



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

П Р И К А З

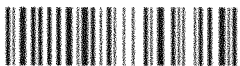
24.06.2019

№ 823/19

Москва

Об отмене приказа Департамента жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и регулирования тарифов Ярославской области от 19.12.2018 № 280-г/пр «Об установлении розничных цен на природный газ, реализуемый на территории Ярославской области населению, на 2019 год»

В соответствии с Правилами отмены решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, а также решений органов местного самоуправления поселений или городских округов, принятых во исполнение переданных им полномочий по государственному регулированию тарифов на тепловую энергию, в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 03.03.2004 № 123 (далее — Правила отмены), Положением о Федеральной антимонопольной службе, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331, по результатам рассмотрения материалов, поступивших вместе с заявлением ООО «Газпром межрегионгаз Ярославль» (далее - Заявитель) от 18.03.2019 № 44905-ЭП/19 об отмене приказов Департамента жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и регулирования тарифов Ярославской области от 19.12.2017 № 282-г/пр «Об установлении розничных



цен на природный газ, реализуемый на территории Ярославской области населению, на 2018 год» (в ред. от 18.06.2018) (далее – Приказ № 282-г/пр), от 19.12.2018 № 280-г/пр «Об установлении розничных цен на природный (далее – департамент) газ, реализуемый на территории Ярославской области населению, на 2019 год» (далее – Приказ № 280-г/пр), ФАС России установлено следующее.

В соответствии с подпунктом «е» пункта 4 Основных положений формирования и государственного регулирования цен на газ, тарифов на услуги по его транспортировке и платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям на территории Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства РФ от 29.12.2000 № 1021 (далее — Основные положения), государственному регулированию на территории Российской Федерации подлежат розничные цены на газ, реализуемый населению.

Пунктом 8 Основных положений предусмотрено, что розничные цены на газ, реализуемый населению, плата за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям и (или) стандартизированные тарифные ставки, определяющие ее величину, утверждаются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 10 Основных положений регулирование розничных цен на газ, реализуемый населению, тарифов на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям, размера платы за снабженческо-сбытовые услуги, оказываемые потребителям газа его поставщиками, платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих ее величину, осуществляется в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми федеральным органом исполнительной власти в сфере государственного регулирования цен (тарифов)

по согласованию с Министерством экономического развития и торговли Российской Федерации.

Согласно пункту 4 Методических указаний государственное регулирование розничных цен на газ осуществляется путем установления их фиксированного уровня исходя из возмещения поставщикам газа (газоснабжающим организациям) экономически обоснованных затрат, связанных с добычей, транспортировкой, переработкой, хранением, распределением и поставкой (реализацией) газа.

В соответствии с пунктом 13 Методических указаний в случае если структура и (или) уровень установленных на момент вступления настоящих Методических указаний в силу розничных цен на газ не соответствует их положениям, то они приводятся в соответствие с учетом необходимости соблюдения предельных уровней роста стоимости жилищно-коммунальных услуг и (или) платы граждан за них.

Средняя розничная цена на газ для выбранной с учетом положений главы II Методических указаний территории субъекта Российской Федерации рассчитывается по следующей формуле:

$$C_{розн.}^{ср.} = (C_{опт.} + PC^{ср.}) * K_{НДС}$$

где:

$C_{опт.}$ - оптовая цена на газ, определяемая на выходе из системы магистрального газопроводного транспорта;

$PC^{ср.}$ - средняя региональная составляющая розничной цены на газ;

$K_{НДС}$ - ставка начисления налога на добавленную стоимость.

В соответствии с абзацем 2 пункта 16 Методических указаний при расчете розничных цен на газ оптовая цена на газ принимается на уровне

установленной для рассматриваемой территории регулируемой оптовой цены на газ (средней, если оптовые цены установлены без дифференциации по группам потребителей, или установленной для населения, если такая дифференциация проводится), в случае поставки на нужды населения газа, который подлежит государственному регулированию.

В соответствии с пунктами 1.1, 2.12, 3.1.12 постановления Правительства Ярославской области от 20.12.2016 № 1315-п «Об утверждении Положения о департаменте жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и регулирования тарифов Ярославской области, признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства области и частично утратившим силу постановления Правительства области от 09.08.2012 № 709-п» (далее – Положение № 1315-п) Департамент является органом исполнительной власти Ярославской области, уполномоченным утверждать розничные цены на природный газ, реализуемый на территории Ярославской области населению.

