



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

П Р И К А З

08.11.2019

№ 1478/19

Москва

Об отмене приказов Департамента городского хозяйства города Севастополя от 08.07.2019 № 372-ОД «Об утверждении размера платы за снабженческо-сбытовые услуги, оказываемые конечным потребителям газа Государственным унитарным предприятием города Севастополя по газораспределению и газоснабжению «Севастопольгаз», и тарифов на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям Государственного унитарного предприятия города Севастополя по газораспределению и газоснабжению «Севастопольгаз», от 22.07.2019 № 392-ОД «О внесении изменений в приказ Департамента городского хозяйства города Севастополя от 19.12.2018 № 568-ОД «Об установлении розничных цен на природный газ, реализуемый Публичным акционерным обществом по газоснабжению и газификации «Севастопольгаз» населению города Севастополя»

В соответствии с Правилами отмены решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, а также решений органов местного самоуправления поселений или городских округов, принятых во исполнение переданных им полномочий по государственному регулированию тарифов на тепловую энергию, в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 03.03.2004 № 123,



Положением о государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 27.06.2013 № 543, Положением о Федеральной антимонопольной службе, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331, по результатам рассмотрения материалов, поступивших вместе с жалобой ПАО «Севастопольгаз» (исх. от 19.07.2019 № 07-7656, вх. от 30.07.2019 № 133052/19) на действия Департамента городского хозяйства города Севастополя (далее - Департамент), и письменными пояснениями Департамента, ФАС России установлено следующее.

Согласно статье 23.1 Федерального закона от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» (далее — Закон о газоснабжении) федеральный государственный контроль (надзор) за установлением и (или) применением регулируемых государством цен (тарифов) в области газоснабжения осуществляется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

В соответствии с подпунктами «г», «д», «е» пункта 4 Основных положений формирования и государственного регулирования цен на газ, тарифов на услуги по его транспортировке и платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям на территории Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 29.12.2000 № 1021 (далее — Основные положения), государственному регулированию на территории Российской Федерации подлежат розничные цены на газ, реализуемый населению.

Подпунктами «г», «д» пункта 7 Основных положений предусмотрено, что тарифы на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям и размер платы за снабженческо-сбытовые услуги, оказываемые потребителям газа его поставщиками (при регулировании оптовых цен на газ), утверждаются

федеральным орган исполнительной власти в сфере государственного регулирования цен (тарифов).

Согласно подпункта «а» пункта 1 Постановления Правительства РФ от 15.06.2017 № 710 «Об особенностях применения законодательства Российской Федерации о государственном регулировании цен (тарифов) в сфере газоснабжения на территориях Республики Крым и г. Севастополя» установление подлежащих государственному регулированию тарифов на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям и размера платы за снабженческо-сбытовые услуги, оказываемые поставщиками газа его потребителям, осуществляется уполномоченными органами исполнительной власти Республики Крым и г. Севастополя в области государственного регулирования тарифов по согласованию с федеральным органом исполнительной власти в сфере государственного регулирования цен (тарифов).

Пунктом 8 Основных положений предусмотрено, что розничные цены на газ, реализуемый населению, утверждаются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пп. 58, 59 п. 1 раздела II постановления Правительства Севастополя от 16.09.2016 № 875-ПП «Об утверждении Положения о Департаменте городского хозяйства города Севастополя» основными функциями Департамента городского хозяйства города Севастополя являются, в том числе, функции по установлению подлежащих государственному регулированию цены (тарифы) на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям и размеры платы за снабженческо-сбытовые услуги, оказываемые поставщиками газа его потребителям, в соответствии с законодательством Российской Федерации; установлению розничных цен на природный и сжиженный газ, реализуемый для населения, а также жилищно-эксплуатационных организаций, организаций, управляющих многоквартирными домами, жилищно-строительных кооперативов и

товариществ собственников жилья для бытовых нужд населения (кроме поставок газа для арендаторов нежилых помещений в жилых домах и газа для заправки автотранспортных средств).

