

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

П Р И К А З

06.09.2019

№ 1185/19

Москва

Об отмене решений комитета по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края об установлении цен (тарифов) на электрическую энергию для потребителей на территории Хабаровского края, технологически не связанной с Единой энергетической системы России и технологически изолированными территориальными электроэнергетическими системами на 2019 год

ФАС России провела анализ тарифных решений Комитета по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края об установлении цен (тарифов) на электрическую энергию для потребителей на территории Хабаровского края, поступивших письмом Комитета по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края от 18.07.2019 № 1-2-8-2617, и установила следующее.

Согласно пункту 3 статьи 24 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее — Федеральный закон) установление цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность), поставляемую покупателям на розничных рынках на территориях, не объединенных в ценовые зоны оптового рынка, за исключением электрической энергии (мощности), поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей, относится к полномочиям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области



государственного регулирования тарифов.

По результатам анализа постановлений Комитета по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края выявлены факты нарушения законодательства Российской Федерации в области государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике.

Постановлением Комитета по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края от 24.10.2018 № 30/4 «Об установлении цен (тарифов) на электрическую энергию для потребителей муниципального унитарного предприятия «Вектор» в поселках Шумный, Медвежий Вяземского муниципального района на 2019 год» установлены тарифы на электрическую энергию (мощность), поставляемую потребителям муниципального унитарного предприятия «Вектор» в пос. Шумный и пос. Медвежий Вяземского муниципального района, на 2019 год.

Муниципальное унитарное предприятие «Вектор» создано на основании постановления администрации Вяземского муниципального района от 17.08.2015 № 724 «О создании муниципального унитарного предприятия «Вектор» Вяземского муниципального района Хабаровского края» для удовлетворения потребностей жителей района, производственных и иных структур в бесперебойном снабжении тепловой энергии, питьевой водой и приемом сточных вод, производством электрической энергии и осуществляет снабжение потребителей электроэнергией на территории, технологически не связанной с Единой энергетической системой России и технологически изолированными территориальными электроэнергетическими системами.

ФАС России были проанализированы следующие материалы:

1) Протокол № 15/1 от 10.07.2019 заседания правления Комитета по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края;

2) Экспертное заключение о проведенной экспертизе экономической обоснованности тарифа на электрическую энергию для потребителей

муниципального унитарного предприятия «Вектор» в пос. Шумный и пос. Медвежий Вяземского муниципального района на 2019 год (дело № 97/ш от 11.05.2018).

3) Постановление КЦТ Хабаровского края от 24.10.2018 № 30/4.

Анализ осуществлен в разрезе отдельных статей затрат на предмет их экономической обоснованности, и по результатам установлено следующее.

Требования к экспертному заключению

В соответствии с пунктом 23 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 (далее – Правила регулирования), экспертное заключение помимо общих мотивированных выводов и рекомендаций должно содержать:

1) оценку достоверности данных, приведенных в предложениях об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней;

2) оценку финансового состояния организации, осуществляющей регулируемую деятельность;

3) анализ основных технико-экономических показателей за 2 предшествующих года, текущий год и расчетный период регулирования;

4) анализ экономической обоснованности расходов по статьям расходов;

5) анализ экономической обоснованности величины прибыли, необходимой для эффективного функционирования организаций, осуществляющих регулируемую деятельность;

6) сравнительный анализ динамики расходов и величины необходимой прибыли по отношению к предыдущему периоду регулирования;

7) анализ соответствия расчета цен (тарифов) и формы представления предложений нормативно-методическим документам по вопросам регулирования цен (тарифов) и (или) их предельных уровней;

8) анализ соответствия организации критериям отнесения владельцев

объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям.

В нарушение вышеуказанных норм экспертные заключения Комитета по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края (далее – КЦТ Хабаровского края) не содержат анализа экономической обоснованности затрат, не указаны документы (материалы), на основании которых определен размер учитываемых расходов в необходимой валовой выручке муниципального унитарного предприятия «Вектор».

Кроме того, не отражен результат анализа фактически понесенных расходов в сопоставлении с фактически полученной выручкой, а также в сопоставлении с плановыми показателями, учтенными КЦТ Хабаровского края при утверждении тарифа на электрическую энергию для муниципального унитарного предприятия «Вектор» в предыдущем периоде регулирования.

Топливо на технологические цели.

КЦТ Хабаровского края по статье «Топливо на технологические цели» приняты расходы в размере 7113,72 тыс. руб., заявка регулируемой организации – 8018,44 тыс.руб.

КЦТ Хабаровского края стоимость дизтоплива рассчитана на основании товарной накладной на топливо от 15.02.2018, с учетом НДС в размере 20% и индексов роста цен на 2019 год согласно прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации.

В соответствии с п. 21 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 (далее – Основы ценообразования), расходы на топливо, включаемые в необходимую валовую выручку, определяются на основе:

1) нормативов удельного расхода топлива с помесечной и ежегодной разбивкой (за исключением ядерного) на производство 1 кВт·ч электрической энергии и 1 Гкал тепловой энергии, утверждаемых в соответствии с

законодательством Российской Федерации;

2) цен на топливо в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования;

3) определяемой в установленном порядке потребности в ядерном топливе энергоблоков атомных электростанций, включая создание на них страхового запаса ядерного топлива;

4) расчетных объемов потребления топлива (за исключением ядерного) с учетом структуры и динамики его использования, сложившейся за последние 3 года;

5) нормативов создания запасов топлива (за исключением ядерного), рассчитываемых в соответствии с методикой, утверждаемой Министерством энергетики Российской Федерации по согласованию с Федеральной антимонопольной службой.

ФАС России отмечает, что в составе экспертного заключения отсутствуют ссылки на утвержденные нормативы запаса/расхода топлива, акты приема-передачи топлива (товарно-транспортные накладные), счета-фактуры за отчетный год, данные бухгалтерского учета за отчетный год, документальное подтверждение цен, применяемых в расчетах затрат на период регулирования (дизельное топливо, мазут).

В экспертном заключении регулирующего органа на 2019 год не представлен анализ экономической обоснованности фактически понесенных затрат, первичной и бухгалтерской документации в соответствии с п. 23 Правил регулирования, отсутствует информация о расходах (ценах) на топливо (дизельное топливо, ГСМ, масла), установленных в договорах, заключенных в результате проведения торгов, в соответствии с п. 29 Основ ценообразования, отсутствует разделение затрат по видам регулируемой деятельности.

На основании вышеизложенного, расходы по статье «Топливо на технологические цели» на 2019 год требуют дополнительного экономического обоснования.

Цеховые расходы.

КЦТ Хабаровского края по статье «*Цеховые расходы*» приняты расходы в размере 566,08 тыс. руб., заявка регулируемой организации – 1638,79 тыс.руб.

При определении расходов на оплату труда, включаемых в необходимую валовую выручку, регулирующие органы определяют размер расходов с учетом фактической численности работников в последнем расчетном периоде регулирования, а также с учетом прогнозного индекса потребительских цен.

КЦТ Хабаровского края указывает на выполнение расчета численности сотрудников организации на основании штатного расписания.

В соответствии с частью 2 статьи 23 Федерального закона от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» при государственном регулировании цен (тарифов) должен соблюдаться обязательный отдельный учет организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, объема продукции (услуг), доходов и расходов на производство, передачу и сбыт электрической энергии.

В соответствии с пунктом 5 Основ ценообразования регулирование цен (тарифов) основывается на принципе обязательности ведения отдельного учета организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, объема продукции (услуг), доходов и расходов на производство, передачу, сбыт электрической энергии и технологическое присоединение к электрическим сетям.

В экспертном заключении указано, что регулируемой организацией цеховые расходы распределены по видам деятельности в соответствии с учетной политикой пропорционально фонду оплаты труда. На странице 2 экспертного заключения отражено, что МУП «Вектор» осуществляет деятельность по производству и распределению электрической энергии. Регулирующим органом исполнительной власти в области регулирования тарифов не дано оценки ведения отдельного учета доходов и расходов на

производство, передачу и сбыт электроэнергии, что противоречит вышеуказанным нормам законодательства.

Кроме того, по указанной статье расходов не содержатся расчеты и анализ экономической обоснованности фактических затрат за 2018 год, отсутствует анализ экономической обоснованности планируемых расходов.

Общехозяйственные расходы.

КЦТ Хабаровского края по статье «Общехозяйственные расходы» приняты расходы в размере 895,71 тыс. руб., заявка регулируемой организации – 2073,92 тыс. руб.

ФАС России отмечает, что в экспертном заключении отсутствуют ссылки на акты выполненных работ (оказанных услуг) и данные о фактических расходах (подтвержденные документами бухгалтерского учета за отчетные периоды регулирования), относимых на рассматриваемый вид деятельности, с приложением обоснования распределения затрат между видами деятельности согласно принципам раздельного учета, установленным законодательством Российской Федерации, расчеты экономически обоснованных расходов на расчетный период регулирования с указанием принципа распределения расходов между осуществляемыми видами деятельности (электроэнергетика, теплоснабжение и др.), ссылками на положения учетной политики организации, в которых закреплён принцип распределения расходов между видами деятельности, а также с указанием принципа распределения общехозяйственных расходов, документы, подтверждающие проведение закупочных процедур, документы, подтверждающие продление договоров на период регулирования, локальные нормативные акты, подтверждающие нормирование затрат и пр.

При этом из экспертного заключения не представляется возможным определить, были ли учтены органом регулирования расходы в предыдущем периоде регулирования. Отсутствует анализ экономической обоснованности

планируемых расходов.

На основании вышеизложенного, принятые по данной статье расходы на 2019 год подлежат дополнительному экономическому обоснованию с отражением анализа принятых затрат по подстатьям.

Корректировка, связанная с отклонением фактических расходов от учтенных при установлении тарифов на 2017 год.

В соответствии с пунктом 7 Основ ценообразования при установлении регулируемых цен (тарифов) регулирующие органы принимают меры, направленные на исключение из расчетов экономически необоснованных расходов организаций, осуществляющих регулируемую деятельность. К экономически необоснованным расходам организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, относятся в том числе выявленные на основании данных статистической и бухгалтерской отчетности за год и иных материалов:

расходы организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, в предыдущем периоде регулирования, не связанные с осуществлением регулируемой деятельности этих организаций и покрытые за счет поступлений от регулируемой деятельности;

учтенные при установлении регулируемых цен (тарифов) расходы, фактически не понесенные в периоде регулирования, на который устанавливались регулируемые цены (тарифы) (за исключением случая применения в отношении организации, осуществляющей регулируемую деятельность, метода доходности инвестированного капитала и метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, а также случаев, предусмотренных пунктом 21(1) Основ ценообразования.

ФАС России отмечает, что в экспертном заключении отсутствует расчет указанной корректировки, принимаемых показателей, а также анализ представленных в обоснование организацией документов в разрезе по видам деятельности.

Постановлением КЦТ Хабаровского края от 24.10.2018 № 30/3 «Об установлении цен (тарифов) на электрическую энергию для потребителей общества с ограниченной ответственностью «Тепловик+» в сельском поселении «Село Боктор» Комсомольского муниципального района на 2019 год» установлены тарифы на электрическую энергию (мощность) поставляемую потребителям

ООО «Тепловик+» в сельском поселении «Село Боктор» Комсомольского муниципального района на 2019 год.

Общество с ограниченной ответственностью «Тепловик+» создано на основании регистрации в налоговом органе 02.12.2008 (ОГРН 1082712000205, ИНН 2712008878, КПП 271201001) для электроснабжения в сельском поселении «Село Боктор» и осуществляет снабжение потребителей электроэнергией на территории, технологически не связанной с Единой энергетической системой России и технологически изолированными территориальными электроэнергетическими системами.

ФАС России были проанализированы следующие материалы:

1) Экспертное заключение о проведенной экспертизе экономической обоснованности тарифа на электрическую энергию для потребителей общества с ограниченной ответственностью «Тепловик+» в сельском поселении «Село Боктор» Комсомольского муниципального района на 2019 год (дело № 23-ш от 25.04.2018).

2) Постановление КЦТ Хабаровского края от 24.10.2018 № 30/3.

Анализ осуществлен в разрезе отдельных статей затрат на предмет их экономической обоснованности, и по результатам установлено следующее.

В нарушение вышеуказанных норм экспертные заключения КЦТ Хабаровского края не содержат анализа экономической обоснованности затрат, не указаны документы (материалы), на основании которых определен размер учитываемых расходов в необходимой валовой выручке общества с

ограниченной ответственностью «Тепловик+».

Кроме того, не отражен результат анализа фактически понесенных расходов в сопоставлении с фактически полученной выручкой, а также в сопоставлении с плановыми показателями, учтенными КЦТ Хабаровского края при утверждении тарифа на электрическую энергию для общества с ограниченной ответственностью «Тепловик+» в предыдущем периоде регулирования.

Анализ финансово хозяйственной деятельности ООО «Тепловик+» в с. Боктор за 2017 г.

В соответствии с частью 2 статьи 23 Федерального закона от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» при государственном регулировании цен (тарифов) должен соблюдаться обязательный отдельный учет организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, объема продукции (услуг), доходов и расходов на производство, передачу и сбыт электрической энергии.

В соответствии с пунктом 5 Основ ценообразования регулирование цен (тарифов) основывается на принципе обязательности ведения отдельного учета организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, объема продукции (услуг), доходов и расходов на производство, передачу, сбыт электрической энергии и технологическое присоединение к электрическим сетям.

На странице 3 экспертного заключения отражено, что ООО «Тепловик+» бухгалтерский баланс и отчет и финансовых результатах отдельно по видам деятельности не представлен.