Приказом № 282-г/пр (в редакции приказа от 18.06.2018 № 31-ви) были установлены розничные цены на природный газ, реализуемый на территории Ярославской области населению, на 2018 год, в размере:

с 1 января по 30 июня 2018 года:

$C_{\text{розн.}}^{1-4}$ – 6750,0 руб./1000 куб. м;

$C_{\text{розн.}}^{5-8}$ – 4531,0 руб./1000 куб. м;

с 1 июля по 31 декабря 2018 года:

$C_{\text{розн.}}^{1-4}$ – 6980,0 руб./1000 куб. м;

$C_{\text{розн.}}^{5-8}$ – 4685,0 руб./1000 куб. м.

Приказом № 280-г/пр были установлены розничные цены на природный газ, реализуемый на территории Ярославской области населению, на 2019 год, в размере:

с 1 января по 31 декабря 2019 года:

$C_{\text{розн.}}^{1-4}$ – 7098,0 руб./1000 куб. м;

$C_{\text{розн.}}^{5-8}$ – 4764,0 руб./1000 куб. м.

По результатам проведенного анализа представленных сторонами материалов, ФАС России сообщает, что в настоящее время структура розничной цены не соответствует положениям Методических указаний в части полного учета ее оптовых составляющих (пункты 15, 17, 23).

ФАС России отмечает, что при расчете цен (тарифов) на 2018 и I полугодие 2019 года Департаментом использовались фактические значения объема реализации газа за 2017 год.

В отношении цен (тарифов) на природный газ, реализуемый населению, установленных Приказом № 282-г/пр. ФАС России установлено следующее.

На территории Ярославской области с 01.07.2017 года оптовая цена на газ была утверждена приказом ФАС России от 26.12.2016 № 1870/16 и составляла 3 531,00 руб./тыс.м³ без НДС.

На территории Ярославской области с 09.09.2017 ставки ПССУ^{нас.} для населения были утверждены Приказом ФАС России от 04.08.2017 № 1021/17 в размере 192,65 руб./тыс. м³ без НДС (для ГРО ОАО «Газпром газораспределение Ярославль» ставка ПССУ^{нас.} составила 690,91 руб./тыс. м³, для ОАО «Рыбинскгазсервис» - 1056,18 руб./тыс. м³).

При этом ФАС России отмечает, что на второе полугодие 2018 г. Департаментом с учетом индексации цен на 3,4 % были учтены следующие значения:

Оптовая цена на газ - 3651,0 руб./тыс. м³;

Ставки ПССУ^{нас.} для ОАО «Газпром газораспределение Ярославль» - 993,27 руб./тыс. м³; для ОАО «Рыбинскгазсервис» - 1092,09 руб./тыс. м³.

Согласно пункту 28 Методических указаний при проведении пересмотра

розничных цен на газ с задержкой относительно пересмотра ФСТ России составляющих розничных цен учитываются выпадающие доходы поставщика газа населению за время, прошедшее с момента введения в действие пересмотренных оптовых цен на газ, тарифов на услуги ГРО и ПССУ.

Исходя из данных Департамента следует, что

- РС^{CP} составила на первое полугодие 2018 года – 1 168,91 руб./тыс. м³, на 2е полугодие 2018 года – 1 200,87 руб./тыс. м³.

- РС_{газ}^{CP} на первое полугодие 2018 года – 307,3 руб./тыс.м³; на 2е полугодие 2018 года 366,54 руб./тыс. м³.

По расчету Департамента средняя розничная цена на газ будет рассчитываться следующим образом и составлять:

1 е полугодие 2018 года:

$$\text{Ц}_{\text{роз.}}^{\text{CP}} = (3\,531,00 + 1\,168,91) * 1,18 = 5\,545,89 \text{ руб./тыс.м}^3$$

2е полугодие 2018 года:

$$\text{Ц}_{\text{роз.}}^{\text{CP}} = (3\,651,00 + 1\,200,87) * 1,18 = 5\,725,21 \text{ руб./тыс.м}^3$$

По расчету Департамента годовая $\text{Ц}_{\text{роз.}}^{\text{CP}}$ составляет 5 633,12 (с НДС).

В соответствии с п. 5 Раздела II Методических указаний органы исполнительной власти субъекта РФ наделены правом осуществлять дифференциацию розничных цен на газ в зависимости от направлений потребления газа.

