

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

П Р И К А З

04.06.2019

№ 726/19

Москва

**Об отмене постановления Республиканской службы по тарифам республики Дагестан «Об установлении единых (котловых) тарифах на услуги по передаче электрической энергии, по сетям республики Дагестан и индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между сетевыми организациями»**

Федеральной антимонопольной службой в целях контроля за исполнением требований предписаний от 28.02.2019 № ИА/15394/19, ИА/15389/19, ИА/15391/19, ИА/15392/19, ИА/15390/19 (далее — Предписания ФАС России), проанализированы материалы, в том числе экспертные заключения об исполнении Предписаний ФАС России, направленные письмом Республиканской службы по тарифам Республики Дагестан (далее — Служба по тарифам Республики Дагестан, РСТ Республики Дагестан) от 05.04.2019 № 30-354-05/19 и выявлены нарушения, выразившиеся в неисполнении требований Предписаний ФАС России.

В соответствии с пунктом 7 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 (далее — Основы ценообразования) в случае если на основании данных статистической и бухгалтерской отчетности за год и иных материалов выявлены



экономически обоснованные расходы организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, не учтенные при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены, или доход, недополученный при осуществлении регулируемой деятельности в этот период регулирования по независящим от организации, осуществляющей регулируемую деятельность, причинам, указанные расходы (доход) учитываются регулирующими органами при установлении регулируемых цен (тарифов) на следующий период регулирования.

Экономически обоснованные расходы организаций учитываются регулирующими органами при установлении регулируемых цен (тарифов) на следующий период регулирования, осуществляющих регулируемую деятельность, не учтенные при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены.

Служба по тарифам Республики Дагестан постановлением от 25.12.2018 № 99 «Об установлении единых (котловых) тарифах на услуги по передаче электрической энергии, по сетям республики Дагестан и индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между сетевыми организациями» утвердила единые (котловые) тарифы на услуги по передаче электрической энергии на 2019 год.

В соответствии с пунктом 11 Методических указаний по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, утвержденные приказом ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э (далее – Методические указания №98-э), уровень операционных, подконтрольных расходов на первый (базовый) год нового долгосрочного периода регулирования (далее — ДПР) устанавливается регулирующими органами методом экономически обоснованных расходов и при установлении базового уровня подконтрольных расходов учитываются результаты анализа обоснованности расходов

регулируемой организации, понесенных в предыдущем периоде регулирования, и результаты проведения контрольных мероприятий. ФАС России письмом от 19.06.2017 №ИА/41019/17 дополнительно указала органам регулирования на необходимость исполнения указанных требований законодательства.

Пунктом 23 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 (далее - Правила государственного регулирования) установлено, что должно содержать экспертное заключение.

Пунктом 29 Основ ценообразования установлены требования при определении цен на продукцию, товары и услуги, расходы на которые, включаются в тарифы. При утверждении НВВ на очередной период регулирования Управлением Тверской области не отражено надлежащее исполнение требований пункта 29 Основ ценообразования, не указаны документы, на основании которых, определена величина расходов (прайс-листы, приказы, положения о порядке проведения регламентированных закупок товаров, работ, услуг для нужд организации).

**По Северо-Кавказской дирекции по энергообеспечению – СП Трансэнерго – филиала ОАО «РЖД» (далее — филиал ОАО «РЖД»)** установлено:

В соответствии с предписанием №ИА/15389/19 по филиалу ОАО «РЖД» в заключении на 2019г РСТ Республики Дагестан не выполнены следующие требования ФАС России:

- не отражён результат анализа фактически понесенных расходов в сопоставлении с фактической выручкой филиала ОАО «РЖД»;
- не проведена корректировка завышенных фактических нормативных потерь электрической энергии;
- необоснованно, без расшифровки, увеличены неподконтрольные

расходы на 11 000 тыс. руб. по отношению к необходимой валовой выручки (далее – НВВ), представленной в адрес ФАС России письмом от 18 января 2019г. № 30-58-045/19;

- не исключены из базового уровня подконтрольных расходов экономически необоснованные учтённые расходы на услуги по расчёту нормативных потерь, затраты на изобретательство, услуги на сертификацию электроэнергии;

- при отсутствии годовой статистической и бухгалтерской отчетности филиала ОАО «РЖД» необоснованно исключены из НВВ 2019г. доходы 2018г. в сумме 2 470,90 тыс. руб.

НВВ филиала ОАО «РЖД» на 2019г. учтена РСТ Республики Дагестан с нарушением положений пункта 23 Правил государственного регулирования, пунктов 7, 16 Основ ценообразования.

