



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

П Р И К А З

25.06.2019

№ 826/19

Москва

Об отказе в согласовании решения Департамента энергетики и тарифов Ивановской области об установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям Ивановской области на уровне ниже предельных минимальных уровней тарифов на услуги по передаче электрической энергии, утвержденных ФАС России на 2019 год

Федеральной антимонопольной службой в целях контроля за исполнением требований приказа от 01.03.2019 № 239/19 «Об отмене постановления Департамента энергетики и тарифов Ивановской области «О единых (котловых) тарифах на услуги по передаче электрической энергии для потребителей Ивановской области» (далее — приказ № 239/19), с учетом приказа ФАС России от 08.05.2019 № 570/19 «О внесении изменений в приказ ФАС России от 01.03.2019 № 239/19 «Об отмене постановления Департамента энергетики и тарифов Ивановской области «О единых (котловых) тарифах на услуги по передаче электрической энергии для потребителей Ивановской области» (далее — приказ № 1930/18), проанализированы экспертные заключения, представленные Департаментом энергетики и тарифов Ивановской области (далее — Департамент, орган регулирования) в соответствии с порядком согласования решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов об



установлении тарифов на уровне выше максимального или ниже минимального уровня, установленного федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов, утвержденным приказом ФСТ России от 07.12.2004 года № 236-э (далее - Порядок согласования решений № 236), и выявлены нарушения, в том числе, выразившиеся в неисполнении требований приказа № 239/19.

Согласно пункту 6 статьи 23.1. Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее - Федеральный закон № 35-ФЗ) органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в срок, определенный Правительством Российской Федерации, устанавливают тарифы на услуги по передаче электрической энергии, в рамках предельных уровней цен (тарифов).

В соответствии с пунктом 81 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 (далее – Основы ценообразования), предельные минимальные и (или) максимальные уровни тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, устанавливаются ФАС России дифференцированно по субъектам Российской Федерации и уровням напряжения в соответствии с пунктом 81(1) Основ ценообразования на долгосрочный период или очередной год. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, в рамках указанных предельных уровней в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми ФАС России, устанавливают единые (котловые) тарифы на услуги по передаче электрической энергии.

Установление органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации тарифов на услуги по передаче электрической энергии вне рамок

предельных уровней тарифов на услуги по передаче электрической энергии без согласования с ФАС России является превышением органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации предоставленных им полномочий.

Согласно пункту 7 статьи 23.1 Федерального закона № 35-ФЗ решение органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов об утверждении им цен (тарифов), устанавливаемых на уровне выше максимального или ниже минимального уровня, установленного федеральным органом исполнительной власти в области регулирования тарифов, подлежит согласованию с данным федеральным органом исполнительной власти, осуществляемому в порядке, установленном правилами государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, до принятия данного решения органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

В экспертных заключениях, представленных Департаментом, не в полном объеме приведен анализ основных технико-экономических показателей территориальных сетевых организаций за 2 предшествующих года, текущий год и расчетный период регулирования. При этом, Департаментом без обоснований при формировании полезного отпуска электрической энергии (мощности) по уровням напряжения допущены отклонения от фактических показателей 2017 года, представленных в адрес ФАС России. Экспертные заключения не содержат документов, обосновывающих такие отклонения. Данный факт является нарушением пункта 23 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 (далее – Правила государственного регулирования).

При анализе экспертных заключений ФАС России установлено:

1. В нарушение подпункта 2 пункта 23 Правил государственного регулирования экспертное заключение для филиала АО «Оборонэнерго» не

содержит оценку финансового состояния организации. Департаментом указано: «Поскольку организация является филиалом АО «Оборонэнерго» и не имеет полного законченного бухгалтерского баланса, анализ финансового состояния филиала «Волго-Вятский ОАО «Оборонэнерго» не проводился.».

Отсутствует анализ основных технико-экономических показателей за 2 предшествующих года, текущий год и расчетный период регулирования по экспертному заключению для ООО «Бизнес-Проект», тем самым нарушен подпункт 3 пункта 23 Правил государственного регулирования.

