



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

П Р И К А З

04.04.2019

№ 913/19

Москва

Об отказе в согласовании решения Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Удмуртской Республики об установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям Удмуртской Республики на уровне выше предельных максимальных уровней тарифов на услуги по передаче электрической энергии, утвержденных ФАС России на 2019 год и частичной отмене приказа Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Удмуртской Республики «О долгосрочных параметрах регулирования для ООО «Удмуртэнергонефть» на 2016-2019 годы и индивидуальных тарифах на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между ООО «Удмуртэнергонефть» и ПАО «МРСК Центра и Привожья» (филиал «Удмуртэнерго») на 2015-2019 годы»

Федеральная антимонопольная служба, с учетом приказов от 04.04.2019 № 411/19 и от 04.06.2019 № 727/19 «Об отказе в согласовании решения Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Удмуртской Республики об установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям Удмуртской Республики на уровне выше предельных максимальных уровней тарифов на услуги по передаче электрической энергии, утвержденных ФАС России на 2019 год и отмене приказа Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Удмуртской Республики «О единых (котловых) тарифах на услуги по передаче электрической энергии по сетям на территории Удмуртской Республики на 2019 год», рассмотрела заявление о согласовании установления единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по



сетям Удмуртской Республики на уровне выше предельных максимальных уровней тарифов на услуги по передаче электрической энергии, утвержденных ФАС России на 2019 год, направленного письмом Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Удмуртской Республики (далее — Министерство, орган регулирования) от 18.06.2019 № 06-02/09/6377.

Согласно пункту 6 статьи 23.1. Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее - Федеральный закон № 35-ФЗ) органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в срок, определенный Правительством Российской Федерации, устанавливают тарифы на услуги по передаче электрической энергии, в рамках предельных уровней цен (тарифов).

В соответствии с пунктом 81 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 (далее – Основы ценообразования), предельные минимальные и (или) максимальные уровни тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, устанавливаются ФАС России дифференцированно по субъектам Российской Федерации и уровням напряжения в соответствии с пунктом 81(1) Основ ценообразования на долгосрочный период или очередной год. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, в рамках указанных предельных уровней в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми ФАС России, устанавливают единые (котловые) тарифы на услуги по передаче электрической энергии.

Согласно пункту 7 статьи 23.1 Федерального закона № 35-ФЗ решение органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов об утверждении им цен (тарифов),

устанавливаемых на уровне выше максимального или ниже минимального уровня, установленного федеральным органом исполнительной власти в области регулирования тарифов, подлежит согласованию с данным федеральным органом исполнительной власти, осуществляемому в порядке, установленном правилами государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, до принятия данного решения органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Пунктом 23 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 (далее – Правила государственного регулирования) установлено, что экспертное заключение помимо общих мотивированных выводов и рекомендаций должно содержать:

1) оценку достоверности данных, приведенных в предложениях об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней;

2) оценку финансового состояния организации, осуществляющей регулируемую деятельность;

3) анализ основных технико-экономических показателей за 2 предшествующих года, текущий год и расчетный период регулирования;

4) анализ экономической обоснованности расходов по статьям расходов;

5) анализ экономической обоснованности величины прибыли, необходимой для эффективного функционирования организаций, осуществляющих регулируемую деятельность;

6) сравнительный анализ динамики расходов и величины необходимой прибыли по отношению к предыдущему периоду регулирования;

7) анализ соответствия расчета цен (тарифов) и формы представления предложений нормативно-методическим документам по вопросам регулирования цен (тарифов) и (или) их предельных уровней;

8) анализ соответствия организации критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям.

В нарушение вышеуказанных норм экспертное заключение Министерства на услуги по передаче электрической энергии ПАО «МРСК Центра и Приволжья» филиала «Удмуртэнерго» (далее - филиала «Удмуртэнерго») и ООО «Удмуртэнергонефть» не содержит анализа экономической обоснованности по статьям затрат, а также не указаны документы (материалы) на основании которых определен размер учитываемых расходов в НВВ филиала «Удмуртэнерго» и ООО «Удмуртэнергонефть».

