника по штатному расписанию.

В соответствии с пунктом 42 Основ ценообразования № 1075 при определении расходов на оплату труда, включаемых в необходимую валовую выручку, регулирующие органы определяют в соответствии с методическими указаниями размер фонда оплаты труда согласно отраслевым тарифным соглашениям, коллективным договорам, заключенным соответствующими организациями, и фактическому объему фонда оплаты труда за последний расчетный период регулирования, а также с учетом прогнозного индекса потребительских цен.

Экспертные заключения на 2017, 2018 и 2019 гг. не содержат анализ фактических затрат в нарушение пункта 29 Правил регулирования № 1075. Орган регулирования не использует имеющиеся у предприятия фактические данные за последние расчетные периоды регулирования в нарушение пункта 42 Основ ценообразования № 1075. Кроме того, в экспертных заключениях не отражен анализ документов, представленных предприятием.

Органом регулирования в экспертных заключениях не отражен анализ общей нормативной численности руководителей, специалистов и служащих на предмет соответствия Рекомендациям по нормированию труда работников энергетического хозяйства, утвержденным приказом Госстроя России от 12.10.99 № 74.

Также ФАС России сообщает, что ввод большей части имущества (тепловых сетей) во втором полугодии 2018 года (с августа по ноябрь) не является основанием для включения затрат в НВВ на 2017, 2018 гг. без проведения экономического анализа.

Таким образом, затраты на оплату труда приняты Министерством без достаточного обоснования и подлежат дополнительному экономическому анализу.

Статья «Отчисления на социальные нужды» является производной от статьи «Расходы на оплату труда».

Таким образом, органу регулирования необходимо произвести расчет расходов по статье «Отчисления на социальные нужды» на 2017-2019 гг. с учетом фактического процента отчислений на страховые взносы на 2017-2019 гг.

Расходы на тепловую энергию

Министерством учтены в НВВ расходы в следующем размере:

Муниципальное образование	2017,	2018,	2019,
	тыс. руб.	тыс. руб.	тыс. руб.
Без дифференциации	5 042,04		
г. Ульяновск		640,74	568,82
Бекетовское сельское поселение Вешкаймского района		9,56	-
Вешкаймское городское поселение Вешкаймского района		-	746,89
Карсунское городское поселение Карсунского района		71,98	61,81
Языковское городское поселение Карсунского района		-	118,35
Мулловское городское поселение Мелекесского района		-	821,69
Сенгилевское городское поселение Сенгилеевского района		1 287,75	685,39
Елтурское сельское поселение Сенгилеевского района		134,86	-
Новослободское сельское поселение Сенгилеевского района		37,94	-
Тушинское сельское поселение Сенгилеевского района		148,80	73,97

Ситиватненское городское поселение Сенгилеевского района		816,19	782,61
Зеленорошинское сельское поселение Ульяновского района		-	187,62
Сурское городское поселение Сурского района		-	196,88
Чуфаровское городское поселение Вешкаймского района		-	471,66
Красногузьевское городское поселение Сенгилеевского района		670,63	134,86
Игнатовское городское поселение Майнского района		-	285,01
Ишеевское городское поселение Ульяновского района		1 797,20	2 399,75
Майнское городское поселение Майнского района		1 670,94	1 313,56
Новомайнское городское поселение Мелекесского района		1 794,85	911,35
г. Новоульяновск		445,09	646,31

В соответствии с пунктом 90 Основ ценообразования № 1075 при установлении тарифов на услуги по передаче тепловой энергии расходы на приобретение тепловой энергии в целях компенсации потерь при передаче тепловой энергии учитываются только в объеме нормативных технологических потерь.

Нормативы технологических потерь в тепловых сетях для ОГКП «КРКК» не утверждались.

При этом органом регулирования приняты плановые расчетные потери без указания методики расчета данного норматива и без ссылок на подтверждающие экономическую обоснованность принятого уровня потерь.

Таким образом, данная статья подлежит дополнительному экономическому обоснованию и отражению анализа в экспертных заключениях.

Расходы на холодную воду

На 2017 год расходы по данной статье не предусмотрены.