Топливо на технологические цели.

В ходе анализа экспертного заключения не выявлено заявленной регулируемой организацией суммы затрат по статье «Топливо на технологические цели», КЦТ Хабаровского края по статье указанной статье

приняты расходы в размере 7355,89 тыс. руб.

Организацией расчет расходы топлива, моторного масла выполнен не по нормативам удельного расхода топлива.

КЦТ Хабаровского края приняла к расчету тарифа расходы на топливо по цене выше на 21%, чем в предшествующем периоде регулирования.

В соответствии с п. 21 Основ ценообразования расходы на топливо, включаемые в необходимую валовую выручку, определяются на основе:

1) нормативов удельного расхода топлива с помесечной и ежегодной разбивкой (за исключением ядерного) на производство 1 кВт·ч электрической энергии и 1 Гкал тепловой энергии, утверждаемых в соответствии с законодательством Российской Федерации;

2) цен на топливо в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования;

3) определяемой в установленном порядке потребности в ядерном топливе энергоблоков атомных электростанций, включая создание на них страхового запаса ядерного топлива;

4) расчетных объемов потребления топлива (за исключением ядерного) с учетом структуры и динамики его использования, сложившейся за последние 3 года;

5) нормативов создания запасов топлива (за исключением ядерного), рассчитываемых в соответствии с методикой, утверждаемой Министерством энергетики Российской Федерации по согласованию с Федеральной антимонопольной службой.

ФАС России отмечает, что в составе экспертного заключения отсутствуют ссылки на утвержденные нормативы запаса/расхода топлива, акты приема-передачи топлива (товарно-транспортные накладные), счета-фактуры за отчетный год, данные бухгалтерского учета за отчетный год, документальное подтверждение цен, применяемых в расчетах затрат на период регулирования (дизельное топливо, мазут).

В экспертном заключении регулирующего органа на 2019 год не представлен анализ экономической обоснованности фактически понесенных затрат, первичной и бухгалтерской документации в соответствии с п. 23 Правил, отсутствует информация о расходах (ценах) на топливо (дизельное топливо, ГСМ, масла), установленных в договорах, заключенных в результате проведения торгов в соответствии с п. 29 Основ ценообразования, отсутствует разделение затрат по видам регулируемой деятельности.

На основании вышеизложенного, расходы по статье «Топливо на технологические цели» на 2019 год требуют дополнительного экономического обоснования.

Общексплуатационные расходы.

КЦТ Хабаровского края по статье «Общексплуатационные расходы» приняты расходы в размере 628,86 тыс. руб., заявка регулируемой организации – 509,88 тыс. руб.

ФАС России отмечает, что в экспертном заключении отсутствуют ссылки на акты выполненных работ (оказанных услуг) и данные о фактических расходах (подтвержденные документами бухгалтерского учета за отчетные периоды регулирования), относимых на рассматриваемый вид деятельности с приложением обоснования распределения затрат между видами деятельности согласно принципам раздельного учета, установленным законодательством Российской Федерации, расчеты экономически обоснованных расходов на расчетный период регулирования с указанием принципа распределения расходов между осуществляемыми видами деятельности (электроэнергетика, теплоснабжение и др.), ссылками на положения учетной политики организации, в которых закреплён принцип распределения расходов между видами деятельности, а также с указанием принципа распределения общехозяйственных расходов, документы, подтверждающие проведение закупочных процедур, документы, подтверждающие продление договоров на

период регулирования, локальные нормативные акты, подтверждающие нормирование затрат и пр.

При этом из экспертного заключения не представляется возможным определить, были ли учтены органом регулирования расходы в предыдущем периоде регулирования. Отсутствует анализ экономической обоснованности планируемых расходов.

На основании вышеизложенного, принятые по данной статье расходы на 2019 год подлежат дополнительному экономическому обоснованию с отражением анализа принятых затрат по подстатьям.

Постановлением КЦТ Хабаровского края от 03.10.2018 № 28/7 «Об установлении цен (тарифов) на электрическую энергию для потребителей муниципального унитарного предприятия «Долминская энергетическая компания» муниципального района им. Лазо на 2019 год» установлены тарифы на электрическую энергию (мощность) поставляемую потребителям муниципального унитарного предприятия «Долминская энергетическая компания» муниципального района им. Лазо на 2019 год.

Муниципальное унитарное предприятие «Долминская энергетическая компания» создано на основании регистрации в налоговом органе 13.03.2012 (ОГРН 1122720001546, ИНН 2713017226, КПП 271301001) для производства и реализации электрической энергии, вырабатываемой дизельными электростанциями и осуществляет снабжение потребителей электроэнергией на территории, технологически не связанной с Единой энергетической системой России и технологически изолированными территориальными электроэнергетическими системами.

ФАС России были проанализированы следующие материалы:

1) Экспертное заключение о проведенной экспертизе экономической обоснованности тарифа на электрическую энергию для потребителей муниципального унитарного предприятия «Долминская энергетическая

компания» муниципального района им. Лазо на 2019 год (дело № 175/ч от 22.05.2018).

2) Постановление КЦТ Хабаровского края от 03.10.2018 № 28/7

3) Счета-фактуры за первое полугодие 2019 года, прогнозная стоимость топлива на второе полугодие 2019 года, по данным ООО «Межрайтопливо».

Анализ осуществлен в разрезе отдельных статей затрат на предмет их экономической обоснованности, и по результатам установлено следующее.

В нарушение вышеуказанных норм экспертные заключения КЦТ Хабаровского края не содержат анализа экономической обоснованности затрат, не указаны документы (материалы), на основании которых определен размер учитываемых расходов в необходимой валовой выручке муниципального унитарного предприятия «Долминская энергетическая компания».

Кроме того, не отражен результат анализа фактически понесенных расходов в сопоставлении с фактически полученной выручкой, а также в сопоставлении с плановыми показателями, учтенными КЦТ Хабаровского края при утверждении тарифа на электрическую энергию для муниципального унитарного предприятия «Долминская энергетическая компания» в предыдущем периоде регулирования.

Топливо на технологические цели.

КЦТ Хабаровского края по статье «Топливо на технологические цели» приняты расходы в размере 9415,9 тыс. руб., заявка регулируемой организации – 7983,8 тыс.руб.

КЦТ Хабаровского края стоимость дизтоплива рассчитана и принята с приростом 33% к предыдущему периоду регулирования на основании договора поставки нефтепродуктов № 53 Б от 01.12.2016 с ООО «Биксур» и счету-фактуре от 22.06.2018 № 22.06.01 в размере 52,0 руб/л. Кроме того, в счетах-фактурах с агентами по реализации дизельного топлива цена не превышает 42,50 руб. за 1 литр.

В соответствии с п. 21 Основ ценообразования расходы на топливо, включаемые в необходимую валовую выручку, определяются на основе:

1) нормативов удельного расхода топлива с помесечной и ежегодной разбивкой (за исключением ядерного) на производство 1 кВт·ч электрической энергии и 1 Гкал тепловой энергии, утверждаемых в соответствии с законодательством Российской Федерации;

2) цен на топливо в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования;

3) определяемой в установленном порядке потребности в ядерном топливе энергоблоков атомных электростанций, включая создание на них страхового запаса ядерного топлива;

4) расчетных объемов потребления топлива (за исключением ядерного) с учетом структуры и динамики его использования, сложившейся за последние 3 года;

5) нормативов создания запасов топлива (за исключением ядерного), рассчитываемых в соответствии с методикой, утверждаемой Министерством энергетики Российской Федерации по согласованию с Федеральной антимонопольной службой.

ФАС России отмечает, что в составе экспертного заключения отсутствуют ссылки на утвержденные нормативы запаса/расхода топлива, акты приема-передачи топлива (товарно-транспортные накладные), счета-фактуры за отчетный год, данные бухгалтерского учета за отчетный год, документальное подтверждение цен, применяемых в расчетах затрат на период регулирования (дизельное топливо, мазут).

В экспертном заключении регулирующего органа на 2019 год не представлен анализ экономической обоснованности фактически понесенных затрат, первичной и бухгалтерской документации в соответствии с п. 23 Правил, отсутствует информация о расходах (ценах) на топливо (дизельное топливо, ГСМ, масла), установленных в договорах, заключенных в результате

проведения торгов в соответствии с п. 29 Основ ценообразования, отсутствует разделение затрат по видам регулируемой деятельности.

На основании вышеизложенного, расходы по статье «Топливо на технологические цели» на 2019 год требуют дополнительного экономического обоснования.

Кроме того, в соответствии с частью 2 статьи 23 Федерального закона от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» при государственном регулировании цен (тарифов) должен соблюдаться обязательный отдельный учет организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, объема продукции (услуг), доходов и расходов на производство, передачу и сбыт электрической энергии.

В соответствии с пунктом 5 Основ ценообразования регулирование цен (тарифов) основывается на принципе обязательности ведения отдельного учета организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, объема продукции (услуг), доходов и расходов на производство, передачу, сбыт электрической энергии и технологическое присоединение к электрическим сетям.

Регулирующим органом исполнительной власти в области регулирования тарифов не дано оценки ведения отдельного учета доходов и расходов на производство, передачу и сбыт электроэнергии, что противоречит вышеуказанным нормам законодательства.

Постановлением КЦГ Хабаровского края от 10.10.2018 № 29/19 «Об установлении цен (тарифов) на электрическую энергию для потребителей муниципального унитарного предприятия «Энергетик» в Николаевском муниципальном районе на 2019 год» установлены тарифы на электрическую энергию (мощность), поставляемую потребителям муниципального унитарного предприятия «Энергетик» на 2019 год.

Муниципальное унитарное предприятие «Энергетик» создано на

основании регистрации в Межрайонной Инспекции Федеральной налоговой службы № 1 по Хабаровскому краю от 13.02.2013 г. (ОГРН 1172724016530, ИНН 2705001053, КПП 270501001) для удовлетворения потребностей населения, юридических лиц, иных потребителей по коммунальному обслуживанию и получение прибыли и осуществляет снабжение потребителей электроэнергией на территории, технологически не связанной с Единой энергетической системой России и технологически изолированными территориальными электроэнергетическими системами.

ФАС России были проанализированы следующие материалы:

1) Экспертное заключение о проведенной экспертизе экономической обоснованности тарифа на электрическую энергию для муниципального унитарного предприятия «Энергетик» Николаевском муниципальном районе на 2019 год (дело № 216-ч от 27.09.2018).

2) Постановление КЦТ Хабаровского края от 10.10.2018 № 29/19.

Анализ осуществлен в разрезе отдельных статей затрат на предмет их экономической обоснованности, и по результатам установлено следующее.

В нарушение вышеуказанных норм экспертные заключения КЦТ Хабаровского края не содержат анализа экономической обоснованности затрат, не указаны документы (материалы), на основании которых определен размер учитываемых расходов в необходимой валовой выручке муниципального унитарного предприятия «Энергетик».

Кроме того, не отражен результат анализа фактически понесенных расходов в сопоставлении с фактически полученной выручкой, а также в сопоставлении с плановыми показателями, учтенными КЦТ Хабаровского края при утверждении тарифа на электрическую энергию для муниципального унитарного предприятия «Энергетик» в предыдущем периоде регулирования.

Как следует из пунктов 12 и 18 Правил регулирования, организации, намеренные осуществлять регулируемые виды деятельности, представляют в

органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов предложения, заявление об установлении тарифов, подписанное руководителем или иным уполномоченным в соответствии с законодательством Российской Федерации лицом заявителя и заверенное печатью заявителя, с прилагаемыми обосновывающими материалами.

В ходе анализа экспертного заключения выявлено отсутствие анализа документов, подтверждающих фактические и плановые расходы, что не дает возможности КЦТ Хабаровского края сделать обоснованную экспертизу необходимой валовой выручки, проверить обоснованность представленного расчета по статьям расходов, и, следовательно, сформировать тарифы на электрическую энергию.

Топливо на технологические цели.

КЦТ Хабаровского края по статье «*Топливо на технологические цели*» приняты расходы в размере 92081,7 тыс. руб., при утвержденных на 2018 г. – 74701,3 с 23% приростом.

Заявка организации по данной статье отсутствует.

КЦТ Хабаровского края расходы по статье по статье «*Топливо на технологические цели*» рассчитаны на основании данных ООО «Межрайтопливо» о цене дизтоплива и среднего расхода дизельного топлива по экспертизе, проведенной ООО «Лаборатория энергосбережения» в 2017 году.

В соответствии с п. 21 Основ ценообразования расходы на топливо, включаемые в необходимую валовую выручку, определяются на основе:

1) нормативов удельного расхода топлива с месячной и ежегодной разбивкой (за исключением ядерного) на производство 1 кВт·ч электрической энергии и 1 Гкал тепловой энергии, утверждаемых в соответствии с законодательством Российской Федерации;

- 2) цен на топливо в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования;
- 3) определяемой в установленном порядке потребности в ядерном топливе энергоблоков атомных электростанций, включая создание на них страхового запаса ядерного топлива;
- 4) расчетных объемов потребления топлива (за исключением ядерного) с учетом структуры и динамики его использования, сложившейся за последние 3 года;
- 5) нормативов создания запасов топлива (за исключением ядерного), рассчитываемых в соответствии с методикой, утверждаемой Министерством энергетики Российской Федерации по согласованию с Федеральной антимонопольной службой.

ФАС России отмечает, что в составе экспертного заключения отсутствуют ссылки на утвержденные нормативы запаса/расхода топлива, акты приема-передачи топлива (товарно-транспортные накладные), счета-фактуры за отчетный год, данные бухгалтерского учета за отчетный год, документальное подтверждение цен, применяемых в расчетах затрат на период регулирования (дизельное топливо, мазут).

