



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

П Р И К А З

10.04.2019

№ 939/19

Москва

Об отмене постановлений Комитета по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края от 27.12.2017 № 41/6, от 19.12.2018 № 40/4, от 25.12.2018 № 42/6, от 27.12.2018 № 44/5

В соответствии с Правилами отмены решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, а также решений органов местного самоуправления поселений или городских округов, принятых во исполнение переданных им полномочий по государственному регулированию тарифов на тепловую энергию, в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 03.03.2004 № 123, Положением о государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 27.06.2013 № 543, Положением о Федеральной антимонопольной службе, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331, по результатам рассмотрения материалов, поступивших вместе с жалобами ООО «Белая гора», АО «Многовершинное» (далее - Заявители) от 15.03.2019 № 44022/19,



№ 44025/19 на действия Комитета по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края (далее - Комитет), и письменными пояснениями Комитета по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края, ФАС России установлено следующее.

Правовые основы экономических отношений в сфере электроэнергетики, полномочия органов государственной власти на регулирование этих отношений, основные права и обязанности субъектов электроэнергетики при осуществлении деятельности в сфере электроэнергетики и потребителей электрической энергии установлены Федеральным законом от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее - Закон об электроэнергетике).

Согласно пункту 3 статьи 24 Закона об электроэнергетике органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов устанавливают цены (тарифы), указанные в статье 23.1 Закона об электроэнергетике, за исключением цен (тарифов), регулирование которых осуществляется Правительством Российской Федерации или федеральным органом исполнительной власти в области регулирования тарифов.

В соответствии с Положением о Комитете по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края, утвержденным постановлением Правительства Хабаровского края от 04.06.2010 № 142-пр (далее — Положение), Комитет является уполномоченным органом исполнительной власти Хабаровского края в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере электроэнергетики и контроля за порядком ценообразования.

В силу пункта 4.14 Положения по вопросам тарифного регулирования в пределах своей компетенции Комитет принимает нормативные правовые акты в форме постановлений.

Согласно пункту 3 статьи 23.1 Закона об электроэнергетике государственному регулированию подлежат цены (тарифы) на электрическую

энергию (мощность), поставляемую покупателям на розничных рынках на территориях, не объединенных в ценовые зоны оптового рынка, за исключением электрической энергии (мощности), поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей.

Основные принципы и методы регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике определяют утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 Основы ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике (далее - Основы ценообразования) и Правила государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике.

В силу пункта 4 Основ ценообразования установление регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике осуществляется регулирующими органами в соответствии с целями и принципами государственного регулирования, предусмотренными Законом об электроэнергетике и нормативными правовыми актами, в том числе устанавливающими правила функционирования оптового и розничных рынков.

В соответствии с пунктом 5 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 № 442, на территориях субъектов Российской Федерации, объединенных в неценовые зоны оптового рынка, в технологически изолированных электроэнергетических системах, а также на территориях, технологически не связанных с Единой энергетической системой России и технологически изолированными территориальными электроэнергетическими системами, электрическая энергия (мощность) продается по регулируемым ценам (тарифам) в установленном Основами ценообразования порядке.

Территория Хабаровского края, в соответствии с Правилами оптового рынка электрической энергии и мощности, утвержденными постановлением

Правительства Российской Федерации от 27.12.2010 № 1172, объединена в неценовую зону оптового рынка электрической энергии и мощности, при этом часть территории Хабаровского края является территорией, технологически не связанной с Единой энергетической системой России и технологически изолированными территориальными электроэнергетическими системами.

Решением Наблюдательного совета НП «Совет рынка» от 12 сентября 2013 года с 1 января 2014 года ОАО «Дальневосточная генерирующая компания» лишено права участия в торговле электрической энергией (мощностью) на оптовом рынке электрической энергии (мощности) в части структурного подразделения «Николаевская ТЭЦ» филиала «Хабаровская генерация» ОАО «Дальневосточная генерирующая компания» (далее – НТЭЦ).

В связи с вышеизложенным, начиная с 2014 года в свободном прогнозном балансе производства поставок электрической энергии в рамках единой энергетической системы России по Хабаровскому краю НТЭЦ указывается как станция розничного рынка электрической энергии (мощности).