В постановлениях РСТ Республики Дагестан за проверяемый ФАС России период регулирования по установлению единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям Республики Дагестан и индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между сетевыми организациями, наименование Северо-Кавказской дирекции по энергообеспечению – СП Трансэнерго – филиала ОАО «РЖД» наименование организации указано кратко: ОАО «РЖД».

РСТ Республики Дагестан необходимо внести изменения в постановления, в том числе, с указанием фирменного наименования предприятия, указанного в его учредительных документах и в ЕГРЮЛ.

**По ООО «Эльдаг» ФАС России установлено:**

В соответствии с предписанием №ИА/15390/19 по ООО «Эльдаг» в заключении на 2019г. РСТ Республики Дагестан не выполнены следующие требования ФАС России:

- анализ основных технико – экономических показателей за 2017г.,

указанный в заключении на 2019г., не соответствует показателям, которые указаны на официальном сайте ООО «Эльдаг»;

- фактическая выручка ООО «Эльдаг» за 2017г., указанная в заключении на 2019г., не соответствует фактической выручке, указанной в материалах, направленных письмом от 18.01.2019 №30-58-015/19;

- не представлены доходы и расходы в табличной форме, с учётом плановых, фактических, экономически обоснованных расходов, сформированных в части подконтрольных и неподконтрольных расходов, включенных в НВВ ООО «Эльдаг» на 2015-2019гг.;

- не исключены из базового уровня подконтрольных расходов ООО «Эльдаг» экономически необоснованные затраты на питьевую воду, которые не предусмотрены Основами ценообразования;

- не исключены из базового уровня подконтрольных расходов ООО «Эльдаг» экономически необоснованные затраты - аудиторские услуги не соответствуют статье 5 «Обязательный аудит» Федерального закона от 30.12.2008 № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности»;

- не обоснована численность (9 чел.) в соответствии с плановыми активами - 152,21 условных единиц;

- не исключены из НВВ не заявленные ООО «Эльдаг» расходы;

- при отсутствии годовой статистической и бухгалтерской отчетности ООО «Эльдаг» необоснованно исключены из НВВ 2019г. доходы 2018г. в сумме 257,95 тыс. руб.;

- не указана цена покупки потерь электроэнергии, по которой определены экономически обоснованные фактические расходы на покупку потерь, включенные в расчёт компенсации затрат;

- в заключении отсутствуют заявленные ООО «Эльдаг» затраты на 2019г.

ФАС России установлено, что на сайте ООО «Эльдаг» и в нормативных правовых актах наименование предприятия различны (например, приложение

№2 к постановлению РСТ Республики Дагестан от 28.12.2017г. №116; приложение №5 к постановлению РСТ Республики Дагестан от 29.12.2015г. №136).

РСТ Республики Дагестан необходимо внести изменения в постановления, в том числе, с указанием фирменного наименования предприятия, указанного в его учредительных документах и в ЕГРЮЛ.

С учетом вышеизложенного, при формировании НВВ ООО «Эльдаг» на 2019г. РСТ Республики Дагестан нарушен пункт 23 Правил государственного регулирования, положения пунктов 7, 16 Основ ценообразования.

**По АО «Дагестанская сетевая компания» (далее – АО «ДСК») ФАС России установлено:**

В соответствии с предписанием №ИА/15392/19 по АО «ДСК» в заключении на 2019г. РСТ Республики Дагестан не выполнены следующие требования ФАС России:

- не применяется приказ АО «ДСК» от 29.12.2017 №660 «Об учётной политике АО «Дагестанская сетевая компания» с изменениями и дополнениями. РСТ Республики Дагестан руководствуется порядком распределения затрат, предусмотренным приказом АО «ДСК» от 30.12.2016 №583 об утверждении «Положения об учётной политике АО «Дагестанская сетевая компания» для целей бухгалтерского учёта на 2017 год».

- при расчёте фонда оплаты труда на услуги по передаче электрической энергии не обоснована величина численности персонала в размере 3 545,15 ед.

