



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА ПРОТОКОЛ

выездного заседания подкомитета по развитию торгов лесом
и лесоматериалами при Биржевом комитета ФАС России
(во исполнение пункта 3 протокола совещания от 16.04.2019 № А55-2019
под председательством полномочного представителя Президента
Российской Федерации в Сибирском федеральном округе С.И. Меняйло
о противодействии незаконной заготовке и обороту древесины и развитию
биржевой торговли лесом в Иркутской области)

г. Иркутск

20.06.2019

ПРИСУТСТВОВАЛИ:

**от Полномочного Представителя
Президента Российской Федерации
в Сибирском федеральном округе**

Заместитель полномочного
представителя Президента
Российской Федерации
в Сибирском федеральном округе
Главный федеральный инспектор по
Иркутской области Аппарата
полномочного представителя
Президента Российской Федерации
в Сибирском федеральном округе

А.А. ЕРЕМЕЕВ

А.М. АБРУСЕВИЧ

**от федеральных органов исполнительной власти, органов государственной
власти субъектов Российской Федерации:**

от ФАС России:

Заместитель руководителя
Заместитель начальника
Правового управления
Начальник отдела нефтяной и
нефтехимической промышленности
Управления регулирования топливно-
энергетического комплекса
и химической промышленности

А.Н. ГОЛОМОЛЗИН

О.Н. КУЗНЕЦОВА

А.Ю. АГАФОНОВ

от Иркутской области:

Первый заместитель Губернатора
Иркутской области - Председатель
Правительства Иркутской области
Заместитель министра лесного
комплекса Иркутской области
Председатель Контрольно-счетной
палаты Иркутской области

Р.Н. БОЛОТОВ

В.А. ШИРОКОВ

И.П. МОРОХОЕВА

Председатель комитета по
законодательству
о природопользовании, экологии и
сельском хозяйстве Законодательного
Собрания Иркутской области

Р.Ф. ГАБОВ

Заместитель начальника отдела
федерального государственного
лесного надзора и федерального
государственного пожарного надзора в
лесах, контроля за исполнением
субъектами Российской Федерации
переданных полномочий в области
лесных отношений

В.Д. ТЮРЮХАНОВ

от федеральных бюджетных учреждений и бизнес-структур:

от Кемеровской области:

от департамента лесного комплекса:

Заместитель начальника

С.А. БОЛТЕНКО

Консультант отдела лесного
планирования

Е.С. КАЧКАНОВА

от Красноярского края:

Аудитор Счетной палаты

Г.П. ТАРАСОВА

Начальник отдела арендных
отношений и организации торгов
министерства лесного хозяйства

В.В. ГАПШЕЛЬ

от Новосибирской области:

от министерства природных ресурсов
и экологии:

Начальник отдела

Н.С. МЕНЬШИХ

Заместитель начальника

А.Г. МАЛКИН

**от бюджетных, казенных учреждений Иркутской области, субъектов
Российской Федерации**

от краевого автономного учреждения

«Алтайлес»:

Заместитель директора

И.Д. ЖУРАВЕВ

**от областного государственного
автономного учреждения «Лесхоз
Иркутской области»:**

Исполняющий обязанности директора

М.Л. ТРОФИМОВ

Директор Баерского филиала

Ю.С. БАКУН

**от бизнес - структур субъектов Российской Федерации
и Иркутской области:**

**от АО «Санкт-Петербургская
Международная Товарно-сырьевая
Биржа» (далее - АО «СПБМТСБ»):**
Управляющий директор

А.М. РЫЖИКОВ

Директор по региональной политике
 Сибирского федерального округа
 Начальник отдела маркетинга
 Сибирского федерального округа
 от ООО «Лаборатория С»
 Директор
 Заместитель директора

С.А. КОСТРОМИН

С.П. МОРОЗ

В.В. ЛАЧКРЁВ

А.Ю. НОВОЛОТЦКИЙ

СЛУШАЛИ:

Выступления и доклады по вопросу: «Развитие биржевой торговли лесом и лесоматериалами в Российской Федерации»

(А.А. Еремеев, А.Н. Голомолзин, Р.Н. Болотов, А.М. Рыжиков,
 Ю.С. Бакун, С.П. Мороз, И.Д. Журавлев)

1. Заслушали вступительное слово Заместитель полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе А.А. Еремеева.