Территория Николаевского муниципального района, на которой ПАО «ДЭК» реализует потребителям (в том числе ООО «Белая Гора» и АО «Многовершинное») электрическую энергию, закупаемую на розничном рынке у Николаевской ТЭЦ, является территорией, технологически не связанной с Единой энергетической системой России и технологически изолированными территориальными электроэнергетическими системами.

Постановлением Комитета от 19.12.2018 № 40/4 были установлены цены (тарифы) на электрическую энергию (мощность), производимую структурным подразделением «Николаевская ТЭЦ» филиала «Хабаровская генерация» акционерного общества «Дальневосточная генерирующая компания», с использованием которой осуществляются производство и поставка электрической энергии (мощности) на розничный рынок Хабаровского края на 2019 год в виде двухставочного тарифа.

Постановлением Комитета от 27.12.2018 № 44/5 были установлены цены (тарифы) на электрическую энергию (мощность), поставляемую гарантирующим поставщиком - публичным акционерным обществом «Дальневосточная энергетическая компания» (филиал «Хабаровскэнергосбыт») покупателям на территории Николаевского района Хабаровского края, за исключением электрической энергии (мощности), поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей, на 2019 год.

По результатам анализа указанных постановлений ФАС России отмечает, что данные решения не соответствуют требованиям пунктов 65, 65(3), 78 Основ ценообразования, пункта 64 Методических указаний по расчету сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков с использованием метода сравнения аналогов, утвержденных приказом ФАС России от 21.11.2017 № 1554/17 (далее — Методические указания № 1554/17).

В силу пункта 74 Основ ценообразования в редакции, действовавшей на момент принятия указанных решений, регулируемые цены (тарифы) на электрическую энергию (мощность), поставляемую покупателям на розничных рынках, расположенных в территориально изолированных технологических системах и (или) на территориях, технологически не связанных с Единой энергетической системой России и технологически изолированными территориальными электроэнергетическими системами, за исключением населения и (или) приравненных к нему категорий потребителей, устанавливаются регулирующим органом одновременно в 3 вариантах:

- одноставочная цена (тариф), включающая в себя полную стоимость поставки 1 киловатт-часа электрической энергии с учетом стоимости мощности;

- одноставочная, дифференцированная по 2 и 3 зонам суток времени цена (тариф), включающая в себя полную стоимость поставки 1 киловатт-часа электрической энергии с учетом стоимости мощности;

- двухставочная цена (тариф), применяемая до 1 января 2013 г., включающая в себя ставку за 1 киловатт-час электрической энергии и ставку за 1 киловатт величины мощности, в пределах которой сетевая организация принимает на себя обязательства обеспечить передачу электрической энергии потребителям услуг в соответствии с Правилами недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг;

- трехставочная цена (тариф), применяемая с 1 января 2013 г., включающая в себя ставку за 1 киловатт-час электрической энергии, ставку за 1 киловатт мощности, оплачиваемой потребителем (покупателем в отношении указанного потребителя) в расчетный период в соответствии с Основными положениями функционирования розничных рынков электрической энергии, ставку за 1 киловатт мощности, определяемой в соответствии с Правилами недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг и прогнозным балансом.

При этом согласно пункту 78 Основ ценообразования на территориях, технологически не связанных с Единой энергетической системой России и технологически изолированными территориальными электроэнергетическими системами, трехставочная цена (тариф) на электрическую энергию (мощность), поставляемую покупателям на розничных рынках, не устанавливается.

В этой связи у Комитета отсутствовали правовые основания для установления двухставочного и трехставочного тарифа на электрическую энергию (мощность).

Исходя из установленных ставок двуставочного тарифа для Николаевской ТЭЦ и балансовых показателей одноставочный тариф покупки должен составлять величину 2,82 рубля за кВтч на 2 полугодие 2019 года (объем полезного отпуска прочим потребителям 108,82 млн. кВтч; при поставляемой мощности - 24,83 МВт):

$$108,82 * 2,25269 + 24,83 * 419066,07 * 6 / 1000000) / 108,82 =$$

= 2,82 руб./кВтч.

Кроме того, согласно пункту 65 Основ ценообразования величина сбытовой надбавки гарантирующего поставщика устанавливается в рублях за киловатт-час электрической энергии (мощности) в соответствии с методическими указаниями по расчету сбытовой надбавок гарантирующих поставщиков с использованием метода сравнения аналогов, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой.

