

**Протокол заседания
Биржевого комитета ФАС России по минеральным удобрениям и Рабочей
группы по формированию методики приведения цены экспортного
паритета к базисам потребителей и обеспечения корректного расчета
нетбека по минеральным удобрениям**

26 июня 2019 года

Москва

Председательствовал:

Заместитель руководителя

- А.Н. Голомолзин

ФАС России

Присутствовали: список присутствующих согласно Приложению № 1.

Повестка заседания:

1. О развитии биржевой торговли минеральными удобрениями (АО «СПБМТСБ»).
2. О ходе формирования нормативной базы, направленной на развитие биржевой торговли минеральных удобрений и формирование внебиржевых индексов цен на минеральные удобрения.
3. Разное: о ходе расчетов по определению долей хозяйствующих субъектов на рынках основных минеральных удобрений Российской Федерации, о транспортной составляющей перевозок минеральных удобрений.

1. О развитии биржевой торговли минеральными удобрениями

1). Принять к сведению информацию управляющего директора АО «СПБМТСБ» А.М. Рыжикова о развитии биржевой торговли химической продукцией (слайды – Приложение № 2 к настоящему Протоколу), в том числе о:

- статистике выставления объемов минеральных удобрений на бирже производителями минеральных удобрений, совершенных биржевых сделках по минеральным удобрениям, объеме реализации минеральных удобрений;

- нестабильном раскрытии информации о планируемых объемах реализации минеральных удобрений участниками биржевых торгов, а именно: в июне 2019 г. информация об объемах реализации представлена всеми производителями минеральных удобрений, кроме ООО «Газпром нефтехим Салават», на июль 2019г. не представлена информация ООО «ТД«ЕвроХим», ООО «Газпром нефтехим Салават», АО «ОХК «Уралхим»;

- динамике цен на минеральные удобрения по заключенным биржевым договорам;

- начале организации торгов на базе СРТ с 15 мая 2019 г., целесообразности выставления всеми производителями минеральных удобрений минеральных удобрений на базе СРТ, по состоянию на 26.06.2019 предложения от производителей отсутствуют;

- дальнейшем проведении мероприятий, направленных на информирование сельхозтоваропроизводителей о наличии инструмента биржевой торговли минеральными удобрениями, в частности: Ставропольский край, Республика Татарстан, Омская область, Ростовская область;

- выполнении протокольных решений подкомитета по минеральным удобрениям БК ФАС России от 30.05.2019: о направлении предложений АО «СПБМТСБ» по Плану мероприятий по системному развитию организованных торгов на товарных рынках, формированию рыночных цен на ключевые группы товаров, привлечению хозяйствующих субъектов к участию в биржевых торгах, утвержденного Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации-Министром финансов Российской Федерации А. Г. Силуановым 27.05.2019 № 4589п-П13 (далее – План № 4589п-П13); проведении мероприятий, направленных на информирование сельхозтоваропроизводителей о наличии инструмента биржевой торговли минеральными удобрениями в г. Курган – 18.06.2019; г. Воронеж – 24.06.2019; о совещании с ООО «ТД«ЕвроХим» в части реализации товаров на бирже; о нераскрытии стоимости транспортировки производителями, за исключением ПАО «КуйбышевАЗОТ»;

- о необходимости включения информации о АО «СПБМТСБ» в рамках раздела «Биржевая торговля» на сайте Минсельхоза России.

2) Обсудили доклад АО «СПБМТСБ», мероприятия, необходимые для адвокатирования биржевой торговли минеральными удобрениями. Отметили, что нераскрытие транспортной составляющей является ограничивающим фактором при развитии организованной торговли минеральными удобрениями.

2. О ходе формирования нормативной базы, направленной на развитие биржевой торговли минеральных удобрений и формирование внебиржевых индексов цен на минеральные удобрения

1. В срок до 30.06.2019 в установленном порядке ФАС России разместит на сайте (<https://regulation.gov.ru>) проект постановления Российской Федерации «Об утверждении критериев регулярности и равномерности реализации товара на бирже для отдельных товарных рынков». Проект учитывает сезонность реализации товаров, в том числе минеральных удобрений.