В экспертном заключении регулирующего органа на 2019 год не представлен анализ экономической обоснованности фактически понесенных затрат, первичной и бухгалтерской документации в соответствии с п. 23 Правил, отсутствует информация о расходах (ценах) на топливо (дизельное топливо, ГСМ, масла), установленных в договорах, заключенных в результате проведения торгов в соответствии с п. 29 Основ ценообразования, отсутствует разделение затрат по видам регулируемой деятельности.

На основании вышеизложенного, расходы по статье «Топливо на технологические цели» на 2019 год требуют дополнительного экономического обоснования.

Цеховые расходы.

КЦТ Хабаровского края по статье «*Цеховые расходы*» приняты расходы в размере 1878,6 тыс. руб., при утвержденных на 2018 г. – 1180,8 с 59% приростом.

Заявка организации по данной статье отсутствует.

При определении расходов на оплату труда, включаемых в необходимую валовую выручку, регулирующие органы определяют размер расходов с учетом фактической численности работников в последнем расчетном периоде регулирования, а также с учетом прогнозного индекса потребительских цен.

КЦТ Хабаровского края не указывает на фактические данные, подтвержденные документами организации.

В соответствии с частью 2 статьи 23 Федерального закона от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» при государственном регулировании цен (тарифов) должен соблюдаться обязательный отдельный учет организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, объема продукции (услуг), доходов и расходов на производство, передачу и сбыт электрической энергии.

В соответствии с пунктом 5 Основ ценообразования регулирование цен (тарифов) основывается на принципе обязательности ведения отдельного учета организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, объема продукции (услуг), доходов и расходов на производство, передачу, сбыт электрической энергии и технологическое присоединение к электрическим сетям.

Регулирующим органом исполнительной власти в области регулирования тарифов не дано оценки ведения отдельного учета доходов и расходов на производство, передачу и сбыт электроэнергии, что противоречит вышеуказанным нормам законодательства.

Кроме того, по указанной статье расходов не содержатся расчеты и анализ экономической обоснованности фактических затрат за 2018 год, отсутствует

анализ экономической обоснованности планируемых расходов.

Постановлением КЦТ Хабаровского края от 12.12.2018 № 37/46 «Об установлении цен (тарифов) на электрическую энергию для потребителей общества с ограниченной ответственностью «Шелеховский теплоэнергетический комплекс» в селе Нижние Халбы Комсомольского муниципального района на 2019 год» установлены тарифы на электрическую энергию (мощность), поставляемую потребителям общества с ограниченной ответственностью «Шелеховский теплоэнергетический комплекс» в с. Нижние Халбы Комсомольского муниципального района на 2019 год.

Общество с ограниченной ответственностью «Шелеховский теплоэнергетический комплекс» зарегистрировано в налоговом органе 11 октября 2002 года согласно свидетельству о постановке на учет в налоговом органе юридического лица (ИНН 2712014134), образованного в соответствии с законодательством Российской Федерации по месту нахождения на территории Российской Федерации от 15 октября 2002 г. для удовлетворения потребителей электрической энергии и осуществляет снабжение потребителей электроэнергией на территории, технологически не связанной с Единой энергетической системой России и технологически изолированными территориальными электроэнергетическими системами.

ФАС России были проанализированы следующие материалы:

1) Экспертное заключение о проведенной экспертизе экономической обоснованности тарифа на электрическую энергию для потребителей Общества с ограниченной ответственностью «Шелеховский теплоэнергетический комплекс» в с. Нижние Халбы Комсомольского муниципального района на 2019 год (дело № 122/ш от 03.05.2018).

2) Постановление КЦТ Хабаровского края от 12.12.2018 № 37/46.

Анализ осуществлен в разрезе отдельных статей затрат на предмет их экономической обоснованности, и по результатам установлено следующее.

Экспертное заключение КЦТ Хабаровского края не содержит анализа экономической обоснованности затрат, не указаны документы (материалы), на основании которых определен размер учитываемых расходов в необходимой валовой выручке общества с ограниченной ответственностью «Шелеховский теплоэнергетический комплекс».

Кроме того, не отражен результат анализа фактически понесенных расходов в сопоставлении с фактически полученной выручкой, а также в сопоставлении с плановыми показателями, учтенными КЦТ Хабаровского края при утверждении тарифа на электрическую энергию для общества с ограниченной ответственностью «Шелеховский теплоэнергетический комплекс» в предыдущем периоде регулирования.

В соответствии с частью 2 статьи 23 Федерального закона от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» при государственном регулировании цен (тарифов) должен соблюдаться обязательный раздельный учет организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, объема продукции (услуг), доходов и расходов на производство, передачу и сбыт электрической энергии.

В соответствии с пунктом 5 Основ ценообразования регулирование цен (тарифов) основывается на принципе обязательности ведения раздельного учета организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, объема продукции (услуг), доходов и расходов на производство, передачу, сбыт электрической энергии и технологическое присоединение к электрическим сетям.

Регулирующим органом исполнительной власти в области регулирования тарифов не дано оценки ведения раздельного учета доходов и расходов на производство, передачу и сбыт электроэнергии, что противоречит вышеуказанным нормам законодательства.

Топливо на технологические цели.

КЦТ Хабаровского края по статье «Топливо на технологические цели» приняты расходы в размере 8283,50 тыс. руб. с 24% приростом относительно утвержденных расходов в предыдущем периоде регулирования, заявка регулируемой организации – 7211,17 тыс. руб.

КЦТ Хабаровского края стоимость дизтоплива рассчитана и принята на основании счета-фактуры на топливо от 27.11.2018 № 806 и действующей стоимости 2018 года, согласно представленным первичным документам.

В соответствии с п. 21 Основ ценообразования расходы на топливо, включаемые в необходимую валовую выручку, определяются на основе:

1) нормативов удельного расхода топлива с месячной и ежегодной разбивкой (за исключением ядерного) на производство 1 кВт·ч электрической энергии и 1 Гкал тепловой энергии, утверждаемых в соответствии с законодательством Российской Федерации;

2) цен на топливо в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования;

3) определяемой в установленном порядке потребности в ядерном топливе энергоблоков атомных электростанций, включая создание на них страхового запаса ядерного топлива;

4) расчетных объемов потребления топлива (за исключением ядерного) с учетом структуры и динамики его использования, сложившейся за последние 3 года;

5) нормативов создания запасов топлива (за исключением ядерного), рассчитываемых в соответствии с методикой, утверждаемой Министерством энергетики Российской Федерации по согласованию с Федеральной антимонопольной службой.

ФАС России отмечает, что в составе экспертного заключения отсутствуют ссылки на утвержденные нормативы запаса/расхода топлива, акты приема-передачи топлива (товарно-транспортные накладные), счета-фактуры за отчетный год, данные бухгалтерского учета за отчетный год, документальное

подтверждение цен, применяемых в расчетах затрат на период регулирования (дизельное топливо, мазут).

В экспертном заключении регулирующего органа на 2019 год не представлен анализ экономической обоснованности фактически понесенных затрат, первичной и бухгалтерской документации в соответствии с п. 23 Правил, отсутствует информация о расходах (ценах) на топливо (дизельное топливо, ГСМ, масла), установленных в договорах, заключенных в результате проведения торгов в соответствии с п. 29 Основ ценообразования, отсутствует разделение затрат по видам регулируемой деятельности.

На основании вышеизложенного, расходы по статье «Топливо на технологические цели» на 2019 год требуют дополнительного экономического обоснования.

Корректировка излишне полученных доходов за 2017 год.

В соответствии с пунктом 7 Основ ценообразования при установлении регулируемых цен (тарифов) регулирующие органы принимают меры, направленные на исключение из расчетов экономически необоснованных расходов организаций, осуществляющих регулируемую деятельность. К экономически необоснованным расходам организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, относятся в том числе выявленные на основании данных статистической и бухгалтерской отчетности за год и иных материалов:

расходы организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, в предыдущем периоде регулирования, не связанные с осуществлением регулируемой деятельности этих организаций и покрытые за счет поступлений от регулируемой деятельности;

учтенные при установлении регулируемых цен (тарифов) расходы, фактически не понесенные в периоде регулирования, на который устанавливались регулируемые цены (тарифы) (за исключением случая применения в отношении организации, осуществляющей регулируемую

деятельность, метода доходности инвестированного капитала и метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, а также случаев, предусмотренных пунктом 21(1) Основ ценообразования.

ФАС России отмечает, что в экспертном заключении отсутствует расчет указанной корректировки, принимаемых показателей, а также анализ представленных в обоснование организацией документов в разрезе по видам деятельности.

Постановлением КЦТ Хабаровского края от 12.12.2018 № 37/49 «Об установлении цен (тарифов) на электрическую энергию для потребителей общества с ограниченной ответственностью «Шелеховский теплоэнергетический комплекс» в селе Новоильиновка Комсомольского муниципального района на 2019 год» установлены тарифы на электрическую энергию (мощность), поставляемую потребителям общества с ограниченной ответственностью «Шелеховский теплоэнергетический комплекс» в с. Новоильиновка Комсомольского муниципального района на 2019 год.

Общество с ограниченной ответственностью «Шелеховский теплоэнергетический комплекс» зарегистрировано в налоговом органе 11 октября 2002 года согласно свидетельству о постановке на учет в налоговом органе юридического лица (ИНН 2712014134), образованного в соответствии с законодательством Российской Федерации по месту нахождения на территории Российской Федерации от 15 октября 2002 г. для удовлетворения потребителей электрической энергии и осуществляет снабжение потребителей электроэнергией на территории, технологически не связанной с Единой энергетической системой России и технологически изолированными территориальными электроэнергетическими системами.

ФАС России были проанализированы следующие материалы:

1) Экспертное заключение о проведенной экспертизе экономической обоснованности тарифа на электрическую энергию для потребителей общества

с ограниченной ответственностью «Шелеховский теплоэнергетический комплекс» в с. Новоильинка Комсомольского муниципального района на 2019 год (дело № 133/ш от 03.05.2018).

2) Постановление комитета по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края от 12.12.2018 № 37/49.

Анализ осуществлен в разрезе отдельных статей затрат на предмет их экономической обоснованности, и по результатам установлено следующее.

Экспертные заключения КЦТ Хабаровского края не содержат анализа экономической обоснованности затрат, не указаны документы (материалы), на основании которых определен размер учитываемых расходов в необходимой валовой выручке общества с ограниченной ответственностью «Шелеховский теплоэнергетический комплекс».

Кроме того, не отражен результат анализа фактически понесенных расходов в сопоставлении с фактически полученной выручкой, а также в сопоставлении с плановыми показателями, учтенными КЦТ Хабаровского края при утверждении тарифа на электрическую энергию для общества с ограниченной ответственностью «Шелеховский теплоэнергетический комплекс» в предыдущем периоде регулирования.

Топливо на технологические цели.

КЦТ Хабаровского края по статье «Топливо на технологические цели» приняты расходы в размере 2460,41 тыс. руб. с приростом 36% по отношению к установленным расходам по данной статье в предыдущем периоде регулирования, заявка регулируемой организации – 2073,11 тыс. руб.

КЦТ Хабаровского края стоимость дизтоплива рассчитана и принята на основании счета-фактуры на топливо от 27.11.2018 № 806 и действующей стоимости 2018 года, согласно представленным первичным документам.

В соответствии с п. 21 Основ ценообразования расходы на топливо, включаемые в необходимую валовую выручку, определяются на основе:

1) нормативов удельного расхода топлива с месячной и ежегодной разбивкой (за исключением ядерного) на производство 1 кВт·ч электрической энергии и 1 Гкал тепловой энергии, утверждаемых в соответствии с законодательством Российской Федерации;

2) цен на топливо в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования;

3) определяемой в установленном порядке потребности в ядерном топливе энергоблоков атомных электростанций, включая создание на них страхового запаса ядерного топлива;

4) расчетных объемов потребления топлива (за исключением ядерного) с учетом структуры и динамики его использования, сложившейся за последние 3 года;

5) нормативов создания запасов топлива (за исключением ядерного), рассчитываемых в соответствии с методикой, утверждаемой Министерством энергетики Российской Федерации по согласованию с Федеральной антимонопольной службой.

ФАС России отмечает, что в составе экспертного заключения отсутствуют ссылки на утвержденные нормативы запаса/расхода топлива, акты приема-передачи топлива (товарно-транспортные накладные), счета-фактуры за отчетный год, данные бухгалтерского учета за отчетный год, документальное подтверждение цен, применяемых в расчетах затрат на период регулирования (дизельное топливо, мазут).

В экспертном заключении регулирующего органа на 2019 год не представлен анализ экономической обоснованности фактически понесенных затрат, первичной и бухгалтерской документации в соответствии с п. 23 Правил регулирования, отсутствует информация о расходах (ценах) на топливо (дизельное топливо, ГСМ, масла), установленных в договорах, заключенных в результате проведения торгов в соответствии с п. 29 Основ ценообразования, отсутствует разделение затрат по видам регулируемой деятельности.

На основании вышеизложенного, расходы по статье «Топливо на технологические цели» на 2019 год требуют дополнительного экономического обоснования.

Фонд оплаты труда

КЦТ Хабаровского края по статье «Фонд оплаты труда» приняты расходы в размере 1762,61 тыс. руб. с приростом 18% к утвержденным расходам по данной статье в предыдущем периоде регулирования, заявка регулируемой организации – 1762,61 тыс. руб.