2. При анализе включения в неподконтрольные расходы затрат по статье «Аренда имущества» отсутствует информация о государственной регистрации арендованного имущества.

На основании пункта 2 статьи 609 Гражданского кодекса Российской Федерации договор аренды недвижимого имущества подлежит государственной регистрации, если иное не установлено законом.

Пунктом 2 статьи 651 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что договор аренды, заключенный на срок не менее года, подлежит государственной регистрации и считается заключенным с момента такой регистрации.

Согласно пункту 7 Информационного письма Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 16 февраля 2001 г. № 59 «Обзор практики разрешения споров, связанных с применением Федерального закона «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» при отсутствии государственной регистрации договор аренды недвижимого имущества является не заключенным.

Согласно пунктам 1.1, 1.2 и 1.3 раздела III Перечня видов недвижимого и движимого имущества, входящего в состав электросетевых единых производственно-технологических комплексов, утвержденного приказом Минпромэнерго Российской Федерации от 01.08.2007 № 295,

трансформаторные подстанции, воздушные линии электропередачи (питающая линия от генерирующего источника при наличии, отходящие линии переменного и постоянного тока, распределительные электропередачи), кабельные линии электропередачи отнесены к объектам недвижимого имущества.

По филиалу «Волго-Вятский АО «Оборонэнерго» не приняты затраты на аренду офисных помещений на 2019г. Департамент указал в заключении, что данные затраты должны относиться к подконтрольным расходам, при этом базовый уровень подконтрольных расходов определен на 2016 г. и продлен на долгосрочный период регулирования (далее – ДПР) 2016-2020гг.

Согласно пункта 2 Основ ценообразования расходы, связанные с арендой имущества, используемые для осуществления регулируемой деятельности, не относятся к подконтрольным расходам. При этом по другим регулируемым организациям, например, ООО «Бизнес-Проект», АО «Объединенные электрические сети» Департаментом включена аренда офисных помещений в НВВ на 2019г.

При учёте затрат на аренду имущества АО «Ивгорэлектросеть» в экспертном заключении не указана ссылка на включение амортизационных отчислений и обязательных налогов, тем самым нарушен пункт 27 Основ ценообразования.

3. При установлении экономически обоснованных затрат для регулируемых организаций Департаментом применены различные индексы потребительских цен (далее - ИПЦ).

Так например, по статье «Электроэнергия на хозяйственные нужды (тепловая)» применены следующие ИПЦ:

- для ООО «Бизнес-Проект» применены ИПЦ на 2018г., 2019г. - 104,0%, 104,0%, соответственно, к фактическим расходам 2017г.;

- для филиала «Волго-Вятский АО «Оборонэнерго» применены ИПЦ на

2018г., 2019г. – 103,9%, 104,5%, соответственно, к фактическим расходам 2017г.;

- для АО «Объединенные электрические сети» и ОАО Кинешемская ГЭС применены ИПЦ на 2018г., 2019г. – 104,0%, 102,4%, соответственно, к фактическим расходам 2017г.;

- для АО «Ивгорэлектросеть» определены затраты исходя из среднего объема потребления тепловой энергии объектами предприятия и тарифов на 2018г., с учётом ИПЦ на 2019г. - 102,4%.

4. Инспекция ФАС России указывает на неоднозначный подход к учёту затрат по статье «Отчисления на социальные нужды приняты» на 2019г., так например:

- для ООО «Бизнес-Проект», ОАО Кинешемская ГЭС учтены затраты с учётом ИПЦ, исходя из фактического процента отчислений на социальные нужды за 2017 год,

- для филиала «Волго-Вятский АО «Оборонэнерго», АО «Ивгорэлектросеть» учтены затраты с учётом ИПЦ, исходя из установленного законодательства Российской Федерации о страховых взносах.

- для филиала «Ивэнерго» ПАО «МРСК Центра и Приволжья» расходы определены с учётом планового коэффициента индексации подконтрольных расходов на 2019г. (1,0246) и принятых плановых расходов на 2018г., а также учтена плановая величина отчислений на социальные нужды от оплаты труда из прибыли с учетом индексации подконтрольных расходов на 2018-2019гг. Кроме того, в «Прочих неподконтрольных расходах» учтены затраты 389,51 тыс. руб. - отчисления на социальные нужды от оплаты труда директора филиала.