В экспертных заключениях, не в полном объеме приведен анализ основных технико-экономических показателей территориальных сетевых организаций за 2 предшествующих года, текущий год и расчетный период регулирования. При этом, Министерством без обоснований при формировании полезного отпуска электрической энергии (мощности) по сетевым организациям, по уровням напряжения допущены значительные отклонения от фактических показателей 2017 года, представленных в адрес ФАС России. Экспертные заключения не содержат документов, обосновывающих такие отклонения. Данный факт, является нарушением пункта 23 Правил государственного регулирования.

Кроме того, не отражен результат анализа фактически понесенных расходов в сопоставлении с фактически полученной выручкой, а также в сопоставлении с плановыми показателями, учтенными Министерством при утверждении тарифов на услуги по передаче электрической энергии для сетевых организаций региона.

Регулирование цен (тарифов) основывается на принципе обязательности ведения отдельного учета организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, объема продукции (услуг), доходов и расходов на производство, передачу, сбыт электрической энергии и технологическое

присоединение к электрическим сетям.

При установлении регулируемых цен (тарифов) не допускается повторный учет одних и тех же расходов по указанным видам деятельности.

При анализе экспертного заключения филиала «Удмуртэнерго» ФАС России установлено, что в корректировке НВВ на 2019г., учтены выпадающие доходы по неподконтрольным расходам – 273 585,63 тыс. руб., в том числе без экономической обоснованности и расчётов по следующим статьям затрат:

-страховые взносы - 70 506,44 тыс. руб. (факт - 305 961 тыс. руб., план - 235 454,56 тыс. руб.);

-налог на прибыль – 148 041,48 тыс. руб. (факт – 224 381,85 тыс. руб., план - 76 340,37 тыс. руб.).

Отсутствует анализ экономической обоснованности по статье «Страховые взносы», «Налог на прибыль» в соответствии с пунктами 5, 7, 16 Основ ценообразования.

Не представлены экономически обоснованные расчёты в части страховых взносов, налога на прибыль в соответствии с корректировкой НВВ за 2017 год.

- использование оценочных обязательств 34 521,11 тыс. руб., план – 0 тыс. руб.

Основами ценообразования не предусмотрено включение в НВВ затрат по резерву оценочных обязательств. Сумма оценочных обязательств в размере 34 521,11 тыс. руб. подлежит исключению из НВВ.

- плата за аренду и лизинг – 2 198,46 тыс. руб.

ФАС России отмечает, что на основании пункта 2 статьи 609 Гражданского кодекса Российской Федерации договор аренды недвижимого имущества подлежит государственной регистрации, если иное не установлено законом.

Пунктом 2 статьи 651 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что договор аренды, заключенный на срок не менее года,

подлежит государственной регистрации и считается заключенным с момента такой регистрации.

Согласно пункту 7 Информационного письма Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 16 февраля 2001 г. № 59 «Обзор практики разрешения споров, связанных с применением Федерального закона «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» при отсутствии государственной регистрации договор аренды недвижимого имущества является не заключенным.

Согласно пунктам 1.1, 1.2 и 1.3 раздела III Перечня видов недвижимого и движимого имущества, входящего в состав электросетевых единых производственно-технологических комплексов, утвержденного приказом Минпромэнерго Российской Федерации от 01.08.2007 №295, трансформаторные подстанции, воздушные линии электропередачи (питающая линия от генерирующего источника при наличии, отходящие линии переменного и постоянного тока, распределительные электропередачи), кабельные линии электропередачи отнесены к объектам недвижимого имущества.

В экспертном заключении, представленном Министерством, отсутствует информация, позволяющая оценить экономическое обоснование размера расходов, в том числе амортизационных отчислений, аренды, учитываемых органом регулирования.

- расходы на возврат и обслуживание заемных средств, в том числе банковские проценты:

На 2019 год без обоснований в неподконтрольные расходы включены расходы на возврат и обслуживание заемных средств: 146 062,78 тыс. руб. и 31 296,86 тыс. руб., соответственно, в нарушение пункта 32 Основ ценообразования.