В соответствии с вышеизложенным, приказами Департамента от 08.07.2019 № 372-ОД «Об утверждении размера платы за снабженческо-сбытовые услуги, оказываемые конечным потребителям газа Государственным унитарным предприятием города Севастополя по газораспределению и газоснабжению «Севастопольгаз», и тарифов на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям Государственного унитарного предприятия города Севастополя по газораспределению и газоснабжению «Севастопольгаз» в части установления тарифов на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям ГУП «Севастопольгаз» и от 22.07.2019 № 392-ОД «О внесении изменений в приказ Департамента городского хозяйства города Севастополя от 19.12.2018 № 568-ОД «Об установлении розничных цен на природный газ, реализуемый Публичным акционерным обществом по газоснабжению и газификации «Севастопольгаз» населению города Севастополя» в части установления розничных цен на природный газ, реализуемый ГУП «Севастопольгаз» были установлены плата за снабженческо-сбытовые услуги, оказываемые конечным потребителям газа ГУП «Севастопольгаз», цены (тарифы) на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям ГУП «Севастопольгаз» и розничные цены на природный газ, реализуемый ГУП «Севастопольгаз».

В соответствии с пунктом 10 Основных положений регулирование розничных цен на газ, реализуемый населению, тарифов на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям, размера платы за снабженческо-сбытовые услуги, оказываемые потребителям газа его поставщиками, платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям и (или) стандартизированных

тарифных ставок, определяющих ее величину, осуществляется в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми федеральным органом исполнительной власти в сфере государственного регулирования цен (тарифов) по согласованию с Министерством экономического развития и торговли Российской Федерации.

Принципы регулирования и расчета тарифов на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям, а также особенности их применения на территории Российской Федерации определены Методическими указаниями по регулированию тарифов на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям, утвержденными приказом ФСТ России от 15.12.2009 № 411-э/7 (далее – Методические указания).

В соответствии с пунктом 4 указанных Методических указаний Федеральной антимонопольной службой утверждаются тарифы на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям для организаций, в собственности которых или на иных законных основаниях находятся газораспределительные сети.

В силу части 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» транспортировка газа по трубопроводам относится к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Частью 1 статьи 21 Закона о газоснабжении установлено, что оказание услуг по транспортировке газа по трубопроводам осуществляется в условиях естественной монополии и регулируется в соответствии с законодательством Российской Федерации о естественных монополиях, данным законом и другими федеральными законами.

Рассмотрение вопроса об утверждении тарифов на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям возможно только после введения в отношении хозяйствующего субъекта государственного регулирования и контроля, а также включения хозяйствующего субъекта в

Реестр субъектов естественных монополий в топливно-энергетическом комплексе раздел II «Транспортировка газа по трубопроводам», который формирует и ведет ФАС России.

По состоянию на 22.10.2019 ГУП «Севастопольгаз» в реестре субъектов естественных монополий, в отношении которых осуществляются государственные регулирование и контроль, не состоит.

Эксплуатация взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности подлежит лицензированию (пункт 1 статьи 6 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», пункт 12 части 1 статьи 12 Федерального закона от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»). Опасные производственные объекты, предназначенные для транспортировки природного газа под давлением или сжиженного углеводородного газа под давлением, в зависимости от величины давления квалифицируются по II и III классам опасности (пункт 4 приложения 2 к Федеральному закону «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»).

С учетом изложенного, эксплуатацию газораспределительных сетей, являющихся производственным объектом повышенной опасности, должна осуществлять газораспределительная организация, имеющая лицензию на этот вид деятельности.

ФАС России установлено, что ГУП «Севастопольгаз» не имеет лицензии на эксплуатацию объектов взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности.

Таким образом, у органа исполнительной власти в сфере тарифного регулирования г. Севастополя отсутствовали основания для установления тарифа на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям для ГУП «Севастопольгаз».

ФАС России отмечает, что расчет розничных цен на газ, реализуемый населению, осуществляется из региональной составляющей розничной цены на газ, которая определяется исходя из установленных органом регулирования тарифов на услуги по транспортировке газа (п. 10, 11, 15 Методических указаний).

Следовательно, розничные цены на природный газ, реализуемый населению, установленные приказом Департамента от 22.07.2019 № 392-ОД «О внесении изменений в приказ Департамента городского хозяйства города Севастополя от 19.12.2018 № 568-ОД «Об установлении розничных цен на природный газ, реализуемый Публичным акционерным обществом по газоснабжению и газификации «Севастопольгаз» населению города Севастополя» также подлежат отмене.

Согласно пункту 1 Правил отмены решений органов исполнительной власти субъектов российской федерации в области государственного регулирования тарифов, а также решений органов местного самоуправления поселений или городских округов, принятых во исполнение переданных им полномочий по государственному регулированию тарифов на тепловую энергию, в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 03.03.2004 №123, отмена решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области электроэнергетики возможна только в случае принятия такого решения с нарушением законодательства Российской Федерации.