5. Отсутствует анализ экономической обоснованности затрат в экспертном заключении ООО «Партнер» на 2019г.: при учёте экономически обоснованных амортизационных отчислений - 73 061,22 тыс. руб. налог на имущество составил 23 589,33 тыс. руб., тем самым нарушен пункт 7 Основ ценообразования, при этом налоговая база определяется как среднегодовая

стоимость имущества, признаваемого объекта налогообложения, если иное не предусмотрено статьей 375 Налогового кодекса Российской Федерации (далее — НК Ф). Налоговые ставки устанавливаются законами субъектов Российской Федерации и не могут превышать 2,2 процента, если иное не предусмотрено статьей 380 НК РФ.

Департаментом не отражен в экспертном заключении ООО «Партнер» анализ уровня надежности и качества реализуемых товаров (услуг) в соответствии с расчетом и применению понижающих (повышающих) коэффициентов, позволяющих обеспечить соответствие уровня тарифов, установленных для организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, уровню надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг, утвержденных приказом ФСТ России от 26.10.2010 № 254-э/1, а также не отражён анализ в соответствии с методическими указаниями по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций, утвержденных приказом Минэнерго России от 29.11.2016 №1256, тем самым нарушен пункт 8 Основ ценообразования.

6. В экспертном заключении для АО «Ивгорэлектросеть» без обоснований учтены расходы на погашение процентов за пользование заемными денежными средствами в размере 6 781,76 тыс. руб. Департаментом не представлен расчет кассовых разрывов, подтверждающий величину кредитных средств. Отсутствует информация о ключевой ставке Центрального банка Российской Федерации, в соответствии с Основами ценообразования, а также отсутствует анализ кредиторской и дебиторской задолженности. Таким образом, Департаментом учтены затраты с нарушением пунктов 7, 16 Основ ценообразования.

7. В базовом уровне подконтрольных расходах на 2017г. «ООО

БизнесПроект» Департаментом без обоснований учтены затраты на представительские расходы в сумме 70,38 тыс. руб.

В базовом уровне подконтрольных расходов на 2016г. АО «Ивгорэлектросеть» Департаментом без обоснований учтены затраты на представительские расходы – 34,02 тыс. руб., проведение переоценки, оценки ОС – 750,0 тыс. руб., расходы на рекламу – 63,33 тыс. руб., подрезка деревьев – 2 366,95 тыс. руб., платежи в СРО – 110,94 тыс. руб., на ведение реестра владельцев ИЦБ и раскрытие информации - 20,17 тыс. руб.; в неподконтрольных расходах учтены затраты на отчисления в городской бюджет: 2016г. - 5 185,25 тыс. руб., 2017г. - 13 834,97 тыс. руб., 2018г. - 16 586,08 тыс. руб.

Таким образом, Департаментом нарушены пункты 7, 16 Основ ценообразования.

В соответствии с подпунктом «з» пункта 20 Правил утверждения инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.2009 № 977, высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации рассматривают проекты инвестиционных программ, утверждаемых Минэнерго России, в части оценки предложений субъектов электроэнергетики по включению инвестиционных ресурсов, необходимых для реализации инвестиционной программы, в цены (тарифы), регулируемые органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов), и оценки соответствия проектов инвестиционных программ сетевых организаций целевым значениям показателей надежности и качества услуг, установленных органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) для целей формирования инвестиционных программ таких сетевых организаций.

Таким образом, действующим законодательством предусмотрена обязанность Департамента области по участию в процессе утверждения инвестиционной программы ПАО «МРСК Центра» - филиала «Тверьэнерго» и недопущению формирования экономически необоснованных источников финансирования инвестиционных программ.

ФАС России проанализирована информация, представленная в шаблоне NET.INV за 2017 год по выполнению мероприятий утвержденных инвестиционных программ за 2016-2020 гг., и осуществление корректировки затрат НВВ за первый ДПР и на 2019 год.