При определении расходов на оплату труда, включаемых в необходимую валовую выручку, регулирующие органы определяют размер расходов с учетом фактической численности работников в последнем расчетном периоде регулирования, а также с учетом прогнозного индекса потребительских цен.

КЦТ Хабаровского края указывает на выполнение расчета численности сотрудников организации на основании штатного расписания.

Кроме того, по указанной статье расходов не содержатся расчеты и анализ экономической обоснованности фактических затрат за 2018 год, отсутствует анализ экономической обоснованности планируемых расходов.

Постановлением КЦТ Хабаровского края от 12.12.2018 № 37/50 «Об установлении цен (тарифов) на электрическую энергию для потребителей общества с ограниченной ответственностью «Шелеховский теплоэнергетический комплекс» в поселке Ягодный и селе Нижнетамбовское Комсомольского муниципального района на 2019 год» установлены тарифы на электрическую энергию (мощность), поставляемую потребителям общества с ограниченной ответственностью «Шелеховский теплоэнергетический комплекс» в пос. Ягодный и пос. Нижнетамбовский Комсомольского муниципального района на 2019 год.

Общество с ограниченной ответственностью «Шелеховский теплоэнергетический комплекс» зарегистрировано в налоговом органе

11 октября 2002 года согласно свидетельству о постановке на учет в налоговом органе юридического лица (ИНН 2712014134), образованного в соответствии с законодательством Российской Федерации по месту нахождения на территории Российской Федерации от 15 октября 2002 г. для удовлетворения потребителей электрической энергии и осуществляет снабжение потребителей электроэнергией на территории, технологически не связанной с Единой энергетической системой России и технологически изолированными территориальными электроэнергетическими системами.

ФАС России были проанализированы следующие материалы:

1) Экспертное заключение о проведенной экспертизе экономической обоснованности тарифа на электрическую энергию, для потребителей общества с ограниченной ответственностью «Шелеховский теплоэнергетический комплекс» в пос. Ягодный и с. Нижнетамбовское Комсомольского муниципального района на 2019 год (дело № 134/ш от 03.05.2018).

2) Постановление КЦТ Хабаровского края от 12.12.2018 № 37/50.

Анализ осуществлен в разрезе отдельных статей затрат на предмет их экономической обоснованности, и по результатам установлено следующее.

Экспертные заключения КЦТ Хабаровского края не содержат анализа экономической обоснованности затрат, не указаны документы (материалы), на основании которых определен размер учитываемых расходов в необходимой валовой выручке общества с ограниченной ответственностью «Шелеховский теплоэнергетический комплекс».

Кроме того, не отражен результат анализа фактически понесенных расходов в сопоставлении с фактически полученной выручкой, а также в сопоставлении с плановыми показателями, учтенными КЦТ Хабаровского края при утверждении тарифа на электрическую энергию для общества с ограниченной ответственностью «Шелеховский теплоэнергетический комплекс» в предыдущем периоде регулирования.

Топливо на технологические цели.

КЦГ Хабаровского края по статье «Топливо на технологические цели» приняты расходы в размере 80094,31 тыс. руб. с 25% приростом расходов к расходам по данной статье утвержденным в предшествующем периоде регулирования, заявка регулируемой организации – 69407,30 тыс.руб.

КЦГ Хабаровского края стоимость дизтоплива рассчитана и принята на основании счета-фактуры на топливо от 27.11.2018 № 806 и действующей стоимости 2018 года, согласно представленным первичным документам.

В соответствии с п. 21 Основ ценообразования расходы на топливо, включаемые в необходимую валовую выручку, определяются на основе:

1) нормативов удельного расхода топлива с помесечной и ежегодной разбивкой (за исключением ядерного) на производство 1 кВт·ч электрической энергии и 1 Гкал тепловой энергии, утверждаемых в соответствии с законодательством Российской Федерации;

2) цен на топливо в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования;

3) определяемой в установленном порядке потребности в ядерном топливе энергоблоков атомных электростанций, включая создание на них страхового запаса ядерного топлива;

4) расчетных объемов потребления топлива (за исключением ядерного) с учетом структуры и динамики его использования, сложившейся за последние 3 года;

5) нормативов создания запасов топлива (за исключением ядерного), рассчитываемых в соответствии с методикой, утверждаемой Министерством энергетики Российской Федерации по согласованию с Федеральной антимонопольной службой.

ФАС России отмечает, что в составе экспертного заключения отсутствуют ссылки на утвержденные нормативы запаса/расхода топлива, акты приема-передачи топлива (товарно-транспортные накладные), счета-фактуры за

отчетный год, данные бухгалтерского учета за отчетный год, документальное подтверждение цен, применяемых в расчетах затрат на период регулирования (дизельное топливо, мазут).

В экспертном заключении регулирующего органа на 2019 год не представлен анализ экономической обоснованности фактически понесенных затрат, первичной и бухгалтерской документации в соответствии с п. 23 Правил, отсутствует информация о расходах (ценах) на топливо (дизельное топливо, ГСМ, масла), установленных в договорах, заключенных в результате проведения торгов в соответствии с п. 29 Основ ценообразования, отсутствует разделение затрат по видам регулируемой деятельности.

На основании вышеизложенного, расходы по статье «Топливо на технологические цели» на 2019 год требуют дополнительного экономического обоснования.

Цеховые расходы.

КЦТ Хабаровского края по статье «*Цеховые расходы*» приняты расходы в размере 4273,05 тыс. руб., заявка регулируемой организации – 1836,92 тыс.руб.

В соответствии с частью 2 статьи 23 Федерального закона от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» при государственном регулировании цен (тарифов) должен соблюдаться обязательный отдельный учет организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, объема продукции (услуг), доходов и расходов на производство, передачу и сбыт электрической энергии.

В соответствии с пунктом 5 Основ ценообразования регулирование цен (тарифов) основывается на принципе обязательности ведения отдельного учета организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, объема продукции (услуг), доходов и расходов на производство, передачу, сбыт электрической энергии и технологическое присоединение к электрическим сетям.

сетям.

Регулирующим органом исполнительной власти в области регулирования тарифов не дано оценки ведения раздельного учета доходов и расходов на производство, передачу и сбыт электроэнергии, что противоречит вышеуказанным нормам законодательства.

Кроме того, по указанной статье расходов не содержатся расчеты и анализ экономической обоснованности фактических затрат за 2018 год, отсутствует анализ экономической обоснованности планируемых расходов.

Общехозяйственные расходы.

КЦТ Хабаровского края по статье «Общехозяйственные расходы» приняты расходы в размере 3554,40 тыс. руб. с 32% приростом к расходам утвержденным по данной статье в предыдущем периоде регулирования, заявка регулируемой организации – 8688,20 тыс. руб.

КЦТ Хабаровского края по статье «Общехозяйственные расходы» в предыдущем периоде регулирования приняты расходы в размере 2688,23 тыс. руб.

ФАС России отмечает, что в экспертном заключении на 2019 год отсутствуют ссылки на акты выполненных работ (оказанных услуг) и данные о фактических расходах (подтвержденные документами бухгалтерского учета за отчетные периоды регулирования), относимых на рассматриваемый вид деятельности с приложением обоснования распределения затрат между видами деятельности согласно принципам раздельного учета, установленным законодательством Российской Федерации, расчеты экономически обоснованных расходов на расчетный период регулирования с указанием принципа распределения расходов между осуществляемыми видами деятельности (электроэнергетика, теплоснабжение и др.), ссылками на положения учетной политики организации, в которых закреплён принцип распределения расходов между видами деятельности, а также с указанием

принципа распределения общехозяйственных расходов, документы, подтверждающие проведение закупочных процедур, документы, подтверждающие продление договоров на период регулирования, локальные нормативные акты, подтверждающие нормирование затрат и пр.

При этом из экспертного заключения не представляется возможным определить, были ли учтены органом регулирования расходы, указанные в экспертном заключении в предыдущем периоде регулирования. Отсутствует анализ экономической обоснованности планируемых расходов.

На основании вышеизложенного, принятые по данной статье расходы на 2019 год, подлежат дополнительному экономическому обоснованию с отражением анализа принятых затрат по подстатьям.

Постановлением КЦТ Хабаровского края от 14.11.2018 № 33/8 «Об установлении цен (тарифов) на электрическую энергию для потребителей муниципального унитарного предприятия «Куканское» в Куканском сельском поселении в Хабаровском муниципальном районе на 2019 год» установлены тарифы на электрическую энергию (мощность), поставляемую потребителям муниципального унитарного предприятия «Куканское» в Хабаровском муниципальном районе на 2019 год.

Муниципальное унитарное предприятие «Куканское» создано на основании регистрации в Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 3 по Хабаровскому краю 08.05.2015 (ОГРН 1152720001037, ИНН 2720052542, КПП 272001001) для удовлетворения потребностей в электрической энергии и осуществляет снабжение потребителей электроэнергией на территории, технологически не связанной с Единой энергетической системой России и технологически изолированными территориальными электроэнергетическими системами.

ФАС России были проанализированы следующие материалы:

- 1) Постановление КЦТ Хабаровского края от 14.11.2018 № 33/8;

2) Экспертное заключение о проведенной экспертизе экономической обоснованности тарифа на электрическую энергию для потребителей муниципального унитарного предприятия «Куканское» в Куканском сельском поселении в Хабаровском муниципальном районе на 2019 год (дело № 276-Ш от 27.06.2018).

Анализ осуществлен в разрезе отдельных статей затрат на предмет их экономической обоснованности, и по результатам установлено следующее.

Экспертные заключения КЦТ Хабаровского края не содержат анализа экономической обоснованности затрат, не указаны документы (материалы), на основании которых определен размер учитываемых расходов в необходимой валовой выручке муниципального унитарного предприятия «Куканское».

Кроме того, не отражен результат анализа фактически понесенных расходов в сопоставлении с фактически полученной выручкой, а также в сопоставлении с плановыми показателями, учтенными КЦТ Хабаровского края при утверждении тарифа на электрическую энергию для муниципального унитарного предприятия «Куканское» в предыдущем периоде регулирования.

В соответствии с частью 2 статьи 23 Федерального закона от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» при государственном регулировании цен (тарифов) должен соблюдаться обязательный отдельный учет организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, объема продукции (услуг), доходов и расходов на производство, передачу и сбыт электрической энергии.

В соответствии с пунктом 5 Основ ценообразования регулирование цен (тарифов) основывается на принципе обязательности ведения отдельного учета организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, объема продукции (услуг), доходов и расходов на производство, передачу, сбыт электрической энергии и технологическое присоединение к электрическим сетям.

Регулирующим органом исполнительной власти в области регулирования тарифов не дано оценки ведения отдельного учета доходов и расходов на производство, передачу и сбыт электроэнергии, что противоречит вышеуказанным нормам законодательства.

ФАС России отмечает, что в экспертном заключении отсутствуют ссылки на акты выполненных работ (оказанных услуг) и данные о фактических расходах (подтвержденные документами бухгалтерского учета за отчетные периоды регулирования), относимых на рассматриваемый вид деятельности с приложением обоснования распределения затрат между видами деятельности согласно принципам отдельного учета, установленным законодательством Российской Федерации, расчеты экономически обоснованных расходов на расчетный период регулирования с указанием принципа распределения расходов между осуществляемыми видами деятельности (электроэнергетика, теплоснабжение и др.), ссылками на положения учетной политики организации, в которых закреплена принцип распределения расходов между видами деятельности, а также с указанием принципа распределения общехозяйственных расходов, документы, подтверждающие проведение закупочных процедур, документы, подтверждающие продление договоров на период регулирования, локальные нормативные акты, подтверждающие нормирование затрат и пр.

При этом из экспертного заключения не представляется возможным определить, были ли учтены органом регулирования расходы, в предыдущем периоде регулирования. Отсутствует анализ экономической обоснованности планируемых расходов.

Топливо на технологические цели.

КЦТ Хабаровского края по статье «Топливо на технологические цели» приняты расходы в размере 25749,34 тыс. руб., заявка регулируемой организации – 24528,89 тыс. руб.

ФАС России отмечает, что экспертное заключение не содержит расшифровку принятых расходов по статье затрат, отсутствует анализ экономической обоснованности фактически понесенных затрат, первичной и бухгалтерской документации в соответствии с п. 29 Основ ценообразования и п. 23 Правил, отсутствует анализ планируемых расходов по подстатьям, отсутствует разделение затрат по видам регулируемой деятельности.

В соответствии с п. 21 Основ ценообразования расходы на топливо, включаемые в необходимую валовую выручку, определяются на основе:

1) нормативов удельного расхода топлива с помесечной и ежегодной разбивкой (за исключением ядерного) на производство 1 кВт·ч электрической энергии и 1 Гкал тепловой энергии, утверждаемых в соответствии с законодательством Российской Федерации;

2) цен на топливо в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования;

3) определяемой в установленном порядке потребности в ядерном топливе энергоблоков атомных электростанций, включая создание на них страхового запаса ядерного топлива;

4) расчетных объемов потребления топлива (за исключением ядерного) с учетом структуры и динамики его использования, сложившейся за последние 3 года;

5) нормативов создания запасов топлива (за исключением ядерного), рассчитываемых в соответствии с методикой, утверждаемой Министерством энергетики Российской Федерации по согласованию с Федеральной антимонопольной службой.

На основании вышеизложенного, расходы по статье «Топливо на технологические цели» на 2019 год требуют дополнительного экономического обоснования.

Постановлением КЦТ Хабаровского края от 14.11.2018 № 33/7 «Об установлении цен (тарифов) на электрическую энергию для потребителей

муниципального унитарного предприятия «Куканское» в селе Наумовка Хабаровского муниципального района на 2019 год» установлены тарифы на электрическую энергию (мощность), поставляемую потребителям муниципального унитарного предприятия «Куканское» в с. Наумовка Хабаровского муниципального района на 2019 год.