По учтенным в экспертном заключении расходам отсутствует указание на подтверждающие обосновывающие материалы, представленные (не

представленные) в тарифном деле филиала «Удмуртэнерго», связанные с возвратом и обслуживанием долгосрочных заемных средств, направляемых на финансирование капитальных вложений, начиная с даты поступления средств на реализацию проекта, а также учет таких расходов при расчете регулируемых цен (тарифов) на последующие расчетные периоды регулирования в течение всего согласованного срока окупаемости проекта.

В соответствии с пунктом 32 Основ ценообразования указанные расходы не учитываются при расчете необходимой валовой выручки организаций, государственное регулирование цен (тарифов) которых осуществляется с применением метода доходности инвестированного капитала.

По включению банковских процентов в НВВ филиала «Удмуртэнерго» ФАС России установлено, что в экспертном заключении не отражены обосновывающие материалы, в том числе отсутствует расчет кассовых разрывов, подтверждающий величину кредитных средств, необходимых для пополнения оборотных средств организации. Также, в экспертном заключении не представлен анализ обоснованности заключенных кредитных договоров, не указана процентная ставка за пользование кредитом, а так же срок возврата кредита.

Министерством в расчётах не учтена ключевая ставка Центрального банка Российской Федерации, в соответствии с Основами ценообразования, не проведен анализ дебиторской и кредиторской задолженности Общества.

Таким образом, ФАС России делает вывод об отсутствии экономической обоснованности расходов на возврат и обслуживание заемных средств, в том числе банковских процентов.

На основании вышеизложенного, расходы 146 062,78 тыс. руб. приняты Министерством без обоснования с нарушением положений действующего законодательства, в том числе пункта 32 Основ ценообразования. Отсутствует также обоснование необходимости единовременного (в 2019 году) учета таких

расходов.

- корректировка НВВ по доходам от осуществления регулируемой деятельности за 2017 год – (-) 8 573,73 тыс. руб.

Корректировка НВВ по доходам от осуществления регулируемой деятельности за 2017 год составила по расчётам Министерства – (-) 8 573,73 тыс. руб. Данный расчёт осуществлен Министерством по формуле 7.1 пункта 11 Методических указаний по расчёту тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации НВВ, утвержденных приказом ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э. При этом, на 2017 год в отношении филиала «Удмуртэнерго» должен быть использован метод доходности инвестированного капитала согласно Методических указаний по регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала, утвержденных приказом ФСТ России от 30.03.2012 № 228-э (далее - Методические указания № 228-э) на основании установленных долгосрочных параметров RAB-регулирования.

Таким образом, при корректировки НВВ за 2017 год Министерством применен метод долгосрочной индексации, вместо метода доходности инвестированного капитала.

Министерству необходимо исключить корректировку НВВ по доходам от осуществления регулируемой деятельности за 2017 год в размере – (-) 8 573,73 тыс. руб. и применить Методические указания № 228-э.

Кроме того, в экспертном заключении на 2019 год не указан расчёт недополученных доходов, возникших по зависящим непосредственно от филиала «Удмуртэнерго» и иных сетевых организаций причинам в результате необоснованного занижения выручки, в том числе обусловленного потерями, превышающими нормативные.

ФАС России отмечает, что письмом от 05.06.2019 № 2019 № 06-02/10/5995 Министерством указано отклонение фактической выручки по передаче

электрической энергии от учтённой выручки, при формировании тарифов ПАО «МРСК Центра и Приволжья» филиала «Удмуртэнерго» за 2018г., в размере 510,7 млн. руб., которые образовались за счет изменения структуры и объемов полезного отпуска. При этом, общий объём полезного отпуска за 2017г. по сравнению с планом увеличился на 5,95% (около 500 млн. кВт*час), согласно экспертному заключению, а величина доходов в 2017 году возросла всего лишь на 8,5 млн. рублей. Анализ причин такой несопоставимости отклонений, произошедших в 2017 году, и отклонений полезного отпуска электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в экспертном заключении отсутствует.