На 2018-2019 гг. Министерством учтены в НВВ затраты в размере:

Муниципальное образование	2018,	2019,
	тыс. руб.	тыс. руб.
г. Ульяновск	0	3,06
Бекетовское сельское поселение Вешкаймского района	0	-
Вешкаймское городское поселение Вешкаймского района	-	0
Карсунское городское поселение Карсунского района	0	0,95
Языковское городское поселение Карсунского района	-	60,64
Музловское городское поселение Мелекесского района	-	0
Сенгилеевское городское поселение Сенгилеевского района	0	47,61
Елаурское сельское поселение Сенгилеевского района	0	-
Новослободское сельское поселение Сенгилеевского района	0	-

Тушинское сельское поселение Сенгилеевского района	0	0
Сидикатинское городское поселение Сенгилеевского района	0	29,00
Зеленоропинское сельское поселение Ульяновского района	-	5,31
Сурское городское поселение Сурского района	-	0
Чуфаровское городское поселение Вешкайинского района	-	20,82
Красногуляевское городское поселение Сенгилеевского района	34,39	17,36
Игнатовское городское поселение Майнского района	-	18,44
Ишеевское городское поселение Ульяновского района	0	221,94
Майнское городское поселение Майнского района	0	130,21
Новомайнское городское поселение Мелекесского района	0	58,72
г Новоульяновск	0	15,51

Как следует из экспертных заключений на 2018, 2019 гг., по данной статье учтены расходы на нормативные затраты и потери теплоносителя в год (заполнение тепловых сетей, утечки, заполнение систем теплопотребления, проведение гидродневмопромывки).

ФАС России отмечает, что в экспертных заключениях отсутствует расчет данных расходов, не отражен анализ экономической обоснованности плановых и фактически понесенных затрат, отсутствуют ссылки на представленные ОГКП «КРКК» документы и их анализ.

Таким образом, затраты по данной статье подлежат дополнительному экономическому обоснованию.

4. Конечные тарифы на тепловую энергию, поставляемую потребителям

Конечный тариф на тепловую энергию, поставляемую потребителям, формируется как сумма тарифов на тепловую энергию, поставляемую потребителям ОГКП «КРКК», и тарифов на услуги по передаче 1 Гкал тепловой энергии, теплоносителя, оказываемые ОГКП «КРКК». В связи с принятыми ФАС России решениями по статьям затрат, учитываемым в НВВ на производство тепловой энергии и ее передаче, конечные тарифы на тепловую энергию, поставляемую потребителям, подлежат пересмотру.

5. Производство теплоносителя

ОГКП «КРКК» осуществляет деятельность по производству теплоносителя, при этом носителем тепла является холодная вода, которая

подвергается обработке химическими реагентами.

Согласно пункту 101 Основ ценообразования № 1075, тариф на теплоноситель, поставляемый теплоснабжающей организацией, владеющей источником (источниками) тепловой энергии, на котором производится теплоноситель, устанавливается равным стоимости 1 куб. метра воды, вырабатываемой на водоподготовительных установках указанного источника тепловой энергии, и (или) стоимости воды, покупаемой у других организаций, с учетом затрат на мероприятия, необходимые для доведения воды до установленных законодательством Российской Федерации параметров качества теплоносителя, и применяется к объему невозвращенного теплоносителя в тепловую сеть и (или) на источник тепла. Объем невозвращенного теплоносителя определяется в соответствии с правилами коммерческого учета.

В соответствии с пунктом 149 Методических указаний № 760-э в состав расходов на производство воды, вырабатываемой на водоподготовительных установках источника тепловой энергии, включаются в экономически обоснованном размере следующие расходы:

стоимость исходной воды;

стоимость реагентов, а также фильтрующих и ионообменных материалов, используемых при водоподготовке;

расходы на электрическую энергию (мощность) и тепловую энергию (мощность), используемую при водоподготовке;

стоимость транспортировки и очистки сточных вод, возникающих в процессе водоподготовки;

расходы на оплату труда персонала, участвующего в процессе водоподготовки;

амортизация основных фондов, участвующих в процессе водоподготовки;

прочие расходы, относимые на процесс водоподготовки, в том числе расходы на ремонт основных фондов, водный налог (плата за пользование

водными объектами), общехозяйственные расходы на основании принципов и с использованием данных раздельного учета, осуществляемого в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере теплоснабжения и учетной политикой регулируемой организации.

НВВ на 2017 год составляет 1533,42 тыс. руб., на 2018 год – 1679,79 тыс. руб., на 2019 год – 2523,94 тыс. руб.

Объем воды, вырабатываемой на водоподготовительных установках источника тепловой энергии на 2017 год составил 55,35 тыс.м3, на 2018 год – 56,07 тыс.м3, на 2019 год – 84,62 тыс.м3.