ФАС России были проанализированы следующие материалы:

- 1) Постановление КЦТ Хабаровского края от 14.11.2018 № 33/7;
- 2) Экспертное заключение о проведенной экспертизе экономической обоснованности тарифа на электрическую энергию для потребителей муниципального унитарного предприятия «Куканское» в с. Наумовка Хабаровского муниципального района на 2019 год (дело № 277/Ш от 27.06.2018).

Анализ осуществлен в разрезе отдельных статей затрат на предмет их экономической обоснованности, и по результатам установлено следующее.

Экспертные заключения КЦТ Хабаровского края не содержат анализа экономической обоснованности затрат, не указаны документы (материалы), на основании которых определен размер учитываемых расходов в необходимой валовой выручке муниципального унитарного предприятия «Куканское».

Кроме того, не отражен результат анализа фактически понесенных расходов в сопоставлении с фактически полученной выручкой, а также в сопоставлении с плановыми показателями, учтенными КЦТ Хабаровского края при утверждении тарифа на электрическую энергию для муниципального унитарного предприятия «Куканское» в предыдущем периоде регулирования.

В соответствии с частью 2 статьи 23 Федерального закона от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» при государственном регулировании цен (тарифов) должен соблюдаться обязательный отдельный учет организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, объема продукции (услуг), доходов и расходов на производство, передачу и сбыт электрической

энергии.

В соответствии с пунктом 5 Основ ценообразования регулирование цен (тарифов) основывается на принципе обязательности ведения раздельного учета организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, объема продукции (услуг), доходов и расходов на производство, передачу, сбыт электрической энергии и технологическое присоединение к электрическим сетям.

Регулирующим органом исполнительной власти в области регулирования тарифов не дано оценки ведения раздельного учета доходов и расходов на производство, передачу и сбыт электроэнергии, что противоречит вышеуказанным нормам законодательства.

ФАС России отмечает, что в экспертном заключении отсутствуют ссылки на акты выполненных работ (оказанных услуг) и данные о фактических расходах (подтвержденные документами бухгалтерского учета за отчетные периоды регулирования), относимых на рассматриваемый вид деятельности с приложением обоснования распределения затрат между видами деятельности согласно принципам раздельного учета, установленным законодательством Российской Федерации, расчеты экономически обоснованных расходов на расчетный период регулирования с указанием принципа распределения расходов между осуществляемыми видами деятельности (электроэнергетика, теплоснабжение и др.), ссылками на положения учетной политики организации, в которых закреплён принцип распределения расходов между видами деятельности, а также с указанием принципа распределения общехозяйственных расходов, документы, подтверждающие проведение закупочных процедур, документы, подтверждающие продление договоров на период регулирования, локальные нормативные акты, подтверждающие нормирование затрат и пр.

При этом из экспертного заключения не представляется возможным

определить, были ли учтены органом регулирования расходы в предыдущем периоде регулирования. Отсутствует анализ экономической обоснованности планируемых расходов.

Топливо на технологические цели.

КЦТ Хабаровского края по статье «Топливо на технологические цели» приняты расходы в размере 3463,78 тыс. руб., заявка регулируемой организации – 3011,59 тыс. руб.

ФАС России отмечает, что экспертное заключение не содержит расшифровку принятых расходов по статье затрат, отсутствует анализ экономической обоснованности фактически понесенных затрат, первичной и бухгалтерской документации в соответствии с п. 29 Основ ценообразования и п. 23 Правил, отсутствует анализ планируемых расходов по подстатьям, отсутствует разделение затрат по видам регулируемой деятельности.

В соответствии с п. 21 Основ ценообразования расходы на топливо, включаемые в необходимую валовую выручку, определяются на основе:

1) нормативов удельного расхода топлива с помесечной и ежегодной разбивкой (за исключением ядерного) на производство 1 кВт·ч электрической энергии и 1 Гкал тепловой энергии, утверждаемых в соответствии с законодательством Российской Федерации;

2) цен на топливо в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования;

3) определяемой в установленном порядке потребности в ядерном топливе энергоблоков атомных электростанций, включая создание на них страхового запаса ядерного топлива;

4) расчетных объемов потребления топлива (за исключением ядерного) с учетом структуры и динамики его использования, сложившейся за последние 3 года;

5) нормативов создания запасов топлива (за исключением ядерного), рассчитываемых в соответствии с методикой, утверждаемой Министерством

антимонопольной службой.

В экспертных заключениях регулирующего органа на 2017-2019 годы не представлен анализ экономической обоснованности фактически понесенных затрат, первичной и бухгалтерской документации в соответствии с п. 23 Правил, отсутствует информация о расходах (ценах) на топливо (дизельное топливо, ГСМ, масла), установленных в договорах, заключенных в результате проведения торгов в соответствии с п. 29 Основ ценообразования, отсутствует разделение затрат по видам регулируемой деятельности.

На основании вышеизложенного, расходы по статье «Топливо на технологические цели» на 2019 год требуют дополнительного экономического обоснования.

Фонд оплаты труда

КЦТ Хабаровского края по статье «Фонд оплаты труда» приняты расходы в размере 1563,81 тыс. руб., заявка регулируемой организации – 1695,42 тыс. руб.

При определении расходов на оплату труда, включаемых в необходимую валовую выручку, регулирующие органы определяют размер расходов с учетом фактической численности работников в последнем расчетном периоде регулирования, а также с учетом прогнозного индекса потребительских цен.

КЦТ Хабаровского края указывает на выполнение расчета численности сотрудников организации на основании штатного расписания.

Кроме того, по указанной статье расходов не содержатся расчеты и анализ экономической обоснованности фактических затрат за 2018 год, отсутствует анализ экономической обоснованности планируемых расходов.

На основании вышеизложенного, расходы по статье «Фонд оплаты труда» на 2019 год требуют дополнительного экономического обоснования.

Постановлением комитета по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края от 12.12.2018 № 37/16 «Об установлении цен (тарифов) на

электрическую энергию для потребителей межмуниципального общества с ограниченной ответственностью «Савинское коммунальное хозяйство» в Савинском сельском поселении Ульчского муниципального района 2019 год» установлены тарифы на электрическую энергию (мощность), поставляемую потребителям МООО «Савинское коммунальное хозяйство» в Савинском сельском поселении Ульчского муниципального района на 2019 год.

Межмуниципальное общество с ограниченной ответственностью «Савинское коммунальное хозяйство» создано на основании регистрации в налоговом органе 21.04.2015 (ОГРН 1152705000337) для электроснабжения в Савинском сельском поселении и осуществляет снабжение потребителей электроэнергией на территории, технологически не связанной с Единой энергетической системы России и технологически изолированными территориальными электроэнергетическими системами.

ФАС России были проанализированы следующие материалы:

1) Экспертное заключение о проведенной экспертизе экономической обоснованности тарифа на электрическую энергию для потребителей межмуниципального общества с ограниченной ответственностью «Савинское коммунальное хозяйство» в Савинском сельском поселении Ульчского муниципального района на 2019 год (дело № 42/ч от 29.11.2018).

2) Постановление КЦТ Хабаровского края от 12.12.2018 № 37/16.

Анализ осуществлен в разрезе отдельных статей затрат на предмет их экономической обоснованности, и по результатам установлено следующее.

В нарушение вышеуказанных норм экспертные заключения КЦТ Хабаровского края не содержат анализа экономической обоснованности затрат, не указаны документы (материалы), на основании которых определен размер учитываемых расходов в необходимой валовой выручке межмуниципального общества с ограниченной ответственностью «Савинское коммунальное хозяйство».

Кроме того, не отражен результат анализа фактически понесенных расходов в сопоставлении с фактически полученной выручкой, а также в сопоставлении с плановыми показателями, учтенными КЦТ Хабаровского края при утверждении тарифа на электрическую энергию для межмуниципального общества с ограниченной ответственностью «Савинское коммунальное хозяйство» в предыдущем периоде регулирования.

Анализ финансово хозяйственной деятельности ООО «Савинское коммунальное хозяйство» в Савинском сельском поселении за 2017 г.

В соответствии с частью 2 статьи 23 Федерального закона от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» при государственном регулировании цен (тарифов) должен соблюдаться обязательный раздельный учет организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, объема продукции (услуг), доходов и расходов на производство, передачу и сбыт электрической энергии.

В соответствии с пунктом 5 Основ ценообразования регулирование цен (тарифов) основывается на принципе обязательности ведения раздельного учета организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, объема продукции (услуг), доходов и расходов на производство, передачу, сбыт электрической энергии и технологическое присоединение к электрическим сетям.

Топливо на технологические цели.

В ходе анализа экспертного заключения не выявлено заявленной регулируемой организацией суммы затрат по статье «Топливо на технологические цели», КЦТ Хабаровского края по статье указанной статье приняты расходы в размере 14072,7 тыс. руб.

В соответствии с п. 21 Основ ценообразования расходы на топливо, включаемые в необходимую валовую выручку, определяются на основе:

1) нормативов удельного расхода топлива с ежемесячной и ежегодной

разбивкой (за исключением ядерного) на производство 1 кВт·ч электрической энергии и 1 Гкал тепловой энергии, утверждаемых в соответствии с законодательством Российской Федерации;

2) цен на топливо в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования;

3) определяемой в установленном порядке потребности в ядерном топливе энергоблоков атомных электростанций, включая создание на них страхового запаса ядерного топлива;

4) расчетных объемов потребления топлива (за исключением ядерного) с учетом структуры и динамики его использования, сложившейся за последние 3 года;

5) нормативов создания запасов топлива (за исключением ядерного), рассчитываемых в соответствии с методикой, утверждаемой Министерством энергетики Российской Федерации по согласованию с Федеральной антимонопольной службой.

ФАС России отмечает, что в составе экспертного заключения отсутствуют ссылки на утвержденные нормативы запаса/расхода топлива, акты приема-передачи топлива (товарно-транспортные накладные), счета-фактуры за отчетный год, данные бухгалтерского учета за отчетный год, документальное подтверждение цен, применяемых в расчетах затрат на период регулирования (дизельное топливо, мазут).

В экспертном заключении регулирующего органа на 2019 год не представлен анализ экономической обоснованности фактически понесенных затрат, первичной и бухгалтерской документации в соответствии с п. 23 Правил, отсутствует информация о расходах (ценах) на топливо (дизельное топливо, ГСМ, масла), установленных в договорах, заключенных в результате проведения торгов в соответствии с п. 29 Основ ценообразования, отсутствует разделение затрат по видам регулируемой деятельности.

На основании вышеизложенного, расходы по статье «Топливо на

технологические цели» на 2019 год требуют дополнительного экономического обоснования.

Общехозяйственные расходы.

КЦТ Хабаровского края по статье «Общехозяйственные расходы» приняты расходы в размере 1993,1 тыс. руб., в ходе анализа экспертного заключения не выявлено заявленной регулируемой организацией суммы затрат по статье «Общехозяйственные расходы»

ФАС России отмечает, что в экспертном заключении отсутствуют ссылки на акты выполненных работ (оказанных услуг) и данные о фактических расходах (подтвержденные документами бухгалтерского учета за отчетные периоды регулирования), относимых на рассматриваемый вид деятельности с приложением обоснования распределения затрат между видами деятельности согласно принципам раздельного учета, установленным законодательством Российской Федерации, расчеты экономически обоснованных расходов на расчетный период регулирования с указанием принципа распределения расходов между осуществляемыми видами деятельности (электроэнергетика, теплоснабжение и др.), ссылками на положения учетной политики организации, в которых закреплён принцип распределения расходов между видами деятельности, а также с указанием принципа распределения общехозяйственных расходов, документы, подтверждающие проведение закупочных процедур, документы, подтверждающие продление договоров на период регулирования, локальные нормативные акты, подтверждающие нормирование затрат и пр.

При этом из экспертного заключения не представляется возможным определить, были ли учтены органом регулирования расходы в предыдущем периоде регулирования. Отсутствует анализ экономической обоснованности планируемых расходов.

На основании вышеизложенного, принятые по данной статье расходы на

2019 год, подлежат дополнительному экономическому обоснованию с отражением анализа принятых затрат по подстатьям.

Постановлением КЦТ Хабаровского края от 21.11.2018 № 34/13 «Об установлении цен (тарифов) на электрическую энергию для потребителей общества с ограниченной ответственностью «Коммунальщик» (село Виданово) Николаевского муниципального района на 2019 год» установлены тарифы на электрическую энергию (мощность) поставляемую потребителям ООО «Коммунальщик» в Николаевском муниципальном районе на 2019 год.

Общество с ограниченной ответственностью «Коммунальщик» создано на основании регистрации в налоговом органе 17.06.2011 г. (ОГРН 1112705000275, ИНН 2705093992, КПП 270501001) для электроснабжения в Николаевском муниципальном районе и осуществляет снабжение потребителей электроэнергией на территории, технологически не связанной с Единой энергетической системы России и технологически изолированными территориальными электроэнергетическими системами.

ФАС России были проанализированы следующие материалы:

1) Экспертное заключение о проведенной экспертизе экономической обоснованности тарифа на электрическую энергию для потребителей Общества с ограниченной ответственностью «Коммунальщик» в Николаевском муниципальном районе на 2019 год (дело № 177/ч от 22.05.2018).

2) Постановление КЦТ Хабаровского края от 21.11.2018 № 34/13.

Анализ осуществлен в разрезе отдельных статей затрат на предмет их экономической обоснованности и по результатам установлено следующее.