ФАС России установлено, что согласно публикации на сайте [http://www.dagenergo.ru/images/data/act\\_invest/raskrytie/buh\\_otch/dsk\\_otchetnost\\_3\\_1122017.pdf](http://www.dagenergo.ru/images/data/act_invest/raskrytie/buh_otch/dsk_otchetnost_3_1122017.pdf), в пояснениях к годовому бухгалтерскому отчёту за 2017г. указана среднесписочная численность всего (по всем видам деятельности) персонала АО «ДСК» в размере 3 517 ед. При этом, количество условных единиц на 2019г. учтено на уровне плана 2017 – 2018гг. в размере 115 534,00;

- по статьям «Вспомогательные материалы», «Прочие затраты» отсутствует указание на договоры и прочие документы, подтверждающие величину расходов;

- не исключены из базового уровня подконтрольных расходов экономические необоснованные затраты на услуги энергоаудита - 1 909 тыс. руб. Услуги обязательного энергетического обследования оказываются один раз в 5 лет. Последнее обследование проведено в АО «ДСК» в 2017г.

- не внесена корректировка в плановые расходы по статье «Затраты на оплату труда», при этом РСТ Республики Дагестан указано, что при расчёте затрат на оплату труда «снижен тарифный коэффициент до 1,96 и снижена численность до фактической численности 2017г. - 3 545,15 ед.». Отсутствует расчет фонда оплаты труда согласно таблице № П.1.16, предусмотренной приказом ФСТ России от 06.08.2004 №20-э/2 «Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке»;

- из подконтрольных расходов из прибыли не исключены экономически необоснованные и не предусмотренные Основами ценообразования затраты на премию профкому;

- налог на имущество, который учтён на уровне факта 2017г., не учитывает изменение состава электросетевого имущества, его стоимости и показателей раздельного учета расходов. При этом, РСТ Республики Дагестан в заключении на 2019г. указано что снижение фактических амортизационных отчислений за 2017г. обусловлено тем, что начисление фактических амортизационных отчислений проводится АО «ДСК» методом ускоренной амортизации. Также в заключении указано, что снижение амортизационных отчислений относительно 2018г. обусловлено выбытием основных средств и начислением полного износа по некоторым основным средствам.

РСТ Республики Дагестан в заключении отсутствуют расчеты,

свидетельствующие об исполнении пункта 27 Основ ценообразования. РСТ Республики Дагестан не указывает информацию о применении повышающих (понижающих) коэффициентов к норме амортизации, согласно ст. 259.3. Налогового Кодекса Российской Федерации по факту 2017г. и принятых экономически обоснованных затратах за 2017г.

- в нарушение пункта 28 Основ ценообразования не исключены по договору аренды с ПАО «МРСК Северного Кавказа» от 12.05.2015 № 116/2015 без обоснований расходы на страхование в сумме 1 296,42 тыс. руб.;

- не исключены из расходов на 2019г. по договору с ОАО «МРСК Северного Кавказа» экономически необоснованные затраты на аренду машин: TOYOTA LAND GRUISER 120 – 384 тыс. руб., TOYOTA LAND CRUISER 200 – 960 тыс. руб., TOYOTA CAMRY – 504 тыс. руб., TOYOTA CAMRY – 780 тыс. руб. Соответственно, РСТ Республики Дагестан не внесена корректировка в расчёты транспортного налога, страхование транспорта (ОСАГО), запчасти на ремонт автотранспорта, ГСМ, техническое обслуживание автотранспорта;

По всем остальным арендованным машинам РСТ Республики Дагестан не проведен анализ, исходя из величины амортизации и налога на имущество, и других установленных законодательством Российской Федерации обязательных платежей, относящихся к арендуемому имуществу в соответствии с требованиями пункта 28 Основ ценообразования, и подтверждающих исполнение требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;

- при отсутствии годовой статистической бухгалтерской отчетности АО «ДСК» необоснованно исключены из НВВ 2019 года доходы 2018 года в сумме 213 125,45 тыс. руб.;

- не указана цена покупки потерь электроэнергии, по которой определены экономически обоснованные фактические расходы на покупку потерь, включенные в расчёт компенсации затрат АО «ДСК» на 2019г.;



- экономически необоснованные фактические доходы и расходы АО «ДСК» за 2016-2017гг. указаны в заключении на 2019г. без перечня по статьям затрат, без разбивки на подконтрольные и неподконтрольные расходы, без указания плановых, фактических, экономически обоснованных расчётов;

- выпадающие доходы включены в НВВ 2019г. АО «ДСК» без учета параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации.

На основании вышеизложенного, при формировании НВВ АО «ДСК» на 2019г. РСТ Республики Дагестан не исполнены требования Федерального закона от 26.03.2003 №35-ФЗ «Об электроэнергетике», положения пунктов 7, 16, 26, 27, 28 Основ ценообразования.