Исходя из фактических значений 2017 года объемов реализации газа и $\text{Ц}_{\text{роз.}}^{\text{CP}}$ на 1е и 2 е полугодие 2018 года, необходимая выручка составляет:

$$(5\,545,89 \text{ руб./тыс.м}^3 * 146,574 \text{ тыс.м}^3) + (5\,725,21 \text{ руб./тыс.м}^3 * 138,83 \text{ тыс.м}^3) =$$

1 607 714,395 тыс.руб. (с НДС)

Исходя из фактических значений 2017 года объемов реализации газа и установленных цен (тарифов), необходимая выручка составляет **1 567 700,54 тыс.руб. (с НДС).**

Таким образом, установленные Департаментом цены (тарифы) привели к образованию недополученных доходов у Заявителя за 2018 год в размере **40 013,85 тыс.руб.** (с НДС).

Согласно пп. «а» п. 4 Методических указаний, государственное регулирование розничных цен на газ осуществляется путем установления их фиксированного уровня исходя из возмещения поставщикам газа (газоснабжающим организациям) экономически обоснованных затрат, связанных с добычей, транспортировкой, переработкой, хранением, распределением и поставкой (реализацией) газа.

В соответствии с п. 15,17 Методических указаний средняя розничная цена на газ для выбранной с учетом положений главы II настоящих Методических указаний территории субъекта Российской Федерации рассчитывается по следующей формуле:

$$C_{розн.}^{ср.} = (C_{опт.} + PC^{ср.}) * K_{НДС}$$

где:

$C_{опт.}$ - оптовая цена на газ, определяемая на выходе из системы магистрального газопроводного транспорта;

$PC^{ср.}$ - средняя региональная составляющая розничной цены на газ;

$K_{НДС}$ - ставка начисления налога на добавленную стоимость.

Средняя региональная составляющая розничной цены на газ для выбранной для целей установления розничных цен территории субъекта Российской Федерации рассчитывается по следующей формуле:

$$PC^{ср.} = \frac{\sum_{i=1}^I (T_{ГРОi}^{нас.} * V_i^{нас.} + CH_{ГРОi}^{нас.} * V_i^{нас.} + T_{ГРОi}^{нас.транз.} * V_i^{нас.транз.}) + \sum_{j=1}^J ПССУ_j^{нас.} * V_j^{нас.}}{V_{\Sigma}^{нас.}}$$

Учитывая вышеизложенное, Департаментом были нарушены пп. «а» п. 4, п. 13, 15, 17, 23 Методических указаний.

В связи с тем, что на момент рассмотрения заявления ФАС России Приказ № 280-г/пр утратил силу, возможность для его отмены отсутствует.

В отношении цен (тарифов) на природный газ, реализуемый населению, установленных Приказом № 280-г/пр, ФАС России установлено следующее.

На территории Ярославской области с 01.07.2018 оптовая цена на газ утверждена Приказом ФАС России от 11.05.2018 № 609/18 и составляет 3 651,00 руб./тыс.м³ без НДС.

На территории Ярославской области с 09.09.2017 ставки ПССУ^{нас.} для населения были утверждены Приказом ФАС России от 04.08.2017 № 1021/17 в размере 192,65 руб./тыс. м³ без НДС и не изменялись.

Исходя из данных следует:

$$PC^{CP} = 1\,202,10 \text{ руб./тыс.м}^3$$

Таким образом, для Ярославской области средняя розничная цена на газ будет рассчитываться следующим образом:

$$Ц_{роз.}^{CP} = (3\,651,00 + 1\,202,10) * 1,2 = 5\,823,72 \text{ руб./тыс.м}^3$$

Департаментом были приняты следующие значения:

- оптовая цена на газ – 3 651,0 руб./тыс.м³;
- ставка ПССУ^{нас.} - 192,65 руб./тыс.м³;
- PC^{CP} принята в размере 1 202,10 руб./тыс.м³;
- Ц^{CP}_{роз.} принята в размере 5 823,72 руб./тыс.м³.

Исходя из установленных Департаментом цен (тарифов) на каждое направление использования и фактического объема транспортировки (реализации) газа населению по направлениям использования за первое полугодие 2017 года, необходимая валовая выручка на реализацию населению должна составить **814 998,95 тыс.руб. (с НДС).**

Исходя из Ц^{CP}_{роз.} на первое полугодие и фактического объема транспортировки (реализации) газа населению по направлениям использования за первое полугодие 2017 года, необходимая валовая выручка на реализацию

населению должна составить:

$$5\,823,72 \text{ руб./тыс.м}^3 * 146,574 \text{ тыс.м}^3 = 853\,606,31 \text{ тыс.руб. (с НДС).}$$

Таким образом, установленные Департаментом цены (тарифы) приводят к образованию недополученных доходов у Заявителя за 1 полугодие 2019 года.