В нарушение вышеуказанных норм экспертные КЦТ Хабаровского края не содержат анализа экономической обоснованности затрат, не указаны документы (материалы), на основании которых определен размер учитываемых расходов в необходимой валовой выручке общества с ограниченной ответственностью «Коммунальщик».

Кроме того, не отражен результат анализа фактически понесенных расходов в сопоставлении с фактически полученной выручкой, а также в сопоставлении с плановыми показателями, учтенными КЦТ Хабаровского края при утверждении тарифа на электрическую энергию для общества с ограниченной ответственностью «Коммунальщик» в предыдущем периоде регулирования.

Топливо на технологические цели.

КЦТ Хабаровского края по статье «Топливо на технологические цели» приняты расходы в размере 1893,3 тыс. руб., заявка регулируемой организации 1653,4 тыс. руб.

КЦТ Хабаровского края стоимость дизтоплива рассчитана на основании счета-фактуры на топливо от 31.07.2018 № 1213/35 и услуг оператора по организации поставки нефтепродуктов по счету-фактуре от 31.07.2018 № 1214/35.

В соответствии с п. 21 Основ ценообразования расходы на топливо, включаемые в необходимую валовую выручку, определяются на основе:

1) нормативов удельного расхода топлива с помесечной и ежегодной разбивкой (за исключением ядерного) на производство 1 кВт·ч электрической энергии и 1 Гкал тепловой энергии, утверждаемых в соответствии с законодательством Российской Федерации;

2) цен на топливо в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования;

3) определяемой в установленном порядке потребности в ядерном топливе энергоблоков атомных электростанций, включая создание на них страхового запаса ядерного топлива;

4) расчетных объемов потребления топлива (за исключением ядерного) с учетом структуры и динамики его использования, сложившейся за последние 3 года;

5) нормативов создания запасов топлива (за исключением ядерного),

рассчитываемых в соответствии с методикой, утверждаемой Министерством энергетики Российской Федерации по согласованию с Федеральной антимонопольной службой.

ФАС России отмечает, что в составе экспертного заключения отсутствуют ссылки на утвержденные нормативы запаса/расхода топлива, акты приема-передачи топлива (товарно-транспортные накладные), счета-фактуры за отчетный год, данные бухгалтерского учета за отчетный год, документальное подтверждение цен, применяемых в расчетах затрат на период регулирования (дизельное топливо, мазут).

В экспертном заключении регулирующего органа на 2019 год не представлен анализ экономической обоснованности фактически понесенных затрат, первичной и бухгалтерской документации в соответствии с п. 23 Правил, отсутствует информация о расходах (ценах) на топливо (дизельное топливо, ГСМ, масла), установленных в договорах, заключенных в результате проведения торгов в соответствии с п. 29 Основ ценообразования, отсутствует разделение затрат по видам регулируемой деятельности.

ФАС России отмечает, что в экспертном заключении отсутствуют ссылки на акты выполненных работ (оказанных услуг) и данные о фактических расходах (подтвержденные документами бухгалтерского учета за отчетные периоды регулирования), относимых на рассматриваемый вид деятельности с приложением обоснования распределения затрат между видами деятельности согласно принципам раздельного учета, установленным законодательством Российской Федерации, расчеты экономически обоснованных расходов на расчетный период регулирования с указанием принципа распределения расходов между осуществляемыми видами деятельности (электроэнергетика, теплоснабжение и др.), ссылками на положения учетной политики организации, в которых закреплён принцип распределения расходов между видами деятельности, а также с указанием принципа распределения

общехозяйственных расходов, документы, подтверждающие проведение закупочных процедур, документы, подтверждающие продление договоров на период регулирования, локальные нормативные акты, подтверждающие нормирование затрат и пр.

При этом из экспертного заключения не представляется возможным определить, были ли учтены органом регулирования расходы, в предыдущем периоде регулирования. Отсутствует анализ экономической обоснованности планируемых расходов.

На основании вышеизложенного, принятые по данной статье расходы на 2019 год подлежат дополнительному экономическому обоснованию с отражением анализа принятых затрат по подстатьям.

Постановлением КЦГ Хабаровского края от 12.12.2018 № 37/25 «Об установлении цен (тарифов) на электрическую энергию для потребителей общества с ограниченной ответственностью «Неон-Плюс» в Николаевском муниципальном районе на 2019 год» установлены тарифы на электрическую энергию (мощность) поставляемую потребителям ООО «Неон-Плюс» в Николаевском муниципальном районе на 2019 год.

Общество с ограниченной ответственностью «Неон-Плюс» создано на основании регистрации в налоговом органе 04.08.2004 г. (ИНН 2705091226, КПП 270501001) для электроснабжения в Николаевском муниципальном районе и осуществляет снабжение потребителей электроэнергией на территории, технологически не связанной с Единой энергетической системы России и технологически изолированными территориальными электроэнергетическими системами.

ФАС России были проанализированы следующие материалы:

1) Экспертное заключение о проведенной экспертизе экономической обоснованности тарифа на электрическую энергию для потребителей общества с ограниченной ответственностью «Неон-Плюс» в Николаевском

муниципальном районе на 2019 год (дело № 240/ч от 21.12.2018).

2) Постановление КЦТ Хабаровского края от 12.12.2018 № 37/25.

Анализ осуществлен в разрезе отдельных статей затрат на предмет их экономической обоснованности, и по результатам установлено следующее.

В нарушение вышеуказанных норм экспертные заключения КЦТ Хабаровского края не содержат анализа экономической обоснованности затрат, не указаны документы (материалы), на основании которых определен размер учитываемых расходов в необходимой валовой выручке общества с ограниченной ответственностью «Неон-Плюс».

Кроме того, не отражен результат анализа фактически понесенных расходов в сопоставлении с фактически полученной выручкой, а также в сопоставлении с плановыми показателями, учтенными КЦТ Хабаровского края при утверждении тарифа на электрическую энергию для общества с ограниченной ответственностью «Неон-Плюс» в предыдущем периоде регулирования.

В соответствии с частью 2 статьи 23 Федерального закона от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» при государственном регулировании цен (тарифов) должен соблюдаться обязательный отдельный учет организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, объема продукции (услуг), доходов и расходов на производство, передачу и сбыт электрической энергии.

В соответствии с пунктом 5 Основ ценообразования регулирование цен (тарифов) основывается на принципе обязательности ведения отдельного учета организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, объема продукции (услуг), доходов и расходов на производство, передачу, сбыт электрической энергии и технологическое присоединение к электрическим сетям.

Регулирующим органом исполнительной власти в области регулирования

Регулирующим органом исполнительной власти в области регулирования тарифов не дано оценки ведения раздельного учета доходов и расходов на производство, передачу и сбыт электроэнергии, что противоречит вышеуказанным нормам законодательства.

Топливо на технологические цели.

По инициативе КЦТ Хабаровского края по статье «Топливо на технологические цели» приняты расходы в размере 1205,64 тыс. руб. КЦТ Хабаровского края, стоимость дизтоплива рассчитана по данным письма Министерства ЖКХ от 13.11.2018 № 4824, с учетом НДС.

Организацией по данной статье расходов не заявлено.

В соответствии с п. 21 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 (далее – Основы ценообразования) расходы на топливо, включаемые в необходимую валовую выручку, определяются на основе:

1) нормативов удельного расхода топлива с помесечной и ежегодной разбивкой (за исключением ядерного) на производство 1 кВт·ч электрической энергии и 1 Гкал тепловой энергии, утверждаемых в соответствии с законодательством Российской Федерации;

2) цен на топливо в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования;

3) определяемой в установленном порядке потребности в ядерном топливе энергоблоков атомных электростанций, включая создание на них страхового запаса ядерного топлива;

4) расчетных объемов потребления топлива (за исключением ядерного) с учетом структуры и динамики его использования, сложившейся за последние 3 года;

5) нормативов создания запасов топлива (за исключением ядерного), рассчитываемых в соответствии с методикой, утверждаемой Министерством

энергетики Российской Федерации по согласованию с Федеральной антимонопольной службой.

ФАС России отмечает, что в составе экспертного заключения отсутствуют ссылки на утвержденные нормативы запаса/расхода топлива, акты приема-передачи топлива (товарно-транспортные накладные), счета-фактуры за отчетный год, данные бухгалтерского учета за отчетный год, документальное подтверждение цен, применяемых в расчетах затрат на период регулирования (дизельное топливо, мазут).

В экспертном заключении регулирующего органа на 2019 год не представлен анализ экономической обоснованности фактически понесенных затрат, первичной и бухгалтерской документации в соответствии с п. 23 Правил, не представлена информация о расходах (ценах) на топливо (дизельное топливо, ГСМ, масла), установленных в договорах, заключенных в результате проведения торгов в соответствии с п. 29 Основ ценообразования, отсутствует разделение затрат по видам регулируемой деятельности.

На основании вышеизложенного, расходы по статье «Топливо на технологические цели» на 2019 год требуют дополнительного экономического обоснования.

Фонд оплаты труда

КЦТ Хабаровского края по статье «Фонд оплаты труда» приняты расходы в размере 1082,88 тыс. руб., заявка регулируемой организации отсутствует, прирост к утвержденным в 2018 году расходам по данной статье составляет 74%.

При определении расходов на оплату труда, включаемых в необходимую валовую выручку, регулирующие органы определяют размер расходов с учетом фактической численности работников в последнем расчетном периоде регулирования, а также с учетом прогнозного индекса потребительских цен.

КЦТ Хабаровского края указывает на выполнение расчета численности

сотрудников организации на основании нормативной численности.

Кроме того, по указанной статье расходов не содержатся расчеты и анализ экономической обоснованности фактических затрат за 2018 год, отсутствует анализ экономической обоснованности планируемых расходов.

На основании вышеизложенного, расходы по статье «Фонд оплаты труда» на 2019 год требуют дополнительного экономического обоснования.

Постановлением КЦТ Хабаровского края от 19.12.2018 № 40/80 «Об установлении цен (тарифов) на электрическую энергию для потребителей общества с ограниченной ответственностью «Жилищно-коммунальное хозяйство Нижнее Пронге» в Николаевском муниципальном районе на 2019 год» установлены тарифы на электрическую энергию (мощность) поставляемую потребителям ООО «Жилищно-коммунальное хозяйство Нижнее Пронге» в с. Нижнее Пронге Николаевского муниципального района на 2019 год.

Общество с ограниченной ответственностью «Жилищно-коммунальное хозяйство Нижнее Пронге» создано на основании регистрации в налоговом органе 12.08.2010 г. (ИНН 2705093745, КПП 270501001, ОГРН 1102705000529) для электроснабжения в Николаевском муниципальном районе и осуществляет снабжение потребителей электроэнергией на территории, технологически не связанной с Единой энергетической системы России и технологически изолированными территориальными электроэнергетическими системами.

ФАС России были проанализированы следующие материалы:

1) Экспертное заключение о проведенной экспертизе экономической обоснованности тарифа на электрическую энергию для потребителей общества с ограниченной ответственностью «Жилищно-коммунальное хозяйство Нижнее Пронге» в Николаевском муниципальном районе на 2019 год». (дело № 264/ч от 04.12.2018).

2) Постановление КЦТ Хабаровского края от 19.12.2018 № 40/80.

Анализ осуществлен в разрезе отдельных статей затрат на предмет их экономической обоснованности, и по результатам установлено следующее.

В нарушение вышеуказанных норм экспертные заключения КЦТ Хабаровского края не содержат анализа экономической обоснованности затрат, не указаны документы (материалы), на основании которых определен размер учитываемых расходов в необходимой валовой выручке общества с ограниченной ответственностью «Жилищно-коммунальное хозяйство Нижнее Пронге».

Кроме того, не отражен результат анализа фактически понесенных расходов в сопоставлении с фактически полученной выручкой, а также в сопоставлении с плановыми показателями, учтенными КЦТ Хабаровского края при утверждении тарифа на электрическую энергию для общества с ограниченной ответственностью «Жилищно-коммунальное хозяйство Нижнее Пронге» в предыдущем периоде регулирования.

В соответствии с частью 2 статьи 23 Федерального закона от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» при государственном регулировании цен (тарифов) должен соблюдаться обязательный раздельный учет организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, объема продукции (услуг), доходов и расходов на производство, передачу и сбыт электрической энергии.

В соответствии с пунктом 5 Основ ценообразования регулирование цен (тарифов) основывается на принципе обязательности ведения раздельного учета организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, объема продукции (услуг), доходов и расходов на производство, передачу, сбыт электрической энергии и технологическое присоединение к электрическим сетям.

Регулирующим органом исполнительной власти в области регулирования тарифов не дано оценки ведения раздельного учета доходов и расходов на

производство, передачу и сбыт электроэнергии, что противоречит вышеуказанным нормам законодательства.

Топливо на технологические цели.

КЦГ Хабаровского края по статье «Топливо на технологические цели» приняты расходы в размере 20876,5 тыс. руб., заявленные организацией расходы по данной статье отсутствуют, прирост к утвержденным в 2018 году расходам по данной статье составляет 31%.

Не указаны ссылки на данные о расчете стоимости дизтоплива.

В соответствии с п. 21 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 (далее – Основы ценообразования) расходы на топливо, включаемые в необходимую валовую выручку, определяются на основе:

1) нормативов удельного расхода топлива с помесечной и ежегодной разбивкой (за исключением ядерного) на производство 1 кВт·ч электрической энергии и 1 Гкал тепловой энергии, утверждаемых в соответствии с законодательством Российской Федерации;

2) цен на топливо в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования;

3) определяемой в установленном порядке потребности в ядерном топливе энергоблоков атомных электростанций, включая создание на них страхового запаса ядерного топлива;

4) расчетных объемов потребления топлива (за исключением ядерного) с учетом структуры и динамики его использования, сложившейся за последние 3 года;

5) нормативов создания запасов топлива (за исключением ядерного), рассчитываемых в соответствии с методикой, утверждаемой Министерством энергетики Российской Федерации по согласованию с Федеральной антимонопольной службой.