При этом в экспертных заключениях не отражен анализ принятого к учету объема воды, в связи с чем Инспекции ФАС России не удастся сделать вывод об экономической обоснованности принятого объема воды, вырабатываемой на водоподготовительных установках источника тепловой энергии на 2017-2019 гг.

Расходы на производство воды, вырабатываемой на водоподготовительных установках источника тепловой энергии

В НВВ Министерством учтены расходы по данной статье в сумме 1 533,42 тыс. руб. на 2017 год, 1621,44 тыс. руб. на 2018 год и 1 997,23 тыс. руб. на 2019 год.

Данные расходы сформированы исходя из стоимости исходной воды и стоимости реагентов, а также фильтрующих и ионообменных материалов, используемых при водоподготовке.

ФАС России установлено, что в экспертных заключениях на 2017-2019 гг. год в нарушение пункта 29 Основ ценообразования № 1075 не представлена расшифровка принятых расходов, отсутствуют ссылки на подтверждающие экономическую обоснованность документы, не представлен анализ экономической обоснованности фактически понесенных затрат, первичной и бухгалтерской документации. Не отражен перечень представленных ОГКП «КРКК» документов и заявленных расходов.

Информация, содержащаяся в экспертных заключениях, не позволяет сделать вывод об обоснованности принятых Министерством расходов.

На основании вышеизложенного, данные расходы, включенные в состав необходимой валовой выручки ОГКП «КРКК» на 2017, 2018 и 2019 гг., подлежат дополнительному экономическому анализу и обоснованию.

Прочие расходы, относимые на процесс водоподготовки

Органом регулирования учтены в НВВ затраты по данной статье в размере 70,40 тыс. руб. на 2017 год и 64,81 тыс. руб. на 2018 год, на 2019 год исключены из тарифа.

ФАС России отмечает, что в экспертных заключениях на 2017 и 2018 гг. отсутствует расшифровка учтенных расходов, отсутствуют ссылки на обосновывающие документы, отсутствуют расчеты.

Таким образом, прочие расходы, относимые на процесс водоподготовки, подлежат исключению из НВВ в общем размере 135,21 тыс. руб.

Расходы на электрическую энергию (мощность) и тепловую энергию (мощность), используемую при водоподготовке

В НВВ органом регулирования учтены затраты по данной статье в размере 72,35 тыс. руб. на 2017 год, 70,64 тыс. руб. на 2018 год, 105,96 тыс. руб. на 2019 год.

ФАС России отмечает, что в экспертных заключениях отсутствует расшифровка принятых расходов, отсутствуют расчеты, не отражен анализ экономической обоснованности плановых и фактически понесенных затрат, первичной и бухгалтерской документации, отсутствуют ссылки на обосновывающие документы и их анализ.

Таким образом, расходы на электрическую энергию (мощность) и тепловую энергию (мощность), используемую при водоподготовке, подлежат дополнительному экономическому анализу и его отражению в экспертных заключениях.

Расходы на оплату труда персонала, участвующего в процессе водоподготовки

В НВВ Министерством учтены затраты по данной статье в размере 140,92 тыс. руб. на 2017 год, 169,47 тыс. руб. на 2018 год и 254,21 тыс. руб. на 2019 год.

В соответствии с пунктом 42 Основ ценообразования № 1075 при определении расходов на оплату труда, включаемых в необходимую валовую выручку, регулирующие органы определяют в соответствии с методическими указаниями размер фонда оплаты труда согласно отраслевым тарифным соглашениям, коллективным договорам, заключенным соответствующими организациями, и фактическому объему фонда оплаты труда за последний расчетный период регулирования, а также с учетом прогнозного индекса потребительских цен.

Экспертные заключения на 2017, 2018 и 2019 гг. не содержат анализ фактических затрат в нарушение пункта 29 Правил регулирования № 1075. Анализ средней начисленной заработной платы и среднесписочной численности не проведен. Кроме того, в экспертных заключениях не отражен перечень документов, представленных предприятием.

Органом регулирования не отражен анализ общей нормативной численности руководителей, специалистов и служащих на предмет соответствия Рекомендациям по нормированию труда работников энергетического хозяйства, утвержденным приказом Госстроя России от 12.10.99 № 74.

Таким образом, затраты на оплату труда приняты Министерством без достаточного обоснования и подлежат дополнительному экономическому анализу.