Отмечена важность развития биржевой торговли лесом и лесоматериалами на территории Сибирского федерального округа, в том числе на территории Иркутской области.

Одной из приоритетных задач в Сибирском федеральном округе, в том числе Иркутской регионе является создание в регионе цивилизованного биржевого рынка торговли лесом, а с учетом добровольности участия в торгах - максимально прозрачных и понятных торговых инструментов.

2. Заслушали вступительное слово заместителя руководителя Федеральной антимонопольной службы - председателя Биржевого комитета ФАС России А.Н. Голомолзина.

Почеркнула необходимость в максимальном содействии рыночному ценообразованию, есть регионы, к примеру, Удмуртская Республика, где лесхозы 100% древесины реализует на биржевых площадках.

Отмечена значимость и важность развития биржевой торговли лесоматериалами, как ключевого фактора развития конкурентной политики.

Биржевая торговля признана государством на самом высоком уровне как наиболее актуальная по решению задач Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 г. № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции».

3. Заслушали вступительное слово Первого заместителя Губернатора Иркутской области - Председателя Правительства Иркутской области Р.Н. Болотова о запуске в 2013 году в Иркутской области пилотного проекта по биржевой торговле лесоматериалами. На сегодняшний день развитие биржевой торговли находится на особом контроле Правительства региона.

4. Заслушали доклад АО «СПБМТСБ» (А.М. Рыжикова).

Развитие организованных торгов лесоматериалами и реализация товарной продукции, полученной при проведении санитарно-оздоровительных мероприятий областными государственными автономными учреждениями – лесхозами, на площадках АО «СПБМТСБ» имеет подтвержденный экономический эффект, снижается коррупционный фактор, и развивается здоровая конкуренция, что способствует формированию рыночных цен на лесопroduкцию.

Лидером по объемам торгов в 2019 году является Красноярский край.

Распределение объемов торгов по регионам в 2018-2019гг.:	Объемы торгов 2019 г. (м³) и рост к дате последнего заседания подкомитета (%):	ОБЪЕМ за весь 2018 г. (м³):
ОБЩИЙ ОБЪЕМ ТОРГОВ	2 285 694 (+17,8%)	1 387 972
Красноярский край (старт торгов – июнь 2018г.)	1 893 051 (+15,6%)	360 918
Иркутская область (старт торгов – 2014г., пилотный проект)	124 870 (+5,5%)	759 123
Удмуртская Республика (старт торгов – март 2018г.)	98 966 (+19,2%)	85 998
Пермский край (старт торгов – 2017г.)	89 755 (+31,3%)	141 273
Новгородская область (старт торгов – 2017г.)	70 383 (+132%)	33 938
Республика Бурятия (старт торгов – сентябрь 2018г.)	5 917 (+100%)	1 772
Томская область (старт торгов – апрель 2019г.)	2 752 (0%)	-
Кировская область (старт торгов – октябрь 2017г.)	-	3 685
Приморский край (старт торгов – сентябрь 2018г.)	-	1 275

В Иркутской области на биржевые торги в 2017 -2018 и за первое полугодие 2019 года было выставлено менее половины от всего объема древесины, полученной лесхозами Иркутской области по договорам купли продажи лесных насаждений. При этом на торги выставляется наименее ликвидная древесина, а значительная часть лесопродукции, производимой лесхозами Иркутской области в виде пиловочника и пиломатериала, реализуется по прямым договорам.

Отметили, что не все субъекты Сибирского федерального округа должным образом выполняют Указ Президента Российской Федерации от 21.12.2017 г. № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» и не активно предпринимают меры по организации биржевой торговли лесоматериалами и древесиной, заготавливаемой при проведении учреждениями, подведомственными органам государственной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченным в области лесных отношений. Отметили отсутствие торгов в Томской области и в Алтайском крае, отсутствие активности в вопросах организации биржевой торговли со стороны Правительства Омской области.