ФАС России отмечает, что в составе экспертного заключения отсутствуют ссылки на утвержденные нормативы запаса/расхода топлива, акты приема-передачи топлива (товарно-транспортные накладные), счета-фактуры за отчетный год, данные бухгалтерского учета за отчетный год, документальное подтверждение цен, применяемых в расчетах затрат на период регулирования (дизельное топливо, мазут).

В экспертном заключении регулирующего органа на 2019 год не представлен анализ экономической обоснованности фактически понесенных затрат, первичной и бухгалтерской документации в соответствии с п. 23 Правил, не представлена информация о расходах (ценах) на топливо (дизельное топливо, ГСМ, масла), установленных в договорах, заключенных в результате проведения торгов в соответствии с п. 29 Основ ценообразования, отсутствует разделение затрат по видам регулируемой деятельности.

На основании вышеизложенного, расходы по статье «Топливо на технологические цели» на 2019 год требуют дополнительного экономического обоснования.

Постановлением комитета по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края от 19.12.2018 № 40/75 «Об установлении цен (тарифов) на электрическую энергию для потребителей межмуниципального (межпоселенческого) общества с ограниченной ответственностью «Энергокомплект» в муниципальном районе имени Полины Осипенко на 2019 год» установлены тарифы на электрическую энергию (мощность) поставляемую потребителям МООО «Энергокомплект» в районе имени Полины Осипенко на 2019 год.

Межмуниципальное (межпоселенческое) общество с ограниченной ответственностью «Энергокомплект» создано на основании регистрации в налоговом органе 01.09.2011 г. (ИНН 2717018439, КПП 271701001) для электроснабжения в районе имени Полины Осипенко и осуществляет

снабжение потребителей электроэнергией на территории, технологически не связанной с Единой энергетической системы России и технологически изолированными территориальными электроэнергетическими системами.

ФАС России были проанализированы следующие материалы:

1) Экспертное заключение о проведенной экспертизе экономической обоснованности тарифа на электрическую энергию, для потребителей межмуниципального (межпоселенческого) общества с ограниченной ответственностью «Энергокомплект» района имени Полины Осипенко Хабаровского края на 2019 год (дело № 73/ч от 11.05.2018).

2) Постановление КЦТ Хабаровского края от 19.12.2018 № 40/75.

Анализ осуществлен в разрезе отдельных статей затрат на предмет их экономической обоснованности, и по результатам установлено следующее.

В нарушение вышеуказанных норм экспертные заключения КЦТ Хабаровского края не содержат анализа экономической обоснованности затрат, не указаны документы (материалы), на основании которых определен размер учитываемых расходов в необходимой валовой выручке межмуниципального (межпоселенческого) общества с ограниченной ответственностью «Энергокомплект».

Кроме того, не отражен результат анализа фактически понесенных расходов в сопоставлении с фактически полученной выручкой, а также в сопоставлении с плановыми показателями, учтенными КЦТ Хабаровского края при утверждении тарифа на электрическую энергию для межмуниципального (межпоселенческого) общества с ограниченной ответственностью «Энергокомплект» в предыдущем периоде регулирования.

В соответствии с частью 2 статьи 23 Федерального закона от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» при государственном регулировании цен (тарифов) должен соблюдаться обязательный отдельный учет организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, объема продукции

(услуг), доходов и расходов на производство, передачу и сбыт электрической энергии.

В соответствии с пунктом 5 Основ ценообразования регулирование цен (тарифов) основывается на принципе обязательности ведения раздельного учета организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, объема продукции (услуг), доходов и расходов на производство, передачу, сбыт электрической энергии и технологическое присоединение к электрическим сетям.

Регулирующим органом исполнительной власти в области регулирования тарифов не дано оценки ведения раздельного учета доходов и расходов на производство, передачу и сбыт электроэнергии, что противоречит вышеуказанным нормам законодательства.

Топливо на технологические цели.

КЦТ Хабаровского края по статье «Топливо на технологические цели» приняты расходы в размере 159490,98 тыс. руб., заявка регулируемой организации – 152088,81 тыс. руб.

КЦТ Хабаровского края стоимость дизтоплива рассчитана на основании счет-фактуры на топливо от 14.08.2018 № 1294/37, в размере 57985,00 руб. без НДС.

В соответствии с п. 21 Основ ценообразования расходы на топливо, включаемые в необходимую валовую выручку, определяются на основе:

1) нормативов удельного расхода топлива с помесечной и ежегодной разбивкой (за исключением ядерного) на производство 1 кВт·ч электрической энергии и 1 Гкал тепловой энергии, утверждаемых в соответствии с законодательством Российской Федерации;

2) цен на топливо в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования;

3) определяемой в установленном порядке потребности в ядерном топливе энергоблоков атомных электростанций, включая создание на них страхового

запаса ядерного топлива;

4) расчетных объемов потребления топлива (за исключением ядерного) с учетом структуры и динамики его использования, сложившейся за последние 3 года;

5) нормативов создания запасов топлива (за исключением ядерного), рассчитываемых в соответствии с методикой, утверждаемой Министерством энергетики Российской Федерации по согласованию с Федеральной антимонопольной службой.

ФАС России отмечает, что в составе экспертного заключения отсутствуют ссылки на утвержденные нормативы запаса/расхода топлива, ссылки на акты приема-передачи топлива (товарно-транспортные накладные), счета-фактуры за отчетный год, данные бухгалтерского учета за отчетный год, документальное подтверждение цен, применяемых в расчетах затрат на период регулирования (дизельное топливо, мазут).

В экспертном заключении регулирующего органа на 2019 год не представлен анализ экономической обоснованности фактически понесенных затрат, первичной и бухгалтерской документации в соответствии с п. 23 Правил, не представлена информация о расходах (ценах) на топливо (дизельное топливо, ГСМ, масла), установленных в договорах, заключенных в результате проведения торгов в соответствии с п. 29 Основ ценообразования, отсутствует разделение затрат по видам регулируемой деятельности.

На основании вышеизложенного, расходы по статье «Топливо на технологические цели» на 2019 год требуют дополнительного экономического обоснования.

Фонд оплаты труда

КЦТ Хабаровского края по статье «Фонд оплаты труда» приняты расходы в размере 8128,70 тыс. руб., заявка регулируемой организации – 8140,0

КЦТ Хабаровского края указывает на выполнение расчета численности

сотрудников согласно рекомендациям по нормированию труда работников энергетического хозяйства, утвержденного приказом Госстроя России от 22.03.99 № 65.

При определении расходов на оплату труда, включаемых в необходимую валовую выручку, регулирующие органы определяют размер расходов с учетом фактической численности работников в последнем расчетном периоде регулирования, а также с учетом прогнозного индекса потребительских цен.

Кроме того, по указанной статье расходов не содержатся расчеты и анализ экономической обоснованности фактических затрат за 2018 год, отсутствует анализ экономической обоснованности планируемых расходов.

На основании вышеизложенного, расходы по статье «Фонд оплаты труда» на 2019 год требуют дополнительного экономического обоснования.

Постановлением комитета по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края от 21.11.2018 № 34/17 «Об установлении цен (тарифов) на электрическую энергию для потребителей межмуниципального общества с ограниченной ответственностью «Булава Премиум» на 2019 год» установлены тарифы на электрическую энергию (мощность) поставляемую потребителям межмуниципального ООО «Булава Премиум» на 2019 год.

Общество с ограниченной ответственностью «Булава Премиум» создано на основании регистрации в налоговом органе 24.06.2015 г. (ИНН 2719002804, КПП 271901001) осуществляет снабжение потребителей электроэнергией на территории, технологически не связанной с Единой энергетической системы России и технологически изолированными территориальными электроэнергетическими системами.

В соответствии с частью 2 статьи 23 Федерального закона от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» при государственном регулировании цен (тарифов) должен соблюдаться обязательный отдельный учет организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, объема продукции

энергии.

В соответствии с пунктом 5 Основ ценообразования регулирование цен (тарифов) основывается на принципе обязательности ведения раздельного учета организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, объема продукции (услуг), доходов и расходов на производство, передачу, сбыт электрической энергии и технологическое присоединение к электрическим сетям.

Регулирующим органом исполнительной власти в области регулирования тарифов не дано оценки ведения раздельного учета доходов и расходов на производство, передачу и сбыт электроэнергии, что противоречит вышеуказанным нормам законодательства.

ФАС России были проанализированы следующие материалы:

1) Экспертное заключение о проведенной экспертизе экономической обоснованности тарифа на электрическую энергию для потребителей межмуниципального общества с ограниченной ответственностью «Булава Премиум» на 2019 год (дело № 44/ч от 19.10.2018).

2) Постановление КЦТ Хабаровского края от 21.11.2018 № 34/17.

Анализ осуществлен в разрезе отдельных статей затрат на предмет их экономической обоснованности, и по результатам установлено следующее.

В нарушение вышеуказанных норм экспертные заключения КЦТ Хабаровского края не содержат анализа экономической обоснованности затрат, не указаны документы (материалы), на основании которых определен размер учитываемых расходов в необходимой валовой выручке межмуниципального общества с ограниченной ответственностью «Булава Премиум».

Кроме того, не отражен результат анализа фактически понесенных расходов в сопоставлении с фактически полученной выручкой, а также в сопоставлении с плановыми показателями, учтенными КЦТ Хабаровского края при утверждении тарифа на электрическую энергию для межмуниципального

общества с ограниченной ответственностью «Булава Премиум» в предыдущем периоде регулирования.

Топливо на технологические цели.

КЦТ Хабаровского края по статье «Топливо на технологические цели» приняты расходы в размере 63989,7 тыс. руб., заявка регулируемой организации отсутствует.

В соответствии с п. 21 Основ ценообразования расходы на топливо, включаемые в необходимую валовую выручку, определяются на основе:

1) нормативов удельного расхода топлива с помесечной и ежегодной разбивкой (за исключением ядерного) на производство 1 кВт·ч электрической энергии и 1 Гкал тепловой энергии, утверждаемых в соответствии с законодательством Российской Федерации;

2) цен на топливо в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования;

3) определяемой в установленном порядке потребности в ядерном топливе энергоблоков атомных электростанций, включая создание на них страхового запаса ядерного топлива;

4) расчетных объемов потребления топлива (за исключением ядерного) с учетом структуры и динамики его использования, сложившейся за последние 3 года;

5) нормативов создания запасов топлива (за исключением ядерного), рассчитываемых в соответствии с методикой, утверждаемой Министерством энергетики Российской Федерации по согласованию с Федеральной антимонопольной службой.

ФАС России отмечает, что в составе экспертного заключения отсутствуют ссылки на утвержденные нормативы запаса/расхода топлива, ссылки на акты приема-передачи топлива (товарно-транспортные накладные), счета-фактуры за отчетный год, данные бухгалтерского учета за отчетный год, документальное подтверждение цен, применяемых в расчетах затрат на период регулирования

(дизельное топливо, мазут).

В экспертном заключении регулирующего органа на 2019 год не представлен анализ экономической обоснованности фактически понесенных затрат, первичной и бухгалтерской документации в соответствии с п. 23 Правил, не представлена информация о расходах (ценах) на топливо (дизельное топливо, ГСМ, масла), установленных в договорах, заключенных в результате проведения торгов в соответствии с п. 29 Основ ценообразования, отсутствует разделение затрат по видам регулируемой деятельности.

На основании вышеизложенного, расходы по статье «Топливо на технологические цели» на 2019 год требуют дополнительного экономического обоснования.

Постановлением комитета по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края от 05.12.2018 № 36/50 «Об установлении цен (тарифов) на электрическую энергию для потребителей общества с ограниченной ответственностью «Прометей» в Ульчском муниципальном районе на 2019 год» установлены тарифы на электрическую энергию (мощность) поставляемую потребителям ООО «Прометей» в Ульчском муниципальном районе на 2019 год.

Общество с ограниченной ответственностью «Прометей» создано на основании регистрации в налоговом органе 14.09.2015 г. (ОГРН 1152705000546, ИНН 2719002875, КПП 271901001) для электроснабжения в Ульчском муниципальном районе и осуществляет снабжение потребителей электроэнергией на территории, технологически не связанной с Единой энергетической системы России и технологически изолированными территориальными электроэнергетическими системами.

ФАС России были проанализированы следующие материалы:

1) Экспертное заключение о проведенной экспертизе экономической обоснованности тарифа на электрическую энергию для потребителей общества с ограниченной ответственностью «Прометей» в Ульчском муниципальном

районе на 2019 год (дело № 124-ч от 14.05.2018).

2) Постановление КЦТ Хабаровского края от 05.12.2018 № 36/50.

Анализ осуществлен в разрезе отдельных статей затрат на предмет их экономической обоснованности, и по результатам установлено следующее.

В нарушение вышеуказанных норм экспертные заключения КЦТ Хабаровского края не содержат анализа экономической обоснованности затрат, не указаны документы (материалы), на основании которых определен размер учитываемых расходов в необходимой валовой выручке общества с ограниченной ответственностью «Прометей».