2. Принять к сведению информацию ФАС России о поступлении предложений РАПУ, Минпромторга России, Группы «ФосАгро», ОАО «ОХК «Уралхим», КАО «Азот» по проекту совместного приказа ФАС России и Минпромторга России «Об утверждении минимальной величины продаваемых на бирже минеральных удобрений и сырья, содержащего соединения фосфора, азота, калия, и требований к биржевым торгам, в ходе которых заключаются сделки с минеральными удобрениями сырья, содержащего соединения фосфора, азота, калия, хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение на соответствующих товарных рынках» (далее – совместный приказ).

3. Отметить позицию ФАС России в части основных замечаний по совместному приказу:

3.1. Распространение приказа только на хозяйствующих субъектов, занимающих доминирующее положение на соответствующих товарных рынках. Неприменение совместного приказа на сырье для производства минеральных удобрений.

Совместный приказ будет носить рекомендательный характер и распространяться на хозяйствующих субъектов, занимающих доминирующее на соответствующих рынках минеральных удобрений.

Информация о наличии доминирующего положения у хозяйствующего субъекта на соответствующем рынке минеральных удобрений в обязательном порядке доводится до хозяйствующих субъектов, занимающих доминирующее на соответствующих товарных рынках.

Совместный приказ будет распространяться на сырье для производства минеральных удобрений и действовать только при наличии не менее двух продавцов и трех покупателей на данных рынках. Указанное соответствует нормам Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

3.3 Слово «продажа» заменить словом «выставление».

Данное предложение не учтено, поскольку согласно Закону о защите конкуренции товар - объект гражданских прав (в том числе работа, услуга, включая финансовую услугу), предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот.

3.2. Сделать привязку показателей только к объёмам реализации минеральных удобрений. Указанное предложение учтено.

3.3. Не указывать в проекте совместного приказа процента реализации товара всеми хозяйствующими субъектами занимающими доминирующее положение на рынках минеральных удобрений.

Данное замечание не учитывается, поскольку для применения норм Закона о защите конкуренции, в том числе части 3 статьи 5, для признания цены рыночной необходимо соблюдение критериев реализации как каждым доминирующим хозяйствующим субъектом, так и всеми хозяйствующими субъектами доминирующими на соответствующих товарных рынках.

3.4 Формирование стартовых цен самими производителями.

Биржа по итогам торговой сессии публикует котировки, что и является ориентиром для начала торговой сессии для следующей торговой сессии. Производители цену изменяют сами в установленных ценовых пределах по сессии. Предложения по диапазону ценовых пределов для торговой сессии целесообразно направить в ФАС России.

3.6. Учет ретроспективного периода – один год или три года. По данному вопросу необходимо получить обоснованные предложения участников рынка и Минпромторга России.

3.7. В случае приобретения в основной сессии минеральных удобрений иными производителями, как соблюдать процент реализации товара на бирже, указанный в совместном приказе.

По аналогии с рынком нефтепродуктов будут подготовлены разъяснения-рекомендации участия производителей минеральных удобрений в качестве покупателей в дополнительной сессии.

4. О подготовке проекта приказа ФАС России в рамках реализации пункта 1 раздела X План № 4589п-П13 «Об утверждении Плана мероприятий по системному развитию организованных торгов минеральными удобрениями» (приложение № 3 к настоящему Протоколу).

3. Разное: о ходе расчетов по определению долей хозяйствующих субъектов на рынках основных минеральных удобрений Российской Федерации, о транспортной составляющей перевозок минеральных удобрений.

1. Работа по получению статуса «оператор товарных поставок» ОАО «РЖД» продолжается, что даст основу для совершенствования процесса транспортировки минеральных удобрений. Транспортный индикатор будет формироваться и публиковаться на сайтах бирж.

2. Проект методических рекомендаций по заполнению шаблонов о минеральных удобрениях в системе ЕИАС Управлением регулирования топливно-энергетического комплекса и химической промышленности подготовлен (Приложение № 4 к настоящему Протоколу).