6. Тарифы на тепловую энергию, поставляемую ОГКП «КРКК» другим теплоснабжающим организациям, теплосетевым организациям,

приобретающим тепловую энергию с целью компенсации потерь тепловой энергии

Принимая во внимание принятые ФАС России решения относительно объема отпуска тепловой энергии и необходимой валовой выручки на производство тепловой энергии, тарифы на тепловую энергию, поставляемую ОГКП «КРКК» другим теплоснабжающим организациям, теплосетевым организациям, приобретающим тепловую энергию с целью компенсации потерь тепловой энергии, подлежит пересмотру.

На основании вышеизложенного, руководствуясь подпунктом 5.3.2.3 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331, пунктом 30 Положения о государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 27.06.2013 № 543,

п р и к а з ы в а ю:

1. Признать Министерство цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области нарушившим положения пунктов 10, 22, 28, 29, 31, 38, 41, 42, 43, 44, 90 Основ ценообразования в сфере теплоснабжения, пункта 29 Правил регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075, пунктов 10, 12, 23 Методических указаний по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства от 13.06.2013 № 760-э при установлении тарифов в сфере теплоснабжения для ОГКП «Корпорация Развития Коммунального Комплекса Ульяновской области».

2. Отменить с 01.07.2019 тарифные решения органа исполнительной власти в области государственного регулирования цен (тарифов) Ульяновской области в сфере теплоснабжения:

1) приказ Минконкуренции Ульяновской области от 20.12.2018 № 06-528 «Об установлении тарифов на тепловую энергию, поставляемую потребителям областным государственным казенным предприятием «Корпорация развития коммунального комплекса Ульяновской области», на 2019 год»;

2) приказ Минконкуренции Ульяновской области от 20.12.2018 № 06-527 «Об установлении тарифов на услуги по передаче тепловой энергии, теплоносителя, оказываемые Областным государственным казенным предприятием «Корпорация развития коммунального комплекса Ульяновской области», на 2019 год»;

3) приказ Минконкуренции Ульяновской области от 20.12.2018 № 06-526 «Об установлении тарифов на тепловую энергию, поставляемую потребителям областным государственным казенным предприятием «Корпорация развития коммунального комплекса Ульяновской области», на 2019 год»;

4) приказ Минконкуренции Ульяновской области от 20.12.2018 № 06-525 «Об установлении тарифов на тепловую энергию (мощность), поставляемую областным государственным казенным предприятием «Корпорация развития коммунального комплекса Ульяновской области» другим теплоснабжающим организациям (тарифов на тепловую энергию (мощность), поставляемую единой теплоснабжающей организацией теплоснабжающим организациям, теплосетевым организациям, приобретающим тепловую энергию с целью компенсации потерь тепловой энергии), на 2019 год»;

5) приказ Минконкуренции Ульяновской области от 20.12.2018 № 06-524 «Об установлении тарифов на теплоноситель, поставляемый областным государственным казенным предприятием «Корпорация развития коммунального комплекса Ульяновской области», на 2019 год»;

6) приказ Минконкуренции Ульяновской области от 20.12.2018 № 06-523 «Об установлении тарифов на горячую воду (горячее водоснабжение) для Областного государственного казенного предприятия «Корпорация развития

коммунального комплекса Ульяновской области» на 2019 год».

3. Органу исполнительной власти в области государственного регулирования цен (тарифов) Ульяновской области в сфере теплоснабжения в срок до 01.07.2019 устранить нарушения законодательства Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, а именно:

3.1. Исключить из необходимой валовой выручки ОГКП «Корпорация Развития Коммунального Комплекса Ульяновской области» экономически необоснованные расходы по статьям затрат:

а) в части производства тепловой энергии:

- расходы по подстатье «Аудиторские услуги» статьи «Расходы на оплату работ и услуг, выполняемых по договорам с организациями, включая расходы на оплату услуг связи, вневедомственной охраны, коммунальных услуг, юридических, информационных, аудиторских и консультационных услуг» за 2017-2019 гг.;

- расходы по подстатье «Оплата услуг РИЦ» статьи «Расходы на оплату работ и услуг, выполняемых по договорам с организациями, включая расходы на оплату услуг связи, вневедомственной охраны, коммунальных услуг, юридических, информационных, аудиторских и консультационных услуг» за 2017-2018 гг.;

- расходы по подстатье «Членские взносы СРО» статьи «Расходы на оплату работ и услуг, выполняемых по договорам с организациями, включая расходы на оплату услуг связи, вневедомственной охраны, коммунальных услуг, юридических, информационных, аудиторских и консультационных услуг» за 2017-2018 гг.;

б) в части производства теплоносителя:

- расходы по статье «Прочие расходы, относимые на процесс водоподготовки» за 2017-2018 гг. в размере 135,21 тыс. руб.

