

ПРОТОКОЛ № 20

Заседания Экспертного совета ФАС России по вопросам связи

Москва

4 апреля 2019 г.

Председатель:

Заместитель руководителя ФАС России

А.Н. Голомолзин

Члены Экспертного совета, приглашенные лица: Заева Е.А., Келоева Е.Т., Николаичева И.В., Пехташева Н.М., Федюков Р.С., Абдуллин А.Г., Борисов В.А., Борисов О.Г., Войченко С.В., Гошко Ю.В., Дмитрук Н.М., Зебрин Т.С., Камнев Д.Г., Клетинская Т.В., Митасев Д.В., Михелев А.А., Москвин А.А., Мурзин С.П., Недыхалов В.Ю., Пименов С.С., Попкова Е.В., Рего А.В., Смирнов Н.Е., Степанов М.В., Ступичкин Г.А., Цурикова Е.В., Шульгина Е.В.

Обсудили:

Планом мероприятий («дорожной картой») по развитию конкуренции в отраслях экономики Российской Федерации и переходу отдельных сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка на 2018-2020 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 16.08.2018 № 1697-р (далее – Дорожная карта), предусмотрено закрепление унифицированного порядка доступа хозяйствующих субъектов к объектам государственной и муниципальной собственности для целей размещения сетей связи.

Представители операторов сообщили, что в настоящее время обострилась ситуация с массовым демонтажем базовых станций операторов связи с объектов государственной и муниципальной собственности.

Так, с начала 2018 года операторам связи от ведомственных учреждений МВД России, МЧС России, Минобрнауки России, Минздрава России в различных регионах начали поступать требования о демонтаже оборудования связи, а также уведомления о расторжении действующих договоров аренды по различным основаниям.

Представитель ПАО «МТС» сообщил, что в период с января 2018 года по апрель 2019 года на основании полученных требований от государственных и муниципальных структур о демонтаже оборудования базовых станций, произведен демонтаж либо рассматривается вопрос по переносу оборудования по 174 базовым станциям (на государственной собственности 134 базовых

станций, на муниципальной собственности 40 базовых станций), из них объекты Минобрнауки России – 31, Минздрав России – 18, МВД России – 10, МЧС России – 5.

Проблема характерна для всех регионов Российской Федерации, распространена и в городах миллионниках, и в небольших населенных пунктах. При этом затраты на перенос 1 базовой станции составляют от 2 млн.руб., сроки переноса – от 6 месяцев.

Представитель ПАО «Вымпелком» сообщил, что за последний год от всех министерств получены уведомления о прекращении договоров и демонтаже оборудования связи (более 120), так, например, от Минобрнауки России – 14, Минздрава России – 6, МВД России – 5, МЧС России – 6.

Как сообщили операторы связи, основаниями для расторжения договоров являются, в том числе отсутствие в уставных документах положений, закрепляющих право на заключение договоров на размещение средств и сооружений связи, право на использование имущества для размещения средств и сооружений связи, право на извлечение дохода от размещения средств и сооружений связи.

При взаимодействии с учреждениями операторы связи отмечают необходимость разработки и утверждения унифицированного порядка доступа хозяйствующих субъектов к объектам государственной и муниципальной собственности для целей размещения сетей связи, в том числе регламентирующий процедуры размещения оборудования связи на указанных объектах, сроки выдачи заключений и определение стоимости размещения средств и сооружений связи.

Представитель МЧС России сообщил, что ведомственным приказом от 23.11.2018 «О временном порядке согласования решения распоряжения федеральным недвижимым имуществом» регламентирован порядок согласования учреждениями возможности размещения оборудования связи. Указаний по отказу в заключении, о расторжении договоров или демонтаже оборудования связи в МЧС России не имеется. Центральный аппарат МЧС России выразил готовность дополнительно проработать направленные в адрес операторов связи уведомления подведомственных учреждений о демонтаже оборудования связи.

Представитель Минздрава России сообщил, что взаимодействие с операторами связи осуществляется по общему порядку, регламентированному постановлением Правительства Российской Федерации от 26.07.2010 № 537 «О порядке осуществления федеральными органами исполнительной власти функций и полномочий учредителя федерального государственного

учреждения». Указаний по отказу в заключении, о расторжении договоров или демонтаже оборудования связи в Минздрав России не имеется.

Представитель МВД России сообщил, что в 2015 году утверждено распоряжение «О заключении договоров аренды на объектах МВД России», регламентирующее взаимодействие территориальных подразделений и хозяйствующих субъектов. При этом установлена необходимость согласования заключения/расторжения договоров аренды с центральным аппаратом МВД России. МВД России выразило готовность дополнительно проработать направленные в адрес операторов связи уведомления подведомственных учреждений о демонтаже оборудования связи.

Представитель Минкомсвязи России сообщил, что в адрес ФАС России направлены предложения по реализации пункта 8 раздела VI Дорожной карты. Предлагается внести изменения в часть 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), предусмотрев исключение из общего порядка предоставления государственного и муниципального имущества для организаций связи с целью размещения и эксплуатации линий и сооружений связи на государственном и муниципальном имуществе.

Участники совещания отмечают, что статьей 17.1 Закона о защите конкуренции предусмотрено изъятие из общего порядка необходимости проведения конкурентных процедур при предоставлении государственного и муниципального имущества для размещения сетей связи, объектов почтовой связи.

Подводя итоги заседания А.Н. Голомолзин отметил:

В целом во всех министерствах и ведомствах в настоящее время существует порядок, регламентирующий вопросы заключения и расторжения договоров на размещение оборудования связи на объектах государственной и муниципальной собственности в территориальных органах и подведомственных учреждениях и организациях.

Готовность министерств и ведомств участвовать в разработке унифицированного порядка доступа хозяйствующих субъектов к объектам государственной и муниципальной собственности для целей размещения сетей связи.

При разработке порядка доступа хозяйствующих субъектов к объектам государственной и муниципальной собственности для целей размещения сетей связи учитывать наличие существующих нормативных документов, в том числе документов, разработанных Правительством г. Москвы.

Решили:

1. Рекомендовать операторам связи направить информацию о расторжении договоров и демонтаже оборудования связи в центральные аппараты министерств и ведомств с целью дополнительной проработки вопроса.

2. Предложить Мнкомсвязи России в целях реализации пункта 8 раздела VI Дорожной карты с учетом лучших практик разработки нормативных документов, регламентирующих порядок предоставления доступа к государственному и муниципальному имуществу, разработать проект нормативного правового акта, предусматривающий унификацию порядка доступа хозяйствующих субъектов к объектам государственной и муниципальной собственности для целей размещения сетей связи.

3. Рекомендовать ФАС России направить в адрес МВД России, МЧС России, Минобрнауки России, Минздрав России письмо об отсутствии необходимости проведения торгов при предоставлении государственного и муниципального имущества для размещения сетей связи, объектов почтовой связи.

4. Рекомендовать МВД России, МЧС России, Минобрнауки России, Минздрав России ознакомить территориальные органы с письмом ФАС России, указанным в пункте 4, а также дополнительно проинформировать свои территориальные органы, подведомственные учреждения и организации о необходимости соблюдения установленного порядка, в том числе ведомственных актов, заключения договоров на размещение оборудования связи на объектах государственной и муниципальной собственности и недопущения случаев демонтажа указанного оборудования.

Председатель



А.Н. Голомолзин