

О развитии конкуренции на рынке энергетического угля

Антимонопольное ведомство ведёт работу в отношении ряда мер по развитию российского рынка угля



Анатолий ГОЛОМОЛЗИН, заместитель руководителя ФАС России;
Наталья ЯКОВЕНКО, заместитель начальника Управления регулирования топливно-энергетического комплекса и химической промышленности ФАС России

Эта деятельность осуществляется в соответствии с утверждёнными программными документами, среди которых Указ Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» и «Национальный план развития конкуренции в Российской Федерации на 2018–2020 годы», целями которого являются:

- повышение удовлетворённости потребителей за счёт расширения ассортимента товаров, работ, услуг, повышения их качества и снижения цен;
- рост экономической эффективности и конкурентоспособности хозяйствующих субъектов;
- стабильный рост и развитие многоукладной экономики, развитие технологий, снижение издержек в масштабе национальной экономики,

сокращение социальной напряжённости в обществе, обеспечение национальной безопасности.

Другим программным документом является распоряжение Правительства РФ от 16.08.2018 № 1697-р «Об утверждении плана мероприятий (дорожной карты) по развитию конкуренции в отраслях экономики Российской Федерации и переходу отдельных сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка на 2018–2020 годы», одним из инструментов развития конкуренции на рынках рассматривается организованная торговля, в том числе энергетическим углём, формирование репрезентативных индексов цен на уголь, как биржевых, так и внебиржевых (рис. 1 и 2).

ФАС России утверждены дорожные карты в нескольких сферах, направленные на запуск биржевой торговли производными инструментами на уголь и подготовку пилотного проекта по реализации части объёмов энергетического угля, добываемого российскими компаниями, на биржевых торгах, проводимых в соответствии с Федеральным законом «Об организованных торгах» (приказ ФАС России от 10.12.2018 № 1717/18).

Вторым направлением является использование внебиржевых индикаторов цен угля при формировании начальной (максимальной) цены при проведении закупочных процедур государственными корпорациями, государственными компаниями, публично-правовыми компаниями, субъектами естественных монополий, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, а также хозяйствующими обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает 50 процентов, при антимонопольном контроле и тарифном регулировании в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 1 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (приказ ФАС России от 11.12.2018 № 1738/18).

Кроме того, утверждена дорожная карта по направлению запуска биржевых торгов новыми рыночными биржевыми механизмами на железнодорожном транспорте (приказ ФАС России от 11.12.2018 № 1739/18).

В рамках подкомитета по углю Биржевого комитета ФАС России ведётся проработка мероприятий по реализации дорожных карт.



Рис. 1. Индекс производителей (территориальный)

Кузнецкий бассейн – Каменный высоколетучий уголь

Территориальный индекс в т.у.т. (внутреннего рынка) и справочная экспортная цена

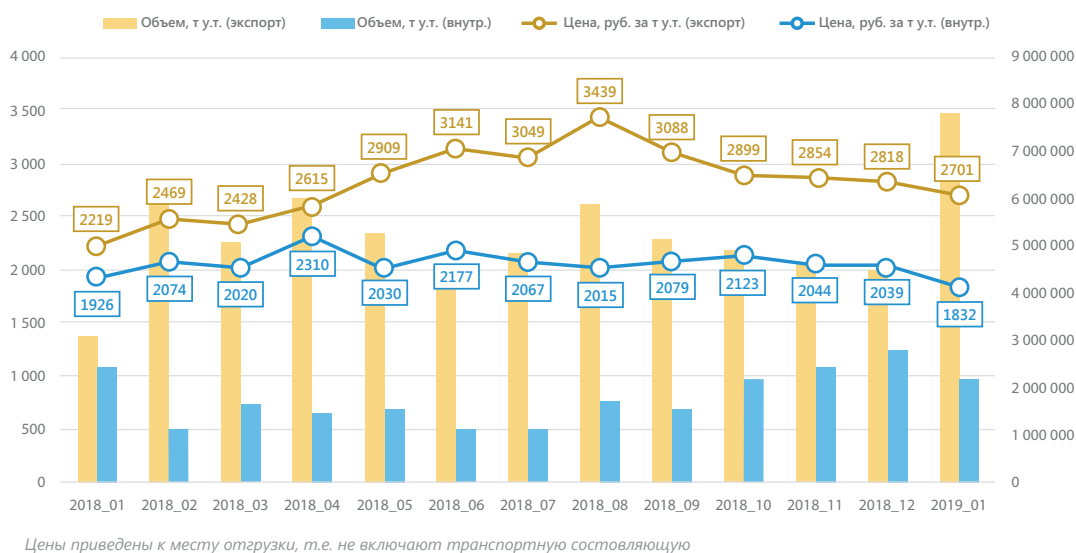


Рис. 2. Территориальный индекс в т.у.т. (внутреннего рынка) и справочная экспортная цена

В 2015 году по инициативе ФАС России совместно с ФНС России и Центральным Банком России, Минпромторгом России, Минсельхозом России был создан Биржевой комитет при ФАС России, заседания которого проходят регулярно по сегодняшний день и являются открытыми. В них принимают участие представители государств – членов Евразийского экономического союза.