Формирование ежегодных убытков противоречит подпункту «а» пункта 4 Методических указаний, в соответствии с которым при регулировании розничных цен на газ должно быть обеспечено возмещение поставщикам газа (газоснабжающим организациям) экономически обоснованных затрат, связанных с добычей, транспортировкой, переработкой, хранением, распределением и поставкой (реализацией) газа, а также п. 13,15,17 Методических указаний.

ФАС России установлено, что при расчете тарифов в адрес Департамента были представлены материалы Заявителя, обосновывающие образование недополученных доходов.

Согласно пункту 1 Правил отмены решений органов исполнительной власти субъектов российской федерации в области государственного регулирования тарифов, а также решений органов местного самоуправления поселений или городских округов, принятых во исполнение переданных им полномочий по государственному регулированию тарифов на тепловую энергию, в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 03.03.2004 № 123, отмена решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области электроэнергетики возможна только в случае принятия такого решения с нарушением законодательства Российской Федерации.

Так как при принятии приказа от 19.12.2018 № 280-г/пр «Об установлении розничных цен на природный газ, реализуемый на территории Ярославской области населению, на 2019 год» Департаментом жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и регулирования тарифов Ярославской

области были нарушены подпункт «а» пункта 4, пункты 13, 15, 17, 23 Методических указаний по регулированию розничных цен на газ, реализуемый населению, утвержденных приказом ФСТ России от 27.10.2011 № 252-э/2, руководствуясь пунктом 10 Правил отмены решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, а также решений органов местного самоуправления поселений или городских округов, принятых во исполнение переданных им полномочий по государственному регулированию тарифов на тепловую энергию, в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 03.03.2004 №123, п р и к а з ы в а ю:

1. Признать Департамент жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и регулирования тарифов Ярославской области нарушившим подпункт «а» пункта 4, пункты 13, 15, 17, 23 Методических указаний по регулированию розничных цен на газ, реализуемый населению, утвержденных приказом ФСТ России от 27.10.2011 № 252-э/2, при установлении розничных цен на природный газ на 2018 и 2019 гг. приказами от 19.12.2017 № 282-г/пр «Об установлении розничных цен на природный газ, реализуемый на территории Ярославской области населению, на 2018 год», от 19.12.2018 № 280-г/пр «Об установлении розничных цен на природный газ, реализуемый на территории Ярославской области населению, на 2019 год» (в ред. от 18.06.2018).

2. Удовлетворить требования ООО «Газпром межрегионгаз Ярославль», указанные в заявлении (исх. № 08-11/845 от 15.03.2019, вх. № 48552/19 от 22.03.2019), в части отмены приказа Департамента жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и регулирования тарифов Ярославской области от 19.12.2018 № 280-г/пр «Об установлении розничных цен на природный газ, реализуемый на территории Ярославской области населению, на 2019 год».

3. Отменить с 01.07.2019 приказ Департамента жилищно-коммунального

хозяйства, энергетики и регулирования тарифов Ярославской области от 19.12.2018 № 280-г/пр «Об установлении розничных цен на природный газ, реализуемый на территории Ярославской области населению, на 2019 год».

4. Органу исполнительной власти Ярославской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере газоснабжения установить и ввести в действие в срок до 01.07.2019 розничные цены на природный газ, реализуемый населению, в соответствии с действующим законодательством и настоящим приказом.

5. Об исполнении настоящего приказа органу исполнительной власти Ярославской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере газоснабжения в течение 10 рабочих дней с даты принятия указанного в пункте 4 приказа проинформировать Федеральную антимонопольную службу, представив надлежащим образом заверенные копии:

- решения об установлении цен (тарифов) в сфере газоснабжения, принятие которого предписывается пунктом 4 настоящего приказа;
- протокола заседания правления органа исполнительной власти Ярославской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере газоснабжения, на котором принималось вышеуказанное решение;
- экспертного заключения по делу об установлении цен (тарифов), в которых отражены результаты исполнения настоящего приказа.

6. Контроль исполнения настоящего приказа возложить на заместителя руководителя Федеральной антимонопольной службы С.А. Пузыревского.

Руководитель



И.Ю. Артемьев