Так как при принятии приказа от 08.07.2019 № 372-ОД «Об утверждении размера платы за снабженческо-сбытовые услуги, оказываемые конечным потребителям газа Государственным унитарным предприятием города Севастополя по газораспределению и газоснабжению «Севастопольгаз», и тарифов на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям Государственного унитарного предприятия города Севастополя по

газораспределению и газоснабжению «Севастопольгаз» (в части утверждения тарифов на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям ГУП «Севастопольгаз») Департаментом городского хозяйства города Севастополя были нарушены требования ст. 21 Федерального закона от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации», ст. 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях», руководствуясь пунктом 10 Правил отмены решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, а также решений органов местного самоуправления поселений или городских округов, принятых во исполнение переданных им полномочий по государственному регулированию тарифов на тепловую энергию, в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 03.03.2004 № 123, п р и к а з ы в а ю:

1. Признать Департамент городского хозяйства города Севастополя нарушившим ст. 21 Федерального закона от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации», ст. 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» при установлении тарифов на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям Государственного унитарного предприятия города Севастополя по газораспределению и газоснабжению «Севастопольгаз» приказом от 08.07.2019 № 372-ОД «Об утверждении размера платы за снабженческо-сбытовые услуги, оказываемые конечным потребителям газа Государственным унитарным предприятием города Севастополя по газораспределению и газоснабжению «Севастопольгаз», и тарифов на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям Государственного унитарного предприятия города Севастополя по газораспределению и газоснабжению «Севастопольгаз».

2. Частично удовлетворить требования ПАО «Севастопольгаз»,

указанные в заявлении (исх. от 19.07.2019 № 07-7656, вх. от 30.07.2019 № 133052/19) об отмене приказов Департамента городского хозяйства города Севастополя от 08.07.2019 № 372-ОД «Об утверждении размера платы за снабженческо-сбытовые услуги, оказываемые конечным потребителям газа Государственным унитарным предприятием города Севастополя по газораспределению и газоснабжению «Севастопольгаз», и тарифов на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям Государственного унитарного предприятия города Севастополя по газораспределению и газоснабжению «Севастопольгаз» в части установления тарифов на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям ГУП «Севастопольгаз».

3. Отменить с 01.12.2019 приказы Департамента городского хозяйства города Севастополя:

- от 08.07.2019 № 372-ОД «Об утверждении размера платы за снабженческо-сбытовые услуги, оказываемые конечным потребителям газа Государственным унитарным предприятием города Севастополя по газораспределению и газоснабжению «Севастопольгаз», и тарифов на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям Государственного унитарного предприятия города Севастополя по газораспределению и газоснабжению «Севастопольгаз» в части установления тарифов на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям ГУП «Севастопольгаз»;

- от 22.07.2019 № 392-ОД «О внесении изменений в приказ Департамента городского хозяйства города Севастополя от 19.12.2018 № 568-ОД «Об установлении розничных цен на природный газ, реализуемый Публичным акционерным обществом по газоснабжению и газификации «Севастопольгаз» населению города Севастополя» в части установления розничных цен на природный газ, реализуемый ГУП «Севастопольгаз».

4. Органу исполнительной власти города Севастополя в области государственного регулирования цен (тарифов) в области газоснабжения

установить (пересмотреть) и ввести в действие в срок до 01.12.2019 цены (тарифы) в сфере газоснабжения на территории города Севастополя в соответствии с действующим законодательством и настоящим приказом.

5. Об исполнении настоящего приказа органу исполнительной власти города Севастополя в области государственного регулирования цен (тарифов) в области газоснабжения в течение 10 рабочих дней с даты принятия решения, указанного в пункте 4 приказа, проинформировать Федеральную антимонопольную службу, представив надлежащим образом заверенные копии:

- решений об установлении цен (тарифов) в области газоснабжения, принятие которых предписывается пунктом 4 настоящего приказа;

- протокола заседания правления органа исполнительной власти города Севастополя в области государственного регулирования цен (тарифов) в области газоснабжения, на котором принимались вышеуказанные решения.

6. Контроль исполнения настоящего приказа возложить на заместителя руководителя Федеральной антимонопольной службы С.А. Пузыревского.

Руководитель



И.Ю. Артемьев