3.2. Произвести корректировку необходимой валовой выручки по результатам предшествующих расчетных периодов регулирования в соответствии с пунктами 12, 23 Методических указаний по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.06.2013 № 760-э, исключив из необходимой валовой выручки на 2019 год выявленные необоснованные (обоснованные) расходы.

3.3. Произвести дополнительный анализ и расчет расходов (показателей), включенных в необходимую валовую выручку ОГКП «Корпорация Развития Коммунального комплекса Ульяновской области» по всем регулируемым видам деятельности, и отобразить соответствующий анализ в экспертном заключении (с указанием документов и материалов, на основании которых принималось решение) в соответствии с пунктом 29 Правил регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, с положениями Основ ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075, а также с учетом положений настоящего приказа, по следующим статьям затрат:

а) в части производства тепловой энергии на 2017-2019 гг.: «Полезный отпуск тепловой энергии», «Расходы на сырье и материалы», «Расходы на топливо», «Расходы на прочие покупаемые энергетические ресурсы», «Расходы на холодную воду», «Амортизация основных средств и нематериальных активов», «Оплата труда и отчисления на социальные нужды», «Расходы на оплату работ и услуг, выполняемых по договорам с организациями, включая расходы на оплату услуг связи, вневедомственной охраны, коммунальных услуг, юридических, информационных, аудиторских и консультационных услуг»;

б) в части передачи тепловой энергии на 2017-2019 гг.: «Полезный отпуск тепловой энергии», «Расходы на сырье и материалы», «Оплата труда и отчисления на социальные нужды», «Расходы на тепловую энергию», «Расходы

на холодную воду», «Расходы на ремонт основных средств»;

в) в части производства теплоносителя на 2017-2019 гг.: «Расходы на производство воды, вырабатываемой на водоподготовительных установках источника тепловой энергии», «Расходы на электрическую энергию (мощность) и тепловую энергию (мощность), используемую при водоподготовке», «Расходы на оплату труда персонала, участвующего в процессе водоподготовки».

3.4. Обеспечить выполнение требований пункта 9 части 1 статьи 7 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» с указанием механизма распределения НВВ по видам деятельности в соответствии с принципами обязательного раздельного учета организациями в сфере теплоснабжения, объема производства тепловой энергии, теплоносителя, доходов и расходов, связанных с производством, передачей и со сбытом тепловой энергии, теплоносителя (при установлении факта отсутствия ведения раздельного учета принять меры административной ответственности).

4. По результатам исполнения пункта 3 настоящего приказа органу исполнительной власти Ульяновской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения исключить выявленные (неподтвержденные) экономически необоснованные расходы (доходы) из необходимой валовой выручки ОГКП «Корпорация Развития Коммунального Комплекса Ульяновской области» при установлении тарифов в сфере теплоснабжения на 2019 год в соответствии с действующим законодательством.

5. Принять с 01.07.2019 решение об установлении долгосрочных параметров регулирования с целью формирования долгосрочных тарифов в сфере теплоснабжения для ОГКП «Корпорация развития коммунального комплекса Ульяновской области» в соответствии с Основами ценообразования в сфере теплоснабжения, а также Правилами регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утверждёнными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075, Методическими указаниями по

расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденными приказом Федеральной службы по тарифам от 13.06.2013 № 760-э с учетом исполнения пунктов 3, 4 настоящего приказа.

6. Об исполнении настоящего приказа органу исполнительной власти Ульяновской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения в течение 5 рабочих дней с даты принятия решений, указанных в настоящем приказе, письменно проинформировать Федеральную антимонопольную службу, представив надлежащим образом заверенные копии:

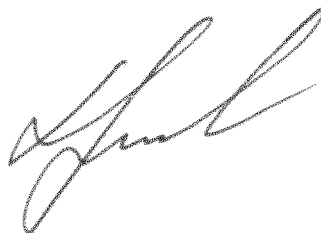
- решений органа исполнительной власти Ульяновской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, принятие которых предписаны настоящим приказом;

- протокола заседания правления органа исполнительной власти Ульяновской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, на котором принимались решения, предписанные настоящим приказом;

- экспертных заключений по делу об установлении тарифов в сфере теплоснабжения для ОГКП «Корпорация Развития Коммунального Комплекса Ульяновской области» в которых отражены результаты исполнения настоящего приказа.

7. Контроль исполнения настоящего приказа возложить на заместителя руководителя Федеральной антимонопольной службы С.А. Пузыревского.

Руководитель



И.Ю. Артемьев