ФАС России выявлены мероприятия, не предусмотренные утвержденной инвестиционной программой по филиалу ПАО «МРСК Центра и Приволжья» - «Ивэнерго»:

«Земельный Участок ПС110/35/10 Водозабор (2619 кв.м)» - 18,30 тыс. руб. фактические затраты.

ФАС России проанализирована информация, представленная в шаблоне NET.INV за 2018 год по выполнению мероприятий утвержденных инвестиционных программ за 2016-2020 гг., и осуществление корректировки затрат НВВ за первый ДПР и на 2019 год.

ФАС России выявлены мероприятия, не предусмотренные утвержденной инвестиционной программой по филиалу ПАО «МРСК Центра и Приволжья» - «Ивэнерго»:

«Модернизация ПС 110/35/10 "Пучеж" с установкой панелей защит ВЛ-110 на микропроцессорной базе (4 шт)» - 688,04 тыс. руб. фактические затраты.

«Модернизация ПС 110/35/6 кВ Тейково с установкой регистратора аварийных процессов (1 шт)» - 289,56 тыс. руб. фактические затраты.

«Модернизация ССПИ. ВОЛС ПС 110/35/6 кВ "Тейково" - Оперативно-диспетчерская служба ПО "Тейковские электрические сети" филиала "Ивэнерго" - (программа ССПИ) (протяженность - 2 км)» - 1 017,79 тыс. руб.

фактические затраты.

«Модернизация ССПИ. Основной канал связи Оперативно-диспетчерской службы ПО "Тейковские электрические сети" филиала "Ивэнерго" (программа ССПИ) - 14 шт» - 662,43 тыс. руб. фактические затраты.

«Модернизация ССПИ. ПС 110/35/6 кВ "Шуя-1" в части организации цепей ТС-ТИ-ТУ (программа ССПИ) - 1 шт» - 5 537,42 тыс. руб. фактические затраты.

«Модернизация ПС 110/35/6 Фурманов-1 с монтажом контролируемого пункта телемеханики (1 шт.), цепей телесигнализации (1 шт.)» - 1 402,77 тыс. руб. фактические затраты.

«Модернизация ПС 110/35/10 кВ Китово с монтажом контролируемого пункта телемеханики (1 шт.), цепей телесигнализации (1 шт.) » - 363,71 тыс. руб. фактические затраты.

«Модернизация ПС 110/35/6 Отрадное с монтажом контролируемого пункта телемеханики (1 шт.), цепей телесигнализации (1 шт.)» - 1 240,79 тыс. руб. фактические затраты.

«Модернизация ВЛИ-0,4 от КТП №91,92,93,94,95 д. Коровиха с заменой опор, провода. Протяженность 4.974 км» - 1 177,08 тыс. руб. фактические затраты.

«Модернизация ВЛ-6кВ №619 ПС 110 кВ Пелгусово оп.81 с монтажом реклоузера РВА/TEL-10-12,5-630 (1 шт; Автоматизация распределительных сетей)» - 1 188,00 тыс. руб. фактические затраты.

«Модернизация ВЛ 10 кВ № 125 ПС 110 кВ Ильинская (ЛР № 3) с монтажом реклоузера РВА/TEL-10-12,5-630 (1 шт; Автоматизация распределительных сетей)» - 1 074,00 тыс. руб. фактические затраты.

«Модернизация ВЛ 10 кВ № 128 ПС 110 кВ Ильинская (КРН № 10, КРН № 11) с монтажом реклоузера РВА/TEL-10-12,5-630 (2 шт; Автоматизация распределительных сетей)» - 2 630,00 тыс. руб. фактические затраты.

«Модернизация ВЛ 10 кВ №110 ПС Савино оп.49 (ЛР № 17) с монтажом реклоузера РВА/TEL-10-12,5-630 (2 шт; Автоматизация распределительных сетей)» - 2 148,00 тыс. руб. фактические затраты.

«Модернизация ВЛ 10 кВ №109 ПС 35 кВ Филюково (ЛРН№54) с монтажом реклоузера РВА/TEL-10-12,5-630 (1 шт; Автоматизация распределительных сетей)» - 1 074,00 тыс. руб. фактические затраты.