Кроме того, не отражен результат анализа фактически понесенных расходов в сопоставлении с фактически полученной выручкой, а также в сопоставлении с плановыми показателями, учтенными КЦТ Хабаровского края при утверждении тарифа на электрическую энергию для общества с ограниченной ответственностью «Прометей» в предыдущем периоде регулирования.

В соответствии с частью 2 статьи 23 Федерального закона от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» при государственном регулировании цен (тарифов) должен соблюдаться обязательный раздельный учет организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, объема продукции (услуг), доходов и расходов на производство, передачу и сбыт электрической энергии.

В соответствии с пунктом 5 Основ ценообразования регулирование цен (тарифов) основывается на принципе обязательности ведения раздельного учета организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, объема продукции (услуг), доходов и расходов на производство, передачу, сбыт электрической энергии и технологическое присоединение к электрическим сетям.

Регулирующим органом исполнительной власти в области регулирования

тарифов не дано оценки ведения отдельного учета доходов и расходов на производство, передачу и сбыт электроэнергии, что противоречит вышеуказанным нормам законодательства.

Топливо на технологические цели.

КЦТ Хабаровского края по статье «Топливо на технологические цели» приняты расходы в размере 1243,2 тыс. руб., заявка регулируемой организации – 1188,2 тыс. руб.

КЦТ Хабаровского края приняты расходы с 4% приростом относительно заявки организации.

В соответствии с п. 21 Основ ценообразования расходы на топливо, включаемые в необходимую валовую выручку, определяются на основе:

1) нормативов удельного расхода топлива с ежемесячной и ежегодной разбивкой (за исключением ядерного) на производство 1 кВт·ч электрической энергии и 1 Гкал тепловой энергии, утверждаемых в соответствии с законодательством Российской Федерации;

2) цен на топливо в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования;

3) определяемой в установленном порядке потребности в ядерном топливе энергоблоков атомных электростанций, включая создание на них страхового запаса ядерного топлива;

4) расчетных объемов потребления топлива (за исключением ядерного) с учетом структуры и динамики его использования, сложившейся за последние 3 года;

5) нормативов создания запасов топлива (за исключением ядерного), рассчитываемых в соответствии с методикой, утверждаемой Министерством энергетики Российской Федерации по согласованию с Федеральной антимонопольной службой.

ФАС России отмечает, что в составе экспертного заключения отсутствуют ссылки на утвержденные нормативы запаса/расхода топлива, акты приема-

передачи топлива (товарно-транспортные накладные), счета-фактуры за отчетный год, данные бухгалтерского учета за отчетный год, документальное подтверждение цен, применяемых в расчетах затрат на период регулирования (дизельное топливо, мазут).

В экспертном заключении регулирующего органа на 2019 год не представлен анализ экономической обоснованности фактически понесенных затрат, первичной и бухгалтерской документации в соответствии с п. 23 Правил, не представлена информация о расходах (ценах) на топливо (дизельное топливо, ГСМ, масла), установленных в договорах, заключенных в результате проведения торгов в соответствии с п. 29 Основ ценообразования, отсутствует разделение затрат по видам регулируемой деятельности.

На основании вышеизложенного, расходы по статье «Топливо на технологические цели» на 2019 год требуют дополнительного экономического обоснования.

Постановлением комитета по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края от 24.10.2018 № 30/40 «Об установлении цен (тарифов) на электрическую энергию для потребителей межмуниципального общества с ограниченной ответственностью «Софийское коммунальное хозяйства» в Ульчском муниципальном районе на 2019 год» установлены тарифы на электрическую энергию (мощность) поставляемую потребителям МООО «Софийское коммунальное хозяйства» в Ульчском муниципальном районе на 2019 год.

Межмуниципальное общество с ограниченной ответственностью «Софийское коммунальное хозяйства» создано на основании регистрации в налоговом органе 01.06.2015 г. (ОГРН 115204000370, ИНН 2719002748, КПП 271901001) для электроснабжения в Ульчском муниципальном районе и осуществляет снабжение потребителей электроэнергией на территории, технологически не связанной с Единой энергетической системы России и

технологически изолированными территориальными электроэнергетическими системами.

ФАС России были проанализированы следующие материалы:

3) Экспертное заключение о проведенной экспертизе экономической обоснованности тарифов на электрическую энергию, для потребителей межмуниципального общества с ограниченной ответственностью «Софийское коммунальное хозяйства» в Ульчском муниципальном районе на 2019 год (дело № 28-ч от 08.05.2018).

4) Постановление комитета по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края от 24.10.2018 № 30/40.

Анализ осуществлен в разрезе отдельных статей затрат на предмет их экономической обоснованности, и по результатам установлено следующее.

В нарушение вышеуказанных норм экспертные заключения КЦТ Хабаровского края не содержат анализа экономической обоснованности затрат, не указаны документы (материалы), на основании которых определен размер учитываемых расходов в необходимой валовой выручке межмуниципального общества с ограниченной ответственностью «Софийское коммунальное хозяйства».

Кроме того, не отражен результат анализа фактически понесенных расходов в сопоставлении с фактически полученной выручкой, а также в сопоставлении с плановыми показателями, учтенными КЦТ Хабаровского края при утверждении тарифа на электрическую энергию для межмуниципального общества с ограниченной ответственностью «Софийское коммунальное хозяйства» в предыдущем периоде регулирования.

В соответствии с частью 2 статьи 23 Федерального закона от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» при государственном регулировании цен (тарифов) должен соблюдаться обязательный раздельный учет организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, объема продукции

(услуг), доходов и расходов на производство, передачу и сбыт электрической энергии.

В соответствии с пунктом 5 Основ ценообразования регулирование цен (тарифов) основывается на принципе обязательности ведения раздельного учета организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, объема продукции (услуг), доходов и расходов на производство, передачу, сбыт электрической энергии и технологическое присоединение к электрическим сетям.

Регулирующим органом исполнительной власти в области регулирования тарифов не дано оценки ведения раздельного учета доходов и расходов на производство, передачу и сбыт электроэнергии, что противоречит вышеуказанным нормам законодательства.

Топливо на технологические цели.

КЦТ Хабаровского края по статье «Топливо на технологические цели» приняты расходы в размере 34064,9 тыс. руб., заявка регулируемой организации – 35633,1 тыс. руб.

КЦТ Хабаровского края приняты расходы с 9% приростом относительно расходов, утвержденных по данной статье в предыдущем периоде регулирования.

В соответствии с п. 21 Основ ценообразования расходы на топливо, включаемые в необходимую валовую выручку, определяются на основе:

1) нормативов удельного расхода топлива с помесечной и ежегодной разбивкой (за исключением ядерного) на производство 1 кВт·ч электрической энергии и 1 Гкал тепловой энергии, утверждаемых в соответствии с законодательством Российской Федерации;

2) цен на топливо в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования;

3) определяемой в установленном порядке потребности в ядерном топливе энергоблоков атомных электростанций, включая создание на них страхового

запаса ядерного топлива;

4) расчетных объемов потребления топлива (за исключением ядерного) с учетом структуры и динамики его использования, сложившейся за последние 3 года;

5) нормативов создания запасов топлива (за исключением ядерного), рассчитываемых в соответствии с методикой, утверждаемой Министерством энергетики Российской Федерации по согласованию с Федеральной антимонопольной службой.

ФАС России отмечает, что в составе экспертного заключения отсутствуют ссылки на утвержденные нормативы запаса/расхода топлива, ссылки на акты приема-передачи топлива (товарно-транспортные накладные), счета-фактуры за отчетный год, данные бухгалтерского учета за отчетный год, документальное подтверждение цен, применяемых в расчетах затрат на период регулирования (дизельное топливо, мазут).

В экспертном заключении регулирующего органа на 2019 год не представлен анализ экономической обоснованности фактически понесенных затрат, первичной и бухгалтерской документации в соответствии с п. 23 Правил, не представлена информация о расходах (ценах) на топливо (дизельное топливо, ГСМ, масла), установленных в договорах, заключенных в результате проведения торгов в соответствии с п. 29 Основ ценообразования, отсутствует разделение затрат по видам регулируемой деятельности.

На основании вышеизложенного, расходы по статье «Топливо на технологические цели» на 2019 год требуют дополнительного экономического обоснования.

На основании вышеизложенного, руководствуясь пунктами 4 и 10 Правил отмены решений органов исполнительной власти Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, а также решений органов местного самоуправления поселений или городских

округов, принятых во исполнение переданных им полномочий по государственному регулированию тарифов на тепловую энергию, в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 3 марта 2004 г. № 123,

п р и к а з ы в а ю:

1. Отменить с 1 октября 2019 года постановления комитета по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края от 24.10.2018 № 30/4 «Об установлении цен (тарифов) на электрическую энергию для потребителей муниципального унитарного предприятия «Вектор» в поселках Шумный, Медвежий Вяземского муниципального района на 2019 год», от 24.10.2018 № 30/3 «Об установлении цен (тарифов) на электрическую энергию для потребителей общества с ограниченной ответственностью «Тепловик+» в сельском поселении «Село Боктор» Комсомольского муниципального района на 2019 год», от 03.10.2018 № 28/7 «Об установлении цен (тарифов) на электрическую энергию для потребителей муниципального унитарного предприятия «Долминская энергетическая компания» муниципального района им. Лазо на 2019 год», от 10.10.2018 № 29/19 «Об установлении цен (тарифов) на электрическую энергию для потребителей муниципального унитарного предприятия «Энергетик» в Николаевском муниципальном районе на 2019 год», от 12.12.2018 № 37/46 «Об установлении цен (тарифов) на электрическую энергию для потребителей общества с ограниченной ответственностью «Шелеховский теплоэнергетический комплекс» в селе Нижние Халбы Комсомольского муниципального района на 2019 год», от 12.12.2018 № 37/49 «Об установлении цен (тарифов) на электрическую энергию для потребителей общества с ограниченной ответственностью «Шелеховский теплоэнергетический комплекс» в селе Новоильиновка Комсомольского муниципального района на 2019 год», от 12.12.2018 № 37/50 «Об установлении цен (тарифов) на электрическую энергию для потребителей общества с

ограниченной ответственностью «Шелеховский теплоэнергетический комплекс» в поселке Ягодный и селе Нижнетамбовское Комсомольского муниципального района на 2019 год», от 14.11.2018 № 33/8 «Об установлении цен (тарифов) на электрическую энергию для потребителей муниципального унитарного предприятия «Куканское» в Куканском сельском поселении в Хабаровском муниципальном районе на 2019 год», от 14.11.2018 № 33/7 «Об установлении цен (тарифов) на электрическую энергию для потребителей муниципального унитарного предприятия «Куканское» в селе Наумовка Хабаровского муниципального района на 2019 год», от 12.12.2018 № 37/16 «Об установлении цен (тарифов) на электрическую энергию для потребителей межмуниципального общества с ограниченной ответственностью «Савинское коммунальное хозяйство» в Савинском сельском поселении Ульчского муниципального района 2019 год», от 21.11.2018 № 34/13 «Об установлении цен (тарифов) на электрическую энергию для потребителей общества с ограниченной ответственностью «Коммунальщик» (село Виданово) Николаевского муниципального района на 2019 год», от 12.12.2018 № 37/25 «Об установлении цен (тарифов) на электрическую энергию для потребителей общества с ограниченной ответственностью «Неон-Плюс» в Николаевском муниципальном районе на 2019 год», от 19.12.2018 № 40/75 «Об установлении цен (тарифов) на электрическую энергию для потребителей межмуниципального (межпоселенческого) общества с ограниченной ответственностью «Энергокомплект» в муниципальном районе имени Полины Осипенко на 2019 год», от 21.11.2018 № 34/17 «Об установлении цен (тарифов) на электрическую энергию для потребителей межмуниципального общества с ограниченной ответственностью «Булава Премиум» на 2019 год», от 24.10.2018 № 30/40 «Об установлении цен (тарифов) на электрическую энергию для потребителей межмуниципального общества с ограниченной ответственностью «Софийское коммунальное хозяйства» в Ульчском муниципальном районе на

2019 год», от 19.12.2018 № 40/80 «Об установлении цен (тарифов) на электрическую энергию для потребителей общества с ограниченной ответственностью «Жилищно-коммунальное хозяйство Нижнее Пронге» в Николаевском муниципальном районе на 2019 год», от 05.12.2018 № 36/50 «Об установлении цен (тарифов) на электрическую энергию для потребителей общества с ограниченной ответственностью «Прометей» в Ульчском муниципальном районе на 2019 год».

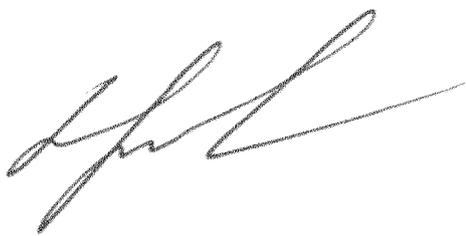
2. Комитету по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края установить и ввести в действие не позднее 1 октября 2019 года, по установлению цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность), поставляемую покупателям на розничных рынках на территориях, не объединенных в ценовые зоны оптового рынка, за исключением электрической энергии (мощности), поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей, в соответствии с законодательством Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов), устранив вышеуказанные нарушения законодательства.

3. Комитету по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края не позднее 7 октября 2019 года письменно сообщить в ФАС России об исполнении настоящего Приказа.

4. В согласовании снижения тарифов на электрическую энергию для потребителей розничных рынков на территориях, технологически не связанных с Единой энергетической системой России и технологически изолированными территориальными электроэнергетическими системами по заявлению от 18.07.2019 № 1-2-8-2617 отказать.

5. Контроль исполнения настоящего приказа возложить на заместителя руководителя ФАС России В.Г. Королева.

Руководитель



И.Ю. Артемьев