В соответствии с пунктом 65(3) Основ ценообразования при установлении сбытовых надбавок в технологически изолированных территориальных электроэнергетических системах, а также на территориях, технологически не связанных с Единой энергетической системой России и с технологически изолированными территориальными электроэнергетическими системами, метод сравнения аналогов не применяется. Сбытовые надбавки в технологически изолированных территориальных электроэнергетических системах, а также на территориях, технологически не связанных с Единой энергетической системой России и с технологически изолированными территориальными электроэнергетическими системами, устанавливаются в соответствии с методическими указаниями по расчету сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков с использованием метода сравнения аналогов, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой, без дифференциации по группам потребителей.

В силу пункта 64 Методических указаний № 1554/17 необходимая валовая выручка гарантирующего поставщика, осуществляющего деятельность в технологически изолированных территориальных электроэнергетических системах, а также на территориях технологически не связанных с Единой энергетической системой России и с технологически изолированными территориальными электроэнергетическими системами, рассчитывается

методом экономически обоснованных расходов (затрат).

В этой связи установление сбытовой надбавки ПАО «ДЭК» должно было осуществляться органом регулирования на территории неценовой зоны с применением метода сравнения аналогов, а на территории, технологически не связанной с Единой энергетической системой России и с технологически изолированными территориальными электроэнергетическими системами, - с применением метода экономически обоснованных расходов (затрат) без дифференциации по группам потребителей.

Постановлением Комитета от 27.12.2017 № 41/6 «Об установлении долгосрочных параметров регулирования для территориальной сетевой организации филиала акционерного общества «Дальневосточная распределительная сетевая компания» «Хабаровские электрические сети» на 2018 - 2022 годы» установлены долгосрочные параметры регулирования для территориальной сетевой организации филиала акционерного общества «Дальневосточная распределительная сетевая компания» «Хабаровские электрические сети» (далее — АО «ДРСК»), применяющего метод доходности инвестированного капитала при расчете тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2018-2022 годы.

Постановлением Комитета от 25.12.2018 № 42/6 «Об установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям Хабаровского края на 2019 год» установлены единые (котловые) тарифы на услуги по передаче электрической энергии по сетям Хабаровского края на 2019 год.

В силу пункта 12 Основ ценообразования в редакции, действующей на момент принятия постановления от 27.12.2017 № 41/6, в отношении территориальных сетевых организаций, функционирующих в технологически изолированных территориальных электроэнергетических системах, осуществление регулирования в форме установления долгосрочных тарифов на

основе долгосрочных параметров регулирования деятельности таких организаций, в том числе с применением метода обеспечения доходности инвестированного капитала, не допускается.

При этом, постановлением Правительства Российской Федерации от 30.01.2019 № 64 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам регулирования цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность), поставляемую в технологически изолированных территориальных электроэнергетических системах и на территориях, технологически не связанных с Единой энергетической системой России и технологически изолированными территориальными электроэнергетическими системами, и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации», вступившим в силу 16.02.2019, в пункт 12 Основных положений были внесены изменения, согласно которым в отношении территориальных сетевых организаций, функционирующих в технологически изолированных территориальных электроэнергетических системах, и на территориях, технологически не связанных с Единой энергетической системой России и технологически изолированными территориальными электроэнергетическими системами, применение метода доходности инвестированного капитала не допускается.

Исходя из вышеуказанного, на территориях, технологически не связанных с Единой энергетической системой России и технологически изолированными территориальными электроэнергетическими системами, в отношении территориальных сетевых организаций до 01.01.2019 не применялись долгосрочные методы регулирования, а с 16.02.2019 не применяется метод доходности инвестированного капитала.

В этой связи, при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям АО «ДРСК» на 2019 год необходимо было применение различных методов регулирования (долгосрочное

регулирование в части территории, присоединенной к Единой энергетической системе России, и метода экономически обоснованных затрат в части территории, технологически не связанной с Единой энергетической системой России и технологически изолированными территориальными электроэнергетическими системами).

При этом с вступлением в силу постановления Правительства Российской Федерации от 30.01.2019 № 64 по решению регулирующего органа субъекта Российской Федерации, часть территории которого присоединена к Единой энергетической системе России, а другая часть включена в перечень технологически изолированных территориальных электроэнергетических систем и (или) относится к территориям, не связанным с Единой энергетической системой России и технологически изолированными территориальными электроэнергетическими системами, цены (тарифы) на услуги по передаче электрической энергии могут устанавливаться отдельно по электроэнергетическим системам.