**По ООО «ДагЭнерЖи» ФАС России установлено:**

В соответствии с предписанием №ИА/15391/19 по ООО «ДагЭнерЖи» в заключении на 2019г. РСТ Республики Дагестан не выполнены следующие требования:

- не указаны нормативные потери электрической энергии, участвующие в расчетах;

- необоснованно исключены доходы предприятия 2018г. в сумме 2 184,73 тыс. руб. из НВВ на 2019г., при отсутствии годовой статистической и бухгалтерской отчетности;

- отсутствует расчёт компенсации незапланированных расходов или полученного избытка ООО «ДагЭнерЖи», в том числе с учетом отклонения планового и фактического количества условных единиц, относящихся к регулируемой деятельности, в соответствии с пунктом 11 Методических указаний по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, утвержденных приказом ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э (далее - Методические указания №98-э);

- не указана цена покупки потерь электроэнергии, по которой определены экономически обоснованные фактические расходы на покупку потерь, включенные в расчёт компенсации затрат ООО «ДагЭнерЖи» на 2019г.

РСТ Республики Дагестан также необходимо внести изменения в постановления, в том числе, с указанием фирменного наименования предприятия, указанного в его учредительных документах и в ЕГРЮЛ.

**По ОАО «Завод Стекловолокна» ФАС России установлено:**

В соответствии с предписанием №ИА/15394/19 по ОАО «Завод Стекловолокна» в заключении на 2019г. РСТ Республики Дагестан не выполнены следующие требования:

- не проведена корректировка нормативных потерь электрической энергии ОАО «Завод Стекловолокна» за 2016 - 2017гг.;

- не указаны заявленные ОАО «Завод Стекловолокна» затраты на 2019г.;

- необоснованно исключены доходы ОАО «Завод Стекловолокна» 2018г. в сумме 420,51 тыс. руб. из НВВ на 2019г., при отсутствии годовой статистической и бухгалтерской отчетности.

С учетом вышеизложенного, РСТ Республики Дагестан не исполнены предписания ФАС России от 28.02.2019г. №ИА/15389/19, №ИА/15390/19, №ИА/15391/19, №ИА/15392/19, №ИА/15394/19, нарушены требования пункта 2 статьи 21 Федерального закона от 26.03.2003 №35-ФЗ «Об электроэнергетике», пункта 23 Правил государственного регулирования, пункты 6, 7, 16, 26, 27, 28, 29, 31 Основ ценообразования, пункта 11 Методических указаний по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, утвержденных приказом ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э.

На основании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 10 Правил отмены решений органов исполнительной власти Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, а также решений органов

местного самоуправления поселений или городских округов, принятых во исполнение переданных им полномочий по государственному регулированию тарифов на тепловую энергию, в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 03.03.2004 № 123,

п р и к а з ы в а ю :

1. Отменить постановление Республиканской службы по тарифам Республики Дагестан от 25.12.2018 № 99 «Об установлении единых (котловых) тарифах на услуги по передаче электрической энергии, по сетям республики Дагестан и индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между сетевыми организациями» с 1 июля 2019 года.

2. Республиканской службе по тарифам Республики Дагестан установить и ввести в действие не позднее 1 июля 2019 года единые (котловые) тарифы на услуги по передаче электрической энергии поставляемой прочим потребителям, населению и приравненным к нему категориям потребителей, индивидуальные тарифы на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между сетевыми организациями, в соответствии с законодательством Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов), устранив вышеуказанные нарушения законодательства.

3. Об исполнении настоящего приказа Республиканской службе по тарифам Республики Дагестан в десятидневный срок с момента исполнения проинформировать ФАС России, представив надлежащим образом заверенные копии:

- решений органа исполнительной власти Республики Дагестан, в сфере государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике, принятие которых предписаны настоящим приказом;

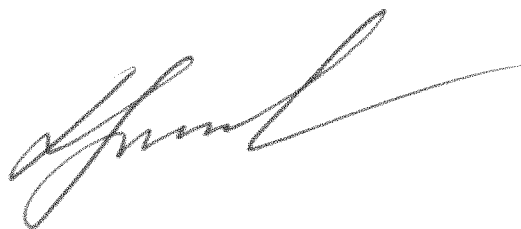
- протокола заседания правления органа исполнительной власти

Республики Дагестан в сфере государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике, на котором принимались решения, предписанные настоящим приказом;

- экспертных заключений по делу об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии для потребителей Республики Дагестан, в том числе экспертных заключений об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по всем территориальным сетевым организациям.

4. Контроль исполнения настоящего приказа возложить на заместителя руководителя ФАС России В.Г. Королева.

Руководитель



И.Ю. Артемьев