

ПРОТОКОЛ № 23
Заседания Экспертного совета по вопросам связи

г. Москва

04 октября 2019

Председатель:
Заместитель руководителя ФАС России
А.Н. Голомолзин

Члены Экспертного совета, приглашенные лица: Заева Е.А., Келоева Е.Т., Николаичева И.В., Пехташева Н.М., Агаджанян Р.Л., Аржевитин Д.А., Астахов И.А., Братчикова Н.В., Бырдин А.Ю., Бояринова Д., Виноградов М.В., Воронин М.М., Горячев М.В., Данилов Н.А., Дмитрук Н.М., Земский А.В., Иванов И.М., Казарьян К.Р., Косарим А.В., Костеев В.А., Лагаева В.П., Ландер А.А., Ланеева О.Б., Ланина О.В., Лузгин В.И., Медриш М.А., Моисеева Т.А., Молчанова Е.И., Некрасова А., Недыхалов В.Ю., Нескороженкова Л.Н., Орлов Н.Ю., Пискарёв С.Л., Прохорова И.А., Рего А.В., Силин М.В., Стариков А.Ю., Широков В.В., Янчишин А.М.

Обсудили:

Вопросы распространения телеканалов в сети «Интернет», в том числе проект федерального закона № 759960-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части особенностей распространения общероссийских обязательных общедоступных телеканалов, а также телеканалов, получивших право на осуществление эфирного цифрового наземного вещания с использованием позиций в мультиплексах на всей территории Российской Федерации, в информационно-телекоммуникационной сети, в том числе сети «Интернет».

В ходе обсуждения участники отмечали как положительное влияние законопроекта для целей защиты авторских и смежных прав, так и негативное влияние на развитие индустрии.

1. Участники заседания Экспертного совета по вопросам связи указали следующие риски:

- Создание монополии, не подпадающей под действующее регулирование, в том числе непрозрачная тарифная политика, отсутствие правил взаимодействия.

- Многие устаревшие модели приставок и телевизионных приемников не смогут поддерживать новое программное обеспечение (далее – ПО), а на модернизацию приставок могут потребоваться значительные средства. Кроме того, не все модели приставок/телевизоров имеют возможность встраивания дополнительно (непредусмотренного) ПО, что может повлечь риски невозможности просмотра федеральных каналов в ОТТ-сервисах значительной частью абонентской базы.
- Операторы связи и вещатели лишаются возможности распространения на своём сайте и через своё ПО, при этом Участники отметили готовность получать сигнал для распространения в сети «Интернет» в единой точке.
- ПО единого поставщика может не соответствовать качеству технологического развития вещателя, что будет тормозить программные разработки на стороне вещателей.
- Уполномоченная организация приобретает исключительное право распространения контента, но не несет ответственность за качество контента.
- Неурегулированность распространения орбитальных (часовых) и региональных версий телеканалов.
- В законопроекте не предусмотрена ответственность уполномоченной организации, и механизм контроля такой ответственности Роскомнадзором.
- Неурегулированность вопроса о точке (точках) предоставления сигнала (доступа к телеканалам) для интернет-площадок, а также о способах организации взаимодействия участников.
- Неурегулированность вопроса доставки трафика на удаленные территории, отсутствие дублирования при наличии сигнала ФГУП «РТРС».

2. Участники заседания Экспертного совета по вопросам связи указали следующие преимущества предлагаемого регулирования:

- Посредничество уполномоченной организации при распространении контента каналов мультиплексов позволит в короткие сроки обеспечивать технические блокировки в случае установления нарушения действующего законодательства.
- Обеспечивается контроль качества трансляции программ по всей цепочке распространения контента каналов в сети «Интернет».
- Обеспечивается возможность измерения аудитории телеканалов при их распространении в сети «Интернет», повышение эффективности

таргетирования телевизионной рекламы за счет передачи данных об аудитории непосредственно вещателям.

- Возможность увеличения аудитории телеканалов в случае интенсивного роста популярности просмотра видеоконтента на десктопных и мобильных устройствах (по данным Mediascope).

Отметили:

1. Все участники заседания Экспертного совета по вопросам связи поддержали необходимость применения норм антимонопольного регулирования в отношении распространения контента вещателей в сети «Интернет» и участников этого процесса.

2. Участники Экспертного совета по вопросам связи не пришли к единому мнению о необходимости дополнительного регулирования взаимодействия вещателей и ОТТ-площадок в сети «Интернет» на данном этапе развития отрасли.

3. Для эффективной работы и регулирования необходимо разработать единый концептуальный документ отрасли (Национальную концепцию развития телевидения), в рамках которой определить в том числе подходы к регулированию распространения телеканалов первого и второго мультиплексов в ОТТ.

Решили:

Необходимо проработать текст законопроекта, учитывая возможные риски для развития отрасли, а также интересы всех участников рынка.

Председатель



А.Н. Голомолзин