При этом, ФАС России установлено, что при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии и определении экономически обоснованных технических показателей, в том числе, распределение полезного отпуска электрической энергии (мощности), в отношении ПАО «МРСК Центра и Приволжья» филиала «Удмуртэнерго» и ООО «Удмуртэнерго-нефть» допущены значительные отклонения плановых показателей от фактических 2017 года – около 7 раз. Обоснования определения показателей с такими отклонениями в отношении потребителей, присоединенных к сетям ООО «Удмуртэнерго-нефть», в экспертных заключениях отсутствуют.

Правила утверждения инвестиционных программ субъектов электроэнергетики (далее — Правила утверждения ИП), утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации № 977, определяют порядок утверждения инвестиционных программ субъектов электроэнергетики и порядок внесения изменений в инвестиционные программы.

Правилами утверждения ИП предусмотрено участие в процессе утверждения (согласования) инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, в том числе в соответствии с компетенцией: Минэнерго России, органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в

области государственного регулирования цен (тарифов), уполномоченного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Абзацем вторым пункта 2 Правил утверждения ИП предусмотрено, что под инвестиционным проектом в Правилах утверждения ИП понимается вложение инвестиций в сооружение (изготовление, создание, приобретение, реконструкцию, модернизацию (модификацию) и (или) техническое перевооружение) объектов основных средств и (или) нематериальных активов и осуществление практических действий в целях получения прибыли и (или) достижения иного полезного эффекта.

Таким образом, инвестиционный проект непосредственно связан вложением инвестиций в сооружение объектов основных средств и (или) нематериальных активов и осуществлением практических действий. В рамках сооружения объектов основных средств и (или) нематериальных активов могут осуществляться такие действия как изготовление, создание, приобретение (материалов, комплектующих частей единого объекта и т.д.), реконструкция, модернизация (модификация) и (или) техническое перевооружение.

Вместе с тем вложения, осуществленные непосредственно путем приобретения самого сооружения, по мнению ФАС России, не могут относиться к инвестиционным проектам в понимании норм Правил утверждения ИП.

По результатам анализа исполнения инвестиционной программы за период 2017 года, ФАС России установлено, что Министерством при утверждении НВВ на 2017 год были учтены затраты на следующие мероприятия инвестиционной программы:

«Приобретение ВЛ 110 кВ (1шт.), принадлежащей АО «Воткинский завод» (7.697 км)» - 4 005,00 тыс. руб. (план/факт);

«Приобретение ТП (28шт), ВЛ 10-0,4 кВ (35 шт), КЛ-0,4 кВ (5шт), принадлежащие МО «Каракулинский район» (6.553 МВА, 40.531 км ВЛ, 0.889

км КЛ)» - 5 112,00 тыс. руб. (план/факт);

«Приобретение КТП №14 (1 шт.), ВЛ-0,4 кВ (1 шт.), принадлежащие Жмырко В.И. (0.063 МВА, 0.492 км)» - 40,00 тыс. руб. (план/факт);

«Приобретение ВЛ-10кВ (1 шт.), ЗТП №241 (1 шт.), принадлежащие Шабутдинову Р.З. (1.4 МВА, 2.881 км)» - 62,00 тыс. руб. (план/факт);

«Приобретение ВЛ-10 кВ (1 шт.), ВЛ-0,4 кВ 1 шт.), КТП №817 (1 шт.), принадлежащие ДНТ "Южный" (0.4 МВА, 6.935 км)» - 35,00 тыс. руб. (план/факт).

По результатам анализа исполнения инвестиционной программы за период 2018 года, ФАС России установлено, что Министерством при утверждении НВВ на 2018 год были учтены затраты на следующие мероприятия инвестиционной программы:

«Приобретение ВЛ 10-0,4 кВ (3 шт-5,34 км.), КЛ-10 кВ (1шт-0,472км.), принадлежащие МО «Каракулинский район» - 159,87 тыс. руб. (план/факт);

«Приобретение ТП (4шт.-1,583 МВА), ВЛ, КЛ 10-0,4 кВ (4шт.-3,172 км), принадлежащие МО «Можгинский район» - 247,00 тыс. руб. (план).