По итогам совещания у полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе С.И. Меняйло о противодействии незаконной заготовке и обороту древесины и развитию биржевой торговли лесом в Иркутской области (протокол от 16.04.2019 № А55-2019):

- 15.05.2019 состоялась встреча по вопросу развития биржевой торговли лесоматериалами в Иркутской области под председательством Губернатора Иркутской области С.Г. Левченко (п.п. 2.1 и 2.3 Раздела II Протокола).

По итогам встречи Министерству лесного комплекса Иркутской области обеспечить реализацию через торги на бирже 100% древесины, реализуемой ОГАУ «Лесхоз Иркутской

области» и рекомендовано ОГАУ «Лесхоз Иркутской области» зарегистрироваться на площадке АО «СПбМТСБ» в качестве участника и организатора торгов;

- 16.05.2019 состоялась встреча по вопросу развития биржевой торговли лесоматериалами в Иркутской области под председательством Заместителя министра лесного комплекса Иркутской области Ковальчука Н.И.

Приняты решения о реализации 100% древесины на бирже в срок до 1 июля 2019 года и о регистрации ОГАУ «Лесхоз Иркутской области» на площадках АО «СПбМТСБ» в качестве участника торгов (пп 2.1 и 2.3 Раздела II Протокола);

- АО «СПбМТСБ» направило в Комитет Государственной думы Федерального Собрания Российской Федерации по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям предложение по внесению изменений Статьи 72 Лесного кодекса РФ (п. 2.2 Раздела II Протокола);

- 16.05.2019 АО «СПбМТСБ» провела обучающий семинар по вопросу ведения торгов древесиной на бирже с участием сотрудников АУ «Лесхоз Иркутской области» (п. 5 Раздела II Протокола);

Были озвучены планы развития проекта и выполнение дорожных карт.

Совместно с Профильным комитетом Государственной Думы РФ осуществляется проработка следующих изменений в Лесной кодекс РФ:

- в ст. 72 Лесного кодекса с целью привлечения арендаторов лесных участков к реализации не менее 30% объема реализуемой в течение календарного года древесины на организованных (биржевых) торгах

- в ст. 20 Лесного кодекса с целью реализации древесины, полученной в результате линейных рубок, геологоразведки, разведки месторождений (ст. 43-46 Лесного кодекса) исключительно на организованных (биржевых) торгах

Запуск организованных торгов лесом и лесоматериалами на экспорт:

- Отмена экспортных квот на круглый лес с переходом реализации через биржу с контролем за квотой ВТО;

- Реализация лесоматериалов на экспорт исключительно через Биржевые Торги;

Подготовка и утверждение Дорожных карт запуска организованных торгов лесом и лесоматериалами со следующими регионами:

- Вологодская область СЗФО;
- Кемеровская область СФО;
- Костромская область ЦФО;
- Курганская область УФО;
- Ленинградская область СЗФО;
- Нижегородская область ПФО;
- Тюменская область УФО;
- Хабаровский край ДФО.

РЕШИЛИ:

1. Министерству лесного комплекса Иркутской области:

1.1. Обеспечить реализацию через торги на бирже 100 % древесины, реализуемой ОГАУ «Лесхоз Иркутской области».

Срок – с 01.07.2019 до окончания 2019 года.

1.2. Совместно с АО «СПбМТСБ» проработать с арендаторами лесных участков Иркутской области возможность реализации на биржевых торгах от 30% заготавливаемого объема древесины.

Срок – 01.10.2019.

2. АО «СПбМТСБ»:

2.1. совместно с Федеральным агентством лесного хозяйства и высшими исполнительными органами субъектов Российской Федерации проработать вопрос по реализации 100% древесины и лесоматериалов, заготавливаемых при проведении учреждениями, уполномоченным в области лесных отношений, на биржевых торгах и аукционной площадке АО «СПбМТСБ».