Согласно пункту 1 Правил отмены решений органов исполнительной власти субъектов российской федерации в области государственного регулирования тарифов, а также решений органов местного самоуправления поселений или городских округов, принятых во исполнение переданных им полномочий по государственному регулированию тарифов на тепловую энергию, в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 03.03.2004 № 123, отмена решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области электроэнергетики возможна только в случае принятия такого решения с нарушением законодательства Российской Федерации.

Так как при расчете и установлении тарифов в сфере электроэнергетики на 2019 год в отношении АО «ДРСК», АО «ДГК» и ПАО «ДЭК» органом регулирования были нарушены пункты 4, 12, 65, 65(3), 78 Основ

ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178, пункт 64 Методических указаний по расчету сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков с использованием метода сравнения аналогов, утвержденных приказом ФАС России от 21.11.2017 № 1554/17, руководствуясь пунктом 4 Правил отмены решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, а также решений органов местного самоуправления поселений или городских округов, принятых во исполнение переданных им полномочий по государственному регулированию тарифов на тепловую энергию, в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 03.03.2004 №123, пунктом 30 Положения о государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 27.06.2013 № 543,

п р и к а з ы в а ю:

1. Признать Комитет по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края нарушившим пункты 4, 12, 65, 65(3), 78 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178, пункт 64 Методических указаний по расчету сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков с использованием метода сравнения аналогов, утвержденных приказом ФАС России от 21.11.2017 № 1554/17, при установлении цен (тарифов) в сфере электроэнергетики на 2019 год в отношении АО «ДРСК», АО «ДГК», ПАО «ДЭК».

2. Отменить с 01.08.2019 постановления Комитета по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края:

- от 27.12.2017 № 41/6 «Об установлении долгосрочных параметров

регулирования для территориальной сетевой организации филиала акционерного общества «Дальневосточная распределительная сетевая компания» «Хабаровские электрические сети» на 2018-2022 годы»;

- от 19.12.2018 № 40/4 «Об установлении цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность), производимую структурным подразделением «Николаевская ТЭЦ» филиала «Хабаровская генерация» акционерного общества «Дальневосточная генерирующая компания», с использованием которой осуществляются производство и поставка электрической энергии (мощности) на розничный рынок Хабаровского края на 2019 год»;

- от 25.12.2018 № 42/6 «Об установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям Хабаровского края на 2019 год»;

- от 27.12.2018 № 44/5 «Об установлении цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность), поставляемую гарантирующим поставщиком - публичным акционерным обществом «Дальневосточная энергетическая компания» (филиал «Хабаровскэнергосбыт») покупателям на территории Николаевского района Хабаровского края, за исключением электрической энергии (мощности), поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей, на 2019 год».

3. Органу исполнительной власти Хабаровского края в области государственного регулирования цен (тарифов) в области электроэнергетики в срок до 01.08.2019 установить и ввести в действие цены (тарифы) в сфере электроэнергетики на 2019 год в отношении АО «ДГК», ПАО «ДЭК», АО «ДРСК», а также пересмотреть долгосрочные параметры регулирования АО «ДРСК» в соответствии с действующим законодательством и настоящим приказом.

4. Об исполнении настоящего приказа органу исполнительной власти Хабаровского края в области государственного регулирования цен (тарифов) в

области электроэнергетики в течение 10 рабочих дней с даты принятия решения, указанного в пункте 3 приказа, проинформировать Федеральную антимонопольную службу, представив надлежащим образом заверенные копии:

- решений об установлении цен (тарифов) в области электроэнергетики, принятие которых предписывается пунктом 3 настоящего приказа;

- протокола заседания правления органа исполнительной власти Хабаровского края в области государственного регулирования цен (тарифов) в области электроэнергетики, на котором принималось вышеуказанные решения;

- экспертных заключений по делу об установлении цен (тарифов), в которых отражены результаты исполнения настоящего приказа.

5. Контроль исполнения настоящего приказа возложить на заместителя руководителя Федеральной антимонопольной службы С.А. Пузыревского.

Руководитель



И.Ю. Артемьев