



# ОПОРА РОССИИ

ОБЩЕРОССИЙСКАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

## САРАТОВСКОЕ РЕГИОНАЛЬНОЕ ОТДЕЛЕНИЕ

---

410000, г. Саратов, Мирный пер, 11 тел/факс (8452)70-22-22

Исх № 76 от «26» июня 2019 г.

**Руководителю  
Управления Федеральной  
антимонопольной службы  
по Саратовской области  
Борисовой Л. Н.**

### **Уважаемая Людмила Николаевна!**

В ответ на Ваше письмо № 03/2-3085 от 21.06.2019 года сообщаем следующее. Саратовское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» на внеочередном расширенном заседании Совета рассмотрело представленные Вами документы, проанализировало их и сформулировало следующие замечания, предложения и вопросы:

- 21 декабря 2017 года был подписан Указ Президента «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции». В рамках выполнения данного Указа было проведено совещание с высшими должностными лицами субъектов РФ по вопросам утверждения ключевых показателей развития конкуренции и утверждения планов мероприятий в субъектах РФ.

К 2022 году при розничной продаже нефтепродуктов планируется достичь показатель минимальной доли присутствия организаций частной формы собственности в размере 90%.

Какой механизм предусмотрен для увеличения обозначенной доли присутствия организаций частной формы? Какие меры уже предприняты для реализации данной концепции?

- В существующей непростой для розничных АЗС ситуации эксперты оценивают степень их взаимодействия с территориальными органами ФАС

как слабо эффективное. В официальных ответах ФАС России сообщает о предпринятых мерах в целях недопущения негативного развития ситуации на рынке нефтепродуктов, при этом данные меры не работают, либо работают неэффективно. Планируется ли вносить изменения в Федеральный закон "О защите конкуренции" от 26.07.2006 N135-ФЗ?

Например, в 2018г. неоднократно посылались запросы относительно проверки ФАС деятельности НК «Роснефть» на территории Саратовской области о повышении оптовых цен при заморозке розничных на стелах ВИНК, также посылались запросы об исполнении НК «Роснефть» предписаний об устранении доминирующего положения посредством продажи части принадлежащих ей заправок. Однако, проблема так и не была решена.

- В рамках трех волн (с 2008 по 2011г.г) в связи с завышением цен на дизтопливо в конце 2010 - начале 2011 года антимонопольное ведомство наложило штрафы на 5 компаний: ТНК-ВР (примерно 3,7 млрд руб.), "Газпром нефть" (около 7 млрд руб.), "Роснефть" (около 5,3 млрд руб.), ЛУКОЙЛ (около 4 млрд руб.) и "Башнефть" (778 млн руб) в связи с нарушением норм антимонопольного законодательства. Согласно статье 3.4. КоАП РФ Предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения.

Однако, в 2018г. ФАС в адрес ПАО НК «Роснефть» , не смотря на то, что Роснефть ранее уже была оштрафована за нарушение норм антимонопольного законодательства, было вынесено 2 предупреждения:

1) в срок до 17 апреля 2018 года, ФАС предписало:

- принять меры по недопущению создания дискриминационных условий для независимых участников рынка на организованных торгах, в том числе путем увеличения объемов реализации на организованных торгах нефтепродуктов, исходя из производственной мощности хозяйствующих субъектов, входящих в одну группу с ПАО «НК «Роснефть»;

- в случае необходимости приобретения нефтепродуктов на организованных торгах, ПАО «НК «Роснефть» и хозяйствующим субъектам, входящим в одну с ним группу, следует приобретать их у хозяйствующих субъектов, входящих в одну группу с вертикально-интегрированными компаниями, исключительно в дополнительную торговую сессию;

2) в срок до 8 июня 2018г. устранить действия (бездействия), содержащие признаки нарушения антимонопольного законодательства», а именно, увеличить объемы продаж нефтепродуктов на бирже (обеспечить

производство светлых нефтепродуктов и их устойчивую поставку на внутренний рынок в объеме не менее 20% от объема добытой на территории РФ нефти) и соблюдать сроки отгрузки нефтепродуктов по заключенным договорам, установить запрет на ограничение объемов отгрузки нефтепродуктов мелким оптом.

Об исполнении/неисполнении ПАО НК «Роснефть» указанных предупреждений по состоянию на данный момент информация на каких-либо информационных ресурсах, в том числе и на самом сайте ФАС отсутствует. Хотя в соответствии с Концепцией открытости деятельности ФАС эта информация и должна быть открытой, по состоянию на данный момент получить данные о мерах, предпринятых или не предпринятых ВИНКами на официальном портале ФАС невозможно.

- В качестве девиза ФАС на его официальном сайте указан девиз «Открытость, сотрудничество, эффективность». Однако, на официальном сайте как самого ФАС, так и его территориальных органов отсутствует информация и отчет как об исполнении распоряжений Д. Козака (в том числе, об увеличении объемов поставки нефтепродуктов на внутренний рынок), так и об исполнении задач, поставленных перед компетентными ведомствами, в том числе и ФАС, по итогам совещания 18.09.2018г. о развитии нефтяной отрасли и стимулировании добычи нефти (резолюция от 18 сентября 2018 года №ДМ-П9-51пр) сроки которых истекли 18.10.2018г. Сведения о результатах исполнения либо неисполнении многократных предупреждений, которые были вынесены в адрес Роснефти также отсутствуют в общем доступе.

По итогу на конец октября 2018г. в общедоступных ресурсах отсутствует какая-либо информация о том, что хотя бы одна из поставленных перед ФАС задач исполнена, а не находится в процессе выполнения, таким образом, две из основных составляющих девиза ФАС, а именно «открытость и эффективность» оказываются не работающими

С уважением,

**Председатель  
СРО "ОПОРА  
РОССИИ"**



**Н.В.  
Панферова**