В соответствии с отчетом за 1 квартал 2019 года ПАО «МРСК Центра и Приволжья» филиала «Удмуртэнерго» реализуется следующее мероприятие, не предусмотренное утвержденной в установленном порядке инвестиционной программой: «Приобретение имущественного комплекса, принадлежащего акционерному обществу «Ижевские электрические сети» (24845 шт. ВЛ, КЛ 10-0,4 кВ - 2945,538 км., 905 ТП 10/0,4 - 970,498 МВА, 75 РП)» - **2 205 628,16 тыс. руб.** фактических затрат.

На основании вышеизложенного, руководствуясь Федеральным законом от 26 марта 2003 года № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 13, ст. 1177), постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2011 года № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике»

(Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 4, ст. 504), на основании Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 года № 331 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 31, ст. 3259), а также в соответствии с порядком согласования решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов об установлении тарифов на уровне выше максимального или ниже минимального уровня, установленного федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов, утвержденным приказом ФСТ России от 7 декабря 2004 года № 236-э (зарегистрирован Минюстом России 18 января 2005 года, регистрационный № 6264), с изменениями и дополнениями, внесенными приказом ФСТ России от 7 августа 2006 года № 150-э (зарегистрирован Минюстом России 5 сентября 2006 года, регистрационный № 8218), на основании заявления Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Удмуртской Республики от 18.06.2019 № 06-02/09/6377, п р и к а з ы в а ю :

1. Отказать в согласовании решения Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Удмуртской Республики об установлении на 2019 год единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям Удмуртской Республики, установленных на уровне выше предельных максимальных уровней тарифов на услуги по передаче электрической энергии, утвержденных приказом ФАС России от 19.12.2018 № 1819/18 «Об утверждении предельных уровней тарифов на услуги по передаче электрической энергии, оказываемые потребителям, не относящимся к населению и приравненным к нему категориям потребителей, по субъектам Российской Федерации на 2019 год», направленного заявлением Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики

Удмуртской Республики от 18.06.2019 № 06-02/09/6377.

2. Признать недействующим приказ Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Удмуртской Республики от 26.12.2014 № 30/18 «О долгосрочных параметрах регулирования для ООО «Удмуртэнергонефть» на 2016-2019 годы и индивидуальных тарифах на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между ООО «Удмуртэнергонефть» и ПАО «МРСК Центра и Привожья» (филиал «Удмуртэнерго») на 2015-2019 годы» в части приложения № 3, с 1 августа 2019 года.

3. Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Удмуртской Республики установить и ввести в действие не позднее 1 августа 2019 года индивидуальные тарифы на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между ООО «Удмуртэнергонефть» и ПАО «МРСК Центра и Привожья» (филиал «Удмуртэнерго») на 2019 год, устранив вышеуказанные нарушения законодательства.

4. Об исполнении настоящего приказа Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Удмуртской Республики в десятидневный срок с момента исполнения проинформировать ФАС России, представив надлежащим образом заверенные копии:

- решений органа исполнительной власти Удмуртской Республики, в сфере государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике, принятие которых предписаны настоящим приказом;

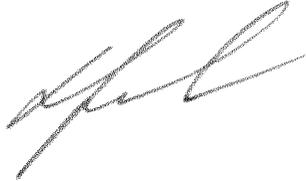
- протокола заседания правления органа исполнительной власти Удмуртской Республики в сфере государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике, на котором принимались решения, предписанные настоящим приказом;

- экспертных заключений об установлении индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между ООО

«Удмуртэнергонефть» и ПАО «МРСК Центра и Привожья» (филиал «Удмуртэнерго») на 2019 год

5. Контроль исполнения настоящего приказа возложить на заместителя руководителя ФАС России В.Г. Королева.

Руководитель



И.Ю. Артемьев