«Установка пунктов коммерческого учета, класс напряжения 6 и 35 кВ; приборов учета на ТП-6кВ, класс напряжения 0,4 кВ; приборов учета на объектах бытовых потребителей, класс напряжения 0,23 (0,4) кВ (Программа ППРСУЭ РЭЭ) - 83 шт.» - 1 244,79 тыс. руб. фактические затраты.

«Реконструкция охранных ограждений на ПС 110/35/10 "Комсомольская" (0,1581 км)» - 848,88 тыс. руб. фактические затраты.

«Приобретение ОНТМ. Закупка комплекта серверного оборудования для установки системы учета электроэнергии с удаленным сбором данных от потребителей (1 комплект)» - 7 007,84 тыс. руб. фактические затраты.

Департаментом области не проведен надлежащий анализ и не обеспечено исполнение требований пункта 7 Основ ценообразования по корректировке НВВ на очередной год ДПР, осуществляемой, в том числе, в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы.

В соответствии с пунктом 20 Положения о государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 27.06.2013 № 543 (далее - Положение о государственном контроле (надзоре)) систематическое наблюдение и анализ за использованием инвестиционных ресурсов, включенных в регулируемые государством цены (тарифы) в сфере электроэнергетики или в сфере теплоснабжения, проводятся при установлении цен (тарифов) в сфере электроэнергетики или в сфере теплоснабжения в рамках процедуры рассмотрения дел об установлении цен (тарифов), что не требует

издания дополнительного распоряжения или приказа руководителя органа государственного контроля (надзора).

В соответствии с пунктом 22 Положения о государственном контроле (надзоре) отчет о проведении систематического наблюдения и анализа за использованием инвестиционных ресурсов, включенных в регулируемые государством цены (тарифы) в сфере электроэнергетики или в сфере теплоснабжения, подписывается руководителем или заместителем руководителя органа государственного контроля (надзора) до принятия решения об установлении цен (тарифов) и прилагается к делу об установлении цен (тарифов).

В экспертном заключении не отражена информация о проводимом Департаментом наблюдении и анализе за использованием инвестиционных ресурсов, включенных в регулируемые государством цены (тарифы) в сфере электроэнергетики, не приняты меры для исполнения требований пункта 7 Основ ценообразования.

На основании вышеизложенного, руководствуясь Федеральным законом от 26 марта 2003 года № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 13, ст. 1177), постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2011 года № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 4, ст. 504), на основании Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 года № 331 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 31, ст. 3259), а также в соответствии с порядком согласования решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов об установлении тарифов на уровне выше максимального или ниже минимального уровня, установленного федеральным органом исполнительной власти в области государственного

регулирования тарифов, утвержденным приказом ФСТ России от 7 декабря 2004 года № 236-э (зарегистрирован Минюстом России 18 января 2005 года, регистрационный № 6264), с изменениями и дополнениями, внесенными приказом ФСТ России от 7 августа 2006 года № 150-э (зарегистрирован Минюстом России 5 сентября 2006 года, регистрационный № 8218), на основании заявления Департамента энергетики и тарифов Ивановской области от 27.03.2019 № исх-538-018/7-07,

п р и к а з ы в а ю :

1 . Отказать в согласовании решения Департамента энергетики и тарифов Ивановской области об установлении на 2019 год единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям Ивановской области, установленных на уровне ниже предельных минимальных уровней тарифов на услуги по передаче электрической энергии, утвержденных приказом ФАС России от 19.12.2018 № 1819/18 «Об утверждении предельных уровней тарифов на услуги по передаче электрической энергии, оказываемые потребителям, не относящимся к населению и приравненным к нему категориям потребителей, по субъектам Российской Федерации на 2019 год», направленного заявлением Департамента энергетики и тарифов Ивановской области от 27.03.2019 № исх-538-018/7-07.

2. Контроль исполнения настоящего приказа возложить на заместителя руководителя ФАС России В.Г. Королева.

Руководитель



И.Ю. Артемьев