3. Отметить наличие возможности раскрытия информации о стоимости перевозок минеральных удобрений по основным станциям отправления/назначения в целях развития биржевой торговли минеральными удобрениями.

4. Отметить, что по состоянию на 26.06.2019 не представлена верифицируемая информация ПАО «ОХК»Уралхим» об объемах реализации минеральных удобрений. Указанная информация необходима для завершения работы по определению долей хозяйствующих субъектов на товарных рынках.

РЕШИЛИ:

1. АО «СПБМТСБ» совместно с Управлением регулирования топливно-энергетического комплекса и химической промышленности ФАС России провести анализ сопоставимых цен производителей на минеральные удобрения, реализуемые по прямым договорам, и в рамках организованных торгах. О результатах доложить на следующем заседании подкомитета по минеральным удобрениям БК ФАС России.

2. Управлению регулирования топливно-энергетического комплекса и химической промышленности ФАС России провести анализ закупок минеральных удобрений агрохолдингами. О результатах доложить на следующем заседании подкомитета по минеральным удобрениям БК ФАС России.

3. Рекомендовать создание вкладки «Биржевая торговля» на сайтах УФАС России, министерств сельского хозяйства субъектов Российской Федерации, Минсельхоза России, содержащей информацию о АО «СПБМТСБ», АО «Нициональная биржа», информация о ценах на минеральные удобрения.

4. Продолжить работу по информированию сельхозтоваропроизводителей о наличии инструмента биржевой торговли минеральными удобрениями, в том числе через региональные семинары с сельхозтоваропроизводителями.

5. С учетом состоявшегося обсуждения, производителям минеральным удобрений продолжить проработку вопроса по раскрытию информации о размере железнодорожной транспортной составляющей для определения стоимости перевозки минеральных удобрений при их реализации на бирже. О результатах информировать на каждом заседании Биржевого комитета по минеральным удобрениям. Производителям минеральных удобрений направить в срок до 26.07.2019 информацию по указанному вопросу.

6. АО «СПБМТСБ» совместно с заинтересованными продолжить работу по реализации минеральных удобрений мелким оптом и в формате СРТ. О результатах проводимой работы докладывать на каждом заседании Биржевого комитета ФАС России по минеральным удобрениям.

7. Управлению регулирования топливно-энергетического комплекса и химической промышленности продолжить работу по формированию нормативной правовой базы, направленной на развитие биржевой торговли минеральными удобрениями и формирование внебиржевых индексов цен минеральных удобрений. О результатах проводимой работы докладывать на каждом заседании Биржевого комитета ФАС России по минеральным удобрениям.

7'. Управлению регулирования топливно-энергетического комплекса и химической промышленности завершить работу по определению долей хозяйствующих субъектов на рынках основных минеральных удобрений Российской Федерации. О результатах доложить на следующем заседании Биржевого комитета ФАС России по минеральным удобрениям.

8. Участникам совещания в срок до 19.07.2019 направить в ФАС России предложения по проекту методических рекомендаций по заполнению шаблонов о минеральных удобрениях в системе ЕИАС на электронный адрес: Uvarov@fas.gov.ru.

9. Провести следующее заседание Биржевого комитета по минеральным удобрениям 19.08.2019 в 15.00 по адресу: г. Москва, ул. Садовая Кудринская, д. 11, Зал Коллегии, 4 этаж.

Повестка заседания:

1). О развитии биржевой торговли минеральными удобрениями, в том числе реализация минеральных удобрений мелким оптом и в формате СРТ (АО «СПБМТСБ»).

2). Сравнительный анализ цен на минеральные удобрения. Реализуемые на бирже и по прямым договорам.

3). О ходе формирования нормативной правовой базы, направленной на развитие биржевой торговли минеральными удобрениями и формирование внебиржевых индексов цен минеральных удобрений (ФАС России).

4). Разное:

- о ходе проработки вопроса по раскрытию информации о размере железнодорожной транспортной составляющей для определения стоимости перевозки минеральных удобрений при их реализации на бирже;

- о долях хозяйствующих субъектов на рынках основных минеральных удобрений Российской Федерации.



А.Н. Голомолзин