Срок – до 01.10.2019.

2.2. направить в адреса Полномочного Представителя Президента Российской Федерации в СФО С.И. Меняйло и ФАС России справку о выполнении высшими исполнительными органами власти субъектов СФО Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» и поручения Президента В.В. Путина по организации биржевой торговли лесоматериалами и древесиной учреждениями, уполномоченным в области лесных отношений.

Срок – до 03.07.2019.

2.3. проработать вопрос и внести изменения в спецификацию типового договора купли-продажи древесины по итогам торгов на аукционной площадке АО «СПбМТСБ» согласно Перечня видов древесины, определяемых в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности, на которые распространяется требования Лесного кодекса Российской Федерации о транспортировке древесины и об учете сделок с ней, утвержденному распоряжением Правительства Российской Федерации от 13.06.2014 №1047-р.

Срок – до 10.07.2019.

3. Одобрить предложения АО «СПбМТСБ» по изменению Правил распределения между участниками внешнеэкономической деятельности тарифных квот в отношении круглых лесоматериалов, вывозимых за пределы территории Российской Федерации.

4. Одобрить необходимость разработки и внесения изменений в Лесной кодекс Российской Федерации в части проведения аукциона на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений для заготовки древесины (спелые и перестойные насаждения) в электронной форме для субъектов малого и среднего (ст. 80 - заключение договора купли-продажи лесных насаждений в соответствии с частью 4 статьи 29.1 Лесного Кодекса).

5. Признать актуальным и вынести для обсуждения на заседания подкомитета по развитию торгов лесом и лесоматериалами при Биржевом комитете ФАС России вопрос взаимодействия с Федеральной таможенной службой России и Федеральной налоговой службой России в части признания выписки из реестра биржевых договоров, формируемой АО «СПбМТСБ» в соответствии со ст.18 Федерального закона «Об организованных торгах» от 21.11.2011 г. № 325-ФЗ, наравне с внешнеторговым договором, заключенным в письменной форме.

6. Утвердить повестку следующего выездного заседания Подкомитета, которое состоится **«24» июля 2019 г. в 10 ч. 30 мин.** по адресу: г. Тюмень, ул. Володарского, д. 45, здание Правительства Тюменской области, этаж 3 (Большой зал):

6.1. Доклады АО «СПбМТСБ»:

6.1.1. О ситуации на биржевом рынке лесных ресурсов в Российской Федерации в 2018 – 2019 гг.;

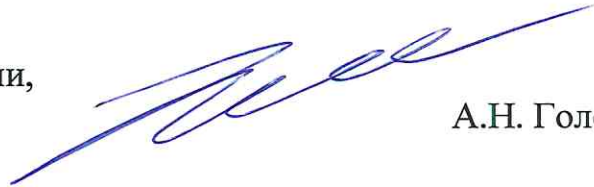
6.1.2. Об итогах реализации федеральной дорожной карты по системному развитию организованных торгов лесоматериалами на 2019-2020 гг.;

6.1.3. О промежуточных итогах, динамике и объемах биржевых торгов лесоматериалами в регионах Уральского федерального округа и предпринятых мерах, направленных на развитие биржевой торговли лесными ресурсами;

Контакты ответственного лица за организацию и проведение выездного заседания Подкомитета по развитию биржевой торговли лесными ресурсами в Тюмени – начальник отдела инвестиционных программ и энергоэффективности Департамента тарифной и ценовой политики Тюменской области Грудцына Яна Олеговна, контактные телефоны +7(3452)42-66-01, +7(922)250-40-12, e-mail: GrudcinaYAO@72to.ru.

Приложение: Приказ ФАС России от 28.06.2019 № 871/19 об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты») по системному развитию организованных торгов лесоматериалами на 2019-2020 гг. в 1 экз. на 9 л.

Заместитель руководителя ФАС России,
Председатель Биржевого комитета



А.Н. Голомолзин