Основной задачей Биржевого комитета является развитие организованной торговли.

На заседаниях Биржевого комитета и его подкомитетов осуществляется глубокий анализ текущей ситуации на рынках, принимаются все меры по развитию и совершенствованию биржевой торговли товарами, в том числе по открытию и времени работы торговых сессий, а также проводятся мероприятия по адвокатированию конкуренции и разрабатываются рекомендации по применению нормативной правовой базы.

Подкомитет по углю был создан в рамках Биржевого комитета ФАС России в 2017 году.

Принимая во внимание важность повышения качества регистрации внебиржевых договоров по углю, в рамках подкомитета регулярно всё это время велась работа по повышению качества регистрации этих договоров.

В результате число компаний, регистрирующих договоры по поставкам угля, возросло с 62 до 108.

По итогам проведённой работы сформировалась достаточная репрезентативная база для формирования внебиржевого индекса цены угля. А с июля 2017 года на ежемесячной основе на сайте Санкт-Петербургской Международной Товарно-сырьевой Биржи публикуются внебиржевые индексы цен угля (Прим ред.: см. «Вести в электроэнергетике», № 2(100), 2019, с. 14–17).

Также одним из достижений является то, что в рамках подкомитета по углю Биржевого комитета ФАС России доработана Методика формирования внебиржевых индикаторов цен угля в части формирования индикаторов цен угля на тонну условного топлива при поставках на внутренний рынок Российской Федерации, что повышает точность и репрезентативность индексов углей. Индексы цен угля на тонну условного топлива публикуются с октября 2018 года на сайте Биржи.

ПРОЕКТ НОВОЙ РЕДАКЦИИ МЕТОДИКИ РАСЧЁТА

Проект предполагает расчёт индексов цен угля с учётом деления по маркам, обогащённости и раз-

Количество регистрирующихся компаний за январь 2019 года

Даже в разрезе вида угля (без разбивки на марки) наблюдается существенное снижение количества компаний при выборе конкретной фракции угля.

Фракция	DAL	ZAB	KRK	KUZ				MIN
	BUR	BUR	BUR	ANT	KOK	EVL	ENL	EVL
0-200(300) мм, Р – рядовой	3	2	9		15	8	11	4
100-200(300) мм, П – плитный						1		
50-200(300) мм, ПК – плитный крупный	2	1			1	1	6	6
25-200(300) мм, ПКО – плитный крупный орех			6			1	4	2
13-200(300) мм, ПКОМ – плитный крупный орех мелкий				1				2
50-100 мм, К – крупный						2		
40-60 мм							1	
25-100 мм, КО – крупный орех						1		
0-100 мм, КОМШ – крупный орех мелкий семечко штыб					9	1	1	
0-75 мм					2			
25-60 мм								4
25-50 мм, О – орех				1			6	5
13-50 мм, ОМ – орех мелкий							2	2
0-50 мм, ОМСШ – орех мелкий семечко штыб	1	1	2		4	6	8	3
6-25 мм, МС – мелкий семечко							1	1
0-25 мм, МСШ – мелкий семечко штыб						2	3	4
0-13 мм, СШ – семечко штыб						1	1	2
Общий итог	3	2	10	2	27	12	15	8

Рис. 3. Расчёт индексов по отдельным фракциям угля

мерам кусков. Рассчитываются индексы внутреннего рынка и экспортные индексы.

Основные изменения:

- отдельные методики для энергетических и коксующихся углей;
- индексы цен энергетических углей определяются только в рублях за т у.т.;
- индекс с поставкой на внутренний рынок и индекс с поставкой на экспорт объединены в одной методике;
- из методик исключён фильтр по цене товара;
- из методик исключён фильтр по объёму договора;
- добавлен фильтр по сроку поставки, исключающий долгосрочные договоры (в индексе будут участвовать ежемесячные доп. соглашения/заявки, подписанные в рамках таких договоров);
- методики предусматривают расчёт индексов для углей определённых марок, обогащённости и размеров кусков (рис. 3).

В настоящее время ведётся фундаментальная работа по созданию Методики формирования внебиржевых индикаторов цен угля в части формирования индикаторов цен угля на тонну условного топлива при поставках на экспорт, прорабатывается вопрос формирования и публикации индексов цен

по маркам угля и поставкам на экспорт, а также подготовлены и направлены в Правительство РФ изменения в Постановление Правительства Российской Федерации от 23.07.2013 № 623 «Об утверждении Положения о предоставлении информации о заключённых сторонами не на организованных торгах договорах, обязательства по которым предусматривают переход права собственности на товар, допущенный к организованным торгам, а также о ведении реестра таких договоров и предоставлении информации из указанного реестра» в части регистрации транспортной составляющей цены угля (это позволит осуществить сбор данных для формирования индекса цены транспорта).

Кроме того, важным моментом является и то, что на основе проведённой экспертной оценки подготовлена основа для осуществления пилотного проекта реализации длиннопламенного угля на бирже.

Стоит отметить, что проводимая работа направлена на создание условий для эффективного функционирования рынка угля и (или) угольной продукции, формирование начальной (максимальной) цены при проведении закупочных процедур с учётом индексов цен угля.